



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
24 April 2020
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 34-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, 24 октября 2019 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: Г-н Браун (Люксембург)

Содержание

Пункт 70 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)
- d) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 70 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение)

- а) Осуществление документов по правам человека (продолжение)** (A/74/40, A/74/44, A/74/48, A/74/55, A/74/56, A/74/146, A/74/148, A/74/179, A/74/233, A/74/254 и A/74/256)
- б) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)** (A/74/147, A/74/159, A/74/160, A/74/161, A/74/163, A/74/164, A/74/165, A/74/167, A/74/174, A/74/176, A/74/178, A/74/181, A/74/183, A/74/185, A/74/186, A/74/189, A/74/190, A/74/191, A/74/197, A/74/198, A/74/212, A/74/213, A/74/215, A/74/226, A/74/227, A/74/229, A/74/243, A/74/245, A/74/255, A/74/261, A/74/262, A/74/270, A/74/271, A/74/277, A/74/285, A/74/314, A/74/318, A/74/335, A/74/349, A/74/351, A/74/358, A/74/460, A/74/480 и A/74/493)
- в) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение)** (A/74/166, A/74/188, A/74/196, A/74/268, A/74/273, A/74/275, A/74/276, A/74/278, A/74/303, A/74/311, A/74/342 и A/74/507)
- д) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (продолжение)** (A/74/36)

1. **Г-н Бойд** (Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой), представляя свой доклад (A/74/161), говорит, что мир находится в эпицентре климатической чрезвычайной ситуации, однако глобальные меры реагирования были вялыми и неэффективными. В 1992 году, когда страны вели переговоры по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, доля мирового энергоснабжения, обеспечиваемого ископаемыми видами топлива, составляла 81 процент. Двадцать семь лет спустя мир продолжает использовать ископаемые виды топлива для производства 81 процента необходимой ему энергии. Кроме того, с 1992 года потребление угля выросло на 68 процентов, природного газа — на 82 процента, а общий объем выбросов парниковых газов в мире увеличился более чем на 60 процентов. Определяемых на

национальном уровне вкладов государств в соответствии с Парижским соглашением, если все они будут внесены, будет недостаточно, чтобы ограничить глобальное потепление уровнем в 1,5°C или в крайнем случае 2°C. Межправительственная группа экспертов по изменению климата заключила, что для ограничения глобального потепления уровнем в 1,5°C будут нужны быстрые, далеко идущие и беспрецедентные изменения. Миллионы детей настоятельно призывают лидеров и предприятия гораздо серьезнее относиться к проблеме изменения климата и незамедлительно принять меры.

2. Изменение климата уже вызывает увеличение частотности, интенсивности и продолжительности экстремальных штормов и приводит к повышению уровня моря, засухам, лесным пожарам, опустыниванию, нехватке воды, разрушению экосистем и распространению болезней, передаваемых через воду или переносчиками болезней. Оратор стал свидетелем разрушительных последствий изменения климата во время своего первого официального посещения страны, Фиджи, в декабре 2018 года. Фиджийская община Вунидоголоа стала одной из первых в мире общин, которая была полностью переселена, поскольку в результате изменения климата ее прежнее место проживания стало непригодным для жизни. Население прибрежных районов от южной части Тихого океана до северной части Северной Америки в настоящее время стоит перед необходимостью переселения. Тропический циклон «Уинстон» разрушил в 2016 году дома тысяч фиджийцев, и многие из них теперь живут в неформальных поселениях, не имея доступа к адекватным санитарным условиям, что делает их уязвимыми к передаваемым через воду заболеваниям, таким как холера. Этот циклон нанес Фиджи ущерб в размере 1,4 млрд долл. США, что составляет более четверти его валового внутреннего продукта (ВВП).

3. В сентябре 2018 года Специальный докладчик посетил северную часть Норвегии, где изменение климата значительно затрудняет оленеводство, занимающее центральное место в культуре и экономике коренного народа саамов. Следующей страной, которую он посетит, станет Доминика, где в 2017 году ураган «Мария» повредил более 90 процентов домов, нанеся ущерб, более чем в 2,5 раза превышающий ВВП страны. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), изменение климата ежегодно приводит к преждевременной смерти по меньшей мере 150 000 человек, а к 2030 году это число увеличится до 250 000 человек.

4. Изменение климата явно сказывается на правах человека во всем мире, включая права на жизнь,

здоровье, питание, воду, санитарные услуги, жилище и культуру. Оно затрагивает права детей и право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. От его негативных последствий в несоизмеримо большей степени страдают те, кто находится в уязвимом положении в результате, в частности, таких факторов, как возраст, пол, уровень дохода, принадлежность к коренным народам, инвалидность, географическое положение, культурная среда или этническое происхождение. Вместе с тем, хотя эти люди находятся под большей угрозой, они зачастую могут вносить свой вклад в решение проблем, связанных с изменением климата, когда у них есть для этого соответствующие возможности.

5. В сентябре 2019 года пять договорных органов Организации Объединенных Наций опубликовали заявление, в котором они пришли к выводу о том, что непринятие мер по предотвращению предсказуемого ущерба для прав человека, наносимого изменением климата, может представлять собой нарушение правозащитных обязательств государств. Несомненно, необходимо сделать крутой поворот. Права человека должны занимать центральное место во всей деятельности, связанной с изменением климата, что будет способствовать повышению целеустремленности государств.

6. Для выполнения своих правозащитных обязательств и достижения целевого показателя, ограничивающего рост температуры 1,5°C, государствам следует к 2020 году представить смелые национальные планы по сокращению выбросов парниковых газов, что позволит миру встать на путь сокращения этих выбросов по меньшей мере на 45 процентов к 2030 году. Государствам следует также подготовить основные на правах человека планы декарбонизации, которые позволят им достичь к 2050 году чистого нулевого прироста выбросов. Международное сообщество должно принять меры по борьбе с глобальной зависимостью от ископаемых видов топлива, ускорить другие действия по смягчению последствий изменения климата, защитить население от воздействия климата и предоставить финансовую поддержку беспрецедентного уровня наименее развитым странам и малым островам развивающимся государствам.

7. В своем докладе оратор рекомендовал всем государствам, в частности, немедленно переориентировать все субсидии ископаемого топлива на возобновляемые источники энергии, за исключением программ использования экологически чистых кухонных плит; прекратить строительство новых угольных электростанций и потребовать, чтобы су-

ществующие электростанции были оснащены оборудованием для улавливания и хранения углерода; принять законы, предусматривающие поэтапный переход на перевозки с нулевым выбросом; и ограничить влияние деловых кругов, занимающихся добычей ископаемых видов топлива, на климатическую, энергетическую и экологическую политику. Поскольку львиная доля выбросов приходится на богатые государства, они несут дополнительную ответственность. Им следует продемонстрировать свою руководящую роль путем введения запрета на дальнейшую разведку новых запасов ископаемого топлива, предъявления требования ко всем новым и существующим электростанциям, работающим на природном газе, установить оборудование для улавливания и хранения углерода и отказа от любого прочего наращивания мощностей, работающих на ископаемом топливе. Поскольку на долю самых богатых 10 процентов населения мира приходится половина глобальных выбросов, богатые люди, а также богатые страны должны играть ведущую роль в борьбе с климатической чрезвычайной ситуацией.

8. В докладе содержится приложение о передовом опыте более 70 государств, что свидетельствует о существовании решений проблемы изменения климата. Быстрое снижение стоимости таких технологий, как солнечные батареи, ветряные турбины и аккумуляторы, привело к тому, что на данный момент возобновляемые источники энергии конкурируют с ископаемыми видами топлива во многих странах. Если учесть негативные последствия сжигания ископаемого топлива (загрязнение, изменение климата и нарушения прав человека), становится очевидным, что возобновляемые источники энергии являются наилучшим выбором с экологической, социальной и экономической точек зрения. За последние два десятилетия стоимость солнечной электроэнергии снизилась более чем на 90 процентов, что позволило увеличить генерирующие мощности с 1 гигаватта в 2000 году до более 550 гигаватт в настоящее время. Аналогичное снижение стоимости привело к резкому увеличению генерирующих мощностей ветряных электростанций с 17 гигаватт в 2000 году до более 600 гигаватт в настоящее время.

9. Поскольку причины изменения климата и загрязнения воздуха во многом совпадают, одновременное решение этих двух проблем могло бы помочь предотвратить миллионы преждевременных смертей ежегодно и в то же время позволило бы получить доходы в триллионы долларов. Правозащитный подход к борьбе с изменением климата мог бы способствовать активизации действий на пути к

здоровому и устойчивому будущему, в котором всю энергию и транспорт будут обеспечивать источники, не производящие углерод, леса будут процветать, океаны будут здоровыми, продовольствие будет производиться без нанесения экологического ущерба и все люди будут жить счастливой, полноценной и достойной жизнью.

10. **Г-жа Бавдаж Курет** (Словения), выступая также от имени Коста-Рики, Мальдивских Островов, Марокко и Швейцарии, членов основной группы, стоящей за резолюцией Совета по правам человека о правах человека и окружающей среде (A/HRC/37/L.19), просит Специального докладчика прокомментировать вопрос о том, каким образом можно расширить участие общественности во всех связанных с климатом мероприятиях, а также дать оценку того, в каких областях мир в наибольшей степени отстает от графика действий по борьбе с изменением климата.

11. Группа выражает признательность Специальному докладчику за продвижение Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) на подготовительном совещании в преддверии двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которое состоялось в Коста-Рике в октябре 2019 года.

12. Наконец, в соответствии с духом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года группа преисполнена решимости преодолеть разрозненность и добиваться выработки ориентированной на интересы людей, комплексной и всеобъемлющей глобальной повестки дня. Оратор интересуется, как действия, связанные с изменением климата, могли бы наилучшим образом способствовать достижению тех целей в области устойчивого развития, которые касаются прав человека.

13. **Г-н Эгер** (Чехия) говорит, что его страна уже сталкивается со все более экстремальными погодными явлениями, которые оказывают непосредственное влияние на жизнь ее граждан и являются для многих тревожным сигналом о необходимости принятия существенных мер. Правозащитный подход имеет решающее значение для разработки и осуществления успешной политики в области изменения климата, особенно политики, связанной с целью 16 в области устойчивого развития, касающейся миролюбивого и открытого общества. Серьезную обеспокоенность вызывает рост числа напа-

дений на защитников экологических прав человека; правительство страны оратора хотело бы знать, каким образом можно обратить эту тенденцию вспять.

14. **Г-н Ройен** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что, хотя окно возможностей для принятия мер по сдерживанию изменения климата закрывается, время еще есть. Предотвращение глобального потепления до критических отметок является технологически возможным и экономически доступным. Государства должны незамедлительно принять меры, в том числе обновить свои определяемые на национальном уровне вклады и представить к 2020 году долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов в соответствии с Парижским соглашением. Чем раньше будут приняты меры, тем более эффективными они будут.

15. Акцент, который Специальный докладчик делает на важнейшей роли прав человека в активизации действий по реагированию на изменение климата, согласуется с новым Европейским консенсусом по вопросам развития, в соответствии с которым Европейский союз и его государства-члены взяли на себя обязательство применять правозащитный подход к политике в области развития, в том числе к политике в области изменения климата. Поддержка правозащитников, занимающихся вопросами окружающей среды во всем мире, особенно с учетом вызывающего тревогу числа нападений на них, является одной из высокоприоритетных задач Европейского союза.

16. Европейский союз полностью привержен выполнению рекомендаций Специального докладчика и призывает все государства активнее бороться с изменением климата: только согласованные усилия позволят обратить вспять тревожные тенденции и обеспечить безопасный климат, который имеет решающее значение для жизни человека. Оратор интересуется, как международное сообщество может работать сообща, чтобы гарантировать, что те, кто несет на себе основное бремя последствий изменения климата, не будут вновь оставлены без внимания.

17. **Г-н Шпарбер** (Лихтенштейн) просит Специального докладчика поделиться своими взглядами на то, как изменение климата влияет на право на самоопределение. Хотя самоопределение и не является правом человека в самом строгом смысле этого слова, оно тем не менее является одним из предварительных условий осуществления многих других прав человека. Повышение уровня моря является наиболее очевидным проявлением того, как изме-

нение климата ограничивает право на самоопределение: некоторые малые островные государства явно теряют свою территорию; вместе с тем изменение климата может также ограничивать самоопределение и другими, менее очевидными, способами. Оратор просит Специального докладчика прояснить ситуацию и рассказать, каким образом можно защитить право государств на самоопределение.

18. **Г-н Воробьев** (Российская Федерация) говорит, что безопасный климат является жизненно важным элементом права на здоровую окружающую среду и совершенно необходим для жизни и благополучия людей. Безусловно, изменение климата оказывает серьезное воздействие на широкий круг прав человека, и его последствия в особой степени затрагивают уязвимые группы населения, включая детей.

19. Российская Федерация полна решимости двигаться по пути, предусмотренному Парижским соглашением. В связи с этим она взяла на себя обязательство к 2050 году сократить антропогенные выбросы на 70–75 процентов. В этих целях был разработан целый ряд мер, в том числе были приняты национальные программы в сфере экологии и по вопросам ликвидации свалок и опасных отходов. Другим государствам также следует выполнять свои обязательства, однако, как показывает практика, не все к этому готовы. Например, Соединенные Штаты по-прежнему отказываются выплатить в Зеленый климатический фонд обещанные 2 млрд долл. США. Очевидно, что ни одно государство не застраховано от последствий глобального климатического кризиса. В этой связи всем следует задуматься о принятии эффективных мер, направленных на обеспечение безопасного климата и решение проблем глобального климатического кризиса.

20. Делегация оратора разделяет обеспокоенность тем, что неравенство и неравномерное распределение продовольствия и производственных ресурсов остаются серьезным препятствием на пути реализации права на питание, которое охватывает экологические, экономические и социальные проблемы, имеющие принципиальное значение для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Таким образом, для обеспечения справедливого доступа к достаточному питанию для всех необходима всеобъемлющая стратегия развития, предусматривающая глубокие преобразования в экономической, социальной и политической сферах. Выработка такой стратегии будет способствовать успешному выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

21. **Г-н Бай** (Фиджи) говорит, что в ходе своего посещения Фиджи в декабре 2018 года Специальный докладчик своими глазами увидел проблемы, с которыми сталкиваются фиджийцы, включая береговую эрозию, засоление почв и повышение уровня моря. Оратор с нетерпением ожидает выступления Специального докладчика на сорок третьей сессии Совета по правам человека в марте 2020 года, в котором, как он ожидает, Специальный докладчик затронет вопрос о фиджийской общине Вунидоголоа — первой в мире общине, переселенной вследствие изменения климата.

22. В соответствии с рекомендацией о том, чтобы государства разрабатывали меры по адаптации в рамках процессов, основанных на широком участии всех сторон, с учетом знаний, чаяний и конкретных условий жизни затрагиваемых стран, групп населения и отдельных лиц, правительство страны оратора разработало, используя подход, основанный на консультациях и широком участии, ряд руководящих принципов в отношении переселения; эти руководящие принципы были составлены с целью обеспечить участие общин в процессе переселения и их ответственность за него, и в них уделяется особое внимание уязвимым группам в составе переселяемых общин. Фиджи представило свои руководящие принципы на двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2018 году.

23. Совсем недавно правительство разработало законопроект, направленный на решение целого ряда проблем, связанных с климатом. Будучи членом Совета по правам человека, Фиджи обязалось защищать право на здоровую окружающую среду и сделает все возможное для решения проблемы изменения климата. Ведущим предпринимателям и политическим лидерам следует объединить усилия в борьбе с изменением климата, как было рекомендовано Специальным докладчиком.

24. **Г-н Коста** (Бразилия) говорит, что его страна остается активным участником Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, а также любых дебатов или переговоров по вопросам изменения климата. Она является единственной крупной развивающейся страной, установившей в рамках своего определяемого на национальном уровне вклада целевой показатель абсолютного сокращения выбросов в масштабах всей экономики, и на сегодняшний день она сократила выбросы на

58 процентов по сравнению с прогнозом на 2020 год. Бразилия также имеет одну из самых больших долей возобновляемых источников энергии в своем энергетическом балансе: 82 процента вырабатываемой электроэнергии и 43,5 процента от общего объема энергии поступают из возобновляемых источников.

25. Правительство Бразилии принимает всестороннее участие в урегулировании нынешней ситуации в районе Амазонки в целях обеспечения соблюдения бразильского природоохранного законодательства. Лесные пожары в бассейне Амазонки являются сезонным явлением, и имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в настоящее время количество пожаров меньше, чем в среднем за последние 20 лет. Правительство по-прежнему привержено борьбе с незаконной вырубкой леса и лесными пожарами, защите бассейна Амазонки и содействию устойчивому развитию. В рамках инициативы, известной как «Зеленая Бразилия», в этих целях было мобилизовано более 4500 человек, около 250 автотранспортных средств и 11 самолетов, а в случае необходимости для выполнения работ в районе Амазонки могут быть направлены 43 000 военнослужащих вооруженных сил.

26. **Г-жа Саид** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что состояние окружающей среды в Палестине продолжает ухудшаться, а экологические права палестинского народа ежедневно нарушаются в результате постоянного и непрерывного истощения палестинских природных ресурсов и непрекращающегося загрязнения окружающей среды Израилем. Пятьдесят лет оккупации нанесли серьезный ущерб окружающей среде и климату оккупированной Палестины, включая Восточный Иерусалим. Пагубные действия Израиля включают добычу и использование угля на оккупированных территориях; чрезмерную эксплуатацию водных ресурсов, в результате которой у палестинцев отсутствует надлежащий доступ к воде для питья и ведения сельского хозяйства; конфискацию или деградацию пахотных палестинских земель; и сброс мусора и токсичных промышленных отходов на палестинские земли, приведший к серьезному загрязнению воды и почвы.

27. В Газе в результате блокады экологическая ситуация еще хуже. Согласно стандартам ВОЗ, 97 процентов воды в Газе непригодно для потребления человеком. Введенные Израилем ограничения на импорт препятствуют проведению необходимого ремонта инфраструктуры, и более 70 процентов земель в Газе не имеют ирригационных систем. В ходе израильских нападений на этот район

была повреждена канализационная инфраструктура, в результате чего в море ежедневно попадает 70 миллионов литров сточных вод.

28. Оратор просит Специального докладчика подробнее остановиться на правовых и институциональных основах предотвращения экологического ущерба, влекущего за собой нарушение прав человека, особенно прав лиц, живущих в условиях оккупации. В заключение оратор спрашивает, намерен ли Специальный докладчик посетить оккупированную Палестину.

29. **Г-жа Аз-Заяни** (Бахрейн) говорит, что правительство Бахрейна учитывает вопросы охраны окружающей среды в своей национальной политике и обеспечивает, чтобы все его планы развития соответствовали цели 17 в области устойчивого развития. Бахрейн разделяет концепцию «зеленой» экономики и провел у себя ряд конференций по ее продвижению, в том числе с помощью государственно-частных партнерств. Изменение климата учитывается во всех текущих правительственных планах и проектах. Правительство работает над принятием политики, направленной на обеспечение устойчивого здравоохранения и устойчивой окружающей среды, в том числе на сохранение природных ресурсов для будущих поколений. Введен министерский запрет на использование одноразовых полиэтиленовых пакетов, и разработана национальная стратегия обеспечения здоровой воздушной среды в соответствии с обязательствами, принятыми Бахрейном по Парижскому соглашению.

30. **Г-жа Сюй Дайчжу** (Китай) говорит, что изменение климата является общей проблемой. Всем сторонам следует совместно обсуждать и решать эту проблему на основании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения, руководствуясь идеями общей, но дифференцированной ответственности, справедливости и соответствующих возможностей. Им следует уважать потребности развивающихся стран в области развития и существующие в них особые национальные условия и помогать этим странам наращивать свой потенциал реагирования.

31. Как крупнейшей развивающейся стране Китаю предстоит решить такие сложные задачи в области развития, как искоренение нищеты и повышение уровня жизни. В то же время в соответствии со своей твердой приверженностью многосторонности и Парижскому соглашению Китай активно выполняет свои международные обязательства, в том числе путем принятия ряда стратегий противодействия из-

менению климата. Он уже достиг своего показателя сокращения выбросов углерода 2020 года; его вклад в глобальный контроль за климатом очевиден. Китай готов конструктивно сотрудничать со всеми сторонами в целях улучшения управления адаптацией к изменению климата и содействия полному и эффективному осуществлению Парижского соглашения.

32. В своем докладе Специальный докладчик привел некоторые недостаточно точные и авторитетные данные неправительственных организаций об общем объеме выбросов в историческом контексте и выбросах двуокиси углерода, обусловленных энергетикой, в 2018 году; в связи с этим Китай рекомендует проявлять осторожность при приведении таких данных.

33. **Г-жа Кариуки** (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)) говорит, что ЮНЕП продолжит свои усилия по повышению осведомленности о связи между правами человека и окружающей средой, включая изменение климата, и по поощрению учета проблем в области прав человека в процессе принятия решений по экологическим вопросам. В рамках своей деятельности ЮНЕП разработала инициативу, направленную на оказание государствам помощи в эффективном обеспечении соблюдения конституционных экологических прав там, где они существуют, и на содействие улучшению понимания всеми субъектами того, каким образом заставить эти права приносить практическую пользу людям и планете.

34. В настоящее время право на здоровую окружающую среду признают в той или иной форме 156 стран. Поскольку достижение всеобщего признания этого права является одной из приоритетных задач ЮНЕП, оратор спрашивает, каким образом ЮНЕП может более эффективно помочь убедить оставшиеся 30 с лишним стран признать право на здоровую окружающую среду. Она также хотела бы знать, каким образом ЮНЕП может более эффективно содействовать усилению защиты тех, кто отстаивает экологические права человека, в рамках своего мандата.

35. **Г-н Бойд** (Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой) говорит, что участие общественности, которое само по себе является одним из прав человека, должно занимать центральное место во всей деятельности, связанной с изменением климата. Существует несколько документов, направленных на расширение участия обще-

ственности, в частности Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (известная как Орхусская конвенция), участниками которой являются 47 стран Европы и Центральной Азии. Орхусская конвенция, принятая в 1998 году, позволила значительно поднять планку участия общественности в решении экологических вопросов в тех юрисдикциях, где она имеет силу. Новое аналогичное соглашение, известное как Соглашение Эскасу, было разработано для решения тех же вопросов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Вместе с тем на сегодняшний день Соглашение Эскасу ратифицировали только 6 из 33 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Остальные страны должны последовать их примеру, чтобы можно было начать важную работу по осуществлению.

36. Что касается областей, в которых международное сообщество в наибольшей степени отстает, то оратор говорит, что наиболее острой проблемой является использование ископаемых видов топлива. В целях смягчения последствий государства должны либо сокращать использование ископаемого топлива, либо применять такие технологии, как улавливание и хранение углерода. Важно признать, что некоторые страны, включая Данию, Соединенное Королевство и Швецию, сократили общий объем своих выбросов парниковых газов на 20–30 процентов с 1990 года, а Коста-Рика в настоящее время генерирует 98 процентов необходимой ей энергии из возобновляемых источников. Ряд стран, включая Исландию, Коста-Рику, Норвегию, Парагвай и Уругвай, производят по меньшей мере 95 процентов энергии из возобновляемых источников.

37. Ежегодно во всем мире за свой доблестный труд погибает около 200 защитников экологических прав человека, не говоря уже о тысячах других, которые подвергаются преследованию, запугиванию или криминализации. К числу соответствующих действующих документов относятся Декларация Организации Объединенных Наций о правозащитниках; Соглашение Эскасу, в статье 9 которого содержатся беспрецедентные положения о защите тех, кто отстаивает экологические права человека; и типовой национальный закон о правозащитниках, который был разработан Международной службой прав человека совместно со специальными докладчиками Организации Объединенных Наций. Однако наиболее существенный шаг могут сделать только государства: им следует прославлять защитников экологических прав человека как героев, а не назы-

вать их террористами или преступниками, как это делают некоторые государства.

38. Пока нет ответов на острые правовые вопросы о том, что станет с правом на самоопределение или исключительной экономической зоной государств, утративших свою территорию в результате повышения уровня моря. Эта проблема особенно актуальна для малых атоллных государств; вместе с тем она является совершенно новой и все еще решается в академических и юридических кругах.

39. Руководящие принципы в отношении планового переселения, о которых упомянул представитель Фиджи, выдвинули на первый план еще одну область, в которой требуется приложить значительные усилия. Вунидоголоа, община, которая была полностью переселена, является лишь первой из многих: очереди на переселение ждут более 40 общин на Фиджи. Как и многие другие малые островные развивающиеся государства, Фиджи очень мало поспособствовало изменению климата, но при этом вынуждено бороться с его тяжелейшими последствиями. Богатые страны, ответственные за большие объемы выбросов, должны разработать механизмы финансирования для решения проблем, которые они преимущественно и создали.

40. В соответствии с Парижским соглашением государства обязались мобилизовать 100 млрд долл. США на цели адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Вместе с тем остается важный вопрос, каким образом получают компенсацию общины, несущие потери и убытки (как экономические, так и неэкономические) в связи с изменением климата. В течение 27 лет государства обсуждают эту проблему на переговорах под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, однако малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны не получили ни одного доллара.

41. Положительным же моментом является то, что были предложены различные инновационные механизмы финансирования. Например, 11 лет назад Мальдивские Острова от имени наименее развитых стран предложили ввести сбор за пользование пассажирским воздушным транспортом. Беглый подсчет показал, что сбор в размере 10 долл. США на внутренние рейсы и 25 долл. США на международные рейсы является незначительным и не нанесет ущерб индустрии авиаперевозок, однако позволит получать ежегодно от 40 до 100 млрд долл. США, которые можно будет использовать для компенсации потерь и убытков государств в связи с изменением климата. Пора перестать говорить о компен-

сации и ввести в действие механизмы финансирования.

42. Обезлесение является глобальной проблемой. Необходимо не только остановить его, но и начать лесовозобновление во всем мире. Имеется ряд необычайно удачных примеров передовой практики: в начале 2019 года эфиопские граждане совместно с усилиями в рамках экологической инициативы посадили в один день более 300 миллионов деревьев; правительство Пакистана выступило с инициативой посадить 1 миллиард деревьев; а Коста-Рика, площадь лесного покрова которой в 1970-х годах составляла 25–30 процентов, в течение последних 40 лет активно инвестировала в лесовозобновление, в результате чего ее лесной покров стал составлять более 50 процентов.

43. Что касается правовых рамок, то право на здоровую окружающую среду может быть признано на национальном, региональном и международном уровнях. В настоящее время не существует международно признанного права на жизнь в условиях здоровой и устойчивой окружающей среды, и эту ситуацию, безусловно, необходимо изменить. Вместе с тем действует несколько соответствующих региональных договоров по правам человека: Африканская хартия прав человека и народов, охватывающая Африку; Сан-Сальвадорский протокол, охватывающий Северную и Южную Америку; Орхусская конвенция, охватывающая Европу и Центральную Азию; и Арабская хартия прав человека, охватывающая ряд арабских государств. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) приняла не имеющую обязательной силы Декларацию АСЕАН по правам человека, в которой защищается право на здоровую окружающую среду.

44. Что касается национального уровня, то, в то время как 156 государств-членов юридически признали право на жизнь в условиях здоровой и устойчивой окружающей среды, Специальный докладчик готов оказать помощь оставшимся 37 государствам-членам в процессе официального закрепления этого права в их конституциях или других правовых документах. ЮНЕП следует также продолжать работать с этими 37 странами, половину из которых составляют малые островные развивающиеся государства, которые отнюдь не против этой идеи, но не спешат претворять ее в жизнь просто потому, что им не хватает ресурсов.

45. Китай является мировым лидером в экономическом переходе к использованию возобновляемых источников энергии: он занимает первое место в мире по производству и установке солнечных бата-

рей и ветряных турбин, а также по производству и продаже электротранспорта, что свидетельствует об экономическом потенциале принятия мер по борьбе с изменением климата. Глобальная комиссия по экономике и климату заключила, что решительные действия по борьбе с изменением климата, предпринятые в период до 2030 года, могут принести чистую экономическую выгоду в размере 26 трлн долл. США.

46. Для усиления защиты тех, кто отстаивает экологические права человека, многочисленные передовые методы, зафиксированные на бумаге, должны применяться на практике. Для укрепления защиты можно было бы применять передовые технологии, в том числе с использованием программного обеспечения Глобальной системы позиционирования (GPS), и этот вопрос необходимо решить с должной оперативностью.

47. **Г-н Тунджак** (Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов), представляя свой доклад (A/74/480), говорит, что около 60 лет назад в своей исторической книге «Безмолвная весна» Рейчел Карсон предупреждала о необходимости расширения знаний о природе и силе химических веществ, воздействию которых подвергаются люди. Токсификация планеты и человеческого организма вызывает незаметный подкрадывающийся кризис вымирания; невидимое распространение токсичных веществ представляет собой глобальную угрозу для отдельных лиц и сообществ и их прав человека.

48. Помимо роста заболеваемости раком, диабетом, астмой и другими подтачивающими здоровье и смертельными заболеваниями, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что постоянное воздействие токсичных веществ создает серьезную угрозу для фертильности и репродуктивного здоровья. Согласно недавнему всеобъемлющему исследованию, во многих странах мира количество сперматозоидов у мужчин с 1970-х годов сократилось на целых 50 процентов, и нет никаких признаков замедления снижения их количества или качества. Исследования постоянно указывают на связь между снижением количества сперматозоидов и постоянным воздействием множества токсичных веществ.

49. Государства обязаны активно предотвращать воздействие опасных веществ на отдельных лиц и группы населения. Это обязательство вытекает косвенно, но ясно из их обязанности защищать любые другие права человека, включая права на жизнь, достоинство, здоровье, безопасное питание и воду,

достаточное жилище, условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, и здоровую окружающую среду. После высказанного в 1962 году Рейчел Карсон предупреждения государства приняли прогрессивные меры по предотвращению воздействия опасных веществ, причем некоторые из них, например Швеция, прилагают усилия, достойные восхищения. Тем не менее предотвращение остается исключением, а не нормой. Личная самостоятельность в отношении того, что попадает в организм человека, за десятилетия индустриализации неуклонно снижалась, в результате чего сегодня лишь немногие люди располагают информацией о своей подверженности воздействию токсичных веществ, не говоря уже о возможности предотвратить ее.

50. Токсификация мира опережает принятие мер по предотвращению подверженности воздействию. Вместе с тем экономические издержки в связи с предотвратимой подверженностью воздействию, которые несут отдельные лица и правительства, исчисляются триллионами долларов США во всем мире. Пока государства десятилетиями рассуждают о том, когда и в какой степени подверженность воздействию различных токсичных веществ является допустимой, воздействие многочисленных токсичных веществ по-прежнему представляет собой нарушение телесной неприкосновенности людей и их прав на жизнь и здоровье.

51. Хотя главная обязанность по предотвращению нарушений прав человека лежит на государствах, негосударственные субъекты также несут ответственность за предотвращение подверженности воздействию токсичных веществ, особенно в тех случаях, когда государства не могут или не желают выполнять свой долг. Организация Объединенных Наций не является исключением; тем не менее в период с 1999 по 2013 год Организация разместила около 600 членов семей рома, ашкали и египтян, перемещенных в ходе конфликта в Косово, в лагерях, построенных на токсичных пустырях. С 1970-х годов было хорошо известно, что эта земля заражена свинцом и другими отравляющими веществами, и половину из тех, кто находился в лагерях, составляли дети, психическому и физическому здоровью которых был нанесен непоправимый ущерб. Непредоставление системой Организации Объединенных Наций помощи и средств правовой защиты семьям, права которых она нарушила, бросает тень на ее добросовестность. Хотя в конечном счете в 2017 году был создан целевой фонд для содействия предоставлению эффективных средств правовой защиты, взнос в него внесло только одно государ-

ство-член, и его объема оказалось недостаточно для предоставления эффективного средства правовой защиты хотя бы одному отравленному ребенку. Каждая из этих жертв была «оставлена без внимания». Тот факт, что из всех государств-членов только одно внесло взнос в этот фонд, ужасает, но не удивляет. Он наглядно демонстрирует, какой ответ получают многие маргинализованные группы во всем мире, которые несут на себе основное бремя последствий неспособности правительств их стран предотвратить подверженность воздействию или предоставить средство правовой защиты.

52. Хотя подавляющее большинство государств признает право человека на «здоровую» окружающую среду и все они на протяжении почти 55 лет единодушно признают право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, к обоим этим правам сегодня относятся как к привилегии. Лишь немногим государствам хватило мужества признать и выполнить свой долг по предотвращению воздействия на уровне, необходимом для создания действительно здоровой окружающей среды и безопасных условий труда для всех, особенно для тех, кто живет в нищете, подвергается маргинализации или иным образом уязвим. Одно лишь употребление слов «безопасный», «здоровый», «чистый» или «адекватный» не обеспечит защиту прав человека: предотвращение воздействия опасных веществ должно стать нормой, а не исключением. С течением времени было установлено, что многие вещества не имеют безопасного уровня воздействия, и, несомненно, к этой категории будут отнесены еще многие другие вещества. Таким образом, главная рекомендация государствам, содержащаяся в докладе оратора, заключается в том, что им следует в срочном порядке начать уделять гораздо больше внимания предотвращению подверженности воздействию.

53. **Г-н Буртембург** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что особенно уязвимы работники санитарных служб, которые часто трудятся в небезопасных условиях, приводящих к заболеваниям, травмам или смерти. Хотя они предоставляют обществу важнейшую услугу, их труд не получает достаточного признания. Во многих странах у них нет доступа к недорогому медицинскому обслуживанию или надлежащей социальной защите. В этой связи оратор спрашивает, что можно сделать для улучшения положения работников санитарных служб с точки зрения надлежащего доступа к медицинскому обслуживанию и социальной защите. Он спрашивает также, как государства могут наилучшим образом принять эффективные меры по оценке

и уменьшению рисков для защиты работников от небезопасных и вредных условий труда, из-за которых ежегодно погибают миллионы людей.

54. **Г-жа Мануэль** (Ангола) говорит, что, если государствам не удастся улучшить условия труда, основные права человека трудящихся будут по-прежнему находиться под угрозой. Трудящиеся, которые в силу выполняемой ими работы ежедневно подвергаются воздействию токсичных веществ, имеют серьезные проблемы со здоровьем. Это является явным следствием ненадлежащего регулирования на государственном уровне, а также отсутствия подотчетности частных субъектов в отношении обращения с токсинами.

55. Усилия Специального докладчика имеют решающее значение, особенно для развивающихся стран и стран региона оратора, где возможности трудящихся для обеспечения соблюдения их прав весьма ограничены. В этой связи резолюция 42/21 Совета по правам человека под названием «Защита прав работников, подвергающихся воздействию опасных веществ и отходов», принятая консенсусом в сентябре 2019 года, является чрезвычайно актуальной.

56. **Г-н Коста** (Бразилия) говорит, что федеральное правительство Бразилии, наряду с местными и центральными органами власти, полностью привержено делу совершенствования внутреннего управления токсичными отходами. Официальный визит Специального докладчика в Бразилию, запланированный на декабрь 2019 года, предоставит возможность ознакомиться с передовой практикой во всем мире и обменяться информацией о ситуации на местах.

57. После трагического обрушения хвостохранилища в бразильском муниципалитете Брумадинью в январе 2019 года правительство принимает все необходимые меры для смягчения последствий этой аварии для населения и окружающей среды. Оно создало кризисные отделения и сотрудничает с местными властями в целях обеспечения того, чтобы все пострадавшие в результате этой трагедии получили поддержку, включая выплату компенсаций семьям более 250 погибших. Ситуация в пострадавших водотоках постоянно контролируется компетентными органами совместно с частными компаниями и гражданским обществом. Приняты также специальные меры по поддержке фермеров, рыбаков и коренных народов, проживающих в этом районе. Принимаются судебные и административные меры по установлению ответственности и проведению достоверной оценки экологических и со-

циально-экономических последствий этой трагедии. Федеральное правительство выделило этому району дополнительные средства в размере почти 65 млн долл. США и приступило к реализации нового пакета мер в партнерстве с частным сектором и гражданским обществом в целях содействия восстановлению экономической деятельности и оказанию финансовой поддержки.

58. В заключение оратор спрашивает, как можно наилучшим образом защитить здоровье работников горнодобывающей промышленности и жителей районов добычи полезных ископаемых.

59. **Г-жа Сюй Дайчжу** (Китай) говорит, что обеспечение безопасности и гигиены труда работников является важной обязанностью предприятий, а управление токсичными отходами — важной частью содействия охране окружающей среды. Процесс, связанный с производством, сбором, хранением, транспортировкой, утилизацией и удалением отходов, в равной степени затрагивает интересы производителей, потребителей, предприятий по переработке отходов, пользователей и лиц, отвечающих за удаление отходов; следовательно, необходимо принять соответствующие меры по совместному управлению.

60. Правительство страны оратора всегда придавало большое значение надлежащему обращению с токсичными отходами, гарантируя право на здоровье и интересы работников и принимая соответствующие законы и постановления для обеспечения безопасного использования токсичных веществ в защиту жизни, здоровья и прав человека трудящихся. Правительство продвигает реформу системы управления импортом отходов и решительно запретило ввоз мусора из-за рубежа, организовало экспериментальные проекты по строительству «безотходных городов» и приступило к проведению специальных природоохранных мероприятий для решения проблемы сброса твердых отходов. Оно также весьма успешно выявляло, расследовало и наказывало корпоративные нарушения в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством и обеспечивало привлечение к ответственности за неисполнение служебных обязанностей.

61. **Г-жа Гебрекидан** (Эритрея), заявляя о поддержке работы Специального докладчика, интересуется, какие меры можно было бы принять для обеспечения того, чтобы частный сектор выполнял свою обязанность по предоставлению необходимой информации о воздействии токсинов на население.

62. **Г-н Куасси** (Кот-д'Ивуар) говорит, что его делегация приветствует рекомендации, содержащиеся

в высококачественном докладе Специального докладчика, и готова сотрудничать с ним в их осуществлении. В 2006 году город Абиджан в Кот-д'Ивуаре серьезно пострадал от загрязнения в результате сброса токсичных отходов. Однако президент Кот-д'Ивуара принял при содействии двусторонних и многосторонних партнеров необходимые меры по смягчению последствий, и были созданы соответствующие институциональные и правовые рамки для защиты населения от вредного воздействия токсичных и химических отходов. Тем не менее для более комплексного решения этой сложной проблемы в будущем оратор призывает к расширению сотрудничества между странами и более активному обмену информацией, поскольку ни одна страна в одиночку не в состоянии в полной мере защитить себя от вредного воздействия токсичных и химических отходов.

63. **Г-н Тунджак** (Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов) говорит, что многие трудящиеся вынуждены работать в опасных и сомнительных условиях, особенно те, кто занят в секторе санитарного обслуживания, строительства и производства, будь то текстиль или электроника.

64. Хотя существует множество способов совершенствования процесса оценки рисков, одно из лучших решений заключается в том, чтобы отойти от основанного на оценке рисков подхода, в рамках которого риски постоянно недооцениваются, и вместо этого обратить внимание на опасность, присущую веществам, воздействию которых подвергаются люди, и затем, насколько это возможно, снизить такое воздействие. Еще один метод заключается в том, чтобы отойти от анализа затрат и результатов, после которого рабочие нередко продолжают подвергаться неоправданному воздействию опасных веществ.

65. Оратор выражает признательность Анголе и другим африканским странам за то, что они выступили авторами резолюции 42/21 Совета по правам человека о защите прав работников, подвергающихся воздействию опасных веществ и отходов, в которой подчеркиваются обязанность государств предотвращать небезопасную производственную подверженность воздействию опасных веществ и соответствующая ответственность коммерческих предприятий за обеспечение пользования наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья.

66. Оратор также признателен представителю Бразилии за направленное ему приглашение посетить эту страну и очень надеется сделать это в ближайшем будущем. Кроме того, он высоко оценивает упомянутые представителем Бразилии меры, которые были приняты правительством его страны.

67. Оратор выражает признательность Китаю за недавнее введение им запрета на импорт отходов из других стран, который высветил серьезный вопрос о том, что делать с такими отходами. Вместе с тем, будучи обеспокоен тем, что теперь вместо него эти отходы, возможно, импортируют крайне уязвимые страны, оратор призывает Китай и другие государства активизировать усилия по укреплению глобального режима обращения с опасными отходами.

68. Во избежание таких трагедий, как сброс токсичных отходов в порту Абиджана, Кот-д'Ивуар, европейским грузовым судном в 2006 году, оратор призывает все государства обеспечить соблюдение соответствующих положений Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Бамакской конвенции о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки.

69. Комитет по правам человека вновь подтвердил, что, если государство не принимает надлежащие меры для предотвращения воздействия загрязнителей и других токсичных веществ, право на жизнь и достойную жизнь нарушается даже в том случае, если люди не умирают. По мнению оратора, помимо обязанности защищать права человека внутри страны, государства также имеют обязанности и за пределами своих границ, касающиеся деятельности их предприятий за рубежом, включая экспорт запрещенных веществ и использование в своих интересах более низких стандартов защиты. Чтобы положить конец использованию двойных стандартов и вытекающим из этого нарушениям прав человека, необходимо срочно укрепить глобальный режим.

70. Оратор напоминает о том, что данная неделя является неделей по предотвращению отравления свинцом. Несмотря на прилагаемые мировым сообществом на протяжении последнего десятилетия усилия по постепенному прекращению бессмысленного использования свинца в краске во всех странах мира, такое использование продолжается, и это явно ненормально. Чтобы противостоять той экзистенциальной угрозе, которую представляет неоправданное использование токсичных химических

веществ, глобальный режим для его прекращения должен быть значительно укреплен.

71. **Г-жа Эльвер** (Специальный докладчик по вопросу о праве на питание), представляя свой доклад (A/74/164), говорит, что третий год подряд масштабы голода и недоедания увеличиваются. Каждый девятый человек в мире голодает, а 2 миллиарда человек страдают от отсутствия продовольственной безопасности.

72. В докладе оратора говорится о целях в области устойчивого развития, составляющих основу Повестки дня на период до 2030 года, как потенциальном преобразующем инструменте содействия осуществлению права на питание, а также других экономических, социальных и культурных прав. Хотя политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшийся в июле 2019 года, пришел к выводу о том, что прогресс в достижении целей в области устойчивого развития идет слишком медленно и что мир сталкивается с неудачами и даже регрессом в некоторых областях, таких как борьба с голодом и недоеданием, отсутствие прогресса не является показателем того, что эти цели не работают или не могут быть достигнуты. Вместе с тем форум подтверждает, что выполнение обещания никого не забыть дается государствам с большим трудом. Тем не менее цели в области устойчивого развития представляют собой «дорожную карту» для проведения политических реформ в интересах наиболее уязвимых групп населения, включая более 2,5 миллиарда людей, которые обеспечивают себе прожиточный минимум и средства к существованию, работая в области сельского хозяйства.

73. Сокращение дотаций на топливо и продовольствие и рост цен на продовольствие, коррупция и меры жесткой экономии по-прежнему вызывают беспорядки и гуманитарные кризисы в разных частях мира. Государства должны осознавать, что неравенство и концентрация богатства приводят к изоляции самых уязвимых членов общества и угрожают подорвать их права. Решения в виде бюджетно-налоговой политики, перераспределения материальных благ путем налогообложения и перенаправления имеющихся средств могли бы способствовать сокращению неравенства и урегулированию более 75 процентов проблем, связанных с существованием нищеты и голода во всем мире. В настоящее время менее половины мирового населения эффективно обеспечено юридически закрепленными мерами социальной защиты, при этом охват этих мер часто оказывается ограниченным вследствие неправильного их внедрения. Системы прогрессивного налогообложения, способствующие

направлению средств на осуществление выплат по линии социальной защиты и государственных услуг, могут оказывать значительное воздействие на процесс перераспределения благ, позволяя реинвестировать в товары и государственные услуги, жизненно необходимые для осуществления экономических и социальных прав.

74. В результате отсутствия правовой защиты уязвимые группы населения, составляющие неотъемлемую часть глобальной продовольственной системы, в том числе женщины и девочки, дети и молодежь, крестьяне и другие сельские общины, коренные народы и мигранты, были оставлены без внимания на структурном уровне. Такие группы постоянно сталкиваются с институционализированной дискриминацией, а в условиях стихийных бедствий и конфликтных ситуаций оказываются более уязвимыми перед угрозой голода. К сожалению, государства еще не приняли необходимых мер по исправлению положения. Ни в одном добровольном национальном обзоре прогресса в достижении цели 10, например, не были приведены социально-экономические данные о беженцах, и только три страны упомянули о коренных народах.

75. Государства должны играть активную роль в создании благоприятных условий и реформировании организационной структуры целей в области устойчивого развития. В своем докладе оратор признала, что существует несколько решений для повышения эффективности осуществления, включая создание потенциала в области сбора данных и механизмов представления отчетности, согласование разрозненных и конкурирующих задач и выделение дополнительных финансовых ресурсов. Прежде всего оратор рекомендовала применять основанный на правах человека подход к осуществлению, улучшать подотчетность и обеспечивать сбалансированное и регулируемое участие частного сектора.

76. Хотя в самих целях в области устойчивого развития право человека на достаточное питание напрямую не декларируется, обещание никого не забыть включает принципы равенства и недискриминации, лежащие в основе прав человека. Отсутствие упоминания в Повестке дня на период до 2030 года большинства экономических, социальных и культурных прав и наличие единственной ссылки на права человека в рамках всех целей в области устойчивого развития не означают, что тема прав человека является для этого документа случайной. Скорее, право на питание и цель 2 являются взаимодополняющими. Цели в области устойчивого развития могут способствовать усилению поддержки осуществления права на питание и других взаи-

мозвязанных, неделимых и взаимозависимых прав. С учетом взаимосвязи между правами человека и целями в области устойчивого развития дискуссии о надзоре и контроле за достижением этих целей, хоть они и базируются в Нью-Йорке, не должны проводиться в отрыве от правозащитных механизмов в Женеве. Специальные процедуры, договорные органы и универсальный периодический обзор следует более системно интегрировать в национальные планы по достижению целей в области устойчивого развития.

77. Учреждения, расположенные в Риме, работают в рамках Повестки дня на период до 2030 года и в соответствии с целью 17, которая предусматривает привлечение международных партнеров в целях действия осуществлению целей в области устойчивого развития. Вместе с тем на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созванном под эгидой Генеральной Ассамблеи в сентябре 2019 года, права человека были отодвинуты на задний план. Например, цель 2 получила практически наименьшую поддержку в рамках ускоренных мер и в политической декларации политического форума высокого уровня.

78. Оратор признает, что политическая воля для решения наиболее сложных проблем иногда отсутствует, однако это не может служить оправданием. Международное сообщество не может позволить себе не обеспечить постепенную реализацию права на питание из-за того, что это слишком сложно, или из-за того, что для этого потребуется участие слишком большого числа заинтересованных сторон или форумов. Государства должны отдавать интересам всего мира приоритет перед интересами одной страны, отказываться от рыночных стратегий в пользу решений, ориентированных на человека, и выделять ресурсы в объеме, достаточном для поддержки достижения целей в области устойчивого развития. Для этого система Организации Объединенных Наций должна функционировать как слаженный, всеохватный форум для обсуждения преобразований, а страны должны действовать быстро и решительно с целью гарантировать лучшее будущее. Оно начинается с мира, свободного от голода и недоедания, мира, в котором право на питание полностью реализовано для всех.

79. **Г-н Поведра Брито** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что право на питание признано в качестве одного из прав человека в пункте 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека. Оно признано также в качестве такового в Международном пакте об экономических, социаль-

ных и культурных правах и в других важных политических декларациях. В этой связи Движение неприсоединения подтверждает право на питание в качестве одного из прав человека, призывает международное сообщество продолжать работу, направленную на то, чтобы право на питание стало реальностью во всех странах, и настоятельно призывает государства-члены уделять особое внимание осуществлению ежегодных резолюций о праве на питание, принимаемых Организацией Объединенных Наций.

80. На совещании Координационного бюро Движения неприсоединения на уровне министров, состоявшемся в Каракасе в июле 2019 года, министры вновь заявили, что голод является посягательством на человеческое достоинство, и призвали принять срочные меры на национальном, региональном и международном уровнях для его искоренения. Они также вновь подтвердили право каждого человека на доступ к здоровому и полноценному питанию в соответствии с правом на питание и основополагающим правом каждого быть свободным от голода, с тем чтобы иметь возможность в полной мере развивать и поддерживать свои умственные и физические способности.

81. Движение неприсоединения признает, что, несмотря на предпринятые усилия и достигнутые на сегодняшний день позитивные результаты, проблемы голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания по-прежнему носят глобальный характер и существенного прогресса в деле сокращения масштабов голода достигнуто не было. Действительно, из-за отсутствия срочных, решительных и согласованных действий в некоторых регионах эта проблема резко обострилась.

82. Продовольствие не должно использоваться в качестве инструмента политического и экономического давления. Поэтому Движение неприсоединения вновь заявляет о важности международного сотрудничества и солидарности и о необходимости воздерживаться от принятия односторонних принудительных мер, которые могут повлиять на торговлю продовольственными товарами и поставить под угрозу продовольственную и пищевую безопасность, особенно уязвимых групп населения, в нарушение международного права и Устава Организации Объединенных Наций.

83. **Г-н Буртембург** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что никого не оставить без внимания означает обеспечить всеобщее участие в принятии срочных мер для достижения целей в области устойчивого развития. Европейский союз

осознает важность разработки многосторонних подходов к реформированию существующих продовольственных систем и обеспечению всеобщего права на питание. Хорошими примерами такого подхода являются его общая аграрная политика и общая рыбохозяйственная политика. Благодаря целостным подходам и стратегиям Европейский союз в состоянии стабильно обеспечивать произведенные без нанесения экологического ущерба и высококачественные продукты питания по доступным ценам для более чем 500 миллионов европейцев. Европейский союз придерживается такого же подхода к осуществлению своей политики в области развития во всем мире.

84. Европейский союз разделяет мнение Специального докладчика о том, что основанная на правах человека модель агроэкологии может лучше обеспечить каждого необходимым питанием и одновременно способствовать принятию более устойчивых и экологически безопасных решений. Оратор спрашивает, каким образом региональные организации могут содействовать обеспечению более эффективной интеграции сельских и городских районов в контексте целей в области устойчивого развития.

85. **Г-жа Ни Хонхур** (Ирландия) говорит, что в новой внешней политике Ирландии в области развития, известной как «Лучший мир», определены четыре ключевые приоритетные области для достижения цели охвата в первую очередь самых обездоленных: гендерное равенство, сокращение гуманитарных потребностей, борьба с изменением климата и укрепление управления. Обеспечение продовольствием было определено в качестве одного из основных направлений деятельности во всех четырех приоритетных областях. Ирландия стремится поддерживать продовольственные системы, обеспечивающие устойчивое и полноценное питание, а также инклюзивный, преобразующий рост.

86. Делегация оратора разделяет беспокойство Специального докладчика в связи с тем, что неравенство остается одним из препятствий на пути реализации права на питание, особенно для тех, кто был оставлен без внимания в силу исторических причин и на структурном уровне. Поскольку с проблемой отсутствия продовольственной и пищевой безопасности чаще сталкиваются женщины, делегация оратора также согласна с тем, что всесторонний учет гендерной проблематики во всех областях политики имеет ключевое значение для устранения этого дисбаланса. Оратор задает Специальному докладчику вопрос о том, какие передовые методы были выявлены в этой области.

87. **Г-жа Воллебек** (Норвегия) говорит, что ее страна решительно поддерживает право на питание и работу Специального докладчика. Доступ к продовольствию и воде крайне необходим для выживания человека и, следовательно, для обеспечения средств к существованию, развития и экономического процветания. Право на питание также лежит в основе Повестки дня на период до 2030 года.

88. На протяжении нескольких десятилетий Норвегия находится в авангарде усилий по закреплению права на питание как одного из универсальных прав человека. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности являются одним из средств ликвидации голода, активизации работы по достижению целей в области устойчивого развития и формирования устойчивых продовольственных систем. В этой связи Норвегия недавно приступила к осуществлению нового плана действий, направленного на обеспечение большей продовольственной безопасности с помощью устойчивых продовольственных систем. В рамках этого плана будут также учитываться соответствующие рекомендации, содержащиеся в докладе Специального докладчика.

89. **Г-н Баталь** (Марокко) говорит, что обеспечить осуществление права на питание для всех становится все труднее и эта ситуация усугубляется изменением климата и конфликтами. Он спрашивает, какие безотлагательные меры следует принять для предотвращения отсутствия продовольственной безопасности, серьезной нехватки продовольствия и недоедания в бедных сельских районах.

90. **Г-жа Ван И** (Китай) говорит, что право на питание является одним из самых основных прав человека и основой для реализации других прав. Искоренение голода является важной частью Повестки дня на период до 2030 года, и обеспечение права на питание крайне необходимо для того, чтобы страны могли ликвидировать неравенство и достичь целей в области устойчивого развития. Международному сообществу следует расширять сотрудничество в целях создания глобальных условий, способствующих продовольственной безопасности. Ему следует также уделять больше внимания потребностям развивающихся стран, снижать торговые барьеры, укреплять техническую и финансовую поддержку сельского хозяйства в наименее развитых странах, увеличивать объем мирового сельскохозяйственного производства и повышать продовольственную безопасность.

91. Страны обязаны увеличить поддержку, оказываемую бедным слоям населения, с тем чтобы никто не был оставлен без внимания. Китай придает большое значение продовольственной безопасности и обеспечивает продовольствием около 20 процентов населения мира, обладая примерно 7 процентами пахотных земель планеты. Правительство страны оратора готово укреплять сотрудничество с многосторонними механизмами, в том числе со Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание, и будет продолжать вносить вклад в обеспечение продовольственной безопасности международного сообщества.

92. **Г-жа Мехдиева** (Азербайджан) говорит, что ее делегация признательна Специальному докладчику за ее недавнюю поездку в Азербайджан и что правительство ее страны внимательно изучило заявление, сделанное Специальным докладчиком по завершении ее визита. В 2013 году правительство направило постоянное приглашение мандатариям специальных процедур посетить Азербайджан, поскольку оно высоко ценит возможности для справедливого, транспарентного и эффективного диалога с мандатариями. Хотя права человека неразрывно связаны между собой, такие обмены информацией более продуктивны, когда мандатарии сосредотачивают усилия на конкретных тематических вопросах в рамках своих мандатов.

93. Как отметила Специальный докладчик во время своего визита в Азербайджан, агрессия против страны и последующая оккупация одной пятой ее территории вынудили более 1 миллиона человек покинуть свои дома. Правительство принимает масштабные меры по обеспечению более эффективной защиты внутренне перемещенных лиц и их прав в таких областях, как жилье, образование, здравоохранение, занятость, источники дохода и социальное обеспечение. Оно также следит за тем, чтобы внутренне перемещенные лица не сталкивались с предвзятым отношением или дискриминацией ни на одном из этапов их интеграции или вовлечения в социальную жизнь.

94. Проводимые в последние годы реформы в сельскохозяйственном секторе Азербайджана отражают продолжающиеся усилия по увеличению доходов фермеров и расширению внутреннего производства за счет усиления конкуренции и субсидирования фермерских хозяйств. Этому сектору было уделено особое внимание в программе регионального развития, которую Азербайджан осуществляет с 2004 года, и, как отметила Специальный докладчик в заявлении, сделанном по итогам ее визита, в стране нет нехватки продовольствия. Парламент

планирует принять новый закон о продовольственной безопасности в 2020 году.

95. Делегация оратора с нетерпением ожидает рассмотрения окончательного доклада о поездке Специального докладчика в Азербайджан, который будет опубликован в 2020 году. Тем временем она готова продолжать взаимодействовать со Специальным докладчиком в целях более эффективного выявления пробелов и определения наилучших возможных решений.

96. **Г-жа Гебрекидан** (Эритрея) говорит, что продовольственная безопасность остается одной из приоритетных задач ее страны, которая на протяжении последних 25 лет прилагает значительные усилия для достижения самодостаточности в удовлетворении потребностей своего населения в продовольствии и питании. Ее делегация признает указанную в докладе Специального докладчика важную связь, существующую между гендерным равенством и дискриминацией, и согласна с тем, что обеспечение права на питание означает преодоление исторически и структурно обусловленного неравенства, которое подрывает доступность продовольственных систем. Оратор просит Специального докладчика привести более конкретные примеры такого неравенства и интересуется, какие шаги можно предпринять для его преодоления.

97. **Г-н Бемарас** (Куба) говорит, что право на питание является одним из основных прав человека, способствующих осуществлению всех других прав человека. Поэтому его делегация полностью поддерживает мандат Специального докладчика. Число детей, умирающих от недоедания и голода во всем мире, по-прежнему недопустимо велико, равно как и число детей, страдающих от недостаточности питания или имеющих недостаточный вес, и число голодающих. Полное осуществление права на питание имеет ключевое значение для достижения целей в области устойчивого развития. На текущей сессии Куба вновь представит проект резолюции о праве на питание, что даст Генеральной Ассамблее возможность подтвердить, что голод является посягательством на человеческое достоинство.

98. **Г-жа Эльвер** (Специальный докладчик по вопросу о праве на питание), отвечая на вопрос представителя Боливарианской Республики Венесуэла, говорит, что она серьезно изучает последствия односторонних санкций для наиболее уязвимых стран и групп населения, особенно женщин и детей. Такие санкции полностью противоречат принципам прав человека, и Генеральной Ассамблее следует

рассмотреть вопрос о том, в какой степени они полезны или фактически вредны.

99. Отвечая наблюдателю от Европейского союза, оратор соглашается, что роль региональных организаций важна, и вместе с тем предлагает сделать общую аграрную политику более дружественной в отношении права человека на питание. В рамках политики Европейского союза право на питание, как правило, рассматривается как часть политики в области развития только для развивающихся стран, и, насколько оратору известно, ни одна европейская страна не закрепила право на питание в своей конституции, хотя самой Европе в значительной степени присуща проблема отсутствия продовольственной безопасности. Вместе с тем она согласна, что агроэкология имеет большое значение для обеспечения устойчивого подхода к будущим системам сельскохозяйственного производства, приносящим пользу как человеку, так и окружающей среде.

100. Отвечая на вопрос представителя Ирландии, оратор говорит, что женщины играют чрезвычайно важную роль в решении вопросов, связанных с продовольственными системами, сельским хозяйством и недоеданием. Значительное улучшение доступа женщин к производственным ресурсам, таким как земля, может существенно улучшить результаты в области развития. Передовые методы в отношении политики всестороннего учета гендерной проблематики включают составление бюджета с учетом гендерных факторов, поощрение более широкого участия женщин и поддержку доступа женщин к земле.

101. Отвечая на вопрос представителя Марокко, оратор говорит, что экономическая нестабильность и неопределенность в дополнение к таким внешним факторам, как изменение климата и конфликты, затрудняют решение проблемы голода. Вместе с тем для создания надлежащих экономических условий необходимы более ориентированные на интересы людей стратегии с упором на права человека.

102. Оратор отмечает, что Китай добился значительных успехов в сокращении масштабов голода и нищеты внутри страны. Новый Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций является представителем Китая, и оратор очень надеется начать сотрудничество с ним в ближайшее время.

103. В ходе своей недавней поездки в Азербайджан оратор стала свидетелем многочисленных примеров передовой практики в области сельскохозяйственной политики, в том числе его усилий по борьбе с изменением климата. Один миллион внутренне пе-

ремещенных лиц в Азербайджане составляет относительно большую часть населения, и их перемещение остается культурным и экономическим вопросом, требующим тщательного рассмотрения.

104. К сожалению, достижение продовольственной самодостаточности Эритреи будет непростой задачей вследствие исторически и структурно обусловленного неравенства, упомянутого в докладе оратора. К первому относится нечеткость положений о правах собственности, являющаяся наследием колониализма, а к последнему — экономические условия, система свободного рынка и международная торговая политика, которые остаются неблагоприятными для развивающихся стран.

105. В заключение оратор выражает признательность Норвегии за ее ведущую роль в продвижении права на питание и соглашается с представителем Кубы в том, что масштабы недоедания среди детей во всем мире являются чрезвычайно важным вопросом, требующим безотлагательных действий со стороны международного сообщества.

106. **Председатель** предлагает Комитету провести общее обсуждение данного пункта.

107. **Г-н Бахтиёрзода** (Таджикистан) говорит, что правительство его страны уделяет поощрению и защите прав человека первоочередное внимание и что в соответствии с национальной Конституцией правам человека и основным свободам придается наивысшее значение. Совету по правам человека, который играет центральную роль в налаживании диалога и сотрудничества по вопросам прав человека, следует содействовать всеобщему уважению и защите прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий и на справедливой и равноправной основе. В этой связи при принятии решений Совету следует руководствоваться принципами универсальности, объективности, неизбирательности и конструктивного диалога.

108. Основными приоритетами Таджикистана в Совете по правам человека являются укрепление международных механизмов поощрения и защиты прав человека, обеспечение выполнения обязательств, принятых в этой области, и расширение соответствующего многостороннего сотрудничества. Правительство страны оратора осуждает все формы дискриминации, в частности расизм, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость, при которых игнорируются права человека и попираются человеческая вера, достоинство, культура, национальность и другие человеческие ценности. Поэтому оно поддерживает всеобъемлющее осуществле-

ние и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий.

109. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в борьбе с торговлей людьми, которая является одним из самых тяжелых нарушений прав и свобод человека. Следует уделять больше внимания стратегиям, направленным на защиту и реабилитацию жертв торговли людьми.

110. Таджикистан тесно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которое оказывало помощь правительству и гражданскому обществу в подготовке предыдущих докладов для договорных органов. УВКПЧ также поддерживало осуществление государственной программы образования в области прав человека и работу уполномоченного по правам человека в Таджикистане. Таджикистан тесно сотрудничает со специальными процедурами Организации Объединенных Наций, о чем свидетельствует тот факт, что за последние 12 лет Таджикистан посетили 8 специальных докладчиков Организации Объединенных Наций.

111. Таджикистан прилагает все усилия для скорейшего выполнения рекомендаций, содержащихся в его универсальном периодическом обзоре, и в 2019 году представил свой третий обзор. После представления своего национального доклада правительство получило рекомендации, которые в настоящее время находятся на рассмотрении.

112. **Г-жа Рашид** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что ее делегация приветствует доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года ([A/74/507](#)). В докладе ситуация, в которой оказался палестинский народ в условиях израильской оккупации, рассматривается через призму Устава Организации Объединенных Наций и международного права, включая гуманитарное право и право прав человека, которые все применимы к оккупированной Палестине, включая Восточный Иерусалим. Государство Палестина признательно Специальному докладчику за его работу и приверженность делу, проявляемую несмотря на препятствия для осуществления его мандата, возникающие в связи с продолжающимся и достойным сожаления отказом Израиля, оккупирующей державы, от сотрудничества в нарушение его обязательств по Уставу.

113. В своем докладе Специальный докладчик представил анализ вопроса о безнаказанности, обеспечении подотчетности и ответственности

международного сообщества за то, чтобы положить конец оккупации Палестины и другим действиям Израиля, равнозначным нарушениям международного гуманитарного права и права прав человека. В докладе отражены отрицание, принижение и нарушение прав палестинского народа оккупирующей державой, и он также важен, поскольку в нем содержатся своевременные рекомендации для международного сообщества, включая контрмеры и санкции, направленные на то, чтобы положить конец самой длительной оккупации в современном мире.

114. За последний год бесчисленные умышленные нарушения, совершаемые Израилем в отношении палестинского гражданского населения в оккупированной Палестине, включая Восточный Иерусалим, не только не прекратились, но и фактически усилились. Палестинский народ неизменно сталкивается с растущим числом случаев сноса домов, конфискации земель, расширения и строительства поселений и разделительной стены, насильственного перемещения и постоянных угроз аннексии со стороны израильских должностных лиц. Кроме того, имеют место ежедневные военные рейды, в результате которых нередко гибнут или получают ранения палестинские гражданские лица; постоянное запугивание и унижение населения; террор и насилие со стороны поселенцев; провокации и подстрекательство экстремистского характера в отношении святых мест; аресты и задержания гражданских лиц, включая детей; и продолжающаяся израильская блокада сектора Газа, где два миллиона палестинцев подвергаются коллективному наказанию, переноса крайние лишения и изоляцию, которые привели к гуманитарному кризису и тяжелым социально-экономическим условиям.

115. Неоспоримо, что оставление этой ситуации без последствий и средств правовой защиты приводит к огромным человеческим страданиям и подрывает все предпринятые на сегодняшний день усилия, направленные на достижение справедливого и всеобъемлющего мира, который обеспечил бы осуществление неотъемлемых прав палестинского народа, включая его самые основные и фундаментальные права человека. Кроме того, с учетом очевидного нежелания и неспособности Израиля расследовать серьезные нарушения, совершенные его оккупационными силами или его поселенцами, включая военные преступления, единственная надежда заключается в обеспечении международной ответственности за эти преступления, что позволит положить конец безнаказанности, предотвратить дальнейшие нарушения, добиться справедливости в интересах пострадавших и продвинуться

вперед в достижении мира. Однако каждый день эта надежда продолжает угасать, по мере того как не-обеспечение международной ответственности в условиях систематических нарушений прав палестинцев, принадлежащих им в соответствии с нормами права прав человека и гуманитарного права, приводит к продолжающимся убийствам, ранениям, унижениям, лишению свободы и притеснениям со стороны оккупационных сил.

116. Специальный докладчик прав, утверждая, что система международного правосудия подвела палестинский народ и, следовательно, подорвала правосудие повсюду. Каждый год делается одно заявление за другим, в которых звучат призывы привлечь Израиль к ответственности за преступления и нарушения, однако до сих пор международное сообщество не приняло никаких ощутимых мер, чтобы положить конец безнаказанности Израиля. Делегация оратора продолжает с отчаянием читать доклад за докладом, публикуемые Организацией Объединенных Наций и международными правозащитными организациями на фоне непрекращающихся нарушений прав человека. Очевидно, что Израиль не смог бы так долго поддерживать столь репрессивный оккупационный режим, явно нарушающий международное право, без активной поддержки и умышленного пренебрежения многих субъектов промышленно развитого мира. Специальный докладчик обоснованно пришел к выводу о том, что международному сообществу — в особенности западным промышленно развитым странам — не хватает политической воли для того, чтобы положить конец такой безнаказанности.

117. В связи с этим делегация оратора считает своим долгом вновь призвать международное сообщество принять меры, чтобы исполнить свой правовой, политический и моральный долг в отношении палестинского вопроса. Необходимо без колебаний использовать все доступные законные средства политического и правового характера. Только такие действия и такое давление могут изменить ситуацию к лучшему и помочь сохранить шансы на достижение мира. Дальнейшие попытки угодить и потакать Израилю приведут лишь к новым случаям все той же безнаказанности или к еще более серьезным последствиям. Соответствующие усилия прилагались бы на страх и риск не только палестинского народа, но и израильского народа и региона в целом, где по-прежнему не будет ни справедливости, ни мира, ни безопасности, которых уже давно добиваются и за которые борются так много людей. Нельзя допустить, чтобы от такой несправедливости страдало еще одно поколение.

118. **Г-н Герасименко** (Украина) говорит, что его страна строго придерживается своих международных обязанностей и обязательств по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву. Украина полностью привержена делу поощрения и защиты прав человека и основных свобод в пределах своих международно признанных границ.

119. Как страна, где российская вооруженная агрессия привела к серьезному ухудшению положения в области прав человека, в частности в оккупированных районах, Украина нуждается в постоянном и активном участии правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций для решения этой проблемы. Правительство страны оратора рассчитывает на продолжение тесного взаимодействия с Генеральным секретарем и УВКПЧ в этой связи.

120. В 2014 году правительство Украины предложило миссии по наблюдению за правами человека на Украине следить за ситуацией на местах. Многочисленные доклады миссии, в том числе о положении в области прав человека в Крыму, красноречиво свидетельствуют о масштабах преступлений России в Крыму. Делегация оратора также приветствует первый доклад Генерального секретаря о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина (A/74/276), в котором отражены упорное нежелание Российской Федерации сотрудничать с УВКПЧ и невыполнение ею, как оккупирующей державой, своих обязательств по международному гуманитарному праву и праву прав человека. Российская Федерация продолжала применять свое законодательство в Крыму вопреки своему обязательству по международному гуманитарному праву уважать законы, действующие на оккупированной территории.

121. Широко распространены нарушения гражданских, политических, экономических и культурных прав и основных свобод жителей полуострова, в том числе коренных крымских татар. Десятки украинских граждан были произвольно задержаны в Крыму по ложным обвинениям и незаконно перемещены на территорию Российской Федерации. Согласно докладу Генерального секретаря Российская Федерация поощряет перемещение своего собственного населения на полуостров, что является прямым нарушением Женевских конвенций и явным признаком попытки изменить демографическую структуру Крыма. Украина настоятельно призывает Российскую Федерацию прекратить перемещение российского населения в Крым и выпол-

нять свои обязательства по международному гуманитарному праву.

122. Несмотря на освобождение Российской Федерацией 35 украинцев, в том числе Олега Сенцова и Владимира Балуха, Кремль продолжает упорно игнорировать призывы международных организаций, политических лидеров и гражданского общества к освобождению всех украинцев, лишенных свободы по политически мотивированным обвинениям. Этот вопрос должен и впредь находиться в центре особого и регулярного внимания УВКПЧ и правозащитной системы Организации Объединенных Наций в целом.

123. В украинском регионе Донбасс жители оккупированных районов по-прежнему страдают от неизбирательных обстрелов, противопехотных мин, а также нарушений и ущемлений прав человека, включая убийства, произвольные задержания и содержание под стражей без связи с внешним миром, пытки и жестокое обращение. Миссии по наблюдению за правами человека систематически отказываются в доступе к важнейшим районам и объектам для выполнения в них своего мандата; при этом свобода мнений и их свободное выражение находились под угрозой, а теперь и вовсе практически отсутствуют. Всего несколько дней назад еще один украинский журналист, Станислав Асеев, был приговорен российской оккупационной администрацией в Донецке к 15 годам лишения свободы. Украина осуждает это решение и требует его немедленного и безусловного освобождения.

124. На текущей сессии делегация оратора вновь представит проект резолюции о положении в области прав человека в Крыму, Украина. Оратор надеется, что, как и в предыдущие годы, проект получит твердую поддержку со стороны многих стран, которые верят в ценность прав человека и основных свобод и в главную ответственность государства за их поощрение и защиту.

125. **Г-жа Эль-Мармури** (Ливия) говорит, что Ливия привержена соблюдению международных документов по правам человека, к которым она присоединилась, однако вместе с тем она подтверждает свое суверенное право отклонить любое положение, содержащееся в этих документах или в резолюциях Организации Объединенных Наций по правам человека, если оно противоречит учению ислама или национальным законам, или сделать оговорку в отношении такого положения. Она также отвергает попытки включить в резолюции Третьего комитета концепции, которые не отражены в международных

документах по правам человека и по которым не было достигнуто международного консенсуса.

126. Серьезные трудности, включая политическую и институциональную нестабильность и продолжающуюся войну в Ливии, помешали правительству страны оратора достичь своих целей в области экономического и социального развития. Международное сообщество обязано помочь Ливии прекратить иностранное вмешательство в ее дела и положить конец войне в целях восстановления мира и безопасности и создания гражданского государства, основанного на верховенстве права. Международное сообщество обязано также обеспечить сохранность замороженных ливийских активов, которые находятся за пределами страны. В результате неэффективного управления и применения отрицательных процентных ставок иностранными банками стоимость этих активов, жизненно необходимых для процветания и благополучия ливийского народа, снизилась.

127. Ливия осуждает и отвергает терроризм во всех его формах и проявлениях и вновь заявляет, что терроризм не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией. Несмотря на то что страна оратора пошла на большие жертвы ради борьбы с терроризмом — угрозой, которая пришла в Ливию из-за рубежа, — он по-прежнему представляет большую опасность. Поэтому международное сообщество должно сохранять бдительность и продолжать укреплять сотрудничество и координацию на всех уровнях в целях отслеживания и ликвидации террористических сетей.

128. Правительство страны оратора придает большое значение вопросу о беженцах и мигрантах и сотрудничает с международными и региональными организациями в целях устранения последствий незаконной миграции. В этой связи Ливия назначила своего первого министра по делам мигрантов и перемещенных лиц и приняла законы, которыми запрещается выдача политических беженцев, утверждается право на поиск убежища и устанавливается требование о гуманном обращении с беженцами.

129. **Г-н Гетачеу** (Эфиопия) говорит, что несколько десятилетий назад мировое сообщество одобрило Всеобщую декларацию прав человека, постановив, что присущее всем достоинство и равные права являются основой свободы, справедливости и мира во всем мире. Однако, несмотря на достигнутый к настоящему времени прогресс, мир все еще сталкивается с многочисленными проблемами, которые препятствуют осуществлению общепризнанных прав человека и гуманитарного права.

130. Будучи участником девяти основных документов Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Эфиопия создала основные политические рамки, направленные на укрепление запрета на пытки и бесчеловечное обращение. После недавних политических реформ правительство страны оратора приняло различные меры по расследованию нарушений прав человека, в результате чего за ненадлежащее обращение с заключенными были арестованы сотрудники служб национальной разведки и безопасности, полиции и тюремной администрации, в том числе старшие должностные лица. Эти аресты знаменуют собой смену парадигмы в приверженности правительства запрещению пыток и соблюдению прав человека в целом.

131. Не менее важным является расширение политического пространства в целях создания демократического общества. В связи с этим некоторые из мер, принятых за прошедший год, включают освобождение политических заключенных, журналистов, блогеров и членов и лидеров оппозиционных групп или ранее запрещенных политических групп путем помилования, снятия обвинений и амнистии. Изгнанным ранее политическим партиям также было предложено вернуться в страну, и были созданы условия для того, чтобы они могли играть новую роль в политической жизни. Кроме того, были приняты законодательные меры по пересмотру различных законов и постановлений, касающихся гражданского общества, средств массовой информации, выборов и терроризма. Члены и лидеры оппозиционных политических партий участвовали в различных консультациях, по итогам которых эти законы и положения были пересмотрены.

132. Эфиопия признает необходимость принятия специальных мер для обеспечения того, чтобы инвалиды пользовались всем спектром прав человека и основных свобод. В этой связи, особенно после присоединения Эфиопии к Конвенции о правах инвалидов, правительство предприняло шаги по повышению осведомленности общественности и организации подготовки по вопросам осуществления Конвенции, которая была переведена на пять местных языков и распространена среди населения.

133. В дополнение к различным принимаемым законодательным, исполнительным и судебным мерам правительство страны оратора оказывает поддержку национальным правозащитным учреждениям, необходимую для эффективного выполнения ими своих функций и обязанностей. В авангарде такой

деятельности находится поддержка, оказываемая Эфиопской комиссии по правам человека и омбудсмену Эфиопии. Эти учреждения проводят собственные реформы, включая назначение новых руководителей, обладающих необходимым международным опытом и получивших признание, путем проведения консультаций с общественностью. Эфиопия также подготовила и представила свои просроченные доклады по ключевым международным и региональным документам по правам человека, такие как третий национальный доклад об осуществлении прав человека, основанный на рекомендациях, вынесенных по итогам второго универсального периодического обзора.

134. Экономическое развитие имеет ключевое значение для реализации основных свобод и полного осуществления прав человека. Приоритетной задачей является обеспечение того, чтобы население пользовалось своими экономическими, социальными и культурными правами и могло эффективно использовать природные ресурсы страны. Правительство привержено соблюдению прав человека, закрепленных в Конституции и международных документах по правам человека, участником которых является Эфиопия.

135. **Г-н ди Соза Монтейру** (Бразилия) говорит, что правительство его страны стремится проводить свою политику в области прав человека в соответствии с народным мандатом, предоставленным ему национальным электоратом, и Конституцией Бразилии, которая в значительной степени основана на договорах и конвенциях по правам человека. Страна оратора непоколебимо привержена обеспечению самых высоких стандартов в области прав человека, поддержке демократии и защите свободы. В первую очередь правительство выступает за возрождение ценностей и традиций бразильского общества при уважении индивидуальных различий и защите человеческого достоинства. Оно по-прежнему привержено защите тех, кто отстаивает права человека, и борьбе с дискриминацией, оберегает свободу слова и право на свободу ассоциаций и высоко ценит важнейшую роль журналистов в обществе.

136. Правительство страны оратора уделяет особое внимание защите права на жизнь и укреплению безопасности человека. Пересматриваются и совершенствуются социальные программы, такие как «Счастливый ребенок», в целях оказания поддержки женщинам во время беременности и содействия социальному развитию детей в раннем возрасте. Впервые ведется борьба с настоящей эпидемией самоубийств и членовредительства среди подростков с помощью кампаний по информированию об-

щественности и инициатив в области общественного здравоохранения.

137. Важно также поддерживать семью во всех ее аспектах, особенно те семьи, которые находятся в уязвимом социально-экономическом положении. Во многих бразильских семьях имеется только один родитель, зачастую женщина. Как недавно подтвердил Верховный суд Бразилии, семейные ячейки являются основным элементом общества и пользуются особой защитой со стороны государства.

138. Правительство привержено обеспечению свободы вероисповедания и борьбе с насилием на почве религиозных убеждений и верований. Оно особенно обеспокоено дискриминацией и преследованием христиан во многих частях мира. В этой связи Бразилия недавно приняла решение присоединиться к Международному альянсу за свободу вероисповедания в соответствии со статьей 18 Всеобщей декларации прав человека.

139. Правительство также твердо привержено борьбе с насилием в отношении женщин, в частности с фемидом. Хотя число преступлений с применением насилия значительно сократилось, насилие в отношении женщин по-прежнему вызывает особую обеспокоенность. В связи с этим правительство приступило к осуществлению национального пакта в целях пересмотра существующей нормативной базы, предложения конкретных мер по защите женщин от агрессии и разработки превентивных инициатив, включая просветительские программы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин.

140. Неоценимое значение для защиты и поощрения прав человека имеют международное сотрудничество и многосторонность. Внешняя политика Бразилии твердо основывается на мирном урегулировании конфликтов и праве на самоопределение, и приоритет прав человека признается в ней в качестве одного из основных ценностных ориентиров. Повестка дня Бразилии в области прав человека отражает ее этническое и культурное многообразие, демократические ценности и решимость преодолеть многочисленные стоящие перед ней проблемы. В ней закреплена приверженность правительства повышению уровня жизни, защите основных свобод, укреплению верховенства права, поощрению терпимости, солидарности и равенства возможностей и обеспечению социальной защиты наиболее уязвимых групп населения.

141. В заключение оратор хотел бы поблагодарить 153 государства-члена, которые поддержали кандидатуру Бразилии на выборах в Совет по правам че-

ловека. Этот внушительный результат свидетельствует о безоговорочном признании заслуг его страны в деле поощрения и защиты прав человека.

Заседание закрывается в 17 ч 50 мин.