



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
27 de julio de 2020
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2020

31 de agosto a 4 de septiembre de 2020, Nueva York

Tema 7 del programa provisional

Diálogo estructurado sobre financiación

**Diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados
del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021**

Resumen

El presente informe responde a las decisiones de la Junta Ejecutiva 2018/5 y 2019/18, en las que la Junta solicita al PNUD que examine el formato y el contenido del informe acerca del diálogo estructurado sobre financiación y que presente informes anuales armonizados sobre los compromisos específicos de cada entidad respecto de la aplicación del pacto de financiación.

En el informe se ofrece una actualización de los diálogos estructurados sobre financiación, incluidos los progresos realizados en la armonización del enfoque de los diálogos y el contenido del informe con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). En el informe se abarcan las diversas fuentes de financiación y los progresos realizados hasta la fecha en apoyo del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021. En el anexo I figura un examen completo de la situación financiera en 2019 y en el anexo II se presenta la información anual sobre la aplicación del pacto de financiación.

Si bien el PNUD sigue realizando sólidos progresos en lo que respecta al 76,9 % de los compromisos del pacto de financiación de entidades específicas, fortalecerá el diálogo con los Estados Miembros para cumplir el resto de los compromisos mutuos del pacto.

El 2019 fue el segundo año en que aumentaron los recursos ordinarios del PNUD y se registró un incremento del 14 % de los anuncios de promesas de contribuciones plurianuales a los recursos ordinarios. El informe anual del Administrador y el marco integrado de resultados y recursos reflejan resultados impresionantes, entre los que figuran logros constantes en materia de transparencia y rendición de cuentas, la mejora continua del coeficiente de eficiencia y el aumento de los recursos ordinarios asignados a los programas de desarrollo, lo que consolida la posición del PNUD como un firme asociado en materia de inversiones y un agente fundamental en la reforma de las Naciones Unidas. Los recursos ordinarios siguen siendo esenciales a fin de que el PNUD pueda ejecutar el Plan Estratégico, apoyar a los países de ingresos bajos y los



países menos adelantados para erradicar la pobreza, responder a las crisis con agilidad, poner a prueba enfoques innovadores, y subsanar deficiencias críticas de recursos en esferas que carecen de financiación suficiente, como el género.

La pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) se está extendiendo por todo el mundo y el impacto en las economías de los países en desarrollo ya está causando un efecto devastador en las poblaciones marginadas y pobres. Por lo tanto, ha llegado el momento de asumir plenamente el reto de proporcionar una financiación sostenible y flexible que permita al PNUD hacer frente a las repercusiones socioeconómicas a largo plazo de esta crisis.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva quizá desee:

a) Tomar nota del informe acerca del diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021 (DP/2020/20) y sus anexos;

b) Señalar la importancia de contar con recursos ordinarios suficientes y previsibles, e instar a que los Estados Miembros den prioridad a la contribución a los recursos ordinarios del PNUD de forma oportuna y previsible, a fin de que este pueda obtener los resultados esperados del Plan Estratégico para 2018-2021, y responder a la pandemia de la COVID-19, así como trabajar con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;

c) Recordar la importancia de que la financiación sea previsible e instar a los Estados Miembros a que contribuyan con carácter plurianual para 2020 y años venideros, a fin de que el PNUD pueda responder con agilidad a las necesidades cambiantes de los países donde se ejecutan programas, y reducir el riesgo de que se ponga en peligro su capacidad de lograr los resultados del Plan Estratégico para 2018-2021;

d) Instar a los Estados Miembros a seguir conversando con el PNUD, mediante diálogos estructurados sobre financiación, acerca de la transición de una financiación basada en recursos para fines muy específicos a una financiación con recursos ordinarios u otros recursos flexibles, de modo que el PNUD pueda responder mejor a las necesidades de desarrollo que vayan surgiendo.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción: diálogo estructurado sobre financiación	4
II. Pacto de financiación de las Naciones Unidas	5
III. Recursos de apoyo al Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021	9
IV. Perspectivas de los recursos por fuente de financiación	17
V. Consideraciones estratégicas	21
VI. El trabajo con los activos del sistema de las Naciones Unidas	24
VII. Conclusión	26

Anexos (disponibles en la página web de la Junta Ejecutiva del PNUD)

Anexo I. Examen anual pormenorizado de la situación financiera en 2019

Anexo II. Avances en relación con los compromisos del pacto de financiación con entidades específicas

I. Introducción: diálogo estructurado sobre financiación

1. El presente informe responde a las decisiones de la Junta Ejecutiva 2018/5 y 2019/18, en las que la Junta solicita al PNUD que examine el formato y el contenido del informe acerca del diálogo estructurado sobre financiación y que presente informes anuales armonizados sobre los compromisos específicos de cada entidad respecto del pacto de financiación, y racionalice la documentación. Por tanto, en él se presentan los progresos registrados en relación con las metas del Plan Estratégico para 2018-2021 y los compromisos específicos de las entidades con el pacto de financiación de las Naciones Unidas, así como los aspectos financieros más destacados para 2019.

2. El PNUD utiliza el diálogo estructurado sobre financiación como plataforma para celebrar debates interactivos entre los Estados Miembros y el PNUD, a fin de mantener una conversación transparente y crítica sobre las cuestiones y los problemas de financiación y mejorar el comportamiento en materia de financiación del PNUD. Asimismo, proporciona el espacio para que el PNUD presente la situación de la financiación y la necesidad de asegurar niveles adecuados de financiación flexible y previsible para lograr los objetivos del Plan Estratégico y del pacto de financiación. El diálogo contribuye, además, a consolidar y reafirmar el compromiso mutuo a favor de la cooperación para el desarrollo.

3. Estos diálogos interactivos son particularmente importantes hoy en día. La actual pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha provocado perturbaciones de gran alcance en casi todos los países y tiene el potencial de provocar efectos sociales, económicos y políticos devastadores que dejarán cicatrices profundas y duraderas. El virus sigue propagándose y llevando a los países a la recesión, por lo que la financiación para el desarrollo es más importante que nunca. A fin de hacer frente a esta compleja crisis sanitaria y de desarrollo, son fundamentales la idoneidad y la flexibilidad de la financiación de los organismos de desarrollo como el PNUD. Los recursos ordinarios, en los que se basa la respuesta general del PNUD a la COVID-19 en apoyo de los esfuerzos de los gobiernos, son particularmente vitales.

4. Ha habido un creciente reconocimiento de la cooperación internacional en medio de la pandemia. Casi el 80 % de los gobiernos han señalado la importancia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible¹, y ahora son aún más conscientes de la pertinencia de la reforma del sistema para favorecer respuestas coherentes, integradas y a nivel de todo el sistema frente a la crisis de la COVID-19. El PNUD ha ampliado rápidamente sus soluciones en materia de respuesta y recuperación, y ha adoptado medidas concretas para que sus oficinas en los países de todo el mundo puedan ofrecer apoyo inmediato y sustantivo a los asociados nacionales, en estrecha coordinación con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países (UNCT).

5. Los Estados Miembros tienen la clave para que el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo puedan responder a las crisis en tiempo real y en apoyo de las prioridades nacionales de desarrollo, y dicha clave radica en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación, en particular el de proporcionar una financiación de calidad, sostenible y plurianual.

¹ <https://news.un.org/en/story/2020/05/1064392>.

II. Pacto de financiación de las Naciones Unidas

6. En el pacto de financiación de las Naciones Unidas se reconoce la necesidad de prestar a los países un apoyo financiero más coherente, eficaz y con mayor repercusión para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, haciendo que tanto los Estados Miembros como el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo rindan cuentas sobre la forma en que proporcionan y utilizan los recursos financieros. Al mejorar tanto la calidad como la cantidad de la financiación, la aplicación del pacto de financiación permite al sistema de las Naciones Unidas responder a una amplia gama de problemas de desarrollo y reducir los tiempos de respuesta, los costos de las transacciones y la competencia por los recursos.

7. En esencia, el pacto de financiación es un compromiso político para mejorar el paradigma de financiación que confía al PNUD y al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo la tarea de apoyar de la mejor manera posible el desarrollo de los países. Este imperativo es particularmente pertinente mientras la comunidad internacional continúa luchando contra la pandemia de la COVID-19. Dada la propagación mundial de la pandemia, la comunidad internacional debe hacer gala de un apoyo coordinado, estratégico y rápido para propiciar una respuesta y recuperación eficaces mediante el suministro de una financiación adecuada y de calidad.

Seguimiento de los compromisos del pacto de financiación

8. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha dado muestras positivas con respecto al cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación, según el informe del Secretario General de 2020 acerca de la aplicación de la resolución [71/243](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El PNUD está haciendo progresos en relación con el 76,9 % de los indicadores específicos de las entidades, en comparación con un promedio del 60 % en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Véase el anexo II para obtener detalles sobre la situación más reciente del PNUD en relación con sus compromisos del pacto de financiación para entidades específicas.

9. De conformidad con lo solicitado por la Asamblea General en su resolución [72/279](#) sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el contexto de la revisión cuatrienal amplia de la política, el PNUD ha establecido un sistema para supervisar e informar sobre sus compromisos del pacto de financiación en dos vertientes. Contribuye a la presentación de informes a nivel de todo el sistema como parte del informe anual del Secretario General sobre la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política, e informa a la Junta Ejecutiva sobre los compromisos del pacto de financiación de entidades concretas mediante el diálogo estructurado sobre financiación. Todos los informes del diálogo estructurado sobre financiación se publican en el sitio web del PNUD².

Adaptación de la financiación a los requisitos del Plan Estratégico

10. El examen de mitad de período del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021 reveló que los recursos ordinarios contribuyen a la obtención de resultados de desarrollo de más alto nivel, lo que demuestra el efecto catalizador de dichos recursos para la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En este contexto, el pacto de financiación reviste una importancia aún mayor a fin de mejorar las prácticas de financiación del PNUD, lograr los objetivos de su Plan Estratégico y la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. A medida que el

² <https://www.undp.org/content/undp/en/home/funding/funding-dialogues.html>.

PNUD cumple con sus compromisos del pacto de financiación y sigue diversificando su base de financiación, su agilidad, capacidad de respuesta y eficacia dependen de que los recursos sean flexibles y de que los asociados en la financiación cumplan sus compromisos mutuos.

11. Si bien un objetivo fundamental del pacto de financiación es reequilibrar los recursos ordinarios y otros recursos, los Estados Miembros siguen canalizando la mayor parte de su apoyo financiero mediante contribuciones destinadas a proyectos, temas, regiones o países concretos. En 2019, los recursos ordinarios representaron solo el 13 % de la financiación total del PNUD, cifra inferior a la meta del pacto de financiación del 30 % que debe alcanzarse para 2023. Los recursos para fines específicos siguen constituyendo el 85 % del total de las contribuciones al PNUD.

12. Los recursos ordinarios permitieron al PNUD adoptar decisiones de financiación rápidas y flexibles y responder de manera proactiva a los desafíos de la COVID-19. También permitieron al PNUD coordinar estrechamente con los equipos de las Naciones Unidas en los países y los gobiernos una respuesta integral, adaptando la oferta global del PNUD al contexto local, y proporcionando los objetivos de una respuesta socioeconómica integrada del sistema de las Naciones Unidas, en consonancia con las prioridades nacionales. Sin embargo, los bajos niveles actuales de recursos ordinarios y financiación flexible han limitado la capacidad del PNUD para responder adecuadamente a todas las necesidades de los países.

13. Asimismo, lograr que aumente el número de contribuyentes a los recursos ordinarios siguió siendo un reto para el PNUD en 2019, a pesar de los esfuerzos por establecer prioridades y promover la contribución de más Estados Miembros a los recursos ordinarios. Entre las medidas para promover los recursos ordinarios figuran el aumento de la visibilidad de los contribuyentes y la comunicación más eficaz de aquello para lo que están pagando. Como aspecto positivo, el PNUD experimentó una mejora en la previsibilidad de la financiación, con una mayor proporción de contribuciones a los recursos ordinarios respaldadas por compromisos plurianuales. En 2019, la proporción de recursos ordinarios aportados mediante compromisos plurianuales alcanzó el 58 %. Los compromisos en materia de financiación previsible permiten al PNUD abordar con mayor eficacia los resultados a mediano y más largo plazo, vinculándolos a los Marcos de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (MCNUDS).

14. El PNUD está avanzando en relación con el aumento del porcentaje de financiación flexible proporcionada por medio de los fondos mancomunados interinstitucionales y los fondos temáticos de organismos específicos. Alrededor del 10,8 % de los otros recursos del PNUD se canalizaron a través de fondos mancomunados interinstitucionales en 2019, lo que supone un aumento con respecto al 8 % de 2018, y supera el hito del 10 % establecido en el pacto de financiación. Los asociados aumentaron sus contribuciones a las ventanillas temáticas de financiación del PNUD en un 54 %, pasando de 67 millones de dólares en 2018 a 103 millones de dólares en 2019. Sin embargo, los fondos temáticos solo representan el 2,5 % del total de otros recursos. El PNUD seguirá colaborando con sus asociados para aumentar la financiación temática flexible y de asignación mínima para fines específicos, a fin de alcanzar la meta del pacto de financiación fijada en un 6 % para 2023.

Aceleración de los resultados sobre el terreno

15. El PNUD trabaja en estrecha colaboración con las oficinas en los países para asegurar que los compromisos del pacto de financiación se trasladen adecuadamente al nivel nacional. El PNUD pone énfasis en el apoyo interactivo, de colaboración y armonizado del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel de los países, y trabaja muy de cerca con los organismos de las Naciones Unidas y las

entidades gubernamentales para obtener los máximos resultados sobre el terreno. La presentación de informes internos muestra una conciencia y una voluntad renovadas de realizar actividades conjuntas, tanto en el PNUD como en otras entidades de las Naciones Unidas, y ya son visibles algunas mejoras positivas.

16. En 2019, los programas conjuntos representaron el 8,4 % de los gastos programáticos del PNUD, y un 14 adicional se dedicó a actividades realizadas con otras entidades de las Naciones Unidas. Es importante señalar la falta de una definición comúnmente convenida de “actividades conjuntas” que abarque toda la gama de actividades comprendidas en este término general³, lo que impide la obtención de datos coherentes y comparables en todo el sistema de las Naciones Unidas. De cara al futuro, es necesario que haya una definición común para todo el sistema y mecanismos para captar los esfuerzos continuos de los organismos por mejorar la coherencia y la colaboración a fin de obtener resultados compartidos.

17. El PNUD ha introducido cambios sustanciales en la planificación, la gestión de los recursos humanos y los servicios operacionales de las oficinas en los países, para sustentar el fortalecimiento de la respuesta de los equipos de las Naciones Unidas en los países en el plano nacional. El PNUD adoptó medidas a fin de preparar sus oficinas en los países para una importante participación en el diseño de los nuevos MCNUDES; estableció equipos multidisciplinares con el fin de apoyar a las oficinas desde el momento de la concepción de los procesos de planificación conjunta y revisó su documento del programa para el país a fin de poner de relieve sus contribuciones a los cambios conjuntos en relación con los resultados.

18. Los datos internos⁴ sugieren que, en el 98 % de los países, el PNUD estaba muy involucrado o involucrado en la elaboración de análisis comunes sobre los países y los MCNUDES. Se informa de una importante participación similar a la hora de ayudar a los equipos de las Naciones Unidas en el país a diseñar las teorías del cambio para los MCNUDES. La encuesta de asociados del PNUD de 2020 así lo confirmó, y el 79 % de los gobiernos de los países en que se ejecutan programas expresaron su satisfacción por la contribución del PNUD al análisis y la recopilación de pruebas en que se basa la labor del sistema de las Naciones Unidas, incluidos los MCNUDES.

19. La encuesta de asociados también reveló que el 73 % de los encuestados estaban satisfechos con los esfuerzos del PNUD por apoyar a los coordinadores residentes en el posicionamiento estratégico del sistema de las Naciones Unidas en los países, y el 75 % consideraba que el PNUD propugnaba una posición común de las Naciones Unidas en relación con importantes cuestiones de desarrollo.

Compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas

20. Desde 2016, El PNUD ha sido reconocido por el Índice de Transparencia de la Ayuda como la organización de las Naciones Unidas más transparente. Sobre la base de su historial, el PNUD adoptó medidas para aumentar la visibilidad de los resultados y de los contribuyentes a los recursos ordinarios, los fondos mancomunados y temáticos, y la financiación gubernamental. En 2019, el compendio de financiación del PNUD reconoció a los Estados Miembros que contribuyeron a los fondos mancomunados, y los folletos para donantes dieron visibilidad a todos los tipos de contribuciones de los asociados en la financiación. El informe anual de las ventanillas de financiación y el portal en línea dan reconocimiento a los contribuyentes de los

³ Hasta la fecha, no existe una definición convenida entre los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de lo que constituye “actividades conjuntas”, lo que se reconoce en el documento [A/75/79/Add.1-E/2020/55/Add.1](#), párr. 66.

⁴ En marzo y abril de 2020, el PNUD realizó una encuesta entre los representantes residentes para recabar información sobre sus primeras experiencias en la aplicación de diversos elementos de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

fondos temáticos. El portal de transparencia⁵ del PNUD publica detalles sobre más de 4.000 proyectos activos, incluidos los que contribuyen directamente a la respuesta frente a la COVID-19, con enlaces a páginas de perfil para cada donante.

21. El PNUD sigue comprometido con la transparencia. Desde 2012 publica los informes de auditoría emitidos por la Oficina de Auditoría e Investigaciones y ha recibido informes de auditoría de estados financieros sin reservas durante 15 años consecutivos. Todos los informes de auditoría externos se publican en el sitio web público del PNUD⁶.

22. El PNUD seguirá aprovechando su función de evaluación independiente y descentralizada en apoyo del aprendizaje, la rendición de cuentas y la transparencia institucionales. Todos los planes de evaluación, informes y respuestas de la administración del PNUD están a disposición del público general. La Oficina de Evaluación Independiente ha introducido una serie de informes de síntesis de “reflexiones”, en los que se recogen las principales enseñanzas extraídas de las evaluaciones relativas a la respuesta del PNUD a las crisis anteriores a la pandemia de la COVID-19.

Aumento de la eficiencia

23. El PNUD mide su desempeño e informa anualmente a la Junta Ejecutiva sobre la eficiencia y la eficacia en la ejecución de los programas. Para asegurar el mejor uso de los valiosos recursos que se le han confiado, el PNUD sigue fortaleciendo sus operaciones, mediante el Grupo de Innovaciones Institucionales del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y un conjunto de medidas de eficiencia interna, destinadas a consolidar las prácticas institucionales del PNUD en un modelo sólido, viable y eficiente.

24. El PNUD ha racionalizado más de 150 procesos institucionales, con lo que ha logrado ahorrar aproximadamente 7,5 millones de dólares en viajes y 11,7 millones de dólares en bienes inmuebles de la sede. El PNUD sigue estudiando y obteniendo aumentos adicionales de la eficiencia mediante actividades conjuntas con otros organismos. El PNUD calculó y asumió todos los gastos de desarrollo y mantenimiento de una plataforma digital específica para la estrategia de operaciones institucionales. La plataforma ha reducido de seis meses a ocho semanas el tiempo medio necesario para que las oficinas en los países elaboren estrategias de operaciones institucionales, y proporciona una evaluación mucho más rigurosa de los costos y beneficios de los acuerdos de servicios.

25. El PNUD trabaja en estrecha colaboración con el Grupo de Innovaciones Institucionales para avanzar en la labor en relación con los servicios auxiliares comunes y fortalecer su oferta de servicios independientes de la ubicación. Los estudios muestran que el mayor potencial de ahorro proviene de la “integración vertical”, es decir, la centralización de funciones específicas mediante centros de servicios globales compartidos.

26. La agrupación de servicios globales compartidos por parte del PNUD está consolidando 57 procesos de las oficinas en los países en materia de finanzas, recursos humanos y adquisiciones, que resolverán hasta el 65 % de las cuestiones de auditoría a nivel de los países. Se prevé que, en el futuro, se habrá evitado gastar una parte significativa de los 15 millones de dólares estimados en medidas para evitar gastos.

⁵ <https://open.undp.org/>.

⁶ <https://www.undp.org/content/undp/en/home/accountability/audit/disclosure-of-internal-audit-reports.html>.

27. El coeficiente de eficiencia en la gestión del PNUD sigue mejorando y se mantiene por debajo del nivel del correspondiente hito anual. En el período 2018-2019, el PNUD superó sus niveles previstos, alcanzando una tasa de eficiencia de la gestión del 6,7 % (real) con respecto al 6,9 % (hito), y del 7,5 % (real) con respecto al 7,7 % (hito) para 2018 y 2019 respectivamente.

Enfoque armonizado de los diálogos estructurados sobre financiación y el pacto de financiación

28. Tomando nota de las peticiones de sus respectivas Juntas Ejecutivas de que se siga mejorando la calidad del diálogo estructurado sobre financiación, el PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) han armonizado la presentación de informes acerca del diálogo estructurado sobre financiación, incluso utilizando una plantilla similar, acordando metodologías para mejorar la comparabilidad y el análisis de los déficits de recursos.

29. En 2019 y 2020 se celebraron diálogos estructurados conjuntos con los miembros de las Juntas Ejecutivas de los cuatro organismos. En agosto de 2019, se organizó una sesión oficiosa conjunta sobre el pacto de financiación para fomentar el entendimiento y el compromiso comunes, y determinar los principales problemas y oportunidades para promover su aplicación. En enero de 2020, se celebró una reunión informativa conjunta con el fin de examinar las opciones para mejorar el formato, el contenido y la frecuencia del diálogo estructurado sobre financiación.

III. Recursos de apoyo al Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021

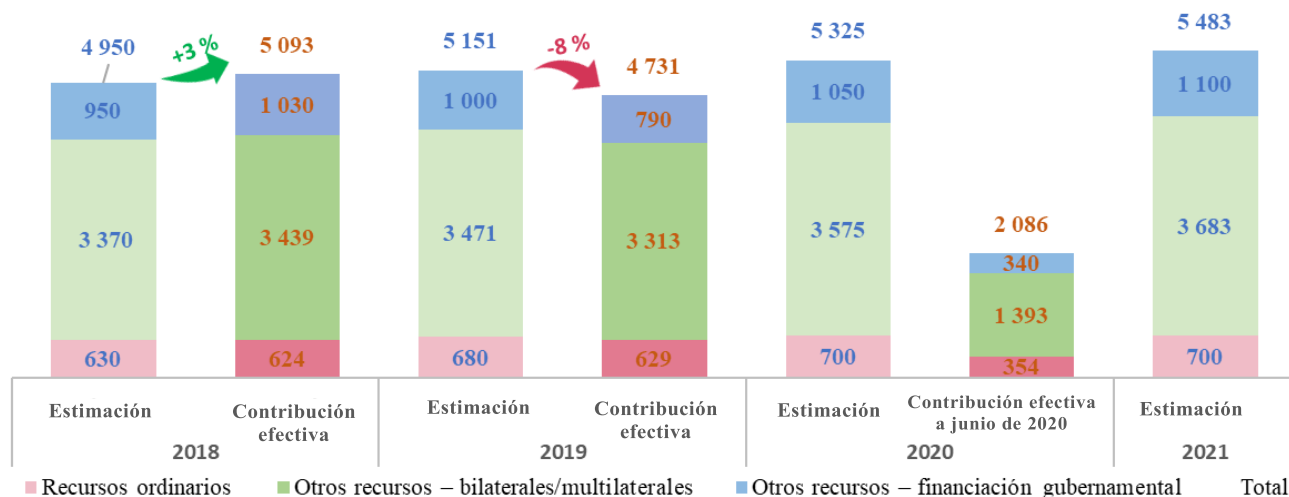
30. El Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021 marcó el rumbo para una “Próxima Generación del PNUD” a fin de ayudar a los países a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con un apoyo adaptado y enmarcado en tres amplios contextos de desarrollo.

31. En el plan integrado de recursos para 2018-2021 ([DP/2017/39](#)) se establecieron los recursos financieros para ejecutar el Plan Estratégico durante el cuatrienio. En relación con las estimaciones de contribuciones previstas para 2019, las contribuciones reales alcanzaron los 4.700 millones de dólares, es decir, el 92 % del nivel previsto de 5.100 millones de dólares.

32. En relación con las estimaciones de contribuciones previstas para el período restante (2020-2021) del Plan Estratégico, a junio de 2020, se han recibido 2.100 millones de dólares, que comprenden 400 millones de dólares de recursos ordinarios, 300 millones de dólares de financiación gubernamental y 1.400 millones de dólares de contribuciones bilaterales o multilaterales.

Figura I
Plan Estratégico para 2018-2021, estimaciones y contribuciones efectivas

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



* Estas cifras no incluyen los servicios de apoyo reembolsables.

A. Aspectos destacados y situación financiera general en 2019

33. La estabilidad financiera siguió siendo una de las principales prioridades institucionales del PNUD en 2019. Los ingresos totales, incluidas las contribuciones voluntarias, ascendieron a 4.800 millones de dólares, lo que representa una disminución de 863 millones de dólares (15 %) respecto de los 5.700 millones de dólares de 2018. Esto incluye contribuciones voluntarias por valor de 4.500 millones de dólares en 2019, lo que supone una disminución de 887 millones de dólares (17 %) respecto de los 5.400 millones de dólares de 2018. De esta disminución, 559 millones de dólares se deben a la reducción de los acuerdos de financiación plurianuales firmados en 2019 en comparación con 2018, y 161 millones de dólares pueden atribuirse a las fluctuaciones de los tipos de cambio.

34. Los gastos totales en 2019, incluida la ejecución de los programas, fueron de 4.900 millones de dólares, lo que representa una disminución de 173 millones de dólares (3 %) respecto de los 5.100 millones de dólares de 2018. Los gastos de los programas ascendieron a 4.300 millones de dólares, lo que supone una disminución de 86 millones de dólares (2 %) con respecto a los 4.400 millones de dólares de 2018. El total de gastos se mantuvo 94 millones de dólares por encima del nivel de los ingresos totales en 2019, gracias al aprovechamiento del superávit acumulado de recursos para programas de años anteriores, lo que constituye un paso positivo.

35. El PNUD siguió haciendo retroceder el déficit presupuestario institucional y equilibró su presupuesto institucional por tercer año consecutivo. En 2019, se registró un aumento de los recursos ordinarios por segundo año consecutivo, con un incremento de 5 millones de dólares con respecto a 2018, hasta alcanzar los 629 millones de dólares⁷; y, en comparación con 2018, hubo un aumento del 14 % de los anuncios de promesas de contribuciones plurianuales a los recursos ordinarios, un incremento del 54 % de las inversiones en las ventanillas de financiación del PNUD

⁷ Teniendo en cuenta una contribución de los Estados Unidos de 12 millones de dólares para 2019, que se recibió en 2020.

y un aumento del 28 % de la participación en los fondos mancomunados del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples de las Naciones Unidas.

36. La proporción de recursos ordinarios asignados a los programas de desarrollo aumentó al 65,9 % en comparación con el 62,6 % en 2018, mientras que la proporción de recursos ordinarios utilizada para actividades del presupuesto institucional disminuyó del 37,4 % al 34,1 %, un porcentaje inferior a la asignación prevista del 35,9 % de los recursos ordinarios para actividades institucionales en el presupuesto integrado. El PNUD está aprovechando estas ganancias en eficiencia para invertir en servicios de mayor calidad que permitan al personal trabajar más eficazmente en la programación.

Cuadro 1 Situación financiera del PNUD en 2018-2019

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	2019	2018 (en cifras reexpresadas)	Aumento/ (disminución)	Variación porcentual
Ingresos ^a	4 829	5 692	(863)	(15 %)
Gastos ^a	4 924	5 097	(173)	(3 %)
Ingresos netos	(95)	595	(690)	(116 %)
Activos	12 485	12 204	281	2 %
Pasivos	2 790	2 575	215	8 %
Activos netos	9 695	9 629	66	1 %
Constituido por:				
Saldo acumulado	9 409	9 337	72	1 %
Reservas	286	292	(6)	(2 %)
	9 695	9 629	66	1 %

^a Cuantías de los ingresos y gastos después de la eliminación de 256 millones de dólares en 2019 y 258 millones de dólares en 2018.

Antes de la eliminación:

Total de ingresos: 5.085 millones de dólares en 2019; 5.950 millones de dólares en 2018.

Gasto total: 5.180 millones de dólares en 2019; 5.355 millones de dólares en 2018.

Contribuciones anuales

37. En 2019, el PNUD perfeccionó su política contable en relación con los ingresos de transacciones sin contraprestación de conformidad con la norma 23 de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). El PNUD registra ahora el valor total de los acuerdos de financiación cuando se firman, incluso cuando no se ha recibido dinero en efectivo para la mayoría de los acuerdos de contribución. Todo el dinero en efectivo no cobrado relacionado con los acuerdos de financiación se mantiene como una cuenta por cobrar.

38. Según el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del PNUD, su gasto no puede rebasar la cuantía del efectivo recibido. Por lo tanto, en las siguientes secciones del presente documento, se presentan las “contribuciones anuales” para armonizarlas con las políticas anteriores de reconocimiento de ingresos por concepto de contribuciones (es decir, el efectivo recibido en el ejercicio de referencia, más las cuentas por cobrar en ese ejercicio).

Cuadro 2
Ingresos del PNUD en 2019

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos</i>	<i>2019</i>	<i>2018 (En cifras reexpresadas)</i>	<i>Aumento/ (disminución)</i>	<i>Variación porcentual</i>
Ingresos				
Contribuciones voluntarias				
Contribuciones anuales	4 796	5 173	(377)	(7 %)
Contribuciones futuras pendientes de pago	3 947	4 280	(333)	(8 %)
Ajuste conforme a la norma 23 de las IPSAS	(4 251)	(4 076)	(175)	4 %
Subtotal: contribuciones voluntarias	4 492	5 377	(885)	(16 %)
Contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales	18	24	(6)	(25 %)
Contribuciones netas de los países contribuyentes	8	8	–	–
Contribuciones de los países de ingresos medianos altos	9	9	–	–
Contribuciones en especie	15	16	(1)	(6 %)
Transferencia de fondos y devoluciones de fondos a los donantes	(69)	(74)	5	7 %
Contribuciones voluntarias, netas	4 473	5 360	(887)	(17 %)
Ingresos por inversiones	167	134	33	25 %
Otros ingresos	445	456	(11)	(2 %)
Ingresos totales antes de la eliminación	5 085	5 950	(865)	(15 %)
Eliminación: recuperación interna de gastos del PNUD	(256)	(258)	2	1 %
Ingresos totales tras la eliminación	4 829	5 692	(863)	(15 %)

39. Las contribuciones anuales en 2019 disminuyeron en un 7 % hasta 4.800 millones de dólares, frente a los 5.200 millones de dólares de 2018, de lo cual una pérdida de 1.600 millones de dólares puede atribuirse a fluctuaciones de las divisas.

40. Las contribuciones anuales a los recursos ordinarios aumentaron a 629 millones de dólares⁸, frente a 624 millones de dólares en 2018, incluida una pérdida de 23 millones de dólares aplicable a las fluctuaciones de los tipos de cambio. Los compromisos plurianuales de contribución a los recursos ordinarios aumentaron en un 14 %, de 271 millones de dólares en 2018 a 363 millones de dólares en 2019.

41. Las contribuciones anuales a otros recursos disminuyeron a 4.200 millones de dólares en comparación con los 4.600 millones de 2018, de los cuales una pérdida de 140 millones de dólares puede atribuirse a las fluctuaciones de los tipos de cambio.

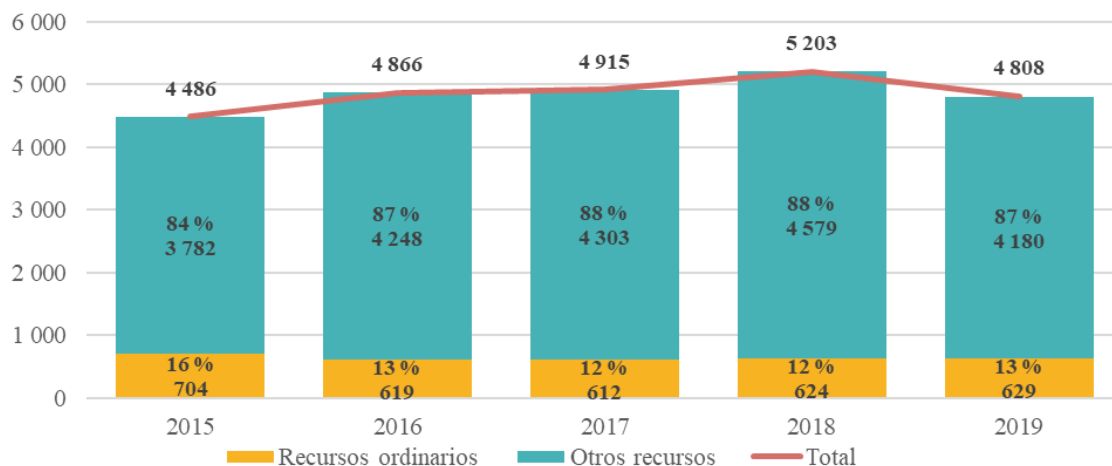
42. En los últimos cinco años, el PNUD ha experimentado un modesto crecimiento de las contribuciones, que han pasado de 4.500 millones de dólares en 2015 a 4.800 millones de dólares en 2019. Sin embargo, la proporción de recursos ordinarios ha disminuido al 13 % desde el 16 % en 2015, debido al aumento cada vez mayor de otros recursos asignados para fines específicos, lo que repercute en la eficacia de los

⁸ Teniendo en cuenta una contribución de los Estados Unidos de 12 millones de dólares para 2019, que se recibió en 2020.

programas del PNUD en los países y socava las inversiones necesarias para la sostenibilidad a largo plazo.

Figura II
Contribuciones anuales al PNUD para 2015-2019

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

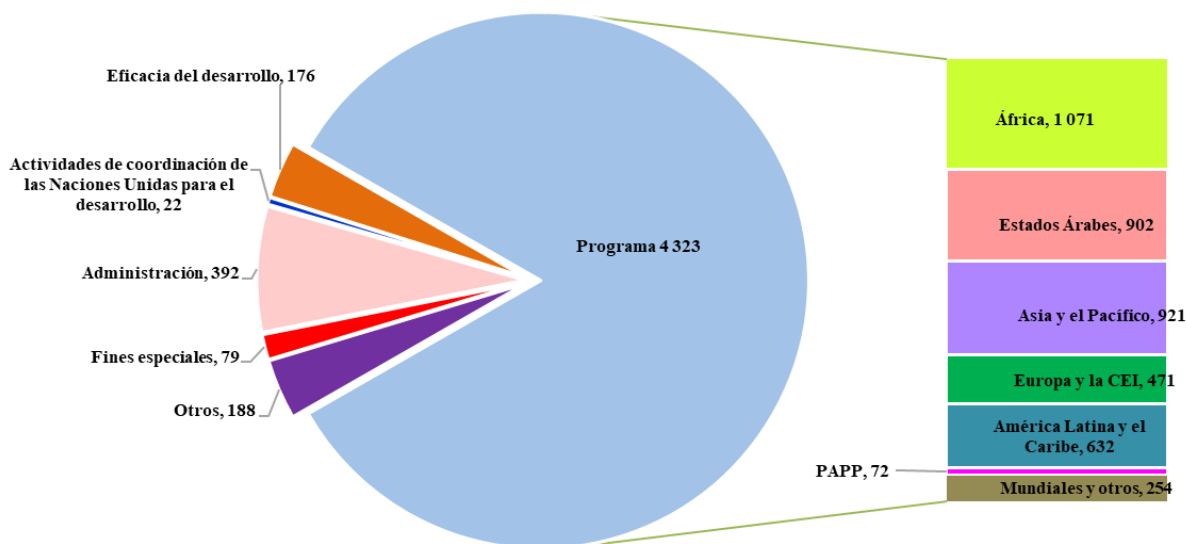


Gastos

43. De los 4.900 millones de dólares del total de gastos en 2019, 4.300 millones de dólares, es decir, el 88 %, se destinaron a actividades de programas. De los 10 programas más importantes del PNUD, 9 se llevan a cabo en países frágiles o afectados por crisis y representan el 40 % de la ejecución total de programas.

Figura III
Gastos totales por categorías de clasificación de gastos y gastos de los programas por región del PNUD para 2019

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



CEI = Comunidad de Estados Independientes; PAPP=Programa de Asistencia al Pueblo Palestino.

Situación financiera

44. El total de activos registrados asciende a 12.500 millones de dólares y representa un aumento del 2 % con respecto a 2018. Los activos del PNUD consisten principalmente en inversiones para financiar los pasivos conocidos, así como en contribuciones por recibir. Los detalles completos se exponen en el anexo I, figura VI.

45. Las contribuciones por recibir por valor de 4.100 millones de dólares incluyen 3.900 millones de dólares prometidos por los asociados para años futuros, como se establece en el calendario de pago de los acuerdos firmados. La entrega de esta suma está programada en los próximos años y comprende 358 millones de dólares por recibir para recursos ordinarios y 3.600 millones de dólares para otros recursos.

46. El total de pasivos era de 2.800 millones de dólares, lo que supone un aumento del 8 % con respecto a los 2.600 millones de dólares de 2018. El cambio se debe principalmente a las cuentas por pagar de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, que aumentaron en 150 millones de dólares. Los detalles completos se exponen en el anexo I, figura VII.

Superávit acumulado

47. Al 31 de diciembre de 2019, el saldo acumulado, sin incluir las reservas, registró un incremento del 0,8 % y alcanzó los 9.400 millones de dólares (2018: 9.300 millones). Como resultado del cambio en la política de reconocimiento de ingresos, el superávit acumulado incluye ahora cuentas por cobrar de transacciones sin contraprestación (valor neto en mora) que ascendían a 3.900 millones de dólares al 31 de diciembre de 2019. Con arreglo al Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada del PNUD, la organización no está autorizada a gastar los 3.900 millones de dólares mencionados anteriormente.

48. Según lo previsto en la decisión 1999/9 de la Junta Ejecutiva, un nivel prudente de liquidez para los recursos ordinarios es el equivalente de los gastos desembolsados durante un período de tres a seis meses. A finales de año, el PNUD mantenía una situación de liquidez básica de 6,61 meses de capital de operaciones (2018: 7,61 meses).

49. En el anexo I figura un examen completo de la situación financiera del PNUD en 2019.

B. Resultados y recursos con arreglo a los resultados del Plan Estratégico

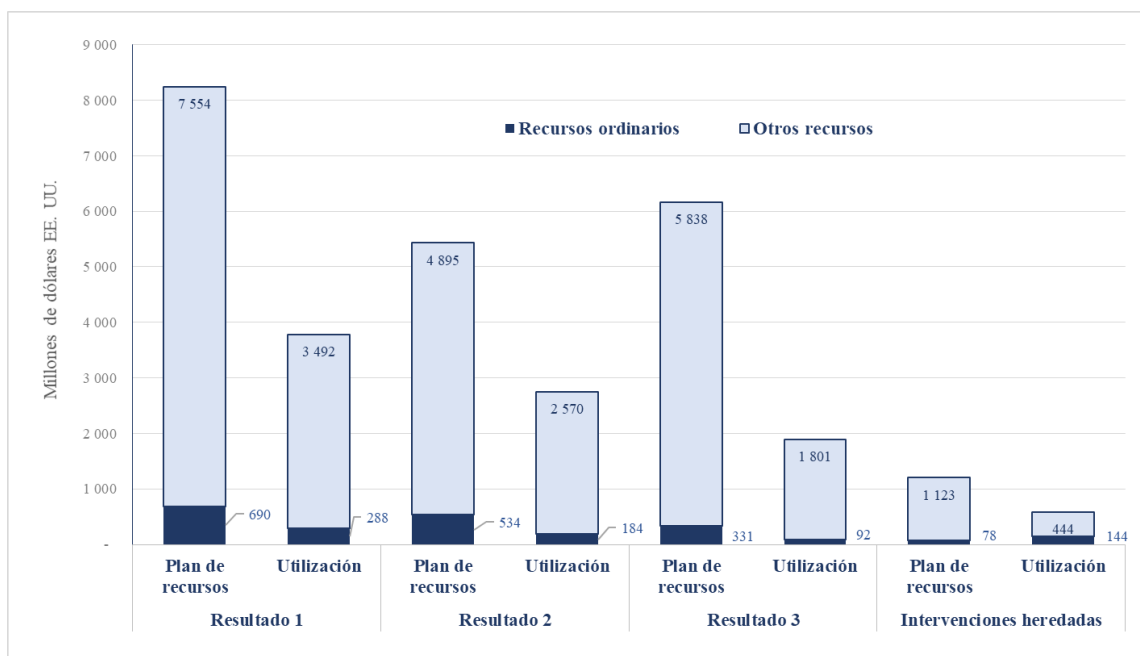
50. El plan integrado de recursos estimaba un total de gastos de desarrollo por valor de 21.000 millones de dólares con arreglo a los tres resultados del Plan Estratégico para 2018-2021. En el período 2018-2019, los gastos de desarrollo ascendieron a 9.000 millones de dólares, es decir, el 43 % de la estimación inicial del plan cuadrienal. El PNUD gastó 3.800 millones de dólares para promover la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones (resultado 1), 2.800 millones de dólares para acelerar las transformaciones estructurales en pro del desarrollo sostenible (resultado 2), 1.900 millones de dólares para fortalecer la resiliencia a las perturbaciones y las crisis (resultado 3) y 600 millones de dólares para apoyar las intervenciones heredadas del Plan Estratégico anterior.

51. Sobre la base de las estimaciones actualizadas del examen de mitad de período del plan integrado de recursos y del presupuesto integrado para 2018-2021 (DP/2020/9), los gastos de desarrollo previstos (o déficit de recursos) para los dos

años restantes del período del Plan Estratégico (2020-2021) ascendían a 11.000 millones de dólares al 31 de diciembre de 2019.

Figura IV

Gastos programáticos para 2018-2019 en comparación con el plan de recursos para 2018-2021



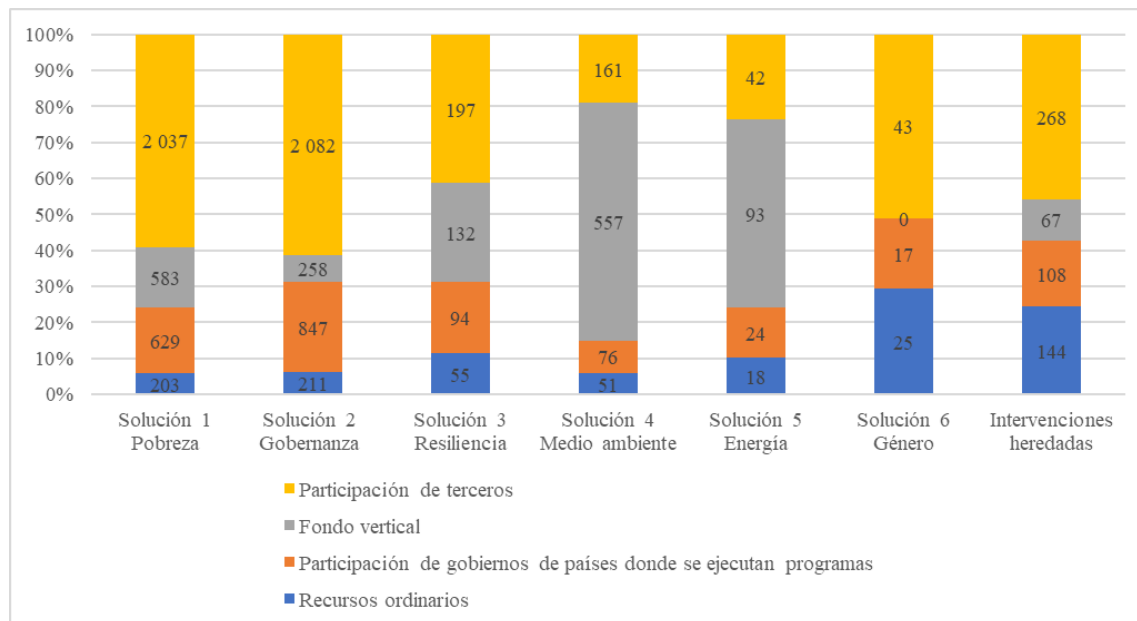
Importancia de los recursos ordinarios

52. Los recursos ordinarios sustentan la capacidad operacional, las redes y la presencia del PNUD a nivel mundial, regional y nacional. Permiten al PNUD prestar apoyo a los gobiernos nacionales cuando lo solicitan y colaborar con los asociados de las Naciones Unidas para maximizar los resultados colectivos sobre el terreno. Es esencial que el PNUD disponga de recursos ordinarios suficientes y previsibles para invertir en programas en los que la necesidad es mayor. Al ser la modalidad de financiación más flexible, los recursos ordinarios permiten al PNUD sentar las bases de la labor de elaboración de programas que ayudarán a atraer más fondos de otras fuentes. El análisis estadístico realizado durante el examen de mitad de período del Plan Estratégico reveló que los programas que utilizan una mayor proporción de recursos ordinarios logran resultados de desarrollo de mayor nivel.

53. Los recursos ordinarios se distribuyen entre todas las soluciones emblemáticas como columna vertebral para alcanzar los objetivos del Plan Estratégico, así como para aplicar soluciones innovadoras de carácter experimental y a escala para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los recursos ordinarios son fundamentales para que el PNUD responda a las necesidades inmediatas de los países afectados por las crisis, incluida la pandemia de la COVID-19, y para cubrir los déficits de financiación en esferas fundamentales del Plan Estratégico. Por ejemplo, la solución emblemática 6 sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer recibe la mayor proporción de recursos ordinarios (29 %), lo que demuestra la importancia decisiva de esos recursos para obtener resultados en las esferas que carecen de financiación suficiente, como se muestra en la figura V *infra*.

Figura V
Gastos programáticos por soluciones emblemáticas y canales de financiación para 2018-2019

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



54. La solución emblemática 2 sobre la gobernanza se ha beneficiado del mayor volumen de recursos ordinarios. Al operar en un nuevo contexto de vulnerabilidades, riesgos e intereses compartidos generados por la COVID-19, el PNUD trabajará con los gobiernos para hacer la transición a diferentes modelos de innovaciones sociales y transnacionales en su labor de gobernanza. El apoyo de los Estados Miembros, mediante los recursos ordinarios, será un factor clave y una prueba del alcance de su confianza.

55. Algunos ejemplos de cómo los recursos ordinarios permiten obtener resultados de desarrollo a largo plazo son:

a) En Burundi, 20 millones de dólares con cargo a los recursos ordinarios permitieron dar apoyo a las poblaciones más pobres del país mediante la prestación de servicios esenciales y de protección social, el empoderamiento de los grupos vulnerables y el fomento de las capacidades de las autoridades locales;

b) En Nepal, se utilizaron 1,7 millones de dólares de recursos ordinarios con el fin hacer frente a los principales obstáculos en relación con la adaptación al contexto local y la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, mediante alianzas con los gobiernos provinciales y locales;

c) En el Senegal, los recursos ordinarios promovieron el emprendimiento empresarial a través del uso de la energía solar, la promoción de las cadenas de valor en la agrosilvicultura, y el empleo de mujeres y jóvenes en Tambacounda, una de las regiones más pobres del país.

56. La financiación para fines específicos y la financiación gubernamental financiaron en su mayor parte la labor del PNUD en materia de erradicación de la pobreza, gobernanza y fomento de la resiliencia. Los fondos verticales sustentaron en su mayoría la labor del PNUD en materia de medio ambiente y energía; no obstante, dado el carácter intersectorial de las soluciones emblemáticas, los fondos verticales

financiaron también una parte de los programas del PNUD sobre pobreza y gobernanza. Sin embargo, los fondos asignados para fines específicos no son fungibles y no pueden transferirse a esferas con financiación insuficiente.

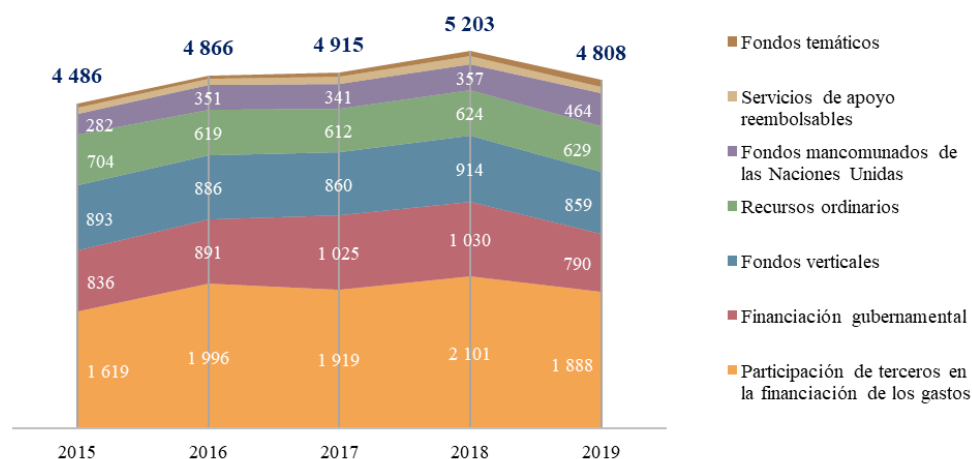
IV. Perspectivas de los recursos por fuente de financiación

57. En 2019, si bien el total de las contribuciones anuales al PNUD disminuyó un 7 %, la financiación con cargo a los recursos ordinarios, la financiación mancomunada de las Naciones Unidas y la financiación temática aumentaron un 1 %, un 28 % y un 54 %, respectivamente. Sin embargo, la proporción de recursos asignados para fines específicos sigue constituyendo el 85 % del total de las contribuciones, mientras que los recursos ordinarios siguen siendo el 13 % y la financiación temática el 2 %.

Figura VI

Contribuciones por canales de financiación para 2015-2019

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

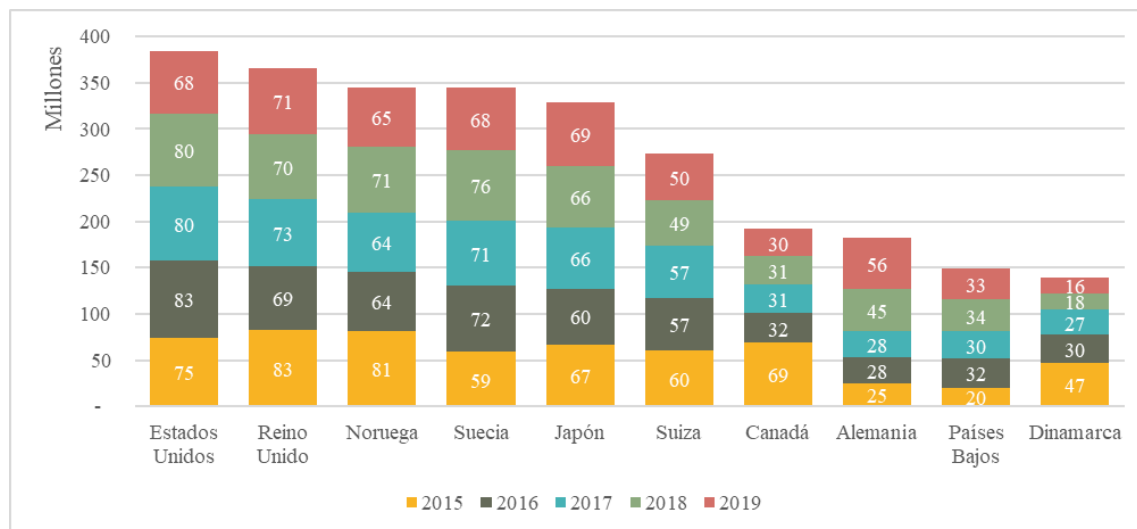


A. Recursos ordinarios

58. En 2019, el PNUD recibió contribuciones a los recursos ordinarios por un total de 629⁹ millones de dólares de 52 Estados Miembros, un aumento de 5 millones de dólares con respecto a 2018, lo que indica que sus asociados en la financiación siguen prestando un firme apoyo. El aumento habría sido mayor si no se hubiera producido una pérdida neta de 23 millones de dólares debido a las fluctuaciones de los tipos de cambio. El PNUD agradece el aumento de las contribuciones en 2019 de los Gobiernos de Alemania, Costa Rica, España, Francia, Japón, Luxemburgo, Noruega, Portugal y Suiza, así como el firme y constante compromiso de 33 Estados Miembros que mantuvieron su constante contribución, encabezados por los Estados Unidos, el Reino Unido y Suecia entre los cinco principales contribuyentes. Del total de los recursos ordinarios recibidos en 2019, el 58 % procedía de compromisos plurianuales, lo que representa un aumento del 14 % en comparación con 2018.

⁹ Teniendo en cuenta un remanente de los Estados Unidos de 12 millones de dólares, que se recibió en 2020.

Figura VII
Los 10 principales contribuyentes a los recursos ordinarios en 2015-2019



59. Las contribuciones a los recursos ordinarios de los países que no son miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y de los países donde se ejecutan programas ascendieron a 24 millones de dólares en 2019, y las mayores contribuciones procedieron de Qatar (8 millones de dólares), la India (4,2 millones de dólares), China (3,8 millones de dólares), la Arabia Saudita (2 millones de dólares), Turquía (1,8 millones de dólares), la Federación de Rusia (1,1 millones de dólares) y Tailandia (900.000 dólares). Qatar y Turquía firmaron acuerdos plurianuales y Filipinas volvió a ser un contribuyente. El PNUD desea que un mayor número de países que no pertenecen al CAD y de países donde se ejecutan programas contribuyan a los recursos ordinarios a fin de ampliar la base de financiación y acercarse al cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación.

60. Los pagos anticipados facilitan una planificación y una gestión de recursos eficaces y reducen los riesgos asociados a las fluctuaciones monetarias. Es alentador para el PNUD observar que a principios de julio de 2020 se habían recibido 361 millones de dólares en concepto de recursos ordinarios, un 15 % más que la suma recibida a finales de junio de 2019. Asimismo, el PNUD espera con interés que aumente el número de asociados que desembolsan sus pagos en forma temprana.

61. El PNUD acoge con beneplácito el aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios para 2020 de Alemania, los Estados Unidos, Dinamarca y Finlandia y los compromisos plurianuales existentes de Australia, Bélgica, el Canadá, Dinamarca, los Países Bajos, Noruega, Qatar, Suecia, Suiza, Turquía y el Reino Unido.

B. Fondos temáticos

62. Las ventanillas de financiación temática del PNUD ofrecen un mecanismo de financiación flexible en torno a cuatro temas: la pobreza y la desigualdad; la gobernanza, la consolidación de la paz, las crisis y la resiliencia; la naturaleza, el clima y la energía; y el género.

63. En 2019, la financiación temática ascendió a 103 millones de dólares, lo que supone un aumento del 54 % con respecto a 2018, lo que indica un apoyo creciente a este canal de financiación que se beneficia de la adaptación de las ventanillas de

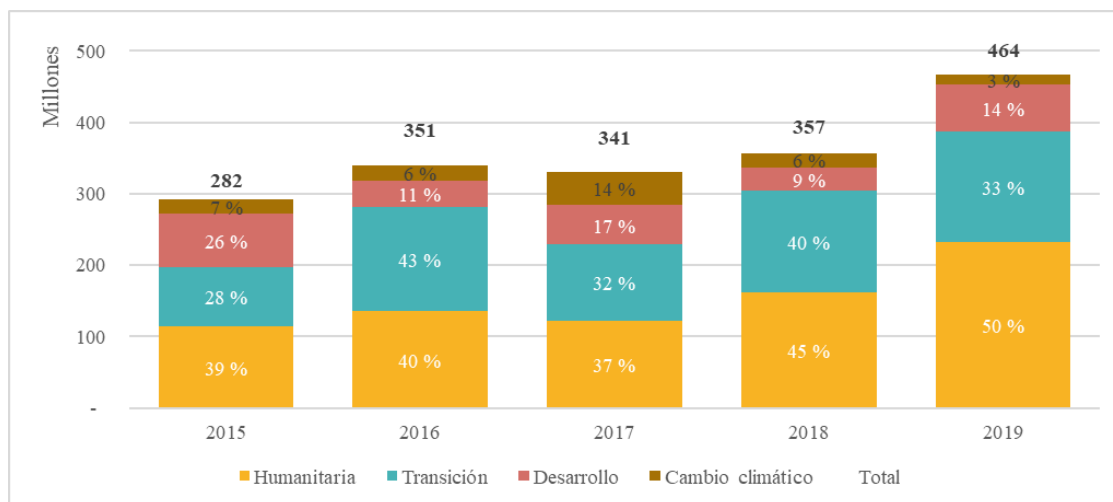
financiación al Plan Estratégico. Sin embargo, del total recibido, el 74 % se destinó específicamente a proyectos mundiales, y el nivel de asignación de fondos a proyectos concretos aumentó en un 20 % a partir de 2018. Ocho asociados contribuyeron a la financiación temática, siendo Alemania, Dinamarca y los Países Bajos los mayores contribuyentes.

C. Fondos mancomunados de las Naciones Unidas

64. En 2019, el PNUD recibió 477 millones de dólares en fondos mancomunados interinstitucionales y programas conjuntos, lo que representa un aumento del 28 % con respecto a 2018 y le permite superar los hitos para 2019 de su Plan Estratégico y del pacto de financiación. Las contribuciones de financiación mancomunada del PNUD están compuestas por fondos de desarrollo, humanitarios y de transición, que incluyen fondos mancomunados de gestión centralizada y basados en los países, y programas conjuntos. En 2019, las mayores cantidades de fondos mancomunados recibidas por el PNUD procedían de fondos humanitarios para la República Democrática del Congo, el Sudán del Sur y el Sudán.

Figura VIII

Financiación mancomunada de las Naciones Unidas para el PNUD para 2015-2019*



* Las cantidades excluyen las tasas administrativas notificadas como servicios de apoyo reembolsables.

65. El PNUD espera ver un aumento continuo de los fondos mancomunados en 2020 y más adelante, habida cuenta de la demanda de alianzas entre múltiples interesados, las esferas normativas en las que el PNUD desempeña una función de liderazgo, como en la respuesta socioeconómica a la COVID-19, y su larga experiencia en materia de fondos mancomunados como sede de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples.

D. La financiación gubernamental

66. La financiación gubernamental sigue siendo vital para los esfuerzos del PNUD en apoyo de las prioridades nacionales. Se trata de un mecanismo de financiación voluntaria mediante el cual los gobiernos de los países donde se ejecutan programas confían sus recursos internos, o los préstamos concedidos por instituciones

financieras internacionales, al PNUD para que este les preste asistencia en la ejecución de iniciativas de desarrollo en sus respectivos países. Las circunstancias políticas y las fluctuaciones de los tipos de cambio contribuyen a las oscilaciones de volumen de la financiación gubernamental.

67. En 2019, los gobiernos de los países donde se ejecutan programas aportaron 790 millones de dólares en concepto de financiación gubernamental, lo que representa una reducción del 23 % con respecto a 2018, debido principalmente a las pérdidas por diferencias cambiarias. Los cinco principales contribuyentes de financiación gubernamental en 2019 fueron Ucrania, la Argentina, la República Dominicana, Egipto y Colombia. Gracias a la financiación gubernamental, el PNUD ayudó al Gobierno de la Argentina a garantizar la seguridad alimentaria y los servicios sociales para las personas en situación de vulnerabilidad.

68. Las contribuciones gubernamentales financiadas con préstamos de las instituciones financieras internacionales en 2019 ascendieron a 32 millones de dólares, lo que supone un aumento de 1 millón de dólares con respecto a 2018, incluidos 14 millones de dólares del Banco Centroamericano de Integración Económica canalizados a Honduras para un programa de modernización del documento nacional de identidad ejecutado por el PNUD.

69. El PNUD sigue colaborando con las instituciones financieras internacionales y los gobiernos de los países donde se ejecutan programas en la evaluación de los efectos socioeconómicos de la COVID-19, a fin de ayudar a los responsables de tomar decisiones a pensar más allá de la recuperación, adoptar decisiones y gestionar la complejidad.

E. Fondos verticales

70. Como asociado valioso en el diseño y la ejecución de programas para abordar cuestiones complejas tanto ambientales como de salud, el PNUD ayudó a los países a acceder a más de 2.000 millones de dólares en financiación para el clima y el medio ambiente durante el ciclo de planificación 2014-2018, y a 1.900 millones de dólares en financiación para la salud durante el período de ejecución 2015-2020.

71. En 2019, el PNUD recibió 859 millones de dólares de los fondos verticales, lo que representa una disminución del 6 % con respecto a 2018, y supone el 18 % del total de las contribuciones. Las mayores aportaciones proceden del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (427 millones de dólares), el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria (329 millones de dólares) y el Fondo Verde para el Clima (66 millones de dólares). Lo más probable es que la COVID-19 tenga un impacto en las contribuciones de los donantes a los fondos verticales. Sin embargo, algunos como el Fondo Mundial y Gavi, la Alianza para las Vacunas, tienen una perspectiva optimista basada en sus recientes rondas de reposición.

72. Para mantener su buen desempeño y mitigar los riesgos futuros, el PNUD sigue invirtiendo en el fortalecimiento de sus capacidades en materia de diseño de programas, aseguramiento de la calidad y utilización de instrumentos de financiación innovadores.

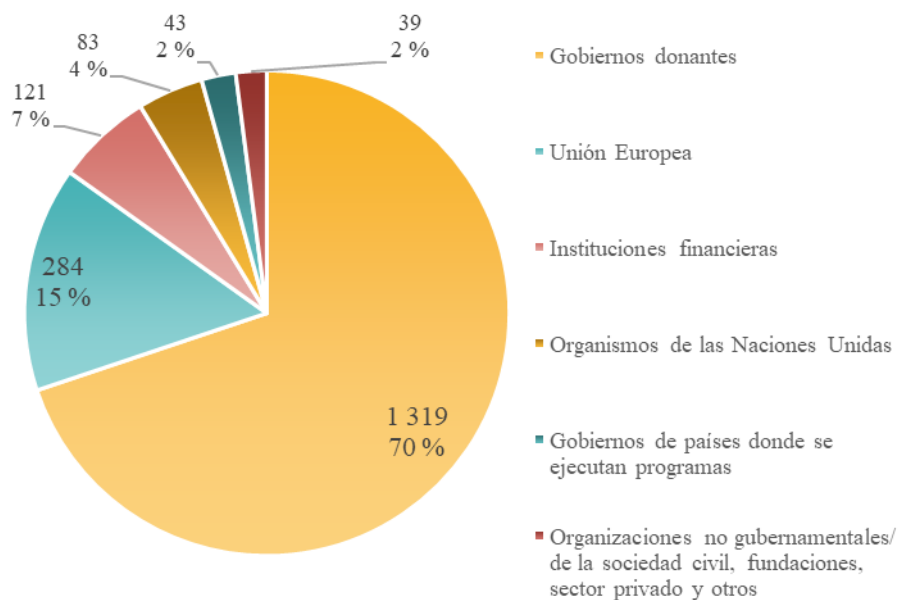
F. Participación de terceros en la financiación de los gastos

73. La participación de terceros en la financiación de los gastos constituye la mayor parte de los recursos asignados para fines específicos. En 2019, el PNUD recibió 1.900 millones de dólares en concepto de participación de terceros en la financiación de los gastos, lo que representa el 39 % del total de las contribuciones, y una parte

importante de esa suma procedió de los gobiernos donantes, como se indica en la figura IX *infra*. La financiación de los gastos con cargo a la participación de terceros se destinó principalmente a apoyar programas en contextos frágiles en el Afganistán, el Iraq y el Yemen y el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino.

Figura IX
Participación de terceros en la financiación de los gastos por tipo de asociado en 2019

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



V. Consideraciones estratégicas

La COVID-19 pone a prueba la utilidad de la cooperación para el desarrollo

74. La pandemia de la COVID-19 está teniendo un efecto devastador en todos los países, y sus consecuencias económicas, políticas y sociales van incluso mucho más allá de las preocupaciones en materia de salud. Ya ha perturbado la economía mundial que, según las previsiones, se contraerá en un 6 % en 2020, una situación peor que la vivida durante la crisis financiera de 2008-2009¹⁰.

75. Con las economías avanzadas en recesión, es posible que algunos asociados en la financiación den prioridad a la respuesta a la COVID-19 desviando fondos de los compromisos existentes de asistencia para el desarrollo. Por consiguiente, las decisiones sobre la asistencia oficial para el desarrollo tendrán un impacto consecuente en los años venideros. Es fundamental que la comunidad internacional se una para responder a las necesidades inmediatas de la COVID-19 pero, sobre todo, para abordar sus efectos socioeconómicos a más largo plazo.

76. La financiación flexible es fundamental para ayudar a los países a hacer frente a la pandemia de manera rápida y eficaz. La flexibilidad de los recursos ordinarios permite al PNUD reprogramar los fondos existentes y responder rápidamente a las necesidades nacionales. El PNUD pudo poner en marcha inmediatamente un servicio

¹⁰ <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>;
<https://www.oecd.org/economic-outlook/>.

de respuesta rápida ante la COVID-19, con lo que asignó 30 millones de dólares a más de 80 países para apoyar la adquisición de equipo de protección personal de calidad garantizada para los trabajadores sanitarios, dispositivos médicos y suministros para pruebas; y la concienciación local sobre el riesgo de la COVID-19.

77. Noventa oficinas en los países volvieron a reasignar rápidamente sus recursos ordinarios para hacer frente a la pandemia. En Etiopía, el PNUD reasignó 6,8 millones de dólares con el fin de garantizar la continuidad de las funciones gubernamentales fundamentales durante la pandemia. En el Níger, el PNUD utilizó 2,5 millones de dólares de recursos ordinarios para obtener otros 2,5 millones de dólares de otros recursos, que destinó a soluciones de gobernanza electrónica digital, participación comunitaria y recuperación posterior a la COVID. En el Afganistán, el PNUD combinó 3,4 millones de dólares de recursos ordinarios con 20 millones de dólares de otros recursos para construir un centro de análisis y cinco hospitales para el personal de policía, y fortalecer las instituciones gubernamentales a fin de que continuaran con sus operaciones. El PNUD apoyó la reprogramación de 12,5 millones de dólares de las donaciones existentes del Fondo Mundial en 14 países, la aprobación de 25,6 millones de dólares de nueva financiación para nueve países y 37,5 millones de dólares para seis países en espera de una decisión.

78. Los recursos ordinarios ofrecen al PNUD la oportunidad de colaborar estrechamente con los equipos de las Naciones Unidas en los países, bajo la dirección del coordinador residente, y ajustar sus prioridades a las de los gobiernos interesados.

79. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) asignó 1 millón de dólares de su Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias para los Voluntarios de las Naciones Unidas para permitir el despliegue inmediato de 74 voluntarios con financiación completa con el fin de apoyar las funciones de salud pública, la coordinación de las Naciones Unidas y la gestión de la información.

Liderazgo técnico del PNUD en la respuesta socioeconómica a la COVID-19

80. La crisis de la COVID-19 plantea una grave amenaza de que retrocedan los avances en materia de desarrollo que tanto ha costado conseguir, y el PNUD se ha comprometido a trabajar con los países para que sigan su camino hacia la realización de la Agenda 2030. En el marco de las Naciones Unidas para la respuesta socioeconómica inmediata a la crisis de la COVID-19, se reconoce que la pandemia es una crisis tanto sanitaria como socioeconómica que supone una amenaza para los medios de vida y el bienestar de las personas.

81. Las Naciones Unidas han determinado que la respuesta socioeconómica es uno de los tres componentes fundamentales, junto con la respuesta sanitaria y humanitaria. A medida que la pandemia cambia la vida de 7.800 millones de personas en todo el mundo, las Naciones Unidas, con el liderazgo técnico del PNUD, trabajan para apoyar a los países en la formulación de políticas y la toma de decisiones, con el fin de mirar más allá de la recuperación y comenzar a plantearse cómo sería la vida en una “nueva normalidad”.

82. El PNUD encabeza el esfuerzo de todo el sistema de las Naciones Unidas para evaluar los efectos socioeconómicos de la COVID-19, incluida la formulación de planes de respuesta, la garantía de la coherencia en las intervenciones sanitarias y humanitarias, así como la participación de los gobiernos en los debates sobre una mejor reconstrucción. El PNUD trabajó con los equipos de las Naciones Unidas en los países y las instituciones financieras internacionales en más de 70 evaluaciones, asesorando a los responsables de la formulación de políticas sobre las hipótesis de impacto socioeconómico y sus consecuencias. La participación de los países es fundamental a fin de habilitar a los agentes locales para responder a la pandemia. A

través del acceso a los agentes locales, el PNUD puede proporcionar el apoyo necesario sobre el terreno.

Alianzas innovadoras y financiación para el desarrollo después de la COVID-19

83. La colaboración con actores de múltiples sectores puede aportar soluciones innovadoras para hacer frente a un enorme desafío global. El PNUD reconoce las posibilidades de establecer alianzas más estratégicas, por lo que ha diseñado una serie de ofertas de políticas y programas integrados. La acción conjunta y coordinada del PNUD con las instituciones financieras internacionales maximiza las sinergias, evita la duplicación y ayuda a los gobiernos a identificar, desarrollar y secuenciar proyectos financiados para forjar economías verdes y fortalecer las instituciones nacionales.

84. El PNUD colabora con más de 50 gobiernos en la elaboración de marcos nacionales de financiación integrados para ajustar la respuesta ante la COVID-19 a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En asociación con la Unión Europea y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, y con recursos del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD trabaja con los coordinadores residentes y los organismos para aplicar los marcos como parte de su labor de recuperación socioeconómica.

85. El PNUD trabaja con el sector privado en la identificación de oportunidades de inversión mediante los mapas de inversores de impacto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y con la industria de los seguros en los instrumentos de financiación de riesgos y la modelización de riesgos. El Banco de Tecnología de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, junto con el PNUD, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo y la Organización Mundial de la Salud, puso en marcha la Alianza para el Acceso a la Tecnología con el sector privado a fin de apoyar la producción local y la transferencia de tecnología para las tecnologías sanitarias relacionadas con la COVID-19. Junto con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), el PNUD trabaja con pequeñas y medianas empresas para explorar los escenarios posteriores a la pandemia con instrumentos de previsión estratégica. El PNUD también trabaja con el Grupo de los Siete¹¹ y la OCDE en la armonización de la financiación privada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Salida de una crisis: Trayectoria para el multilateralismo post-COVID

86. La pandemia sirve de recordatorio de la necesidad de preservar el multilateralismo y sus valores subyacentes. Hay un gran interés en la colaboración que sustenta el compromiso de las Naciones Unidas por reforzar el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo y responder conjuntamente a la crisis de la COVID-19. Por lo tanto, es fundamental que la comunidad internacional atienda el llamamiento humanitario para hacer frente a la COVID-19, a la vez que salvaguarda los compromisos de desarrollo existentes. Esto ayudará a proteger a los más vulnerables de la exposición a los efectos de la pandemia.

87. Si bien la crisis de la COVID-19 sigue ejerciendo presiones financieras y políticas sobre los países, también ha recordado al mundo la importancia del multilateralismo y la cooperación mundial. En la crisis se entremezclan la economía mundial, la geopolítica y los valores sociales, lo que debería recordar a la comunidad internacional el sentimiento de solidaridad y cooperación compartido a nivel mundial y que puede contribuir a un retorno al desarrollo sostenible después de la pandemia.

¹¹ <http://www.g7.utoronto.ca/dev/2019-financing-for-sustainable-development.pdf>.

La gestión del riesgo en el contexto de la COVID-19

88. El PNUD está gestionando proactivamente los riesgos asociados con la COVID-19 para su programación, operaciones y financiación. El PNUD racionalizó sus políticas y procedimientos para ser más ágil en la adaptación de la programación, recibir y entregar financiación del sector privado y de otro tipo, y asegurar que el personal reciba el apoyo y la atención necesarios mientras ayudan a los países a gestionar la crisis.

VI. El trabajo con los activos del sistema de las Naciones Unidas

Voluntarios de las Naciones Unidas

89. En 2019, el volumen financiero total ascendió a 221,3 millones de dólares, lo que supone un aumento de 21,3 millones de dólares con respecto a los 200 millones de dólares de 2018, de los cuales 211,8 millones de dólares correspondían a recursos de programas.

90. El Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias recibió aportes (incluidas contribuciones plurianuales) por valor de 4,5 millones de dólares, lo que representa una disminución del 14 % frente a los 5,2 millones de dólares de 2018. Las contribuciones recibidas para los Voluntarios de las Naciones Unidas con financiación íntegra aumentaron a 22 millones de dólares.

91. El Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas recibió financiación para actividades institucionales con cargo a recursos ordinarios del PNUD por valor de 8,6 millones de dólares en 2019, lo que supone una ligera disminución en comparación con los 8,8 millones en 2018. El Programa señala que necesita un nivel estable y previsible de recursos ordinarios del PNUD para cumplir su mandato, así como para ofrecer voluntarios de alta calidad y soluciones innovadoras y rentables al PNUD y a otras entidades de las Naciones Unidas.

Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur

92. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur se benefició de un presupuesto institucional proporcionado por el PNUD de 2,3 millones de dólares y un presupuesto por programas con cargo a los recursos ordinarios de 3,4 millones de dólares. Las contribuciones a la partida de otros recursos del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur ascendieron a 14,1 millones de dólares, incluidos 9 millones de dólares de la India para el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2 millones de dólares para el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre, y varias contribuciones modestas al Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur, lo que representa una disminución del 20 % en las contribuciones a la partida de otros recursos en comparación con 2018.

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

93. El PNUD aprovecha la capacidad del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización para conceder préstamos y garantías en favor de pequeñas empresas y autoridades locales de los países menos adelantados. Por ejemplo, se celebró una alianza con el Banco de Desarrollo de Etiopía y el Gobierno para garantizar 1,1 millones de dólares en préstamos a 12 pequeñas y medianas empresas de energía renovable, y en Gambia el Fondo emitió una garantía de 10 millones de dólares que atrajo la inversión comercial conjunta en una planta de energía solar de 10,5 megavatios. El PNUD y el Fondo están profundizando su cooperación para llevar a la práctica las recomendaciones del Equipo de Tareas del Secretario General sobre la Financiación Digital de los Objetivos de Desarrollo

Sostenible y prestar servicios a algunos de los 1.700 millones de personas que carecen de servicios bancarios en todo el mundo.

Funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico

94. Al 31 de diciembre de 2019, el PNUD administraba 259 funcionarios subalternos del cuadro orgánico, 13 auxiliares especiales de los coordinadores residentes y cuatro especialistas de programas de desarrollo. Treinta y dos gobiernos tienen acuerdos para proporcionar funcionarios subalternos del cuadro orgánico, cinco para facilitar asistentes especiales a los coordinadores residentes, y cinco para proporcionar especialistas de programas de desarrollo.

95. En 2019, el total de las contribuciones ascendió a 22 millones de dólares, mientras que los gastos, incluidos los gastos de apoyo, sumaron 19,5 millones de dólares. El saldo acumulado disponible al final de 2019 era de 21 millones de dólares. El PNUD recibió 21,5 millones de dólares de las organizaciones de las Naciones Unidas y sus asociados para administrar 158 funcionarios subalternos del cuadro orgánico en su nombre.

Función del PNUD como agente administrativo

96. El PNUD contribuye a las actividades programáticas conjuntas mediante su participación en el diseño de los fondos y en la administración de los programas conjuntos y los fondos fiduciarios de múltiples interesados en nombre del sistema de las Naciones Unidas, así como mediante su función en la ejecución de los programas como organización participante de las Naciones Unidas. En 2019, las contribuciones recibidas para los fondos fiduciarios de múltiples interesados en nombre del sistema aumentaron un 18 %, alcanzando los 1.252 millones de dólares (2018: 1.057 millones). Ese aumento puede atribuirse al contexto normativo positivo en materia de políticas para la financiación mancomunada de las Naciones Unidas y al buen desempeño de una amplia gama de fondos mundiales y nacionales, en particular el Fondo para la Consolidación de la paz, el Fondo Fiduciario para el Orden Público en el Afganistán, el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para Somalia, la Iniciativa Spotlight, el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Iniciativa Forestal Centroafricana y las actividades humanitarias en curso. El valor neto de los fondos transferidos por la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, en calidad de agente administrativo de todas las organizaciones participantes, fue de 1.186 millones de dólares (2018: 808 millones).

Apoyo a las organizaciones de las Naciones Unidas

97. El PNUD presta servicios a las organizaciones de las Naciones Unidas, incluidas las misiones de mantenimiento de la paz, sobre la base de la recuperación de gastos.

Coordinación de actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo

98. El PNUD apoyó eficazmente la rápida transición del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, de conformidad con la resolución [72/279](#) de la Asamblea General. En 2019, el apoyo del PNUD al sistema de coordinadores residentes ascendió a 22,4 millones de dólares, es decir, el 0,4 % del total de los gastos del PNUD. Esa suma incluía la contribución del PNUD de 10,3 millones de dólares al arreglo de participación en la financiación de los gastos entre las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el doble del monto de 2018, y otros 12,1 millones de dólares de actividades heredadas de apoyo a la coordinación, que continuaron con carácter transitorio a petición de la Oficina de Coordinación del Desarrollo y sus asociados en la financiación. El PNUD recaudó y transfirió 2,6 millones de dólares a la Secretaría de las Naciones Unidas como parte del gravamen del 1 % sobre las contribuciones de otros recursos para fines muy específicos.

Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas

99. En 2019, el PNUD desembolsó 30,2 millones de dólares (2018: 31,2 millones de dólares) en gastos de seguridad, de los cuales 21,2 millones de dólares (2018: 21,2 millones de dólares) estaban asociados a su participación en el programa de coordinación de la seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas; y 9 millones de dólares (2018: 10 millones de dólares) a servicios de asesoramiento en materia de seguridad e inversiones en seguridad para asegurar el cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad.

VII. Conclusión

100. El PNUD expresa su agradecimiento a todos los asociados en la financiación que confiaron sus recursos al PNUD, lo que le permite cumplir sus compromisos. Si bien el PNUD valora todos los tipos de financiación, los recursos ordinarios siguen siendo los más esenciales para que la organización pueda responder con agilidad y obtener resultados sobre el terreno.

101. La COVID-19 sigue propagándose y, mientras tanto, ya está surtiendo un efecto devastador en las poblaciones marginadas y pobres en particular. El PNUD pide a sus asociados que den prioridad a los recursos ordinarios, contraigan compromisos plurianuales y efectúen desembolsos tempranos y oportunos para que el PNUD pueda mejorar su capacidad de responder rápidamente a las demandas de los países y seguir ofreciendo soluciones integradas de desarrollo para hacer realidad la Agenda 2030.

102. La reducción de los recursos ordinarios repercutirá negativamente en la capacidad del PNUD para lograr los resultados del Plan Estratégico para 2018-2021; minimizar el desequilibrio entre las áreas programáticas; mantener los niveles de aseguramiento de la calidad y la transparencia; y apoyar la supervisión independiente, los activos de todo el sistema de las Naciones Unidas y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

103. El PNUD seguirá colaborando con la Junta Ejecutiva, mediante el diálogo estructurado sobre financiación, a fin de avanzar en la transición de los recursos para fines específicos a los recursos ordinarios o a otros recursos flexibles, y en el examen de los progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos mutuos del pacto de financiación, así como para seguir configurando el enfoque del diálogo estructurado, junto con los organismos afines de las Naciones Unidas, en apoyo de los esfuerzos de reforma del Secretario General.

104. Recordando los compromisos asumidos en el pacto de financiación, el PNUD insta a los Estados Miembros a: a) aumentar o realizar sus contribuciones voluntarias de manera acorde a sus capacidades; b) hacer contribuciones plurianuales, de manera sostenida y previsible; c) pasar de una financiación con recursos asignados para fines muy específicos a una financiación con recursos flexibles y para fines menos específicos; y d) promover que los Estados Miembros den prioridad a la contribución a los recursos ordinarios del PNUD en forma oportuna y previsible, de modo que este pueda obtener los resultados previstos del Plan Estratégico y dirigir un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que sea coherente en la implementación de la Agenda 2030. Por su parte, el PNUD invertirá en la consecución de los indicadores del pacto de financiación, supervisará periódicamente los progresos en todos los niveles y comunicará los avances logrados con los Estados Miembros mediante el diálogo estructurado sobre financiación.