



人权理事会

第四十五届会议

2020年9月14日至10月2日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

发展权

秘书长和联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告概述了联合国人权事务高级专员办事处 2019 年 6 月至 2020 年 5 月期间为促进和实现发展权而开展的活动。报告还分析了最不发达国家落实发展权的情况，考虑到现有的挑战，包括在冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下的挑战，并就如何克服这些挑战提出了建议。报告作为对将于 2021 年在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议的贡献。本报告对秘书长和高级专员向人权理事会第四十二届会议提交的关于发展权的报告(A/HRC/42/29)做出补充。



一. 导言

1. 大会在设立联合国人权事务高级专员职位的第 48/141 号决议中决定，高级专员应促进和保护发展权的实现，并为此目的加强联合国各相关机构提供的支助。大会还决定，高级专员应认识到，十分重要的是，应促进所有人的均衡和可持续发展，并确保实现《发展权利宣言》所规定的发展权。
2. 人权理事会第 42/23 号决议请高级专员继续向理事会提交一份年度报告，说明联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)开展的与实现发展权直接相关的活动，包括联合国系统内的机构间协调，并分析发展权的落实情况，同时考虑到现有的挑战，并就如何克服这些挑战提出建议。
3. 大会在第 74/152 号决议中重申，请高级专员在发展权主流化方面有效开展活动，以加强会员国、发展机构及国际发展、金融和贸易机构之间为促进发展而建立的全球伙伴关系，并在其提交人权理事会的下次报告中详细介绍这些活动。
4. 大会还请秘书长向大会第七十五届会议提交一份报告并向人权理事会提交一份临时报告，说明第 74/152 号决议的执行情况，包括在国家、区域和国际各级为促进和实现发展权所作的努力。
5. 本报告按照上述要求提交。第二节概述了人权高专办在 2019 年 6 月至 2020 年 5 月期间与促进和实现发展权有关的活动。大会决定在多哈召开第五次联合国最不发达国家问题会议。¹ 它将通过一项新的最不发达国家十年行动纲领，这对在这些国家实现发展权至关重要。作为对该会议的贡献，第三节和第四节侧重于最不发达国家及其挑战，包括在 COVID-19 大流行背景下的挑战，并载有关于如何克服这些挑战的建议。

二. 联合国人权事务高级专员办事处的活动

6. 在履行其促进和保护发展权的实现这一任务授权时，人权高专办遵循《发展权利宣言》、《维也纳宣言和行动纲领》、大会和人权理事会的有关决议以及发展权问题工作组的结论和建议。
7. 人权高专办促进和保护发展权的实现业务框架载于《2020-2021 年拟议方案预算》² 以及《2018-2021 年期间联合国人权管理计划》。³

¹ 第 74/232 号决议，第 46 段。

² A/74/6(第 24 款)，次级方案 1b；A/75/6(第 24 款)，次级方案 1b。

³ www2.ohchr.org/english/ohchrreport2018_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf。

A. 对发展权问题工作组的支持

8. 在发展权问题工作组闭会期间，人权高专办支持主席兼报告员有效执行其授权任务，包括与各代表团、联合国机构、非政府组织和其他相关利益攸关方进行非正式协商，并分别于 2019 年 9 月和 10 月向人权理事会和大会提交工作组的报告。⁴

9. 人权理事会第三十九届会议决定，工作组主席兼报告员应编写一份关于发展权的具有法律约束力的文书草案，作为第二十一届会议开始进行的实质性谈判的基础。⁵ 因此，人权高专办与主席兼报告员协商，成立了一个由五名具有公平性别和地域代表性的专家组成的小组，以编写包括评注在内的草案。起草小组由 Diane Desierto(菲律宾)、Koen de Feyter(比利时)、Makane Moïse Mbengue(塞内加尔)、Margarette May Macaulay(牙买加)和 Mihir Kanade(印度)组成。2019 年 10 月，起草小组成员在联合国总部开会，起草了发展权公约初稿。

10. 此后，人权高专办邀请代表所有地区的相关人权专家审查草案并提供反馈。收到了 Aslan Abashidze(俄罗斯联邦)、Carlos María Correa(阿根廷)、Cosmin Coredea(罗马尼亚)、Obiora Okafor(尼日利亚)、Olivier de Schutter(比利时)和汪习根(中国)的评论和建议。在审议了这些意见之后，起草小组最后敲定了一份“预稿”，并于 2019 年 12 月将其连同评注提交给主席兼报告员。在主席兼报告员审查和认可案文之后，⁶ 公约草案和评注⁷ 提交工作组第二十一届会议审议，该会议推迟到 2020 年 11 月 2 日至 6 日举行。

B. 对发展权特别报告员和人权理事会其他特别程序任务负责人的支持

11. 发展权特别报告员向人权理事会提交了一份报告，⁸ 在该报告中，他提出了关于实际落实发展权的指导方针和建议，参考了根据理事会第 36/9 号决议于 2018 年和 2019 年举行的区域协商的内容。在报告中，特别报告员重点讨论了有意义地参与制定发展优先事项和享受发展惠益、包容性和可持续地调动发展资源的方法、监测和评价发展政策以及问责措施。

12. 2019 年 11 月，特别报告员向大会提交了一份报告，探讨发展权、可持续发展和减少灾害风险之间的明确联系，⁹ 包括旨在改善与规划、监测和执行减少灾害风险措施和政策相关的参与性进程的主要建议。

⁴ A/HRC/42/35。

⁵ 第 39/9 号决议，第 17(f)段。

⁶ A/HRC/WG.2/21/2。

⁷ A/HRC/WG.2/21/2/Add.1。

⁸ A/HRC/42/38。

⁹ A/74/163。

13. 特别报告员参加了若干活动，包括：人权理事会咨询委员会关于利用未归还的非法资金可能性的会议(2018年10月，日内瓦)；东南亚国家联盟共同体关于实现发展权的磋商(2019年11月，雅加达)；以及不结盟国家运动组织的关于切实落实发展权的开放式讨论(2020年2月，日内瓦)。特别报告员还对瑞士进行了国别访问(2019年9月/10月)。

14. 其他特别程序任务负责人也发表了提及发展权的报告。例如，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员向人权理事会第四十一届会议提交了一份关于全球采掘主义和种族平等的报告。¹⁰ 在报告中，特别报告员认为《发展权宣言》是适用的国际人权框架的一部分，该框架对改革、规范和评估采掘主义经济至关重要。¹¹ 人权高专办组织了一次关于单方面强制性措施和人权，包括发展权的小组讨论；小组讨论的报告已提交理事会第四十三届会议。¹²

C. 支持实现发展权的活动，包括机构间协调

15. 在本报告所述期间，秘书处和人权高专办组织并支持了许多与实现发展权直接相关的活动，包括加强人权高专办与其他机构和办事处之间的协作，支持人权高专办外地机构的工作。¹³

16. 秘书长¹⁴ 和高级专员¹⁵ 通过应对 COVID-19 危机，处理实现发展权问题。秘书长发布了关于 COVID-19 大流行及其社会经济影响、¹⁶ 债务¹⁷ 和通过全球团结应对人权挑战¹⁸ 的政策简报。联合国还通过了针对 COVID-19 的即时社会经济应对框架，其中包括若干关键指标，以跟踪该大流行病的人权影响。¹⁹ 此外，秘书长呼吁全球停火，²⁰ 认为现在是时候让枪声安静下来了，这一呼吁与《发展权利宣言》第7条规定的实现裁军义务相吻合。

¹⁰ A/HRC/41/54。

¹¹ 同上，第30和45段。

¹² A/HRC/43/36。

¹³ www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx。

¹⁴ www.un.org/en/coronavirus。

¹⁵ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx。

¹⁶ <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>。

¹⁷ www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf。

¹⁸ www.un.org/ruleoflaw/wp-content/uploads/2020/05/UN-SG-Policy-Brief-Human-Rights-and-COVID-23-April-2020.pdf。

¹⁹ <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>。

²⁰ www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2020-03-23/transcript-of-the-secretary-generals-virtual-press-encounter-the-appeal-for-global-ceasefire。

17. 2020 年 3 月，高级专员呼吁放松制裁，使医疗系统能够应对 COVID-19，并限制全球传染，强调了制裁对古巴、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和津巴布韦的负面影响。²¹ 高级专员在 2020 年 4 月 9 日向人权理事会所作的发言中强调，大流行病表明，需要加大努力，确保包括最弱势群体在内的所有人都能从发展中受益。²² 她提醒所有国家开展国际合作和援助的责任。2020 年 5 月，高级专员与几位机构首脑和国家元首签署了“将应对 COVID-19 作为公益事业(Making the response to COVID-19 a public common good)”²³ 签字国呼吁全球通过共享知识、知识产权和数据，公平获得旨在对抗 COVID-19 的技术。发展权是人权高专办有效应对这一流行病的宣传努力的一个关键组成部分，特别是在债务减免、财政和技术支持、放松制裁和单方面强制性措施、获得药品和分享科学进步的利益方面。

18. 2020 年 5 月 20 日，秘书长推出了关于 COVID-19 在非洲的影响的政策简报。²⁴ 他呼吁采取国际行动，加强卫生系统，维持粮食供应，避免金融危机，支持教育，保护就业，维持家庭和企业的运转，并缓解非洲大陆收入和出口收入损失的影响。他说，非洲国家应该能够以迅速、平等和负担得起的方式获得任何最终研制出的疫苗和治疗方法，这些必须被视为全球公共品。高级专员和非洲人权和民族权委员会主席发表了一项联合声明，²⁵ 敦促公平获得与 COVID-19 有关的诊断工具、治疗和疫苗，并呼吁非洲国家的债权人冻结、重组或免除这些国家的债务。他们强调，对非洲人民和政府的国际团结是一个人权问题，应优先考虑在卫生、用水和卫生设施、社会保障、就业和可持续基础设施方面加大投资，确保不让任何人掉队。2020 年 4 月，高级专员对苏丹在 COVID-19 大流行期间面临的挑战表示严重关切，该国当时正值政治过渡时期，高级专员呼吁解除单边制裁，减免债务，并迅速提供慷慨的国际财政和技术支持。²⁶

19. 2 月，秘书长发起了“最高愿望：人权行动呼吁”。²⁷ 该呼吁的七个优先领域之一——权利是可持续发展的核心——强调，以人权为基础的发展办法会带来更可持续、更有力和更有效的结果。发展权与行动呼吁的其他首要原则之间存在联系，即涉及以下权利的原则：危机时期的权利；性别平等和妇女平等权利；公众参与和公民空间；子孙后代的权利，特别是气候正义；集体行动的核心权利；以及人权的新领域。秘书长办公厅和人权高专办正在领导联合国全系统，努力将行动呼吁转化为实地具体行动。

²¹ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744。

²² www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25785。

²³ www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/global-research-on-novel-coronavirus-2019-ncov/covid-19-technology-access-pool/solidarity-call-to-action。

²⁴ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid-19_impact_on_africa_may_2020.pdf。

²⁵ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25898。

²⁶ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833。

²⁷ www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf。

20. 人权高专办积极促进联合国系统关于最不发达国家的工作，包括联合国贸易和发展会议(贸发会议)《2019年最不发达国家报告》。²⁸ 人权高专办与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和非洲问题特别顾问办公室合作，筹备第五次联合国最不发达国家问题会议，与会者的目标是通过新的最不发达国家十年行动纲领。²⁹ 人权高专办还为专家委员会的工作作出了贡献。例如，它向发展政策委员会提交了关于最不发达国家毕业评估草案的评论。评论涉及发展权，包括少数群体和土著人民行使这一权利的情况。

21. 人权高专办继续努力将发展权考量纳入报告与声明的主流。例如，秘书长³⁰和高级专员³¹关于人权领域国际合作的报告强调了发展权。高级专员在对非洲人后裔国际十年非洲区域会议与会者的发言中认为，要扭转非洲人后裔社区的不发达局面，需要与这些社区的人民开展合作。³²

22. 人权高专办和联合国其他人权机制参与了2019年可持续发展高级别政治论坛、专家组筹备会议和区域论坛，包括2020年非洲可持续发展区域论坛。根据人权理事会第37/24号决议，2019年12月举行了第二次闭会期间人权与《2030年议程》对话与合作会议，会议主题是，“加速行动与变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”。³³ 2019年9月，高级专员发起了一项“增援倡议”，以确定和试行进一步支持在实地落实《2030年议程》的方式。³⁴

23. 人权高专办在数字空间内和通过数字空间促进发展权。它启动了B-Tech项目，这是一个包容各方、充满活力的对话、协商和研究进程，以推动在开发和应用数字技术的商业实践中尊重人权。³⁵ 在2019年7月在突尼斯举行的RightsCon人权与数字空间会议期间，人权高专办组织了几次会议，其中一次是关于国家和地区之间的数字鸿沟和实现发展权的障碍。人权高专办与学术伙伴协作，继续提供关于在实施可持续发展目标过程中落实发展权的互动电子学习模块。³⁶ 迄今为止，来自116个国家的300多名参与者从这一能力建设活动中受益。2020年5月，人权高专办与和平大学启动了一个题为“发展权全球行动”的新平台，旨在建立一个从业人员网络，以促进发展权在发展实践中的运作，包括在实施可持续发展目标方面。该平台的目标是成为学术、政策和实践资源以及培训和职业机会的“一站式枢纽”。

24. 人权高专办总部和外地派驻机构参加并组织了几次与环境和人权，包括发展权和安全、清洁、健康和可持续环境权等议题有关的会议和活动。2019年9月，人权高专办协助举办了气候、权利和人类生存问题人民峰会，与会者通过了

²⁸ <https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2571>。

²⁹ <http://unohrlls.org/unldc-v/>。

³⁰ A/74/351。

³¹ A/HRC/44/28。

³² www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25186。

³³ A/HRC/43/33。

³⁴ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25935>。

³⁵ www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx。

³⁶ www.upeace.org/departments/e-course-on-the-right-to-development。

由 400 多个组织签署的同名宣言。高级专员出席了 2019 年 12 月在马德里举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十五届会议，参加了许多活动，包括与拉丁美洲和加勒比经济委员会共同推出了关于气候变化和人权的一份新出版物，以及发布“关于儿童、青年和气候行动的政府间宣言”。2020 年 2 月，人权高专办在 2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组第二次会议上发言，强调各国根据国际人权法有义务解决生物多样性和生境丧失问题。2019 年 8 月，人权高专办和联合国环境规划署签署了一项谅解备忘录，承诺在促进健康环境权、保护环境人权维护者、气候变化和可持续发展等问题上与利益攸关方共同合作。

25. 人权高专办与多边开发银行和国家发展金融机构接触，以帮助确保它们的活动和政策符合国际人权标准和原则，并将人权风险信息纳入其尽职调查程序。³⁷ 人权高专办还通过了一项关于使发展金融机构的保障措施和尽职调查框架以《工商企业与人权指导原则》为参照的研究草案。³⁸

26. 在本报告所述期间，人权高专办条约机构能力建设方案支持布基纳法索、乍得、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂和赞比亚建立或加强国家报告和后续行动机制，以及起草向条约机构提交的报告。人权高专办支持最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金在 2019 年为 32 个国家的代表提供了支助，并在 2020 年理事会第四十三届会议期间为 10 个国家的代表提供了支助。该基金还使加勒比和太平洋小岛屿发展中国家参与的活动得以开展。

27. 2020 年 2 月，人权高专办乌干达办事处和伙伴组织致函该国规划当局，为关于国家发展计划第三阶段的讨论提供信息。在信中，撰写人呼应了《发展权利宣言》，并强调，人民应该是增长和发展的参与者、贡献者，并最终成为受益者。他们呼吁为发展所作的努力应与国家、区域和国际人权机制提出的建议保持一致，并特别侧重于最落后的群体，以确保包容性发展。

28. 2019 年 10 月和 11 月，人权高专办与法语国家国际组织合作举办了五个以人权和商业为重点的讲习班，目的是促进喀麦隆和加蓬市场监管当局所作的可持续发展努力。2019 年 9 月，人权高专办在喀麦隆组织了与发展权，包括与享有经济、社会和文化权利、基于人权的腐败监测和报告以及土著社区的政治参与等专题有关的活动。

29. 2020 年 3 月，几内亚政府正式请求人权高专办支持启动一个落实发展权的试点项目，以利用国内能力在地方一级加快和落实可持续发展目标。该项目建立在先前合作的基础上，侧重于采掘活动和气候变化。最初，人权高专办提供了技术支持，包括为应对 COVID-19 的国家战略及其社会经济影响提供意见。2020 年 5 月，人权高专办几内亚办事处和人权高专办发展权科参加了关于比较东西方在流行病预防和控制方面的人权价值观的网络研讨会。在由中国华中科技大学主办的网络研讨会上，人权高专办强调了发展权的关键要素。

³⁷ E.g., www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_IDB_ESPF_comments13April2020.pdf; www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_WB_FCV_strategy%20comments_15Jan2020.docx; www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_IDBInvestESSPsubmission.pdf.

³⁸ www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_Benchmarking%20Study_HRDD.pdf.

30. 人权高专办突尼斯办事处被选中参加联合国试点项目，驻地协调员和国家工作队参与加强对发展中的人权问题的共同理解。为此，它与联合国系统驻突尼斯各机构，包括联合国开发计划署(开发署)、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织(世卫组织)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)举行了协商、培训和高级管理层讨论。人权高专办为突尼斯不同地区 18 个城市的官员举办了关于发展权、经济和社会权利、基于人权的做法和可持续发展目标的培训课程。这些活动旨在支持通过地方发展计划，以满足其人口的社会、经济和环境需求。人权高专办突尼斯办事处开展了宣传工作，倡导将与人权有关的关切纳入联合国和卫生部与应对 COVID-19 大流行有关的工作。

31. 人权高专办东南亚区域办事处为实现发展权的国家一级工作提供了广泛支持。区域办事处与妇女署和联合国人口基金共同主持了关于性别平等的讲习班以及关于国家工作队、在孟加拉国、中国、印度尼西亚、马来西亚和越南采用基于人权的做法的讲习班。讲习班包括关于“不让任何人掉队”原则具体实施问题的会议。2019 年 10 月，区域办事处召集了来自东南亚、南亚和蒙古的国家人权机构，就气候变化对人权的跨界影响进行了首次对话。对话旨在加强次区域合作和团结促进发展。

32. 2019 年 9 月，人权高专办首尔办事处在韩国国家人权委员会组织的人权论坛上³⁹ 提交了报告：“以权利为代价：朝鲜民主主义人民共和国对适当生活水准权的侵犯”。它分析了履行经济和社会权利义务和实现发展权所需的法律、体制和政策改革。2019 年 12 月，人权高专办首尔办事处在韩国国家统一研究院组织的第九届夏乐宫年度论坛上提交了一份文件，探讨发展权对朝鲜民主主义人民共和国的影响，包括与朝鲜半岛和平与发展的相互联系。

三. 发展权的落实情况 and 现有挑战分析

33. 对于生活在最不发达国家的数百万女孩、男孩、妇女和男子来说，发展是最紧迫的人权任务之一。发展是所有个人和各国人民的人权，而不仅仅等同于经济增长。《发展权利宣言》将“发展”定义为“经济、社会、文化和政治的全面进程，其目的是在全体人民和所有个人积极、自由和有意义地参与发展及其带来的利益的公平分配的基础上，不断改善全体人民和所有个人的福利”。此外，“发展权是一项不可剥夺的人权，由于这种权利，每个人和所有各国人民均有权参与、促进并享受经济、社会、文化和政治发展，在这种发展中，所有人权和基本自由都能获得充分实现”（《宣言》第 1 条第(1)款）。发展机会均等是国家和个人的特权。

34. 为了实现发展权，各国三个层面的义务：集体层面，体现于全球和区域伙伴关系；单独层面，因为它们通过和实施政策，影响到并非严格属于其管辖权范围的人民；单独层面，因为它们制定国家发展政策和方案，影响到在其管辖权范围内的人民。⁴⁰ “2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领”提到了类似程

³⁹ www.ohchr.org/Documents/Countries/KP/ThePriceIsRights_EN.pdf。

⁴⁰ A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2, 附件。

度的承诺，因为它列出了以下行为方的优先领域和相关行动，即：联合行动以及延续的和强化的发展伙伴关系；发展伙伴；最不发达国家。⁴¹

35. 作为对第五次联合国最不发达国家问题会议的贡献，本节侧重于最不发达国家落实发展权方面的挑战。还讨论了 COVID-19 大流行带来的挑战。

A. 最不发达国家实现发展权面临的挑战

36. 最不发达国家是在可持续发展方面面临严重结构性障碍的低收入国家。⁴² 发展政策委员会根据以下标准⁴³ (作为全面审查的一部分，于 2020 年加以改进)⁴⁴，将国家归类为最不发达国家：(a) 其人均国民总收入；(b) 其人力资产指数排名；(c) 其经济和环境脆弱性指数排名。一个国家要从最不发达国家名单中毕业，必须在连续两次审查中达到既定毕业门槛的两项标准。或者，人均收入可持续地比收入毕业标准(“纯收入”毕业标准)高出一倍的国家有资格毕业，无论其他两项标准如何，因为这样的国家将有足够资源应对挑战，而无需求助于最不发达国家专项支助。⁴⁵

37. 未达到毕业门槛的国家在实现人口发展权方面面临重大挑战。然而，这些标准并未涵盖发展权的所有层面。发展政策委员会引入了更多指标，以进一步使毕业框架与可持续发展目标保持一致，并考虑到不平等、冲突、暴力和治理不力等脆弱性。可持续发展目标，包括其具体目标和指标，以及联合国人权机制的建议，可以为最不发达国家的毕业评估提供补充信息。

38. 1971 年至 2011 年间，有两个国家毕业。⁴⁶ 自“支援最不发达国家行动纲领”通过以来，已有三个国家毕业。⁴⁷ 到 2024 年，将有另外 5 个国家毕业。⁴⁸ 自 2011 年以来，已有 15 个国家达到毕业标准，⁴⁹ 这表明已取得重要进展，尽管没有实现到 2020 年使半数最不发达国家达到毕业标准的既定目标。⁵⁰

39. 下文介绍毕业标准中作为实现发展权的部分指标的的进展和挫折方面的信息。⁵¹

⁴¹ A/CONF.219/3/Rev.1，第 III-IV 节。

⁴² E/2020/33，第 3 段。

⁴³ 经济及社会理事会第 1998/46 号决议。

⁴⁴ E/2020/33，第 35 段。

⁴⁵ 同上，第 56 段。

⁴⁶ 博茨瓦纳(大会第 46/206 号和第 49/133 号决议)和佛得角(第 59/210 号决议)。

⁴⁷ 马尔代夫(大会第 59/210 号和第 60/33 号决议)、萨摩亚(第 62/97 号和第 64/295 号决议)和赤道几内亚(第 68/18 号决议)。

⁴⁸ 瓦努阿图于 2020 年(大会第 52/210、68/18 和 70/78 号决议)、安哥拉于 2021 年(第 70/253 号决议)、不丹于 2023 年、圣多美和普林西比于 2024 年、所罗门群岛于 2024 年(第 73/133 号决议)。

⁴⁹ A/75/72，第 1 段。

⁵⁰ A/CONF.219/3/Rev.1，第 28 段。

⁵¹ 有关数据收集与分列方面的指导，见 www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf。

1. 国民收入与经济增长

40. 人均国民总收入低限制了各国调动资源促进人权和发展民主体制、法治和公民赋权的能力，特别影响到妇女和边缘化群体。仅凭人均国民总收入或国内生产总值不能完全反映各国的整体福祉。⁵² 如果一个国家根据“纯收入”标准毕业，而没有减少国内在结果和机会方面的不平等，那么毕业可能并不意味着所有人在实现发展权和其他人权方面的改善。这个国家可能没有尊重“不让任何人掉队”的原则，从而损害了部分人口的权利。在根据这一例外情况提出建议之前，发展政策委员会将要求把明确的可持续性分析作为国别信息的一部分。⁵³ 人权标准和“不让任何人掉队”原则有助于提高可持续性分析的质量，该分析应将经济增长视为调动最大可用资源实现权利的一种手段。

41. 在 2011-2020 年(“支援最不发达国家行动纲领”执行期)期间，最不发达国家国内生产总值(GDP)的经济增长率为 4.7%，低于 7%的目标和上一个十年所记录的 6.6%的平均增长率。石油和其他商品价格的上涨影响了早先几年的较快增长。自然灾害和流行病(例如埃博拉)导致经济活动大幅下降。⁵⁴

42. 通过税收占 GDP 的中值比率进行的国内资源调动增长非常缓慢，从 2011 年的 13.5 增加到 2017 年的 15.5。增值税的引入推动了该比率的部分增长。⁵⁵ 重要的是要解决此类税收的递减效应及其对食品和其他基本消费品价格的影响，特别是在极端贫困程度较高的国家。应该支持累进税，以避免不断扩大的不平等。⁵⁶ 逃税、非正规经济与正规经济相比的相对规模、税务管理系统薄弱、腐败、公共政策和机构表现不佳以及非法资金流动都限制了最不发达国家的税收潜力。⁵⁷ 人权理事会审议了不将非法来源的资金汇回来源国对享有人权的负面影响，⁵⁸ 这也是联合国人权机制报告的专题。⁵⁹ 政府预算的制定、执行、监督和评估应遵循基于人权的规范框架。⁶⁰ 包括善政、法治和基于人权的反腐败政策在内的国内有利环境也有助于各国调动资源实现人权的能力。

43. 2018 年，只有 6 个捐助国实现了将国民总收入的 0.15%或更多作为官方发展援助支援最不发达国家的目标；⁶¹ 2011 年则有 10 个捐助国达到此目标。从 2017 年到 2018 年，官方发展援助实际下降了 3%。⁶² 如果要提高此种援助帮助

⁵² www.oecd-ilibrary.org/sites/9789264307292-en/index.html?itemId=/content/publication/9789264307292-en。

⁵³ E/2020/33，第 56 段。

⁵⁴ A/75/72，第 6 段。

⁵⁵ 同上，第 53 段。

⁵⁶ A/HRC/31/60，第 59-67 段。

⁵⁷ 贸发会议，《2019 年最不发达国家报告》，第 104 页。

⁵⁸ 例如，人权理事会第 17/23 号和第 40/4 号决议。

⁵⁹ 包括 A/HRC/36/52 和 A/HRC/31/61。

⁶⁰ www.ohchr.org/Documents/Publications/RealizingHRThroughGovernmentBudgets.pdf。

⁶¹ A/75/72，第 80 段。这 6 个国家是丹麦、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

⁶² <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019.pdf>, p. 56。

实现发展权的有效性，官方发展援助的分配应符合国家优先事项和计划。⁶³ 对最不发达国家的单方面强制性措施，特别是广泛的部门制裁，⁶⁴ 破坏了目标国家的发展，影响这些国家人民享有人权，当实体过度遵守制裁规定并竭力规避风险时更是如此。⁶⁵ 流向最不发达国家的汇款增加，主要是由流向亚洲和太平洋地区的资金推动。然而，平均而言，汇款费用仍然是《亚的斯亚贝巴行动议程》中承诺的 3% 的两倍多。⁶⁶ 南南合作势头继续增强，南方国家银行和南方牵头的多边倡议改变了发展融资的格局。⁶⁷ 埃塞俄比亚和摩洛哥于 2019 年发起的最不发达国家可持续能源获取联盟提供了南南合作的范例。⁶⁸

44. 由于 COVID-19 大流行，最不发达国家正遭受商品价格冲击，出口、⁶⁹ 投资和汇款⁷⁰ 损失，同时旅游业迅速暴跌，⁷¹ 产生长期连锁反应。预计的全球经济衰退将对这些国家造成沉重打击，对它们实现可持续发展目标的能力造成不成比例的后果。初步预测指出，最不发达国家 2020 年仅增长 0.8%，随后 2021 年将反弹 4.6%。然而，由于外需冲击，可能会有持久的后果和缓慢的复苏。⁷² 与 COVID-19 作斗争需要发展伙伴和最不发达国家加强合作，以便调动资源，保持最不发达国家履行最低核心人权义务和克服与健康和发展有关的重大挑战的能力。2020 年 4 月，秘书长启动了联合国 COVID-19 应对和恢复基金。⁷³ 包括丹麦、荷兰、挪威、斯洛伐克和瑞士在内的捐助国迅速承诺向该基金提供资金，截至 2020 年 5 月，基金已为 19 个最不发达国家的项目提供了资金。⁷⁴ 对抗 COVID-19 的南南合作倡议包括印度—联合国发展伙伴关系基金和古巴对安哥拉、东帝汶和多哥的医疗支持等。

45. 20 国集团的债务暂停给了最不发达国家喘息的空间，使它们能够专注于保护健康权等权利。⁷⁵ 然而，有必要做出更多努力，同时铭记从以前的救济倡议中汲取的教训，这些倡议强加紧缩措施，未能在最不发达国家实现债务可持续

⁶³ 大会第 69/313 号决议，附件，第 58 段。

⁶⁴ 例如，苏丹和也门。

⁶⁵ www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744 和 A/HRC/42/46。

⁶⁶ A/75/72，第 68 段。

⁶⁷ 贸发会议，《2019 年最不发达国家报告》，第 50 页。

⁶⁸ A/75/72，第 81 段。另见：<https://climateaction.unfccc.int/views/cooperative-initiative-details.html?id=128>。

⁶⁹ www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/lcds_report_e.pdf。

⁷⁰ www.knomad.org/covid-19-remittances-call-to-action/。

⁷¹ <https://trade4devnews.enhancedif.org/en/op-ed/covid-19-hitting-tourism-hard-what-does-mean-worlds-poorest-countries>。

⁷² www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESP2020_MYU_Report.pdf；www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB_66.pdf。

⁷³ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_response_and_recovery_fund_fact_sheet.pdf。

⁷⁴ 不丹、柬埔寨、科摩罗、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、基里巴斯、老挝人民共和国、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、尼泊尔、圣多美和普林西比、塞内加尔、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图。<http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00>。

⁷⁵ [https://g20.org/en/media/Documents/G20_FMFCBG_Communicu%C3%A9_EN%20\(2\).pdf](https://g20.org/en/media/Documents/G20_FMFCBG_Communicu%C3%A9_EN%20(2).pdf)。

性。秘书长提出了处理债务问题和 COVID-19 的三阶段办法，其中包括延长债务停顿、提供债务减免和解决国际债务架构中的结构性问题。⁷⁶ 这种做法应保障最不发达国家的政策空间，并加强其体制能力，这对实现发展权至关重要。此外，秘书长赞同 COVID-19 时代及以后的发展筹资问题高级别活动讨论的六个关键领域：(a) 增加全球流动性，使发展中国家拥有抗击这一流行病所需的资源；(b) 防止所有面临风险的国家出现债务危机，因为这种危机将破坏 COVID-19 的应对措施和今后多年的可持续发展努力；(c) 让私人债权人参与联合债务减免努力；(d) 使全球金融体系与可持续发展目标保持一致；(e) 结束非法资金流动；(f) 以不同的方式重建，而且重建得更好。⁷⁷

2. 人力资产

46. 人力资产指数基于健康指数和教育指数。⁷⁸ 它包括与健康权和教育权有关的指标。为了符合国际人权标准，它应包含对教育和卫生的可获得性、可及性、可接受性和质量的评估。⁷⁹

47. 与 5 岁以下死亡率、孕产妇死亡率和发育迟缓患病率相关的指标构成健康指数。人权条约机构向最不发达国家提出的建议包括关于这些指标的指导。⁸⁰ 这些国家的出生时预期寿命作为一个整体比全球平均水平低 7.4 岁，原因是，一些国家的儿童和孕产妇死亡率高、武装冲突和艾滋病毒相关死亡率高。⁸¹ 最不发达国家的孕产妇死亡率仍然很高，2015 年每 10 万名活产儿中有 436 名产妇死亡。在撒哈拉以南非洲，从 2000 年到 2018 年，5 岁以下儿童死亡率下降了一半，5 岁以下儿童发育迟缓的比例从 41% 下降到 32%。这些趋势不足以让最不发达国家走上实现可持续发展目标 2(零饥饿)和目标 3(健康和福祉)的轨道。⁸²

48. 教育指数由与中学毛入学率、成人识字率和性别平等指数有关的指标组成。2011 年至 2018 年，最不发达国家小学适龄儿童失学比例和师生比下降，识字率有适度改善。然而，基础设施和基础设施差，包括缺乏计算机和获得安全饮用水、卫生设施和电力，训练有素的教师不足，学习和教学材料有限或缺乏，继续影响受教育权利的享有。中学和高等教育入学率仍然是一项挑战。⁸³ 在最不发达国家的小学 and 中学，女孩受教育机会的扩大微不足道，⁸⁴ 需要做更多的工作，以尊重、保护和实现女孩和妇女接受教育的权利、教育范围内各项权利和通

⁷⁶ www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf。

⁷⁷ www.un.org/en/coronavirus/financing-development-statements。

⁷⁸ E/2020/33，第 37-41 段。

⁷⁹ 经济、社会及文化权利委员会第 13 号一般性意见，第 6 段；第 14 号一般性意见，第 12 段。委员会将适应性列为受教育权的一个基本特征。

⁸⁰ 例如，CRC/C/AGO/CO/5-7、CRC/C/NPL/CO/3-5 和 Corr.1、E/C.12/KEN/CO/2-5、CRC/C/SEN/CO/3-5、CRC/C/HTI/CO/2-3 和 CRC/C/TLS/CO/2-3。

⁸¹ A/75/72，第 34-35 段。

⁸² <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019.pdf>, pp. 24 and 27。

⁸³ A/75/72，第 31-35 段。

⁸⁴ 同上，第 40 段。

过教育实现的权利。⁸⁵ 虽然妇女在政治机构中的代表性不足,⁸⁶ 但一些最不发达国家在妇女参与议会方面取得了显著进展,包括卢旺达(61%)、塞内加尔(42%)、莫桑比克(40%)、埃塞俄比亚(39%)和东帝汶(38%)。⁸⁷

49. 最不发达国家不发达的卫生系统对 COVID-19 的死亡率产生了重大影响。⁸⁸ 尽管如此,许多最不发达国家通过迅速和协调一致的应对措施展现了值得称赞的领导力。非洲联盟(大多数成员国是最不发达国家)成立了一个工作队,以制定一项全大陆战略,并任命了特使,以动员国际支持。非洲疾病控制和预防中心设立了应对基金,而非洲联盟成员国则采取了强有力的措施,以遏制病毒的传播并减轻其社会经济影响。⁸⁹

3. 经济和环境脆弱性

50. 经济和环境脆弱性指数是在经济脆弱性指数和环境脆弱性指数基础上计算的。⁹⁰ 这一指数与体面工作权、适当生活水平权、住房权、水权、卫生设施权和健康环境权密切相关。

51. 经济脆弱性指数由农业、林业和渔业在国内生产总值中所占份额作为指标,以及商品出口集中度、货物和服务出口不稳定以及偏远性和内陆性等指标组成。通过提高生产能力实现经济转型是最不发达国家实现发展权的关键,因为这可以创造就业机会,使经济多样化,增加财政空间,改善基本基础设施和社会部门投资。在过去十年中,工业化速度仍然太慢,无法实现工业就业比重翻一番的目标。⁹¹ 各国之间和各国内部在基础设施(包括互联网、通信、水、卫生设施和能源)、科学、技术和创新以及私营部门发展方面的进展差异很大,尤其是在农村地区,妇女和一些服务不足或未得到服务的社区的差距进一步扩大。⁹² 最不发达国家的外国直接投资集中在采掘业,特别是在非洲。采掘活动集中化往往助长非包容性增长,给当地人口提供的发展机会很少。⁹³ 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员认为,采掘活动要求在全球和地方两级进行结构性种族平等分析,讨论种族歧视的历史形态。⁹⁴ 企业应尊重人权,⁹⁵ 各国义务采取措施,防止由于其可控制的企业实体(包括从事外国直接投资的企业实体)的活动而在其领土以外发生的侵犯人权行为,并提供补救。⁹⁶ 应考虑各国

⁸⁵ 消除对妇女歧视委员会第 36 号一般性建议。

⁸⁶ A/75/72, 第 41 段。

⁸⁷ https://data.worldbank.org/indicator/SG.GEN.PARL.ZS?most_recent_value_desc=true。

⁸⁸ www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB_66.pdf。

⁸⁹ www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-05-25/secretary-generals-message-africa-day-scroll-down-for-french-version。

⁹⁰ E/2020/33, 第 42-51 段。

⁹¹ <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019.pdf>, p. 12。

⁹² A/75/72, 第 9-17 段。

⁹³ 同上, 第 61-65 段。

⁹⁴ A/HRC/41/54。

⁹⁵ www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr_en.pdf, p. 13。

⁹⁶ 经济、社会及文化权利委员会第 24 号一般性意见, 第 30-35 段。

和国际组织如何利用公共采购来更好地重建，以及采购决定如何有助于发展最不发达国家的国民经济、尊重人权和实现可持续发展目标。

52. “支援最不发达国家行动纲领”包括到 2020 年将最不发达国家出口在全球出口中的份额翻一番的目标，⁹⁷ 这将进一步有助于向这些国家调动资源。在免关税和免配额的准入、促进适用于从最不发达国家进口的透明的和可预测的原产地规则以及其他特殊和差别待遇条款方面取得了进展。相比之下，在 2011 年至 2018 年的大部分时间里，最不发达国家在世界商品出口中的份额都有所降低。⁹⁸ 应对与许多最不发达国家的偏远性和内陆性有关的发展挑战，需要根据小岛屿发展中国家各自的中期审查结果，⁹⁹ 加快执行《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》¹⁰⁰ 和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。¹⁰¹

53. 环境脆弱性指数由农业生产不稳定、居住在低海拔沿海地区的人口比例、生活在旱地的人口比例和受灾者等指标组成。在最不发达国家，2011 至 2018 年间，农业工人人均增加值增长了 12%。¹⁰² 尽管一些地区受到荒漠化的挑战，但配备灌溉系统的可耕地比例保持不变。根据一项估计，最不发达国家获得的气候融资仍远远达不到 2020 年后缓解和适应措施所需的 930 亿美元的年度需求。¹⁰³ 随着自然灾害威胁数量，包括气候变化和其他外部冲击的威胁增加，这一标准的改进与享受人权变得更加相关。发展伙伴和最不发达国家应执行《巴黎协定》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和 2020 年后全球生物多样性框架，考虑到人权机制对享有安全、清洁、健康和可持续环境权的指导。¹⁰⁴

54. COVID-19 大流行证明了冲击可能对最不发达国家经济造成的损害程度。一些国家的以邻为壑政策阻碍最不发达国家进口基本的医疗和个人防护设备。¹⁰⁵ 粮食供应链受到影响，在许多最不发达国家造成粮食安全和营养风险。¹⁰⁶ 重要的倡议正在为这些国家的复原力做出贡献。最不发达国家技术库、开发计划署、世卫组织和贸发会议联合发起了技术获取伙伴关系，旨在支持发展中国家扩大抗击 COVID-19 所需的关键卫生技术的当地生产，包括个人防护设备以及诊断和医疗器械的生产。¹⁰⁷ 鉴于全球医疗箱短缺和出口限制，联合国组织了协作采购倡议，帮助 135 个国家获得救生用品。¹⁰⁸

⁹⁷ A/CONF.219/3/Rev.1, 附件, 第 65(a)段。

⁹⁸ A/75/72, 第 20-26 段。

⁹⁹ 大会第 69/15 号决议, 附件。

¹⁰⁰ 同上, 第 69/137 号决议, 附件二。

¹⁰¹ 同上, 第 74/15 和 74/3 号决议。

¹⁰² A/75/72, 第 18-19 段。

¹⁰³ 同上, 第 48-49 段。

¹⁰⁴ 例如, A/HRC/43/53 和消除对妇女歧视委员会第 37 号一般性建议。

¹⁰⁵ <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2346>。

¹⁰⁶ www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf。

¹⁰⁷ <https://techaccesspartnership.org>。

¹⁰⁸ <https://news.un.org/en/story/2020/04/1062802>。

B. 处于新的支援最不发达国家行动纲领核心地位的权利

55. 人权高专办积极参与第四次联合国最不发达国家问题会议。高级专员在对会议的发言中指出，人权和发展权应是加强全球发展伙伴关系的核心，因为它使每个人都能够实现其潜力，而不受个人差异、地理划界和经济分类的影响。促进最不发达国家的发展应该以获得不断改善人类福祉的机会为目标，并保障享有尊严和自由生活的权利——免于匮乏、免于恐惧和繁荣兴旺的自由。¹⁰⁹ 人权是“支援最不发达国家行动纲领”的一个贯穿性问题，反映在其原则(和平与安全、发展与人权、公平、话语权和代表性)和优先领域(人类和社会发展、多重危机和新出现的挑战)中。

56. 在评估“支援最不发达国家行动纲领”的执行情况后，秘书长确定了六个主要行动领域：(a) 充分利用新技术促进最不发达国家的潜力，防止技术鸿沟加深；(b) 在所有最不发达国家达到可持续的债务水平；(c) 在优化机会的同时应对城市高增长率带来的挑战；(d) 特别关注年轻人，特别是女童，确保他们获得实现其愿望所需要的技能；(e) 解决执行《仙台框架》和国家适应计划的瓶颈问题；(f) 加大对毕业国家平稳过渡的支持力度。这些行动将有助于根据《发展权利宣言》将发展利益公平分配给所有最不发达国家及其人民。

57. 关于这些领域，人权高专办向人权理事会提交了一份关于性别数字鸿沟的报告；发展权特别报告员在提交给大会的 2019 年报告中谈到了减少灾害风险问题。《新城市议程》为应对最不发达国家的城市化挑战提供了一个基于人权的框架。青年是世界人权教育方案第四阶段的重点群体，该方案促进包容性和尊重多样性，目标是建设包容与和平的社会。人权高专办所属的联合国青年发展问题机构间网络发表了一份关于 COVID-19 和青年的声明，呼吁与青年建立伙伴关系，认识到青年的潜力，并了解这一流行病对他们产生的具体影响。

58. 人权高专办在大多数最不发达国家设有实地机构，¹¹⁰ 它致力于：执行国际人权机制的建议；通过人权推动可持续发展；防止侵权和加强人权保护，包括在冲突和不安全局势下；加强平等和反歧视；加强法治，追究侵犯人权行为的责任；加强参与以及保护公民空间。¹¹¹ 通过条约机构能力建设方案和支持最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金，人权高专办为各国政府履行国际人权义务的能力建设作出了贡献。

¹⁰⁹ <https://newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11027>。

¹¹⁰ 阿富汗、孟加拉国、布基纳法索、布隆迪(2019 年关闭)、柬埔寨、喀麦隆(中部非洲次区域人权与民主中心)、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、埃塞俄比亚(东非区域办事处)、几内亚、几内亚比绍、海地、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔(西非区域办事处)、索马里、苏丹、东帝汶、乌干达和也门。

¹¹¹ www.ohchr.org/Documents/Publications/OMP_II.pdf。

59. 在第五次联合国最不发达国家问题会议之前的筹备过程中，人权高专办倡导最不发达国家的个人和人民有权有意义地参与新行动纲领的拟订并为其作出贡献。人权高专办正在提高人权机制，包括发展权问题工作组和其他机构的认识。关于在国际一级有效落实参与公共事务权利的准则¹¹² 可帮助会议组织者考虑最不发达国家及其人民的优先事项。

60. 人权高专办支持促进公平分配国际和国家发展收益的规定，并在新的行动纲领中将权利置于最不发达国家可持续发展的核心。这包括赋予人民权力并为民间社会积极、自由和有意义的参与创造渠道，以及对数据收集、监测和报告采取对人权敏感和非歧视性的做法。新的行动纲领应考虑到人权机制的建议和指导。其规定应促进支持最脆弱、边缘化和/或受排斥的群体，解决限制机会并阻碍人们在健康的地球上摆脱贫困、有尊严地生活和享受人权的多重和相互交织的剥夺和歧视来源。行动纲领应纳入：对危机采取预防性和基于人权的办法、性别平等和妇女的平等权利、子孙后代的权利，特别是气候正义、以团结和人权为基础的集体行动，以及分享新技术的收益。¹¹³

61. 发展政策委员会建议第五次联合国最不发达国家问题会议采用“扩大生产能力促进可持续发展”主题。¹¹⁴ 同样，贸发会议的《2020 年最不发达国家报告》的副标题为“新十年的生产能力”。委员会确定了对建设生产能力至关重要的六个政策领域：(a) 建设发展治理能力；(b) 在社会成果和生产能力之间创造积极的协同效应；(c) 建立有利的宏观经济和金融框架；(d) 制定促进技术升级和结构转型的产业和部门政策；(e) 提供足够的国际支持；(f) 制定环境政策，以应对环境风险并利用向绿色经济转型带来的机遇。¹¹⁵

62. 将发展权与其他人权结合起来有助于推动这些领域的进展。如果确保所有个人和人民积极、自由和有意义地参与国家发展政策¹¹⁶ 以及保护公民空间的原则，¹¹⁷ 促进发展治理能力将会更具可持续性。对政策的人权影响评估可以促进社会成果和生产能力之间的积极协同作用。¹¹⁸ 人权高专办人权指标方法框架提供了一种工具，以协助会员国确保以人为本的发展，不让任何人掉队。¹¹⁹ 充分的国际支持应包括审议与以下因素有关的承诺：官方发展援助、技术转让、国际贸易、外国直接投资、债务减免、南南合作、知识产权以及制裁，包括单方面强制性措施对享受人权的负面影响。¹²⁰ 环境政策应以承认享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利为依据。¹²¹

¹¹² A/HRC/39/28，第 95-114 段。

¹¹³ www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf。

¹¹⁴ E/2020/33，第 90-96 段。

¹¹⁵ E/2020/33，第 91 段。

¹¹⁶ 大会第 41/128 号决议附件，附件(第 2 条第 3 款)。另见 A/HRC/39/28 和 A/HRC/42/38，第 14-51 段。

¹¹⁷ www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf, pp. 8-9。

¹¹⁸ 例如，经济、社会及文化权利委员会，第 24 号和第 25 号一般性意见；A/HRC/40/57。

¹¹⁹ www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/documents.aspx。

¹²⁰ 例如，A/HRC/39/54。

¹²¹ 例如，A/73/188；www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25525。

四. 结论和建议

63. COVID-19 大流行发生后，新的最不发达国家行动纲领将是更好、更有效地重建的关键。在将共同责任和全球团结转化为促进最不发达国家可持续发展方面，新纲领应该是多层面和雄心勃勃的，通过新的、有创意的和深思熟虑的方式，为最不发达国家的所有人民促进共同利益和实现所有人权，包括发展权。应该通过新的多边主义、全球伙伴关系和国际合作，包括南南合作和三角合作来加强新纲领。

64. 新的行动纲领应以“支援最不发达国家行动纲领”为基础，对可持续发展采取基于人权的办法。新纲领应借鉴秘书长的“最高愿望：人权行动呼吁”、他针对 COVID-19 大流行发表的政策简报以及联合国人权机制(包括条约机构、特别程序任务负责人、普遍定期审议和发展权问题工作组)的建议。秘书长和高级专员 2019 年关于发展权的报告就落实《2030 年议程》的手段提出了相关建议。¹²² 行动纲领的问责和监测框架应使用基于权利的指标，借鉴监测 COVID-19 对人权的影响的关键指标。¹²³

65. 新行动纲领应促进扩大生产能力，促进包容的、公平的和可持续发展。它应解决国际和国家资源筹集挑战，促进最不发达国家在获得新技术和传统技术、可持续债务、城市化、青年机会、减少灾害风险和从最不发达国家地位平稳过渡等方面的转型变革。

66. 一个对所有利益攸关方开放的包容性、参与性进程有利于达成一个可应对最不发达国家和最近毕业的国家所面临挑战的结果。为此，第五次联合国最不发达国家问题会议筹备委员会应确保广泛、积极、自由和有意义的参与。¹²⁴ 最不发达国家及其人民的声音和优先事项应特别反映在该会议及其成果中。

67. 人权高专办和驻最不发达国家的联合国其他实体应继续提高所有利益攸关方的认识，并建设当地能力，为第五次会议作出有意义的贡献，以促进发展权和转型变革。

68. 联合国人权机制，包括条约机构、特别程序任务负责人、普遍定期审议和发展权问题工作组，应考虑最不发达国家面临的具体挑战，并支持它们在工作中追求以人权为中心的可持续发展。

69. 基于对包括发展权在内的所有人权都是普遍的、不可分割的、相互依存和相互关联的理解，联合国系统应继续支持最不发达国家实现可持续发展目标以及新行动纲领的目标和指标。发展权是一项普遍和不可剥夺的权利，是基本人权的组成部分。¹²⁵

¹²² A/HRC/42/29。

¹²³ <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>, 附件一。

¹²⁴ A/HRC/39/28。

¹²⁵ 大会第 71/243 号决议，第 15 段。

70. 发展伙伴、会员国、联合国系统、国际开发、金融和贸易机构、私营部门和基金会应考虑最不发达国家集团发出的为最不发达国家制定全球刺激计划的呼吁，以应对 COVID-19 大流行带来的新挑战。¹²⁶

71. 最不发达国家应将发展权和其他人权更好地纳入旨在执行新的行动纲领、《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》、《仙台框架》、《新城市议程》和 2020 年后全球生物多样性框架的国家发展计划和其他方案和政策之中。

¹²⁶ A/74/843。