



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 July 2020  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

### Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады Управления  
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

## Право на развитие

### Доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

#### *Резюме*

В настоящем докладе содержится обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в области поощрения и реализации права на развитие в период с июня 2019 года по май 2020 года. В докладе приводится также анализ осуществления права на развитие в наименее развитых странах с учетом существующих вызовов, в том числе в контексте пандемии коронавируса (COVID-19), и предлагаются рекомендации по реагированию на них. Доклад представляет собой вклад в проведение пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится в Дохе в 2021 году. Он дополняет доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие, представленный Совету по правам человека на его сорок второй сессии (A/HRC/42/29).



## I. Введение

1. В своей резолюции 48/141 об учреждении должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Генеральная Ассамблея поручила Верховному комиссару поощрять и защищать реализацию права на развитие и усиливать для этого поддержку со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея также призвала Верховного комиссара признавать важность содействия сбалансированному и устойчивому развитию в интересах всех людей и обеспечения реализации права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие.

2. В своей резолюции 42/23 Совет по правам человека просил Верховного комиссара продолжать представлять Совету ежегодный доклад о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе о межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая имеет непосредственное отношение к осуществлению права на развитие, и представить анализ реализации права на развитие, принимая во внимание существующие вызовы и предложив рекомендации по их преодолению.

3. В своей резолюции 74/152 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Верховному комиссару в контексте актуализации права на развитие эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями по вопросам развития, и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, финансирования и торговли, и подробно осветить эти мероприятия в ее следующем докладе Совету по правам человека.

4. Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии доклад, а Совету по правам человека — промежуточный доклад об осуществлении резолюции 74/152, в том числе о предпринимаемых на национальном, региональном и международном уровнях усилиях по поощрению и реализации права на развитие.

5. Настоящий доклад представляется в ответ на эти просьбы. В разделе II содержится обзор деятельности УВКПЧ, связанной с поощрением и реализацией права на развитие, в период с июня 2019 года по май 2020 года. Генеральная Ассамблея постановила созвать пятую Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в Дохе<sup>1</sup>. На ней предполагается принять новую десятилетнюю программу действий для наименее развитых стран, которая будет иметь важное значение для реализации права на развитие в этих странах. В качестве вклада в работу Конференции разделы III и IV посвящены наименее развитым странам и вызовам, с которыми они сталкиваются, в том числе в контексте пандемии COVID-19, и содержат рекомендации по их преодолению.

## II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

6. При осуществлении своего мандата по поощрению и защите реализации права на развитие УВКПЧ руководствуется Декларацией о праве на развитие, Венской декларацией и Программой действий, соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека и выводами и рекомендациями Рабочей группы по праву на развитие.

7. Оперативной основой деятельности УВКПЧ по поощрению и защите реализации права на развитие служат предлагаемые бюджеты по программам на

<sup>1</sup> Резолюция 74/232, п. 46.

2020 и 2021 годы<sup>2</sup> и План работы руководящих органов Организации Объединенных Наций в области прав человека на период 2018–2021 годов<sup>3</sup>.

## **A. Поддержка Рабочей группы по праву на развитие**

8. В период между сессиями Рабочей группы по праву на развитие УВКПЧ помогало Председателю-докладчику эффективно выполнять возложенные на него задачи, которые включали в себя проведение неофициальных консультаций с делегациями, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и другими соответствующими субъектами, а также представление докладов Рабочей группы Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее соответственно в сентябре и октябре 2019 года<sup>4</sup>.

9. На своей тридцать девятой сессии Совет по правам человека поручил Председателю-докладчику Рабочей группы подготовить проект юридически обязательного документа о праве на развитие, который станет предметом переговоров по вопросам существа начиная с ее двадцать первой сессии<sup>5</sup>. Соответственно, в консультации с Председателем-докладчиком УВКПЧ учредило группу из пяти экспертов со справедливым гендерным и географическим представительством для подготовки проекта такого документа, включая комментарии. В редакционную группу вошли Диана Десьерто (Филиппины), Коэн де Фейтер (Бельгия), Макане Мойзе Мбенге (Сенегал), Маргарет Мэй Маколей (Ямайка) и Михир Канаде (Индия). В октябре 2019 года члены редакционной группы собрались в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и разработали первоначальный проект конвенции о праве на развитие.

10. После этого УВКПЧ предложило соответствующим экспертам по правам человека, представляющим все регионы, рассмотреть данный проект и представить свои замечания. Замечания и предложения были получены от Аслана Абашидзе (Российская Федерация), Карлоса Марии Корреа (Аргентина), Космина Корендеа (Румыния), Обиоры Окафор (Нигерия), Оливье де Шуттера (Бельгия) и Сигена Вана (Китай). После рассмотрения этих материалов редакционная группа завершила работу над «нулевым вариантом» текста и в декабре 2019 года представила его с сопроводительными комментариями Председателю-докладчику. После рассмотрения и одобрения текста<sup>6</sup> Председателем-докладчиком проект конвенции и комментарий<sup>7</sup> были переданы Рабочей группе для рассмотрения на ее двадцать первой сессии, которая была перенесена на 2–6 ноября 2020 года.

## **B. Поддержка Специального докладчика по вопросу о праве на развитие и других мандатариев специальных процедур Совета по правам человека**

11. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие представил Совету по правам человека доклад<sup>8</sup> с изложением руководящих принципов и рекомендаций по практическому осуществлению права на развитие, подготовленных по итогам региональных консультаций в 2018 и 2019 годах в соответствии с резолюцией 36/9 Совета. В своем докладе Специальный докладчик сосредоточил внимание на конструктивном участии в определении приоритетов для процесса развития и в получении выгод от него, на инклюзивных и устойчивых способах мобилизации

<sup>2</sup> A/74/6 (Sect. 24), подпрограмма 1b; A/75/6 (Sect. 24), подпрограмма 1b.

<sup>3</sup> [www2.ohchr.org/english/ohchrreport2018\\_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf](http://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2018_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf).

<sup>4</sup> A/HRC/42/35.

<sup>5</sup> Резолюция 39/9, п. 17 f).

<sup>6</sup> A/HRC/WG.2/21/2.

<sup>7</sup> A/HRC/WG.2/21/2/Add.1.

<sup>8</sup> A/HRC/42/38.

ресурсов на цели развития, мониторинге и оценке политики в области развития и мерах по обеспечению подотчетности.

12. В ноябре 2019 года Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее доклад, в котором изучаются прямые связи между правом на развитие, устойчивым развитием и снижением риска бедствий<sup>9</sup>, включая основные рекомендации, направленные на совершенствование открытых для участия процессов планирования, мониторинга и осуществления мер и стратегий в области снижения риска бедствий.

13. Специальный докладчик принял участие в ряде мероприятий по этой тематике, в том числе в совещании Консультативного комитета Совета по правам человека по вопросу о возможностях использования невозвращенных незаконных доходов (Женева, октябрь 2018 года); консультациях по вопросу о реализации права на развитие в Сообществе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (Джакарта, ноябрь 2019 года); и открытой дискуссии, организованной Движением неприсоединившихся стран по вопросу об обеспечении практического осуществления права на развитие (Женева, февраль 2020 года). Специальный докладчик также совершил поездку в Швейцарию (сентябрь/октябрь 2019 года).

14. Доклады, в которых затрагивался вопрос о праве на развитие, выпускались и другими мандатариями специальных процедур. Так, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представил Совету по правам человека на его сорок первой сессии доклад о глобальном «экстрактивизме» и расовом равенстве<sup>10</sup>. В своем докладе Специальный докладчик рассматривает Декларацию о праве на развитие как часть применимых международных рамок защиты прав, которая имеет основополагающее значение для реформирования, регулирования и оценки экономики «экстрактивизма»<sup>11</sup>. УВКПЧ организовало дискуссионный форум по вопросу об односторонних принудительных мерах и правах человека, включая право на развитие; доклад об этом форуме был представлен Совету на его сорок третьей сессии<sup>12</sup>.

### **С. Деятельность в поддержку реализации права на развитие, включая межучрежденческую координацию**

15. В отчетный период Секретариат и УВКПЧ организовали и поддержали многочисленные мероприятия, имеющие непосредственное отношение к осуществлению права на развитие, в том числе путем расширения сотрудничества между УВКПЧ и другими учреждениями и отделениями и поддержки работы отделений УВКПЧ на местах<sup>13</sup>.

16. Генеральный секретарь<sup>14</sup> и Верховный комиссар<sup>15</sup> затронули вопрос о реализации права на развитие посредством преодоления кризиса COVID-19. Генеральный секретарь выпустил аналитические записки о пандемии COVID-19 и преодолении ее социально-экономических последствий<sup>16</sup>, влияния на задолженность<sup>17</sup> и проблемы в области прав человека<sup>18</sup> на основе глобальной солидарности. Организация Объединенных Наций также приняла рамочную основу для незамедлительного социально-экономического реагирования на COVID-19, которая содержит ключевые показатели для отслеживания воздействия пандемии на права

<sup>9</sup> A/74/163.

<sup>10</sup> A/HRC/41/54.

<sup>11</sup> Там же, пп. 30 и 45.

<sup>12</sup> A/HRC/43/36.

<sup>13</sup> [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx).

<sup>14</sup> [www.un.org/en/coronavirus](http://www.un.org/en/coronavirus).

<sup>15</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx).

<sup>16</sup> <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>.

<sup>17</sup> [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_debt\\_relief\\_and\\_covid\\_april\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf).

<sup>18</sup> [www.un.org/ruleoflaw/wp-content/uploads/2020/05/UN-SG-Policy-Brief-Human-Rights-and-COVID-23-April-2020.pdf](http://www.un.org/ruleoflaw/wp-content/uploads/2020/05/UN-SG-Policy-Brief-Human-Rights-and-COVID-23-April-2020.pdf).

человека<sup>19</sup>. Кроме того, Генеральный секретарь призвал к глобальному прекращению огня<sup>20</sup>, посчитав, что настал тот час, когда оружие должно молчать, этот призыв согласуется с обязательством достичь разоружения, закрепленным в статье 7 Декларации о праве на развитие.

17. В марте 2020 года Верховный комиссар призвала ослабить санкции, чтобы помочь системам здравоохранения бороться с COVID-19 и ограничить глобальное распространение инфекции, подчеркнув негативное воздействие санкций на Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Зимбабве, Иран (Исламскую Республику), Корейскую Народно-Демократическую Республику и Кубу<sup>21</sup>. В своем выступлении в Совете по правам человека 9 апреля 2020 года<sup>22</sup> Верховный комиссар подчеркнула, что пандемия обозначила необходимость активизации усилий по обеспечению того, чтобы все люди, в том числе наиболее уязвимые, пользовались благами развития. Она напомнила всем государствам об обязанности международного сотрудничества и помощи. В мае 2020 года Верховный комиссар вместе с рядом глав ведомств и государств подписала документ «Борьба с COVID-19 как общественное благо»<sup>23</sup>. Подписанты призвали обеспечить справедливый глобальный доступ к технологиям, направленным на борьбу с COVID-19, путем обмена знаниями, интеллектуальной собственностью и данными. Право на развитие является одним из ключевых компонентов информационно-пропагандистских усилий УВКПЧ по эффективному реагированию на пандемию, в частности в отношении облегчения бремени задолженности, финансовой и технологической помощи, смягчения санкций и односторонних принудительных мер, доступа к лекарствам и совместного пользования благами научного прогресса.

18. 20 мая 2020 года Генеральный секретарь представил аналитическую записку о воздействии COVID-19 в Африке<sup>24</sup>. Он призвал международное сообщество укрепить системы здравоохранения Африки, обеспечить поставки продовольствия, предотвратить финансовый кризис, поддержать образование, защитить рабочие места, удержать домохозяйства и предприятия на плаву, а также смягчить последствия потери доходов и экспортных поступлений на континенте. Он заявил, что африканским странам следует предоставить быстрый, равноправный и доступный по цене доступ к любой вакцине и терапии, которые в итоге будут созданы и которые должны рассматриваться в качестве всемирного общественного блага. Верховный комиссар и Председатель Африканской комиссии по правам человека и народов выступили с совместным заявлением, в котором содержался настоятельный призыв обеспечить справедливый доступ к средствам диагностики, терапии и вакцинации, связанным с COVID-19, и призыв к кредиторам африканских стран заморозить, реструктурировать или облегчить бремя задолженности<sup>25</sup>. Они подчеркнули, что международная солидарность с народами и правительствами африканских стран является вопросом прав человека и что приоритетной задачей должно стать увеличение инвестиций в здравоохранение, водоснабжение и санитарную, социальную защиту, занятость и устойчивую инфраструктуру в духе принципа «никто не должен быть забыт». В апреле 2020 года Верховный комиссар выразила серьезную озабоченность по поводу проблем, с которыми столкнулся Судан во время пандемии COVID-19, совпавшей по времени с политическим переходным периодом, и призвала к отмене односторонних санкций, облегчению бремени задолженности и скорейшей и щедрой финансовой и технической международной поддержке<sup>26</sup>.

<sup>19</sup> <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>.

<sup>20</sup> [www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2020-03-23/transcript-of-the-secretary-generals-virtual-press-encounter-the-appeal-for-global-ceasefire](http://www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2020-03-23/transcript-of-the-secretary-generals-virtual-press-encounter-the-appeal-for-global-ceasefire).

<sup>21</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744).

<sup>22</sup> [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25785](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25785).

<sup>23</sup> [www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/global-research-on-novel-coronavirus-2019-ncov/covid-19-technology-access-pool/solidarity-call-to-action](http://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/global-research-on-novel-coronavirus-2019-ncov/covid-19-technology-access-pool/solidarity-call-to-action).

<sup>24</sup> [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_covid-19\\_impact\\_on\\_africa\\_may\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid-19_impact_on_africa_may_2020.pdf).

<sup>25</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25898](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25898).

<sup>26</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833).

19. В феврале Генеральный секретарь выступил с инициативой «Высшая цель: призыв к действиям в области прав человека»<sup>27</sup>. Одна из семи приоритетных областей действий по реализации призыва — мысль о том, что права — это суть устойчивого развития, — означает, что наиболее устойчивые, действенные и эффективные результаты могут быть достигнуты только посредством применения правозащитного подхода к развитию. Существует связь между правом на развитие и другими основополагающими принципами призыва к действиям, а именно: соблюдением прав в период кризиса; гендерным равенством и правами женщин; участием населения и гражданским пространством; правами будущих поколений, особенно климатической справедливостью; правами, обеспечивающими возможность коллективных действий; и новыми границами прав человека. Канцелярия Генерального секретаря и УВКПЧ возглавляют общесистемные усилия Организации Объединенных Наций по претворению этого призыва в конкретные действия на местах.

20. УВКПЧ вносило активный вклад в работу системы Организации Объединенных Наций в интересах наименее развитых стран, в том числе в подготовку Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Доклада о наименее развитых странах за 2019 год<sup>28</sup>. УВКПЧ сотрудничало с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю и малым островным развивающимся государствам и Канцелярией Специального советника по Африке в рамках подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, участники которой собираются принять новую десятилетнюю программу действий для наименее развитых стран<sup>29</sup>. УВКПЧ также внесло свой вклад в работу комитетов экспертов. Например, оно представило Комитету по политике в области развития свои замечания по проектам оценок готовности стран к выходу из категории наименее развитых. Замечания касались права на развитие, включая осуществление этого права меньшинствами и коренными народами.

21. УВКПЧ продолжало свои усилия по обеспечению учета соображений, касающихся права на развитие, в докладах и заявлениях. Например, вопросу о праве на развитие отводится важное место в докладах Генерального секретаря<sup>30</sup> и Верховного комиссара<sup>31</sup> о международном сотрудничестве в области прав человека. В своем выступлении перед участниками регионального совещания для Африки, посвященного Международному десятилетию лиц африканского происхождения, Верховный комиссар заявила, что в партнерстве с соответствующими лицами необходимо обратить вспять тенденцию к отставанию в развитии общин лиц африканского происхождения<sup>32</sup>.

22. УВКПЧ и другие правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций участвовали в работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, подготовительных совещаниях групп экспертов и региональных форумах, в том числе Африканском региональном форуме по устойчивому развитию 2020 года. В соответствии с резолюцией 37/24 Совета по правам человека в декабре 2019 года было проведено второе межсессионное совещание по диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года по теме «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития»<sup>33</sup>. В сентябре 2019 года Верховный комиссар выступила с «прорывной инициативой» в целях определения и использования новаторских

<sup>27</sup> [www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The\\_Highest\\_Aspiration\\_A\\_Call\\_To\\_Action\\_For\\_Human\\_Right\\_English.pdf](http://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf).

<sup>28</sup> <https://unctad.org/en/pages/PublicationWebflyer.aspx?publicationid=2571>.

<sup>29</sup> <http://unohrlls.org/unldc-v/>.

<sup>30</sup> A/74/351.

<sup>31</sup> A/HRC/44/28.

<sup>32</sup> [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25186](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25186).

<sup>33</sup> A/HRC/43/33.

способов дальнейшей поддержки осуществления Повестки дня на период до 2030 года на местах<sup>34</sup>.

23. УВКПЧ поощряет право на развитие в цифровом пространстве и через него. Управление запустило проект B-Tech, представляющий собой всеохватный и динамичный процесс диалога, консультаций и исследований в целях содействия соблюдению прав человека в деловой практике при разработке и применении цифровых технологий<sup>35</sup>. В ходе конференции RightsCon 2019, состоявшейся в Тунисе в июле 2019 года, УВКПЧ организовало несколько форумов, в том числе форум, посвященный цифровым разрывам между странами и регионами и препятствиям на пути осуществления права на развитие. В сотрудничестве с академическими институтами УВКПЧ продолжало предоставлять доступ к интерактивному электронному учебному модулю по практическому применению права на развитие при осуществлении целей в области устойчивого развития<sup>36</sup>. К настоящему времени более 300 участников из 116 стран воспользовались этим модулем по укреплению потенциала. В мае 2020 года УВКПЧ и Университет мира запустили новую платформу под названием «Глобальные действия в области права на развитие», направленную на создание сети специалистов-практиков для содействия практическому применению права на развитие в практике развития, в том числе при осуществлении целей устойчивого развития. Платформа призвана стать «единым окном» доступа к академическим, политическим и практическим ресурсам, а также подготовке кадров и возможностям профессионального роста.

24. Штаб-квартира УВКПЧ и его отделения на местах приняли участие или выступили организаторами нескольких конференций и мероприятий по темам, связанным с окружающей средой и правами человека, включая право на развитие и право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. В сентябре 2019 года УВКПЧ стало одним из организаторов Саммита народов по вопросам климата, прав человека и выживания человечества, участники которого приняли одноименную декларацию, подписанную более чем 400 организациями. Верховный комиссар приняла участие в двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Мадриде в декабре 2019 года, приняв участие во многих мероприятиях, в том числе в презентации совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна новой публикации об изменении климата и правах человека и в презентации межправительственной Декларации о детях, молодежи и действиях в связи с изменением климата. В феврале 2020 года представители УВКПЧ выступили на втором совещании Рабочей группы открытого состава по глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, подчеркнув обязательства государств в соответствии с международным правом прав человека по решению проблем, связанных с биоразнообразием и утратой среды обитания. В августе 2019 года УВКПЧ и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде подписали меморандум о взаимопонимании, в котором обязались взаимодействовать с заинтересованными сторонами по таким вопросам, как поощрение права на здоровую окружающую среду, защита правозащитников-экоактивистов, изменение климата и устойчивое развитие.

25. УВКПЧ взаимодействовало с многосторонними банками развития и национальными финансовыми учреждениями, занимающимися вопросами развития, для содействия обеспечению того, чтобы их деятельность и политика соответствовали международным стандартам и принципам в области прав человека и чтобы информация о рисках, связанных с правами человека, включалась в их процессы должной осмотрительности<sup>37</sup>. УВКПЧ также приняло проект исследования по

<sup>34</sup> <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25935>.

<sup>35</sup> [www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx).

<sup>36</sup> [www.upeace.org/departments/e-course-on-the-right-to-development](http://www.upeace.org/departments/e-course-on-the-right-to-development).

<sup>37</sup> Например, [www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR\\_IDB\\_ESPF\\_comments\\_13April2020.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_IDB_ESPF_comments_13April2020.pdf); [www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR\\_WB\\_FCV\\_strategy%20comments\\_15Jan2020.docx](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_WB_FCV_strategy%20comments_15Jan2020.docx); [www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR\\_IDBInvestESSPsubmission.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_IDBInvestESSPsubmission.pdf).

сопоставлению гарантий и рамок должной осмотрительности финансовых учреждений, занимающихся вопросами развития, с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>38</sup>.

26. В отчетный период программа УВКПЧ по укреплению потенциала договорных органов оказала поддержку Буркина-Фасо, Замбии, Сан-Томе и Принсипи, Сенегалу, Сьерра-Леоне и Чаду в создании или укреплении национальных механизмов по представлению докладов и последующим мерам, и подготовке докладов для договорных органов. Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека оказал поддержку делегатам от 32 государств в 2019 году и от 10 государств в ходе сорок третьей сессии Совета в 2020 году. Благодаря Фонду удалось провести мероприятия с участием малых островных развивающихся государств в Карибском бассейне и в Тихоокеанском регионе.

27. В феврале 2020 года отделение УВКПЧ в Уганде и партнерские организации направили письмо в национальный орган по планированию в качестве вклада в обсуждение третьего этапа национального плана развития. В письме авторы сослались на Декларацию о праве на развитие и подчеркнули, что участниками, агентами и, в конечном счете, бенефициарами роста и развития должны быть люди. Они призвали привести усилия в области развития в соответствие с рекомендациями, вынесенными национальными, региональными и международными правозащитными механизмами, и уделять особое внимание наиболее отстающим группам, с тем чтобы обеспечить инклюзивное развитие.

28. В октябре и ноябре 2019 года УВКПЧ в партнерстве с Международной организацией франкоязычных стран организовало пять рабочих совещаний, посвященных правам человека и предпринимательской деятельности, с целью содействия усилиям в области устойчивого развития, предпринимаемым регуляторными органами в Габоне и Камеруне. В сентябре 2019 года УВКПЧ организовало в Камеруне мероприятия по темам, связанным с правом на развитие, включая осуществление экономических, социальных и культурных прав, мониторинг и отчетность по вопросам коррупции с учетом прав человека и участие общин коренных народов в политической жизни.

29. В марте 2020 года правительство Гвинеи официально обратилось к УВКПЧ с просьбой об оказании поддержки в запуске экспериментального проекта по осуществлению права на развитие в целях использования внутреннего потенциала для ускорения и осуществления целей в области устойчивого развития на местном уровне. Проект опирается на предыдущее сотрудничество и сосредоточен на экстрактивизме и изменении климата. Первоначально УВКПЧ оказало техническую поддержку, в том числе в виде вклада в национальную стратегию по борьбе с COVID-19 и ее социально-экономическими последствиями. В мае 2020 года отделение УВКПЧ в Гвинеи и Секция УВКПЧ по праву на развитие приняли участие в вебинаре, посвященном сопоставлению ценностей прав человека в области предупреждения эпидемий и борьбы с ними на Востоке и Западе. В ходе вебинара, организованного Хужунским научно-техническим университетом (Китай), УВКПЧ подчеркнуло ключевые элементы права на развитие.

30. Отделение УВКПЧ в Тунисе было выбрано для участия в экспериментальном проекте Организации Объединенных Наций по привлечению координаторов-резидентов и страновых групп к деятельности по укреплению общего понимания прав человека в процессе развития. С этой целью оно провело консультации, учебные занятия и обсуждения со старшими руководителями учреждений системы Организации Объединенных Наций в Тунисе, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам

<sup>38</sup> [www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR\\_Benchmarking%20Study\\_HRDD.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/OHCHR_Benchmarking%20Study_HRDD.pdf).



гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). УВКПЧ организовало учебные занятия по вопросам права на развитие, экономических и социальных прав, правозащитного подхода и целей в области устойчивого развития для должностных лиц 18 муниципалитетов в различных регионах Туниса. Эти мероприятия были направлены на поддержку принятия местных планов развития, которые отвечали бы социальным, экономическим и экологическим потребностям местного населения. Отделение УВКПЧ в Тунисе провело информационно-пропагандистскую работу с целью включения связанных с правами человека вопросов в деятельность Организации Объединенных Наций и министерства здравоохранения, связанную с реагированием на пандемию COVID-19.

31. Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии оказывало широкую поддержку работе, проводимой на страновом уровне в целях реализации права на развитие. Совместно со структурой «ООН-женщины» и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения Региональное отделение организовало семинары по вопросам гендерного равенства и применения правозащитного подхода для страновых групп в Бангладеш, Вьетнаме, Индонезии, Китае и Малайзии. Семинары включали мероприятия, посвященные практическому применению принципа «никто не должен быть забыт». В октябре 2019 года Региональное отделение собрало представителей национальных правозащитных учреждений из стран Юго-Восточной Азии, Южной Азии и Монголии для проведения первого в истории диалога по вопросу о трансграничном воздействии изменения климата на права человека. Диалог был направлен на укрепление субрегионального сотрудничества и солидарности в целях развития.

32. В сентябре 2019 года отделение УВКПЧ в Сеуле представило доклад «Цена — это права: нарушение права на достаточный жизненный уровень в Корейской Народно-Демократической Республике» на форуме по правам человека, организованном Национальной комиссией по правам человека Кореи<sup>39</sup>. В нем проанализированы правовые, институциональные и политические реформы, необходимые для выполнения обязательств по экономическим и социальным правам и реализации права на развитие. В декабре 2019 года отделение УВКПЧ в Сеуле представило документ, в котором рассматриваются последствия права на развитие для Корейской Народно-Демократической Республики, включая взаимосвязи с миром и развитием на Корейском полуострове, на девятом ежегодном Форуме Шайо, организованном Корейским институтом национального единства.

### **III. Анализ осуществления права на развитие и существующие вызовы**

33. Для миллионов девочек, мальчиков, женщин и мужчин, живущих в наименее развитых странах, развитие является одним из самых неотложных императивов в сфере прав человека. Развитие представляет собой право человека для всех людей и народов, а не только эквивалент экономического роста. В Декларации о праве на развитие оно определяется как всесторонний экономический, социальный, культурный и политический процесс, направленный на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ. Кроме того, «право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами» (п. 1 ст. 1 Декларации). Равенство возможностей для развития является прерогативой как государств, так и отдельных людей.

<sup>39</sup> [www.ohchr.org/Documents/Countries/KP/ThePriceIsRights\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/KP/ThePriceIsRights_EN.pdf).

34. В целях осуществления права на развитие государства несут обязательства на трех уровнях: коллективно в рамках глобальных и региональных партнерств; индивидуально в рамках принятия и реализации политики, затрагивающей лиц, строго говоря не подпадающих под их юрисдикцию; и индивидуально в рамках разработки национальной политики и программ в области развития, затрагивающих лиц, находящихся под их юрисдикцией<sup>40</sup>. В Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов содержатся ссылки на аналогичные уровни обязательств, поскольку в ней перечислены приоритетные области и соответствующие действия путем совместных действий и возобновления и укрепления партнерства в целях развития; действий партнеров по процессу развития; и наименее развитых стран<sup>41</sup>.

35. В качестве вклада в проведение пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам настоящий раздел посвящен вызовам на пути осуществления права на развитие в наименее развитых странах. В нем также рассматриваются вызовы, связанные с пандемией COVID-19.

#### **A. Вызовы на пути реализации права на развитие в наименее развитых странах**

36. Наименее развитые страны — это страны, которые сталкиваются с наиболее серьезными структурными препятствиями на пути устойчивого развития<sup>42</sup>. Комитет по политике в области развития относит страны к категории наименее развитых на основе следующих критериев<sup>43</sup>, уточненных в 2020 году в рамках всеобъемлющего обзора<sup>44</sup>: а) их валового национального дохода на душу населения; б) их места в индексе развития человеческого потенциала; и с) их места в индексе экономической и экологической уязвимости. Для того чтобы покинуть эту категорию, стране необходимо обеспечить выполнение пороговых показателей не по одному, а сразу по двум критериям для такого выхода в ходе двух обзоров подряд. Кроме того, независимо от соблюдения других критериев, из категории может быть исключена страна, чей показатель дохода на душу населения устойчиво превышает в два раза пороговый показатель для такого исключения (выход «только на основании уровня дохода»), поскольку такая страна будет располагать достаточными ресурсами для решения проблем, не прибегая при этом к поддержке, специально предназначенной для наименее развитых стран<sup>45</sup>.

37. Страны, которые не достигают пороговых показателей для выхода из категории наименее развитых стран, сталкиваются с серьезными вызовами на пути реализации права своего населения на развитие. Однако эти критерии не охватывают все аспекты права на развитие. Дополнительные показатели были введены Комитетом по политике в области развития в целях дальнейшего приведения механизма исключения из категории в соответствие с целями в области устойчивого развития и с учетом таких факторов уязвимости, как неравенство, конфликты, насилие и неэффективное управление. Цели, включая их задачи и показатели, а также рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций могут предоставить дополнительную информацию для оценки наименее развитых стран на предмет их готовности к выходу из категории наименее развитых стран.

38. В период с 1971 по 2011 год категорию покинули две страны<sup>46</sup>. Со времени принятия Программы действий для наименее развитых стран из этой категории вышли

<sup>40</sup> A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2, приложение.

<sup>41</sup> A/CONF.219/3/Rev.1, разд. III–IV.

<sup>42</sup> E/2020/33, п. 3.

<sup>43</sup> Решение 1998/46 Экономического и Социального Совета.

<sup>44</sup> E/2020/33, п. 35.

<sup>45</sup> Там же, п. 56.

<sup>46</sup> Ботсвана (резолюции 46/206 и 49/133 Генеральной Ассамблеи) и Кабо-Верде (резолюция 59/210).

три страны<sup>47</sup>. Ожидается, что к 2024 году из нее будут исключены еще пять стран<sup>48</sup>. С 2011 года критерии для выхода из категории наименее развитых стран были выполнены 15 странами<sup>49</sup>, что свидетельствует о значительном прогрессе, хотя и не обеспечивает достижение поставленной цели, заключавшейся в том, чтобы к 2020 году половина наименее развитых стран смогла удовлетворять критериям, необходимым для выхода из категории наименее развитых стран<sup>50</sup>.

39. Ниже приводится информация о прогрессе и неудачах в выполнении критериев для выхода из категории наименее развитых стран в качестве частичных показателей реализации права на развитие<sup>51</sup>.

## 1. Национальный доход и экономический рост

40. Низкий валовой национальный доход на душу населения ограничивает возможности стран по мобилизации ресурсов для поощрения прав человека и развития демократических институтов, верховенства права и расширения прав и возможностей граждан, особенно женщин и маргинализированных групп. Валовой национальный доход или внутренний продукт на душу населения сам по себе не может в полной мере отражать общий уровень благосостояния стран<sup>52</sup>. Если страна покидает категорию по критерию «только доход», не сокращая при этом внутреннее неравенство в показателях и возможностях, то такой выход из категории может не означать улучшения в реализации права на развитие и других прав человека для всех. Страна может не обеспечивать соблюдения принципа «никто не должен быть забыт», что подрывает права части ее населения. Прежде чем выносить рекомендацию в соответствии с этим исключительным критерием для выхода, Комитет в рамках информации по конкретной стране будет запрашивать подробный анализ устойчивости<sup>53</sup>. Стандарты в области прав человека и принцип «никто не должен быть забыт» могут способствовать повышению качества анализа устойчивости, в рамках которого экономический рост должен рассматриваться как средство мобилизации максимальных имеющихся ресурсов для реализации прав.

41. В период 2011–2020 годов, т. е. в период осуществления Программы действий для наименее развитых стран, темпы экономического роста с точки зрения валового внутреннего продукта (ВВП) в наименее развитых странах составили 4,7 процента, что ниже 7-процентного целевого показателя и 6,6-процентного среднего показателя, зафиксированного в предыдущем десятилетии. Более быстрый рост в предыдущие годы отчасти объяснялся ростом цен на нефть и другие сырьевые товары. Стихийные бедствия и эпидемии (например, Эболы) привели к значительному снижению экономической активности<sup>54</sup>.

42. Мобилизация внутренних ресурсов, выраженная через медианное значение отношения налоговых поступлений к ВВП, увеличивалась очень медленно — с 13,5 в 2011 году до 15,5 в 2017 году. Это увеличение отчасти было связано с введением налога на добавленную стоимость<sup>55</sup>. Важно противодействовать регрессивным последствиям такого рода налогов и их воздействию на цены на продовольствие и другие основные потребительские товары, особенно в странах с высоким уровнем крайней нищеты. Во избежание усугубления неравенства предпочтение следует

<sup>47</sup> Мальдивские Острова (резолюции 59/210 и 60/33 Генеральной Ассамблеи), Самоа (резолюции 62/97 и 64/295) и Экваториальная Гвинея (резолюция 68/18).

<sup>48</sup> Вануату в 2020 году (резолюции 52/210, 68/18 и 70/78 Генеральной Ассамблеи), Ангола в 2021 году (резолюция 70/253), Бутан в 2023 году, Сан-Томе и Принсипи в 2024 году и Соломоновы Острова в 2024 году (резолюция 73/133).

<sup>49</sup> A/75/72, п. 1.

<sup>50</sup> A/CONF.219/3/Rev.1, п. 28.

<sup>51</sup> Руководство по сбору и дезагрегированию данных см. на сайте [www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf).

<sup>52</sup> [www.oecd-ilibrary.org/sites/9789264307292-en/index.html?itemId=/content/publication/9789264307292-en](http://www.oecd-ilibrary.org/sites/9789264307292-en/index.html?itemId=/content/publication/9789264307292-en).

<sup>53</sup> E/2020/33, п. 56.

<sup>54</sup> A/75/72, п. 6.

<sup>55</sup> Там же, п. 53.

отдавать прогрессивным шкалам налогообложения<sup>56</sup>. Налоговый потенциал наименее развитых стран ограничивается в результате уклонения от уплаты налогов, относительно большой неформальной экономики по сравнению с формальной экономикой, слабости систем налогового администрирования, коррупции, неэффективности государственной политики и институтов и незаконных финансовых потоков<sup>57</sup>. Совет по правам человека рассматривал вопрос о негативном воздействии на осуществление прав человека нерепатриации незаконно добытых средств в страны происхождения<sup>58</sup>, и эта тема также стала предметом докладов правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций<sup>59</sup>. При составлении, исполнении, контроле и оценке бюджета правительства должны руководствоваться правозащитными нормативными рамками<sup>60</sup>. Благоприятные условия в самих странах, включающие эффективное управление, верховенство права и антикоррупционную политику, основанную на правах человека, также способствуют укреплению потенциала стран в области мобилизации ресурсов для осуществления прав человека.

43. Лишь шесть стран-доноров выполнили предусмотренный в Программе действий для наименее развитых стран целевой показатель выделения 0,15 процента или более от своего валового национального дохода на официальную помощь в целях развития (ОПР) наименее развитым странам в 2018 году<sup>61</sup> по сравнению с 10 странами-донорами в 2011 году. В период с 2017 по 2018 год объем ОПР в реальном выражении сократился на 3 процента<sup>62</sup>. Для повышения эффективности такой помощи в деле осуществления права на развитие ОПР должна предоставляться в соответствии с приоритетами и планами стран<sup>63</sup>. Односторонние принудительные меры, особенно широкие секторальные санкции, в отношении наименее развитых стран<sup>64</sup> подрывают развитие таких стран и затрагивают осуществление прав человека их населения, особенно в тех случаях, когда компании применяют еще более широкие ограничения, чем это предусмотрено санкциями, и всеми силами стараются избежать рисков<sup>65</sup>. Денежные переводы в наименее развитые страны увеличились, главным образом благодаря притоку средств в Азиатско-Тихоокеанский регион. Однако стоимость денежных переводов по-прежнему в среднем более чем в два раза превышает 3-процентный показатель, предусмотренный обязательством, принятым в Аддис-Абебской программе действий<sup>66</sup>. Сотрудничество Юг — Юг продолжает набирать обороты, при этом национальные банки стран Юга и многосторонние инициативы, осуществляемые под руководством стран Юга, меняют ландшафт финансирования развития<sup>67</sup>. Примером сотрудничества по линии Юг — Юг служит Коалиция по обеспечению устойчивого доступа к энергоресурсам для наименее развитых стран, созданная Эфиопией и Марокко в 2019 году<sup>68</sup>.

44. Из-за пандемии COVID-19 наименее развитые страны страдают от резких падений цен на сырьевые товары, потери экспорта<sup>69</sup>, сокращения инвестиций и

<sup>56</sup> A/HRC/31/60, пп. 59–67.

<sup>57</sup> UNCTAD, *The Least Developed Countries Report 2019*, p. 104.

<sup>58</sup> Например, резолюции 17/23 и 40/4 Совета по правам человека.

<sup>59</sup> Включая A/HRC/36/52 и A/HRC/31/61.

<sup>60</sup> [www.ohchr.org/Documents/Publications/RealizingHRTThroughGovernmentBudgets.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/RealizingHRTThroughGovernmentBudgets.pdf).

<sup>61</sup> A/75/72, п. 80. Этими шестью странами являются Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция.

<sup>62</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019.pdf>, стр. 56.

<sup>63</sup> Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 58.

<sup>64</sup> Например, Судан и Йемен.

<sup>65</sup> [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744) and A/HRC/42/46.

<sup>66</sup> A/75/72, п. 68.

<sup>67</sup> UNCTAD, *The Least Developed Countries Report 2019*, p. 50.

<sup>68</sup> A/75/72, п. 81. См. также <https://climateaction.unfccc.int/views/cooperative-initiative-details.html?id=128>.

<sup>69</sup> [www.wto.org/english/tratop\\_e/covid19\\_e/ldcs\\_report\\_e.pdf](http://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/ldcs_report_e.pdf).

денежных переводов<sup>70</sup>, наряду со стремительным снижением притока туристов<sup>71</sup>, создающих долгосрочный «эффект домино». Прогнозируемая глобальная рецессия нанесет этим странам тяжелый удар, который непропорционально скажется на их способности достичь целей в области устойчивого развития. Согласно предварительным прогнозам, в 2020 году рост в наименее развитых странах составит всего 0,8 процента, а в 2021 году — 4,6 процента. Однако вполне вероятно, что шоковое сокращение внешнего спроса приведет к долговременным результатам и замедлению темпов восстановления<sup>72</sup>. Борьба с COVID-19 требует от партнеров по развитию и наименее развитых стран активизации сотрудничества в целях мобилизации ресурсов для сохранения способности последних выполнять минимальные основные обязательства в области прав человека и решать основные проблемы, связанные со здравоохранением и развитием. В апреле 2020 года Генеральный секретарь создал Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению<sup>73</sup>. Страны-доноры, включая Данию, Нидерланды, Норвегию, Словакию и Швейцарию, незамедлительно взяли на себя обязательства перед Фондом, который по состоянию на май 2020 года финансировал проекты в 19 наименее развитых странах<sup>74</sup>. Инициативы по сотрудничеству Юг — Юг в борьбе с COVID-19 включают, в частности, Фонд партнерства между Индией и Организацией Объединенных Наций в целях развития и медицинскую поддержку, оказываемую Кубой Анголе, Тимору-Лешти и Того.

45. Мораторий на выплату задолженности, введенный Группой двадцати, предоставил наименее развитым странам передышку, позволив им переключить внимание, в частности, на охрану права на здоровье<sup>75</sup>. Однако необходимы дополнительные усилия с учетом уроков, извлеченных из предыдущих инициатив по облегчению бремени задолженности, которые предусматривали меры жесткой экономии и не обеспечили выхода наименее развитых стран на приемлемый уровень задолженности. Генеральный секретарь предложил трехэтапный подход к проблеме задолженности и COVID-19, который предусматривает продление моратория, облегчение бремени задолженности и устранение структурных перекосов в международной архитектуре задолженности<sup>76</sup>. Такой подход должен сохранять пространство для маневра в политике наименее развитых стран и укреплять их институциональный потенциал, что имеет решающее значение для реализации права на развитие. Кроме того, Генеральный секретарь одобрил шесть важнейших областей, обсуждавшихся на Мероприятии высокого уровня по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период: а) увеличение глобальной ликвидности, с тем чтобы развивающиеся страны располагали ресурсами, необходимыми для борьбы с пандемией; б) предотвращение долговых кризисов во всех странах группы риска, поскольку такие кризисы подрывают меры реагирования на COVID-19 и усилия по обеспечению устойчивого развития на многие годы вперед; в) привлечение частных кредиторов к совместным усилиям по облегчению бремени задолженности; г) приведение глобальных финансовых систем в соответствие с целями в области устойчивого развития; е) прекращение незаконных финансовых потоков; и ф) восстановление по принципу «лучше, чем было»<sup>77</sup>.

<sup>70</sup> [www.knomad.org/covid-19-remittances-call-to-action/](http://www.knomad.org/covid-19-remittances-call-to-action/).

<sup>71</sup> <https://trade4devnews.enhancedif.org/en/op-ed/covid-19-hitting-tourism-hard-what-does-mean-worlds-poorest-countries>.

<sup>72</sup> [www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESP2020\\_MYU\\_Report.pdf](http://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESP2020_MYU_Report.pdf); [www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB\\_66.pdf](http://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB_66.pdf).

<sup>73</sup> [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_response\\_and\\_recovery\\_fund\\_fact\\_sheet.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_response_and_recovery_fund_fact_sheet.pdf).

<sup>74</sup> Бутан, Вануату, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу. <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00>.

<sup>75</sup> [https://g20.org/en/media/Documents/G20\\_FMCBG\\_Communicu%C3%A9\\_EN%20\(2\).pdf](https://g20.org/en/media/Documents/G20_FMCBG_Communicu%C3%A9_EN%20(2).pdf).

<sup>76</sup> [www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_debt\\_relief\\_and\\_covid\\_april\\_2020.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf).

<sup>77</sup> [www.un.org/en/coronavirus/financing-development-statements](http://www.un.org/en/coronavirus/financing-development-statements).

## 2. Человеческий капитал

46. Индекс человеческого потенциала основан на индексе здоровья и индексе образования<sup>78</sup>. В него включены показатели, касающиеся права на здоровье и права на образование. Для того чтобы соответствовать международным стандартам в области прав человека, он должен предполагать оценку наличия, доступности, приемлемости и качества образования и здравоохранения<sup>79</sup>.

47. Показатели, касающиеся смертности детей в возрасте до пяти лет, коэффициента материнской смертности и распространенности отставания детей в росте, входят в состав индекса здоровья. Рекомендации договорных органов по правам человека для наименее развитых стран содержали указания в отношении этих же показателей<sup>80</sup>. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в этих странах как группы отстает от среднемировой на 7,4 года из-за высоких показателей детской и материнской смертности, вооруженных конфликтов и смертности, связанной с ВИЧ, в некоторых странах<sup>81</sup>. Показатель материнской смертности в наименее развитых странах оставался высоким и в 2015 году составил 436 случаев смерти матерей на 100 000 живорождений. В странах Африки к югу от Сахары в период с 2000 по 2018 год показатель смертности детей в возрасте до пяти лет сократился наполовину, а доля детей в возрасте до пяти лет, отстающих в росте, снизилась с 41 процента до 32 процентов. Этих тенденций недостаточно для того, чтобы наименее развитые страны смогли встать на путь достижения цели 2 (полная ликвидация голода) и цели 3 (обеспечение здоровья и благополучия) в области устойчивого развития<sup>82</sup>.

48. Индекс образования состоит из показателей, касающихся валового коэффициента охвата средним образованием, уровня грамотности взрослого населения и индекса гендерного паритета. В период 2011–2018 годов в наименее развитых странах сократилась доля детей начального школьного возраста, не посещающих школу, и соотношение числа учащихся к числу учителей, а уровень грамотности повышался умеренными темпами. Однако на качестве образования серьезно сказываются неразвитость базовых средств и инфраструктуры, в частности отсутствие компьютеров и доступа к безопасной питьевой воде и электричеству, наряду с нехваткой подготовленных учителей и ограниченностью или отсутствием надлежащих учебных и дидактических материалов. Ограниченность охвата средним и высшим образованием по-прежнему относится к числу проблемных областей<sup>83</sup>. Расширение доступа девочек к образованию в наименее развитых странах происходит очень медленно на начальной и средней ступенях<sup>84</sup>, и многое еще предстоит сделать для уважения, защиты и осуществления прав девочек и женщин на образование, в рамках и посредством образования<sup>85</sup>. Хотя женщины недопредставлены в политических институтах<sup>86</sup>, некоторые наименее развитые страны добились заметного прогресса в плане участия женщин в парламенте, включая Руанду (61 процент), Сенегал (42 процента), Мозамбик (40 процентов), Эфиопию (39 процентов) и Тимор-Лешти (38 процентов)<sup>87</sup>.

49. Слаборазвитость систем здравоохранения в наименее развитых странах существенно повлияла на показатели смертности в результате COVID-19<sup>88</sup>. При этом

<sup>78</sup> E/2020/33, пп. 37–41.

<sup>79</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечания общего порядка № 13, п. 6, и 14, п. 12. Комитет рассматривает адаптируемость в качестве одного из основных элементов права на образование.

<sup>80</sup> Например, CRC/C/AGO/CO/5-7, CRC/C/NPL/CO/3-5 и Corr.1, E/C.12/KEN/CO/2-5, CRC/C/SEN/CO/3-5, CRC/C/HTI/CO/2-3 и CRC/C/TLS/CO/2-3.

<sup>81</sup> A/75/72, пп. 34–35.

<sup>82</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019.pdf>, pp. 24 and 27.

<sup>83</sup> A/75/72, пп. 31–35.

<sup>84</sup> Там же, п. 40.

<sup>85</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 36.

<sup>86</sup> A/75/72, п. 41.

<sup>87</sup> [https://data.worldbank.org/indicator/SG.GEN.PARL.ZS?most\\_recent\\_value\\_desc=true](https://data.worldbank.org/indicator/SG.GEN.PARL.ZS?most_recent_value_desc=true).

<sup>88</sup> [www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB\\_66.pdf](http://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/PB_66.pdf).

необходимо отметить, что многие наименее развитые страны предприняли похвальные и инициативные действия, отреагировав оперативно и скоординировано. Африканский союз, многие члены которого являются наименее развитыми странами, учредил целевую группу для разработки общеконтинентальной стратегии и назначил специальных посланников для мобилизации международной поддержки. Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний создали фонд реагирования, в то время как государства — члены Африканского союза приняли энергичные меры по сдерживанию распространения вируса и смягчению социально-экономических последствий пандемии<sup>89</sup>.

### 3. Индекс экономической и экологической уязвимости

50. Индекс экономической и экологической уязвимости рассчитывается на основе индекса экономической уязвимости и индекса экологической уязвимости<sup>90</sup>. Этот индекс тесно связан с правами на достойную работу, достаточный жизненный уровень, жильё, воду, санитарные услуги и здоровую окружающую среду.

51. Индекс экономической уязвимости состоит из показателя доли сельского, лесного и рыбного хозяйства в ВВП, а также показателей концентрации экспорта товаров, нестабильности экспорта товаров и услуг и удаленности и отсутствия выхода к морю. Трансформация экономики путем укрепления производственного потенциала является ключом к осуществлению права на развитие в наименее развитых странах, поскольку она создает рабочие места, диверсифицирует экономику, расширяет возможности для маневра в бюджетно-финансовой сфере и повышает эффективность инвестиций в базовую инфраструктуру и социальный сектор. В течение последнего десятилетия темпы индустриализации оставались слишком медленными для того, чтобы можно было достичь цели удвоения доли занятых в промышленности в общей численности занятого населения<sup>91</sup>. Прогресс в области инфраструктуры (включая Интернет, связь, водоснабжение, санитарно-гигиенические услуги и энергетику), науки, техники и инноваций, а также развития частного сектора существенно различается между странами и внутри стран, при этом отмечаются дальнейшие диспропорции в отношении женщин и некоторых недостаточно охваченных такими услугами или вообще не охваченных ими общин, особенно в сельских районах<sup>92</sup>. Прямые иностранные инвестиции в наименее развитых странах сконцентрированы в добывающих отраслях промышленности, особенно в Африке. Концентрация инвестиций в «экстрактивизме» часто способствует неинклюзивному росту и предоставляет мало возможностей для развития местного населения<sup>93</sup>. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости заявил, что экстрактивизм требует структурного анализа расового равенства на глобальном и местном уровнях, в котором учитываются исторические модели расовой дискриминации<sup>94</sup>. Бизнес должен уважать права человека<sup>95</sup>, а государства обязаны принимать меры по предотвращению нарушений прав человека, которые происходят за пределами их территории в результате деятельности компаний, над которыми они могут осуществлять контроль, включая компании, занимающиеся прямыми иностранными инвестициями, и предоставлять возмещение за такие нарушения<sup>96</sup>. Следует рассмотреть вопрос о том, как государства и международные организации могут использовать государственные закупки для того, чтобы процесс восстановления шел по принципу «лучше, чем было», и как решения о закупках могут способствовать развитию национальной экономики

<sup>89</sup> [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-05-25/secretary-generals-message-africa-day-scroll-down-for-french-version](http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2020-05-25/secretary-generals-message-africa-day-scroll-down-for-french-version).

<sup>90</sup> E/2020/33, пп. 42–51.

<sup>91</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019.pdf>, p. 12.

<sup>92</sup> A/75/72, пп. 9–17.

<sup>93</sup> Там же, пп. 61–65.

<sup>94</sup> A/HRC/41/54.

<sup>95</sup> [www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr_en.pdf), p.13.

<sup>96</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24, пп. 30–35.

наименее развитых стран, уважению прав человека и достижению целей в области устойчивого развития.

52. Программа действий для наименее развитых стран включает цель удвоения доли экспорта наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году<sup>97</sup>, что будет способствовать дальнейшей мобилизации ресурсов для этих стран. Достигнут прогресс в плане обеспечения беспопышленного и неквотируемого доступа на рынки, поощрения транспарентных и предсказуемых правил происхождения товаров, применимых к импорту из наименее развитых стран, и других положений об особом и дифференцированном режиме. Между тем, доля наименее развитых стран в мировом товарном экспорте в течение большей части периода 2011–2018 годов уменьшалась<sup>98</sup>. Решение проблем в области развития, связанных с удаленностью и отсутствием выхода к морю многих наименее развитых стран, потребует ускоренного осуществления Программы ускоренных методов действий для малых островных развивающихся государств (САМОА)<sup>99</sup> и Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов<sup>100</sup> на основе результатов их соответствующих среднесрочных обзоров<sup>101</sup>.

53. Индекс экологической уязвимости состоит из показателей нестабильности сельскохозяйственного производства, доли населения, проживающего в низколежащих прибрежных зонах, доли населения, проживающего в засушливых районах, и жертв стихийных бедствий. В наименее развитых странах в период 2011–2018 годов добавленная стоимость в расчете на одного работника в сельском хозяйстве увеличилась на 12 процентов<sup>102</sup>. Доля пахотных земель, оснащенных ирригационными системами, оставалась постоянной, несмотря на проблемы, связанные с опустыниванием в некоторых регионах. Финансовые средства, получаемые наименее развитыми странами на цели борьбы с изменением климата, далеки от суммы в размере 93 млрд долл. США в год, которая, согласно одной из оценок, необходима для финансирования мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним после 2020 года<sup>103</sup>. С ростом угроз стихийных бедствий, в том числе вследствие изменения климата и других внешних потрясений, улучшение этого критерия становится еще более актуальным для осуществления прав человека. Партнеры по развитию и наименее развитые страны должны осуществлять Парижское соглашение, Сендайскую рамочную программу уменьшения опасности бедствий на 2015–2030 годы и глобальную рамочную программу сохранения биологического разнообразия на период после 2020 года с учетом руководящих указаний правозащитных механизмов в отношении права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду<sup>104</sup>.

54. Пандемия COVID-19 продемонстрировала масштабы ущерба, который потрясения могут причинить экономике наименее развитых стран. Политика «разорения соседа», которой следуют некоторые страны, не позволяет наименее развитым странам импортировать необходимые медицинские средства и средства индивидуальной защиты<sup>105</sup>. Во многих наименее развитых странах были затронуты цепочки поставок продовольствия, что создало риски в области продовольственной безопасности и питания<sup>106</sup>. Важные инициативы способствуют повышению устойчивости этих стран. Банк технологий для наименее развитых стран, ПРООН, ВОЗ и ЮНКТАД создали Партнерство по обеспечению доступа к технологиям, цель

<sup>97</sup> A/CONF.219/3/Rev.1, приложение, п. 65 а).

<sup>98</sup> A/75/72, пп. 20–26.

<sup>99</sup> Резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>100</sup> Там же, резолюция 69/137, приложение II.

<sup>101</sup> Там же, резолюции 74/15 и 74/3.

<sup>102</sup> A/75/72, пп. 18–19.

<sup>103</sup> Там же, пп. 48–49.

<sup>104</sup> Например, A/HRC/43/53 и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37.

<sup>105</sup> <https://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=2346>.

<sup>106</sup> [www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_on\\_covid\\_impact\\_on\\_food\\_security.pdf](http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf).



которого заключается в оказании поддержки развивающимся странам в расширении местного производства важнейших технологий в области здравоохранения, необходимых для борьбы с COVID-19, включая средства индивидуальной защиты, а также диагностические и медицинские приборы<sup>107</sup>. Учитывая глобальную нехватку медицинских наборов и экспортные ограничения, Организация Объединенных Наций организовала совместные инициативы по закупкам, с тем чтобы помочь 135 странам получить жизненно важные материалы<sup>108</sup>.

## **В. Права как основа новой программы действий для наименее развитых стран**

55. УВКПЧ активно участвовало в четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. В своем выступлении на Конференции Верховный комиссар отметила, что права человека и право на развитие должны лежать в основе укрепления глобального партнерства в целях развития, поскольку они позволяют каждому человеку реализовать свой потенциал, независимо от личностных различий, географических разграничений и экономических классификаций. Содействие развитию в наименее развитых странах должно заключаться в получении доступа к возможностям для постоянного повышения благосостояния человека и гарантировании права на достойную и свободную жизнь — свободу от нужды, свободу от страха и свободу процветания<sup>109</sup>. Права человека являются сквозным вопросом Программы действий для наименее развитых стран, как это отражено в ее принципах (мир и безопасность, развитие и права человека, равенство, а также право голоса и представительство) и в ее приоритетных областях (развитие человеческого потенциала и социальное развитие, а также многочисленные кризисы и возникающие проблемы).

56. Проведя оценку хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран, Генеральный секретарь определил шесть ключевых областей деятельности: а) полное использование потенциала новых технологий в интересах наименее развитых стран и предотвращение углубления технологического разрыва; б) достижение приемлемого уровня задолженности во всех наименее развитых странах; в) решение проблем, связанных с высокими темпами роста городов, при одновременной оптимизации возможностей; г) уделение особого внимания молодежи, особенно девочкам, обеспечивая приобретение ими навыков, необходимых для реализации их чаяний; д) расшивка узких мест в осуществлении Сендайских рамок и национальных планов в области адаптации; и е) активизация поддержки плавного перехода стран, выходящих из категории наименее развитых. Это будет способствовать справедливому распределению благ развития среди всех наименее развитых стран и их народов в соответствии с Декларацией о праве на развитие.

57. В связи с этими областями УВКПЧ представило Совету по правам человека доклад о гендерном цифровом разрыве, а Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие рассмотрел вопрос об уменьшении опасности бедствий в своем докладе Генеральной Ассамблее за 2019 год. Новая повестка дня в области городов обеспечивает правовозитную основу для решения проблем урбанизации наименее развитых стран. Молодежь является целевой группой для четвертого этапа Всемирной программы образования в области прав человека, которая содействует инклюзивности и уважению разнообразия в целях построения инклюзивных и мирных обществ. Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, частью которой является УВКПЧ, опубликовала заявление по COVID-19 и молодежи, призывающее к установлению партнерских отношений с молодежью, которые признавали бы ее потенциал и учитывали бы конкретные последствия пандемии для молодежи.

<sup>107</sup> <https://techaccesspartnership.org>.

<sup>108</sup> <https://news.un.org/en/story/2020/04/1062802>.

<sup>109</sup> <https://newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11027>.

58. УВКПЧ имеет отделения на местах в большинстве наименее развитых стран<sup>110</sup>, где оно работает над выполнением рекомендаций международных механизмов по правам человека; содействует устойчивому развитию через права человека; предотвращает нарушения и укрепляет защиту прав человека, в том числе в условиях конфликта и отсутствия безопасности; способствует равенству и противодействует дискриминации; укрепляет законность и подотчетность за нарушения прав человека; и расширяет участие гражданского общества и защиту необходимого для его деятельности пространства<sup>111</sup>. Посредством своей программы укрепления потенциала договорных органов и целевого фонда добровольной технической помощи для поддержки участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека УВКПЧ вносит вклад в укрепление потенциала правительств по выполнению их международных обязательств в области прав человека.

59. В ходе процесса подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам УВКПЧ отстаивает право отдельных лиц и народов из наименее развитых стран на конструктивное участие и вклад в разработку новой программы действий. УВКПЧ повышает осведомленность среди правозащитных механизмов, включая Рабочую группу по праву на развитие, и других органов. Руководящие принципы эффективного осуществления права на участие в ведении государственных дел на международном уровне<sup>112</sup> могут помочь организаторам Конференции рассмотреть приоритетные задачи наименее развитых стран и их населения.

60. УВКПЧ поддерживает положения, которые способствуют справедливому распределению благ международного и национального развития и ставят права во главу угла устойчивого развития наименее развитых стран в новой программе действий. Это включает в себя расширение прав и возможностей людей и создание возможностей для активного, свободного и значимого участия гражданского общества, а также применение учитывающих права человека недискриминационных подходов к сбору данных, мониторингу и представлению отчетности. Новая программа действий должна учитывать рекомендации и руководящие указания правозащитных механизмов. Ее положения должны способствовать оказанию поддержки наиболее уязвимым, маргинализированным и/или отчужденным группам, устраняя множественные и взаимосвязанные ущемления прав и источники дискриминации, которые ограничивают возможности и создают препятствия для выхода из нищеты, достойной жизни и осуществления прав человека на здоровой планете. В программе действий следует принять превентивный и основанный на правах человека подход к кризисам, гендерному равенству и равным правам женщин, правам будущих поколений, особенно климатической справедливости, коллективным действиям, основанным на солидарности и правах человека, а также совместному пользованию выгодами новых технологий<sup>113</sup>.

61. Комитет по политике в области развития рекомендует пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в качестве концептуальной основы утвердить тему «Расширение производственного потенциала в интересах устойчивого развития»<sup>114</sup>. Аналогичным образом, доклад ЮНКТАД о наименее развитых странах за 2020 год содержит раздел с рабочим подзаголовком

<sup>110</sup> Афганистан, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди (закрыто в 2019 году), Гаити, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Йемен, Камбоджа, Камерун (Субрегиональный центр по правам человека и демократии в Центральной Африке), Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Руанда, Сенегал (Западноафриканское региональное отделение), Сомали, Судан, Тимор-Лешти, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия (Восточноафриканское региональное отделение).

<sup>111</sup> [www.ohchr.org/Documents/Publications/OMP\\_II.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/OMP_II.pdf).

<sup>112</sup> A/HRC/39/28, пп. 95–114.

<sup>113</sup> [www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The\\_Highest\\_Aspiration\\_A\\_Call\\_To\\_Action\\_For\\_Human\\_Right\\_English.pdf](http://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf).

<sup>114</sup> E/2020/33, пп. 90–96.

«Производственный потенциал на новое десятилетие». Комитет определил шесть стратегических областей, имеющих решающее значение для укрепления производственного потенциала: а) наращивание потенциала в области управления развитием; б) создание положительных синергетических связей между достижением результатов в социальной сфере и наращиванием производственного потенциала; в) создание благоприятствующих макроэкономических и финансовых механизмов; г) разработка отраслевых и секторальных стратегий, поощряющих техническую модернизацию и структурные преобразования; и е) обеспечение достаточной международной поддержки; и ф) принятие экологической политики для устранения экологических рисков и использования возможностей, возникающих в результате перехода к «зеленой» экономике<sup>115</sup>.

62. Интеграция права на развитие и других прав человека будет способствовать прогрессу в этих областях. Содействие развитию потенциала управления в области развития будет более устойчивым, если будет обеспечен принцип активного, свободного и конструктивного участия всех людей и народов<sup>116</sup> в национальной политике в области развития, а также защита гражданского пространства<sup>117</sup>. Позитивному взаимодействию между социальными результатами и производственным потенциалом могут способствовать оценки воздействия политики на права человека<sup>118</sup>. Методологическая база УВКПЧ по показателям в области прав человека содержит инструмент для оказания помощи государствам-членам в обеспечении развития, ориентированного на человека, и того, чтобы никто не был забыт<sup>119</sup>. Адекватная международная поддержка должна включать рассмотрение обязательств, связанных с ОПР, передачей технологии, международной торговлей, прямыми иностранными инвестициями, облегчением бремени задолженности, сотрудничеством Юг — Юг, правами интеллектуальной собственности и негативным воздействием санкций, включая односторонние принудительные меры, на осуществление прав человека<sup>120</sup>. Природоохранная политика должна основываться на признании права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду<sup>121</sup>.

#### IV. Выводы и рекомендации

63. Новая программа действий для наименее развитых стран будет иметь ключевое значение для восстановления по принципу «лучше, чем было», после пандемии COVID-19. Она должна быть многоаспектной и масштабной в плане претворения в жизнь общей ответственности и глобальной солидарности в целях содействия устойчивому развитию наименее развитых стран на основе новых, творческих и продуманных путей во имя общего блага и реализации всех прав человека, включая право на развитие, для всех людей в наименее развитых странах. Она должна подкрепляться обновленной приверженностью к многосторонности, глобальным партнерствам и международному сотрудничеству, включая сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество.

64. Новая программа действий должна строиться на Программе действий для наименее развитых стран и основываться на правозащитном подходе к устойчивому развитию. Она должна опираться на инициативу Генерального секретаря «Высшая цель: призыв к действиям в области прав человека» и его

<sup>115</sup> E/2020/33, п. 91.

<sup>116</sup> Резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи, приложение (п. 3 ст. 2). См. также A/HRC/39/28 и A/HRC/42/38, пп. 14–51.

<sup>117</sup> [www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The\\_Highest\\_Aspiration\\_A\\_Call\\_To\\_Action\\_For\\_Human\\_Right\\_English.pdf](http://www.un.org/sg/sites/www.un.org.sg/files/atoms/files/The_Highest_Aspiration_A_Call_To_Action_For_Human_Right_English.pdf), pp. 8–9.

<sup>118</sup> Например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечания общего порядка № 24 и 25 и A/HRC/40/57.

<sup>119</sup> [www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/documents.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/documents.aspx).

<sup>120</sup> Например, A/HRC/39/54.

<sup>121</sup> Например, A/73/188 и [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25525](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25525).

аналитические записки, подготовленные в ответ на пандемию COVID-19, а также в ответ на рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая договорные органы, мандатариев специальных процедур, универсальный периодический обзор и Рабочую группу по праву на развитие. В докладе Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие за 2019 год содержатся соответствующие рекомендации о путях осуществления Повестки дня на период до 2030 года<sup>122</sup>. Механизм подотчетности и мониторинга программы действий должен строиться на показателях, основанных на правах человека, опираясь на ключевые показатели мониторинга воздействия COVID-19 на права человека<sup>123</sup>.

65. Новая программа действий должна способствовать расширению производственного потенциала в интересах инклюзивного, справедливого и устойчивого развития. Она должна быть направлена на выполнение международных и национальных задач по мобилизации ресурсов для осуществления в наименее развитых странах коренных преобразований, связанных с доступом к новым и традиционным технологиям, устойчивой задолженностью, урбанизацией, возможностями для молодежи, уменьшением опасности бедствий и плавным выходом стран из категории наименее развитых.

66. Инклюзивный и открытый для всех заинтересованных сторон процесс мог бы способствовать достижению такого результата, который отвечал бы задачам, стоящим перед наименее развитыми странами и странами, недавно вышедшими из этой категории. С этой целью подготовительный комитет пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам должен обеспечить широкое, активное, свободное и конструктивное участие<sup>124</sup>. Голос и приоритеты наименее развитых стран и их народов должны получить особенно четкое отражение на Конференции и в ее итоговых документах.

67. УВКПЧ и другим подразделениям Организации Объединенных Наций, присутствующим в наименее развитых странах, следует продолжать повышать осведомленность всего круга заинтересованных сторон и наращивать местный потенциал для внесения значимого вклада в работу пятой Конференции в целях поощрения права на развитие и решающих преобразований.

68. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, включая договорные органы, мандатариев специальных процедур, универсальный периодический обзор и Рабочую группу по праву на развитие, должны учитывать в своей работе конкретные проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, и поддерживать их стремление к устойчивому развитию, ориентированному на права человека.

69. Система Организации Объединенных Наций должна продолжать оказывать поддержку наименее развитым странам в достижении целей в области устойчивого развития, а также целей и задач новой программы действий, исходя из понимания того, что все права человека, включая право на развитие, являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Право на развитие является универсальным и неотъемлемым правом и неотъемлемой частью основных прав человека<sup>125</sup>.

70. Партнерам по процессу развития, государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, международным учреждениям, занимающимся вопросами развития, финансовыми и торговыми вопросами, частному сектору и фондам следует рассмотреть призыв Группы наименее развитых стран к выработке глобального пакета стимулов для наименее

<sup>122</sup> A/HRC/42/29.

<sup>123</sup> <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf>, annex 1.

<sup>124</sup> A/HRC/39/28.

<sup>125</sup> Резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи, п. 15.

---

развитых стран в целях решения обостряющихся проблем, вызванных пандемией COVID-19<sup>126</sup>.

71. Наименее развитым странам следует более эффективно учитывать право на развитие и другие права человека в своих национальных планах развития и других программах и стратегиях, направленных на осуществление новой программы действий, Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Парижского соглашения, Сендайской рамочной программы, Новой повестки дня для городов и глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года.

---

---

<sup>126</sup> A/74/843.