

# 联合国 大会



UN LIBRARY

DEC 11 1974

UNESA COLLECTION

Distr.  
GENERAL

A/C.2/294  
7 December 1974  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH/SPANISH



第二十九届会议  
第二委员会  
议程项目98

## 关于建立新的国际经济 秩序的行动纲领

### 秘书处的说明

联合国紧急行动特别代表劳尔·普雷维什博士于一九七四年十月二十二日就石油生产国资金的三角回收利用和重建世界贸易结构问题向秘书长提出了一个报告。这个报告与第二委员会所审议的特别计划特设委员会报告(E/5590)有关,因此予以散发。

### 石油生产国资金的三角回收 利用和世界贸易结构\*

#### 一. 内容摘要

1. 为了应付目前的危机,希望除了其他措施之外,石油输出国所

\* 特别代表在一九七四年七月二十二日讨论议程项目4,关于

累积的剩余资金能由对外收支发生严重不平衡的国家以各种方式回收利用。

2. 这项暂时性安排,虽然有助于各工业中心和发展中国家,但不能无休止地继续下去。必须找出一个基本的解决办法,一个有力的、以国际投资及世界贸易结构的扩展和重建为坚实基础的解决办法。

3. 要达成这个目的,必须将发达国家、石油输出国和发展中国家的努力结合起来。

4. 同时,这个暂时性回收利用办法的成功是对整个世界有利的。否则的话,各工业中心的资金短绌,加上日益增长的通货膨胀,会将许多,甚至所有国家捲入经济和社会动乱的漩涡,其所生影响是无法估计的。

5. 但发达国家除了为暂时应付这种收支危机外,并不需要输入资本,因为它们具有资本积累的巨大潜力。反之,发展中国家则迫切需要输入资本。因此,最好把这些石油剩余资金输往这些国家,并使其数量逐渐增加,不仅使它们可以应付当前的收支危机,而且

---

建立新的国际经济秩序的行动纲领时,向经济及社会理事会第五十七届会议提出的说明(E/L.1610)中已经扼要叙述本报告所载的意见。为求简便,本报告中“发展中国家”一词是指非石油输出国而言。之中时常使用的“工业中心”这个概念是指发达国家而言。“回收利用”一词是纯属技术词语,并无任何其他意义。

可以作长期发展之用。这将增加它们从发达国家输入生产设备和其他货物的能力。这样就可以逐渐帮助它们以出口来矫正亏绌,而无需举债,在目前困难克服之后,将再无借债的必要。

6. 这就是本报告所建议的间接或三角回收利用办法。这个办法需要上述三类国家的利益的适当结合。

7. 石油输出国可以用贷款方式和投资方式将盈余提供给发展中国家,同时发展中国家更加紧其内部资源的动员,将使发展中国家能够维持并加快成长率这对解决它们日益恶化的内部问题是必要的。

8. 大家都知道,发展中国家的成长率如要加快,它们的总输入量在以石油盈余输入的物品之外必须不断地增加。因此,发展中国家必须加快它们本国输出的成长率。

9. 在目前的情况下,达到这个目标的可能性不大,因为各方面迹象显示:至少在最近数年内,各工业中心将不可能恢复它们近年来享有的那种惊人的成长率。

10. 另一方面,在发展中国家之间的贸易上存在着巨大的潜力。在这个潜力的开拓上,石油输出国可以作出有利于大家的重大贡献。要作到这一点,就必须拟订一个投资方案,以列入包括到发展中国家各分区集团或区域集团(以及集团之间)的贸易自由化政策的构架;同时也必须制定可以鼓励参与国在互利条件下扩大贸易的支付协定。这里又需要三角解决办法。

11. 发达国家过去一向不大愿意在与发展中国家的财政合作上作出较大的推动,它们这种态度不可能有任何根本的改变,除非它

们有办法纠正它们对外收支的不平衡并减慢通货膨胀。但在同时,发达国家还是可以作出帮助,就是通过各种措施,把石油方面的财政资源吸引到发展中国家,特别是那些最弱的或受打击最大的发展中国家。工业化国家的这种帮助会是合理的,不仅是对国际团结而言,主要也是因为这种三角解决办法会为发达国家带来很大的好处。

12. 而且,发达国家拥有广博的经验和技術能力,将极需要它们参与上述的新投资政策和贸易扩展。

13. 世界性的通货膨胀加剧了初级商品输出国家特有的弱点。市场力量尽管有用,但它无能抵消这种弱点或解决不能再生自然资源的问题,也不能克服严重的粮食危机,它的根源不仅是人口增长,而也是根本发展不足。的确极少进行农业方面的技术研究,特别是在热带国家,这是农业生产少改进的主要原因之一。需要有一个有力的初级商品政策。

14. 鉴于上述,应在国际收支的要求和提供发展经费之间有所区别。以发展中国家来说,国际收支方面的目前需要在今后数年上升以后,势必会逐渐减低,因为它能用日增的输出抵消收支逆差。

15. 另一方面,提供发展经费的需要,则仅仅维持近年来的增长率就需要较以往更多的资源。如果要提高这些增长率,而许多场合似有此需要,则需要的资源还要更多,以便在增进的生产力水平上容纳劳动力的增加,并改进在当前世界经济外围的不安定的收入分配。

16. 工业中心与外围国家之间的严重矛盾已成为世界发展过程

的特色。目前的危机倾向于加深这些矛盾,而各种暂时的调整不足以解决这个问题。必须找出一些基本的解决办法。不肯面对这个新的现实,将为全体带来灾难性的后果。

17. 不管怎样,这个危机也有一利: 它特出了原来不甚明显的情况。而且它使得世界相互依存的概念获得重视,这种概念在中心与外围国家之间的关系上,在中心国家最近享受极端繁荣的时期常常被忽视。

18. 这些是我觉得宜在这个简短报告中作非常一般性概述的问题。就是这些问题,连同其他的问题,促成了最近的大会第六届特别会议所谓的“新国际经济秩序”的开明观念。

## 二. 紧急工作

19. 大会一九七四年五月一日第3202(S-VI)号决议请秘书长发动一项为期十二月的紧急工作,作为一个长期的有远大目标的特别计划的第一步,这计划包括设立一个自一九七五年一月一日开始的特别基金。这并不表示外围国家的收支逆差预期会在如此短的时间内消除。各种迹象显示,逆差还会继续存在一段时期,这可能是原因之一,大会要决定设立在明年初就开始执行业务的特别基金。

20. 同时,在进行紧急工作中,秘书处目前将限于考虑一份受影响最严重的国家的名单,这些国家不仅是平均个人收入极低,而且也无法偿付必要的输入物资。估计本年导致的国际收支逆差约为23亿美元,一九七五年也大致相同(这些数字显然可有变动)。成向

题的国家是那些每人平均收入低于400美元,其中大多数还不到200美元。

21. 其他发展中国家(当然不包括石油生产国家)也有逆差,若与上述数字相加,总数将接近每年100亿美元之谱。尽管如此,目前仍以名单中不包括这些国家为宜。实际上这些国家有足够的输出可抵消进口物价的上涨,或有足够的货币储存。而且在许多场合,这些国家有途径获得欧洲美元市场的贷款,或取得石油和国际货币基金的其他特别设施。

22. 不过这种情况当然是过渡性质,在不远的将来,我们也需要考虑一些未列入名单的国家的需要,如有足够的资源即动用新基金,或通过其他安排,将它们包括在紧急工作之内。

### 三. 石油收益盈余的三角回收利用

23. 发达国家正在竭力使石油收益盈余回流到它们的国家,以便应付它们对外收支的逆差. 这种情况虽然严重,而达到这个目标却是符合一切国家的利益的. 此外,还希望这一逆差的逐步减少能使发达国家在帮助发展中国家解决它们当前困难方面负起一个更积极的任务.

24. 尽管如此很明显的是,基本的解决必须是另一种解决. 如上所述,发达国家有巨大的资本形成潜力,不需输入资本以继续其发展. 它们的资本需要是暂时性的,只是在它们未能以增加出口来补偿较高的进口费用期间才有此需要.

25. 但让我们记住这一个简单事实: 各工业中心不能借力图扩大相互间的出口来解决这个问题. 这个目标只有通过向世界其余地方增加出口来达到:

第一,响应石油输出国本身的日益增加的进口需要,供它们自己发展之用.

第二,向发展中国家输出,如果这些国家能吸引到越来越大的石油输出国盈余资金的比例的话. 这些以贷款和投资方式向发展中国家提供的资金,将容许发展中国家从工业中心进口它们的发展所必需的资本货物和其他货物. 因此通过发展中国家所需的货物的额外输出,回收利用不是直接地而是间接地实现.

26. 这是回收利用的最健全方式,其明显的优点是:

发展中国家可得到本身发展所需的额外资金的使用,以应

付日益增加的进口需要。

工业中心则可借着增加出口而不是通过牵涉到继续举债而使资金内流的办法,来取得流向石油输出国的资金。<sup>①</sup>

石油输出国可为它们的资金盈余找到一个广泛和多样化的牟利出路给它们一个未来收入的永久性的来源。

27. 很可以理解的是,由于情势所迫,发达国家强调石油收益的直接回流到它们的国家,而未考虑这个其他形式的间接或三角的回收利用。可是,人们必须确认,这种三角回收利用需要时间和谨慎准备。也可以说得过去的是,石油生产国宁可现在就开始以一种或另一种方式,把这些资金回流到发达国家,那里有整个财务基层结构准备在某一限度内接纳这些资金。

---

① 我们必须记住,发达国家出口的增加不必和它们的国际收支逆差相对应。这是一个关于世界货币制度的流动性和效率的问题,在国际论坛上进行了相当的讨论的主题。



28. 如前所说,直接回收利用在过渡时期是具有根本上的重要性的。但如果需时过久,就会失去帮助国际经济秩序改变的大好机会。

29. 要实现大会第3202(S-VI)号决议的目标,就必需制定一项在贸易与金融上以及在技术上的合作政策。

30. 世界金融实力有一大部分异乎寻常地转移到石油输出国身上,这就提供了一个促进这一改变的良好机会。

31. 因此,石油输出国有一个历史性的机会积极参与新秩序的建立。但如果这一改变同它们自己的发展利益并不是很清楚而又很有效地相一致,我们是不能要求它们这样作的。这一点极具重要性,必须加以澄清。

32. 石油输出国眼光远大,正在考虑它们的未来,考虑他们自己的转化。它们非常清楚石油储量将日益减少,正在准备迟早应付储量终至枯竭的现实,新式能源的出现,以及消费国改进目前的使用方式等问题。这一远见正以两种主要方式表现出来。第一,产油国积极倡议促进它们的农业生产和工业化,同时发展有关的基层结构。第二,它们一心想在国外给它们的盈余资金找到牟利的出路,假以时日,这将能补偿它们石油输出的削减。

33. 如果我们展望将来,我们就会发现以石油收益向广大的发展中国家贷款和投资是极为重要的,因为这涉及新的、非常不同于旧日的实力关系。石油输出国无疑地已经获得了相当的实力。但这种实力将随着将来对石油进口依赖的减少而递减。恢复过去的形势当然是不可能的,但是时间会告诉我们,实力关系非常可能有利于各工业中心。这一点即清楚地说明了石油输出国现在可

以选择将其金融活动多样化的重要性。在未来的实力关系发展上,石油的盈余资金是主要集中在几个中心还是愈来愈向四周散布,将会造成很大的差异。这就是石油输出国目前的选择:集中还是多元。

34. 如果可能把日益增多的石油盈余资金输送到发展中国家,必将在解决一项问题上有所进展,这一问题和其他与国际合作有关的问题一样,一直未获解决,甚至于正日趋恶化。我指的是把资金由发达国家转移到发展中国家。就像在一九七〇年代初期常常提及的那时大会建议正式转移净额等于发达国家国民生产总值的百分之零点七,而实际比例是到百分之零点五一。一九七三年转移净额已降至百分之零点三。

35. 发达国家通货膨胀所带来的内部收入重新分配的压力,再加上其对外收支的逆差,使我们几乎没有理由希望及早大大改善此一情况。不过,绝不能忘记这项目标。这不应解释为在未来数年内将不需要发达国家的合作。恰恰相反,这项合作或许非常重要。

36. 前面说过最受危机影响的发展中国家将继续需要财政援助，一直到它们可以提高出口数额，以抵充较高的出口价格为止。还说其他发展中国家虽然目前并没有严重的国际收支困难，但是这种日子也不会太长了。因此，过去需要对最贫困的发展中国家在利息和摊还方面给予一些减让，将来——至少在相当长的一段时间内——则更需要这样作。

37. 此外，用石油盈余资金（直接或通过国际货币基金组织和欧洲美元市场）以一种或另一种方式展开的某些营业，其展开期间因为比较短缺的缘故，必定在许多情况下，造成一个严重的问题。必需以允许长期摊还和低利率来整理这些债务，以面对严重情况。

38. 对资助发展计划或项目的贷款也要这样处理。大家都知道许许多多发展中国家已因巨额摊还及其他财政支出而不胜负荷了。不论如何解决这个问题，都必须注意不要让过去的错误和短见再在未来几年筹措资金时重新发生。

39. 现在再回头谈谈石油盈余资金。用这种资金所展开的紧急营业都含有可观的减让性质的成分，但我们应当平静地考虑这一点。石油输出国并非富国。它们前面也有巨大的发展问题，很实际地正视未来，它们关心的是它们在国外所出借或投资的盈余收益的收入。因此，我们不能只让它们承担对最贫困的发展中国家提供减让性援助的负担——不论是国际收支援助或长期经济发展资助。

40. 这就是在未来数年内，在不损害百分之零点七的指标的形势下，发达国家的合作可以发挥重大作用之处。前面说过，石油盈余

资金通过发展中国家的三角回收利用将能逐步帮助前一类国家增加输出额,从而弥补其对外贸易的亏绌。从这里可以很清楚地看到国际一级的互相依存关系。

41. 发达国家只有照着这个合理方式去作,才能解决其严重的亏绌问题,因此,我们有理由请它们合作。于是我们进而不难了解到,虽然不利的情况会使得它们要达到百分之零点七的指标暂时有些困难,但它们仍可以以其他方式合作。

一种方式是给它们自己的营业以及用石油盈余资金展开的营业以利率津贴。这项津贴对它们的国际收支的影响,与三角回收利用的积极效果相较是相当小的。

另一种方式是参加一个保证制度,特别是对最薄弱的发展中国家或那些正在渡过大难关的国家。

42. 现在我不想就这一点谈得太详细,只想强调,主要一点是达成关于此事的三边政策,把所有有关各方的努力合併起来——发达国家、石油输出国家和发展中国家。

43. 就最后提到的国家来说,应该提到一项重大的急务。固然国际金融合作一向的确是非常不稳定的,而发展中国家一般上在动员其自己的资源方面没有十分出色的成绩,也是实情。的确,能够这样作的国家,还没有将它们潜力充分用于资本累积方面。发展中国家的消费社会正在扩大之中,模仿着各工业中心的消费方式。这种情况不仅发生于上层社会,而且发生于消费慾望越来越大的中层社会。凡此种种,都有害于为了逐渐消除拥有大量人口的消费不足的社会所必须的国内资本形成。国内资本形成的潜力,因此必须纳入提供发展资金所作出的三角努力之中。

44. 总结我在本节中所说的一切,在动员资源来保持并加速发展中国家的增长率,并实现前未达成的目标方面,三个国家集团都须发挥一种重大的作用。石油输出国家掌握了资金,使得比过去为大的一笔资金能够移转到发展中国家。但这并不是一项简单的问题。可是在国际一级和在区域及分区域一级,对这个问题已经得到了许多经验,也对这种经验的若干缺点有了更多的认识。由于本报告的性质,我既没有谈到这个方面,也没有谈到特别基金可以发挥的作用。

45. 对于石油产生的资金的移转,让我说一下发展中国家不从跨国公司取得这种来源的重要性。现在有了一个大好的机会,可以加强目前已经非常脆弱的发展中国家的讨价还价的力量。的确,发展中国家可以同石油输出国家成立合夥事业,其方式或是私人举办,或是政府参加,或是公私合营,来开发自然资源和建立基本工业,也就是建立能够在出口制成品,以促进发展中国家间的互惠贸

易和向各工业中心出口方面,发挥重大作用的工业。在这一切方面,后者可以发挥重大的作用,或以参加合夥事业,赋予这种事业目前所缺乏的真正多国性质的方式,或以包工合同的方式,或以技术转让的特别方式。因此,我们不妨想出不同方式的三边合作。

46. 大家都知道,石油输出国家现已同发达国家订了很有意思的协定,来取得适当的技术转让,配合它们自己的发展需要。这是一种可喜的现象,如果这种现象不管以什么方式扩展到发展中国家,它便会有助于为这种新式的三边合作铺路。

47. 不同利益凑在一起的这种新式三边合作的健全和稳定,不仅要靠建立这种合作的基本条件,而且要靠拟定新的基本规则,来避免过去犯的錯誤和流弊,特别是在开发不能再生的自然资源方面。这是联合国近年来一直非常关切的问题。<sup>②</sup>

---

② 我必须顺便提到,跨国公司控制市场的可能性,也是迈向成立拉丁美洲共同市场的不利因素。

#### 四. 国际贸易的结构改变

48. 经验已经清楚地显示,发展中国家的工业化不可能在闭门造车的情况下以合理的代价有效进行。制成品出口的扩张是一个必不可少的要求,这个要求不再是一个引起争论的题目,在几乎用尽了净进口替代的可能性的那些国家里尤其如此。让我们记住,进口替代与其说是由狭窄经济民族主义所促成,无宁说是由国际经济的恶劣情况所强加(大萧条、第二次世界大战和战后期间的困难)。而当这些恶劣情况消失后,发达国家不愿意向发展中国家制成品的出口大开门户。因此,发达国家虽然在过去二十年期间把它们的工业品交换加强到非常的程度,发展中国家则落在后面,它们在这方面贸易的参与是相对的小。不过我们必须承认,除了少数例外情形外,发展中国家无论是对发达国家,或在它们彼此之间,都没有采取有力的出口政策。

49. 如前面所述,很难想象在未来几年内,发达国家的态度会有根本的改变。经济合作和发展组织(经合发组织)为其成员国所作的预测显示它们的经济增长率大概将比以往低很多。因此似宜通过外围国家间发展互惠贸易的方法来寻求扩张工业交换的其他途径,从而促成一个健全的工业化过程。

50. 联合国各机构,特别是联合国贸易和发展会议(贸发会议)和各区域经济委员会对促进在分区或区域集团或更大的区域间规模上的互惠贸易的经常关注,鉴于种种新事态,应该得到强调。

51. 直到现在为止所作出的努力,并不相当于可供行动的充分可能性。除了几个分区协定之外,利益集团害怕竞争和对于结果的没有把握是帮助解释抗拒采用互惠贸易一贯政策的几个因素。

52. 互惠贸易政策需要推动力,这些一直缺乏的推动力,现在可以在石油资源盈余三角回收利用概念下产生作用。

53. 推动力有两种相互联系的形式:进口的需求和满足这需求所需的投资。

54. 互惠贸易的扩张要求每一国家大大地增加从同一地区或地区集团内其他国家的进口。这证明是十分困难的。没有国家愿意采取冒险性的主动,当一般的情况是,这些国家和发达国家的关系已经有不平衡的倾向。

55. 现在石油输出国有能力提供所缺乏的动力。诚然,它们有大量的货币资源,也显然没有受到长期对外失衡的影响。石油输出国如能促进或参与旨在逐渐设立共同市场的互惠贸易协定,它们可以提高对其他参加国的初级产品和制成品的需求。目前,形势十分有利,因为石油输出国已表示决心主要地利用它们的资源于加速其发展。结果是,它们的进口增长率将增加,而且象一般情形一样,可能比发展率增加得还快。因此,如果这些进口中来自其他参加国的部分愈来愈多的话,就可能有很大的动力作用。可是,如要出现这种情况,则必需满足下列必要条件:

参加集团的各国之间要有一个基于逐渐削减和最后取消关税和其他限制的贸易优惠政策。

要有一个投资政策,除其他目标外,应计划发展各种工业和农业活动,以谋满足各参加国的需求和利用机会向世界其余地方输出。

成立在互惠基础上促进贸易扩张的支付协定。



56. 第一项条件不必在这里再多说了,而前节又已注意到投资政策,因此,我只要广义地说明我所想到的支付协定问题。

57. 应将支付协定视为促进贸易互惠集团成员间扩展贸易的方法,而不是一种货币制度。让我对这一观点加以说明:

58. 支付协定应设法保证,一个成员国因向其他参与国输出而获得的额外资金,应该用在该集团以内的贸易上。如果没有订立支付协定,则虽然有我所指的优惠制度,一个国家因对其他成员国增加输出而获的额外资金很可能花在向世界其他国家的输入上,尤其是花在工业中心国家,而不是本集团内的其他国家。

59. 为了说明这种结构是如何运作的,让我们假定一个集团的石油输出成员国从另一个成员国增加输入。假设主要的趋势是从工业中心国家输入,如果这另一个成员国这样使用其额外资金,那么,该集团以内的贸易就不能作进一步的扩展。为了达到扩大集团内贸易的目的,这样取得的额外资金,一定要用在从其他成员国的输入上。换句话说,这些额外资金应有繁殖作用。

60. 这并不是说一个支付系统应该是封闭的。这种额外资金最后还是应该转移到世界其他部分,但是先要完成这个繁殖任务。下面的例子会澄清这个问题:假设石油输出成员国A从成员国B增加输入价值一亿的记帐单位(以美元或特别提款权为基础)。除了能够立刻兑换美元或特别提款权的一部分外,举例说百分之十,B国应在其他成员国使用这些额外资金。这样,在原来的A国之外,C国和D国也得到了九千万记帐单位。这个数目,除了百分之十外,又在这个系统内再使用,并一直维持下去。这个集团内的

贸易繁殖十次之后,原来的一亿记帐单位就都兑换成美元或特别提款权,这些资金就已用于世界其他地方。这样,原来一亿记帐单位的回收利用才完全结束,但是这是在它完成了繁殖任务之后。

61. 其他形式的支付方法也可以考虑,但是,使兑换资金发生某种繁殖作用是绝对需要的。

62. 我不想在此时此地说明一个明确的计划,而只想说明支付系统的重要性,以便支持以互惠为基础的扩展贸易的目标。我更不想作技术细节的说明。无论如何,这是一个需要小心讨论的问题。

63. 扮演我所说的活跃角色的石油输出国家如果没有从互惠利益中得到一个公平的份额,任何贸易和支付办法显然都不能成功。优惠让步也许不够,这就是一种投资政策可以扮演另一重要角色的地方。主要目的在于推动和发展在帮助各国取得贸易互惠利益上很重要的活动,以便避免集团以内的一贯的不平衡。

64. 同样,其他参与国由于其不利的地位,未能得到全部互惠利益。

65. 前面各段所反映有关需要推展发达国家和发展中国家间的大规模互惠贸易的观点,并不是说谋取工业中心国家开放其初级商品与制成品的输入限制方面的努力就不应继续。此种努力越能产生具体效果,就越有可能加速外围国家的发展。

## 五. 进向一个新的经济秩序

66. 在这个报告里,我不想低估这个危机的严重性以及需要采取紧急措施来应付危机的极端迫切性。但是同时我已设法唤起注意需要同时探讨目前危机所提出的大好机会,使三类国家共同努力进向联合国大会的伟大目标——新的国际经济秩序。在这个新的秩序中,发展过程的广大和日益增加的差异的特征势必逐步减少。到目前为止还不是这样。的确,在数十年前非常普遍的一个希望,那就是自然的经济力量会使世界经济各中心的繁荣推及于整个外围,丝毫没有实现。

67. 但是对于这个日益增加的差异的概念,看得太简单了。这种差异在以下两方面发生,一方面是各中心国家和外围国家中多少受到发展利益之惠的有限的社会阶层,另一方面是许多发展中国家中继续过着古老时代的严重消费不足生活,在经济、政治和社会方面都是落后的广大人民群众。

68. 如果把这些问题只是看作与老中心和外围国家之间的关系的问题,而不同时采取果断的措施来纠正发展中国家本身的社会不公平现象,则新的国际秩序也将是一个极不稳定的秩序。

69. 在这些国家中,愈来愈受到中心国家的消费型态的侵蚀。在中心国家与外围国家的特权阶级之间的确真有一种所谓消费社会的国际化现象。

70. 结论是明白而肯定的。一个在金融贸易和技术方面的新的国际合作政策仍嫌不够。除非在外围国家有一个具有强大社会推动力的有力的国内发展政策的配合,它的效果将是有限的。

71. 加速经济和社会投资方面的资本形成应该是个政策的主  
要关键。对这种资本累积的过程，在中心国家的参与不只是一  
而且大部分也是以发展中国家内消费社会的国际化的要求为推  
动。如果来自国外的资金的流动仍然主要是代替资本化的国内  
的更大努力，则在石油剩余资金的三角动员将不能解决外围发展的  
基本问题。

72. 但是必需完全坦白地说，这种国内资本形成的更大的努力是  
与发展中国家中消费社会的无限制增长不能相容的。

73. 这个目标不是，仅运用市场的力量就可以达到的。这些力  
量也不足以产生新的国际秩序所要求的那种中心国家与外围国  
家之间的关系。

74. 可是,自由运用市场力量所固有的问题,更为深远。市场力量在有限的经济和社会范围内,不管多么有效——无疑地它们真是如此——但却没有时间限制。它们不考虑它们的行动的未来后果,不论它们对企业的成本利润计算如何精密。污染的问题,就是这种情形的显著例证,它也是社会上滥用不可再生的自然资源的结果。我们必需拟订一项审慎的政策来变更运用市场力量的基本条件,以便能从一般社会的观点合理地运用这种力量。

75. 戏剧性的石油问题是明显的。虽然这是一种高度缺乏的资源,但因利润的动机导致滥加开采,而这种商品的实际价格对工业中心国家的制成品的价格来说不断地下降,造成严重的也是众所周知的后果。我不否认,当石油贮藏量枯竭的时候,市场力量终于会把价格抬高。不过,如果真的发生这种情况,其后果显然会比目前的危机甚至更加严重。这种缺乏远见的结果,必然会引起单方面的措施。假使商订了一项长期的政策,我相信,一种正当合理的价格重新调整的时间和范围,会大为不同。

76. 工业中心国家一般都不情愿对初级商品进行商谈,而发展中国家由于它们的地位相当脆弱,一直遭受这种后果的影响。这不仅是一个减少价格不断波动,或补偿所受影响损失的问题,也是一个改善初级商品对工业中心国家制成品的贸易条件的问题,初级商品价格低落是由于一些发展中国家的原有基本弱点的结果。这就是许多热带产品的情况,该等产地因工资低廉,土地广大,造成许多年前的不公平的关系,这种关系一直还保持着。

77. 工业中心国家的有利地位和它们大得多的讲价能力使它们

得到的收入远高于它们对生产和贸易过程作出的实际贡献理应获得的收入。

78. 我们迫切需要一项有远大眼光的商品政策。这个政策,除其他重要措施外,应该包含稳定价格或补偿协定。关于这方面,创立储备或缓冲储存是最为重要的。不过,还有同等重要的事项。大部分可用的土地位于热带,该处的农业除了一些出口活动之外,一般都以原始技术和产量极低著称。这些地区几乎不会有工艺上的研究,因为它不会自然而然地深入这种贫穷地带的。那里既没有足够的鼓励来增加生产,也没有适当的技术支持。粮食危机就必然会发生了。

79. 显然,如果人口增长率较低,这个粮食危机也许缓和些或迟延些。另一方面,过分强调需要控制人口繁殖的方法,而忽畧事态的发展含有许多复杂的因素,人口只是其中之一,虽然是极重要的一个因素;并且也忽畧了这个问题只有通过一项包括国家和国际措施的全球性战畧,才能有效地处理。

80. 这项战畧的条件,目前正在深深的变动,对变动的程度认识越早,进向新的国际经济秩序的渠道就越好些。

81. 鉴于世界财力的移转,我们需要拟订符合石油出口国家、工业中心国家和外围国家的利益的新公式。

82. 我在本文内摘要概述了这些公式。它们的基础是在符合各方的基本利益和需要会聚性的措施来应付新的现实。如果能够有助于启发这里所提出问题的讨论,撰写本文的目的就达到了。