



大会

第七十四届会议

Distr.: General
4 June 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 29 次会议简要记录

2019 年 10 月 22 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 法恩加洛女士(副主席) (利比里亚)
嗣后： 布劳恩先生 (卢森堡)

目录

议程项目 70： 促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

19-18307 (C)

请回收 

布劳恩先生(卢森堡)缺席, 副主席法恩加洛女士(利比里亚)主持会议。

上午 10 时 05 分开会。

议程项目 70: 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/74/40、A/74/44、A/74/48、A/74/55、A/74/56、A/74/146、A/74/148、A/74/228、A/74/233、A/74/254 和 A/74/256)
- (b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/74/147、A/74/159、A/74/160、A/74/161、A/74/163、A/74/164、A/74/165、A/74/167、A/74/174、A/74/176、A/74/178、A/74/179、A/74/181、A/74/183、A/74/185、A/74/186、A/74/189、A/74/190、A/74/191、A/74/197、A/74/198、A/74/212、A/74/213、A/74/215、A/74/226、A/74/227、A/74/229、A/74/243、A/74/245、A/74/255、A/74/261、A/74/262、A/74/270、A/74/271、A/74/277、A/74/285、A/74/314、A/74/318、A/74/335、A/74/349、A/74/351、A/74/358、A/74/460、A/74/480 和 A/74/493)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/74/166、A/74/188、A/74/196、A/74/268、A/74/273、A/74/275、A/74/276、A/74/278、A/74/303、A/74/311、A/74/342 和 A/74/507)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/74/36)

1. **de Varennes** 先生(少数群体问题特别报告员)在介绍他的报告(A/74/160)时说, 报告包括一项关于联合国系统内少数群体概念的专题研究, 其依据是联合国各项文书条款的历史和表述以及人权事务委员会对《公民及政治权利国际公约》第二十七条的解释。为便于履行任务, 他提出了一个工作定义, 并请联合国各实体更一致地适用共同的方法和理解, 从而进一步确保充分和有效地实现少数群体的权利。根据拟议定义, 少数群体是指在一国整个领土内人数不到人口一半的任何群体, 其成员在文化、宗教或语言方面具有共同特征, 或者兼而有之。

2. 他认为有必要以工作定义的形式作出澄清, 因为联合国各实体内部和之间目前存在不一致和不确定性, 这在某些情况下表现为甚至不愿及少数群体, 因为对这一概念缺乏共识。例如, 在 2019 年 7 月关于在国际人权法中对跨国公司和其他工商企业的活动进行监管的具有法律约束力的文书订正草案中, 由于对该词含义的关切, 显然删除了将少数群体作为在工商企业的活动中面临更高侵犯人权风险的群体之一的提法。

3. 他的报告还强调了对无国籍问题的严重关切。目前, 在世界上 1 000 多万公认的无国籍人中, 约四分之一属于少数群体。尽管联合国难民事务高级专员公署制定了到 2024 年消除无国籍状态的目标, 但事实上, 这一现象似乎在未来几年甚至几个月内将大幅增加, 特别是由于数十万人——主要属于印度阿萨姆邦的穆斯林和孟加拉少数群体——已被排除在国家公民登记册之外, 并被视为“外国人”, 使他们有可能沦为无国籍者。因此, 他再次呼吁会员国、国际组织和其他有关各方协助制定少数群体平等国籍权准则。

4. 在本报告所述期间, 他参加了许多会议、高级别会议以及其他国际和区域活动。2019 年, 少数群体问题论坛采取更具区域性的办法, 在欧洲、亚太地区和非洲-中东区域举办了第一届以少数群体教育、语言和人权为主题的区域论坛。发送给各国政府和其他利益攸关方的与少数群体问题有关的函件数量增加了 10% 以上, 主要涉及少数族裔和宗教少数群体问题。

5. **Bogyay** 女士(匈牙利)说, 匈牙利坚决支持特别报告员的工作, 并欢迎他关注匈牙利少数民族的情况。最近出现了一个令人震惊的趋势, 即在少数民族权利方面取得的进展正在出现逆转。特别令人关切的是少数民族语言问题, 特别是在乌克兰。匈牙利代表团指出, 推广使用国家语言不得对促进和保护区域或少数群体语言有所损害, 她促请特别报告员应对与少数群体语言权利有关的挑战, 特别是在教育和其他领域使用母语方面的挑战。

6. 匈牙利少数民族继续报告存在歧视的情况, 包括禁止在法庭和行政诉讼中使用他们的母语, 以及限制使用民族符号和限制集会自由。在欧洲范围内, 应在下述若干基本原则的基础上, 通过保护少数民族权利

的强制性监管框架：尊重公民身份和民族特性之间的差异；维护少数群体的身份权；尊重集体权利和个人权利；承认少数民族是国家本土人口的组成部分；本土族群和经济移民之间的区别。

7. **Tripathi 女士**(印度)说，阿萨姆邦国家公民登记册的更新不是少数群体权利问题，而是由最高法院授权和监测的法定、透明、非歧视性的法律程序。登记申请表中并无规定须注明宗教信仰。已有 3 100 多万人被列入登记册，经过仔细核查，未列入登记册的人数已从 400 万人降至 190 万人。任何被排除在登记册之外的人都有权向指定法庭提出上诉，还可就指定法庭的裁决向高等法院和最高法院提出上诉。任何被排除在登记册之外又负担不起法律顾问费用的人，都能得到免费法律援助。将其排除在登记册之外并没有损害任何阿萨姆邦居民的权利，也没有使他们成为无国籍人或导致他们被拘留。重要的是，不要因为对相关司法程序不甚了解，就草率作出不正确的结论。

8. **Vorobiev 先生**(俄罗斯联邦)说，不幸的是，许多欧洲国家在确保少数群体的语言和教育权利以及给予他们公民身份方面出现了倒退。与最近的移民流动有关的新挑战对族裔间关系和宗教间关系产生了重大影响，同时还存在悬而未决的老问题。爱沙尼亚和拉脱维亚给予讲俄语的少数民族特殊法律地位，实际上导致他们的政治、社会、经济、文化和语言权利受到限制。在过去的 30 年里，这些国家逐步取消了俄语教育，并正在加紧将俄语从公共和政治生活中剔除。拉脱维亚已经通过一项法律，到 2021 年使拉脱维亚语成为该国学校唯一的教育语言。在其 2019 年 3 月关于爱沙尼亚的结论性意见中，经济、社会及文化权利委员会对该缔约国执行《语言法》的惩罚性做法以及非爱沙尼亚语人口因爱沙尼亚语水平不高而受到系统性歧视表示关切。乌克兰最近关于教育和使用母语的法律举措基本上侧重于将少数群体成员排斥在外。俄罗斯联邦代表团呼吁特别报告员继续关注这种针对少数群体的歧视性政策。

9. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟仍然致力于确保属于少数群体的人的权利，打击歧视，保护文化和语言的多样性。欧洲联盟代表团支持组织更多的区域论坛，这为所有相关利益攸关方处理与少数

群体权利有关的具体区域问题提供了一个更加便利的机会。

10. 特别报告员提议在联合国系统内对少数群体的定义采取更加统一的办法，从政治、法律和学术角度来看，这将非常复杂。人权事务委员会的做法以及欧洲委员会的相关规范和标准应作为这一讨论的起点。鉴于各国对少数群体的定义存在不同意见和不同标准，而先前的努力已证明没有结果，他了解特别报告员设想如何达成一致。拟议工作定义没有规定，个人需要符合公民身份、居所、官方承认或任何其他身份方面的哪些要求，才可被视为少数群体成员。他想知道，列入一项这方面的要求，使定义的范围更加严格，是否有助于确保各国更积极地保护、尊重和促进少数群体的权利。

11. **Edbrooke 先生**(列支敦士登)说，列支敦士登代表团同意，“少数群体”一词的工作定义将使会员国更容易处理少数群体问题，并改善联合国各实体之间的协调。列支敦士登代表团想知道为什么特别报告员在制订定义时主要依据《公民及政治权利国际公约》第二十七条，而不是《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》等其他案文。特别报告员是否选择了报告第 40 段提出的能够涵盖更广泛个人但所涉权利内容较少的少数群体权利概念？

12. **Gerasymenko 先生**(乌克兰)说，由于其历史和地理位置，乌克兰是说不同语言并保存其文化的许多少数民族的家园。它也是卡拉伊姆、克里姆查克和鞑靼土著人民的家园。族裔或少数民族问题并没有在乌克兰领土上引发持续的冲突。2017 年启动了教育系统综合改革，同时考虑到包容性原则。欧洲委员会威尼斯委员会确认了乌克兰新教育政策的合法性。确保充分掌握国家官方语言将扩大匈牙利和其他族裔背景的乌克兰公民在教育、就业和政治生活方面的机会。保护罗姆少数民族并使其融入社会的国家战略的目标之一是解决无国籍问题。

13. **Wislocki 先生**(奥地利)说，鉴于特别报告员把重点放在少数群体的教育、语言和人权上，很想听听他与其他联合国实体，特别是联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在这些问题上的合作情况。特别报告员对少数群体的工作定义没有规定个人应在公民

身份、居所、官方承认或任何其他身份方面符合哪些要求，才可被视为少数群体成员。然而，奥地利在这一领域立法和惯例的主要依据是对族裔群体的定义，其中包括语言因素和作为先决条件的公民身份。他请特别报告员评论这样一种观点，即在少数群体定义中加入关于国家与个人之间关系的要求，这实际上可能有助于提高国家向少数群体提供的保护程度。

14. **Mack 先生**(美利坚合众国)说，美国仍然对全球国家和非国家行为体对少数群体社区成员的镇压以及助长无国籍状态的活动感到关切。虽然美国在减少歧视和促进包括少数群体成员在内的所有人的平等机会方面取得了进展，但它认识到挑战依然存在。所有被赋予治理责任的人都应该就消除对少数群体的歧视进行有意义的对话。在缅甸、伊朗、中国和俄罗斯占领的克里米亚，国家对少数群体成员的镇压使这些群体的成员边缘化和流离失所，其中包括罗兴亚人、克钦人、掸人、巴哈伊教徒、藏人、维吾尔人、克里米亚鞑靼人和其他群体。这些群体的成员面临暴力和严重歧视，表达、和平集会和结社以及宗教或信仰的自由权利受到不适当限制，应得到国际社会的共同关注。美国代表团敦促所有会员国直接向俄罗斯联邦、缅甸、伊朗和中国表示关切。会员国还应确保少数群体社区成员获得民事登记和公民身份证件，以避免造成新的无国籍状态。他欢迎特别报告员就确保少数群体社区的意见成为确定和摸查无国籍状态过程的重要组成部分这一最佳做法发表评论。

15. **徐黛竹女士**(中国)说，作为拥有 56 个民族的国家，中国高度重视保障少数民族各项权益，确保其参与政治、经济、社会、文化和宗教生活。自治区或自治县的主席、州长、县长，均由实行区域自治地方的少数民族成员担任。各少数民族均有本民族的全国人大代表和全国政协委员；这些代表占全国人大代表的 40% 以上。中国建立了少数民族濒危语言数据库，推动少数民族文化传承发展，许多与特定少数民族有关的文化遗址已被列为世界遗产。美国代表团指责中国的少数民族被边缘化，这表明它对中国少数民族的状况一无所知。中国代表团愿与有关各方加强交流合作。

16. **De Varennes 先生**(少数群体问题特别报告员)说，他在起草对少数群体的工作定义时，审查了这一概念

几十年来在联合国的演变。他提出这一定义的部分依据是人权事务委员会的判例。由于《公民及政治权利国际公约》第二十七条是涉及少数群体权利的主要法律规定，因此参照委员会的工作是符合情理的，这些工作多年来为如何理解少数群体的概念提供了一些启示。有一个工作定义将有助于他向会员国提供更清晰的信息，但不会影响向少数群体提供的保护程度。少数群体根据《公约》第二十七条或任何其他规定享有的权利将在以后的研究中另行讨论。关于个人被视为少数群体成员不需要任何特定身份或公民身份的问题，他认为没有理由偏离人权事务委员会的立场，因为人权事务委员会已经非常明确地表示，第二十七条没有这样的要求。

17. 关于印度代表团的评论，有必要理解少数群体权利就是人权，阿萨姆邦的状况确实涉及少数群体的人权。他欢迎为努力确保有关人员的权利得到保护而采取的措施，并希望印度代表团考虑邀请他亲自检查阿萨姆邦状况的可能性，以便他能够更好地了解问题的复杂性。

18. 在少数群体的教育、语言和人权领域，他受益于与一些国际和区域组织的强有力合作。教科文组织、欧洲委员会和欧洲联盟的代表参加了最近的欧洲区域论坛。教科文组织在亚太地区对这些问题非常积极，并参与了最近在曼谷举行的区域论坛。他希望也有可能与非洲联盟和美洲国家组织合作。他还希望致力于就如何解决影响少数群体的无国籍问题提供进一步的实际指导。

19. **Bennoune 女士**(文化权利领域特别报告员)在介绍其侧重于公共空间与人权之间相互关系的报告(A/74/255)时说，必须实现可持续发展目标的具体目标 11.7(向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍、绿色的公共空间)，因为许多人权的享有需要所有人都可以不受歧视地进入的适当的公共空间。不受歧视地参加文化生活的权利、艺术表达和创造的自由以及特定类别人民的文化权利尤其如此。

20. 从文化权利的角度来看，公共空间的提供及其设计、开发和维护都必须被视为人权问题，并在有关公共空间的决策过程中予以考虑。各国有责任与其他行

为体一道，为审议、文化交流和享受普遍人权提供公共空间。

21. 伊朗伊斯兰共和国 29 岁的萨哈尔·霍达亚里的死亡突显了平等准入的紧迫性。被人们称为“蓝色女孩”的萨哈尔于 2019 年 9 月自焚，以抗议对她作为一名妇女进入体育场观看足球比赛提出的刑事指控。

22. 世界各地的许多人为捍卫进入公共场所的平等机会做出了牺牲，公共场所的存在不能被认为是理所当然的。例如，美国政府最近提议将该国部分国家公园私有化。在 2019 年 9 月对图瓦卢进行正式访问期间，她看到当地的一个机场在晚上成为一个充满活力的男女聚会和娱乐的场所。这让她再次意识到公共空间对人们来说是多么重要。

23. 在教科文组织和联合国系统其他实体使用的定义的基础上，她将公共空间定义为人人都可以不受歧视地进入的公有场所，在其中，人们可以在培养和表达自我的同时，共同建设一个基于人权、平等和尊严的社会。该定义包括文化场所、开放和自然空间、城乡空间、公共设施和街道、一些用于公共目的的私有空间以及虚拟空间。土著人民等一些群体有时可能需要自己的公共空间，这些空间可能并不总是对所有人开放，或者只有在某些条件下才能进入。这种空间必须受到尊重，但也不能不受到人权标准的制约，例如禁止歧视，包括对妇女的歧视。

24. 从文化权利的角度来看，公共空间回应了与他人相遇的需要，提供了文化实践的场所，并传达了社会和文化意义。公共空间促进了文化表现形式和社会参与的多样性。必须保护现有的公共空间，并创造新的公共空间，使人们能够在其中学习、发展他们的创造力、体验他人的人性并促进他们的公民参与。对人们进入和享受公共空间的任何限制措施也必须符合国际人权标准。

25. 公共空间无障碍，无论是在财务意义上还是在其他方面，都可以最大限度地提高人们的参与，并确保他们的平等。存在许多障碍，例如排他性政策、社会规范和做法、公众对现有公共空间的位置和使用缺乏了解，以及威胁、暴力和骚扰。当局应该让公共空间更加广为人知，并应明确表示所有人都有权进入这些空间。当局还应该让公共场所更受欢迎，更容易进行社

交活动。目标应该是让社会各阶层都参与进来。一些群体面临着特殊的障碍，而这些障碍需要额外的关注。

26. 第一个这样的群体是妇女。在与公共空间相关的政策中，当局必须达到性别平等的可持续发展目标 5，包括关于妇女充分和有效地参与公共生活的具体目标 5.5。在实践中，由于社会构建的性别规范、威胁、骚扰和暴力，妇女在进入公共场所时往往面临相当大的障碍。公共当局必须有效消除这些障碍。某些事实上和法律上的规范完全禁止妇女进入体育场、混合音乐会、咖啡馆、礼拜场所和遗产遗址等场所，从而无法平等和有尊严地享受其文化权利。这种规范不符合国际人权规范，必须予以废除。文化、传统和文化权利并不是可以接受的理由。此外，一些公共空间比其他公共空间更具包容性。为了创造更具包容性的环境，随着有意识和无意识的性别偏见正在被解构，性别敏感问题专家可以参与公共管理。

27. 第二个面临特殊障碍的群体是残疾人。对他们而言，道路、住房、公共建筑和公共空间等建成环境的无障碍性直接影响到其独立生活和充分参与包括文化生活在内的各方面生活的能力。最近的证据表明，即使在法律规范要求合理调整基础设施的国家，残疾人也普遍缺乏进入公共场所的机会。从设计过程的初始阶段开始，就应该使用无障碍和包容性的通用设计原则。同样的原则也适用于公共基础设施、设施和服务的建设和改造。研究表明，如果从最初阶段开始整合，通用设计只会使建筑成本提高 1%(如果有的话)。

28. 自然空间是另一个需要注意的类别。人们可能出于各种目的希望进入自然空间，包括休闲活动、文化和精神仪式，或者是为了纪念某一特定空间的象征性历史意义。自然空间应尽可能向公众开放，仅受国际标准允许的限制。自然空间还面临着与气候变化有关的重大风险，例如滨水区侵蚀或干旱导致的火灾。需要对气候紧急情况作出有效和及时的反应，以维护与自然空间有关的文化权利。

29. 私有化趋势可能对公共场所是否适合享有人权产生重大影响，并可能损害文化权利。开放和无障碍性可能得不到充分保证，这可能会导致基于社会阶层的空间划分。一种解决办法是建立分区法规，要求每个地方都有实实在在的公共空间，包括绿地。

30. 一些专家称享有公共空间是单独一项人权，而且有些国家已经承认这一人权。这个想法值得认真考虑。在任何情况下，作为其人权的一部分，所有人都有权不受歧视地进入、使用和享受数量充足、可自由进入、足够、负担得起和高质量并体现文化多样性的公共空间或公共使用空间。

31. 公共空间是实现人人享有人权的途径。如果各国、国际组织和国际社会不认真对待这些问题，不把它们的可得性和可及性视为一个基本的人权问题，就不可能确保人民享有文化权利和许多其他人权。必须全面解决这个问题，并采取基于人权的方法。

32. 布劳恩先生(卢森堡)主持会议。

33. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，他欢迎特别报告员强调某些群体，包括妇女、残疾人、儿童和年轻人在进入公共场所时面临的特殊障碍。威胁、骚扰和暴力以及出入不便构成了需要解决的特殊挑战。欧洲联盟还同意，根据和平集会权利和参加文化生活权利，在公共场所举行的文化活动受到保护，仅受国际标准允许的限制。

34. 他请特别报告员详细说明享有人权如何有助于确保公共空间仍然是一个讨论、社会互动和促进社会凝聚力的领域。他还询问如何最好地保障和促进儿童自由参与适龄娱乐活动、文化生活和艺术的权利。

35. **Fareena 女士**(马尔代夫)说，马尔代夫承认有必要结束公共工程中的腐败现象，并鼓励制定包容性规划战略。迫切需要改善农村部门获得自然资源的机会。她注意到小岛屿发展中国家能源紧张并面临缺水，要求就它们应如何着手实现文化权利提供更多指导方针。

36. **Cue Delgado 女士**(古巴)说，根据古巴新《宪法》，保护文化、自然和历史遗产是国家的基本任务之一，古巴的教育、科学、技术和文化发展也是如此。任何人都有参与文化生活和艺术的宪法权利。新《宪法》还促进公众参与政府文化政策的制定。在大会本届会议期间，古巴将代表不结盟国家运动提出一项关于人权和文化多样性的决议草案。

37. **Mack 先生**(美利坚合众国)说，特别报告员的报告正确指出了个人进入公共场所与其行使言论、结社、

宗教或信仰自由以及和平集会权利之间的关系。在这方面，美国深感不安的是，中国将新疆的维吾尔人、哈萨克人、吉尔吉斯人和其他穆斯林从公共场所驱走，公然压制他们的文化和宗教认同。中国不仅暂时限制进入公共场所，还将这些群体的成员拘留在再教育营地，同时迫使他们放弃民族认同、宗教信仰以及文化和宗教习俗。中国声称这种任意的大规模拘留对于打击所谓的极端主义是必要的，但这不可信。这些少数群体在拘留期间遭受的不人道待遇增加了怨恨和激进化演变成暴力的风险。文化特性的表达是全纳优质教育的重要组成部分。因此，他对新疆禁止在课堂上使用维吾尔语深表关切。有可信的报道称，儿童被强行安置在普通话寄宿机构接受教化，与维吾尔文化和社会的各个方面隔绝。他敦促中国政府关闭拘留营，并尊重新疆人民的文化、语言和宗教特性。

38. 特别报告员在其报告中指出，除了物理空间外，虚拟空间对于表达文化特性也很重要。他询问利益攸关方是否可以采取具体步骤，使虚拟空间更有利于行使表达自由，包括表达文化特性和宗教或信仰。

39. **Wollebaek 女士**(挪威)说，挪威代表团赞赏特别报告员报告中的提醒，即特别报告员任务的目的是不是保护文化本身，而是保护让所有人不受歧视地接触、参与和促进文化的条件。她指出虚拟公共空间越来越多地被使用，因此询问文化权利受到侵犯的风险有多大。她还询问国际社会可以采取哪些措施消除与有害习俗有关的对文化权利的误解。

40. **徐黛竹女士**(中国)说，尽管她有很多关于中国在公共场所采取的行动及其在文化权利方面的作用的报告，但她觉得有必要再次回应美国对新疆人权的指控。中国是一个多民族国家。五千年来，各族人民同心协力，共建灿烂文明。中国保护了少数民族的文化。新疆有 10 种语言，所有这些语言都在出版物、新闻广播和其他所有领域使用。新疆的人口还使用普通话、维吾尔语等语言，总共六种。新疆电视台在节目中使用了四种语言。中国国家电视台用五种语言播出。维吾尔族的各种艺术形式已被联合国教科文组织列为世界非物质文化遗产。其目的不是削弱少数民族的权利，而是促进民族团结。世界上许多国家都使用英语，但没有人称其为文化侵略。她邀请美国代

表访问中国，了解真实的中国，而不是相信道听途说并进行无端指责。

41. **Bennoune 女士**(文化权利领域特别报告员)说，为了探索他们的身份认同，儿童和青少年必须能够利用公共场所行使休息和休闲的权利，并自由参与游戏以及公共场所的娱乐和艺术活动。这就是他们如何探索自己的文化、锻造新的艺术形式、建立关系并作为人类进化的方式。在许多情况下，公共空间是他们唯一可以这样做的地方。她在其报告中对青少年受到的恐惧和敌意表示关切，这种恐惧和敌意有时表现在公共场所，或反映在公共场所的设计或管理他们的规则中。此外，缺乏对青少年友好的城市规划以及教育和休闲基础设施可能会限制青少年参与娱乐活动和体育运动的自由。宵禁和高频声音设备(只有儿童和青少年才能听到)有时会被滥用，以达到阻止他们进入公共空间的目的。虽然有时有必要进行一些限制，使每个人都能进入公共场所，但各国应根据包容、参与和不歧视的原则，保障儿童自由参与适龄的娱乐活动、文化生活和艺术的权利，这些公共场所足以满足这些目的。在这方面，各国应该特别关注残疾儿童的需要。

42. 虽然对人权的尊重促进了公共场所的使用，但令人严重关切的是，在某些情况下，侵犯人权的行为发生在这些公共场所，特别是当人们在那里表达自己的意见时。她还对非国家行为体在公共场所的行动对他权利造成的影响表示关切。一个政府声称保障表达、集会和结社权利但却没有提供用来保障这些权利的空间，即是对其公民的空洞承诺。换句话说，在公共场所尊重人们的权利就是让这一承诺成为现实。

43. 和平集会和结社自由权问题特别报告员审议了相关问题。他坚持认为，只有在对普通公众、民间社会和人权维护者有利和安全的环境中，才有可能充分行使集会自由，而且公众参与的空间不会受到过度或不合理的限制。在这方面，某些群体需要特别保护，如妇女，她们需要受到保护，免受性骚扰和性暴力，需要受到欢迎并被纳入公共场所。一位妇女告诉报告员，她认为公共场所主要是男子的空间。挑战在于通过确保尊重人权，包括非国家行为体尊重人权，使公共场所欢迎所有人。

44. 虚拟空间越来越重要，未来可能需要一份专门关于虚拟空间的报告，因为虚拟空间有许多独特的特征。虚拟空间添加了一个新维度，可补充而不是取代现有空间。在互联网上见面和真实见面不一样。正如联合国人权事务高级专员最近坚持认为，必须确保人权标准也适用于虚拟空间。虚拟空间可以促进文化发展，但重要的是不要忽视它们可能通过鼓励人们将虚拟空间优先于彼此之间的真人互动来破坏物理空间的方式。需要进一步解决的问题是在公共场所越来越多地使用个人电子设备。

45. 关于因性取向或性别认同而面临歧视的人进入公共场所的问题，一个积极的方面是，公共场所在他们争取尊严与平等的斗争中发挥了重要作用。不利的一面是，公共场所仍然是这些人成为侵犯人权、仇恨犯罪、歧视、暴力和骚扰目标的场所。公共当局必须采取行动，保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者在公共空间免遭羞辱、排斥和虐待，包括改变歧视性态度。

46. 无家可归者是另一个需要特别关注其权利的群体，因为他们没有可供选择的私人空间供其支配。他们生活在公共场所，其工作、社交、休闲、住所、睡觉、做饭、洗衣和许多其他功能都依赖于这些公共场所。许多国家有针对性地制定了进一步损害其人权的规则和条例。问题的症结在于，无家可归是一个人权问题，不能通过在公共场所对无家可归者施加不适当和不公平的限制加以解决。需要依照适当生活水准权所含适当住房问题特别报告员的建议采取符合人权的解决办法。无家可归者包括街头儿童也有权使用和享受公共空间。

47. **Ero 女士**(白化病患者享有人权问题独立专家)在介绍她的报告(A/74/190)时说，在过去5年中，她重点关注对白化病患者的极端侵犯人权行为，主要是在非洲，他们有时像动物一样被猎杀，他们的身体部位被当作商品出售。2019年，非洲联盟委员会通过了一项关于白化病的区域政策。她的任务是与非洲联盟的若干区域机制协力支持这一政策。

48. 在非洲以外，许多白化病患者因其独特的肤色以及视力和皮肤损伤而面临普遍的贫困和有害习俗。对于白化病患者，社交互动通常以基于肤色和残疾的歧

视为标志。此外，他们可能面临基于性别、种族和其他特征的歧视。

49. 世界各地的大多数白化病患者都经历了根深蒂固的社会排斥和交叉歧视，这些都源于他们的“中间状态”。他们经常被认为不够黑，不够白，太白，太瞎，不够盲，有多种残疾，没有残疾，残疾程度不够，面临种族歧视，但据称享有白人特权。因此，他们通常在他们本该隶属的群体中遇到障碍。

50. 世界各地对白化病存在广泛的无知和历史性的神秘感。对《残疾人权利公约》所载残疾定义的无知也很普遍，也不承认族裔内形式的种族歧视，即同一族裔内基于肤色的歧视。

51. 根据从世界各地收到的关于其报告的许多意见，缺乏数据。这个问题很容易通过人口普查或分析性调查得到纠正。如果不量化弱势和边缘群体和少数群体，包括白化病患者，就很难实现可持续发展目标中不让任何人掉队的承诺。

52. 所有区域都报告了有关获得医疗保健的问题。由于皮肤癌对白化病患者的影响很大，许多人很早就死于这种可预防的疾病，因此免费提供防晒霜非常重要，并将其列入晴好气候下的基本药物清单。即使在国家保健计划相对发达和有效的国家，白化病患者也报告了有困难，并表示应涵盖或提供防晒霜，将其作为一种基本的保健品。

53. 在所有区域，白化病患者都面临着心理社会和精神健康问题，例如自杀念头，这是经常渗透他们生活中的歧视的副产品。几乎所有区域的受访者都报告说，在学校和工作中，试图为视力障碍获得合理便利的人遇到了各种障碍。在大多数区域，基于生理缺陷和肤色的歧视被认为是就业的障碍。

54. 在所有区域都特别引人注目的问题是民间社会能力薄弱。许多民间社会组织在很少或没有得到支持的情况下运作，而且大多数都没有接受过人权培训。因此，他们进入本来可能向他们提供与教育、卫生、残疾或少数群体有关的援助的部门的机会受损，这反过来又造成了更多的障碍，包括在诉诸司法方面。

55. 在亚太地区以及澳大利亚和新西兰，欺凌患有白化病的学龄儿童的情况尤为普遍。然而在其他地方，

白化病被看好，很可能是因为与那里的普通人在外表上的反差相对较小。但在印度、巴基斯坦和中国的情况并非如此，据报道，这些国家在社区和农村层面存在极端形式的偏见。据报道，在日本，白化病患者被学校管理人员和雇主强迫将头发染成黑色，以便与其他人一样。

56. 在欧洲的一些国家，主要问题是社会包容。在法国，据报有一些白化病儿童被父母遗弃的案例。斯洛文尼亚和土耳其据报存在基于外表的社会排斥现象。另据报告，土耳其的白化病患者在试图获得与保健有关的商品和服务时面临障碍。

57. 在拉丁美洲和加勒比，肤色歧视有漫长的根深蒂固的历史，在一些国家曾作为给予或剥夺权利和特权的基础，白化病患者因其“中间状态”而面临严重的社会排斥。此外，在巴拉圭和哥伦比亚等国提交的一些材料中，获得医疗保健被确定为一项挑战。地理障碍是一个原因，但成本也是获得防晒霜等保健品的障碍。关于中东和北非的现有少量信息表明，那里的白化病患者面临严重的社会排斥和权利剥夺。

58. 总体而言，白化病患者在他们的社区中越显眼，他们就越有可能面临严重的社会排斥和交叉歧视。不过，也有积极的进展需要报告。例如，在过去十年中，代表白化病患者的民间社会团体数量出现了前所未有的增长，这为执行她的报告中提出的建议提供了机会。最重要的建议是在社会所有相关部门就白化病患者的融入作出规定。仅仅列举适用于他们的法律是不够的；必须齐心协力确保他们享有这些法律赋予的权利。要做到这一点，一种简单的方法是支持民间社会组织就有关问题开展工作。

59. 她建议作出深思熟虑的努力，将白化病患者纳入人权方面的相关公共论坛。给予资源支持和确保更多代表权的措施对各国政府来说成本相对较低，却会对白化病患者的人权产生显著影响。这些措施还将确保他们成为实现和享受其所有人权的主角。

60. **Anyanah** 先生(加纳)说，促进和保护白化病患者的人权可加强所有人的普遍人权。加纳本身已经通过了《2006 年国家残疾人法》，该法案也促进和保护这些权利。在捷克民间社会组织和商业伙伴的支持下，加纳利用其天然乳木果油生产防晒产品，以拯救易受

伤害的人，特别是白化病患者，使他们避免皮肤癌及由此导致的死亡。该产品正以补贴价格出售。然而，在资助支持白化病患者的倡议方面，包括在教育 and 提高认识领域，仍然存在挑战。他询问可采取哪些措施，进一步改善伙伴关系，支持维护白化病患者权利的倡议。

61. **Baror 先生**(以色列)说，在许多部门和问题上都可以看到“中间状态”；似乎社会难以为那些不属于预先界定类别的人找到一席之地。他请独立专家提出在《残疾人权利公约》框架内以及在其他框架内克服“中间状态”的方法。

62. **Diedricks 女士**(南非)说，在南非的几种语言中仍然存在对白化病患者的贬义称呼。南非政府致力于采取适当措施，包括在立法中采取措施，消除有辱人格的措辞，这些措辞使歧视、污名和荒诞传言长期化，并且被用来为攻击白化病患者开脱。目前正在讨论一项关于预防和打击仇恨犯罪和仇恨言论的法案，旨在将针对白化病患者的仇恨言论具体定为刑事犯罪。

63. 南非致力于加强提高认识和促进社会凝聚力的运动，以及在公共教育方面的努力，以促进尊重白化病患者的权利和尊严。南非认识到，必须加强白化病患者相关数据的收集、分析和分类能力，以支持包括白化病患者在内的各项政策和方案。因此，政府将在计划于 2021 年进行的人口普查中列入关于白化病患者的问题。

64. 她询问南非能够以何种方式支持和鼓励代表白化病患者的各种民间社会组织之间的团结和协同努力。

65. **Košir 女士**(斯洛文尼亚)说，独立专家在她的报告中提到了斯洛文尼亚的情况。斯洛文尼亚提交的资料基于斯洛文尼亚一名白化病患者和盲人与弱视者非政府组织一名成员的个人经历。呈件并不反映政府对情况的整体评估。在确保所有人充分享有人权方面，没有一个国家有完美的业绩记录；总是有改进的空间。在斯洛文尼亚，白化病患者不受歧视地充分享有所有必要的保健服务，包括皮肤病护理，特别是为早期发现皮肤癌进行的定期检查，还可获得关于预防措施的建议，如保护皮肤免受阳光和其他有害辐射源的伤害。

66. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，巴西议会正在讨论两项涉及白化病患者权利、特别是健康权的法案。他考虑到独立专家在报告中使用的“中间状态”概念，询问各国如何有效地使白化病人融入社会，从而减少偏见和排斥。

67. **Miyazak 女士**(日本)说，日本在另一个相对不为人所知的领域，即歧视麻风病患者及其家人方面，采取了主动行动。为了消除对白化病患者和麻风病患者及其家人的歧视、偏见和攻击，有必要提高对这些问题的认识。她请独立专家分享一些经验教训，以便将其应用于类似的努力，包括消除对麻风病患者的歧视。

68. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，他与独立专家一样，认为白化病患者是世界上最脆弱的人群之一，因此在执行《2030 年可持续发展议程》时应给予应有的关注。必须确保世界各地的白化病患者在与其他人平等的基础上充分参与社会。不让任何一个人掉队的原则应首先适用于落在最后的人。

69. 欧洲联盟代表团感到关切的是，包括妇女和儿童在内的白化病患者继续遭受多重交叉形式的歧视，使他们无法获得医疗保健、教育、就业和适足住房。此外，代表团还对白化病儿童面临被遗弃、污名化、边缘化和排斥的高风险感到关切。

70. 国际人权框架对于确保白化病患者能够在与其他人平等的基础上参与社会必不可少。人权适用于所有人，包括白化病患者。欧洲联盟与独立专家一样，认为白化病患者被本来可以保护他们免受歧视的方案、政策和行动计划所忽视。他询问如何加强会员国、国际社会和民间社会在发展国家、区域和全球平台方面的协同增效作用，以确保白化病患者参与社会、政治、公民和文化生活。

71. **Hussein 女士**(索马里)说，索马里欣见非洲联盟通过针对白化病患者的政策，因为对他们的大多数侵犯人权行为都发生在非洲大陆。她还感到高兴的是，独立专家收到了 90 多份为其报告提交的资料。各国和专家之间的这种合作让她觉得对白化病人犯下的暴行有望结束。她询问在资源支持和代表权方面还可以采取哪些措施，以确保白化病患者能够实现所有人权。她还询问各国如何改进数据收集和分析，以满足白化病患者的具体需要。

72. **Shikongo 女士**(纳米比亚)说,对白化病患者的歧视往往是由于对他们的状况缺乏了解和存在文化误解造成的。纳米比亚的人均白化病患者数目多。正如独立专家在报告中指出,纳米比亚农村地区的白化病发病率似乎更高。因此,污名化现象在那里比在城市地区更为明显。她询问会员国可以采取哪些措施来弥补许多国家普遍存在的对白化病缺乏了解的情况,以及如何使这些措施适合农村社区居民的具体情况。

73. **Varli 先生**(土耳其)说,在土耳其,由于政府与民间社会合作开展提高认识运动,白化病患者的状况受到更多的关注。让白化病患者本人及其家人了解他们在公共保健和残疾计划中的应享权利,是改善他们状况的重要部分。

74. **Mack 先生**(美利坚合众国)说,在美利坚合众国,《美国残疾人法》涵盖对白化病患者的保护。虽然该法未纳入构成残疾的医疗条件清单,但确实包括可能涵盖白化病的残疾定义。该法使每个人都能充分参与日常生活的所有方面,其中规定了建筑物、交通、电信系统、信息和通信技术、就业、医疗保健、教育和国家以下各级政府提供的服务的无障碍要求。

75. 白化病只是可能导致残疾的条件之一。鉴于广泛收集侧重于特定类型残疾的数据所固有的挑战,他询问,有多少国家正式承认白化病是一种残疾,有多少国家在其国家人口普查或类似文书中专门收集关于白化病患者的数据。

76. **Manuel 女士**(安哥拉)说,在安哥拉,各种公共和私人机构正在采取行动改善白化病患者的处境,为此提出各种倡议,以期降低他们的脆弱性,增强他们的社会融入,并逐步就侵犯和虐待他们的行为建立责任感。作为这方面努力的一部分,国际白化病宣传日在媒体上得到广泛报道,并且专注于这一问题的调查和研究结果正在传播。由于民间社会积极参与,这些步骤取得了成效。

77. 她询问各国如何可以做得更好,以消除对所实施的虐待行为的漠视,并欢迎在成功融入社会方面令人鼓舞的例子,这是消除歧视努力的一部分。她还询问,为实现白化病患者的人权,各国应优先考虑哪些领域。

78. **Mwapasa 女士**(马拉维)说,根据 2018 年人口和住房普查,白化病患者约占马拉维人口的 0.8%。白化病患者继续面临污名和歧视,以及各种形式的暴力,这些暴力大多因持续存在的荒诞社会传言而加剧。作为反制措施,政府与各利益攸关方合作,一直通过关于白化病患者的多媒体宣传方案对公众进行教育和宣传。

79. 政府在 2019/2020 年国家预算中划拨了资金,用于白化病患者的福祉和执行 2018 年 6 月启动的白化病患者四年国家行动计划。政府一直将患有白化病的学生安置在有寄宿设施的学校,并特别关注那些因安全原因而停止上学的学生。马拉维为确保所有涉嫌对白化病患者实施犯罪的人都受到司法制裁,修订了《刑法》和《解剖法》,以加强惩罚和界定新的罪行。此外,马拉维还为调查人员、检察官和治安法官编写了一本手册,介绍如何处理针对白化病患者的犯罪行为。该手册载有关于修订后的法律和其他关键立法内容的信息,如《反人口贩运法》和《儿童保育、儿童保护和儿童司法法》。

80. **徐黛竹女士**(中国)说,独立专家报告中提出的所有问题在中国都或多或少地存在。政府和民间社会都缺乏专门针对白化病患者人权的措施。中国已经建立了一个名为“月亮孩子之家”的公共服务平台,旨在帮助患有白化病的儿童,并促进为保护这些儿童进行交流。中国还为白化病和其他罕见疾病的患者设立了救济基金。尽管如此,仍有很多工作要做。

81. **Ero 女士**(白化病患者享有人权问题独立专家)说,由于白化病患者只是一个很小的群体,而且他们长期被排除在外,因此非常渴望平等。由于解决这种情况的成本微乎其微,各国可以在消除歧视白化病患者和其他落在最后面的群体方面产生相当大的影响。

82. 关键是与利益攸关方本身、即白化病患者及其民间社会组织结成伙伴关系,使他们能够制定国家行动计划并监督计划执行情况。国家行动计划将公约转化为切实措施,使现实生活中的人们能够在有尊严的生活中享受人权。利益攸关方对平等的渴望如此强烈,以至于能够为自己的方案找到资金,在肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国就是这样,阿根廷在某种程度上也是

如此。这种方法不会给各国政府带来太多工作，因此不会遇到能力问题。

83. 按照这一模式，马拉维的民间社会为家庭安全措施筹集了资金，以此应对白化病患者在自己家中受到攻击的风险。在其他国家，已经筹集资金为白化病患者提供防晒霜。国家行动计划的另一个好处是更容易找到合作伙伴，因为利益攸关方自己设定了优先事项并确定了具体措施。至少有五个国家成功地遵循了同样的程序。

84. 在一些国家进行了人口普查，残疾统计华盛顿小组修改了其中问题集，将受访者是否患有白化病的问题包括在内。肯尼亚、马拉维、纳米比亚和坦桑尼亚联合共和国的情况就是如此，结果令人惊讶。

85. 主席邀请委员会就该项目进行一般性讨论。

86. **Azucena 女士**(菲律宾)说，人权和发展相互依存。这一事实已在可持续发展目标中得到承认，并在菲律宾的国家发展计划中得到呼应。菲律宾的社会经济议程旨在通过投资于人力资本发展、对抗破坏这一发展的犯罪趋势和改进社会保障方案，消除代际贫困，提高生活水平，促进和平，维护法律和秩序，保持经济高速增长。必须在全球范围内，遵循建设性、非对抗性和非政治化的基于对话的办法，以公平和平等的方式讨论人权问题。

87. 菲律宾对第三委员会和人权理事会选择性通过国别决议深表关切。国别决议不应被用作为实现政治目的利用人权问题的工具。公正、客观和合作是有效促进和保护所有人权的基本原则。菲律宾同样感到关切的是，发展中国家首当其冲地受到政治化人权议程影响，正在因为基于虚假信息和有偏见报告的所谓侵犯人权行为受到谴责，而有些国家自己的侵犯人权行为无比严重，它们实施的酷刑和大规模屠杀已经铭刻史册，却居然严厉谴责发展中国家。普遍定期审议是重要的合作机制，其基础是客观可靠的信息和互动对话，由受审议国家充分参与，并以公正、透明、非选择性、建设性、非对抗和非政治化的方式进行。

88. 菲律宾还深感关切的是，承认、促进、保护和实现移民人权的阻力越来越大。这种阻力表现在有人倡议将移民或移民活动从联合国决议中删除，罔顾绝大

多数国家已经通过《安全、有序和正常移民全球契约》这一事实。她呼吁所有国家不仅根据《移民问题全球契约》承认和保护移民的人权，而且保护妇女、儿童、年轻人、残疾人、老年人、土著人民和其他弱势或边缘化群体并增强他们的权能。目前的方法似乎是让这些弱势群体任凭自然因素摆布，承受在寻求安全的孤寂旅程中的种种危险，从而实现灭绝。

89. **Moussa 先生**(埃及)说，2020 年联合国成立 75 周年将让国际社会有一个独特的机会，重申对《联合国宪章》所载原则的承诺，并评估国际人权体系取得的进展。1993 年《维也纳宣言和行动纲领》标志着人权体系发展的一个里程碑，将包括发展权在内的经济、社会和文化权利与公民和政治权利平等对待。一个国家的发展优先事项以及经济和社会条件是决定其人权领域优先事项的主要因素。发展权与其他权利有着内在联系，因此应采取综合办法促进和保护所有人权。

90. 如果对促进和保护人权方面取得的进展进行任何公正和诚实的评估，都会得出结论，即尽管取得了进展，但仍然存在许多挑战，其中最主要的是恐怖主义和极端主义的升级。气候变化继续给享有人权蒙上阴影，水贫困影响数百万人的生计，加剧国家之间的紧张关系，全球经济体系失衡导致极端贫困和失业率继续上升。其他挑战包括有组织犯罪、人口贩运、种族主义、歧视、不容忍、伊斯兰恐惧症和仇外心理。

91. 在世界许多国家和许多地区，侵犯人权行为持续存在。埃及代表团谨对美国执法人员打死的人数增多表示严重关切。非洲裔美国和其他少数群体成员在许多领域面临歧视，特别是在刑事司法系统中。埃及代表团还希望欧洲联盟各国解决它们在少数群体融合和消除对少数群体的歧视方面面临的问题，特别是考虑到极端右翼运动增加和种族主义仇恨言论惊人兴起的情况。应对这些挑战和促进人权需要一种基于对话、协商、相互合作以及尊重非政治化、非选择性、客观性和包容性原则的方法。

92. **Matar 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，在国际社会准备庆祝 2020 年联合国成立 75 周年之际，阿拉伯联合酋长国期待与会员国和其他利益攸关方合作，确保成果文件包含有助于保护和促进人权的内容。阿拉伯

联合酋长国坚定致力于在国家、区域和国际各级促进人权。

93. 根据《宪法》，法律面前人人平等，无论其性别、种族、国籍、宗教或社会地位如何。近年来颁布了许多旨在促进和保护人权的法律，包括消除歧视和仇恨法，以及打击贩运人口法和家政工人法的修正案。还起草了一项根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)建立独立国家人权机构的法案。

94. 已出台若干旨在促进妇女、儿童、残疾人和老年人权利的战略和政策，而且正在制定一项全面的国家人权计划。在残疾人权利方面，阿布扎比主办了2019年世界特殊奥林匹克运动会。在增强妇女权能方面，根据一项新的总统令，妇女目前必须占联邦国民议会50%的席位。政府还重视保护和促进移民工人的权利，并正在努力将阿布扎比对话协商进程下的最佳做法应用于派遣国和接受国之间的双边和多边合作。

95. 阿拉伯联合酋长国与联合国各机构和机制合作，并向人权条约机构提交若干定期报告，包括2018年向禁止酷刑委员会提交的报告。政府还向残疾人权利特别报告员和受教育权特别报告员发出了访问该国的长期邀请。

96. **Inanç Örnekol 女士**(土耳其)说，土耳其仍深为关切极端主义政治思潮和意识形态重新抬头，特别是在欧洲联盟各国，继而转化为新形式的种族主义，如仇外民族主义和反伊斯兰和反犹太主义运动。在越来越多的极右和反移民言论的推动下，特别是在西方国家，移民和其他弱势群体继续成为不平等待遇、偏见、成见、污名化、歧视、不容忍、敌意、暴力袭击和仇恨犯罪的受害者，其程度令人震惊。

97. 作为核心国际人权条约的缔约国，土耳其即使面临严重的安全威胁和恐怖主义，也仍然按照其国际人权义务行事。今年早些时候，土耳其公布了国家司法改革战略，战略制订过程中参考了欧洲委员会、联合国和欧洲联盟的标准和规范。新战略的主要目标之一是提高司法机构效率。

98. 土耳其对维护充满活力和多元化的民间社会和媒体，以及对人权维护者的工作给予高度重视。尽

管面临多重恐怖主义威胁，需要采取严格的安全措施，但政府在这点上仍然坚定不移。当务之急是根据土耳其的国际义务，在维护公共秩序和安全与保护表达自由和新闻出版自由等基本自由之间保持适当的平衡。

99. 土耳其在叙利亚东北部开展的“和平之泉”行动符合土耳其根据国际法和国际人道法承担的义务。保护平民和民用基础设施是重要的优先事项，为此正在采取一切必要措施。与此同时，政府就当地的人道主义局势与人道主义事务协调厅不断保持联系。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员最近访问土耳其期间也深入讨论了这些问题，他在访问后发表的声明中强调了土耳其对保护平民的保证。

100. **Taleb Amar 先生**(毛里塔尼亚)说，毛里塔尼亚最近当选为人权理事会成员，将在三年任期内致力于保护和促进所有人权。毛里塔尼亚批准了所有国际人权条约，其中主要包括《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》。为解决奴隶制遗留问题制定了一项侧重于改革法律框架、提高认识以及开展经济和社会方案的国家行动计划。消除奴隶制后果、促进社会融合和减少贫困行动塔达蒙国家机构负责建设学校和卫生保健中心，并为最脆弱地区的家庭制定小额信贷计划。

101. 政府制定了一项国家社会保障战略，力求保护社会中最弱势的群体，如儿童、残疾人、妇女和老年人。政府还推出了一项方案，旨在让弱势群体融入积极的生活，并为他们提供体面生活的条件。鉴于年轻人占该国人口的70%，2015年成立了全国青年理事会，努力让青年加入和参与，并在国家建设中发挥能量。

102. 政府已将性别平等视角纳入所有国家政策和方案的主流，并启动了一项提高妇女地位国家战略，目的是使妇女摆脱社会和经济制约，并让她们能够有效参与国家发展。为了弥合性别差距，政府采取了积极区别对待妇女和女童的原则，这在所有领域都产生了积极成效。妇女现已在立法、行政和司法部门中占较大比例，还进入了警察和军队等传统上由男性主导的领域。

103. 近年来，随着视听部门的开放，在新闻出版自由方面取得了重大进展，因此独立电视台和广播电台大量出现，新闻罪被非犯罪化。

104. 毛里塔尼亚与特别报告员充分合作，并长期邀请他们访问该国，以亲眼见证毛里塔尼亚为履行其国际义务所做的努力。

105. Nawal Ahmed Mukhtar Ahmed 女士(苏丹)说，苏丹新的过渡政府加强了与人权理事会的关系。政府最近与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)签署了一项协议，以在苏丹开设国家办事处。此外，为加强表达和新闻出版自由，政府在大会第七十四届会议高级别周期间签署了关于媒体出版自由的全球承诺。为打击有罪不罚现象并加强问责制，成立了一个委员会，负责调查 2019 年 6 月 3 日实施的暴力行为。对前任总统的起诉已经启动，第一位妇女获任首席大法官，新的总检察长已经到任。司法部长已开始审查所有尚未批准的国际公约，并正在监督国家框架与国际法的对接情况。

106. 在实现性别平等和增强妇女权能方面，政府各项努力的势头加强，多名妇女被任命为外交部、劳动和社会发展部、高等教育部、青年和体育部等重要部委的部长。妇女占立法委员会 40% 的席位。两名妇女，其中一名是基督徒，被任命为国家最高权力机构——主权委员会的成员。政府正在作出真诚的努力，以废除所有限制妇女自由和权利的国内法。

107. 政府与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室进行了建设性对话，以在苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派控制的达尔富尔杰贝勒迈拉周围地区加强妇女权利和对妇女免受性别暴力的保护。政府正在努力改善儿童的生活，保障对儿童的保护和儿童福祉，为此，政府支持执行经常作业程序，包括开展提高认识运动，并与联合国系统各机构和办事处——如联合国儿童基金会和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表——合作，努力启动一项国家预防计划。

108. Sigurdsson 先生(冰岛)说，冰岛在首次担任人权理事会成员的 15 个月期间专注于性别平等和妇女权利、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体的权利以及儿童权利。冰岛与其他 7 个国家一道，根据可持续发展目标 5 和 8，特别是关于到 2030 年实现同

工同酬的目标 8.5，提出了关于同工同酬原则的决议。他期待大会审议一项宣布 9 月 18 日为国际同工同酬日的后续决议。冰岛还高兴地看到人权理事会批准了一项关于菲律宾人权状况的决议，并期待人权高专办在 2020 年 6 月前提交一份关于该专题的报告。

109. 随着《2030 年议程》的中点临近，冰岛震惊地看到，包括可持续发展目标在内的国际商定规范和标准正在受到挑战。冰岛尤其感到担忧的是，过去在妇女人权和生育自由方面取得的里程碑式进展正在太多地方面临威胁。例如，在妇女地位委员会内部，就有成员加紧努力逆转在身体自主权、全面性教育、性健康和生殖健康及权利以及性别暴力方面已经取得的进展。不能允许妇女权利受到侵蚀，否则可持续发展目标将永远无法实现。

110. 他对阿拉伯叙利亚共和国血腥冲突的最新发展深表关切，这场悲剧已经持续了七年多，不仅导致数千人丧生，还对普通人的权利造成了极其严重的侵蚀。土耳其最近在该国东北部发起的军事行动有可能破坏区域稳定。此外，这无疑会加深人道主义危机，增加进一步流离失所的风险。冰岛承认并赞赏土耳其在收容数百万难民方面发挥的重要作用。与此同时，土耳其必须按照国际人道法和国际人权法行事，并完全停止其军事行动。作为第一步，必须维持和延长目前的停火。冰岛还呼吁就土耳其撤出阿拉伯叙利亚共和国的问题进行对话，并呼吁库尔德人和其他少数群体应有权留下来。

111. Chekeche 先生(津巴布韦)说，已任命一个委员会调查 2018 年 8 月 1 日发生的选后暴力事件，并根据该委员会的建议实施了 30 项关于法律和秩序、媒体自由和民主权利的法律。迄今备受争议的公共秩序和安全法已被维持和平与秩序法取代，获取信息和保护隐私法已被废除。调查委员会确定，反对党在暴力事件中应承担共谋责任，安全部队应对杀害六名平民负责。

112. 为支持民主、透明度和问责制，并巩固人权，成立了多个独立委员会，如津巴布韦人权委员会、全国和平与和解委员会和津巴布韦性别平等委员会。在应津巴布韦政府邀请访问该国后，和平集会自由权和

结社自由权特别报告员承认，该国政府在他访问期间给予了积极合作。

113. 最近发生了一连串可疑的绑架事件，所有据称的受害者都在“失踪”后又“重新露面”。警方正在调查相关指控，与此同时，一贯暴力的政治示威被暂时禁止。

114. 正如英联邦秘书长所承认的那样，在重新接触政策下已经取得了重大进展。考虑到这一点，津巴布韦强烈反对国别决议——此类决议会适得其反，并呼吁在相互尊重、信任和合作的基础上进行对话、调解和建设性接触，避免对抗和不尊重会员国的国家主权。

115. 令人遗憾的是，津巴布韦的批评者中有一些会员国选择维持对津巴布韦的不合理制裁，以破坏过去和当前的经济复苏举措。他赞扬南部非洲发展共同体国家集体呼吁无条件取消这些“双输”制裁。

116. **Cartwright 女士**(巴哈马)说，巴哈马最近批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。巴哈马政府设立了一个部门间工作委员会，负责修订和更新与《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》执行工作有关的信息。巴哈马政府正在增加国家残疾人委员会的人员配置，并继续开展立法工作，以进一步确保对老年人和残疾人的包容。城市更新委员会和性别与家庭事务部的职责范围有所扩大。

117. 巴哈马作为一个小岛屿发展中国家，面临着独特的挑战，有着独特需求。气候变化与人权之间存在明确联系；对巴哈马来说，这是事关生存的威胁。鉴于飓风频率和强度增加、海平面加速上升以及气候变化造成的其他危及生命的后果，国际社会必须关注复原力、人道主义援助和恢复。如果得不到缓解，这些和其他威胁将剥夺巴哈马落实人权和实现可持续包容性发展的机会。她欢迎在达喀尔举行的人权理事会本次会议重点关注环境和气候变化与人权的相关性。

118. **Al Khalil 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚积极参与设立人权理事会，坚定维护该理事会的公

正性，并继续致力于根据《宪法》和国际义务，促进和保护所有叙利亚人的人权和基本自由。阿拉伯叙利亚共和国坚决反对针对特定国家使用人权机制。叙利亚代表团还反对在处理人权问题时表现出的公然选择性和双重标准，这体现在重点关注特定国家，却忽视其他国家的严重侵犯人权行为。由美国牵头在联合国框架之外非法建立的联盟肆意杀害平民、摧毁民用基础设施而不受惩罚。此外，叙利亚代表团强烈谴责美国及其一些盟友实施的单方面强制性措施，以及美国政府对移民的集体惩罚，包括侵犯儿童的人权，使他们与父母分离。

119. 土耳其对叙利亚这个独立主权国家发动的侵略战争公然违反了国际法和安全理事会关于叙利亚危机的决议。土耳其在叙利亚贾兹拉地区的侵略行为以及占领和族裔清洗威胁，肯定会产生政治和人道主义影响。事实上，土耳其代表声称土耳其的行动符合人权标准，这与土耳其政府对叙利亚危机的实际处理情况截然相悖。在向 70 000 多名恐怖分子开放与叙利亚的边境八年后，土耳其继续以所有会员国都反对的方式侵犯一个邻国的主权，并援引《联合国宪章》第五十一条为侵略辩解，以服务于执政的正义与发展党的政治议程。该党属于国际穆斯林兄弟会组织，是叙利亚境内大部分恐怖活动的幕后黑手。

120. 鉴于人权问题的综合性质，以及解决这类问题对专业精神、公信力以及客观和公正性的要求，叙利亚代表团强烈谴责某些政府对人权机制施压，试图通过退出或威胁退出人权机制或切断对它们的供资来掩盖自己的罪行。

121. **Foshanji 先生**(阿富汗)说，阿富汗处于打击恐怖主义和极端主义团体的前线。在针对敌对目标开展行动时，阿富汗将保护平民视为最高优先事项。他对恐怖主义团体及其有关人员以平民作为行动目标深表关切。不幸的是，在最近几天发生的一次此类行动中，贾拉拉巴德地区 Haskah Mena 县的一座清真寺遭到袭击，造成包括儿童在内的 62 名礼拜者死亡，数十人受伤。

下午 1 时散会。