



## 安全理事会

第七十五年

临时逐字记录

## 第八七五五次会议

2020年8月20日星期四上午10时举行

纽约

主席:	斯伊哈伯先生 .....	(印度尼西亚)
	比利时 .....	克里德尔卡先生
	中国 .....	戴兵先生
	多米尼加共和国 .....	辛格·魏辛格先生
	爱沙尼亚 .....	Lõuk女士
	法国 .....	盖冈夫人
	德国 .....	绍特尔先生
	尼日尔 .....	阿巴里先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯 .....	德松女士
	南非 .....	马德基拉先生
	突尼斯 .....	卡布塔尼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	罗斯科先生
	美利坚合众国 .....	诺曼·沙莱女士
	越南 .....	邓先生

## 议程项目

## 索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2020/798)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

20-21604 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

### 向比利时新任常驻代表表示欢迎

**主席**（以英语发言）：我谨代表安理会，热烈欢迎比利时新任常驻联合国代表菲利普·克里德尔卡先生首次亲自出席安全理事会会议。

### 通过议程

议程通过。

### 索马里局势

#### 秘书长关于索马里局势的报告（S/2020/798）

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加会议：秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生；以及非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生。

马德拉先生在摩加迪沙通过视频电话参加本次会议。

安全理事会现在开始审议议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2020/798，其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请斯旺先生发言

**斯旺先生**（以英语发言）：主席先生，感谢你给我这次机会向安全理事会通报索马里局势。秘书长的最新报告（S/2020/798）以书面形式向成员们详细介绍了最新情况。因此，我只重点说几个关于选举、联邦政府与联邦成员州之间关系、安全局势和人道主义事态发展的关键点。

就在本周，索马里最高领导人在杜萨马雷卜举行会议，努力就如何进行2020/2021年选举达成妥协。我们赞扬参加该次会议的领导人，包括穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统以及加尔穆

杜格、希尔谢贝利和西南联邦成员州的总统。尽管还有许多工作要做，但我们振奋地看到，他们的讨论是本着和解精神进行的，并且他们正在审查多种选举方式。

因此，我们对邦特兰总统赛义德·德尼和朱巴兰总统Ahmed Islam Madobe缺席该次重要会议感到遗憾。令人失望的是，尽管其他索马里政治领导人和国际伙伴一再呼吁，他们仍拒绝参加。我们知道，领导人之间存在强烈的不同意见，并且选举前这段时间的政治气氛高度紧张。然而，正是在这种时刻，该国领导人最需要进行对话，提出最佳想法，以找到符合索马里人民利益的解决办法。

6月27日，全国独立选举委员会主席向人民院通报说，在后期这一阶段，一人一票选举无法早于2021年3月举行，并且只有在使用人工选民登记的情况下才行；或者，如果该委员会使用生物识别登记的话，则于2021年8月举行。

主席的通报彰显出索马里政治领导人面临的两难境地。根据临时《联邦宪法》，议会必须通过直接普选产生。但《宪法》也规定，议会选举必须按照规定期限每四年举行一次。这意味着议会选举应于2020年11月底之前举行。现在很清楚，不可能同时满足这两项宪法要求。

由于从未成立宪法法院，因此没有可信的司法机构来解决这一宪法难题。因此，需要通过基础广泛的政治协议来达成解决方案。任何索马里利益攸关方的单方面行动都不太可能获得执行所需的支持和合法性。

一年多来，安理会成员一直在敦促索马里联邦政府和联邦成员州领导人进行对话与合作。我高兴地报告，自我上次向安理会通报情况（见S/2020/436）以来，这些领导人于6月22日举行了虚拟会晤，随后于7月18日至22日在杜萨马雷卜举行了面对面会晤。法马约总统主动示好，与朱巴兰总统Ahmed Madobe接触，使这些会晤变为可能。我赞扬

两位领导人接受对话，尽管他们之间仍然存在重大政治分歧。

7月在杜萨马雷卜，索马里联邦政府和联邦成员州领导人商定了及时举行各方都能接受的可信选举的目标，并授权一个技术委员会制定并提出详细方案，供8月15日开始的后续首脑会议审议。令人遗憾的是，7月份的合作气氛因随后的政治事件而受到一定程度的破坏，除其他事态发展外，一些联邦成员州和政党对总理突然被免职反应消极。

法马约总统和三名联邦成员州领导人按照商定的时间表，于8月15日返回杜萨马雷卜继续讨论。同样，我们对其他领导人的缺席感到遗憾。

当然，将由索马里利益攸关方来决定指导选举进程的模式。尽管如此，我们也敦促通过包容各方的对话和妥协商定这样一种模式。它还应遵循一些原则，包括必须保持每四年和平轮职一次的传统，切实可行，确保比2016年的模式具有更广泛的代表性，纳入妇女，以及推动实现一人一票选举的目标。

索马里人及其国际伙伴正在密切关注目前在杜萨马雷卜进行的讨论。索马里领导人有责任在此历史时刻挺身而出，从国家利益出发，努力达成一致。应许多索马里利益攸关方的要求，我们就妥协选举模式提出了各种想法和选项，国际伙伴随时准备应与会者的要求提供支持。

关于另一个重要对话，我们欢迎在欧洲联盟和美国的推动下，吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱于6月14日召开索马里和索马里兰领导人的首脑会议。我们敦促技术委员会和小组委员会计划中的后续讨论如期进行。

我们现在看到，青年党的袭击令人担忧地激增，特别是在摩加迪沙，但在几个州也有。青年党8月16日对精英酒店无辜平民的恶毒袭击是最近索马里各地越来越多的袭击事件之一，惨痛地提醒人们，改善索马里的安全局势仍然是当务之急。长期安全当然包括许多方面，如改善治理和司法系统以

及包容性经济发展。然而，毫无疑问，要打击青年党，仍然需要硬性的安全能力和行动。我在5月份向安理会通报情况时，曾赞扬索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）3月份夺取下谢贝利州的贾纳勒。此后，工作侧重于稳定已收复的地区和巩固在该地区的存在。我再次向索马里和非洲联盟部队的勇气和承诺致敬。

2021年将进行关键的过渡，其间索马里将在其安全事务上发挥主导作用。上周，索马里联邦政府完成了更新索马里过渡计划的概念说明，由索马里安全领导人和国际伙伴组成的技术小组本周开始更新工作。冠状病毒病（COVID-19）导致部队组建在实现2020年的预计目标方面遇到了一些挫折。技术层面继续在实行综合的安全做法，但将按照安理会在第2520（2020）号决议中的要求，通过额外的战略指导得到加强。

在本报告所述期间，尽管受到COVID-19的影响，但联合国索马里支助办公室仍继续为非索特派团部队和10 900名索马里国民军官兵的维持和行动做出可靠贡献。我们期待在筹备将于2021年作出的重要安全相关决定时，进行安理会要求的独立评估。

索马里继续遭受长期人道主义危机，破坏性的洪水和干旱循环往复，今年沙漠蝗虫和COVID-19加剧了这种情况。索马里三分之一的人口即500多万人仍需要救命的人道主义援助。仅10亿美元稍多的2020年人道主义呼吁目前仅到位50%稍多。我们感谢国际捐助方，并请它们继续慷慨地支持索马里人民。

当然，COVID-19削弱了索马里在卫生、经济以及发展方面取得的成果。3月份达到重债穷国倡议的决策点对于索马里能够获得资金以减轻COVID-19的影响至关重要。我们希望，新政府和任命总理后将继续、实际上是加快索马里的改革议程，以推动国家的发展。

尽管今天的通报会侧重于眼前的紧迫问题，我们始终铭记：要在索马里取得进展，需要对治理、司法、尊重人权以及妇女、青年及少数群体参与建设国家做出长期的承诺。

关于努力打击性暴力和性别暴力，我关切地注意到，一些议员最近倡议出台一部名为“性行为犯罪法”的新法律。我们已提请人民院议长注意我们的关切，并应他的请求，向他提供了拟议草案中许多令人不安的内容细节，其中包括该法令草案破坏那些避免童婚和强迫婚姻的保护措施，而且它不符合索马里的国际人权法承诺。我们敦促重提先前2018年的性侵害法令以供审议。

最后，积极的一面是，我高兴地报告，秘书长已核准索马里延长享受建设和平基金资格的请求。下一阶段的方案规划将侧重于妇女与和平与安全这个重要话题。

**主席（以英语发言）：**我感谢斯旺先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

**马德拉先生（以英语发言）：**主席先生，我非常感谢你给我这个机会，向安全理事会通报索马里的情况。我尤其高兴地再次与我的同事詹姆斯·斯旺大使一道通报。我们的伙伴关系证明了非洲联盟与联合国之间强有力的合作，这对于我们集体支持索马里依然至关重要。

首先，请允许我确认，自我上次即5月份通报安理会（见S/2020/436）以来，索马里出现重要事态发展。这些事态发展在很大程度上是因为索马里领导人决心走到一起，商讨必须采取的大胆步骤，以提高该国打击青年党和其它武装反对团体的能力，建设索马里国，加强其机构，并为民众提供基本物品和服务从而稳定国家。

联邦政府和联邦成员州领导人之间的对话与协作正在出现恢复，这是审议期间最显著的政治事态。如果抓住这种事态发展并加以推动，它可释放

出索马里人民的巨大潜力，把导致其分歧的问题纳入第二项计划，推进那些已达成共识的因素，并且加强民众的团结与凝聚。

我赞扬穆罕默德·阿卜杜拉希·穆罕默德·法马约总统亲自努力，也赞扬联邦成员州总统的努力，他们通过使者、直接和间接联络、交流以及相互保证，奠定了使这些重要事态发展成为现实的基础，即杜萨马雷卜进程。

我们看到，法马约总统在杜萨马雷卜与朱巴兰总统Ahmed Mohamed Islam Madobe举行双边会议，讨论问题。我们看到，法马约总统一对一地与邦特兰总统Said Abdullahi Mohamed Deni、希尔谢贝利总统Mohamed Abdi Ware以及西南州总统Abdiiaziz Hassan Mohamed Laftagareen会面。我们看到Ahmed Abdi Kariye Qoor Qoor总统开展准备工作，迎来法马约总统和其他各位总统参加这些重要会议。

这些会议是重要和必要的。这些事态发展不应成为历史，而必须频繁地重复下去，以便成为正常的活动，即：领导人之间定期接触，使所有民众拥有一个更美好的国家这个共同目标把他们团结在一起。

我们感到遗憾的是，其中两位领导人未出席8月15日开始的会议。我们这些国际伙伴和索马里的朋友要发挥重要作用，务必使和平和转型成为现实。

杜萨马雷卜进程理应得到我们坚定不移的支持，因为它代表了一种明确的信号，即：索马里领导人打算为达成政治共识而努力。这曾是那个缺失的环节，而现在它似乎就在附近。我们不应错失这个机会。

非洲联盟通过非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）在索马里境内支持索马里安全部队，确保实地这些行动的安全。要保证杜萨马雷卜进程的成功，各方需要更多的承诺与信任，同时非洲联盟将继续不仅为该进程提供保障，而且必要时提供政治支持。



非洲联盟欢迎法马约总统和“索马里兰”领导人Muse Bihi Abdi先生之间展开对话。6月份在吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱调解下举行的最近一轮会谈是今年的第二次会谈。更重要的是，这证明索马里承诺进行对话，作为解决其国内分歧的一种手段。我们同样意识到，会谈的联合技术委员会有待再次开会，我们强调，继续这些会谈非常重要。

联邦政府和联邦成员州恢复对话拥有切实的潜力，起到催化剂的作用，以落实该国关键的优先事项。迄今我感到鼓舞的是，恢复对话已使索马里各级的利益攸关方得以进行坦诚和包容的讨论，以寻找各方同意的处理选举问题及其模式的做法。我们作为索马里的伙伴，必须努力确保这些讨论继续包容各方，因为正是这种包容性带来了合法性，并且将决定杜萨马雷卜进程可能达成的共识是否连贯一致并且具有可执行性。

继6月27日全国独立选举委员会向议会报告之后，非索特派团应选举委员会主席的请求，加深了其对选举安全、保障委员会新址安全以及选举前和选举期间非洲联盟委员会对委员会技术支持的讨论。

我还高兴地报告，非索特派团警察部门正在就支助领域与索马里对口方定期接触交流，他们将在选举安全方面发挥关键作用。在这方面，非索特派团警察目前正在培训索马里警察使用摸底调查工具进行选举安全威胁评估。尽管有这种支持，但仍然至关重要，作为选举筹备工作的一部分，国家选举安全工作队应必须尽快恢复其重要工作。

我仍然对青年党在索马里各地的威胁感到关切，这表现在极端主义团体持续不断袭击政府官员、企业、平民、安全部队和国际人员。打击青年党将继续需要协调一致努力。和平努力的核心必须是加强联邦政府和联邦成员州之间的协作、协调、一致性、信息共享和互补性，特别是在索马里准备举行选举的时候。

必须做更多工作来削弱青年党的行动能力。我们的评估是，随着索马里全国对话继续逐步走向政治共识，青年党将试图破坏这些努力。青年党通过公开表态，已经试图破坏杜萨马雷卜进程和煽动民族不和，但没有成功。

根据非洲联盟和平与安全理事会第923号公报和安全理事会第2520（2020）号决议规定的非索特派团的任务，我可以报告，尽管冠状病毒病持续造成影响，但非索特派团继续执行过渡计划。自5月以来，非索特派团与我们索马里安全部队的伙伴一道，一直在继续开展若干定向行动，以扰乱和降低青年党的行动和活动自由。除了这些行动，我们还共同保障维持了关键的供给线。

作为我们过渡任务的一部分，我们还通过目前合署办公，特别是在下谢贝利，指导了索马里安全部队的各个营。正如安理会所知，在下谢贝利，由于持续的联合行动以及英勇的索马里安全部队和非索特派团士兵，已收复地区继续保持安全。

自2007年以来，非洲联盟通过非索特派团，一直是索马里安全取得进展的基础，但与此同时，我们欣慰地看到，索马里安全机构的能力也逐渐增强。必须认真地继续增强能力，以便索马里到2021年最终能够承担起安全责任。为此，我们满意地注意到，修订过渡计划的工作正在进行，索马里政府提出了明确的愿景，即修订应包括应包含哪些内容、应寻求实现哪些战略优先事项、为实现各个战略优先事项需要采取哪些行动，以及必须以及由谁来完成哪些具体任务。

显然，改善和加强协调和一致性、信息共享以及问责制、透明度和互补性，这是及时和充分执行已通过的修订后过渡计划所必需的。我们感到高兴的是，修订工作与重振安全机制综合办法的努力同时进行，这些机制将进一步与修订后的过渡计划活动保持一致。

本次修订的一个非常积极的特点是，包容各方要素得到了加强，从一开始就让联邦成员州充分

参与编制新的修订后的过渡计划。它们正在直接、积极地参与，它们的看法得到注意，并反映在正在编制的基线文件中。它们在负责编制修订过渡计划草案的三个技术委员会中的席位得到保证和预留。这一点极其重要，因为如果没有有关地区的参与，索马里任何实际的可持续和平行动都不可能取得成功。

随着我们在联邦政府的领导下开始审查过渡计划，仍然至关重要的是，经过审查的计划必须侧重于务实的要素。它们必须包括就优先进行过渡的地点达成共识，并就调整任务达成一致，特别是对国际伙伴而言，这是非洲联盟和平与安全理事会第923号公报的要求。

就这些要素达成的一致意见将在一定程度上为我们如非洲联盟和平与安全理事会第923号公报和安全理事会第2520（2020）号决议要求的那样，对索马里在2021年之前和2021年之后将需要主要国际伙伴提供哪些全面支持进行集体评估提供启发。

在行动方面，迫切需要迎头解决的一个紧迫问题是，目前没有相应的索马里安全部队来接管和控制非索特派团控制下的地区以及预计将从青年党手中解放出来的地区。这使得非索特派团部队各个部门难以重组和创建对青年党采取有针对性的进攻行动的机动部队，因为他们迫于形势，不得不继续留下和保护他们从青年党手中解放出来的城镇和居民区的民众。

因此，必须找到现实、可行的办法，有效解决索马里国民军部队组建速度缓慢的问题。

最后，我谨提请安理会注意，非洲联盟和平与安全理事会第923号公报总体上符合安全理事会第2520（2020）号决议第38段关于需要进行全面、独立评估的规定。本着非洲联盟-联合国对索马里共同愿景的精神，非洲联盟继续呼吁非洲联盟和联合国共同努力，完成这一重要评估。

**主席（以英语发言）：**我感谢马德拉先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**罗斯科先生（联合王国）（以英语发言）：**首先，请允许我感谢秘书长特别代表斯旺的通报，并且欢迎马德拉大使并感谢他的全面通报，同时也欢迎奥斯曼大使。

我谨代表联合王国，首先向最近青年党对摩加迪沙精英酒店袭击中丧生者的家人和朋友表示慰问。我还要重申，面对这种袭击，我们声援所有索马里人。可悲的是，尽管存在冠状病毒病以及秘书长发出的要求停火的呼吁，但这些袭击继续破坏索马里的和平与安全。我们谴责这些袭击。我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队派遣国的持续承诺和奉献，以及索马里安全部队为打击青年党而作出的努力。

正如我们今天听到的那样，索马里在通往实现长期政治解决以及和平、安全和稳定的道路上，正处于一个紧要关头。索马里领导人和国际伙伴致力于支持和推进索马里的民主。随着选举期限迅速临近，迫切需要就前进道路达成协议。及时商定一条包容性的前进道路也至关重要——这条前进道路应遵守在《相互问责框架》中商定的原则和承诺，包括为女议员提供的至少30%的配额。该协议较之于2016年选举模式应当有明显的进步，使索马里从基于部族的选举进程转向直接选举，并如临时联邦宪法所规定的那样，使尽可能多的公民能够投票。

因此，我们欢迎联邦政府领导人和联邦成员州领导人在杜萨马里卜进行协商。我们一直明确指出，选举模式需要在索马里所有利益攸关方中间获得基础广泛的支持。为此，如斯旺特别代表和马德拉大使所言，我们对邦特兰的德尼总统和朱巴兰的马多贝总统尚未加入这些会谈感到遗憾。我们呼吁他们紧急参加会谈。至关重要的是，所有利益攸关方——联邦政府、联邦成员州、议会、全国独立选举委员会和联合议会委员会——都应本着互谅互让的精神共同努力，争取达成协议，避免采取会损害索马里来之不易的稳定以及与国际社会建立的伙伴

关系的单边行动或挑衅行动。我们随时准备支持商定的成果，这些成果应加强包容性政治并包含直接投票这一重要因素。

谈到人权状况，我们也赞同联合国和秘书长特别代表今天就有关性交罪的法案表达的关切。我们欣慰地看到，有这么多索马里人对该法案表示反对。我们敦促议会对最早向内阁提交的性犯罪法案给予一读。索马里议会通过的任何法案都必须反映其关于保护儿童、妇女和女童的国际义务和承诺。

我还要对索马里境内发生的攻击言论自由以及袭击记者和媒体工作者的行为深表关切。媒体自由是我们民主社会一个至关重要的组成部分。在索马里，媒体可以发挥至关重要的作用。我们呼吁使记者和媒体工作者能够自由和安全地开展工作。

索马里面临由气候和冲突引发的旷日持久的人道主义危机。这一危机因全球COVID-19大流行病、洪涝和蝗灾而加剧。我们呼吁国际社会为人道主义应急行动提供更多资金，并加紧努力建设抵御力和减轻气候变化的长期影响。联合王国在上一个财政年度向索马里提供了4.2亿美元，目前正在努力支持应对COVID-19疫情。至关重要的是，联邦政府和联邦成员州应根据国际人道法协助向所有困难民众提供救济，并确保援助工作人员的安全。

我再来谈谈索马里的安全局势。该国近些年取得了重要进展，但正如我们听到的那样，安全局势仍然困难。明年把更大的职责移交给索马里安全当局的期限既是挑战，也是机遇。

至关重要的是，所有投入于支持非索特派团和建设索马里安全部队的行为体现在都应共同努力，同意未来继续为索马里的安全提高国际支助。不这样做，我们就可能浪费迄今取得的进展和付出的牺牲。由联合国主导对2021年后安全局势进行独立的评估应能为这种讨论提供论坛。我敦促所有伙伴积极参与这一评估。

最后，我想强调三点。第一，我想重申我们的呼吁，安全理事会多次发出了这一呼吁，那就是要

求联邦政府和所有联邦成员州尽快就选举问题达成决定性和包容性的协议。第二，我想强调安理会、联合国、非洲联盟和广大国际社会继续支持索马里取得进展以及进行政治和安全改革的重要性。最后，我想强调一致支持索马里抗击COVID-19疫情和应对旷日持久人道主义危机的重要性。

凭借索马里人民的决心和国际社会的支持，索马里取得了长足的进展。我们不应忽视这一点。我们随时准备支持度过下一阶段，帮助索马里实现和平与安全的目标。

克里德尔卡先生（比利时）（以法语发言）：我谨感谢秘书长特别代表和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表所作的通报和所采取的行动。我谨重申，比利时给予全力支持。

我想就政治局势以及人权与安全讲几句，在此之前，我谨通过奥斯曼大使向周日首都一家酒店遇袭事件受害者的家属表示慰问。这种恐怖主义行径是不可接受的，再次表明索马里政府和索马里武装部队必须优先保障本国安全。

关于政治局势，我谨欢迎联邦政府和联邦成员州于7月份恢复高级别政治对话。这样做令人鼓舞而且完全必要，有助于处理索马里面临的紧迫问题。我们必须确保这一对话继续下去，并确保联邦政府和所有联邦成员州达成共识。我们希望，在有问题的情况下罢免海尔总理并不表明方向已经改变。时不我待，必须尽快就选举的组织作出重要决定，但这种决定绝对必须是互谅互让的结果，而不是索马里某个政治机构或行为体作出的单边决定。我们还鼓励索马里当局扩大民主空间，让大部分民众，包括妇女、青年和境内流离失所者，参加这些进程，这对该国的未来至关重要。在这方面，比利时也同联合王国代表一样，对开展工作和行使表达自由的记者遭到袭击表示关切。

关于人权，我们仍然对严重侵害儿童的行为感到关切。作为武装冲突中儿童问题工作组主席，我高兴地确认，在比西尼娅·甘巴·德波特希特助理



秘书长的持续支持下，工作组最近通过了关于索马里的结论。本小组欢迎这些结论，特别是联邦政府所做的努力。比利时鼓励该国政府继续做出努力，为打击数类侵权行为制定必要的立法，包括关于性暴力的法律草案。在这一点上，我们感到关切的是，政府在议会提出了一份显然与索马里国际义务不符的新案文。

最后，周日的袭击提醒我们，青年党依然是该国安全与稳定面临的头号威胁。必须建设和部署索马里军队，以遏制这一威胁，保护民众。我们等待对过渡计划的审查，该计划将是指导索马里在其伙伴的帮助下重新掌控本国安全以及重组非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的重要文件。我谨回顾，欧洲联盟通过为非索特派团、欧洲联盟索马里训练团、欧洲联盟索马里能力建设团以及阿塔兰特反海盗行动提供资金，来支持索马里。

国际社会的支持不仅限于安全部门。当然，还有民众亟需的人道主义援助，因为粮食无保障者数以百万计。还有对机构能力建设的支持，因为恢复国家权力并非只是开展军事行动而已，它还涉及索马里当局向民众提供他们所渴望的基本服务和自由。

**辛格·魏辛格先生**（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们谨感谢詹姆斯·斯旺先生和弗朗西斯科·卡埃塔诺·何塞·马德拉先生先生提供宝贵而详细的信息。

多米尼加共和国欢迎联邦政府与联邦成员州领导人于7月份恢复对话与协作，并商定建立技术委员会，就即将举行的选举的方式提出建议。在这方面，我们赞扬联合国和国际伙伴做出努力，以期促进联邦和各州领导人之间的政治共识，推动索马里国家优先事项的落实。

通过修订后的宪法是实现这一目标的要素之一。因此，我们敦促各方继续做出必要努力，恢复建设性、包容性和透明的对话，以便达成政治共识，使完成审查进程成为可能。同样，我们赞扬邦

特兰和加尔穆杜格两州总统举行会晤，承诺进行合作，以维护和平、安全和经济发展，特别是在穆杜格地区。我们还赞扬吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱先生主动帮助恢复索马里与“索马里兰”之间的对话。我们相信，通过索马里各政治行为体之间的对话达成共识，将促进该国的统一，有助于使即将举行的选举具有可行性，并根据所有索马里人都能接受的方式举行。

我们对索马里安全局势表示关切，谴责恐怖团体“青年党”制造的袭击事件，其中一些在实施时使用了简易爆炸装置。我们尤其谴责8月16日对摩加迪沙精英酒店的袭击。我们向受害者家属表示慰问，希望施袭者将被绳之以法。

此外，我们赞赏联合国索马里援助团（联索援助团）和联合国开发计划署做出努力，在民众当中开展培训活动，提高他们对性别问题以及妇女与和平与安全议程的认识。同样，我们欢迎西南州议会设立妇女、人权和人道主义问题议会委员会，它可以带头推动增强妇女权能和促进性别平等的立法。

我们知道，妇女更多地参与公共和政治活动的各个领域至关重要。妇女拥有改变社区的力量。她们在政治制度中享有代表性是实现可持续和平的关键。同样，青年的参与也必不可少，有助于克服索马里国内的挑战。正因如此，必须注意确保为他们的的发展创造有利环境。

我们还对索马里脆弱的人道主义局势表示关切，这一局势是由冠状病毒病、沙漠蝗灾以及最近数月使数千名流离失所者受到影响的洪水构成的三重威胁造成的。在这方面，我们谨感谢人道主义伙伴在索马里境内局势困难的情况下仍不懈地做出努力。因此，我们还鼓励国际社会向索马里人道主义援助基金捐款，以拯救生命，缓解最弱势群体的需求。

最后，我们谨强调联合国索马里支助办公室、非洲联盟驻索马里特派团和联索援助团一直发挥的



作用。同时，我们赞赏所有采取行动促进该国和平与稳定的行为体。

**诺曼·沙莱女士**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢斯旺特别代表和马德拉特别代表今天参加我们的会议，并感谢他们全面的最新情况介绍和通报。

主席先生，我也要与你一起欢迎我们的比利时新同事——克里德尔卡大使。能当面见到他真是太好了。尽管昨天我已在屏幕上看到他，但今天我要正式欢迎他来到安全理事会。

索马里的前方是一个充满机遇的时刻。然而，在迎来这一刻之前，该国面临困难的形势和各种安全挑战，包括美国予以谴责的上个周末摩加迪沙酒店遭袭事件。我们向受害者及其家人表示慰问。这次袭击和其他袭击突出表明，索马里必须按计划举行即将举行的选举。这次选举对于促进该国的稳定与安全至关重要。在举行选举方面前景不明，或是推迟举行选举，都将产生相反的效果。

鉴于索马里所面临的挑战，其领导人必须齐心协力。不幸的是，总统和下议院7月份撤回对前总理及其领导的政府的信任只会加剧政治紧张局势。我们感到关切的是，此举破坏了索马里联邦政府、联邦成员州和其他主要利益攸关方之间的对话和谈判进程。我们强烈鼓励索马里联邦政府和成员州为即将举行的选举精心规划一条前行之路。

选举必须是可信、及时、安全、切合实际、可实施的，并且必须以“索马里人所有、索马里人主导”的进程中的广泛共识为基础。我们欢迎正在杜萨马雷卜进行的讨论，并鼓励各方就符合标准并能在2021年初实施的模式达成协议。

美国还鼓励索马里当局保持改革努力的势头。这一努力使索马里得以在今年3月与世界银行和国际货币基金组织重新建立联系。达到重债穷国决策点对索马里来说是一个重要里程碑，因为这为包容性经济增长奠定了基础。但随着索马里寻求建立长期包容性经济增长和复原力，这样的改革必须继续。

美国现在是并将继续是索马里的亲密伙伴。我之前就想说，奥斯曼大使在安理会与我们共聚一堂是件好事。过去20年来，我们借助超过53亿美元的双边对外援助，与索马里人民合作，支持改善粮食安全、保健服务、水、环境卫生和个人卫生。美国的人道主义援助正在帮助索马里人克服洪水、干旱、蝗灾和粮食不安全，这些问题影响到近半人口，有四分之一的人还因为自然灾害和冲突而流离失所。

美国还与索马里各伙伴一道努力减轻冠状病毒病（COVID-19）的影响。自这场危机开始以来，我们提供了2300多万美元支持索马里的COVID-19应对措施，包括口罩、病床、检测中心设备和通信。

最后，正如其他同事今天上午已经强调，青年党仍是索马里一支破坏稳定的力量，并一再表现出对邻国发动袭击的意愿和能力。我们感到鼓舞的是，索马里和非洲联盟驻索马里特派团部队在战场上取得了进展，并在取得这些军事成果后作出了重要的维稳努力，以控制被解放的领土。然而，我们仍然感到关切的是，索马里过渡计划关键内容的实施落后于计划。我们敦促有关各方采取必要步骤，加快将安全责任移交给索马里军事和民事当局。

美国仍然坚定不移地致力于促进索马里的和平与稳定，并与我们的国际伙伴合作，协助该国实现其和平与繁荣未来的目标。

**马德基拉先生**（南非）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次关于索马里局势的重要而及时的辩论会。我非常荣幸地代表尼日尔、突尼斯和南非以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

首先，A3+1谨感谢秘书长关于索马里局势的报告（S/2020/798）。我们还要感谢秘书长特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）团长詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·马德拉先生的通报。我们

赞扬他们在索马里所作的努力。我们还要欢迎我们的同事——索马里的奥斯曼大使——今天来到我们的会议。我们向自上次关于索马里局势的会议（见S/2020/573）以来死去的所有索马里人表示哀悼。

A3+1的发言将聚焦于索马里的四个重要问题和事态发展：第一，政治事态发展；第二，选举筹备；第三，安全；第四，人道主义局势。

第一，关于政治事态发展，A3+1欢迎并赞扬索马里联邦政府和各联邦成员州最近的会议和磋商，这是朝着建立索马里过渡所需的政治共识迈出的重要第一步。

我们同意秘书长的意见：恢复人们期待已久的联邦政府与联邦成员州领导人的对话，以及为实现联邦政府与朱巴兰关系正常化而采取的步骤，对于恢复联邦和州政府之间的合作至关重要。

在这方面，A3+1还欢迎法马约总统和索马里兰总统缪斯·比希·阿卜迪在埃塞俄比亚的斯亚贝巴的首次会谈后，又在吉布提会晤。我们赞扬区域和次区域以及国际社会继续努力，为索马里和非洲之角带来政治稳定。这是巩固该区域和平、安全与发展方面的积极进展。

尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯以及南非敦促索马里所有主要利益攸关方在所有后续会议中保持这种包容性协商与合作的精神，以便就关键问题达成基础广泛的协议。我们认为，这一事态发展以及联邦政府与联邦成员州关系的其他发展是在各种重大问题上建立重要政治共识的关键一步，包括就选举方式、安全安排、宪法审查和分权达成一致。

我们安全理事会和国际社会都应该支持联邦和州级领导人最近在杜萨马雷卜举行的讨论。国际社会以及索马里领导人和利益攸关方的伙伴也应允许他们在不受干涉或强迫的前提下，引领和决定自己的未来。

此外，我们呼吁索马里各利益攸关方采取协调一致的紧急努力，达成一项内容广泛、包容各方的政治协议，包括关于选举的进展方向和完成修订《宪法》等关键优先事项。

第二，关于选举的筹备工作，尼日尔、突尼斯和南非以及圣文森特和格林纳丁斯回顾我们先前在安理会的发言，其中指出，筹备和举行索马里一人一票选举是一个关键优先事项（见S/2020/436，附件十二）。我们进一步强调了索马里联邦政府与联邦成员州的对话、包容性政治参与和解决政治分歧的重要性，这是选举成功和民族凝聚力的关键。我们重申，这些意见如今仍然有效。

因此，A3+1赞扬与索马里选举筹备工作有关的近期事态发展，尤其是人民院通过了政党法的修正案和四项涉及所有联邦成员州的议会代表权的决议，内容包括为两院选区分配席位以及议会中妇女代表至少占24%，

我们也欣见全国独立选举委员会继续筹备全国选举。2021年3月或8月举行选举的两种可行选择证明了这一点，这取决于选举是通过纸质选民登记和投票进行，还是通过标准生物识别选民登记进行。

A3+1敦促索马里所有利益攸关方建设性地参与包容各方的对话，就选举的方式和时间达成政治共识。我们还呼吁国际伙伴协调它们的支持，以确保索马里举行包容、可信和有保障的选举。

第三，关于安全局势，A3+1仍然对索马里动荡的安全局势感到关切。我们强烈谴责青年党对索马里平民、安全部队、非索特派团、联合国和国际社会的袭击。我们赞扬非索特派团和索马里国民军在寻求实现索马里和平、稳定和发展的过程中献出生命。

我们重申以前发出过的呼吁，敦促索马里联邦政府在联合国、非索特派团和国际伙伴的支持下，继续组建、训练和资助有能力、有实效的索马里国家部队，这些部队最终将根据修订后的索马里过渡计划和国家安全架构接管安全责任。

为此，我们再次呼吁国际社会和合作伙伴在恢复国家权威、建设和平与国家政权建设方面继续取得可喜进展的同时，调动必要资源，包括为支持非索特派团的联合国信托基金和支持索马里安全部队的信托基金补充资金。

我们特别赞扬索马里国民军迄今为确保所有已收复地区的安全作出的努力。但是，我们认识到冠状病毒病（COVID-19）大流行以及4月至6月的降雨带来的挑战已经影响到某些维安活动的扩大，包括解放更多地区。

国家行政当局和各族群为结束部族间的暴力循环而开展的许多和解努力使我们感到鼓舞。我们支持和平解决各族群之间的紧张局势，支持部族之间和平共处。

我们强烈谴责见诸报告的平民伤亡和冲突中性暴力事件，特别是涉及妇女和女童的事件。我们也强烈谴责在本报告所述期间发生的武装冲突中严重侵害儿童的行为，包括使用、绑架、招募、屠杀和残害儿童的行为。我们支持敦促查明所有此类罪行的实施者并追究其责任的呼吁。

此外，我们注意到议会在通过《性犯罪法案》草案和提出替代法案方面的相关情况。我们承认索马里议会有权起草立法，但我们呼吁当局确保任何新立法都要与索马里的国际法义务保持一致。

第四，关于人道主义局势，索马里遭受了COVID-19大流行、沙漠蝗灾和洪水肆虐这三重威胁和冲击。这些挑战加剧了索马里的人道主义危机，特别是COVID-19加剧了先前存在的脆弱性，破坏了社会经济成果，并影响了普通索马里人的生计。我们赞扬人道主义伙伴采取行动，扩大对索马里当局的支持，从而应对COVID-19的影响。

A3+1文件指出，在本报告所述期间，气候变化引发造成的洪灾仍在索马里造成普遍的不利影响。我们感到关切的是，这种情况将继续加剧民众的流离失所、粮食无保障和水传播疾病的爆发，并对全

国范围内因此处境最为脆弱的人的生计产生不利影响。

在这方面，索马里需要国际社会和人道主义伙伴的持续支持，以减轻这种三重威胁的影响。我们支持秘书长的呼吁，即继续为人道主义援助提供亟须的追加资金。

我们对安全局势仍是人道主义行动的主要限制感到遗憾。我们关注并谴责有记录的针对人道主义行动和提供者事件，包括导致杀害、绑架甚至在某些情况下拘留人道主义工作者的此类事件。

最后，尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯及南非赞扬联合国通过联索援助团和联合国索马里支助办公室、非索特派团和联合国排雷行动处作出承诺和努力，也赞扬索马里联邦政府和联邦成员国和国际伙伴在实现稳定以及深化索马里联邦制和国家政权建设方面不断努力并取得进展。

我们敦促非索特派团与联索行动继续保持和加强工作关系，协助索马里按照过渡计划的设想，在应对自身安全挑战方面发挥主人翁精神。我们重申，非索特派团从索马里撤军应有条件，因为安全局势仍然动荡不安，并经常发生恐怖袭击。

最后，尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯和南非支持非索特派团和联索援助团在索马里的继续存在。鉴此，我们支持将联索援助团的任务期限再延长12个月，至2020年8月31日结束。

**卢克女士（爱沙尼亚）（以英语发言）：**我们与其他国家一道，向最近精英酒店遭袭事件的受害者家属表示最深切的慰问。我们也和其他人一样，感谢通报者的深刻见解。

尽管面临多种挑战，包括冠状病毒病（COVID-19）大流行，索马里仍须继续朝着建立国家政权的长期目标前进。我们赞扬索马里迄今取得的进展，并鼓励他们继续前进。

爱沙尼亚热烈欢迎索马里联邦政府与联邦成员国恢复对话，并强烈鼓励所有利益攸关方继续



谈判，争取落实国家的各项优先工作，包括确定以何种方式举行及时与和平的选举。鉴于即将举行的选举具有重大意义，因此绝不能采取任何单方面行动，必须达成广泛的政治协议。我们希望利益攸关方能够就及时、包容的选举达成共识，这种选举意味着进步，因为它会突破2016年的模式。

我们对议会委员会提出的性交相关犯罪法案感到关切，并敦促议会不要通过任何违反国际标准的立法。我们还呼吁当局处理言论自由遭受的攻击，采取相应行动调查袭击记者和媒体工作者的行为。

最后，我们呼吁联邦政府采取步骤建立国家人权委员会，该委员会在促进和保护人权方面具有关键作用。爱沙尼亚欢迎武装冲突中儿童问题工作组就索马里问题商定最新结论，我们期待这些结论得到落实。

安全局势仍然是一个重大挑战。我们最强烈地谴责青年党的袭击，并向袭击的受害者表示慰问。尽管COVID-19大流行，所有利益攸关方也都必须确保在安全方面取得进展。我们还呼吁索马里联邦政府加快更新过渡计划。明确的时间表、明确的任务和清晰的构想对于实现索马里全部承担自身维安责任这一最终目标至关重要。

最后，爱沙尼亚对当前人道主义局势深感关切，局势遭受到COVID-19大流行、蝗虫侵袭和洪水的三重冲击。我们感到关切的是，人道主义应急计划的资金仍然不足，今年余下时间有350万人面临严重的粮食无保障状况。我们呼吁国际社会填补资金缺口。

最后，我要表示，爱沙尼亚感谢联合国驻索马里人员、非洲联盟驻索马里特派团和索马里安全部队为实现索马里和平与稳定所作的努力、承诺和牺牲。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**首先，请允许我就青年党上周末在摩加迪沙精英酒店发动的恐怖袭击，向我们的索马里同事表示诚挚的慰问。我请亲爱的朋友们接受我们衷心的慰问。

我们感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺，非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长马德拉先生就索马里局势作全面通报。我们也欢迎比利时新任常任代表菲利普·克利代尔卡首次亲临会议。

俄罗斯联邦欢迎摩加迪沙努力实现政治稳定、社会经济状况正常化以及在该国逐步建立民主体制。我们坚定支持维护索马里的领土完整和统一。

最近数月，联邦政府在定于明年举行选举之前与联邦成员州对话方面取得了具体成果。我们相信，本周在加尔穆杜格举行的峰会将有助于确定未来投票的方式。

安全理事会应全力支持摩加迪沙举行一人一票选举的承诺。我们仍然坚信，尽可能广泛地实行这一选举模式可能会帮助索马里摆脱目前的政治僵局和长期全面战争状态。这样还会给予青年党的立场以沉重的打击，该团体热衷于维持传统的基于部族的投票制度。

我们珍视联邦政府与朱巴兰、加尔穆杜格、邦特兰、希尔谢贝利和西南等州领导层现在定期举行的虚拟协商。我们对索马里代表团和自称的索马里兰代表团第二轮会谈于8月份破裂感到关切。我们敦促双方探索可能的妥协办法，以此化解分歧。

我们同意秘书长最新报告（S/2020/798）的结论，即索马里安全局势仍然动荡不安。青年党没有停止其恐怖活动。打击极端分子的斗争因非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）武器供应不力和无法采购军事装备、特别是直升机而受到不利影响，并因缺乏与索马里国民军的接触，以及索马里当局在恢复解放区地方行政机构和机构问题上态度普遍消极而变得更加复杂。

我们认为，确定适当的办法来应对简易爆炸装置对该国构成的威胁是我们的共同任务，因为青年党在其行动中越来越依赖这种装置。

在此情况下，非索特派团继续在反恐斗争中发挥关键作用。我们支持将非洲维和人员的任期延长至2021年2月底。鉴于可能分阶段关闭非索特派团，加强索马里国民军的能力至关重要。同时，我们反对一些国家企图强行加快非索特派团的缩编工作。

鉴于目前局势，我们认为，安全理事会共同系统性地努力就向该国当局提供多方面援助的问题达成一致是明智的，以期最终结束索马里的内部危机。

邓先生（越南）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生及马德拉先生所作的翔实通报，并感谢他们在这个极具挑战性的时期在实地所做的工作。我热烈欢迎索马里常驻代表奥斯曼大使参加我们今天的会议。

我同其他人一道，向周日在摩加迪沙发生的袭击事件或自我们上次关于索马里问题的会议（见S/2020/573）以来在该国发生的其他事件中失去亲人者表示最深切的慰问。

索马里现在正处于一个历史转折点，因为联邦政府与联邦成员州的对话和合作取得积极进展，安全和经济状况得到改善，正在为即将举行的选举做准备。然而，该国仍然面临冠状病毒病（COVID-19）疫情以及天气方面的危机引起的严重不安全状况和挑战。

关于今天讨论的问题，我想谈以下几点。

第一，关于选举进程，我们欢迎在索马里联邦政府和联邦成员州领导人7月份会议上发表的公报。该公报呼吁及时举行可被索马里所有利益攸关方接受的可信选举。我们还欢迎人民院通过政党法修正案。

不过，袭击的威胁和COVID-19疫情的影响耽搁了选举的筹备工作，并使选举变得更加困难。我们支持索马里政府和其他利益攸关方制定的选举进程和执行计划，以确保所有人和政党参加选举。在这方面，我们敦促联邦政府、联邦成员州和各政党作

出进一步努力，开展包容性对话，以便就选举的方式和时间，包括妇女和少数群体的政治代表权，达成政治共识。

我们呼吁联合国和国际社会提供更多的技术援助和必要措施，以便在前进的道路上保护索马里民众和政党。

第二，我们要强调，在索马里向前迈进的同时，民族团结与和解极为重要。鉴于最近的积极事态发展，现在是索马里联邦政府和联邦成员州、尤其是索马里兰州相互信任，共同努力，以造福索马里人民的宝贵时机。在这方面，我们支持索马里政府和政治领导人努力维持稳定的对话环境。因此，我们赞扬法马约总统和索马里兰总统缪塞·比希·阿卜迪先生最近在吉布提举行协商会议，并期待看到他们在吉布提的调解以及美利坚合众国和欧洲联盟的推动下，继续作出建立信任努力和采取具体的后续行动。

第三，关于抗击三重冲击，索马里继续面临一些长期的威胁和挑战。沙漠蝗虫、洪涝和COVID-19疫情的三重冲击严重影响了该国的社会经济成果、生计、粮食安全和人道主义状况。沙漠蝗虫和洪涝的后果仍然随处可见，已经影响到至少130万人，其中有近100万人流离失所，需要人道主义援助。在全国各地，COVID-19感染病例成指数级增加的风险仍然很高。索马里人需要持续不断的支持，以克服这些困难。我们呼吁国际伙伴协助索马里联邦政府缓解这三重威胁造成的社会经济影响。

第四，关于促进安全的复原力，我们谴责青年党对索马里平民、当地安全部队、联合国以及非洲联盟驻索马里特派团人员和设施发动的袭击。周日在摩加迪沙针对“精英酒店”实施的自杀式汽车炸弹袭击造成15人死亡、20多人受伤。在这方面，我们呼吁国际伙伴继续通过训练、提供装备和能力建设来支持索马里安全部队。国际伙伴和相关各方还有义务履行其加强合作措施的职责，并针对青年党

采取一切必要的安全措施，以保护平民，特别是妇女和儿童。

为此，我们赞扬联合国索马里援助团不停工作、不懈努力。我们重申支持其任务授权，并致力于同联合国、区域和国际组织以及相关各方开展建设性合作，以促进索马里的和平、稳定与发展。

**绍特尔先生（德国）（以英语发言）：**我谨感谢詹姆斯·斯旺先生和弗朗西斯科·马德拉先生所作通报，我欢迎奥斯曼大使参加今天的会议。

我要提出五点看法。

第一，关于选举进程，我们要强调，2020年底举行可信、自由、公正和直接的选举将是在索马里建设民主国家的关键。选举将是衡量索马里本届政府的标准。我们承认，冠状病毒病（COVID-19）使这项工作困难得多，然而现有的提议在我们看来是不够的。其他代表团已经明确指出了这一点，我们同意它们的看法。必须避免回到以前的治理形式，即由少数几个团体决定整个国家命运。我们现在需要看到的是，尽可能在落实一人一票原则方面取得具体进展。

第二，关于联邦政府和联邦成员州之间的政治合作，这种合作至关重要。我们注意到一些积极事态发展，包括7月的领导人峰会。与此同时，我们认为需要更多进展。迅速提名新总理将是确保包容各方的进程的重要一步。与此同时，这是实现可持续发展的基础，包括在选举和过渡计划问题上。

第三，关于人权，我们同其他人一样，对一个议会委员会提出的题为“与性交相关罪行法”的法案深感关切。鉴于索马里在性暴力问题上遗憾地历来情况不佳，这尤其令人担忧。我要提醒我的同事们，秘书长在其最近关于索马里儿童与武装冲突的报告（S/2020/174）中指出，2016年至2019年期间，索马里安全部队和区域部队应对三分之一的性暴力犯罪负责。因此，我们强烈敦促索马里遵守其国际人权义务，回到包容和非歧视性的案文上来。在这方面，我们欢迎儿童与武装冲突问题工作组商

定了索马里问题的各项结论。这些结论现在必须付诸实施。

第四，关于安全，上周末对Elite酒店的复合式袭击表明，安全局势仍是一个重大挑战。我们谴责青年党对索马里平民、安全部队、非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、联合国和国际社会的袭击。我们对受害者及其家人表示悼念。我们鼓励所有利益攸关方加大努力，加快更新和实施安全过渡计划的工作。在这方面，我们期待非索特派团的独立评估，这将有助于评估索马里安全部队的能力和差距。这虽然不能取代利益攸关方协议，但仍然很重要。

第五，简而言之，关于气候和安全，我们赞赏并支持联合国索马里援助团尤其在这一领域开展的工作。

**戴兵先生（中国）：**中方感谢联合国秘书长特别代表斯万、非盟委员会主席特别代表马德拉的通报。

当前，索马里正处在和平重建的关键时期。过去三个月来，索马里联邦政府积极推进国家重建进程，努力应对新冠疫情，逐步恢复联邦和成员邦领导人对话。同时，索马里安全和人道形势依然脆弱，暴恐事件频发。在此，我愿谈四点意见：

第一，推进索马里政治进程应坚持“索人主导、索人所有”。中方鼓励索有关各方增进政治互信，巩固对话势头，完善联邦机制建设，推动宪法审查等政治改革进程。中方支持非盟、伊加特等区域和次区域组织为政治解决索马里问题发挥斡旋作用。联合国驻索援助团积极协调国际社会各方努力，并发挥建设性作用。中方支持联索援助团延期12个月。

第二，顺利举行选举是索马里政治进程的关键任务。中方欢迎索马里联邦政府和成员邦就选举具体安排开展对话，鼓励根据实际情况和人民意愿制定选举进程。国际社会应尊重索马里政府主导权，



支持索马里各方充分协商，为选举顺利举行共同营造有利条件。

第三，铲除恐怖威胁是索马里长治久安的前提。中方强烈谴责暴恐事件伤及无辜民众，赞赏非盟驻索马里特派团为维护局势稳定发挥重要作用。索马里安全部队能否承担维护国家安全的主要责任，是索马里过渡计划如期完成的关键。国际社会应帮助索马里加强安全能力建设，同时充分评估当地安全形势，继续提供必要安全支持。

第四，当前新冠疫情、洪水、蝗灾三者叠加，严重影响索马里经济社会发展，加剧人道危机。中方欢迎世界银行和国际货币基金组织向索马里提供补充融资，呼吁国际社会加大支持力度，帮助索马里弥合人道援助缺口，提升疫情和灾害应对能力，支持索马里推进国家发展计划。

中方一贯积极参与索马里和平进程，长期以来向索提供人道援助和经济社会发展支持。今年以来，中方已向索马里捐赠两批防疫医疗物资，并将继续提供力所能及的帮助。中方愿与国际社会共同努力，为实现索马里和平、稳定、发展发挥建设性作用。

**盖冈夫人（法国）（以法语发言）：**我同其他人一道祝贺并欢迎菲利普·克里德尔卡大使，并祝他一切顺利。

我还想通过索马里当局，与大家一道向上周末摩加迪沙Elite酒店袭击受害者的家属表示哀悼，我们当然要非常强烈地谴责这次袭击。

我还要感谢我们的各位通报人，并提出三点看法。

第一，在政治层面上，法国认为索马里仍处于关键的十字路口。我们正在密切关注当前联邦政府和联邦成员州之间的讨论。我们注意到，这些讨论上个月促成了一项关于按时举行选举的协议，但没有具体说明选举方式。法国认为，索马里所有行为体必须继续建设性地努力筹备和平、包容、自由和

透明的总统和议会选举，并得到联合国索马里援助团的支持。为了索马里的稳定，这些选举也必须在2021年初尽快举行。我们感到遗憾的是，索马里议会罢免了哈桑·阿里·海尔总理，这一投票并未遵守我们支持的体制规则。很遗憾，这个决定不利于该国的和解。

第二，在安全方面，法国也认为索马里仍然处于关键时刻，因为索马里人自己将必须在2021年的年底之前承担起国家安全的责任。在这方面，有必要继续将安全责任从非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）移交给索马里联邦和地区安全部队。索马里当局还必须更新9月份的过渡计划，以期到2021年全面参与这一进程。我们期待政府当局加快实施有关组建更多部队的计划，并将地区部队纳入索马里国民军。

第三，法国呼吁索马里当局及其主要伙伴，包括欧洲联盟、联合国、非洲联盟和非索特派团部队派遣国，以及参与索马里安全部门的双边捐助者，认真参加关于2021年后国际社会如何支持索马里安全部门的讨论。欧洲联盟已经表示愿意积极参加这种讨论。就我们而言，我们希望看到对这个问题采取更加积极主动的办法。索马里当局必须执行安全理事会在5月通过的第2520（2020）号决议中确立的基准。关于在2021年后国际上如何支持索马里安全部门的决定，确实必须与在这些基准方面所取得的进展直接挂钩。

最后，法国谨回顾，目前支持索马里的模式不能被视为理所当然。必须考虑所有选项，包括替代非索特派团的方案。我们特别回顾，欧洲联盟目前对非索特派团的供资模式是难以为继的。如果欧洲联盟要继续支持索马里的安全部门，那么这种支持将取决于建立问责机制、欧洲联盟参与非索特派团的战略决策以及其他伙伴的财政捐助。

在结束发言之前，我谨重申我们对索马里人道主义局势的关切，这一局势因冠状病毒病大流行的蔓延而加剧。我也完全同意德国和比利时代表就针

对儿童的性暴力和侵犯行为所表示的关切。保护平民和尊重其权利是索马里改革进程中必须充分考虑的关键要素。我们赞扬联合国与其他伙伴协调，努力调整其行动，以支持索马里当局的应对行动。

**主席（以英语发言）：**我现在以印度尼西亚代表的身份发言。

我要感谢秘书长特别代表斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉先生所作的深刻通报。我也谨欢迎索马里常驻代表阿布卡尔·奥斯曼大使参加本次会议。

正如秘书长所总结的那样，索马里正处于一个关键时刻。因此，索马里所有利益攸关方在国际伙伴的支持下开展建设性的合作，是至关重要的。在这方面，我想强调三点。

第一，我们欢迎联邦和州领导人7月在杜萨马雷卜进行的讨论。安全理事会一再强调，索马里联邦和州领导人需要本着团结和妥协的精神走到一起。我们谨强调，只有通过对话，索马里利益攸关方才能推进其承诺实施的改革议程。我们希望能够就得到所有利益攸关方，特别是索马里人民支持的选举方式达成共识。推动实施国家优先事项和国家建设努力也很重要。

第二，我们仍然对安全局势感到关切。我们再次谴责青年党最近的所有袭击，包括上周日对摩加迪沙精英酒店的袭击，以及针对联合国大院的迫击炮袭击。在这方面，让我同其他人一道向索马里人民和政府，特别是受害者家属，表示慰问。我们要求将肇事者绳之以法。我们谨重申，对联合国人员的任何袭击都是不可接受的，所有肇事者都必须绳之以法。

我们感到关切的是，尽管针对青年党和冠状病毒病（COVID-19）大流行的行动仍在继续，但青年党仍有能力进行更大规模、更复杂的高调袭击。因此，必须继续建设索马里国民军的能力，并为其提供必要的培训，包括对付简易爆炸装置的培训。

我们赞扬索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）继续开展行动，收复青年党控制下的地区，并瓦解其实施恐怖袭击的能力。我们认为，必须加快部队组建工作，以控制收复地区，并为进一步的稳定活动铺平道路。

第三，索马里正面临COVID-19、洪水和沙漠蝗虫的三重挑战。现在比以往任何时候都更需要国际伙伴的支持，特别是支持人道主义应急计划。为减轻COVID-19大流行病的经济影响，从而确保索马里人民的长期恢复和复原力，也需要获得持续的支持。我们也谨重申确保人道主义援助和救济畅通无阻的重要性。

我重申印度尼西亚尊重索马里的主权和领土完整，并向联合国索马里援助团、联合国索马里支助办公室、非索特派团和所有努力确保索马里持久和平与稳定的行为体，致以最崇高的敬意。未来数月发生的事情将决定索马里的未来。我们希望索马里所有利益攸关方将继续致力于寻求对话与和解，以确保该国的和平与繁荣。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里常驻代表发言。

**奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）：**首先，请允许我赞扬印度尼西亚共和国常驻代表和印度尼西亚常驻代表团作为安理会8月份主席所发挥的领导作用。我还要欢迎比利时的克里德尔卡大使来到纽约和安全理事会赴任，并成为联合国大家庭的一员。

我荣幸地在安全理事会索马里伙伴的这次聚会上向安全理事会发言。我要重申，索马里政府坚定致力于其雄心勃勃的和平和建国议程。我们在实现包容性政治、加强民主和建设作为强大社会支柱的完全基于权利的机构方面取得了非常明显的进展。我高兴地报告，我们在一些联邦成员州成功举行了地区选举，为计划中的一人一票全国议会选举做准备。我们决心凭借立法机构最近通过的选举法来促进这一进程的成功。

索马里面临的挑战是少数人以牺牲索马里人民为代价垄断合法权力。穆罕默德·阿卜杜拉希·法马约先生阁下领导的我国政府决心给索马里人民一个历史性机会，就其未来道路进行投票，从而使他们成为民主的核心。这是一项崇高的努力，将加强公民参与和公众对政策的信任，同时在索马里政策中坚定地贯彻问责制。

今天，穆罕默德·阿卜杜拉希·法马约总统正在索马里中部城市杜萨马雷卜，与联邦成员州的主要领导人讨论进行普选的方式和战略，以便能够真正实现普选的雄心壮志。总统还在杜萨马雷卜会议前夕向人民院发表了讲话，并承诺尊重人民院按宪法规定为索马里人民立法的任务，将所有选举决定交还给它审议和表决，以便在杜萨马雷卜会议之后向前迈进。要使民主和稳定在索马里蓬勃发展，我们就必须尊重议会、上议院和其他强制性选举机构的关键作用，特别是全国独立选举委员会和为处理杜萨马雷卜进程的成果而设立的政府间委员会。因此，我们决心使索马里摆脱决定我国政治的排他和排斥性进程，这些进程束缚我国人民，特别是我们的青年、妇女和少数民族，扼杀他们的声音。

当然，我们索马里人知道必须通过谈判和建立共识来实现我们的民主目标，并且已经通过联邦政府对杜萨马雷卜进程的承诺证明了这一点。一个稳定、民主、繁荣的索马里符合每一个索马里人的利益，实现这一目标将是庆祝我们与宝贵的国际伙伴为索马里和世界创造更美好明天的共同努力的最佳方式。

然而，我感到非常伤心的是，有人试图破坏我国政府为索马里设想的民主进程，狭隘地盯着陈旧、破碎的排他性政治。我国政府将继续公开、公平地与所有利益攸关方接触，但不会也不能容忍在索马里历史的这一关键时刻出现破坏者。

国际社会应继续支持和鼓励政府的包容性政治和民主化方案，决不能屈服于破坏者的不公正压力。

安全一直是我国政府的重点，也是自其执政以来最大的公共支出领域，因为实现其他努力，包括消除贫困、优质教育、气候行动和包容，都取决于安全。

今天，我们正在建设一支训练有素的武装部队，打造基于权利的安全和负责任的安全机构，以接过索马里的安保责任。我国政府与非索特派团和其他主要国际支持者合作，正在努力通过符合国家安全架构的过渡计划实现这一目标。这些全面改革并不容易，但我相信，由于索马里联邦政府及其伙伴的承诺和坚定决心，索马里安全部门改革的成功将为我们提供尽可能最佳的安全机构，以保障索马里人民的福祉和进步。

索马里政府正在与其人民一道努力建设一个更加可持续的、没有贫困的未来，并提供强有力的社会保护。我们消除贫困的办法是为我国人民特别是青年创造经济机会，为此我们以国际货币基金组织工作人员监测方案为指导，实施了一项雄心勃勃、卓有成效的财政和经济改革方案。我们感到自豪的是，在所有以改革为重点的基准中，我们设法在今年第一季度实现了债务减免，并且正在努力进一步加强我国经济，使其造福全体人民。债务减免的一个关键好处是，人们对索马里的变革能力和获得捐赠资源的机会重新产生了信心，冠状病毒病疫情证明这些资源是宝贵的。

最后，索马里联邦政府坚定致力于通过社会经济和政治改革来改善索马里人民的生活。我们的任务和任务是承担重任，通过与国际伙伴密切合作，为我国人民带来稳定、包容性政治和机会。我们将继续履行这一承诺。我感谢所有与会者的合作和友谊。

**主席（以英语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能进行闭门磋商，继续讨论这个议题。我谨请所有观察者在会议休会后立即直接离开安理厅。

上午11时55分散会。