



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 July 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 68 а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей**

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией [74/133](#) о правах ребенка, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять Ассамблее доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата, и о достигнутом прогрессе в вопросе о детях и вооруженных конфликтах. В этом докладе, который охватывает период с августа 2019 года по июль 2020 года, Специальный представитель описывает тенденции, вопросы, вызывающие обеспокоенность, и достигнутый прогресс, в том числе в деле всестороннего учета вопросов защиты детей в системе Организации Объединенных Наций. Специальный представитель также приводит сведения о своих поездках на места и своем видении, в частности о своем взаимодействии с региональными и субрегиональными организациями и международными партнерами. Она обозначает ряд проблем и приоритетных задач, фигурирующих в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и в завершение приводит перечень рекомендаций по усилению защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами.

* [A/75/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [74/133](#) Генеральная Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять ей и Совету по правам человека доклады о работе, проделанной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места, и о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к теме «Дети и вооруженные конфликты». Эта просьба проистекает из мандата, сформулированного Ассамблеей в ее резолюции [51/77](#), в которой она, в частности, рекомендовала Специальному представителю повышать информированность и содействовать сбору информации о тяжелом положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и развивать международное сотрудничество для обеспечения соблюдения прав детей в таких условиях.

2. В соответствии с этим мандатом и просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [74/133](#), в настоящем докладе Специальный представитель приводит информацию о современных тенденциях, касающихся детей, затронутых вооруженными конфликтами, и содержится обзор назревающих проблем и вызовов. Она также особо отмечает непрерывное взаимодействие со сторонами конфликтов ради прекращения и предотвращения серьезных нарушений, а также усилия, прилагаемые вместе с широким кругом действующих лиц для более активного повсеместного разъяснения данной проблематики и стимулирования работы над ней. Она также сообщает о шагах, предпринятых ею во исполнение просьбы, обращенной к ней в резолюции [72/245](#) Ассамблеи, более активно взаимодействовать с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе посредством сбора, оценки и распространения примеров передового опыта и извлеченных уроков, в соответствии с действующим мандатом.

II. Обзор тенденций, назревающих проблем и вызовов

A. Механизм наблюдения и отчетности

3. В 2020 году наступает пятидесятилетняя годовщина создания механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов в соответствии с резолюцией [1612 \(2005\)](#) Совета Безопасности. Этот уникальный механизм позволил добиться ощутимых и жизненно важных результатов в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей, затронутых конфликтом. Благодаря ему удалось собрать и предоставить своевременную, объективную, точную и достоверную информацию о серьезных нарушениях в отношении детей в более чем 20 конфликтных ситуациях по всему миру. Он также предоставил Организации Объединенных Наций основу для привлечения сторон в конфликте к ответственности, взаимодействия с ними ради прекращения и предотвращения нарушений и принятия согласованных и надлежащих мер по защите. С момента его создания благодаря этому механизму удалось подписать более 32 планов действий и, самое главное, освободить более 155 000 детей от сторон в конфликте.

4. Важно вновь и вновь подчеркивать, что количество нарушений, о которых сообщалось в рамках механизма наблюдения и отчетности, — это лишь верхушка айсберга. Сбору и проверке информации препятствуют многие факторы, в том числе соображения безопасности персонала по защите детей,

наблюдателей и жертв, ограничения в доступе к пострадавшим районам и дефицит финансовых и людских ресурсов. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) еще больше усугубила эту ситуацию, поскольку сотрудники не могут покидать комплексы, чтобы проводить миссии по мониторингу и проверке. Кроме того, распространенность безнаказанности преступников, отсутствие программ помощи жертвам и стигматизация способствуют тому, что о многих нарушениях вообще не сообщается.

5. Эффективность механизма наблюдения и отчетности напрямую зависит от объема имеющихся финансовых и людских ресурсов. Хорошо подготовленные, специализированные и преданные своему делу советники по вопросам защиты детей в миротворческих операциях и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций, а также в страновых отделениях Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и в канцеляриях координаторов-резидентов занимают центральное место в обеспечении эффективности этого механизма и, следовательно, его мандата. Тем не менее в последние годы из-за изменения приоритетных задач доноров и сокращения бюджета ресурсы, выделяемые на цели защиты детей, становятся все более ограниченными.

6. Для решения этой и других задач в 2018 году Специальный представитель вместе со своими партнерами организовала серию региональных практикумов, которые будут проводиться в течение двух лет и в которых примут участие страны-целевые группы по наблюдению и отчетности из стран, фигурирующих в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (более подробную информацию см. в пункте 48 ниже). Одна из целей этих практикумов заключалась в расширении участия учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в работе механизма наблюдения и отчетности. С этой целью Специальный представитель обратилась к другим партнерам Организации Объединенных Наций, включая Всемирную организацию здравоохранения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

7. Для поддержания и укрепления механизма наблюдения и отчетности Совет Безопасности и Пятый комитет Генеральной Ассамблеи должны обеспечить, чтобы при создании новой миротворческой или специальной политической миссии или обсуждении бюджета существующих миссий на цели защиты детей выделялось достаточное количество финансовых и людских ресурсов. Кроме того, доноры ЮНИСЕФ должны нарастить свою финансовую поддержку, чтобы обеспечить дополнительные людские и материальные ресурсы для выполнения предусмотренных мандатом функций, касающихся детей и вооруженных конфликтов.

В. Тенденции, касающиеся грубых нарушений

8. В 2019 году Организация Объединенных Наций подтвердила более 25 000 грубых нарушений в отношении детей, в том числе в ходе последней проверки нарушений, совершенных до 2019 года. Резко возросло число случаев отказа в гуманитарном доступе, по-прежнему далеко не всегда сообщалось о случаях сексуального насилия, а также оставалось высоким число нападений на школы и больницы. В 2020 году пандемия COVID-19 еще больше усугубила эту и без того тяжелую ситуацию. Режим изоляции может привести к жестокому обращению с детьми, в частности в местах лишения свободы. Он препятствует получению доступа к детям лицами, занимающимися вопросами защиты детей, сказывается на программах реинтеграции, затрудняет предоставление услуг и

препятствует получению образования. Социально-экономическое воздействие пандемии COVID-19 может привести к вербовке и использованию детей, сексуальному насилию и торговле детьми. В силу связанных с ним ограничений на передвижение и комендантского часа Организации Объединенных Наций стало гораздо сложнее проверять нарушения.

Отказ в гуманитарном доступе

9. В 2019 году было проверено около 4400 случаев отказа в гуманитарном доступе к детям, что представляет собой резкое увеличение по сравнению с 795 подобными случаями в 2018 году. Повсеместно сообщалось о всплеске насилия в отношении гуманитарных работников и имущества, в том числе об убийствах и нападениях, произвольных задержаниях, преследованиях, грабежах и разрушениях. В августе 2019 года группа «Боко харам» бросила две ручные гранаты в расположенный в штате Борно, Нигерия, гуманитарный центр, в котором живут и работают сотрудники неправительственных организаций. Кроме того, бюрократические препоны и ограничения на передвижение создают серьезные препятствия для гуманитарной деятельности. Например, в Йемене на контрольно-пропускных пунктах неоднократно предъявлялись требования об оплате проезда.

10. В 2020 году до настоящего времени ограничения доступа и режим изоляции в связи с COVID-19 еще больше подорвали усилия по мониторингу, проверке и реагированию, предпринимаемые субъектами, занимающимися вопросами защиты и гуманитарной деятельностью. Например, в Сирийской Арабской Республике меры по ограничению распространения вируса в районах, находящихся под их соответствующим контролем, принимали правительство и власти де-факто на местах. Хотя ограничения часто сопровождались мерами по смягчению последствий для перемещения гуманитарного персонала и поставок предметов снабжения, гуманитарная деятельность серьезно пострадала.

11. Без защиты, медицинской и психологической помощи, чистой воды или адекватного питания дети, затронутые вооруженным конфликтом, становятся жертвами дважды: они являются жертвами конфликта и лишаются возможности предпринимать действия, которые могли бы помочь их восстановлению. Таким образом, Специальный представитель продолжал призывать стороны в конфликте устранять все препятствия для гуманитарного доступа к детям и выполнять их международные обязательства по содействию доступу гуманитарного персонала для доставки жизненно важной помощи и предметов снабжения.

Нападения на школы и больницы

12. Одной из вызывающих тревогу тенденций в странах, затронутых конфликтами, которая приводит к необратимым последствиям для образования, здоровья и будущего детей, остается совершение нападений на школы, больницы и пользующийся защитой персонал. Одни школы и больницы были разграблены, повреждены и сожжены, а другие — уничтожены в ходе военных операций или воздушных бомбардировок. В 2019 году было совершено 927 нападений на школы (494) и больницы (433), в том числе на пользующихся защитой лиц. Кроме того, школы и больницы продолжали использоваться в военных целях. В Сирийской Арабской Республике было зарегистрировано рекордное число нападений на школы и больницы. В Ливии эскалация насилия продолжала негативно сказываться на доступе детей к услугам в области образования и здравоохранения из-за неизбирательных обстрелов и авиаударов, в результате которых были повреждены школы и больницы, а персонал, обеспечивающий защиту, получил ранения или погиб. В Демократической Республике Конго факторы уязвимости,

связанные со здоровьем, использовались в качестве тактики ведения войны. Медицинские центры, занимающиеся лечением Эболы, подвергались нападениям со стороны вооруженных групп и разграблению с целью воспрепятствовать оказанию медицинской помощи. Использование школ в военных целях по-прежнему приводит к тому, что школы подвергаются нападениям со стороны противоборствующих групп в странах, затронутых конфликтами, таких как Афганистан, Буркина-Фасо и Мали.

13. С учетом введенного в 2020 году режима изоляции и закрытия школ повышается риск использования пустующих зданий в военных целях и нападений на медицинские учреждения. Специальный представитель продолжала призывать все стороны уважать гражданский характер инфраструктуры, связанной с образованием и здравоохранением.

Изнасилования и другие формы сексуального насилия

14. Одной из неизменных тенденций во всех странах, фигурирующих в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, является то, что по-прежнему сообщается далеко не обо всех изнасилованиях и других формах сексуального насилия, особенно в тех случаях, когда они совершаются в отношении мальчиков. Дети не хотят сообщать о таких нарушениях из-за страха мести или неприятия со стороны их семей и общин, стигматизации, слабости правоохранительных институтов и отсутствия комплексных услуг для пострадавших. Почти удвоилось число случаев, приписываемых государственным субъектам, и это усиливает у детей и семей, готовых сообщать о сексуальном насилии, страх мести и стигматизации.

15. В 2019 году было подтверждено 735 случаев, преимущественно в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Сомали, Южном Судане и Судане. Сексуальное насилие в отношении детей по-прежнему часто сопровождалось другими серьезными нарушениями. Девочки, похищенные сторонами в конфликте и связанные со сторонами в конфликте, подвергаются сексуальному насилию, принуждаются к вступлению в брак с комбатантами и используются в качестве сексуальных рабынь. Девочки, покидающие лагерь для внутренне перемещенных лиц, находятся в особо уязвимом положении, и места содержания под стражей по-прежнему являются объектами повышенного риска. Были подтверждены случаи сексуального насилия в отношении мальчиков в Йемене и Афганистане, включая случаи «бача-бази»¹.

16. В 2020 году из-за режима изоляции, введенного в связи с COVID-19, повысился риск того, что дети будут подвергаться сексуальному насилию в результате возросшего присутствия военных и вооруженных групп в городах и деревнях. Сокращение присутствия субъектов, занимающихся защитой детей, и отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию и другим базовым услугам создают особые проблемы для девочек и мальчиков, ставших жертвами сексуального насилия и нуждающихся в срочной и специализированной медицинской и психологической помощи. Кроме того, пандемия COVID-19 усилила влияние факторов, препятствующих сообщению о сексуальном насилии лицам, занимающимся защитой детей, или медицинским работникам.

¹ «Бача-бази» представляет собой вредную практику, когда мальчики используются мужчинами для развлечений. Как сообщили Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в своем ежегодном докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, мальчиков, зачастую одетых в женскую одежду, заставляют танцевать на вечеринках и подвергают их сексуальному насилию.

III. Важность и дополнительные преимущества всестороннего учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах в процессах обеспечения мира и безопасности

A. Реформирование сектора безопасности

17. В своей резолюции [2151 \(2014\)](#) о реформировании сектора безопасности Совет Безопасности подтвердил, что эффективный, профессиональный и подотчетный сектор безопасности, свободный от дискриминации и настроенный на полное уважение прав человека и верховенства права, является краеугольным камнем мира и устойчивого развития и важен для предотвращения конфликтов.

18. Соображения, касающиеся защиты детей, имеют важное значение для работы по созданию основанных на концепции прав человека и юридически подотчетных систем обеспечения безопасности. Силы безопасности несут конкретные обязательства по защите детей в качестве жертв, а также имеют обязательства перед обнаруженными детьми, которые являются жертвами, правонарушителями или лицами, совершившими насилие. Следует также признать, что сами силы безопасности слишком часто виновны в совершении нарушений в отношении тех, кого они должны защищать. Обеспечение охраны и безопасности детей имеет крайне важное значение с точки зрения легитимности любых видов военной деятельности и доверия к ней.

19. Процессы реформирования сектора безопасности дают возможность установить конкретные правовые и практические гарантии, которые помогут сектору безопасности не только конкретно защищать детей и расширять свое взаимодействие с ними, но и предотвращать совершаемые ими нарушения.

20. В своей резолюции [2151 \(2014\)](#) Совет Безопасности призвал государства-члены учитывать при проведении реформ сектора безопасности вопросы защиты детей, например путем включения защиты детей в программы военной подготовки и стандартные оперативные процедуры, а также в военные инструкции в соответствующих случаях. Он также призвал создать подразделения по вопросам защиты детей в национальных силах безопасности, эффективные механизмы для определения возраста в целях предотвращения вербовки несовершеннолетних, механизмы проверки для обеспечения недопущения в ряды национальных сил безопасности лиц, виновных в совершении нарушений и злоупотреблений в отношении детей, и принять меры для защиты школ и больниц от нападений и предотвращения использования школ в военных целях. Практическим инструментом защиты детей является так называемый протокол о передаче детей, предназначенный для оперативной передачи детей, задержанных в ходе операций, от субъектов сектора безопасности гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, для их реинтеграции. Такие протоколы были приняты, например, в Мали, Нигере, Сомали и Чаде. При принятии этих мер следует также учитывать региональный и трансграничный аспекты нарушений в отношении детей, особенно в случае многонациональных сил, действующих в нескольких странах.

21. В таких странах, как Сомали, Судан и Южный Судан, создание в вооруженных силах или в министерствах обороны специальных групп по вопросам защиты детей способствует обеспечению своевременного реагирования на случаи насилия в отношении детей и повышению степени информированности органов безопасности по вопросам, касающимся прав детей и их благополучия. Такие инициативы должны внедряться на более широкой основе.

22. Повышение осведомленности и специальная подготовка по вопросам защиты детей имеют исключительно важное значение для привлечения виновных к ответственности и более строгого соблюдения прав детей в силах безопасности. Такую подготовку необходимо организовать для всех субъектов сектора безопасности, и она должна охватывать международные и национальные нормативные положения и все аспекты, связанные с их применением, а также вопросы, касающиеся ухода за детьми, находящимися в конфликте с законом, и обращения с ними. Организация Объединенных Наций через свой Департамент миротворческих операций подготовила специальные учебные материалы по вопросам защиты детей для своих военнослужащих и полицейских, включая специальный модуль по вопросам, касающимся детей, для Комплексных стандартов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции. Государствам-членам, а также региональным организациям следует использовать их в качестве основы для разработки собственных учебных материалов.

23. Для обеспечения всестороннего учета вопросов защиты детей во всех направлениях деятельности сектора безопасности требуются усилия не только со стороны национальных субъектов в их собственных странах, но и со стороны тех государств-членов, а также региональных и международных субъектов, которые оказывают поддержку в процессах реформирования сектора безопасности. Все субъекты, оказывающие поддержку в реформировании сектора безопасности в затронутых конфликтами странах, должны обеспечить, чтобы в этих процессах учитывались меры, указанные в резолюции 2151 (2014) Совета Безопасности. Эти меры важны как для того, чтобы положить конец грубым нарушениям в отношении детей, так и для того, чтобы не допустить их совершения в первую очередь.

В. Миротворческие операции и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций

24. В своей резолюции 1379 (2001) и последующих резолюциях Совет Безопасности выразил свою искреннюю готовность учитывать положения о защите детей при рассмотрении мандатов операций по поддержанию мира. Кроме того, в своей резолюции 1539 (2004) Совет подчеркнул главную ответственность миротворческих миссий и страновых групп за обеспечение эффективного выполнения его резолюций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на страновом уровне. Таким образом, весь персонал миротворческих операций обязан поощрять и защищать права детей во всей своей работе на основе взаимодействия с национальными и местными партнерами, а также придерживаться и соблюдать самые высокие международные нормы и стандарты, отраженные в своде законов и руководящих указаниях, касающихся прав детей.

25. В своей работе по защите детей полевые миссии Организации Объединенных Наций² руководствуются своими соответствующими мандатами, резолюциями Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Стратегией защиты детей в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, принятой в 2017 году Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки³. Стратегия применяется в равной степени к миротворческим операциям

² Термин «полевые миссии Организации Объединенных Наций» используется для обозначения как миротворческих операций, так и специальных политических миссий.

³ Названия департаментов на момент принятия этой стратегии, предшествовавшей реорганизации компонента мира и безопасности, которая вступила в силу 1 января 2019 года.

и специальным политическим миссиям, а также к гражданскому и негражданскому персоналу. Кроме того, были изданы директивы Командующего Силами в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Многокомпонентной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Завершается подготовка директивы для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

26. Эффективное применение этой стратегии и оперативных документов и последовательное осуществление основных положений резолюций Совета Безопасности зависит от наличия необходимого специализированного персонала по вопросам защиты детей. Признавая это, Совет Безопасности систематически с 2001 года призывает направлять советников по вопросам защиты детей во все соответствующие миротворческие операции и специальные политические миссии. Кроме того, Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила направление советников по вопросам защиты детей и одобрила их роль, в том числе в своей резолюции 74/133, которая является последней из резолюций по вопросу о правах ребенка, и в решениях своего Специального комитета по операциям по поддержанию мира. В настоящее время советники по вопросам защиты детей имеются в пяти миротворческих операциях и трех специальных политических миссиях.

27. Сегодня для обеспечения функционирования механизма наблюдения и отчетности и защиты детей в целом важное значение по-прежнему имеет наличие в полевых миссиях Организации Объединенных Наций специализированных структур, занимающихся вопросами защиты детей. Взаимодействие советников по вопросам защиты детей со сторонами в конфликте имеет решающее значение для освобождения детей и обеспечения подлинной приверженности делу прекращения и предотвращения серьезных нарушений. Они играют главную роль в обеспечении всестороннего учета вопросов защиты детей в деятельности полевых миссий Организации Объединенных Наций, предоставлении стратегической консультационной помощи руководству миссий и координации ответных мер по защите детей с внешними субъектами. Они также отвечают за организацию подготовки по вопросам защиты детей для гражданского и негражданского компонентов (военного и полицейского) в полевых миссиях.

28. Невозможно переоценить ту уникальную роль, которую советники по вопросам защиты детей играют в деле взаимодействия со сторонами в конфликте в том, что касается разработки и осуществления планов действий по прекращению и предотвращению нарушений. Благодаря такому взаимодействию советники по вопросам защиты детей часто имеют исключительный доступ к сторонам. Каждый план действий предназначен для разрешения конкретной ситуации, связанной с действиями определенной стороны, и в нем определяются конкретные меры с четкими временными рамками, направленные на обеспечение соблюдения норм международного права и в конечном итоге создание безопасных условий и лучшего будущего для детей. Такое стратегическое взаимодействие возможно только благодаря работе преданных своему делу и обеспеченных достаточными ресурсами специалистов по защите детей, которые подчиняются непосредственно руководству миссии.

29. Приоритетные задачи в области защиты детей должны учитываться при составлении бюджетов и укомплектовании штата миссий. Необходимо рассмотреть последствия сокращения численности и вывода персонала миссии и ее деятельности в переходный период для работы по защите детей и ресурсов,

имеющих решающее значение для осуществления повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В этой связи важную роль призвана играть Генеральная Ассамблея, в частности по линии работы ее Пятого комитета, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

IV. Диалог со сторонами конфликта, планы действий и обязательства сторон

A. Решение проблемы серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых правительственными силами

30. Специальный представитель продолжала взаимодействовать со странами, фигурирующими в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, чтобы оказывать содействие страновым целевым группам по наблюдению и отчетности в принятии мер и обязательств по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей, в том числе в поддержку планов действий, а также по укреплению существующих механизмов защиты детей.

31. В Центральноафриканской Республике в июне 2020 года президент обнародовал Кодекс защиты детей, в котором, в частности, устанавливается уголовная ответственность за вербовку и использование детей.

32. В Колумбии в ноябре 2019 года правительство утвердило новую политику по предотвращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей, которая в настоящее время внедряется.

33. В июле 2019 года правительство Мьянмы приняло Закон о правах ребенка, устанавливающий уголовную ответственность за шесть видов серьезных нарушений в отношении детей, а в сентябре 2019 года оно ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Власти продолжали осуществлять план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, в рамках которого в 2019 году было освобождено 59 мальчиков и молодых мужчин, а в отношении 18 военнослужащих были приняты дисциплинарные меры за несоблюдение надлежащих процедур вербовки. Тамадо были исключены из перечня в контексте нарушений, связанных с вербовкой и использованием, в соответствии с приложениями к последнему годовому докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах ([A/74/845-S/2020/525](#)).

34. В ноябре 2019 года правительство Филиппин опубликовало Рамочную национальную стратегию в отношении учащихся и школ как зон мира, в которой оно устанавливает элементы и руководящие принципы, обозначенные в Законе о детях в условиях вооруженного конфликта, принятом в январе 2019 года. В этой стратегии правительство официально закрепило включение аспекта миростроительства и налаживания взаимодействия с сообществами в образовательные мероприятия в целях предотвращения вооруженных конфликтов, смягчения их последствий, реагирования на них и восстановления после них.

35. В Сомали Федеральное правительство, Министерство обороны и Специальный представитель в октябре 2019 года подписали «дорожную карту» для ускорения осуществления планов действий 2012 года по прекращению и предотвращению вербовки, использования, убийства детей и нанесения им увечий, а также для принятия превентивных мер по борьбе с сексуальным насилием.

36. В Южном Судане правительство подписало в феврале 2020 года всеобъемлющий план действий, охватывающий все шесть видов серьезных нарушений, который был также одобрен другими сторонами, подписавшими Обновленное соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, в частности Народно-освободительной армией Судана (оппозиция) и Оппозиционным альянсом Южного Судана.

37. В Йемене в феврале 2020 года президент издал указ, которым всем силам предписывается выполнять план действий 2014 года и «дорожную карту» 2018 года в целях прекращения и предотвращения вербовки и использования детей и в котором, в частности, содержится просьба создать подразделения по защите детей в силах, подчиненных Министерству обороны и Министерству внутренних дел. Что касается Йемена, то Коалиция в поддержку законности в Йемене на основе обмена письмами со Специальным представителем одобрила программу привязанных к конкретным срокам мероприятий по содействию осуществлению меморандума о взаимопонимании, подписанного в марте 2019 года и направленного на усиление защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом в Йемене. Коалиция была исключена из перечня в соответствии с приложениями к последнему годовому докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/74/845-S/2020/525).

В. Решение проблемы серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых вооруженными группами

38. В течение отчетного периода Специальный представитель и страновые целевые группы по наблюдению и отчетности взаимодействовали с широким кругом вооруженных групп в интересах защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом. Планы действий по-прежнему служили конкретной рамочной основой для взаимодействия или налаживания диалога с целью изменить модели поведения и добиться положительных изменений в интересах детей. Другие виды мер и обязательств также способствуют защите детей.

39. В августе 2019 года в Центральноафриканской Республике благодаря информационно-пропагандистской работе Организации Объединенных Наций Патриотический союз за мир в Центральноафриканской Республике подписал план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, сексуального насилия в отношении детей, их убийств и нанесения им увечий и нападений на школы и больницы, а также принятию мер для предотвращения похищений и отказа в гуманитарном доступе. В августе и декабре 2019 года соответственно Патриотическое движение за возрождение Центральноафриканской Республики и Патриотический союз за мир в Центральноафриканской Республике издали приказы о запрете грубых нарушений в отношении детей. Благодаря диалогу с вооруженными группами из их рядов были освобождены 208 детей.

40. В Демократической Республике Конго благодаря взаимодействию Организации Объединенных Наций с 10 вооруженными группировками были подписаны односторонние «дорожные карты», призванные положить конец вербовке и использованию детей и другим нарушениям. Впоследствии были освобождены по крайней мере 180 детей.

41. В Мьянме подписание планов действий с Советом мира Каренской национально-освободительной армии и Демократической каренской армией милосердия было отложено из-за ограничений, связанных с COVID-19.

42. В Нигерии на основе плана действий 2017 года, подписанного с Организацией Объединенных Наций, было выявлено и выведено из состава объединенных сил гражданской самообороны 262 ребенка.

43. В Судане в регионе Дарфур группировка Освободительной армии Судана/Абдель Вахид, возглавляемая Салихом Борсой, выразила заинтересованность в диалоге со страновой целевой группой по вопросам защиты детей. В марте 2020 года по итогам практикума, проведенного страновой целевой группой и группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абделя Азиза аль-Хилу для оценки хода осуществления ее плана действий 2017 года, была разработана «дорожная карта». Аналогичный практикум планируется провести с группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Малика Агара.

44. В Сирийской Арабской Республике после подписания плана действий в июне 2019 года Сирийские демократические силы издали военный приказ, запрещающий вербовку детей, уведолив своих членов о подписании плана действий и создав комитет по его осуществлению. Сирийские демократические силы организовали специальную подготовку для более 100 командиров и в настоящее время разрабатывают механизм подачи и рассмотрения жалоб, позволяющий подавать официальные жалобы через механизм, действующий под гражданским руководством. В начале 2020 года в ходе проверки войсковых контингентов Сирийских демократических сил была освобождена 51 девочка и были выведены из их состава 18 мальчиков, ожидающих официального освобождения. Получив разрешение от Сирийских демократических сил, Организация Объединенных Наций посетила один объект, на котором содержатся под стражей дети, фактически или предположительно связанные с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В мае 2020 года некоторые сирийские оппозиционные вооруженные группы⁴ издали приказ, запрещающий вербовку детей.

45. В Йемене в апреле 2020 года движение «Аль-Хуси» издало указ о передаче детей, захваченных или задержанных в ходе военных операций, а также продолжался диалог о подписании плана действий. Это взаимодействие привело к тому, что в январе 2020 года хуситы освободили 68 детей, задержанных за их фактическую или предполагаемую связь с оппозиционными партиями.

С. Предупреждение серьезных нарушений в отношении детей

46. В поддержку стратегии в области предотвращения, предложенной Генеральным секретарем, целей в области устойчивого развития и резолюций о сохранении мира Специальный представитель и правительство Центральноафриканской Республики продолжали по просьбе этой страны обсуждать вопрос о разработке национального плана по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. Для оказания правительству помощи в этой связи представители Канцелярии Специального представителя посетили страну в ноябре 2019 года с миссией по оценке.

47. Разработка и расширение региональных и субрегиональных инициатив в области предотвращения в соответствии с призывом, содержащемся в резолюции 2427 (2018) Совета Безопасности, позволит закрепить успехи, достигнутые благодаря национальным планам действий, и систематизировать меры по предупреждению в регионах с целью усилить защиту детей в долгосрочной перспективе. В связи с этим Специальный представитель продолжала

⁴ Ранее известны как Свободная сирийская армия.

взаимодействовать с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Организацией исламского сотрудничества.

V. Применение передовой практики и накопленного опыта

A. Содействие обмену информацией, касающейся механизма наблюдения и отчетности, и извлечение уроков из его работы

48. Как упоминалось в ее предыдущем докладе (A/74/249), Специальный представитель в координации с ЮНИСЕФ, Департаментом миротворческих операций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовала серию региональных консультаций с сопредседателями страновых целевых групп по наблюдению и отчетности и страновых групп. Эти консультации были направлены, в частности, на содействие обмену мнениями и обобщению накопленного опыта в отношении механизма наблюдения и отчетности и взаимодействия Организации Объединенных Наций со сторонами, включенными в перечень. Вслед за практикумами, состоявшимися в Аммане и Найроби в 2018 и 2019 годах соответственно, в Бангкоке в августе 2019 года был проведен третий региональный практикум, охватывающий Восточную Азию и Тихоокеанский регион. В них приняли участие Специальный представитель, ЮНИСЕФ, сопредседатели страновых целевых групп в Афганистане, Индии, Мьянме, Пакистане, Таиланде и Филиппинах, а также представители страновых групп Организации Объединенных Наций в этих странах. В четвертом региональном семинаре, прошедшем в январе 2020 года в Дакаре, приняли участие Специальный представитель, ЮНИСЕФ и Департамент миротворческих операций, а также представители страновых целевых групп и страновых групп Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Колумбии, Мали и Нигерии. Следующими шагами станут обсуждение рекомендаций, вынесенных по итогам практикума, на уровне Центральных учреждений и координация их выполнения с подразделениями на местах.

B. Практическое руководство для посредников по защите детей в ситуациях вооруженного конфликта

49. Как упоминала Специальный представитель в своем предыдущем докладе (A/74/249), в 2018 году начался процесс консультаций с субъектами, занимающимися вопросами защиты детей и посредничества, в целях разработки практического руководства по учету вопросов защиты детей в мирных процессах в сотрудничестве с Департаментом миротворческих операций, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНИСЕФ. В этой связи Специальный представитель совместно с правительством Бельгии и Европейским институтом мира провела консультации высокого уровня в октябре 2019 года в Брюсселе. В этом мероприятии приняли участие старшие дипломаты, опытные посредники и представители органов защиты детей, которые обсудили проблемы, возникающие на местах, осветили извлеченные уроки и обменялись рекомендациями по учету вопросов защиты детей в мирных процессах.

50. Практическое руководство для посредников по защите детей в ситуациях вооруженного конфликта было принято Советом Безопасности в феврале 2020 года. В этом практическом руководстве выявляются примеры передовой практики по учету вопросов защиты детей в мирных процессах, что будет

способствовать усилиям в области предотвращения и посредническим усилиям Организации Объединенных Наций и региональных, субрегиональных, национальных и местных субъектов, включая стороны в конфликте и затронутые конфликтом сообщества. В настоящее время руководство переводится на арабский, испанский и французский языки.

VI. Повышение всеобщей осведомленности и налаживание партнерских связей

A. Поездки на места

51. В октябре 2019 года Специальный представитель посетила Сомали и обсудила с его Федеральным правительством ход осуществления его планов действий 2012 года по прекращению и предотвращению вербовки, использования, убийства детей и нанесения им увечий, в том числе подписание «дорожной карты» с министром обороны в целях ускорения его выполнения. Специальный представитель выразила обеспокоенность по поводу увеличения числа нарушений, приписываемых региональным силам безопасности штатов — членов сомалийской федерации. Она посетила Байдабо, штат Юго-Западный, для оценки сурового положения детей, затронутых конфликтом, и взаимодействия с региональными властями. Совместно с министром обороны она создала фонд миростроительства для предотвращения вербовки детей и выявления детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, выведения их из состава таких групп и их реинтеграции в сообщества.

52. В январе 2020 года Специальный представитель посетила Мьянму и встретила с основными заинтересованными сторонами, включая Государственного советника, министра обороны и представителей Тамадо, с тем чтобы придать новый импульс осуществлению совместно с Тамадо плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей, ускорить принятие мер по привлечению нарушителей к ответственности на основе Закона о правах ребенка и призвать правительство подписать с Организацией Объединенных Наций план действий, направленный на прекращение и предотвращение убийств и нанесения увечий, изнасилований и других форм сексуального насилия. Она также встретила с представителями трех негосударственных вооруженных групп, а именно Каренской национально-освободительной армии, Совета мира Каренской национально-освободительной армии и Демократической каренской армии милосердия, и настоятельно призвала их подписать и осуществлять планы действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей. Подписание планов действий с Советом мира Каренской национально-освободительной армии и Демократической каренской армией милосердия было отложено из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19.

53. В феврале 2020 года Специальный представитель посетила Южный Судан и стала свидетелем подписания всеобъемлющего плана действий по прекращению и предотвращению всех шести видов серьезных нарушений. В связи с объединением своих сил с Народными силами обороны Южного Судана в соответствии с Обновленным соглашением об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан Народно-освободительная армия Судана (оппозиция) и Оппозиционный альянс Южного Судана приняли на себя обязательства по этому плану действий. Специальный представитель также открыла отделение по защите детей в штабе Народных сил обороны Южного Судана, созданное при поддержке страновой целевой группы по наблюдению и отчетности и выполняющее

функции координационного центра для деятельности по защите детей в Южном Судане.

54. Запланированные поездки в Афганистан, Израиль, Ирак и Палестину пришлось отложить из-за непредвиденных политических событий и ограничений на поездки, связанных с COVID-19. Специальный представитель провела видеотелеконференции с некоторыми из субъектов, с которыми были запланированы встречи.

В. Повышение осведомленности

55. Специальный представитель продолжала использовать свое положение в качестве высшей инстанции Организации Объединенных Наций, занимающейся вопросами защиты детей, затронутых конфликтом, для того, чтобы публично призвать к усилению их защиты, в том числе выпустив около 50 пресс-релизов и публичных заявлений, некоторые из которых были опубликованы совместно с другими высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций, о чем говорится ниже. Она также опубликовала совместное заявление с Министерством иностранных дел Бельгии по случаю Международного дня борьбы против использования детей-солдат.

56. В апреле 2020 года Специальный представитель опубликовала доклад доноров, который охватывает 2018 и 2019 годы и в котором она изложила достижения своей канцелярии по четырем основным направлениям, которые станут основой для ее деятельности в предстоящие годы: защита детей, используемых в ходе вооруженных конфликтов и подвергающихся жестокому обращению; предотвращение нарушений, совершаемых в отношении детей; повышение осведомленности и укрепление партнерских связей в интересах детей; и распространение информации об извлеченных уроках и примерах передовой практики.

57. Кампания под названием «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами» ставит вопрос о детях и вооруженных конфликтах во главу угла задач в области миростроительства, развития и предотвращения конфликтов и тем самым способствовала глобальным информационно-пропагандистским усилиям и являлась стратегической частью глобальной коммуникационной стратегии Канцелярии в течение отчетного периода. В августе 2019 года в Бангкоке прошло второе региональное мероприятие, ознаменующее начало этой кампании. В феврале 2020 года началось ее проведение в Южном Судане. Кампания продлится до конца 2022 года.

С. Создание и поддержка глобальных альянсов

58. Специальный представитель активно поддержала инициативы, направленные на содействие принятию и осуществлению международных документов, включая Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Декларацию о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат (Ванкуверские принципы). В августе 2019 года она участвовала в презентации публикации «Руководство по осуществлению Ванкуверских принципов», организованной Канадой в Нью-Йорке. В мае 2020 года она выступила на виртуальном мероприятии под названием «Защита учебных заведений от нападений: масштабы, воздействие и ответные меры», приуроченном к пятой годовщине принятия Декларации о безопасности в школах и организованном совместно Аргентиной, Испанией,

Катаром, Норвегией, Уругваем и Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений.

59. В рамках Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат, созданной в 2018 году Специальным представителем и ЮНИСЕФ, были проведены консультации с мировыми научно-образовательными кругами, местными и международными неправительственными организациями, государствами-членами, экспертами по вопросам финансирования, международными организациями и бывшими детьми-солдатами и детьми, затронутыми вооруженными конфликтами. 26 ноября 2019 года Бельгия, Перу, Польша и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии совместно организовали совещание по формуле Аррии, посвященное реинтеграции детей, уделяя особое внимание учету взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. Были исследованы и доработаны три информационных документа: «Пробелы и потребности в контексте успешной интеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами», «Реформирование процесса реинтеграции детей: от гуманитарной деятельности к развитию, миростроительству и предотвращению» и «Финансирование деятельности в поддержку реинтеграции детей». Их основные выводы были обобщены и опубликованы в июне 2020 года в докладе, озаглавленном «Повышение эффективности поддержки реинтеграции детей: краткое изложение выводов трех докладов».

60. Будучи членом межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, Специальный представитель и ее канцелярия по-прежнему привержены делу оказания поддержки в проведении этого исследования, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/157. В октябре 2019 года в связи с представлением Генеральной Ассамблее доклада Независимого эксперта, возглавлявшего глобальное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы (A/74/136), Специальный представитель принял участие в групповом обсуждении по этой теме и вместе с членами целевой группы выпустила совместный пресс-релиз, в котором настоятельно призвала государства принять меры для того, чтобы положить конец практике лишения детей свободы.

61. В ходе этого исследования было выявлено, что, по оценкам, во всем мире насчитывается 7 миллионов детей, лишенных свободы, и было особо отмечено воздействие, которое может оказывать лишение свободы на детей, включая серьезные задержки в развитии, инвалидность, необратимый психологический ущерб и более высокие показатели самоубийств и рецидивизма. На основе консультаций с детьми был разработан комплекс материалов, предназначенных для содействия применению в пенитенциарной системе подхода, основанного на правах ребенка. Межучрежденческая целевая группа координирует свои действия по выполнению вынесенных в ходе исследования рекомендаций, с тем чтобы с помощью ускоренных мер положить конец практике лишения детей свободы. В июле 2020 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в вебинаре, организованном Группой неправительственных организаций по глобальному исследованию положения детей, лишенных свободы, организацией «Хьюман райтс уотч» и Организацией международной защиты прав ребенка и озаглавленном «Глобальное исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы: последствия COVID-19, передовая практика и последующие шаги».

D. Работа с региональными и субрегиональными организациями

Африканский союз

62. Специальный представитель поддерживала тесные партнерские связи с Африканским союзом. В сентябре 2019 года Канцелярия Специального представителя предоставила технических экспертов для подготовки сотрудников Отдела операций в поддержку мира Комиссии Африканского союза в Хараре. В октябре 2019 года Канцелярия Специального представителя участвовала в Панафриканской конференции по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, проходившей в Аддис-Абебе. В январе 2020 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в выездном семинаре африканских государств, являющихся членами Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, на котором особое внимание уделялось вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В феврале 2020 года Специальный представитель выступила на завтраке-диалоге на высоком уровне в рамках саммита Африканского союза по теме «Остановить войну, объявленную детям: дивиденды мер, направленных на то, чтобы заставить пушки замолчать». По случаю двадцатой годовщины принятия Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Специальный представитель приняла совместное заявление с Африканским союзом и межфракционной группой Европейского парламента по правам ребенка.

63. Кроме того, Канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка в подготовке комментария к статье 22 Африканской хартии прав и благополучия ребенка о детях и вооруженных конфликтах.

Объединенные силы Сахельской группы пяти

64. Специальный представитель продолжала свою информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на всесторонний учет положений о защите детей в рамочной стратегии Объединенных сил Сахельской группы пяти по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека. На встрече с президентом Буркина-Фасо в сентябре 2019 года она выступала за то, чтобы страна приняла протокол о передаче гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, обнаруженных в ходе военных операций детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами. Канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для разработки руководящих принципов и учебных модулей по вопросам защиты детей для сотрудников и военнослужащих Объединенных сил.

Европейский союз

65. На протяжении отчетного периода Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Европейским союзом. В октябре 2019 года Канцелярия приняла участие в практикуме для старших должностных лиц Европейского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам гуманитарной координации между гражданскими и военными, международного гуманитарного права и защиты гражданского населения в Мали и Сахельском регионе. Специальный представитель провела двусторонние встречи с многочисленными должностными лицами Европейского союза, включая Специального представителя Европейского союза по правам человека, Специального представителя Европейского союза по Сахелю, главу Службы внешнеполитических документов Европейской комиссии, заместителя Генерального секретаря по вопросам

общей политики в области безопасности и обороны и реагирования на кризисные ситуации из Европейской внешнеполитической службы и одного из сопредседателей межфракционной группы Европейского парламента по правам ребенка. В Сомали Специальный представитель встретилась с Командующим Силами Миссии Европейского союза по подготовке сил безопасности Сомали.

66. Отделение связи в Брюсселе проводило брифинги по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для экспертов из государств — членов Европейского союза и государств — членов Организации Объединенных Наций. Отделение связи также координирует взаимодействие Специального представителя с Советом по правам человека. Оно организовало подготовку по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для членов базирующейся в Женеве Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, для военных капелланов в ходе пятого международного курса для католических военных капелланов по международному гуманитарному праву, а также для военнослужащих вооруженных сил Германии.

Организация Североатлантического договора

67. Канцелярия Специального представителя поддерживала партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора (НАТО), в том числе путем тесного сотрудничества со старшим координатором по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в штаб-квартире НАТО и предоставления специальной технической помощи для дальнейшего расширения деятельности НАТО по выявлению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. Канцелярия Специального представителя также оказывала помощь НАТО в завершении работы над обновленным пакетом учебных материалов по вопросам детей и вооруженных конфликтов для персонала НАТО с упором на шесть видов серьезных нарушений.

68. В мае 2020 года Специальный представитель провела видеоконференцию с миссией НАТО «Решительная поддержка» и силами Соединенных Штатов в Афганистане, посвященную мерам, принимаемым международными силами в Афганистане для снижения числа потерь среди детей в ходе военных операций.

Лига арабских государств

69. В сентябре 2019 года Специальный представитель и помощник Генерального секретаря Лиги арабских государств по социальным вопросам встретились в Нью-Йорке, чтобы обсудить осуществление рамочной программы сотрудничества, которую они подписали в 2014 году.

Е. Налаживание партнерских отношений с представителями гражданского общества

70. Налаживание и поддержание прочных партнерских отношений с организациями гражданского общества и научно-образовательными кругами оставались одной из приоритетных задач Специального представителя. Помимо регулярного взаимодействия с неправительственными организациями, базирующимися в Нью-Йорке, она взаимодействовала с партнерами, представляющими гражданское общество, в ходе своих полевых миссий, а также с неправительственными организациями, базирующимися в Европе, при посредничестве Отделения связи в Брюсселе. Специальный представитель приняла участие в десятках мероприятий, организованных организациями гражданского общества.

71. В сентябре 2019 года Специальный представитель выступила на мероприятии под названием «Как мы собираемся остановить войну, объявленную детям?», проведенном организацией «Спаси детей» совместно с Бельгией, Германией, Индонезией, Кот-д'Ивуаром, Францией, Южной Африкой и Европейским союзом в Нью-Йорке в рамках семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. По этому же случаю и в рамках ее усилий в поддержку мер по реинтеграции она приняла участие в мероприятии под названием «Цель в пределах досягаемости: положить конец практике помещения детей в исправительные учреждения, чтобы никто не остался позади», проведенном Фондом «Лумос» и организацией «Спаси детей» совместно с Болгарией, Иорданией и Европейским союзом.

72. На мероприятии под названием «Принятие мер реагирования на сексуальное насилие в контексте содержания под стражей», организованном в октябре 2019 года проектом «Все выжившие» совместно с Германией, Норвегией, Перу и Швейцарией, Специальный представитель осветила проблему сексуального насилия в отношении мальчиков в условиях конфликта.

73. Продолжались обсуждения вопроса о детях и вооруженных конфликтах с университетами, научно-образовательными кругами и аналитическими центрами. В ноябре 2019 года Специальный представитель была приглашена в качестве основного докладчика на первый конгресс международной кафедры д-ра Муквеге по теме «Насилие в отношении женщин и девочек в условиях конфликта», который состоялся в Льежском университете, Бельгия, при участии королевы Бельгии и д-ра Муквеге. В январе 2020 года Специальный представитель приняла участие в практикуме, проведенном в Принстонском университете в Нью-Джерси, Соединенные Штаты Америки, и организованном Лихтенштейнским институтом по вопросам самоопределения и организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты».

74. В тех случаях, когда Специальный представитель не могла сама присутствовать на мероприятиях, она предоставляла выступления, записанные на видео. Представители Канцелярии Специального представителя также участвовали в мероприятиях, в том числе в ежегодном совещании Союза за защиту детей в ходе гуманитарной деятельности, которое состоялось в октябре 2019 года в Женеве. В том же месяце сотрудники Канцелярии участвовали в параллельном мероприятии с участием представителей молодежи, затронутой вооруженным конфликтом, которое было проведено в Амстердаме отделением организации «Дитя войны» в Голландии в рамках Международной конференции по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки в кризисных ситуациях.

Г. Укрепление поддержки в рамках партнерских связей с механизмами Организации Объединенных Наций и международными организациями

75. Как и в предыдущие годы, Специальный представитель тесно сотрудничала с Советом Безопасности и соответствующими вспомогательными органами. Она информировала Совет о текущем положении дел в контексте проблемы детей и вооруженных конфликтов в Сомали (октябрь 2019 года) и на Филиппинах (ноябрь 2019 года) и информировала Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго. Она информировала Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах о положении в конкретных странах и опубликовала страновые доклады по Афганистану (S/2019/727), Ираку (S/2019/984), Колумбии (S/2019/1017), Сомали (S/2020/174) и Центральноафриканской Республике (S/2019/852). Она

также опубликовала три общие обзорные записки и провела для Рабочей группы брифинг по вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на детей, затронутых вооруженными конфликтами. Канцелярия Специального представителя оказывала помощь в организации нескольких видеоконференций между Рабочей группой и сопредседателями страновых целевых групп по наблюдению и отчетности, а также во время поездки Рабочей группы в Мали в декабре 2019 года.

76. Специальный представитель продолжала свою информационно-пропагандистскую работу со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальным советником Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите. В ноябре 2019 года вместе со Специальным советником по предупреждению геноцида она опубликовала совместное заявление, в котором с удовлетворением отметила вынесение Международным уголовным судом приговора Боско Нтаганде. В том же месяце она вместе с другими высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций опубликовала совместное заявление о правах человека и гуманитарных проблемах, связанных с женщинами и детьми, затронутыми вооруженными конфликтами в Ираке и Сирийской Арабской Республике. В феврале 2020 года она вместе со Специальным советником по предупреждению геноцида и Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей выступила с заявлением, в котором выразила сожаление по поводу продолжающих поступать сообщений о нарушениях прав человека гражданских лиц, включая женщин и детей, в юго-западных и северо-западных районах Камеруна. Кроме того, в сентябре 2019 года технические группы Канцелярии Специального представителя и Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта посетили Мьянму и провели для партнеров совместную учебную подготовку по вопросам защиты детей и сексуального насилия в условиях конфликта. В июне 2020 года в ознаменование ежегодного Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта Специальный представитель совместно со Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Аргентиной провели виртуальное мероприятие.

77. Специальный представитель продолжала контактировать и сотрудничать с другими партнерами Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент миротворческих операций и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Канцелярия Специального представителя продолжала вносить свой вклад в обновление Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в части детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами. Кроме того, она внесла вклад в процесс планирования Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, проходивший под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Специального советника Генерального секретаря по Судану.

78. В рамках Группы технических экспертов механизма наблюдения и отчетности, сопредседателями которой являются Специальный представитель и ЮНИСЕФ, в настоящее время завершается работа над директивной запиской для наблюдателей по вопросу о похищениях детей.

79. Важной отправной точкой для всестороннего учета проблем защиты детей оставались сквозные вопросы, касающиеся мандата в отношении детей и

вооруженных конфликтов. Специальный представитель продолжала уделять первоочередное внимание проблеме сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках регулярного взаимодействия с руководящей группой высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств.

80. Продолжалось регулярное взаимодействие с Советом по правам человека по вопросам нарушений прав детей в условиях конфликта. 2 июля 2020 года Специальный представитель представила Совету свой ежегодный доклад (A/HRC/43/38). Канцелярия Специального представителя продолжала содействовать проведению универсального периодического обзора, предоставляя информацию о шести видах серьезных нарушений и о прогрессе, достигнутом странами в том, что касается детей и вооруженных конфликтов. Специальный представитель продолжала диалог с мандатариями специальных процедур Совета по вопросам, представляющим общий интерес. В октябре 2019 года она встретила со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме. В Нью-Йорке также в октябре 2019 года Специальный представитель приняла участие в параллельном мероприятии, посвященном защите внутренне перемещенных детей и организованном Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. В том же месяце сотрудники Канцелярии Специального представителя встретились со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом. В ноябре 2019 года Специальный представитель провела обсуждение с Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике. В феврале 2020 года она встретила с членами Независимой международной комиссии по расследованию в Сирийской Арабской Республике, а в июне 2020 года она провела телефонный разговор с главой Независимого механизма по расследованию для Мьянмы. Канцелярия Специального представителя также предоставляла материалы для многочисленных докладов и полевых миссий специальных докладчиков и независимых экспертов и регулярно сотрудничала с комиссиями по расследованию в ситуациях, представляющих взаимный интерес.

81. В ноябре 2019 года Специальный представитель выступила перед Генеральной Ассамблеей на совещании высокого уровня, посвященном празднованию тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка. По случаю празднования годовщины принятия факультативных протоколов к Конвенции в мае 2020 года она опубликовала совместно с Председателем Комитета по правам ребенка, Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей пресс-релиз о защите детей от торговли, сексуальной эксплуатации и вербовки и использования в ходе военных действий. Благодаря постоянной информационно-разъяснительной работе Специального представителя и Организации Объединенных Наций на местах Мьянма и Гамбия ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах в сентябре 2019 года.

VII. Рекомендации

82. **Специальный представитель глубоко обеспокоена масштабами и серьезностью грубых нарушений, совершаемых в отношении детей. Она призывает все стороны в конфликте в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права, международного права прав человека и**

международного беженского права, незамедлительно положить конец серьезным нарушениям и принять все необходимые меры для их предотвращения, в том числе принять меры по смягчению последствий и более активно проводить учебную подготовку по вопросам предотвращения серьезных нарушений, а также обеспечить принятие решительных мер по привлечению виновных к ответственности. Что касается отказа в гуманитарном доступе, то она призывает все стороны обеспечить безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ в целях оказания помощи детям и обеспечить охрану и безопасность гуманитарного персонала и имущества.

83. Специальный представитель призывает государства-члены и далее укреплять защиту детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе посредством ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и одобрения и осуществления Парижских принципов, Декларации о безопасности школ и Ванкуверских принципов.

84. Специальный представитель обеспокоена воздействием пандемии COVID-19 на детей, затронутых вооруженным конфликтом, и призывает государства-члены обеспечить защиту служб и субъектов, занимающихся вопросами защиты детей, и наличие у них достаточных ресурсов, несмотря на экономический спад. Она настоятельно призывает стороны в конфликте принять меры в ответ на призыв Генерального секретаря к прекращению огня во всем мире и положить конец боевым действиям.

85. Специальный представитель вновь призывает государства-члены и впредь поддерживать осуществление планов действий и выполнение других обязательств, направленных на усиление защиты детей в условиях вооруженного конфликта, в том числе путем создания условий, благоприятствующих взаимодействию Организации Объединенных Наций с вооруженными группами.

86. Специальный представитель призывает все государства-члены и стороны в конфликте обеспечить учет положений о защите детей в мирных переговорах и посреднических усилиях. Она настоятельно призывает все стороны, участвующие в мирных процессах, в полной мере использовать практическое руководство для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта, опубликованное Канцелярией Специального представителя.

87. Специальный представитель призывает государства-члены, партнеров Организации Объединенных Наций, региональные организации, субъектов, занимающихся вопросами защиты детей, и стороны в конфликтах присоединиться к кампании «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами».

88. Специальный представитель призывает страны, фигурирующие в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, обеспечить, чтобы соображения, касающиеся защиты детей, имели важное значение для работы по созданию основанных на концепции прав человека и подотчетных систем обеспечения безопасности, и выполнять соответствующие рекомендации, содержащиеся в резолюции [2151 \(2014\)](#) Совета Безопасности. Она также призывает те государства-члены и региональные и международные субъекты, которые оказывают поддержку в секторе безопасности странам, затронутым конфликтами, принимать во внимание соображения, касающиеся защиты детей.

89. Специальный представитель вновь подчеркивает важность предоставления достаточных финансовых и людских ресурсов для механизма наблюдения и отчетности и особо отмечает важную роль специализированных структур, занимающихся вопросами защиты детей. Она призывает Совет Безопасности, Пятый комитет, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, а также доноров обеспечить учет приоритетных задач в области защиты детей при составлении бюджетов и укомплектовании штатов. Она также призывает государства-члены и региональные и субрегиональные организации укреплять свои структуры, занимающиеся вопросами защиты детей, обеспечивать более полный учет вопроса о детях и вооруженных конфликтах и совершенствовать учебную подготовку по этому вопросу.

90. Специальный представитель призывает сообщество доноров обеспечить достаточное, устойчивое и надежное финансирование мер реинтеграции детей и устранить существующие пробелы, с тем чтобы субъекты, занимающиеся защитой детей, могли оперативно реагировать на освобождение детей и внедрять долгосрочные жизнеспособные альтернативы военной жизни, в особенности на основе учитывающих гендерные аспекты программ реинтеграции, которые, наряду с другими ресурсами, предусматривают психосоциальную поддержку, образовательные программы и профессиональное образование. Она призывает государства-члены присоединиться к базирующейся в Нью-Йорке Группе друзей в интересах реинтеграции.
