



大会

第七十四届会议

Distr.: General
24 April 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 34 次会议简要记录

2019 年 10 月 24 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席: Braun 先生 (卢森堡)

目录

议程项目 70: 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)
- (b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出, 由代表团成员一人署名, 尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18454 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 70: 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/74/40、A/74/44、A/74/48、A/74/55、A/74/56、A/74/146、A/74/148、A/74/179、A/74/233、A/74/254 和 A/74/256)
- (b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/74/147、A/74/159、A/74/160、A/74/161、A/74/163、A/74/164、A/74/165、A/74/167、A/74/174、A/74/176、A/74/178、A/74/181、A/74/183、A/74/185、A/74/186、A/74/189、A/74/190、A/74/191、A/74/197、A/74/198、A/74/212、A/74/213、A/74/215、A/74/226、A/74/227、A/74/229、A/74/243、A/74/245、A/74/255、A/74/261、A/74/262、A/74/270、A/74/271、A/74/277、A/74/285、A/74/314、A/74/318、A/74/335、A/74/349、A/74/351、A/74/358、A/74/460、A/74/480 和 A/74/493)。
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/74/166、A/74/188、A/74/196、A/74/268、A/74/273、A/74/275、A/74/276、A/74/278、A/74/303、A/74/311、A/74/342 和 A/74/507)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/74/36)

1. **Boyd 先生**(与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员)在介绍其报告(A/74/161)时说,世界正处于气候紧急状态,但全球反应迟缓且无效。1992 年,当各国谈判《联合国气候变化框架公约》时,化石燃料提供的能源在世界总能源中所占的份额为 81%。27 年后,全球 81%的能源继续使用化石燃料。自 1992 年以来,煤炭使用量增加了 68%,天然气使用量增加了 82%,全球温室气体排放总量增长了 60%以上。各国在《巴黎协定》下的国家自主贡献,如果全部得到满足,将不足以将全球变暖限制在 1.5 摄氏度,即最多限制在 2 摄氏度。政府间气候变化专门委员会所得出的结论是,将全球变暖限制在 1.5 摄氏度将需要在进行快速、深远和前所未有的

的变革。数以百万计的儿童敦促领导人和企业更加认真地对待气候变化,并立即行动起来。

2. 气候变化已经增加了极端风暴的频率、强度和持续时间,并造成海平面上升、干旱、野火、荒漠化、水资源短缺、生态系统破坏以及水和病媒传播疾病的传播。在 2018 年 12 月对斐济的首次正式国家访问中,他目睹了气候变化的破坏性影响。Vunidogoloa 的斐济社区是世界上第一批实现完全搬迁的社区之一,因为气候变化使其先前的位置无法居住。从南太平洋到北美北部的沿海社区现在都面临搬迁。热带气旋温斯顿 2016 年摧毁了数千斐济人的家园,许多人现在生活在无法获得足够卫生设施的非正式住区,这使得他们很容易感染霍乱等水传播疾病。这场风暴给斐济造成了 14 亿美元的损失,超过其国内生产总值的四分之一。

3. 2018 年 9 月,特别报告员访问了挪威北部,那里的气候变化使得作为土著萨米人文化和经济核心的驯鹿放牧更加困难。他的下一次访问将是多米尼加,2017 年,飓风玛丽亚摧毁了该国 90%以上的房屋,造成的损失超过该国国内生产总值的 2.5 倍。世界卫生组织(世卫组织)估计,气候变化每年导致至少 15 万人过早死亡,到 2030 年这一数字将上升至 25 万。

4. 气候变化正在对世界各地的人权产生明显影响,包括生命权、健康权、食物权、水权、卫生权、住房权和文化权。它影响到儿童的权利以及享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利。其不利影响对那些由于年龄、性别、收入水平、土著地位、残疾、地理和文化或族裔背景等因素而易受伤害的人造成了不成比例的伤害。然而,尽管风险增加,如果能够赋予他们权能,这些面临风险的人们往往有潜力为气候解决方案做出贡献。

5. 2019 年 9 月,五个联合国条约机构发表声明,其得出的结论是,未能采取措施防止气候变化造成的可预见的人权损害可能构成对国家人权义务的侵犯。显然,我们需要大幅调整方向。人权必须是一切气候行动的核心所在--该转变将更加坚定各国的志向。

6. 为了履行其人权义务并实现将变暖的幅度控制在 1.5 摄氏度以内的目标,各国应在 2020 年之前提交其雄心勃勃的国家自主贡献计划,让世界走上到 2030 年至少减少 45%温室气体排放的轨道。各国还应制定

基于权利的脱碳计划，使它们能够在 2050 年实现净零排放。国际社会必须解决全球对化石燃料的依赖，加快其他减缓行动，保护人民免受气候影响，并向最不发达国家和小岛屿发展中国家提供前所未有的财政支持。

7. 他在报告中建议，除其他外，所有国家应立即将清洁炉灶方案除外的其他所有化石燃料补贴转向可再生能源；停止建设新的燃煤电厂，并要求现有电厂采用碳捕获和封存技术进行改造；颁布法律，逐步实现交通运输零排放；并限制化石燃料企业参与气候、能源和环境政策。富裕国家产生了最大份额的排放，因此应当承担额外的责任。他们应该展示领导力，禁止进一步勘探更多的化石燃料，要求所有新的和现有的天然气发电厂使用碳捕获和存储技术，并拒绝化石燃料基础设施的任何其他扩张。由于世界上最富有的 10% 的人口创造了全球一半的排放量，富人和富裕国家必须带头应对气候紧急情况。

8. 该报告载有一个附件，其中列出了来自 70 多个国家的良好做法，说明气候变化的解决办法是存在的。太阳能电池板、风力涡轮机和电池等技术的成本迅速下降，这意味着在许多国家，可再生能源现在有着与化石燃料竞争的能力。当考虑到燃烧化石燃料的负面后果--污染、气候变化和侵犯人权--时，从环境、社会和经济角度来看，可再生能源显然是最佳选择。在过去 20 年中，太阳能发电成本下降了 90% 以上，使发电量从 2000 年的 1 千兆瓦飙升至目前的 550 千兆瓦以上。同样，不断下降的成本促使风力发电能力从 2000 年的 17 千兆瓦跃升至目前的 600 千兆瓦以上。

9. 由于造成气候变化和空气污染的来源相互重叠，同时解决这些问题有助于防止每年数百万人过早死亡，并且可以获得数万亿美元的收益。以权利为依托在气候方面采取行动的做法，可有助于加快行动步伐，争取有一个健康和可持续的未来，届时，所有能源和运输都由零排放的来源提供，森林茂盛，海洋健康，粮食生产可持续，人人都过着幸福、充实和有尊严的生活。

10. **Bavdaž Kuret 女士**(斯洛文尼亚)还代表人权理事会关于人权与环境的决议(A/HRC/37/L.19)背后的核心小组成员哥斯达黎加、马尔代夫、摩洛哥和瑞士发

言，她请特别报告员就如何加强公众对所有与气候有关的活动的参与发表评论，并请特别报告员就世界在气候行动上究竟在哪些地方落在最后面展开评估。

11. 该集团赞扬特别报告员在 2019 年 10 月在哥斯达黎加举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十五届会议之前的筹备会议上支持《拉丁美洲和加勒比环境事项获取信息、公众参与和司法的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)。

12. 最后，本着《2030 年可持续发展议程》的精神，本集团致力于打破孤岛，推动建立以人为本、综合包容的全球议程。她询问气候行动如何才能最好地促进实现那些与人权有关的可持续发展目标。

13. **Eger 先生**(捷克)说，捷克经历的极端天气事件已经越来越多，这直接影响该国公民的生活，对许多人来说，这敲响了需要采取实质性行动的警钟。人权做法是拟订和实施成功的气候变化政策的关键，特别是与关于和平和包容性社会的可持续发展目标 16 有关的政策。对环境人权维护者的袭击增多令人严重关切；捷克政府希望知道如何能够扭转这一趋势。

14. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，虽然采取行动制止气候变化的窗口正在关闭，但仍还有时间。防止全球变暖达到临界阈值在技术上可行，在经济上也是能够承受的。各国必须立即采取行动，包括根据《巴黎协定》更新其国家自主贡献计划，并在 2020 年前提交关于长期、低温室气体排放的发展战略。措施实施得越早，效果就越好。

15. 特别报告员强调，人权在促进应对气候变化行动方面的关键作用符合新的“欧洲发展共识”，欧洲联盟及其成员国根据该共识承诺，对包括气候变化政策在内的发展政策采取基于权利的做法。欧洲联盟高度优先重视支持人权维护者特别是在面对数量惊人的袭击行为情况下解决世界各地的环境问题。

16. 欧洲联盟完全致力于执行特别报告员的建议，并鼓励所有国家提高其气候雄心：只有齐心协力才有可能扭转令人担忧的趋势，确保对人类生活至关重要的安全气候。欧洲联盟完全致力于执行特别报告员的建议，并鼓励所有国家提升其在气候问题上的志向：唯有协同努力方可扭转令人担忧的趋势，并确保有一个攸

关人类生存的 safely 的气候。他询问国际社会究竟应当如何共同努力，以保证首当其冲承受气候变化影响的人不会再次掉队。

17. **Sparber 先生**(列支敦士登)请特别报告员分享他关于气候变化对自决权影响的看法。虽然从最严格的意义上来说，自决并非一项人权，但它却是享有许多其他人权的先决条件。海平面上升是气候变化侵犯自决权的一种最明显的方式，一些小岛屿国家显然因此失去了领土，但气候变化也可能以其他不太明显的方式侵犯自决。他请特别报告员明确说明这种情况，并解释如何能够保护国家的自决权。

18. **Vorobiev 先生**(俄罗斯联邦)说，安全的气候是享有健康环境的权利的一个重要组成部分，对人们的生活和福祉至关重要。毫无疑问，气候变化正在对涉面广泛的各种人权产生严重影响，其产生的后果尤其影响到包括儿童在内的弱势群体。

19. 俄罗斯联邦决心沿着《巴黎协定》规定的道路前进。因此，它承诺到 2050 年将人为排放减少 70%至 75%。为此已经拟订了一些措施，包括通过了关于环境、填埋和危险废物处置的国家方案。虽然其他国家也应同样履行其义务，但并非所有国家都愿意践行其义务。例如，美国仍然拒绝支付其向绿色气候基金认捐的 20 亿美元。显然，没有一个国家能够免受全球气候危机的影响。在这方面，每个人都应该考虑采取有效措施，确保气候安全，应对全球气候危机。

20. 代表团同样感到关切的是，粮食和生产性资源的不平等和分配不均仍然是影响实现食物权的严重障碍，其中涵盖了对到 2030 年实现可持续发展目标至关重要的环境、经济和社会方面的关切。因此，确保人人公平获得充足的食物需要一项总体发展战略，要求对经济、社会和政治制度进行变革。这一战略的制定将有助于成功实施《2030 年议程》。

21. **Bai 先生**(斐济)说，在 2018 年 12 月访问斐济期间，特别报告员亲眼目睹了斐济人面临的问题，包括海岸侵蚀、盐碱化和海平面上升。他对特别报告员将在 2020 年 3 月人权理事会第四十三届会议上所作介绍有所期待，他希望特别报告员在介绍中谈及斐济 Vunidogoloa 社区的问题，这是世界上第一个因气候变化而搬迁的社区。

22. 根据关于各国经由包容和参与进程按照受影响国家、社区和个人的认知、愿望和具体情况制定适应行动的建议，斐济政府采用协商参与做法制定了一套关于搬迁的准则；这些准则旨在确保社区参与和对搬迁过程的自主权，并特别考虑到搬迁社区内的弱势群体。斐济在 2018 年联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议上提交了其准则。

23. 最近，政府起草了一项处理一系列气候问题的法案。作为人权理事会的成员，斐济承诺保护享有健康环境的权利，并将尽一切可能迎接气候变化的挑战。商界和政界领袖都应按照特别报告员的建议，联手努力应对气候变化。

24. **Costa 先生**(巴西)说，巴西仍然是《联合国气候变化框架公约》、《联合国气候变化框架公约京都议定书》和《巴黎协定》以及关于气候变化的任何辩论或谈判的积极参与方。它是唯一一个在其国家自主贡献计划中就其整个经济通过了绝对减排目标的发展中大国，迄今为止，巴西的排放量较 2020 年的预测减少了 58%。巴西也是可再生能源在能源矩阵中所占份额最高的国家之一：82%的发电量和 43.5%的总能源矩阵来自可再生能源。

25. 巴西政府充分参与解决亚马逊地区的现状，以期执行巴西的环境法。亚马逊地区的森林火灾是一种季节性现象，现有数据显示，目前发生的火灾数量低于过去 20 年的平均数量。政府继续致力于打击非法砍伐森林和森林火灾，保护亚马逊雨林并促进可持续发展。通过名为绿色巴西的倡议，已经为这项事业动员了 4 500 多人，大约 250 辆车和 11 架飞机，如果需要，武装部队有 4.3 万多名工作人员可以在亚马逊地区工作。

26. **Said 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦的环境状况继续恶化，巴勒斯坦人民的环境权每天都在受到侵犯，原因是巴勒斯坦自然资源持续和永久枯竭，以及以色列的持续污染。长达 50 年的占领严重破坏了包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦的环境和气候。以色列的有害做法包括在被占领土开采和使用煤炭；过度开采水资源，从而导致巴勒斯坦人无法获得足够的饮用水和农业用水；巴勒斯坦可耕地被没收或

退化；在巴勒斯坦土地上倾倒垃圾和有毒工业废物，导致严重的水和土壤污染。

27. 在加沙，由于封锁，环境状况更加糟糕。根据世卫组织的标准，加沙 97% 的水不适合人类饮用。以色列对进口的限制阻碍了对基础设施进行必要的维修，加沙 70% 以上的农田没有灌溉系统。以色列对该地区的袭击破坏了污水基础设施，造成每天有 7 000 万升污水泄漏入海。

28. 她请特别报告员详细介绍防止那些造成侵犯人权特别是侵犯生活在占领下人权利的环境损害的法律和体制框架。最后，她询问特别报告员是否打算访问被占领的巴勒斯坦。

29. **Alzayani 女士**(巴林)说，巴林政府在其国家政策中考虑到环境问题，并确保其所有发展计划都符合可持续发展目标 17。巴林接受了绿色经济的概念，并主办了包括通过公私伙伴关系等手段促进绿色经济的若干会议。目前所有的政府计划和项目都把气候变化考虑在内。政府正在努力采取旨在实现可持续健康和可持续环境的政策，包括为子孙后代保护自然资源的政策。根据巴林在《巴黎协定》下做出的承诺，制定了一项禁止一次性塑料袋的部级禁令，并制定了确保健康空气的国家战略。

30. **徐黛竹女士**(中国)说，气候变化是一项共同的挑战。各方应本着共同但有区别的责任、公平和各自能力的理念，在《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》框架内共同探讨并解决问题。各方应尊重发展中国家的发展需要和特殊国情，帮助发展中国家提高应对能力。

31. 作为最大的发展中国家，中国在发展问题上面临脱贫攻坚、改善民生的艰巨任务。与此同时，中国本着对多边主义和《巴黎协定》的坚定承诺，积极承担国际责任，包括就此采取了一系列应对气候变化的政策。中国已经实现了 2020 年的碳减排目标；中国对全球气候控制的贡献有目共睹。中方愿与各方展开建设性合作，加强气候治理，推动《巴黎协定》全面有效实施。

32. 特别报告员在报告中引用了一些非政府组织关于历史总排放量和 2018 年与能源相关的二氧化碳排

放量的数据，这些数据的准确性和权威性都不够；因此，中国建议在引用这些数据时要小心谨慎。

33. **Kariuki 女士**(联合国环境规划署(环境署))说，环境署将继续努力提高对人权与包括气候变化在内的环境之间联系的认识，并促进将人权关切纳入环境决策。作为其工作的一部分，环境署制定了一项倡议，以协助各国有效执行宪法规定的现有环境权利，并帮助所有行为者更好地了解如何使这些权利在实践中造福人类和地球。

34. 目前，156 个国家承认某种形式的健康环境权。由于实现对这项权利的普遍承认是环境署的优先事项，她询问环境署如何更好协助说服其余 30 多个国家承认健康环境权。她还想知道环境署如何在其任务范围内更好地帮助加强对环境人权维护者的保护。

35. **Boyd 先生**(与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员)说，公众参与本身就是一项人权，应该成为所有气候行动的核心所在。已经有一些旨在加强公众参与的文书，例如《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(称作《奥胡斯公约》)，在整个欧洲和中亚有 47 个缔约方。1998 年谈判达成的《奥胡斯公约》大大提高了在《公约》生效的管辖区公众参与环境事务的门槛。一项名为《埃斯卡苏协定》的新的类似协议旨在解决拉丁美洲和加勒比海地区的相同问题。然而，到目前为止，33 个拉丁美洲和加勒比国家中只有 6 个国家批准了《埃斯卡苏协定》。其余国家应该效仿，以便能够开始重要的执行工作。

36. 关于国际社会落在最后面的领域，他说，对化石燃料的使用是最紧迫的问题。各国必须要么减少对化石燃料的使用，要么采用碳捕获和封存等技术来减轻影响。必须承认，包括丹麦、瑞典和联合王国在内的一些国家自 1990 年以来已将温室气体排放总量减少了 20% 至 30%，哥斯达黎加目前 98% 的能源来自可再生能源。包括哥斯达黎加、冰岛、挪威、巴拉圭和乌拉圭在内的一些国家所使用的能源至少 95% 来自可再生能源。

37. 每年，世界各地约有 200 名环境人权维护者因其勇敢的行动而被谋杀，更有数千人受到骚扰、恐吓或被定罪。相关的现有文书包括《联合国人权维护者宣

言》；《埃斯卡苏协定》，其中第 9 条载有保护环境人权维护者的开创性规定；以及一部关于人权维护者的示范国家法律，该法律是国际人权服务社与联合国特别报告员共同制定的。但最重要的进步只能由国家取得：它们应该把环境人权维护者当作英雄来颂扬，而不是像一些国家那样把他们当作恐怖分子或罪犯来诋毁。

38. 对于那些因海平面上升而失去大片陆地的国家，其自决权或专属经济区的命运将会发生什么变化，在这些棘手的法律问题上迄今还没有答案。这个问题与小环礁国家尤为相关，但它是一个全新的问题，学术界和法律界仍在努力解决。

39. 斐济代表提到的计划搬迁准则突出彰显了另一个需要做出重大努力的领域。已经全部搬迁的 Vunidogoloa 社区只是众多社区中的第一个——斐济有 40 多个社区在等待搬迁。与许多其他小岛屿发展中国家一样，斐济对气候变化少有影响，却在为应对其最严重的后果而苦苦挣扎。富裕国家，即排放大国，有责任拿出融资机制来解决主要由它们造成的问题。

40. 根据《巴黎协定》，各国承诺为适应和缓解筹集 1 000 亿美元。然而，仍然还有一个重要的问题：遭受气候相关损失和损害(包括经济损失和非经济损失)的社区将如何得到补偿。27 年来，各国在《联合国气候变化框架公约》主持下的谈判中讨论了这一问题，但没有为小岛屿发展中国家或发展中国家划拨一美元。

41. 令人欣慰的是，已经提出了各种创新融资机制。例如，11 年前，马尔代夫代表最不发达国家提议征收客运航空旅行税。粗略计算表明，对国内航班征收 10 美元，对国际航班征收 25 美元，虽然不足以损害航空旅游业，但每年将增收 400 亿至 1 000 亿美元，可用于补偿各国与气候有关的损失和损害。是时候停止谈论薪酬，将融资机制付诸行动了。

42. 砍伐森林是一个全球性问题。不仅必须加以阻止，而且要着手在全球范围内重新造林。有一些非同寻常的良好做法：2019 年早些时候，埃塞俄比亚公民聚集在一项环境倡议下，在一天内种植了 3 亿多棵树；巴基斯坦政府正在发起一项种植 10 亿棵树的倡议；哥斯达黎加的森林面积在 20 世纪 70 年代为 25%

至 30%，它在过去 40 年里大力投资于重新造林，从而使其森林覆盖率已经达到 50% 以上。

43. 在法律框架方面，健康环境权可以在国家、区域和国际各级得到承认。目前，没有国际公认的在健康和可持续环境中生活的权利，这种情况显然必须改变。然而，有各种已经生效的相关区域人权条约：涵盖非洲的《非洲人权和人民权利宪章》；涵盖美洲的《圣萨尔瓦多议定书》；涵盖欧洲和中亚的《奥胡斯公约》；以及涵盖许多阿拉伯国家的《阿拉伯人权宪章》。东南亚国家联盟(东盟)有不具约束力的《东盟人权宣言》，在该《宣言》中，健康环境权受到保护。

44. 在国家一级，虽然 156 个会员国在法律上承认在健康和可持续环境中生活的权利，但特别报告员随时准备协助其余 37 个会员国在其宪法或其他法律文件中正式承认这项权利。环境署还应继续与这 37 个国家合作，其中一半是小岛屿发展中国家，这些国家对该想法毫不抵制，之所以未能成功完全是因为缺乏资源。

45. 中国在向利用可再生能源的经济转型方面处于世界领先地位：在太阳能电池板和风力涡轮机的生产和安装以及电动汽车的制造和销售方面，中国在全球排名第一，显示了采取行动应对气候变化的经济潜力。全球经济和气候委员会得出的结论是，到 2030 年采取大胆的气候行动可以产生 26 万亿美元的净经济效益。

46. 为了加强对环境人权维护者的保护，必须把存在于纸面上的许多良好做法转化为实地行动。可以利用包括全球定位系统软件等先进技术来加强保护，该问题的解决刻不容缓。

47. 通贾克先生(危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员)在介绍其报告(A/74/480)时说，近 60 年前，蕾切尔·卡森在其里程碑式的著作《寂静的春天》中警告说，需要更多地了解人们所接触到的化学品的性质和影响力。地球和人类身体的毒素化代表了一种潜在的灭绝危机；有毒物质的无形扩散对个人和社区及其人权构成了全球性威胁。

48. 除了癌症、糖尿病、哮喘和其他使人虚弱和致命的疾病的发病率上升之外，有证据显示，持续暴露于有毒物质对生育和健康生殖构成严重威胁。最近的一

项综合研究表明,自 1970 年代以来,在许多国家,精子计数下降了 50%。令人震惊。此外,没有迹象显示,精子数量或质量的减少速度正在放缓。种种研究一致表明,精子数量下降与持续暴露于多种有毒物质有关。

49. 各国负有义务积极防范个人和社区暴露于危险物质。这项义务虽隐含、但明确地源自各国对其他人权保护义务,这些权利包括生命权、尊严权、健康权、安全食物和饮水权、适当住房权、安全健康的工作条件权和健康环境权。自蕾切尔·卡森 1962 年发出警告以来,各国在防范暴露于危险物质方面逐步采取了措施。瑞典等一些国家作出了令人钦佩的努力。尽管如此,防范仍属例外,并非常态。在几十年的工业化过程中,个人对进入自身的东西的掌控权不断被侵蚀,时至今日,几乎没有人知道自己接触有毒物质的情况,更不用说有阻止有毒物质的力量了。

50. 全球毒素化的速度超过了采取防范措施的速度,尽管在全球范围内,个人和政府为风险控制付出了高达数万亿美元的经济代价。但何时以及到何种程度暴露于各种危险物质是可以接受的?几十年来各国争论不休。与此同时,人们的身心健康以及生命权和健康权却因大量暴露于有毒物质而受到侵犯。

51. 尽管国家负有防止侵犯人权的首要责任,但非国家行为者也有责任防范毒素接触,特别是当国家不能或不愿履行其职责时。联合国也不例外。然而,1999 年至 2013 年,本组织却将科索沃冲突期间流离失所的约 600 名罗姆人、阿什卡利人和埃及人家庭安置在有毒荒地上建造的营地中。众所周知,自 1970 年代以来,这片土地就被铅和其他有毒物质污染。难民营中一半人是儿童,他们的身心健康受到不可挽回的损害。联合国系统的诚信也因未能向权利受到侵犯的家庭提供救济和补救而受损。尽管最终在 2017 年设立了一个信托基金,以帮助提供有效补救,但只有一个会员国向该基金捐了款,且捐款水平不足以为任何一个中毒儿童提供有效补救。这些受害者中的每一个人都“掉了队”。除了一个会员国外,其他所有会员国都没有向该基金捐款。这令人震惊,但并不奇怪。它反映了世界各地许多边缘化社区的遭遇。这些边缘化社区首当其冲,承受着政府对暴露未能加以防范或给予补救的后果。

52. 尽管绝大多数国家承认“健康”环境人权,尽管各国普遍承认享有安全和健康工作的权利已近 55 年,但时至今日,这两项权利仍被视为特权。只有极少数国家有勇气承认并履行其职责,为所有人特别是生活贫困、被边缘化或其他弱势群体,创造防范暴露于有毒物质所需的真正健康的环境和安全的工作场所。仅仅用“安全”、“健康”、“清洁”或“适当”等字眼并不能保护人权:防范暴露于危险物质必须成为常态,而非例外。随着时间的推移,已发现许多物质不存在安全暴露度,还会发现更多的这样的物质。因此,他在报告中向各国提出的主要建议是,亟需加强对防范暴露问题的重视。

53. **Bourtembourg 先生**(欧洲联盟观察员)说,环卫工人特别容易受到伤害,因为他们往往在导致生病、受伤或死亡的不安全条件下工作。环卫工人提供了基本的公共服务,但他们的工作却没有得到足够的认可。在许多国家,环卫工人无法获得负担得起的医疗保健或适当的社会保护。因此,他问可以做什么来改善环卫工人的状况,使他们能够充分获得医疗保健和社会保护。他还问各国怎样才能最好地利用有效的风险评估和缓解措施来保护工人,使他们免受不安全、不健康的工作条件的影响。这些工作条件每年造成数百万人死亡。

54. **Manuel 女士**(安哥拉)说,如果各国不能改善工作条件,工人的基本人权将继续受到威胁。每天在工作中接触有毒物质的工人都有严重的健康问题。这显然是国家一级监管不足、私人行为者在毒素管理方面缺乏问责的结果。

55. 特别报告员的努力至关重要,特别是对发展中国家和她所在区域的国家而言。在这些国家,工人很难伸张自己的权利。在这方面,人权理事会 2019 年 9 月协商一致通过的题为“保护接触危险物质和废物的工人的权利”的第 42/21 号决议非常重要。

56. **Costa 先生**(巴西)说,巴西联邦政府与地方和州当局一道,全力以赴地改善国内有毒废物的管理。特别报告员计划于 2019 年 12 月对巴西进行正式访问,这将是学习世界各地的最佳做法和交流实地情况的一个契机。

57. 2019 年 1 月巴西布鲁马迪纽市尾矿库溃坝后，政府正在采取一切必要措施，减轻灾难对人口和环境的影响。巴西政府设立了危机办公室，并正与地方当局合作，确保向所有受悲剧影响的人提供支持，包括对 250 多名遇难者的家属进行赔偿。主管当局与私营公司和民间社会一起正在不断监测受影响水道的情况，并采取了特别措施，为生活在该地区的农民、渔民和土著人民提供帮助。当局正在采取司法和行政行动，以确定责任，并对这场悲剧的环境和社会经济影响进行强有力的评估。联邦政府已向该地区追加拨款近 6 500 万美元，并与私营部门和民间社会合作推出了一揽子新措施，帮助恢复经济活动并提供财政补助。

58. 最后，他问怎样才能最好地保护采矿和采掘业工人以及矿区居民的健康。

59. 徐黛竹女士(中国)说，维护职工安全健康是企业的重要职责，有毒废物管理是推进环境保护的重要组成部分。与废物的生产、收集、储存、运输、利用和处置有关的过程涉及生产者、消费者、回收者、使用者和处置者的利益，因此需要适当的协同共治。

60. 中国政府一直非常重视对有毒废物进行妥善管理，维护职工的健康权益，颁布相关法律法规，确保安全使用有毒物质，保护劳动者的生命健康和人权。政府正在推动废物进口管理制度改革，坚决禁止洋垃圾入境，组织开展“无废城市”建设试点，启动固体废物倾倒专项环保行动，依法查处企业环境违法行为，确保履职尽责，取得了积极成效。

61. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)表示支持特别报告员的工作，并询问可以采取哪些措施确保私营部门履行其责任，提供关于公众接触毒素的必要信息。

62. **Kouassi 先生**(科特迪瓦)说，科特迪瓦代表团欢迎特别报告员高质量报告中所载的建议，并随时准备与他合作以执行建议。2006 年，科特迪瓦阿比让市因倾倒有毒废物造成的污染而严重受损。在双边和多边伙伴的协助下，科特迪瓦总统采取了必要的缓解措施，并建立了适当的体制和法律框架，以保护民众免受有毒和化学废物的有害影响。为了在未来更全面地解决这一复杂问题，他呼吁各国加强合作，扩大信息共享，

因为没有一个国家能够独善其身，靠一己之力免受有毒和化学废物的有害影响。

63. 通贾克先生(危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员)说，许多工人发现自己在危险和不稳定的条件下工作，特别是在环卫、建筑、纺织或电子等制造业工作的工人。

64. 有许多方法可以改进风险评估过程，但最好的解决办法之一是摒弃基于风险的方法，因为这种方法一直低估风险，它着眼于人们所接触的物质内在危害，然后尽可能减少这种暴露。另一种方法是摒弃成本效益分析，因为它经常使工人继续不必要地暴露在危险物质中。

65. 他感谢安哥拉和其他非洲国家提出人权理事会关于保护接触危险物质和废物的工人的权利的第 42/21 号决议。该决议强调各国义务防止不安全的职业接触危险物质，企业也有相应责任确保享有可达到的最高标准的身心健康。

66. 他还感谢巴西代表邀请他访问该国，并非常期待这样做。此外，他对巴西代表提到的巴西政府所采取的措施表示赞赏。

67. 他赞扬中国最近禁止从其他国家进口废物。如何处理这类废物是一个巨大问题。他担心，极其脆弱的国家可能会转而进口这类废物。他鼓励中国和其他国家加大努力，强化全球危险废物管理制度。

68. 为了避免发生 2006 年一艘欧洲货船在科特迪瓦阿比让港倾弃有毒废物这样的悲剧，他鼓励所有国家执行《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》和《禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移和管理的巴马科公约》的相关规定。

69. 人权事务委员会重申，当一个国家未能采取适当措施防范暴露于污染和其他有毒物质时，生命权和有尊严的生活权就受到了侵犯，即使有关个人并没有死亡。他认为，各国不仅有义务在本国保护人权，对其企业在国外的行为也负有责任，这些行为包括出口受禁物质和利用较低的保护标准。为了制止利用双重标准和由此造成的侵犯人权行为，迫切需要一个更强有力的全球制度。

70. 他回忆说，这周是铅防范周。过去十年，国际社会不断努力在全球各国逐步淘汰在涂料中无谓用铅，尽管如此，这种做法仍在继续，这套制度存在严重缺陷。为应对有毒化学品带来的生存威胁，必须大力强化终止不合理使用有毒化学品的全球制度。

71. **Elver 女士**(食物权特别报告员)介绍了她的报告(A/74/164)。她说，饥饿和营养不良连续第三年呈上升趋势。全世界每九个人中就有一人面临饥饿，20亿人粮食无保障。

72. 她的报告称，可持续发展目标是《2030年议程》的基础，是推动实现食物权以及其他经济、社会及文化权利的潜在变革性工具。2019年7月举行的可持续发展问题高级别政治论坛发现，在实现可持续发展目标上进展太慢，在饥饿和营养不良等一些领域，世界正面临挫折甚至倒退。但缺乏进展并不意味着可持续发展目标被破坏或无法实现。相反，它证实各国正在为兑现不让任何一个人掉队的承诺而艰苦努力。可持续发展目标为实行政策改革、帮助最弱势群体，包括超过25亿依靠农业维持生存和生计的人，提供了路线图。

73. 燃料和粮食补贴的减少、粮食价格的上涨，以及腐败和紧缩措施继续在全球各地引发动荡和人道主义危机。各国必须意识到，不平等和财富集中如何导致最弱势群体被排斥、权利受损。财政政策、通过税收进行财富再分配、重新分配现有支出等形式的解决方案有助于缩小不平等差距，解决75%以上的全球贫困和饥饿问题。目前，世界上只有不到一半的人口受到法律上可强制执行的社会保障的有效保护，而覆盖面还往往受到执行不力的限制。为社会保障转移和公共服务提供支持的累进税制可对再分配产生重大影响，它允许对享有经济和社会权利至关重要的商品和公共服务进行再投资。

74. 由于缺乏法律保护，全球粮食体系中的弱势群体因结构原因被抛在了后面，其中包括妇女和女童、儿童和青年、农民和其他农村社区、土著人民和移民。这些群体面临持续、制度化的歧视，在灾害和冲突环境中更容易挨饿。不幸的是，各国尚未采取必要的补救行动。例如，在关于目标10进展情况的自愿国别

评估中，没有一个国家列出难民的社会经济数据，只有三个国家提到了土著人民。

75. 各国必须在创造有利环境和改革可持续发展目标的体制框架方面发挥积极作用。她在报告中指出，有几个解决方案可改进执行情况，如建设数据收集和报告机制的能力，协调分散和相互竞争的目标，增拨财政资源等。她建议，最重要的是采取基于人权的执行方法，改进问责制，确保私营部门的参与是平衡并受监管的。

76. 可持续发展目标本身并没有明文确认获得适足食物的人权，但不让任何人掉队的承诺包含了平等和不歧视的基本人权原则。事实上，《2030年议程》并没有列举大多数经济、社会及文化权利，它只是在所有目标中提到了人权。这绝非偶然。事实上，食物权和目标2是相辅相成的。这些目标可以有助于实现食物权和其他相互关联、不可分割、相互依存的权利。由于人权与可持续目标之间的关系，围绕监督和监测可持续发展目标的对话虽然设在纽约，但不应与日内瓦的人权机制割裂开来。特别程序、条约机构和普遍定期审议都应更系统地纳入关于可持续发展目标的国家规划。

77. 总部设在罗马的各机构正在2030年议程框架内开展工作，并与目标17保持一致，同时期待国际合作伙伴参与，帮助实现这些目标。然而，在2019年9月由大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛上，人权却被推到了幕后。例如，在加速行动和高级别政治论坛的政治宣言中，目标2获得的支持最少。

78. 她承认，在应对最复杂的挑战方面有时缺乏政治意愿，但这不能作为借口。国际社会不能因为食物权太具挑战性 or 涉及太多的利益攸关方或论坛而不逐步加以实现。各国必须将世界利益置于单一国家利益之上，将市场驱动的贸易政策改为以人为本的解决方案，调拨充足资源，为实现可持续发展目标提供支持。为此，联合国系统必须作为一个团结、包容的变革论坛发挥作用，各国必须迅速采取强有力行动，实现更美好的未来。这一切的起点就是，一个免于饥饿、免于营养不良的世界，每个人都充分实现了食物权。

79. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表不结盟国家运动发言说,《世界人权宣言》第二十五条第一款承认食物权是一项人权。《经济社会文化权利国际公约》和其他重要的政治宣言也承认这一点。因此,不结盟运动重申食物权是一项人权,呼吁国际社会继续努力在所有国家实现食物权,并敦促会员国特别注意联合国通过的关于食物权的年度决议的执行情况。

80. 2019年7月在加拉加斯举行的不结盟运动协调部长级会议上,部长们重申饥饿是对人类尊严的侵犯,并呼吁国家、区域和国际紧急采取措施消除饥饿。部长们还重申,根据食物权,人人都有权获得健康和营养食物,人人都有免受饥饿的基本权利,从而充分发展并维持心智和体能。

81. 不结盟运动认识到,尽管到目前为止作出了种种努力并取得了积极成果,但饥饿、粮食不安全和营养不良问题仍是全球性问题,在减少饥饿方面并没有取得显著进展。事实上,由于缺乏紧急、果断和一致行动,这一问题在某些地区还急剧增加。

82. 粮食绝不能作为施加政治和经济压力的工具。因此,不结盟运动重申必须加强国际合作和团结,必须避免采取违反国际法和《联合国宪章》、可能影响粮食相关贸易并危及粮食和营养安全,特别是弱势群体粮食和营养安全的单方面强制性措施。

83. **Bourtembourg 先生**(欧洲联盟观察员)说,不让任何一个人掉队意味着人人参与、立即行动,推动实现可持续发展目标。欧洲联盟意识到,必须制定多利益攸关方方法,改革现有的粮食体系并确保普遍食物权。欧盟的《共同农业政策》和《共同渔业政策》是这一方法的良好范例。通过整体方法和政策,欧洲联盟得以用负担得起的价格向5亿多欧洲人提供稳定、可持续生产、高质量的食物。欧洲联盟在世界各地执行发展政策时也采取了同样方法。

84. 欧洲联盟同意特别报告员的观点,即基于人权的农业生态模式可以更好地向每个人提供必要的营养,同时促进更可持续、对环境更友好的解决方案。他问区域组织如何在可持续发展目标的背景下为改善城乡一体化作出贡献。

85. **Ní Chonchúir 女士**(爱尔兰)说,爱尔兰的新国际发展政策称为“一个更美好的世界”。为实现帮助掉在最后面的人的目标,这一新政策确定了四个关键优先事项:性别平等;减少人道主义需求;气候行动;加强治理。在所有四个优先领域的干预工作中,粮食是重中之重。爱尔兰正在为提供可持续和有营养的食物以及包容性、变革性增长的粮食体系寻求支持。

86. 爱尔兰代表团与特别报告员同样关切的是,不平等仍然是实现食物权的障碍,特别是对因历史和结构原因被抛在后面的人而言。爱尔兰代表团还认为,由于妇女更有可能经历粮食和营养不安全,为解决这一不平衡,必须将性别观点纳入所有政策领域的主流。她问特别报告员在这方面确定了哪些最佳做法。

87. **Wollebaek 女士**(挪威)说,挪威坚决支持食物权和特别报告员的工作。获得食物和水对人类的生存至关重要,因而对确保生计、发展和经济繁荣也至关重要。食物权也是《2030年议程》的基石。

88. 几十年来,挪威一直奋斗在将食物权确立为一项普遍人权的最前沿。《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》是消除饥饿、加强实现可持续发展目标和发展可持续粮食体系工作的一种手段。在这方面,挪威最近启动了一项新的行动计划,旨在通过可持续粮食体系确保更大的粮食安全。行动计划还将纳入特别报告员报告中所载的相关建议。

89. **Batal 先生**(摩洛哥)说,确保人人享有食物权变得越来越难,气候变化和冲突加剧了这一困难。他问应立即采取哪些措施,防止贫困农村地区的粮食不安全、粮食的严重短缺和营养不良。

90. **王一女士**(中国)说,食物权是最基本的人权,也是实现其他权利的基础。消除饥饿是《2030年议程》的重要内容,保障食物权对于各国消除不平等和实现可持续发展目标至关重要。国际社会应加强合作,创造有利于粮食安全的全球环境。国际社会还应更多关注发展中国家诉求,减少贸易壁垒,加强对最不发达国家农业技术、资金等支持,提高全球农业生产和粮食安全水平。

91. 各国有责任增加对穷人的支持,不让一个人掉队。中国非常重视粮食安全,用占世界约7%的可耕

地养活世界 20%左右的人口。中国政府随时准备与包括食物权特别报告员在内的多边机制加强合作，继续为国际社会保障粮食安全作出贡献。

92. **Mehdiyeva 女士**(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆代表团感谢特别报告员最近访问阿塞拜疆，阿塞拜疆政府在访问结束后仔细审查了特别报告员发表的声明。2013 年，政府向特别程序任务负责人发出了访问阿塞拜疆的长期邀请，因为它非常珍视与任务负责人进行公正、透明和有效对话的机会。尽管各项人权之间有着千丝万缕的联系，但当任务负责人将精力集中在属于其任务内容的特定主题问题上时，这种交流就更有成效了。

93. 正如特别报告员在访问阿塞拜疆期间所目睹的那样，对阿塞拜疆的侵略和随后对阿塞拜疆领土的占领，迫使超过一百万人逃离家园。政府已采取广泛措施，以确保在住房、教育、保健、就业、生计和社会保障领域加强保护境内流离失所者及其权利。政府还确保那些境内流离失所者在融入社会或经历社会融合的任何阶段都不受偏见或歧视。

94. 近年来，阿塞拜疆农业部门的改革显示，通过增加竞争和农场补贴，不断努力增加农民收入和扩大国内生产。自 2004 年以来阿塞拜疆一直在执行的区域发展方案对该部门给予了特别关注，正如特别报告员在访问之后发表的声明所述，阿塞拜疆不存在粮食短缺问题。议会计划在 2020 年通过一项有关粮食安全的新法律。

95. 阿塞拜疆代表团期待着审查特别报告员访问阿塞拜疆的最后报告，该报告将于 2020 年发表。与此同时，阿塞拜疆代表团准备与特别报告员进一步接触，以便更好地查明差距并确定可能的最佳解决方案。

96. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说，粮食安全仍然是厄立特里亚的优先事项。过去 25 年中，厄立特里亚为实现自给自足来满足人民的粮食和营养需求作出了巨大努力。厄立特里亚代表团认识到特别报告员的报告确定性别平等和歧视之间有着重要的联系，并同意这样的看法，即：实现食物权意味着处理破坏粮食系统可用性的、历史和结构上的不平等现象。她请特别报告员提供关于这种不平等现象的更具体的例子，并问可以采取什么措施来处理这些不平等现象。

97. **Behmaras 先生**(古巴)说，食物权是一项基本人权，有助于人们享有所有其他人权。因此，古巴代表团完全支持特别报告员的任务。世界各地因营养不良和饥饿而丧生的儿童人数之多仍然令人难以忍受，营养不良或体重不足的儿童以及忍饥挨饿者同样为数甚众。充分享有食物权是实现可持续发展目标的关键。古巴在本届会议上将再次提交关于食物权的决议草案，这将使大会有机会重申饥饿是对人类尊严的侵犯。

98. **Elver 女士**(食物权特别报告员)在回答委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表提出的问题时说，她正在认真考虑单方面制裁对最脆弱国家和人口群体(尤其是妇女和儿童)的影响。这种制裁完全违反人权原则，大会应审议这一问题：单方面制裁在多大程度上是有益的？还是实际上有害？

99. 在回应欧洲联盟观察员时，她同意区域组织的作用很重要，但建议可以在食物权方面使共同农业政策更加友好。欧洲联盟政策倾向于将食物权视为仅针对发展中国家的发展政策，据她所知，尽管欧洲内部存在严重的粮食不安全状况，但没有哪个欧洲国家在其《宪法》中规定了食物权本身。但是，她确实同意，农业生态学对于确保以可持续的方式应对有利于人类和环境的未来农业生产系统至关重要。

100. 在回答爱尔兰代表的问题时，她说，妇女在粮食系统，农业和营养不良方面发挥了极其重要的作用。妇女获得土地等生产性资源的机会大大改善，可能对发展成果产生重大的有利影响。有关将性别观点纳入主流政策的最佳做法包括：进行对性别问题敏感的预算编制，鼓励妇女更多地参与以及支持妇女获得土地。

101. 在回答摩洛哥代表的问题时，她说，除了气候变化和冲突等外部因素外，经济不稳定和动荡使消除饥饿的工作变得困难。但是，需要制定更多注重人权的、以人为本的政策，以创造适当的经济条件。

102. 她指出，中国在减少饥饿和贫困方面取得了巨大成功。联合国粮食及农业组织新任总干事来自中国，她非常期待不久与他合作。

103. 在最近访问阿塞拜疆期间，她目睹了农业政策领域的许多良好做法，包括其为应对气候变化所作的努力。阿塞拜疆 100 万境内流离失所者占人口比例相

对较大，其流离失所问题仍然是一个必须谨慎处理的文化和经济问题。

104. 不幸的是，由于厄立特里亚报告中提到的历史和结构上的不平等，实现厄立特里亚的粮食自给并不是一件容易的事。前者包括不明确的产权，这是殖民主义的遗产，而后者则包括仍然不利于发展中国的经济条件、自由市场体系和国际贸易政策。

105. 最后，她赞扬挪威在食物权方面发挥领导作用，并同意古巴代表的看法，即全世界儿童营养不良现象规模甚大，是一个极为重要的问题，需要国际社会采取紧急行动。

106. 主席邀请委员会就该项目进行一般性讨论。

107. **Bakhtiyorzoda** 先生(塔吉克斯坦)说，塔吉克斯坦政府把促进和保护人权作为重中之重，根据《国家宪法》，人权和基本自由享有最高的价值。人权理事会在精简有关人权问题的对话与合作方面发挥了核心作用，应在公正和公平的基础上不加区别地促进普遍尊重和保护所有人的人权和基本自由。为此，在其决策方面，理事会应遵循普遍性、客观性、非选择性和建设性对话的原则。

108. 塔吉克斯坦在人权理事会中追求的主要优先事项为：加强促进和保护人权的国际机制，执行在该领域所作的承诺，并扩大相关的多边合作。塔吉克斯坦政府谴责一切形式的歧视，特别是种族主义，仇外心理和相关的不容忍现象，这些歧视无视人权，侮辱人类的信仰、尊严、文化、国籍和其他人类价值观念。因此，塔吉克斯坦政府支持《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动。

109. 联合国在打击人口贩运中发挥了核心作用；人口贩运乃是最严重的侵犯人权和自由的行为之一。应更加注重旨在保护人口贩运受害者和帮助他们康复的战略。

110. 塔吉克斯坦一直与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)密切合作，后者协助政府和民间社会为条约机构编写以前的报告。人权高专办还支持在人权领域执行国家教育方案以及塔吉克斯坦人权监察员的工作。塔吉克斯坦与联合国特别程序密切合作；

在过去的十二年中，有八位联合国特别报告员访问了塔吉克斯坦，就证明了这一点。

111. 塔吉克斯坦正在尽一切努力促进普遍定期审议所载建议的执行，并于 2019 年提交了第三次审议报告。在提交国家报告之后，政府收到了目前正在审议的建议。

112. **Rasheed** 女士(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦国代表团欢迎 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员的报告(A/74/507)。该报告通过《联合国宪章》和包括人道法和人权法在内的国际法的明确视角，审查了以色列占领下的巴勒斯坦人民面临的局势，所有这些都适用于包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦。巴勒斯坦国对特别报告员的服务和承诺表示感谢，尽管由于占领国以色列令人遗憾地继续拒绝合作，违反《宪章》规定的义务，特别报告员任务的执行受到了障碍。

113. 特别报告员在报告中对问责制、有罪不罚现象以及国际社会终止巴勒斯坦被占领状态以及以色列违反国际人道法和人权法其他行为的责任作了分析。该报告不仅反映出占领国对巴勒斯坦人民权利的剥夺、贬低和侵犯，而且也很重要，因为它载有国际社会应及时采取的建议，包括结束现代世界持续时间最长的占领的对策和制裁。

114. 在过去的一年中，以色列不仅继续对包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦的巴勒斯坦平民实施无数起蓄意侵权行为，而且实际上还有所加剧。巴勒斯坦人民目睹针对他们的更多起不停歇的房屋拆迁、没收土地、扩大和建造定居点和隔离墙行为，他们被迫流离失所，以色列官员还不断发出吞并的威胁。而且每天都进行军事袭击，经常对巴勒斯坦平民造成死亡或伤害；不断恐吓和侮辱民众；定居者实行恐怖和暴力；对圣地进行挑衅和极端主义煽动；逮捕和拘留包括儿童在内的平民；以及以色列继续对加沙地带进行封锁，在那里，有 200 万巴勒斯坦人受到集体惩罚，遭受极端剥夺和孤立，造成人道主义危机，形成十分恶劣的社会经济条件。

115. 不可否认，局势这样持续下去，既不承担后果，亦无人来纠偏，造成了巨大的人类痛苦，破坏了迄今为止为实现公正和全面和平所作的一切努力，以实现巴勒

斯坦人民不可剥夺的权利，包括其最基本和根本的人权。此外，鉴于事实证明以色列不愿、也未能调查占领军或其定居者实施的、包括战争罪在内的严重侵权行为，人们唯一的希望就在于有关方面须对这些罪行承担国际责任，以终结有罪不罚的文化、阻止进一步的侵权行为，为受害者伸张正义以及促进和平。但是，在人权法和人道主义法赋予巴勒斯坦人的权利受到系统侵犯的情况下，国际问责制却无踪可循，导致占领军继续进行杀戮、伤害、羞辱、监禁和压迫；这一希望也就日益渺茫。

116. 特别报告员称，国际司法制度辜负了巴勒斯坦人民，因此也愧对各地的司法工作——他说得对。每年都会发表一份又一份声明，请求追究以色列的罪行和侵权行为的责任，但迄今为止，国际社会没有采取任何切实措施来结束以色列有罪不罚现象。巴勒斯坦国代表团继续沮丧地阅读联合国和国际人权组织发布的一份又一份报告，因为侵犯人权的行为仍在继续。显然，如果没有工业化世界许多国家的积极支持和善意忽视，以色列就不可能在公然违反国际法的情况下、延续如此长久和压迫性的占领。特别报告员正确地评估指出，国际社会，特别是西方工业国家，缺乏强制消除这种有罪不罚现象的政治意愿。

117. 因此，巴勒斯坦国代表团有责任再次呼吁，有关方面根据国际社会对巴勒斯坦问题承担的法律、政治和道义责任，采取国际行动。必须毫不犹豫地寻求政治上和法律上可用的所有合法工具。只有这样的行动和压力才能带来改变，并挽救和平的机会。继续安抚和纵容以色列，只会使有罪不罚现象增加，甚至每况愈下。这不仅会给巴勒斯坦人民带来危险，而且也将给以色列人民和整个区域带来危险，这将继续剥夺许多人长期以来一直在寻求和奋斗的正义、和平与安全。不能让新一代人遭受这种不公正待遇。

118. **Herasymenko 先生**(乌克兰)说，乌克兰在人权和国际人道法领域严格遵守国际法规定的国际义务和承诺。乌克兰充分致力于在其国际公认的边界内增进和保护人权和基本自由。

119. 作为因俄罗斯武装侵略导致人权状况严重恶化的国家——特别是在被占领地区，乌克兰需要联合国人权机制继续积极参与处理这一问题。乌克兰政府指

望在这方面继续与秘书长和人权高专办进行密切互动。

120. 2014 年，乌克兰政府邀请驻乌克兰人权监察团关注当地局势。监察团的许多报告，包括关于克里米亚人权状况的报告，雄辩地揭示了俄罗斯在克里米亚犯下的严重罪行。乌克兰代表团还欢迎秘书长关于乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的第一份报告(A/74/276)，该报告表明俄罗斯长期拒与人权高专办合作，作为占领国，亦未能遵守国际人道法和人权法规定的义务。俄罗斯联邦继续在克里米亚施行其法律，这违反了国际人道法规定的尊重被占领土现行法律的义务。

121. 侵犯半岛人民，包括克里米亚原住民鞑靼人的公民、政治、经济和文化权利和基本自由的情况普遍存在。数十名乌克兰公民因不实指控被任意拘留在克里米亚，并被非法转移到俄罗斯联邦领土。根据秘书长的报告，俄罗斯联邦正在鼓励将本国人口转移到半岛上，这直接违反了《日内瓦四公约》，是试图改变克里米亚人口结构的明显迹象。乌克兰敦促俄罗斯联邦停止将俄罗斯人口转移到克里米亚，并遵守国际人道法规定的义务。

122. 尽管俄罗斯联邦释放了 35 名乌克兰人，包括奥列格·森佐夫和弗拉基米尔·巴卢克，但克里姆林宫仍然顽固地无视国际组织、政治领导人和民间社会关于释放所有因政治原因被剥夺自由的乌克兰人的呼吁。该问题应继续成为人权高专办和整个联合国人权系统特别和定期关注的重点。

123. 在乌克兰的顿巴斯地区，被占领区的居民仍然受到以下种种伤害：肆意炮击，杀伤人员地雷以及践踏和侵犯人权行为，包括杀戮、任意和单独拘禁、酷刑和虐待。有关部门系统性地拒绝人权监察团进入关键地区和设施以执行任务，那里的意见自由和表达自由受到威胁，现在几乎已不存在。就在几天前，另一位乌克兰记者斯坦尼斯拉夫·阿斯耶耶夫被顿涅茨克的俄罗斯占领当局判处 15 年徒刑。乌克兰谴责该裁决，并要求立即无条件释放他。

124. 乌克兰代表团在本届会议上将再次提交关于乌克兰克里米亚人权状况的决议草案。他希望，像往年一样，草案将得到许多信奉人权和基本自由价值以及

相信国家政权负有促进和保护人权首要责任的国家的坚定支持。

125. **Elmarmuri 女士**(利比亚)说, 尽管利比亚致力于遵守其加入的国际人权文书, 但它重申其主权权利, 可以据此对这些文书或联合国人权决议中违反伊斯兰教义或本国法律的任何规定, 加以拒绝或提出保留。利比亚还拒绝在第三委员会决议中引入国际人权文书所未涉及、国际上亦未达成共识之概念的企图。

126. 重大挑战, 包括政治和体制动荡以及利比亚持续的战争, 阻碍了其政府实现其经济和社会发展目标的能力。国际社会有责任帮助利比亚制止外国对其事务的干预并结束战争, 以期恢复和平与安全并建立以法治为基础的民事国家。国际社会也有责任保护在国外持有的冻结的利比亚资产。这些资产的价值对利比亚人民的繁荣和福祉至关重要, 原因是管理不善和外国银行采用负利率, 导致这些资产的价值下降。

127. 利比亚谴责并拒绝一切形式和表现的恐怖主义, 并重申不应将恐怖主义与特定宗教联系在一起。尽管利比亚为打击恐怖主义作出了巨大的牺牲, 这是从国外来的对利比亚的威胁, 但它所带来的威胁并未减轻。因此, 国际社会必须保持警惕, 并继续加强各级合作与协调, 以监测和消除恐怖主义网络。

128. 利比亚政府高度重视难民和移民问题, 并正在与国际和区域组织合作, 以解决非法移民的影响。在这方面, 利比亚任命了第一任移民和流离失所部长, 并通过了法律, 使政治难民投降为非法, 维护寻求庇护的权利, 并要求对难民进行人道待遇。

129. **Getachew 先生**(埃塞俄比亚)说, 几十年前, 世界批准了《世界人权宣言》, 认为人人固有的尊严和平等权利是世界自由、正义与和平的基础。但是, 尽管迄今取得了进展, 但世界仍然面临许多挑战, 阻碍着得到普遍接受的人权法和人道法的落实。

130. 作为联合国九项核心人权文书(包括《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》)的缔约国, 埃塞俄比亚制定了旨在加强禁止酷刑和不人道待遇的主要政策框架。在最近的政治改革之后, 埃塞俄比亚政府采取各种措施来调查侵犯人权行为, 最终以虐待囚犯为由, 逮捕了国家情报和安全部门、警

察和监狱管理部门的成员, 其中包括高级官员。这些逮捕标志着政府对禁止酷刑和整体人权的承诺发生了范式转变。

131. 拓宽政治空间, 以创建一个民主社会, 具有同样重要的意义。因此, 在过去一年中采取的措施包括: 通过赦免、撤销指控和实行大赦, 释放政治犯、新闻工作者、博主和反对派团体成员和领导人, 或先前遭禁止的政治团体。还邀请以前流亡的政党返回埃塞俄比亚, 并创造条件, 使之能够在政治生活中发挥新作用。此外, 已采取立法措施, 修订与民间社会、媒体、选举和恐怖主义有关的各种法律和公告。反对派政党的成员和领导人参加各种磋商, 导致对这些法律和法规进行了修订。

132. 埃塞俄比亚认识到有必要采取特别措施, 以确保残疾人享有全面的人权和基本自由。在这方面, 特别是在埃塞俄比亚加入《残疾人权利公约》之后, 政府努力提高公众认识, 并就《公约》执行工作提供培训。《公约》已译成五种当地语言, 并分发给公众。

133. 除了采取了各种立法、行政和司法措施外, 埃塞俄比亚政府还在为国家人权机构有效履行职责和责任提供必要的支持。在此类活动中, 最优先的就是向埃塞俄比亚人权委员会和埃塞俄比亚监察员提供支持。这些机构正在进行自己的改革, 包括通过公众咨询任命具有必要国际经验并得到认可的新领导。埃塞俄比亚还根据主要国际和区域人权文书完成并提交了逾期未交的报告, 例如根据第二次普遍定期审议所提建议提交了第三次国家人权执行报告。

134. 经济发展是实现基本自由和充分享有人权的关键。首要任务是确保人民享有经济、社会和文化权利, 并能有效利用国家的自然资源。政府致力于尊重《宪法》和埃塞俄比亚加入的国际人权文书所规定的人权。

135. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说, 巴西政府正寻求以符合全国选民赋予它的民意授权的方式并依照巴西《宪法》, 执行其人权政策; 人权条约和公约对巴西《宪法》起过相当大的启发作用。巴西对确保最高人权标准、维护民主和捍卫自由作出了坚定的承诺。最重要的是, 政府主张在尊重个人差异和保护人类尊严的同时, 恢复巴西社会的价值观和传统。政府仍然

致力于保护人权捍卫者和与歧视作斗争，珍惜言论自由和结社权，并赞赏记者在社会中发挥的关键作用。

136. 巴西政府特别重视捍卫生命权和促进人类安全。正在审查和完善诸如“快乐儿童”之类的社会方案，以向妇女提供孕期支持，并促进幼儿的社会发展。通过公众提高认识运动和公共卫生举措，第一次解决了青少年自杀和自残这一名副其实的流行病。

137. 同样重要的是要在各个方面支持家庭，特别是那些面临社会经济脆弱性的家庭。巴西很大一部分家庭家长是一名父母(通常是一名妇女)。正如巴西最高法院最近确认的那样，家庭单位仍然是社会的基本组成部分，并受到国家的特殊保护。

138. 政府致力于确保宗教自由并打击基于宗教信仰和信条的暴力行为。政府特别关注基督徒在世界许多地方受到的歧视和迫害。在这种情况下，巴西最近决定根据《世界人权宣言》第十八条加入国际宗教自由联盟。

139. 政府还坚定地致力于打击暴力侵害妇女行为，特别是杀害妇女。尽管暴力犯罪已大大减少，但暴力侵害妇女行为仍然是一个特别关注的问题。为此，政府已启动了一项全国协定，以审查现行规范框架、提出保护妇女免受侵害的具体措施，并制定预防举措，包括教育方案，以打击暴力侵害妇女行为。

140. 国际合作和多边主义在保护和促进人权方面是无价的。巴西的外交政策坚定地以和平解决冲突和自决权为基础，同时也承认普遍存在的人权是一项核心指导价值。巴西的人权议程反映了其种族和文化多样性，民主价值观以及克服未来许多挑战的决心。它体现了政府对改善生活水平、保护基本自由、加强法治、促进宽容、团结和机会均等以及为最弱势群体提供社会保护的承诺。

141. 最后，他要感谢支持巴西竞选人权理事会的153个会员国。这一重大成果表明，巴西在促进和保护人权方面的成绩得到了人们的明确承认。

下午5时50分散会。