

**Совет по правам человека****Сорок четвертая сессия**

30 июня — 17 июля 2020 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Резолюция, принятая Советом по правам человека  
16 июля 2020 года****44/9. Независимость и беспристрастность судебной власти,  
присяжных заседателей и ассессоров и независимость адвокатов***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, статьями 7, 8, 9, 10 и 11 Всеобщей декларации прав человека, статьями 2, 4, 9, 14 и 26 Международного пакта о гражданских и политических правах и учитывая Венскую декларацию и Программу действий,*ссылаясь* на Основные принципы независимости судебных органов, Основные принципы, касающиеся роли юристов, Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, Бангалорские принципы поведения судей и Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия,*ссылаясь также* на все предыдущие резолюции и решения Совета по правам человека, Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи о независимости и беспристрастности судебных органов и целостности судебной системы,*принимая к сведению* доклады Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, представленные Совету по правам человека на его тридцать восьмой<sup>1</sup> и сорок первой<sup>2</sup> сессиях и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии<sup>3</sup>,*будучи убежден* в том, что наличие независимых и беспристрастных судебных органов, независимых юристов, объективных и беспристрастных органов, осуществляющих судебное преследование, которые способны соответствующим образом выполнять свои функции, и целостность судебной системы являются предпосылками защиты прав человека и применения принципа верховенства права,<sup>1</sup> A/HRC/38/38 и Add.1.<sup>2</sup> A/HRC/41/48.<sup>3</sup> A/74/176.

а также обеспечения справедливого судебного разбирательства и отправления правосудия без какой бы то ни было дискриминации,

*напоминая* о том, что лица, осуществляющих судебное преследование, должны в соответствии с законом выполнять свои функции справедливо, последовательно и оперативно, уважать и защищать человеческое достоинство и права человека, способствуя тем самым соблюдению надлежащих процессуальных норм и бесперебойному функционированию системы уголовного правосудия, и что они должны избегать всех форм предрассудков, дискриминации и стигматизации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или по другим признакам и бороться с ними,

*подчеркивая*, что независимость и беспристрастность судебной системы и независимость адвокатов и юристов являются необходимыми элементами для достижения цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой государства-члены обязались, в частности, обеспечить доступ к правосудию для всех и создать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии институты на всех уровнях,

*осуждая* все более частые посягательства на независимость судей, адвокатов, лиц, осуществляющих судебное преследование, и судебных должностных лиц, в частности угрозы, запугивание и вмешательство в выполнение ими своих профессиональных функций,

*напоминая*, что каждому государству следует создать эффективную систему средств правовой защиты для рассмотрения жалоб на нарушения прав человека и что наличие системы отправления правосудия, включая правоохранительные органы и органы прокуратуры, и особенно независимые судебные органы и юристов, в соответствии с применимыми нормами, содержащимися в надлежащих международных договорах, имеет исключительно важное значение для всесторонней и недискриминационной реализации прав человека и является неотъемлемым элементом процессов демократии и устойчивого развития,

*напоминая также* о важности обеспечения того, чтобы судьи, лица, осуществляющие судебное преследование, адвокаты и судебные должностные лица имели соответствующую профессиональную подготовку, необходимую для выполнения ими своих функций, что достигается путем усовершенствования методов найма кадров, а также профессиональной юридической подготовки, и путем предоставления всех необходимых средств для надлежащего выполнения своей роли в обеспечении верховенства права,

*отмечая* важность специализированной и междисциплинарной подготовки по правам человека для всех судей, адвокатов, лиц, осуществляющих судебное преследование, и других специалистов, занимающихся отправлением правосудия, в качестве меры по недопущению дискриминации при отправлении правосудия,

*подчеркивая* важность обеспечения подотчетности, транспарентности и добросовестности в работе судебных органов в качестве неотъемлемого элемента независимости судебной власти и концепции, присущей верховенству права, когда оно осуществляется в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов и другими соответствующими нормами, принципами и стандартами,

*подчеркивая*, что судьи, лица, осуществляющие судебное преследование, и адвокаты играют важнейшую роль в защите прав человека, включая абсолютное и не допускающее отступлений право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,

*подчеркивая также*, что независимая и беспристрастная судебная система, объективные и беспристрастные органы прокуратуры и независимые юристы, способствующие сбалансированному представительству мужчин и женщин и созданию процедур, учитывающих гендерные аспекты, имеют важнейшее значение для эффективной защиты прав женщин, включая защиту от насилия и повторной виктимизации через судебные системы, для обеспечения того, чтобы отправление

правосудия было свободным от гендерной дискриминации и стереотипов, а также для признания того, что как мужчины, так и женщины выигрывают от равного отношения к женщинам со стороны сектора правосудия,

*признавая* жизненно важную роль профессиональных объединений адвокатов для обеспечения соблюдения профессиональных норм и этики, защиты своих членов от преследований и неправомерных ограничений и посягательств, а также предоставления юридических услуг всем нуждающимся в них,

*признавая* важность независимых и самостоятельных ассоциаций адвокатов и профессиональных ассоциаций судей и лиц, осуществляющих судебное преследование, а также неправительственных организаций, защищающих принцип независимости судей и адвокатов,

*отмечая* одобрение ассоциациями адвокатов, юридическими обществами, а также национальными и международными организациями юристов во всем мире призыва к действиям в поддержку Основных принципов, касающихся роли юристов, и признавая жизненно важную роль, которую юристы и адвокаты могут играть в поддержании верховенства права, а также в поощрении и защите прав человека, по случаю 30-й годовщины принятия Основных принципов,

*выражая свою озабоченность* в связи с ситуациями, когда начало или продолжение профессиональной юридической практики становится объектом контроля или произвольного вмешательства со стороны исполнительной власти, в частности в связи со злоупотреблением системами лицензирования адвокатской деятельности,

*подчеркивая* ту роль, которую независимые и эффективные национальные правозащитные учреждения, созданные в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), могут и должны играть в укреплении верховенства права и в поддержании независимости и целостности судебной системы,

*признавая*, что доступная и эффективная юридическая помощь является одним из важнейших элементов справедливой, гуманной и эффективной системы отправления правосудия, основанной на верховенстве права,

*отмечая* права и особые потребности женщин, детей и лиц, принадлежащих к меньшинствам, особенно находящихся в уязвимом положении и вступающих в контакт с системами правосудия, которые могут нуждаться в особом внимании, защите и навыках со стороны взаимодействующих с ними специалистов, особенно адвокатов, лиц, осуществляющих судебное преследование, и судей,

*признавая* важность привилегированных отношений между адвокатом и клиентом, основанных на принципе конфиденциальности,

*будучи глубоко обеспокоен* гибелью людей и утратой средств к существованию, а также дестабилизацией в экономике и обществе в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее негативным воздействием на осуществление прав человека во всем мире и отмечая угрозы и вызовы, создаваемые такими чрезвычайными ситуациями для систем правосудия, в том числе в отношении доступа к правосудию,

*вновь подтверждая*, что чрезвычайные меры, в том числе связанные с отправлением правосудия, принимаемые государствами в ответ на чрезвычайные ситуации, включая пандемию COVID-19 и другие кризисные ситуации, должны быть необходимыми, соразмерными оцениваемому риску, а также применяться на недискриминационной основе, иметь конкретную направленность и продолжительность и соответствовать обязательствам государства согласно применимым нормам международного права прав человека,

*вновь подтверждая также* резолюции Совета по правам человека, в которых Совет продлил мандат Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов на трехлетний срок, и признавая важность способности мандатария тесно сотрудничать в рамках мандата с Управлением Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека, в том числе в областях консультативных услуг и технического сотрудничества, в стремлении гарантировать независимость судей и адвокатов,

1. *призывает* все государства гарантировать независимость судей и адвокатов и объективность и беспристрастность лиц, осуществляющих судебное преследование, а также их способность соответствующим образом выполнять свои функции, в том числе путем принятия эффективных законодательных, правоприменительных и других надлежащих мер, которые позволят им выполнять свои профессиональные функции без вмешательства, притеснений, угроз или запугивания любого рода;

2. *рекомендует* государствам поощрять разнообразие в составе судебных органов, в том числе путем учета гендерных аспектов и активного поощрения сбалансированной представленности женщин и мужчин из различных слоев общества на всех уровнях и лиц, принадлежащих к меньшинствам и другим обездоленным группам, и обеспечивать, чтобы требования для поступления на службу в судебные органы и процесс отбора в них не носили дискриминационного характера, были публичными, транспарентными и основывались на объективных критериях, и гарантировать назначение лиц, имеющих высокие моральные качества и способности, а также соответствующую подготовку и квалификацию в области права, на основе личных заслуг и при равных условиях труда;

3. *подчеркивает*, что срок полномочий судей, их независимость, безопасность, надлежащее вознаграждение, условия службы, пенсии и возраст выхода на пенсию должны быть надлежащим образом обеспечены законом, что гарантия несменяемости судей является существенной гарантией независимости судебных органов и что основания для их отстранения от должности должны быть прописаны с указанием четко определенных обстоятельств, предусмотренных законом, включая недееспособность или поведение, которое делает их неспособными выполнять свои функции, и что процедуры, на которых основываются дисциплинарные взыскания, временное отстранение от должности или смещение с должности судьи, должны соответствовать надлежащей правовой процедуре;

4. *рекомендует* государствам разработать, при необходимости, политику, процедуры и программы в области восстановительного правосудия как части всеобъемлющей системы правосудия;

5. *рекомендует также* государствам рассмотреть в сотрудничестве с соответствующими национальными органами, такими как ассоциации адвокатов, ассоциации судей и лиц, осуществляющих судебное преследование, и учебные заведения, оказывающими помощь судебным органам, возможность разработки руководящих принципов по таким вопросам, как женщины, дети, инвалиды, представители коренных народов и мигранты, в частности, для информирования судей, адвокатов, лиц, осуществляющих судебное преследование, и других субъектов судебной системы;

6. *указывает* на то, что адвокаты не должны отождествляться со своими клиентами или интересами своих клиентов в результате выполнения ими своих функций;

7. *подчеркивает*, что адвокаты должны иметь возможность выполнять свои функции свободно, независимо и без страха перед репрессиями;

8. *призывает* государства обеспечить, чтобы лица, осуществляющие судебное преследование, могли функционировать независимым, объективным и беспристрастным образом;

9. *осуждает* все акты насилия, запугивания или мести, совершаемые с любой стороны и по любой причине в отношении судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов, и напоминает государствам об их обязанности обеспечивать неприкосновенность судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов и защищать их, а также членов их семей и их профессиональных помощников от всех форм насилия, угроз, мести, запугивания и

притеснений со стороны государственных органов или негосударственных субъектов в результате выполнения ими своих функций, осуждать такие акты и привлекать виновных к ответственности;

10. *выражает свою глубокую озабоченность* по поводу значительного числа нападений на адвокатов и случаев произвольного или незаконного вмешательства или ограничения свободы их профессиональной деятельности и призывает государства обеспечить, чтобы любые нападения на адвокатов или вмешательство любого рода в их деятельность оперативно, тщательно и беспристрастно расследовались, а виновные привлекались к ответственности;

11. *призывает* государства в сотрудничестве с соответствующими национальными образованиями, такими как ассоциации адвокатов, ассоциации судей и лиц, осуществляющих судебное преследование, и учебные заведения, обеспечить надлежащую подготовку, включая подготовку в области прав человека, для судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов как при первоначальном назначении, так и периодически на протяжении всей их карьеры, принимая во внимание региональное и международное право прав человека и, когда это применимо и уместно, заключительные замечания и решения правозащитных механизмов, таких как договорные органы и региональные суды по правам человека;

12. *рекомендует* государствам принимать меры по борьбе с дискриминацией при отправлении правосудия путем, в частности, обеспечения специализированной и междисциплинарной подготовки по правам человека, в том числе антирасистской, многокультурной, учитывающей гендерные аспекты и права ребенка, для всех судей, адвокатов и лиц, осуществляющих судебное преследование;

13. *подчеркивает* важность для государств разработки и внедрения эффективной и устойчивой системы юридической помощи, соответствующей их международным обязательствам в области прав человека и учитывающей надлежащие обязательства и передовую практику, с тем чтобы юридическая помощь имела в наличии и была доступна на всех стадиях судопроизводства при соблюдении соответствующих критериев приемлемости;

14. *настоятельно призывает* все правительства сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов и оказывать содействие в выполнении его или ее задач, предоставлять всю запрошенную информацию и реагировать без неоправданных задержек на сообщения, препровожденные им Специальным докладчиком;

15. *предлагает* государствам принять меры, в том числе путем принятия внутреннего законодательства, для обеспечения независимых и самостоятельных профессиональных ассоциаций адвокатов и признать жизненно важную роль, которую играют адвокаты в поддержании верховенства права и поощрении и защите прав человека;

16. *призывает* государства обеспечить, чтобы правовые положения, которые должны быть приняты или были приняты в связи с борьбой с терроризмом или обеспечением национальной безопасности, соответствовали международным обязательствам государства, касающимся права на справедливое судебное разбирательство, права на свободу и права на эффективные средства правовой защиты в случае нарушения прав человека, и другим положениям международного права, имеющим отношение к роли судей, лиц, осуществляющих судебное преследование, и адвокатов;

17. *настоятельно призывает* государства обеспечить, чтобы судебные органы располагали необходимыми ресурсами и возможностями для содействия поддержанию функциональности, подотчетности, транспарентности и добросовестности и для обеспечения надлежащей правовой процедуры и непрерывности судебной деятельности, включая эффективный доступ к правосудию в соответствии с правом на справедливое судебное разбирательство и другими основными правами и свободами, в чрезвычайных ситуациях, в том числе в связи с пандемией COVID-19 и другими кризисными ситуациями;

18. *рекомендует* государствам предоставлять в распоряжение судебных органов современные информационно-коммуникационные технологии и инновационные онлайн-решения, позволяющие подключаться к цифровым сетям, с целью содействовать обеспечению доступа к правосудию и уважению права на справедливое судебное разбирательство и других процессуальных прав, в том числе в чрезвычайных ситуациях, таких как пандемия COVID-19 и другие кризисные ситуации, и обеспечить, чтобы судебные и любые другие соответствующие национальные органы были в состоянии разработать необходимые процедурные рамки и технические решения с этой целью;

19. *предлагает* Специальному докладчику сотрудничать с соответствующими заинтересованными сторонами в рамках системы Организации Объединенных Наций в областях, относящихся к данному мандату;

20. *призывает* правительства серьезно рассматривать возможность положительного реагирования на просьбы Специального докладчика о посещении их стран и настоятельно призывает государства вступать в конструктивный диалог со Специальным докладчиком по вопросам принятия последующих мер и осуществления его или ее рекомендаций, с тем чтобы позволить Специальному докладчику еще более эффективно выполнять свой мандат;

21. *рекомендует* Специальному докладчику содействовать оказанию технической помощи и помощи по созданию потенциала, а также распространению руководящих принципов и передовой практики, в том числе посредством взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами и в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, когда об этом просит соответствующее государство, в целях установления и укрепления верховенства права, уделяя особое внимание отправлению правосудия и роли независимых и компетентных судебных органов и юристов;

22. *рекомендует* правительствам, которые сталкиваются с трудностями в обеспечении независимости судей и адвокатов, объективности и беспристрастности лиц, осуществляющих судебное преследование, и их возможности соответствующим образом выполнять свои функции или которые полны решимости принять меры для дальнейшего осуществления этих принципов, проводить консультации со Специальным докладчиком и рассмотреть возможность обращения к нему или к ней за помощью, например пригласив мандатария посетить свою страну;

23. *рекомендует также* правительствам должным образом рассмотреть рекомендации, вынесенные правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, и выполнить рекомендации, поддержанные в рамках процесса универсального периодического обзора, касающиеся независимости и эффективности судебных органов и их эффективного осуществления, и предлагает международному сообществу, региональным организациям и системе Организации Объединенных Наций оказывать поддержку любым усилиям по их осуществлению;

24. *предлагает* учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций продолжать свою деятельность в областях отправления правосудия и верховенства права, в том числе на страновом уровне по просьбе государства, рекомендует государствам отражать такую деятельность в своих национальных планах наращивания потенциала и особо отмечает, что учреждения, занимающиеся вопросами отправления правосудия, должны получать надлежащее финансирование;

25. *рекомендует* государствам обеспечить, чтобы их правовые рамки, положения по осуществлению и судебные руководства полностью соответствовали их международным обязательствам и учитывали соответствующие обязательства в области отправления правосудия и верховенства права;

26. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей годовой программой работы.

*27-е заседание  
16 июля 2020 года*

[Принята без голосования.]

---