



## 第 2522(2020)号决议的执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2522(2020)号决议提交，安理会在该决议中请秘书长每三个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)任务的执行进展情况。本报告介绍了我于 2020 年 5 月 6 日提交上次报告(S/2020/363)和我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团团长于 2020 年 5 月 12 日向安理会通报情况以来与伊拉克有关的主要事态发展，并介绍了这期间联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

#### 二. 主要政治事态发展概述

##### A. 政治局势

2. 5 月 7 日凌晨，4 月 9 日被指定组建政府的穆斯塔法·卡迪米总理得到国民议会的信任投票，他的 22 名部长中有 15 名得到国民议会的批准。政府的方案也在本次议会会议上获得通过。

3. 6 月 6 日，国民议会批准了总理对其余 7 个部长职位的提名人选，组建政府进程完成。由此产生的政府包括两名女部长，其中一名为基督徒，是来自少数族裔社区的唯一内阁成员。国民议会还授权总理创建一个新的国务部，由一名土库曼代表领导，以支持治理和国家建设。7 月 7 日，总理请求召开议会会议对一名候选人进行投票。然而，这一任命仍悬而未决。

4. 总理上任后强调，他的政府的主要优先事项包括：抗击新冠病毒病(COVID-19)大流行和应对经济危机；在最后完成选举法后早日举行自由、公正、可信的选举；保护抗议者及其和平集会和表达的权利，并促进对过去的违法行为追究责任和伸张正义；通过维护主权、促进对外关系、将武器置于国家控制之下、打击恐怖主义和实施法治来恢复国家权力；以及加强与库尔德斯坦地区政府的关系。



5. 作为解决伊拉克目前 COVID-19 大流行的努力的一部分，总理担任了指导和协调政府应对健康危机的部长级卫生和国家高级委员会主席。该委员会延长了之前采取的预防措施，并调整了其他措施。从 4 月 21 日至 5 月 27 日，首次于 3 月 17 日实施的宵禁被部分解除，以方便斋月的庆祝活动。然而，5 月 28 日至 6 月 13 日重新实行全面宵禁，在此之后，该高级委员会重新实行部分宵禁。这些措施限制了一些政府业务活动。除卫生部以及安全部和服务机构外，在部分宵禁期间，各部以 25% 的工作人员能力运作。此外，宵禁推迟了 4 月 7 日高级委员会为减轻宵禁对低收入公民的经济影响而批准的 6 000 亿伊拉克第纳尔(5 亿美元)津贴的全额支付。

6. 为应对因低油价和 COVID-19 的影响而日益恶化的经济形势，5 月 12 日，部长会议设立了一个紧急金融改革小组，由总理担任主席。该小组的任务是促进资金流动性以及采取措施使公共支出合理化，使资源多样化，并在政府资金流之外为重建和投资项目提出金融机制。第二天，一名总理顾问宣布，政府已向国民议会提交国内外借款法草案，以弥补目前的预算赤字并增强资金流动性。在 5 月 30 日举行的金融改革小组的一次会议上，总理下令降低国家高级雇员的工资，并呼吁进行改革，以解决国家工资和养老金双重问题。6 月 9 日，部长会议批准了这些措施。

7. 国民议会还审议了解决经济危机的措施。在长时间休会期间，由于 COVID-19 大流行，议会经济和投资委员会成立了一个危机小组，与独立的 COVID-19 危机小组一起处理当前的经济危机。6 月 3 日，议员们投票要求部长会议在 6 月 30 日之前向国民议会提交 2020 年联邦预算法草案。作为回应，财政部长解释说，政府打算先不管 2020 年预算，取而代之的是，直接着手编制 2021 年预算。

8. 6 月 6 日，议员们结束了为 2020 年财政赤字融资的国内外借款法草案的二读。然而，由于对关键条款的反对，通过这项法律的投票表决被推迟。议员们告诫不要通过向外借款为预算赤字融资，而是建议通过反腐败措施增加收入。此外，他们拒绝削减公务员工资和养老金(以及对这些征税)，国会议员和高级公务员除外。然而，6 月 24 日，国民议会投票通过了国内外借款法，第二天总统批准了该法案。这项法律的内容包括对可借入的金额进行限制，以及要求为 2019 年聘用的所有公务员的工资提供资金，其中数千人是在民众抗议后由前看守政府添加到公职人员工资单上的。这项法律还规定，部长会议将在该法生效后 60 天内提交一份经济改革方案。

9. 总理在他的就职演说和以后的讲话中，承诺保护示威权利，并惩罚对示威者的非法侵犯。5 月 9 日，部长会议同意成立一个高级别实况调查委员会，以调查自 2019 年 10 月 1 日以来发生的事件，追究责任，并拟订一份被打死打伤者名单，以便可以对受害者家属进行赔偿。当天，在总理主持的一次会议上，国家安全委员会决定，与司法机构协调后释放大多数被拘留的抗议者；将绑架者绳之以法，对他们的罪行绝不手软；并保护和平的抗议者。因此，5 月 10 日，最高司法委员会指示释放已被逮捕但未受到刑事犯罪指控的抗议者。在 6 月 4 日与抗议活动中失去亲人的家庭举行的一次会议上，总理强调会将肇事者绳之以法。

10. 与此同时，尽管出现了 COVID-19 疫情，但南部和中部省份的民众抗议活动重新开始，虽然人数有限。除了长期存在的抗议活动外，还发生了与当地不满有关的较小规模的零星示威活动。抗议者包括失业者，特别是年轻人，他们要求就业和经济改革；要求支付工资和逆转薪水和养老金消减的工作人员；那些生计受到影响的人，他们反对宵禁；其他人，他们批评服务提供方面的失败。在一些地区，有人呼吁解除省长、地方官员和安全人员的职务。大多数示威活动顺利举行，没有发生事件，尽管有一些暴力行为：5 月 18 日，抗议者、安全部队和油田工人在瓦西特省阿赫达卜油田发生冲突，导致一些抗议者被捕；6 月 7 日，纳杰夫的抗议者与安全部队发生冲突，并对省长官邸纵火；6 月 16 日，安全部队使用实弹和催泪瓦斯驱散巴士拉的抗议者。

11. 作为改善地方治理努力的一部分，6 月 6 日，总理下令成立一个部长级小组，审查各省省长和服务部门的业绩。总理府的一份声明指出，审查小组将与相关议会委员会协调。然而，6 月 12 日，议会服务和重建委员会对部长级审查小组的权威提出质疑，声称只有议会委员会有监督此类问题的宪法和法律责任。

12. 总理根据他的主要优先事项，5 月 10 日宣布成立一个专家组，就创造有利于早日举行自由、公正和可信的选举的各种条件与独立高级选举委员会进行协商。与此同时，国民议会重新启动讨论，以敲定选举法。6 月 6 日，第一副议长举行了议会法律委员会和政治集团领导人会议，他在会上呼吁加快完成这项法律，并要求各政治集团向法律委员会提供它们关于选区的意见。关于未决技术附件的讨论仍在继续。

13. 库尔德斯坦地区政府也采取措施应对经济状况。5 月 7 日，库尔德斯坦地区部长会议批准了与执行 4 月 7 日起生效的公务员工资和养恤金改革法以及降低司局长及以上级别公务员工资有关的措施。根据获批的措施，只向在生物特征识别注册系统中注册的雇员支付薪酬。获批的其他措施包括减少库尔德斯坦地区的业务预算，加强遵守国内税务程序，以及为公民提供财政救济。随后，6 月 21 日，库尔德斯坦地区部长理事会宣布进一步削减所有公务员的工资，但月薪低于 300 000 伊拉克第纳尔(约 250 美元)的公务员除外。

14. 5 月 22 日，库尔德斯坦地区总理马斯鲁尔·巴尔扎尼在一次讲话中强调，如果不进行改革，库尔德斯坦地区政府将无法渡过经济低迷期。他进一步强调需要减少库尔德斯坦地区前些年累积的债务。

15. 5 月 27 日，库尔德斯坦地区内政部放宽了一些为抗击 COVID-19 大流行而出台的措施。然而，在登记病例明显增加之后，6 月 1 日至 6 日，该部重新实施了封锁。苏莱曼尼亚发生了反对重新实施限制措施的示威活动，封锁令随后被撤销。在本报告所述期间，库尔德斯坦地区的其他示威活动与失业、服务质量差和不支付公职人员工资直接相关。

## B. 巴格达与埃尔比勒的关系

16. 在本报告所述期间，联邦政府和库尔德斯坦地区政府恢复了关于收入和资源分享的讨论。6 月 20 日，库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼前往巴格达，

分别会见了伊拉克总统、总理和国民议会议长及其他官员。他在6月21日的一份声明中强调，库尔德斯坦地区愿意根据《伊拉克宪法》与联邦政府解决所有悬而未决的问题。

17. 6月23日，库尔德斯坦地区副总理库巴德·塔拉巴尼率领代表团访问巴格达，这是自4月19日恢复谈判以来的第四个代表团。代表团会见了总理、总统、财政部长和几位同行，就巴格达和埃尔比勒之间关于资源和收入分享的协议进行谈判。代表团于6月25日返回，没有达成任何协议。6月28日，库尔德斯坦地区总理会见该代表团后发表声明，强调双方之间需要加快达成协议。

18. 此前，由副总理率领的库尔德斯坦地区政府代表团于5月5日至8日访问了巴格达。代表团会见了总统、现任财政部长和石油部长，以及议会财政委员会主席。根据官方声明，双方讨论了联邦给库尔德斯坦地区的预算分配，以及将石油收益从库尔德斯坦地区转移到国家石油营销组织。在本报告所述期间，联邦政府和库尔德斯坦地区政府还就向库尔德斯坦地区转移支付联邦资金一事交换了信函。联邦财政部长在5月19日致库尔德斯坦地区总统和总理的信中，确认向埃尔比勒移交4000亿伊拉克第纳尔(约3.35亿美元)，但指出，只有在双方达成具有约束力的最后协议后，才会进行进一步的转移支付。

### C. 安全局势

19. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续进行不对称袭击。作为回应，伊拉克安全部队继续对伊黎伊斯兰国小组采取反恐行动，主要是在安巴尔、巴格达、迪亚拉、埃尔比勒、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省。5月17日，伊拉克联合作战指挥部宣布发起沙漠之狮行动，打击安巴尔、尼尼微和萨拉赫丁等省毗邻地区的“恐怖分子”，包括靠近与阿拉伯叙利亚共和国交界的那些地区的“恐怖分子”。6月2日，总理访问基尔库克省，在该省西南部启动伊拉克英雄行动——主权胜利第二阶段活动，打击伊黎伊斯兰国。为纪念摩苏尔被伊黎伊斯兰国占领六周年，6月10日，总理率领一个部长级代表团前往摩苏尔，在此期间他承诺继续进行重建工作。他还参观了以基督教为主的巴特拉小镇，在那里会见了基督教高级领导人。

20. 6月8日、16日和22日，总理府安全问题媒体小组报告说，火箭弹落在巴格达国际机场附近。安全问题媒体小组报告说，6月10日和18日，前国际区的地点又遭到火箭弹袭击。6月13日，联合作战指挥部在一份声明中报告说，位于巴格达北部的伊拉克军营“塔吉营地”遭到两枚火箭弹的袭击，该营地是全球打击伊黎伊斯兰国联盟部队的所在地。联合作战指挥部还宣布启动调查，以找出对袭击塔吉营地负有责任者并追究其责任。在这些袭击后，政府的官方声明中没有人员伤亡的报道。

21. 6月16日，总理主持召开国家安全委员会特别会议，讨论最近的安全事件。伊拉克国家安全委员会当天发表声明，确认对前国际区和巴格达国际机场屡遭火箭弹袭击的行为进行“彻底谴责”，并强调，对机场、军事地点、政府所在地和外交使团的“袭击”是“不可接受的”，“损害了国家的安全、利益及其国际地位”。

国家安全委员会在声明中宣布，它已指示安全部门加强情报工作，起诉此类行动的肇事者，并采取行动防止进一步的袭击。

22. 据安全问题媒体小组称，6月18日凌晨，四枚卡秋莎火箭弹落在巴格达前国际区内，没有造成任何人员伤亡或破坏。同日，总理在社交媒体上公开谴责这一事件，指出火箭弹落在无名战士纪念碑附近。总理在声明中称，火箭弹袭击是“不可接受的”，是“对伊拉克稳定和未来的威胁”。他还承诺保护伊拉克人民，并强调他不会“允许不法之徒绑架伊拉克”。

23. 根据联合作战指挥部6月26日发表的声明，6月25日晚，反恐部队开展了一次行动，逮捕涉嫌间接瞄准射击前国际区和巴格达国际机场的个人。6月30日，总理发言人说，在行动中，1人根据逮捕令被逮捕，目前仍被司法拘留，同时被拘留的另外13人已获释。联合作战指挥部还报告说，该逮捕发生后不久，“武装团体”接近了前国际区内的反恐部队设施，并试图“挑衅”区内的人。联合作战指挥强调“这一行为性质严重，是对国家安全及民主政治制度的威胁”。

24. 土耳其国防部报告称，针对伊拉克北部库尔德工人党阵地的军事活动仍在继续。6月15日，该部在推特上宣布，土耳其武装部队在尼尼微省辛贾尔地区以及库尔德斯坦地区的阿瓦辛-巴斯蒂安、哈库尔克、卡拉卡克、坎迪勒和扎普等地区开始了鹰爪行动，进行了一系列空袭。该部在其推特账户上表示，开展这些行动是为了“通过荡平库尔德工人党和其他恐怖分子来确保我国人民和边境的安全”。6月15日，伊拉克联合作战指挥部发表声明，其中报告说“18架土耳其飞机进入了伊拉克领空”。

25. 6月16日，伊拉克外交部发表声明指出，外交部已就土耳其在伊拉克北部正在进行的军事行动召见土耳其驻伊拉克大使，并向他递交了一封抗议信。根据该声明，该信表示，伊拉克政府“谴责”那些“对伊拉克的神圣不可侵犯性和主权及伊拉克领空的侵犯行为，并认为，这些行为违反了各种公约、国际法有关规则、友好关系、睦邻友好和相互尊重的原则”。该部在声明中还呼吁土耳其“结束单方面的军事行动，并表示[伊拉克政府]随时准备以确保双方利益的方式就控制边境安全开展联合合作”。

26. 在6月16日给我和安全理事会主席的同文信(S/2020/553)中，伊拉克政府着重介绍了2017年8月1日至2019年12月4日发生的事件，称土耳其在伊拉克的军事行动“都是对伊拉克主权…以及《联合国宪章》和国际法原则的侵犯”。这些信件重申伊拉克政府愿意“寻求共识及和平解决方案，从而终止这些反复发生的侵犯行为”。

27. 6月18日，伊拉克外交部发表声明，其中表示“伊拉克以最强烈的措辞谴责和痛斥土耳其部队6月17日的再次出现”，并呼吁土耳其政府停止空中行动，从伊拉克领土上撤军。在同一份声明中，伊拉克外交部报告说，它召见了土耳其大使，并递交了一封“措辞强硬的抗议信”。同一天，土耳其外交部发言人表示，行动的目标是库尔德工人党分子，这些人“威胁到我国的国家安全，以及伊拉克的领土完整和主权”。

28. 6月26日，在伊拉克总统发言人发表的一份声明中，伊拉克总统府呼吁“土耳其停止一再采取的军事行动以及侵犯伊拉克领空的行为，这些行为侵犯伊拉克国家主权，已夺走了一些平民的生命”。总统府在声明中“强调需要通过合作与协调解决伊拉克和土耳其之间的边界问题和安全问题”。6月20日，库尔德斯坦地区政府发言人发表声明，其中“谴责杀害平民”。该发言人在声明中“呼吁库尔德工人党立即离开这些地区，以防止库尔德斯坦地区边境的紧张局势和进一步的生命损失”。作为回应，6月26日，土耳其外交部发言人驳斥了关于平民伤亡的指控，并强调指出，在规划和开展行动时对平民的安全给予了最大重视。土耳其外交部呼吁伊拉克在土耳其打击库尔德工人党方面给予合作。

29. 6月18日，伊拉克外交部向新闻界发表谈话，指出它“召见了伊朗伊斯兰共和国驻伊拉克大使”，并“递交了一封抗议信”，抗议6月16日伊朗军队炮击埃尔比勒省的“边境村庄”。伊拉克外交部在声明中确认，它“谴责了这些行为”，并确认伊朗伊斯兰共和国尊重“伊拉克主权”的“重要性”，并呼吁“联合开展双边合作，以控制共同边界两边的安全和实现稳定”。

30. 7月8日，土耳其政府向安全理事会主席提交了一封信，就2020年6月16日伊拉克向安理会提出的指控作出回应(S/2020/677)。土耳其在信中表示，“任何批评土耳其行使《联合国宪章》第五十一条所述固有自卫权、并在安全理事会有关决议赋予联合国会员国打击恐怖主义的责任范围内行事的言论都不可接受”。

#### D. 区域和国际事态发展

31. 新政府获得批准受到广泛欢迎，并得到该区域和国际社会的支持。总理接到会员国的祝贺电话，其中包括法国、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、土耳其和美利坚合众国等国总统以及德国总理。他们都强调了对支持伊拉克和加强双边关系的承诺。

32. 在政府获得批准后不久，5月7日，总理接到美国国务卿迈克尔·蓬佩奥的电话。随后，国务卿在一份新闻稿中宣布，美国已将对伊拉克的电力豁免延长120天，“以表明它愿意帮助向伊拉克提供取得成功的适当条件”。

33. 分别于5月22日和23日，伊拉克财政部长对沙特阿拉伯和科威特进行了正式访问。在沙特阿拉伯，讨论的重点是双边经济和投资合作、全球石油市场的发展，以及遵守石油输出国组织(欧佩克)与其他主要产油国达成的协议的重要性。在科威特，会议的重点是落实2018年2月举行的科威特重建伊拉克国际会议上作出的承诺，以及连接两国电网。双方还讨论了鼓励科威特在伊拉克进行投资的途径。6月14日，科威特外交大臣艾哈迈德·纳赛尔·穆罕默德·萨巴赫访问伊拉克，分别会见了伊拉克总统、总理和议长、外交部长和其他政治领导人。伊拉克领导人在会见时确认，伊拉克热切希望发展双边关系，解决边界问题，并落实科威特重建伊拉克国际会议上作出的认捐和承诺。伊拉克官员感谢科威特向伊拉克抗击COVID-19的努力提供财政援助，包括通过向世界卫生组织(世卫组织)捐款1000万美元来提供援助。

34. 6月3日,总统和总理分别会见了来访的伊朗伊斯兰共和国能源部长雷扎·阿尔达卡尼安。他们讨论了双边合作,特别是在电力和水资源领域的合作,以及地区形势。双方签署了2020年和2021年向伊拉克出口电力的合同。6月17日,总理还接见了伊朗伊斯兰共和国中央银行行长。

35. 7月3日,由石油部长伊赫桑·阿卜杜勒·贾巴尔率领的伊拉克代表团访问了黎巴嫩。代表团会见了黎巴嫩总理哈桑·迪亚卜以及能源、水利和农业等部的部长。根据伊拉克石油部发表的声明,会议重点讨论了加强经济合作以及石油、卫生、工业和农业领域的双边协议。

36. 6月11日启动了伊拉克和美国之间的战略对话。第二天,美国国务院和伊拉克政府发表了一份联合声明,指出“讨论涵盖安全和反恐、经济和能源、政治问题以及文化关系”。在声明中,美国“重申尊重伊拉克的主权、领土完整以及伊拉克立法和行政当局的有关决定”。双方还重申支持伊拉克实施政府方案和改革的重要性。在安全问题上,美国指出,“它不寻求也不要求在伊拉克设立常驻基地或永久驻军”,并表示“鉴于在消除[伊黎伊斯兰国]威胁方面取得重要进展”,“未来数月,[美国]将继续减少在伊拉克的部队。”此外,伊拉克政府承诺保护“国际联盟的军事人员和接待他们的伊拉克设施”。该声明指出,预期7月在华盛顿特区举行的战略对话高级协调委员会会议将进行深入讨论。

37. 6月24日,约旦外交和侨民大臣阿伊曼·萨法迪访问巴格达,会见了伊拉克总统、总理、议长和外交部长,他们强调需要共同努力抗击COVID-19。

### 三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

#### A. 政治活动

38. 我的特别代表继续会见伊拉克政治领导人,鼓励完全组阁,包括任命妇女,以便新政府能够迅速应对长期存在的各种挑战,这些挑战因COVID-19大流行和油价下跌而加剧。在与总理和其他人的会晤中,她欢迎政府呼吁改善公共服务提供情况,打击腐败,组织可信、自由和公平的选举,以及促进为与民众抗议有关的侵犯人权行为伸张正义和追究责任。

39. 我的特别代表还重申,联合国将继续支持伊拉克人民和政府努力应对COVID-19大流行。她赞扬了国家、地区和地方当局所展现出来的在社区的大力支持下,及早采取持续措施遏制COVID-19的决心。随着许多省份感染人数的增加,6月24日,我的特别代表参加了与卫生部长和世卫组织驻伊拉克代表就遏制COVID-19传播的公共卫生指示举行的联合记者招待会。

40. 我的特别代表还继续努力协助改善巴格达和埃尔比勒之间的关系。她在巴格达和在埃尔比勒的会见中强调,迫切需要为联邦预算以及石油和收入分享等关键的悬而未决问题找到结构性解决方案。此外,她呼吁双方就辛贾尔和基尔库克的稳定安全和治理框架达成协议。

41. 4月29日，我的负责政治事务和选举援助副特别代表在向安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组通报 COVID-19 应对情况时表示，感到关切的是，在受害者已无法获得进入庇护所和可能提出申诉等支助服务之时，限制性措施导致家庭暴力事件大幅增加。在5月11日单独向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组通报情况时，我的副特别代表向成员们通报了联伊援助团开展的儿童保护工作的最新情况，包括向该国政府进行宣传，以促进通过一项结束和防止招募和使用儿童的行动计划。

## B. 选举援助

42. 联伊援助团通过与独立高级选举委员会和其他伊拉克选举对话者接触，继续开展选举援助活动。

43. 独立高级选举委员会在其内部章程和结构获得批准后，开始为其总部和省办事处征聘主任，以填补根据《独立高级选举委员会法》(2019年)空出的职位。一些选举利益攸关方向联伊援助团提出了对征聘过程的关切，包括需要遵守商定的甄选标准，并在这一过程中保持透明度和包容性等。6月7日，独立高级选举委员会以书面形式向联伊援助团保证，将遵守征聘标准，并将在三个月的时间内对所有新任命人员进行评估。然而，这些职位的征聘工作现已被搁置，等待审查。

44. 6月6日，独立高级选举委员会宣布，部长会议设立了一个由选举专员担任主席的委员会，以确定一家商业公司来审计将在下次选举中使用的选举技术。在本报告所述期间，联伊援助团支持在独立高级选举委员会内部进行关于选举技术和审计的讨论，目前正在等待参加技术委员会的邀请。联伊援助团还支持选举委员会设计和开发一个网站，以加强其传播和对外关系战略。

45. 随着立法会议复会，国民议会及其法律委员会恢复讨论选举法中有关选区新划界和席位分配的未决技术附件。各政治集团向联伊援助团提交了关于确定选区边界和分配席位(包括为妇女保留的席位)的建议，并要求联伊援助团进行技术分析。在此基础上，联伊援助团与选举委员会分享了其分析，以及在新的单一不可转让投票制度下界定选区和选举席位的数学模拟情况。联伊援助团在与选举利益攸关方互动时，继续就让相关技术机构，包括独立高级选举委员会和规划部、贸易部、内政部、流离失所和移民部作为一个技术小组与议会法律委员会就划定选区的更多技术方面开展合作的重要性提供咨询建议。

## C. 人权及法治动态和活动

46. 联伊援助团在5月23日发布的一份关于示威活动的特别人权报告中强调了对与示威有关的侵犯人权行为缺乏追责的持续关切。联伊援助团在该报告中介绍了2019年10月1日至2020年3月21日期间被称为“民兵”的不明武装团体对示威者和活动分子实施绑架、酷刑和让其失踪的模式方面的调查结果，呼吁伊拉克政府找到那些仍然失踪的人，并调查和起诉责任人。作为回应，该国政府公开重申，它致力于维护其国际人权义务，并对报告中提出的关切进行独立调查。



47. 在本报告所述期间，该国政府宣布它打算成立一个实况调查委员会，以确保对 2019 年 10 月开始的示威期间发生的侵犯行为和虐待行为伸张正义，追究责任。政府还成立了一个“名单委员会”，该委员会将负责编制示威活动中被打死打伤者名单，并向受害者家属提供赔偿。联伊援助团继续与政府接触，支持促进追责的努力。7 月 6 日著名安保分析员和高级官员顾问 Hisham Al-Hashemi 被杀后，最高司法委员会设立了一个司法机构，与内政部协调调查这起杀害事件。

48. 5 月 11 日，应总理要求，在从一个政党办公室所在大楼发射的实弹打死一名抗议者和打伤 5 人之后，巴士拉警方逮捕了 5 名武装警卫。6 月 9 日，济加尔上诉法院对涉嫌参与 2019 年 10 月在纳西里耶非法杀害抗议者的 11 名警察发出逮捕令。

49. 除了南部和中部省份的那些抗议之外，库尔德斯坦地区也发生了抗议活动，据报道，在抗议期间，记者和抗议者，包括教师，遭到任意逮捕。5 月 16 日，在迪霍克省的一次和平抗议中，至少有 8 名记者和其他抗议者被捕并遭短暂拘留。6 月 2 日，两名记者在苏莱曼尼亚的一场抗议活动中被捕，他们的通用串行总线 (USB) 数据棒被没收。

50. 6 月，联伊援助团与伊拉克非政府组织“纳马人权中心”合作，发起了一项基于插图的全国运动，以提高对 COVID-19 在人权方面的影响的认识。该运动利用委托伊拉克艺术家制作的漫画，通过社交媒体、城市地区的壁画和互联网接入有限地区的海报传播图像和信息，宣传 COVID-19 的人权层面问题。这场运动试图反击围绕 COVID-19 的耻辱，这与女性获得医疗保健的机会有关，提高对家庭暴力风险增加的认识，并强调需要确保大流行病期间所有伊拉克儿童，特别是那些受贫困和流离失所影响的儿童接受教育的机会。

51. 联合国人口基金和性别暴力问题子群组合作伙伴在 2020 年 4 月和 5 月进行了一项 COVID-19 评估，显示性别暴力事件急剧上升。所有回答者中约有 94% 的人报告说，配偶或其他家庭成员在家庭内实施的家庭暴力行为有所增加。

52. 5 月，联伊援助团和联合国国家工作队伙伴发起了一项宣传运动，通过社交媒体和短信提高对家庭暴力的认识。在该宣传运动之前，联伊援助团和联合国国家工作队伙伴进行过倡导活动，在倡导活动之后最高司法委员会主席于 4 月 22 日发布了一项指令，指示主管法院对家庭暴力肇事者采取行动，并支持受害者。

53. 5 月，作为应对 COVID-19 而减少拘押人员过度拥挤状况的额外措施的一部分，司法部在总统特赦后释放了 72 名囚犯。4 月 15 日和 5 月 12 日，司法部向部长会议提交了多份名单，共计 1 527 名囚犯(成人和儿童)有资格根据计划中的总统特赦获释。囚犯和看守所工作人员中未经确认的 COVID-19 病例的报告有所增加，但司法部尚未公布数字。

54. 从 5 月 1 日至 7 月 9 日，联伊援助团记录了 103 名平民伤亡(49 人死亡，包括 1 名妇女；54 人受伤，包括 5 名儿童和 5 名妇女)。其中伊黎伊斯兰国共造成 40 人死亡，45 人受伤，原因是小武器袭击、使用简易爆炸装置以及火箭或迫击炮袭击；7 人死亡和 6 人受伤归因于土耳其在伊拉克北部的军事空袭；其余 2 人

死亡和 3 人受伤归因于身份不明的武装团体。土耳其外交部在 6 月 26 日的声明中否认其在伊拉克的行动造成任何平民伤亡。

55. 国家监测和报告任务组继续记录与冲突有关的暴力对儿童的影响。在我 6 月 9 日发表的关于儿童与武装冲突的报告(A/74/845-S/2020/525)中,我赞扬该国政府致力于保护儿童,同时对因与国家安全有关的指控而被羁押的儿童的状况以及地雷和战争遗留爆炸物不断炸死和致残儿童表示关切。

56. 在本报告所述期间,联伊援助团为伊拉克政府与联合国处理强迫失踪问题的机制之间的持续接触提供了便利,这些机制包括强迫失踪问题委员会和强迫或非自愿失踪问题工作组。强迫或非自愿失踪问题工作组在 5 月 11 日至 16 日举行的第 121 届会议期间,在关于强迫失踪问题的在线对话中审查了一些未决的强迫失踪案件,包括来自伊拉克的案件。6 月 13 日,内政部长和库尔德斯坦地区内政部长组成了一个联合委员会,以加强对在被伊黎伊斯兰国绑架后仍下落不明的雅兹迪人的搜寻工作。

57. 6 月 19 日,联伊援助团和联合国国家工作队伙伴发布了一部关于伊拉克境内与冲突有关的性暴力的短片,以此纪念消除冲突中性暴力行为国际日。联伊援助团赞扬该国政府努力解决伊黎伊斯兰国实施的与冲突有关的暴力行为幸存者的关切,包括为此通过雅兹迪人幸存者法草案,并敦促扩大该法的范围,将所有形式与冲突有关的性暴力的幸存者包括在内,并确保为强奸所生儿童的登记和法律承认以及被其母亲所在社区接受作出法律规定。

#### D. 人道主义援助、稳定和发展

58. COVID-19 大流行对伊拉克人道主义行为体来说,既是努力的重点,也是挑战。5 月 6 日,已报告 2 480 例 COVID-19 病例。截至 7 月 9 日,这一数字上升至 69 612 例,其中包括 2 882 例报告的死亡病例。世卫组织将这一上升归因于实验室检测能力的提高和不遵守所实施的限制措施。世卫组织和伊拉克卫生当局协调了检测工具包和个人防护设备的供应。然而,这一缺口因全球短缺而加剧。世卫组织继续在边境和向机场当局提供技术支持;散发风险宣传和健康方面的短信;以及病例管理和测试。世卫组织还将工作重点放在伊拉克的 140 万流离失所者身上,并努力确保维持营地的卫生保健服务,与 COVID-19 的检测和缓解工作并驾齐驱。在撰写本报告时,在叙利亚难民的营地中只确认了一名感染患者。整个营地都被隔离了,对该病例按照既定的规程进行了管理,在撰写本报告时没有进一步蔓延的报道。

59. 伊拉克是 5 月 25 日我启动的《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》的一部分。人道主义界已经确定了 54 项与预防、缓解和应对 COVID-19 有关的活动,这些活动在伊拉克需要 2.633 亿美元才能实施。截至 6 月 14 日,伊拉克已收到所要求资金中的 3 280 万美元。已经通过 2020 年伊拉克人道主义应急计划要求再提供 1.224 亿美元。根据该应急计划,总共要求提供 5.2 亿美元,以满足伊拉克包括境内流离失所者和回返者在内的 177 万弱势人口的需求。截至 6 月 16 日,2020 年人道主义应急计划吸引了 1.48 亿美元(22%)的资金。

60. 伊拉克境内的人道主义行为体继续减轻 COVID-19 对其业务的影响。虽然该国政府实施的封锁和宵禁已部分解除，但国家和地方当局继续实施间歇性旅行限制。一些省际旅行已被禁止，给人道主义合作伙伴在巴格达或埃尔比勒的运输枢纽和外地地点之间运送货物和人员造成困难。人道主义行为体享有对这些行动限制的豁免，但许多行为体继续报告准入方面的挑战，2019 年 11 月已提请该国政府注意这一问题。准入方面的挑战还延伸到与预防、缓解和应对 COVID-19 有关的物资的交付。行动限制也导致以前被雇为临时工的境内流离失所者的收入损失。

61. 联合国项目事务署继续运营伊拉克新闻中心，该中心代表人道主义国家工作队向受益者提供重要信息，以帮助解决基本需求。在本报告所述期间，该中心接到 4 459 个来电(男性来电者占 70%，女性来电者占 30%)。大多数与收入损失、粮食不安全和紧急生计有关。

62. 为应对不断增加的人道主义需求，世界粮食计划署(粮食署)及其合作伙伴在本报告所述期间向新增的 28 000 名难民和境内流离失所者提供了粮食援助。粮食署目前共向 280 000 名境内流离失所者和 76 000 名难民提供与 COVID-19 有关的援助。此外，在本报告所述期间，粮食署与联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界银行一道，每月评估 COVID-19 对伊拉克粮食不安全的影响。

63. 世卫组织和联合国开发计划署(开发署)与该国的卫生部合作，通过国际合作伙伴的慷慨捐助，扩大了对 COVID-19 相关方面的支持。这一支持包括在 12 个省修复隔离室以及提供医疗设备、检测包和个人防护设备。此外，开发署为 7 000 名妇女提供了封锁期间性别暴力的心理社会支持，并通过社交媒体和艺术提高了对这一问题的认识。

64. 国际移民组织(移民组织)为其个人生计援助和企业发展基金开发了在线表格，以便继续提供服务。共收到超过 27 000 份网上申请，并于 6 月提供首轮资助。在本报告所述期间，移民组织提供了 23 239 次初级卫生保健咨询，将 1 914 名病人送往医院，并通过促进健康活动接触到 5 000 人。移民组织还向 2 293 人提供精神健康和心理社会服务(通过 2 976 次咨询)，并通过关于 COVID-19 精神健康层面的 90 次提高认识或宣传会议，惠及 888 名受益者。国家结核病方案对 930 人进行了筛查，发现了 181 例病例，并收集了 50 份样本以进行进一步分析。移民组织还登记了 80 名人口贩运受害者，他们因 COVID-19 失去了工作。

65. 5 月 20 日，联合国人类住区规划署(人居署)和伊拉克回返问题工作组公布了关于如何根据《赔偿法》提出住房和财产损失索赔的分步指导。在本报告所述期间，人居署向雅兹迪人回返者发放了 175 张占用证。此前，雅兹迪人不被允许以自己的名义登记土地，并因他们无法证明先前的所有权而面临挑战。迄今为止，人居署共签发了 5 500 份正式占用证。

66. 随着外地任务的停止，地雷行动处远程提供风险教育，并试行使用智能手机应用程序向高危人群传播救生信息。地雷行动处于 2020 年第二季度正式启动了一项新的伙伴关系倡议，以加强伊拉克非政府组织的爆炸危险管理能力，以便能够独立和可持续地管理未来的业务。

67. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)支持联邦教育部的一个电视频道,向因 COVID-19 而不能亲自到校的学生播放课程。编写了 138 节小学教育课和速成学习项目课程。在库尔德斯坦地区,教科文组织通过升级和安装教育部的服务来支持地区教育部,以增加一个新的在线学习平台的能力,使学生能够补课。教科文组织举行了第一次有关记者安全和打击 COVID-19 方面的错误信息的在线培训。

68. 为加强社会凝聚力和团结,开发署在本报告所述期间支持了 35 个地方和平机构,包括 4 个省的妇女和平团体,接触来自最脆弱群体的 8 250 人,满足他们的紧急粮食和卫生需求。此外,开发署和移民组织制定了一项联合国联合倡议,以解决那些被视为与伊黎伊斯兰国有关联的境内流离失所者的返回和重返社会问题,并支持伊拉克政府解决这一问题。开发署继续支持该国政府在 5 个先前被伊黎伊斯兰国控制的省内开展重要的稳定努力。在本报告所述期间,开发署完成了 9 个基础设施项目,并通过其合作伙伴向一些最脆弱个人提供现金援助和食品篮。

## 四. 安全和行动问题

### A. 有关安保安排的最新情况

69. 安全和安保部驻伊拉克的相关部门持续监测全国各地的事态发展,实施风险管理措施,使联合国能够开展行动。定期发布安全提示和警报,包括与 COVID-19 爆发有关的广播,让联合国人员随时了解预防措施。

70. 在本报告所述期间,安全和安保部在全国平均每天支持两个外地特派行动,评估的风险等级从中到高不等。与东道国政府的密切协调对于确保信息的适当流动和为联合国行动提供必要的安全支持至关重要,特别是考虑到最近为遏制 COVID-19 疫情而实施的行动和准入限制。

### B. 特派团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

71. 特派团已采取广泛措施防止 COVID-19 的扩散。到目前为止,联合国在伊拉克的大院一直没有受到感染。联伊援助团设立了 COVID-19 危机管理工作组,负责危机的日常管理。随着情况的进一步恶化,启动了由指定官员主持的危机管理团队。实行了进一步的医疗基础设施改革,以设立隔离单元,在巴格达、埃尔比勒和基尔库克的联伊援助团诊所处理潜在的 COVID-19 病例。其他额外措施包括开展有关 COVID-19 的传播和缓解方面的提高认识活动;创建一个与 COVID-19 有关的所有说明和准则的在线储存库;通过严格的出入规程限制进入联合国大院;以及出席外部会议的规程。

72. 联伊援助团在伊拉克政府的支持下,与联合国驻该区域各特派团以及一家区域航空公司建立了伙伴关系,创造工作人员和特派团的合作伙伴往返本国的旅行选择。尽管大多数商业空运业务已经停止,但仍安排了 200 多名工作人员前往各国的旅行。

73. 联伊援助团继续向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供后勤和行政支助,帮助其完成任务。

## 五. 意见

74. 我对组建由穆斯塔法·卡迪米总理领导的伊拉克新政府表示欢迎。抗击 COVID-19 大流行、应对经济挑战和落实政府的其他优先事项至关重要。为了执行必要的措施，行政部门和立法部门之间需要在所有政治领导人的支持下开展强有力的建设性合作，以期迅速和切实改善伊拉克人民的日常生活。

75. 政府方案旨在应对长期挑战，如私营部门发展；打击腐败和实施行政改革；增强青年权能。这些行动对伊拉克取得进展至关重要，并需要强有力的国内和国际支持。联伊援助团及其国家工作队伙伴仍然坚定致力于在这一努力中发挥自己的作用。

76. 伊拉克政府努力与本区域国家和战略伙伴建立平衡和互利的关系，这令人鼓舞。同样，寻求国际金融机构和会员国支持的举措对于制定减少卫生危机和经济危机影响的各种方案也很重要。我重申以前的呼吁，所有有关各方抓住机遇，通过包括对话和谈判在内的和平手段，解决导致伊拉克和更广泛区域紧张局势升级的所有未决问题。

77. 政府方案优先重视早日举行自由、公正和可信的选举。作为第一步，国民议会敲定选举法的技术附件很关键。此外，应继续努力确保独立高级选举委员会有效运作。联伊援助团仍然坚定致力于根据安全理事会第 2522 (2020) 号决议，进一步向伊拉克政府和独立高级选举委员会提供咨询、支持和协助，以努力规划和执行由伊拉克领导和伊拉克拥有的真正自由和公平的选举。

78. 联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的有效合作对于应对 COVID-19 危机和经济危机以及解决其他未决问题仍然至关重要。我欢迎巴格达和埃尔比勒恢复会谈，并鼓励双方及时、可持续地解决分歧。

79. 伊拉克政府最近为解决侵犯和平抗议者人权的行为所做的努力值得称赞，这些努力包括它打算设立一个实况调查委员会，调查示威期间的暴力行为，并向受害者家属提供赔偿。我还鼓励该国政府确定所有失踪抗议者的下落，同时采取步骤查明所有绑架和失踪、蓄意杀害和过度使用武力事件的责任人，并追究其责任。

80. 我还呼吁伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府确保和平抗议者、民间社会活动分子、记者、媒体工作者和人权维护者的表达自由得到充分保护，并确保所有公民都能根据人权标准和法治表达合法关切。

81. 伊拉克政府为应对 COVID-19、控制该病毒的传播、拯救生命和向受必要限制措施影响的人们提供经济纾困所做的努力值得支持。不管这些努力如何，这一流行病的影响将是广泛和持久的。我再次呼吁国际社会支持《联合国 2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》，包括其中为伊拉克确定的关键活动。

82. 这一支持不应以牺牲其他重要的人道主义活动为代价。2020 年伊拉克人道主义应急计划目前的缺口持续存在，将对伊拉克 177 万弱势群体，包括境内流离

失所者和回返者产生负面影响。因此，我呼吁进一步支持该计划和该国政府结束境内流离失所的愿景。

83. 与 COVID-19 相关的行动限制措施加剧了伊拉克境内现有的人道主义准入限制。我敦促该国政府加快人道主义行动在全国各地的准入。此外，这些限制措施不应加剧现有的不平等或过度影响包括妇女、儿童、少数群体成员和被剥夺自由者在内的某些弱势群体的权利。

84. 最后，我要感谢我的特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在非常时期和充满挑战的条件下继续全身心地投入到执行本组织的任务中。

---