

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 July 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок третья сессия**

24 февраля — 13 марта и 15–23 июня 2020 года

Пункт 7 повестки дня

**Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях**

**Резолюция, принятая Советом по правам человека
22 июня 2020 года****43/32. Положение в области прав человека на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный Иерусалим**

Совет по правам человека,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и на все соответствующие конвенции и подтверждая, что эти договоры по правам человека, среди прочих, применимы к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и должны там соблюдаться,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета по правам человека,

принимая к сведению недавний доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года¹, и другие соответствующие недавние доклады Совета по правам человека,

подчеркивая настоятельную необходимость прилагать усилия к тому, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах и восстановить политические перспективы для продвижения вперед и ускорения конструктивных переговоров, направленных на достижение мирной договоренности, которая навсегда положит конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и позволит урегулировать все без исключения основные вопросы, касающиеся окончательного статуса, что приведет к мирному, справедливому, прочному и всеобъемлющему решению вопроса о Палестине на основе международного права,

отмечая присоединение Государства Палестина к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву и его присоединение 2 января 2015 года к Римскому статуту Международного уголовного суда,

¹ A/74/507.



ссылаясь на вынесенное Международным судом 9 июля 2004 года консультативное заключение и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи ES-10/15 от 20 июля 2004 года и ES-10/17 от 15 декабря 2006 года,

принимая к сведению, в частности, ответ Суда, в том числе его заключение о том, что строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и связанный с ней режим противоречат международному праву,

вновь подтверждая принцип недопустимости приобретения территорий силой и выражая глубокую обеспокоенность в связи с фрагментацией оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате строительства поселений, подъездных дорог к ним и стены, а также в результате принятия других мер, равнозначных фактической аннексии палестинских земель,

особо отмечая применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция) к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и вновь подтверждая обязательство государств — участников Конвенции, согласно ее статьям 146, 147 и 148, в отношении уголовных наказаний, серьезных нарушений и ответственности Высоких Договаривающихся Сторон и по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права,

подчеркивая важность привлечения виновных к ответственности для предотвращения будущих конфликтов и недопущения безнаказанности за нарушения и противоправные деяния, что тем самым способствовало бы усилиям по установлению мира и позволяло бы не допускать повторения нарушений международного права, в том числе международного гуманитарного права и международного права прав человека,

выражая крайнюю обеспокоенность в связи с продолжающимися нарушениями международного гуманитарного права и систематическими нарушениями прав человека палестинского народа Израилем, оккупирующей державой, в том числе в результате чрезмерного применения силы и проведения военных операций, которые приводят к гибели и ранениям палестинских гражданских лиц, включая детей и женщин, а также участников ненасильственных мирных демонстраций и журналистов, в том числе в результате применения боевых патронов; произвольного задержания палестинцев, некоторые из которых содержатся под стражей десятилетиями; применения коллективных наказаний; закрытия районов; конфискации земель; создания и расширения поселений; строительства на оккупированной палестинской территории стены, маршрут прокладки которой отклоняется от линии перемирия 1949 года; принудительного перемещения гражданских лиц, включая общины бедуинов; политики и практики, затрагивающих больше всего палестинское население оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ставящих его в дискриминационное положение; дискриминации при распределении водных ресурсов между израильскими поселенцами, незаконно проживающими на оккупированной палестинской территории, и палестинским населением этой территории; нарушения основного права на достаточное жилище, которое является одним из компонентов права на достаточный жизненный уровень; отмены действия видов на жительство у палестинцев в Восточном Иерусалиме и их выселения из родного города; уничтожения имущества и инфраструктуры, в частности домов палестинцев; препятствования оказанию гуманитарной помощи и разрушения, среди прочего, строений, предоставленных в качестве гуманитарной помощи, что усугубляет атмосферу принуждения, приводящую к принудительному перемещению палестинских гражданских лиц на оккупированной палестинской территории, в том числе когда эти действия осуществляются в качестве коллективного наказания в нарушение международного гуманитарного права; случаев травли школьников и нападений на них и на учебные заведения со стороны израильских поселенцев или в результате военных действий Израиля; и всех других действий, направленных на изменение правового статуса, географического характера и демографического состава населения оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

выражая сожаление по поводу всех конфликтов в секторе Газа и вокруг него и связанных с ними потерь среди гражданского населения, включая гибель и ранения тысяч палестинских гражданских лиц, в том числе детей, женщин и пожилых людей, повсеместное разрушение тысяч жилых домов и объектов гражданской инфраструктуры, включая школы, больницы, водопроводные, канализационные и электрические сети, объекты экономического, промышленного и сельскохозяйственного назначения, общественные учреждения, религиозные объекты, школы и объекты Организации Объединенных Наций, а также по поводу внутреннего перемещения сотен тысяч гражданских лиц и любых нарушений международного права, включая соответствующие нормы гуманитарного права и права прав человека,

будучи крайне обеспокоен, в частности, катастрофической гуманитарной ситуацией и критической социально-экономической ситуацией и обстановкой с точки зрения безопасности в секторе Газа, в том числе в результате периодических закрытий на длительный срок и жестких экономических ограничений и ограничений на передвижение, которые по существу представляют собой блокаду, и в результате сохраняющихся крайне негативных последствий прошлых военных операций Израиля, а также ракетными обстрелами территории Израиля,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с пагубными последствиями по-прежнему чинимых препятствий на пути процесса восстановления для положения в области прав человека и социально-экономических и гуманитарных условий жизни палестинского гражданского населения и призывая международное сообщество активизировать свои усилия, с тем чтобы обеспечить сектор Газа той помощью, которая ему требуется,

подчеркивая необходимость для всех сторон, согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права, в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями и организациями и обеспечивать быстрый и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала, а также доставку предметов снабжения и оборудования, с тем чтобы такой персонал мог эффективно выполнять свою задачу по оказанию помощи затронутому гражданскому населению, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам,

подчеркивая также необходимость немедленного снятия с сектора Газа режима закрытого района и полного осуществления Соглашения о передвижении и доступе и Согласованных принципов работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе от 15 ноября 2005 года в целях обеспечения условий для свободного передвижения палестинского гражданского населения в секторе Газа, а также для свободного въезда в сектор Газа и выезда из него с учетом озабоченностей Израиля, связанных с его безопасностью,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу израильской политики закрытия районов, введения жестких ограничений и создания контрольно-пропускных пунктов, преобразованных в ряде случаев в объекты, напоминающие постоянные пункты пересечения границы, других физических преград и пропускного режима, который носит дискриминационный характер, поскольку распространяется только на палестинское население, что препятствует свободному передвижению людей и перемещению товаров, в том числе товаров медицинского и гуманитарного назначения, на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и подрывает принцип непрерывности территории, нарушая таким образом права человека палестинского народа,

будучи убежден в том, что израильская оккупация серьезно мешает усилиям, предпринимаемым для обеспечения устойчивого развития и здоровой экономической обстановки на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и выражая крайнюю обеспокоенность наступившим в связи с этим ухудшением экономических и жизненных условий,

выражая сожаление по поводу всех видов политики и практики, при которых израильским поселенцам, незаконно проживающим на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, предоставляется преференциальный режим в ущерб интересам палестинского населения в плане доступа к дорогам,

инфраструктуре, земле, имуществу, жилью, природным ресурсам и механизмам судебного разбирательства, что приводит к многочисленным нарушениям прав человека палестинцев,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что тысячи палестинцев, в том числе многие женщины и дети, а также избранные члены Палестинского законодательного совета, по-прежнему подвергаются задержаниям и содержатся в израильских тюрьмах или центрах содержания под стражей в суровых условиях, в том числе в условиях антисанитарии, одиночного заключения, отсутствия надлежащей медицинской помощи, без права на свидания с родственниками и без соблюдения процессуальных гарантий, что наносит ущерб их благополучию, и выражая глубокую обеспокоенность также в связи с жестоким обращением и издевательствами, которым подвергаются палестинские заключенные, и всеми сообщениями о пытках,

напоминая о Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правилах Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и призывая к соблюдению этих правил,

напоминая также о том, что перемещение и депортация гражданских лиц с оккупированных территорий и на них запрещены международным гуманитарным правом,

выражая сожаление в связи с практикой невыдачи тел убитых и призывая выдать тела, которые еще не были возвращены их родственникам, в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека,

подчеркивая необходимость обеспечения защиты правозащитников, которые занимаются вопросами поощрения прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в целях предоставления им возможности выполнять свою работу свободно и без боязни нападений, притеснений, произвольного задержания или уголовного преследования,

будучи убежден в необходимости международного присутствия для наблюдения за ситуацией, содействия прекращению насилия и обеспечению защиты палестинского гражданского населения и оказания сторонам помощи в выполнении достигнутых соглашений и в этой связи напоминая о позитивной роли Временного международного присутствия в Хевроне и выражая сожаление по поводу одностороннего решения Израиля не возобновлять его мандат, что означает отказ от одного из немногих созданных механизмов урегулирования конфликта между израильтянами и палестинцами, способный, таким образом, оказать негативное воздействие на ситуацию,

особо отмечая, что все жители региона имеют право пользоваться правами человека, закрепленными в международных пактах о правах человека,

1. *требует* ухода Израиля, оккупирующей державы, с палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, с тем чтобы палестинский народ мог реализовать свое всеми признанное право на самоопределение;

2. *вновь заявляет* о том, что все меры и действия, осуществляемые Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в нарушение соответствующих положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция) и вопреки соответствующим резолюциям Совета Безопасности, являются незаконными и не имеют юридической силы;

3. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, в полной мере соблюдал положения четвертой Женевской конвенции и немедленно прекратил осуществлять любые меры и действия, противоречащие этой Конвенции;

4. *требует также*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил любые действия и практику, нарушающие права человека палестинского народа,

в полной мере соблюдал нормы права в области прав человека и выполнял свои юридические обязательства в этой связи, в том числе согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций;

5. *призывает* срочно принять меры по обеспечению безопасности и защиты палестинского гражданского населения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права и как к этому призвал Совет Безопасности в своей резолюции 904 (1994) от 18 марта 1994 года;

6. *выражает сожаление* по поводу упорного отказа Израиля от сотрудничества с мандатариями специальных процедур и другими механизмами Организации Объединенных Наций и призывает Израиль к полноценному сотрудничеству с Советом по правам человека и всеми его специальными процедурами, соответствующими механизмами и миссиями по проведению расследований, а также с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

7. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил всю свою поселенческую деятельность, строительство стены и любые другие действия, направленные на изменение характера, статуса и демографического состава населения оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, поскольку все это, среди прочего, оказывает серьезное негативное влияние на права человека палестинского народа и перспективы мирного урегулирования;

8. *требует также*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнял свои юридические обязательства по международному праву, как об этом говорится в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года и как того требует Генеральная Ассамблея в своих резолюциях ES-10/15 и ES-10/13, и чтобы он немедленно прекратил строительство стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, немедленно демонтировал соответствующие конструкции, отменил или объявил недействительными все соответствующие законодательные и подзаконные акты и возместил весь ущерб, причиненный строительством стены, которое оказывает серьезное негативное воздействие на права человека и социально-экономическое положение палестинского народа;

9. *призывает* Израиль немедленно прекратить любые действия по сносу домов или отказаться от планов такого сноса, поскольку это может привести к насильственному перемещению или принудительному выселению палестинцев, особенно в уязвимых районах долины реки Иордан, окрестностях Иерусалима и на нагорье Южного Хеврона, содействовать возвращению в места своего первоначального проживания тех палестинских общин, которые уже подверглись насильственному перемещению или выселению, и обеспечить предоставление им надлежащего жилья и гарантий права занимать его;

10. *выражает сожаление* по поводу незаконных действий Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме, включая строительство поселений в различных районах; сноса жилых строений, принудительного выселения палестинских жителей и применения политики карательных акций по сносу домов; продолжающейся политики отмены действия видов на жительство палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, посредством ряда дискриминационных законов; проведения раскопок на религиозных и исторических объектах и вокруг них; и всех других односторонних мер, направленных на изменение характера, статуса и демографического состава населения города и территории в целом, в том числе связанные с попытками незаконно изменить статус-кво святынь;

11. *выражает крайнюю обеспокоенность* в связи с введенными Израилем ограничениями, затрудняющими доступ верующих христиан и мусульман к святым местам на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и призывает Израиль обеспечить гарантии недискриминации по признаку религии или

убеждений, а также гарантии сохранения всех религиозных объектов и мирного доступа к ним;

12. *настоятельно призывает* Израиль принять меры к тому, чтобы распределение водных ресурсов на оккупированной палестинской территории не было дискриминационным и не приводило к дефициту воды, непропорционально затрагивающему палестинское население Западного берега, и предпринять безотлагательные шаги к восстановлению инфраструктуры водоснабжения на Западном берегу, в том числе в долине реки Иордан, пострадавшей из-за уничтожения колодцев, которыми пользовалось местное гражданское население, водяных баков на крышах и других объектов водоснабжения и ирригации в результате военных операций и действий поселенцев в период после 1967 года;

13. *выражает обеспокоенность* по поводу так называемого «Основного закона: Израиль — национальное государство еврейского народа», принятого Кнессетом и находящегося в настоящее время на рассмотрении судебной власти, что вызывает дополнительную обеспокоенность в отношении соблюдения норм международного права, включая правовые нормы, регулирующие режим оккупации, в той мере, в какой они применяются к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

14. *выражает обеспокоенность также* в связи с принятием Кнессетом Закона о гражданстве и въезде в Израиль, приостанавливающего, за некоторыми редкими исключениями, возможность воссоединения членов семьи, одни из которых являются гражданами Израиля, а другие проживают на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, что неблагоприятно сказывается на судьбе многих семей;

15. *вновь заявляет* о необходимости уважения территориального единства, непрерывности и целостности всей оккупированной палестинской территории и гарантирования свободы перемещения людей и товаров в пределах палестинской территории, включая въезд в Восточный Иерусалим и сектор Газа и выезд оттуда, передвижение между Западным берегом и сектором Газа и двустороннее сообщение с внешним миром;

16. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно прекратил практику длительного закрытия районов и установления ограничений, касающихся экономической деятельности и передвижения, в том числе в отношении сектора Газа, равнозначных его блокаде и серьезно ограничивающих свободу передвижения палестинцев по территории сектора Газа и их въезд в сектор и выезд из него, а также их доступ к основным коммунальным услугам, жилью, образованию, занятости, медицинским услугам и достаточному уровню жизни вследствие принятия различных мер, включая ограничения, касающиеся импорта и экспорта, которые оказывают непосредственное влияние на средства к существованию, экономическую устойчивость и развитие сектора Газа, усугубляя экономический регресс в секторе Газа, и в этой связи призывает Израиль к полному выполнению Соглашения о передвижении и доступе и Согласованных принципов работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе в целях обеспечения условий для бесперебойного и регулярного передвижения людей и перемещения товаров, а также для ускорения давно назревшего восстановления сектора Газа;

17. *осуждает* все акты насилия, включая все акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений, особенно чрезмерное применение силы израильскими оккупационными силами против палестинских гражданских лиц, в частности в секторе Газа, в котором обстрелы населенных районов повлекли за собой многочисленные человеческие жертвы и увечья значительного числа людей, в том числе тысяч детей и женщин, широкомасштабное повреждение и уничтожение домов, объектов экономического, промышленного и сельскохозяйственного значения, жизненно важных объектов инфраструктуры, включая водопроводные, канализационные и электрические сети, религиозных объектов и государственных учреждений, в том числе больниц и школ, объектов Организации Объединенных Наций, а также сельскохозяйственных земель, крупномасштабное внутреннее

перемещение гражданского населения и чрезмерное применение силы израильскими оккупационными силами против палестинских гражданских лиц в связи с протестами на Западном берегу и в секторе Газа;

18. *осуждает также* ракетные обстрелы израильских районов проживания гражданского населения, в результате которых гибнут и получают ранения люди, призывая при этом прекратить любые действия, противоречащие международному праву;

19. *вновь заявляет* об обязанности Израиля, оккупирующей державы, уважать право на здоровье всех лиц в пределах оккупированной палестинской территории и облегчать незамедлительный, бесперебойный и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи, включая доступ медицинского персонала, его оборудования, транспортных средств и материалов во все оккупированные районы, включая сектор Газа, и выдачу разрешений на выезд для пациентов, нуждающихся в получении медицинской помощи за пределами сектора Газа, и подчеркивает необходимость обеспечения беспрепятственного проезда карет скорой помощи через контрольно-пропускные пункты, особенно во время конфликтов;

20. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать оказывать чрезвычайную помощь палестинскому народу в целях смягчения финансового кризиса и облегчения тяжелого социально-экономического и гуманитарного положения, прежде всего в секторе Газа;

21. *призывает* Израиль прекратить все преследования, угрозы, запугивания и репрессии в отношении правозащитников и субъектов гражданского общества, мирно отстаивающих права палестинцев на оккупированной палестинской территории, в том числе во взаимодействии с правозащитными органами Организации Объединенных Наций, и обращает особое внимание на необходимость расследовать все такие действия, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности виновных и предоставление эффективных средств правовой защиты, а также предпринимать шаги для предотвращения любых дальнейших таких угроз, нападений, репрессий или актов запугивания;

22. *выражает глубокую обеспокоенность* в связи с условиями содержания палестинских заключенных и задержанных, в том числе несовершеннолетних, в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей, призывает Израиль прямо запретить пытки, включая психологические пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, требует от Израиля, оккупирующей державы, полного соблюдения и выполнения его обязательств по международному праву в отношении всех палестинских заключенных и задержанных, удерживаемых им под стражей, выражает обеспокоенность в связи с продолжающимся широким применением практики административных задержаний, призывает к полному осуществлению достигнутого в мае 2012 года соглашения, касающегося оперативного и независимого расследования всех случаев смерти лиц, содержащихся под стражей, и призывает Израиль немедленно освободить всех палестинских заключенных, включая палестинских парламентариев, содержащихся под стражей в нарушение норм международного права;

23. *призывает* безотлагательно обратить внимание на бедственное положение и права, согласно международному праву, палестинских заключенных и задержанных в израильских тюрьмах и призывает также соблюдать Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила);

24. *требует*, чтобы Израиль прекратил практику перевода заключенных с оккупированной палестинской территории на свою территорию и в полной мере соблюдал свои обязательства согласно статье 76 четвертой Женевской конвенции;

25. *настоятельно призывает* Израиль принять меры к тому, чтобы любые аресты, содержание под стражей и/или судебные разбирательства по делам палестинских детей соответствовали Конвенции о правах ребенка, и в частности воздерживаться от рассмотрения уголовных дел против них в военных судах, что по определению не может обеспечить необходимых гарантий соблюдения их прав и является нарушением их права на недискриминацию;

26. *особо отмечает* необходимость сохранения и развития палестинских институтов и объектов инфраструктуры, предназначенных для оказания палестинскому гражданскому населению жизненно важных коммунальных услуг и поощрения прав человека, в том числе гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав;

27. *настоятельно призывает* все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его неотъемлемых прав человека, включая его право на самоопределение, в срочном порядке, в свете начала пятидесятого года израильской оккупации и продолжения отрицания и нарушения прав человека палестинского народа;

28. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о распределении водных ресурсов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и рекомендовать меры по обеспечению справедливого доступа к безопасной питьевой воде на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии с международным правом и представить этот доклад Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии;

29. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

46-е заседание
22 июня 2020 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 42 голосами против 2 при 3 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Австрия, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Бахрейн, Болгария, Бразилия, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Дания, Индия, Индонезия, Испания, Италия, Катар, Ливия, Мавритания, Мексика, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Пакистан, Перу, Польша, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Сомали, Судан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Чехия, Чили, Эритрея, Япония.

Голосовали против:

Австралия, Маршалловы Острова.

Воздержались:

Демократическая Республика Конго, Камерун, Того.]