



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
12 August 2020
Chinese
Original: English

2020 年第二届常会

2020 年 9 月 15-16 日

临时议程项目 1

组织事项

2020 年年度会议报告(2020 年 6 月 22 日至 23 日)

一. 组织事项

1. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局 2020 年年度会议于 2020 年 6 月 22 日至 23 日在 Zoom 平台以虚拟形式举行。
2. 执行局通过了年度会议附加说明的临时议程和工作计划 (UNW/2020/L.3/Rev.1)，并批准了第一届常会报告(于 2019 年 2 月 14 日举行) (UNW/2020/1)。执行局还核准了 2020 年第二届常会的临时议程和工作计划，此届常会将于 2020 年 9 月 15 日和 16 日举行。
3. 执行局通过了本报告附件中的四个决定(2020/3、2020/4、2020/5 和 2020/6)。

二. 选举

4. 首先，执行局以鼓掌方式选举蒙古国常驻联合国代表 Enkhbold Vorshilov 担任副主席，代表亚洲及太平洋组，他的前任 Sukhbold Sukhee 于今年早些时候结束了纽约的任期。

三. 开幕辞

5. 执行局主席 Jukka Salovaara(芬兰)代表执行局对 Sukhbold Sukhee 在担任副主席期间所作的工作表示赞赏，并对新当选的副主席 Enkhbold Vorshilov 表示祝贺。
6. 他指出，作为对于性别平等具有里程碑意义的一年，人们对 2020 年充满期待，但 2019 冠状病毒病疫情肆虐全球，为这一年笼上了完全不同的背景。然而，令人



鼓舞的是，妇女署在联合国的这一决定性时刻作出了坚定的承诺，并在履行自己的三重职责方面展现出了灵活性。正如在最近的执行局联席会议上所提到的，期望联合国将在有效和高效协调下达到最佳状态。他指出，要重点关注已经被边缘化的群体，这比以往任何时候都更加重要，这突出了对全球公共财政的可能影响，也将影响联合国发展系统的改革。

7. 从危机中全面复苏，应能为通往未来世界铺平道路，在面对未来危机时更具韧性。他强调，妇女是受疫情影响最严重的群体之一，她们将在世界各地社区的恢复中发挥重要作用。因此，所有响应工作都应把战略重点放在妇女和女童身上，以取得具体和可持续的成果，这一点至关重要。

8. 联合国副秘书长兼妇女署执行主任 Phumzile Mlambo-Ngcuka 感谢主席和主席团对妇女署任务的特别支持，并着重举例说明了由芬兰主办的首届妇女署合作伙伴圆桌会议，以及主持 4 月 21 日召开的各执行局联合大会，与副秘书长和世界卫生组织总干事一道参与 2019 新冠病毒病全系统响应的讨论。她还认可芬兰政府提供的财政支持日益增加，成为了妇女署目前最大的捐助者。

9. 最近在美国和其他地方发生的事件，凸显了消除不平等和歧视的必要性。她在谈到这些事件时强调，至关重要，这方面的工作必须继续处于联合国工作的核心位置，特别是在保护妇女和女童所取得的成果方面，而这些成果目前正受到威胁。她强调，妇女署的目标与每个为消除不公正现象(其中包括种族不公正和同性恋恐惧症)而斗争的人都息息相关。她承诺，妇女署将继续努力，在联合国内外解决种族主义问题。

10. 她指出，由此产生的联合国内部和外部的反省过程是健康的，反省让人感到不安是正常的，她强调妇女署打算继续参与反省，因为正是在这种不安中，才会产生变化、产生建设未来所需要的多样性。

11. 她再次阐述了今年的重大活动和周年纪念日计划，并指出，由于全球都在重点关注如何保护人们免受 2019 冠状病毒病侵害，因此，需要缩减妇女地位委员会的规模，并推迟召开平等的一代论坛。但平等的一代论坛的筹备工作已经恢复，并且已经宣布了行动联盟的领导人。在期盼 2021 年的同时参与度也在增加，超过 6.6 亿人通过社交媒体保持联系，重点关注他们对论坛的贡献。

12. 她邀请各成员国在“新常态”的背景下参加即将到来的妇女署(根据联合国大会第 64/289 号决定于 2010 年 7 月 2 日成立)成立十周年庆祝活动，并借此机会重申对作为成立妇女署基石的愿景的承诺。

13. 在谈到 2019 冠状病毒病疫情时，她指出疫情影响了卫生系统，扩大了社会经济差距，并在某些情况下导致了战略和资金重点的转移，所有这些对妇女和女童造成的影响尤为严重。为此，妇女署将工作重点明确地集中在针对妇女的暴力行为、经济影响、妇女的领导能力、性别平等数据，护理负担和数字鸿沟的危险等方面。

14. 各成员国获悉，妇女署还致力于就构成关键行动领域的问题编写政策简报、发布建议，这些建议已在联合国内外提供了宝贵的领导和联合行动。妇女署利用多个

机构的意见，牵头撰写了秘书长关于 2019 冠状病毒病对妇女影响的政策简报，并提供了性别分析见解，以支持联合国框架对 2019 冠状病毒病立即采取社会经济响应行动。

15. 妇女署执行主任对各成员国直接支持妇女署 2019 冠状病毒病全球方案和联合国 2019 冠状病毒病应急和恢复多伙伴信托基金表示赞赏，并感谢所有今年提前付款并增加对妇女署经常资源捐款的合作伙伴。

16. 例如，她强调，联合国消除针对妇女的暴力信托基金已通过和欧盟-联合国(EU-UN)聚光灯倡议合作，拨款 900 万美元，用于立即向撒哈拉以南非洲地区的妇女组织提供支持，主要侧重于机构响应、风险缓解和恢复。

17. 妇女署还寻求与国际金融机构等新伙伴合作，以影响其向各国提供的恢复贷款，使资金能够更好地以妇女和女童为目标。

18. 值得注意的是，疫情对暴力侵害妇女和女童行为以及服务提供产生了重大影响。为了更好地了解这一现象，妇女署在五个区域的 49 个国家进行了快速评估。评估结果显示，打给求助热线的电话，以及向警察和保健中心报告的针对妇女的暴力行为均有所增加。庇护所已满负荷运转，服务提供者因为需求而努力维持服务。暴力侵害妇女行为的幸存者获得信息以及社会、卫生、法律和保护服务的机会有限。因此，妇女署集中精力确保暴力侵害妇女行为成为国家政策响应的一部分，保证妇女获得基本服务，支持收集关于 2019 冠状病毒病的范围及其对性别暴力影响的数据，并直接向妇女民间社会组织提供支持。妇女署执行主任列举了几个国家的例子，指出妇女署已开始进行宣传，以确保这些服务在抗击 2019 冠状病毒病期间及以后被宣布为“基本服务”。

19. 在谈到疫情造成的经济影响时，她强调指出，世界银行已警告疫情可能使多达 1 亿人陷入极端贫困，其中大多数可能是妇女。没有大规模的额外财政刺激方案，就不可能实现经济复苏，这不但适用于大的行业，也适用于妇女集中的小型企业。这对妇女有影响，因为它决定了可投资于性别平等的开支大小。

20. 妇女署发现，到 5 月初，至少有 120 个国家对 2019 冠状病毒病采取了财政应对措施，所有应对措施的总价值约为 8 万亿美元。对这些一揽子计划的初步审查表明，它们在设计时很少考虑性别。

21. 其他干预领域包括社会保障、粮食不安全、缺乏基础设施(这意味着妇女无法获得关键服务)以及妇女的领导和参与。妇女署计划通过妇女和平与人道主义基金、欧盟-联合国聚光灯倡议和联合国消除针对妇女的暴力信托基金，继续努力扩大对妇女组织的直接支持，以适应在这个空间限制许多妇女运动的新现实。

22. 还强调了数据收集和分析的重要性，因为这是妇女署承诺支持联合国发展系统的政府和其他利益攸关方，以了解和解决危机对性别平等的影响的一部分。这涉及与世界卫生组织的伙伴关系，以产生和发布关于 2019 冠状病毒病对健康影响的最全面的、按性别分列的数据。Women Count 数据中心为 125 个国家/地区提供了首批此类数据。

23. 副秘书长/妇女署执行主任指出，妇女署的联合国系统协调任务具有战略性意义，对于全系统的综合响应仍然至关重要，妇女署在性别分析方面提供领导力和协调支持。她还赞扬了妇女署为推动性别均等并在整个联合国系统营造有利环境而联络的 350 名性别问题协调人。她借此机会感谢国际性别倡议者的合作，并就成立五周年向他们表示祝贺。她宣布，妇女署正在制定针对基层的有利环境准则，以帮助提升妇女的代表性并加大努力实现性别均等。

24. 关于《2018-2021 年战略计划》中期审查，妇女署执行主任指出，妇女署已基本步入正轨。72%的战略计划指标均取得了良好业绩。在过去两年，在立法改革、为妇女和女童提供人道主义服务以及制定促进性别平等的灾害计划方面取得了重大成果(尽管在后一种情况下，机构间常设委员会的安排改进将使妇女署能够更加有效地开展工作)。还侧重于其他一些领域：为妇女争取体面工作；在国家计划和课程中纳入社会规范、态度和行为变化，以解决暴力侵害妇女行为，并改进为暴力幸存者提供优质服务的协议；与民间社会合作影响和平进程。

25. 同时，某些领域表现不佳，需要重新努力以实现 2021 年的目标，并提供可复制和可扩展的结果，避免掉入资金分散的陷阱。

26. 关于妇女署的财务状况，执行主任表示，2019 年妇女署收到来自 106 个政府的捐款，总收入达 5.274 亿美元，创历史新高，她代表世界各地的妇女和女童感谢各成员国。2019 年最大的 15 个政府捐助者是：欧盟委员会、瑞典、挪威、英国、芬兰、瑞士、日本、丹麦、加拿大、澳大利亚、美国、德国、荷兰、意大利和阿拉伯联合酋长国。但资金仍然存在缺口：“其他资源”超出执行局批准的综合预算 1.174 亿美元。经常资源还短缺 5700 万美元(占预算预测的 28.5%)。

27. 余额的变化(从 2011 年的 55%到 2019 年的 29%)令人严重担忧。这是妇女署历史上首次出现经常资源低于供资协议规定的 30%标准。她强调，妇女署的可持续发展及其及时交付高质量支持的能力取决于核心和非核心资源之间平衡的健康程度。

28. 2019 年的自愿捐款总额为 5.004 亿美元。其中包括 1.43 亿美元的经常资源(比 2018 年减少 700 万美元)和 3.574 亿美元的其他资源(比 2018 年增加 1.222 亿美元)。非核心资源得到了欧盟-联合国聚光灯倡议的大力推动，妇女署获得了约 6000 万美元。

29. 在使供资基础多样化方面继续取得进展，特别侧重于私营部门的伙伴关系，并加强了与联合国其他机构的伙伴关系。2019 年，来自私营部门合作伙伴的收入增长了 31%，达到 3280 万美元，而机构间供资安排的收入增长了 44%，达到 7240 万美元。

30. 她提到妇女署在 2019 年完成了成立以来的第九次无保留意见审计。执行主任感谢为确保这一结果而努力的团队。

31. 在结束发言之前，执行主任向执行局通报了妇女署加勒比地区多国办事处代表 M. Alison McLean 夫人去世的消息，对她的奉献和敬业表示敬意，并赞扬她通过工作表现出的对妇女署任务的奉献和承诺。

四. 副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2018-2021 年战略计划》的进度年度报告，包括中期审查

32. 负责规范性支助、联合国系统协调和方案成果的副执行主任和负责资源管理、可持续发展和伙伴关系的副执行主任共同介绍了妇女署执行主任关于《2018-2021 年战略计划》进展及其中期审查的年度报告。报告概述了妇女署在执行《2018-2021 年战略计划》的头两年取得的成果，反思了进展、挑战和机遇以及不断变化的发展背景(包括《北京行动纲要》25 周年审查和评估、联合国系统改革和实现可持续发展目标的“行动十年”)可能产生的影响。

33. 总体而言，妇女署在 2019 年，也就是《战略计划》的第二年，取得了积极成果。妇女署为 122 个国家和地区，包括高收入国家，提供了支持。在所有可评估的战略计划指标中，有 72%取得了良好的业绩，其中包括在产出层面实现 74%的发展成果里程碑。在战略计划的中点，中期审查显示了在实施计划的过去两年中的强劲表现，并建议对一个指标子集进行微调，以提高可衡量性，重新设定决心水平并使报告更加严谨。

34. 总体而言，中期审查确认了《战略计划》的相关性和有效性。它确定需要加强方案重点，包括通过创建标准化产品和服务，并更好地利用联合国系统的协调和伙伴关系，特别是在下一个《战略计划》中。

35. 中期审查的主要发现将被纳入 2022-2025 年的下一个战略计划，并提出以下主要原则：1)对方案重点重新进行战略性调整，以应对新的政治、经济和社会挑战，包括脆弱性进一步提升、数字技术的运用更加频繁和不平等现象不断加剧(因为这也和 2019 冠状病毒病疫情有关)；2)旨在通过加强妇女署总部和外地的联系，并通过建立一个具有先进组织结构的矩阵化全球网络实体，加强妇女署作为性别平等领域公认的“值得信赖的”机构的知识型组织的地位；(3)妇女署的目标是为性别平等的关键变革成果领路，这一目标可以通过使产品和服务标准化，提高质量保证和投资组合一致性来实现。以 2019 冠状病毒病响应为例，妇女署着手进行战略优先事项调整，包括业务影响评估，以确定需要在何处进行变革。

36. 各成员国感谢副秘书长/妇女署执行主任的全面讲话，一些成员国借此机会重申支持妇女署在世界各地促进性别平等和增强妇女权能的作用。

37. 一个代表团特别赞扬在 2019 冠状病毒病响应行动中发挥重要作用的妇女(约占全球一线卫生和社会工作者的 70%)，她们还承担了大部分无偿护理工作。一名发言人承诺支持妇女署重新确定其方案的优先次序，以便在妇女和女童的需求随着疫情影响不断变化时，最大程度地发挥影响力，另一个代表团对妇女署在目前的危机中表现出的奉献精神表示赞赏，认为妇女署是一个模范合作伙伴。它还警告说，面对 2019 冠状病毒病，不应让已经取得的进展出现倒退。

38. 各成员国还强调了 2019 冠状病毒病对妇女和女童的巨大影响，加剧了现有的不平等现象，并强调在危机响应和恢复中采用促进性别平等的方法的重要性。一些发言人强调了国家政策响应行动，以解决 2019 冠状病毒病对妇女和女童的影响，包括一揽子财政刺激计划中的响应行动，还强调了灵活、可预测和可持续的资金来源的重要性，包括通过扩大捐助者基础，特别是在发生疫情的情况下。

39. 几个代表团期待齐心协力，确保在提供促进性别平等的协调一致的响应行动，应对性别暴力和家庭暴力、贩卖女童、贫穷、饥饿、妇女失业、性剥削、童婚和青少年怀孕等现象。他们指出，没有任何一个机构能独自应对这次疫情，并呼吁有关各方扩大规模，并重申其持久承诺，即通过更强有力的性别平等意识对贫困问题立即采取应对措施。

40. 几个代表团对妇女署在提升工作人员福祉方面开展的工作表示欣慰，并强调有必要在疫情之后继续采取这种做法，以营造更加富有成效的工作环境。他们赞扬继续援助脆弱人群的联合国工作人员的韧性和坚定不移的承诺。坚持承诺和国际标准被认为是预防和解决性剥削、性虐待和骚扰的关键。代表团在欢迎已经完成的工作的同时，还强调了及时分析疫情期间出现的风险并进行交流，以及采取行动解决关心的问题，包括报告指控的重要性。

41. 希望妇女署将利用其规范性支助、联合国协调和业务活动的三重授权，包括通过对 2019 冠状病毒病的多部门响应，在所有可持续发展目标中实现性别平等方面的全系统成果。

42. 几个代表团认为，这场疫情要求对各个机构的业务立即做出重大调整，并将继续需要共同努力，以便为响应行动和恢复提供资源。各机构根据对风险和需求的共同评估，并与捐助方和方案国协商确定优先次序，重新编制有效的、对冲突敏感的方案，对于确保通过机构响应找准需要帮助的人群，以及有效部署有限的资源至关重要。他们指出，联合国对 2019 冠状病毒病的响应行动是联合国发展系统改革的试金石，并鼓励通过协调一致的供资机制提出联合建议，呼吁妇女署继续就其对 2019 冠状病毒病的响应行动向执行局提供最新信息。

43. 一个成员国提出，有必要考虑迄今为止从 2019 冠状病毒病汲取的经验教训，以便更好地应对将来可能出现的类似危机。一个经验教训的例子是，解决健康危机和疫情的社会经济影响，特别是对妇女和女童的影响，需要采取全系统的方法，联合国有关机构之间的合作要更加密切，并要加强区域和国际两级的伙伴关系。

44. 各代表团赞扬妇女署为应对危机所付出的更大努力，以及在执行战略计划时取得的进展，正如中期审查中所强调的。一些发言人还强调了妇女署作为联合国国家工作队的一部分，在国家层面发挥的关键作用，以及在支持驻地协调员实现性别平等和增强妇女权能，同时敦促全系统一致性和共同努力方面发挥的关键作用。

45. 敦促妇女署遵守供资契约的承诺，强调有必要就在中期审查中反省这些承诺进行深入讨论，并赞扬妇女署接近实现联合方案 2019 年方案支出目标，还赞扬了妇女署在集合基金中将性别平等主流化这一工作。敦促妇女署为驻地协调员一职提名称职的候选人。

46. 各代表团对妇女署预算减少表示关切，并敦促其他成员国和妇女署寻找最佳做法，使供资和多年期承诺变得更加灵活和可预测，这将有助于实现预期的结果，尤其是在危机时期。日本强调它向妇女署四个区域项目捐款 450 万美元的承诺，用于防止感染并减轻 2019 冠状病毒病对妇女和女童的影响，而美国宣布在 2020 财年向妇女署捐款 1000 万美元，将用于增强妇女的经济权能、预防和消除暴力侵害妇女行为及应对妇女、和平与安全问题。欧盟提到了其捐款 1500 万欧元的承诺，以确保通过联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金和妇女和平与人道主义基金向基层妇女组织提供直接而灵活的支持。

47. 关于战略计划的共同章节，一些代表团提醒与会者，它提供了一种结构，允许四个联合国基金和方案采用综合方法为实现可持续发展目标做出贡献，这是联合国发展系统改革成功的关键。他们指出，必须在更广泛的改革范围内考虑共同章节，并且将其视为试点。他们表示期望各基金和方案展现领导力，并执行共同章节，为整个联合国发展系统树立榜样。

48. 妇女署在联合国系统各级，特别是在《联合国可持续发展合作框架》内，定位性别平等和增强妇女权能方面发挥的核心作用受到赞扬。各成员国欢迎妇女署在自身的战略计划中新增“一部分在过去一年实行了性别平等记分卡制的联合国国家工作队”这一指标。他们对妇女署在向联合国其他实体提供性别均等建议和技术援助方面的出色表现感到鼓舞，并进一步赞扬妇女署增强了决心。

五. 政策和方案

A. 性剥削和性虐待以及性骚扰

49. 作为对执行局第 2018/3 号决定的回应，妇女署于 2019 年 4 月与咨询公司德勤签约，对其处理性剥削和性虐待以及性骚扰的政策和程序开展独立的、以受害者为中心的评价。这项工作的目的是查明良好做法领域并提出建议，以加强妇女署在这两个领域的响应行动。在 2019 年年会向执行局提交的评估报告和相应的管理层回复中，妇女署对所有意见表示欢迎，接受了所有建议，并承诺完全执行对每个项目的现有回复或制定新的整体回复。

50. 执行主任向执行局介绍了对妇女署政策和程序进行的以受害人为中心的独立审查中的建议执行情况，以及有关的管理层回复。她重申妇女署执行审查中剩余建议的承诺，并强调妇女署对任何形式的不当行为采取零容忍态度。在众多倡议中，她提到了最新预防政策，在所有工作地点制定地方行动计划，以及一项关于推动建立尊重彼此的工作场所的试点倡议。

51. 几位发言人欢迎妇女署努力解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题。他们赞扬妇女署在这个问题上发挥的全系统领导作用和带来的变化，并强调必须为其他联合国实体树立榜样。他们对审查《防止骚扰、性骚扰、歧视和滥用职权政策》表示赞赏，并高兴地看到针对区域主任和办事处主任的具体报告要求。他们表示，重要的是要确保有一个明确的监测和问责框架，其中包含用于衡量新倡议影响的关键

绩效指标和具体目标。他们还欢迎妇女署在审查 2003 年联合国秘书长公报修订本中发挥的积极作用，并承认确保该文件得到更新的重要性。

52. 一个代表团呼吁妇女署在疫情期间对新出现的风险进行分析和交流，并解决人们关心的问题。在预防和交流方面，各成员国对包括团队和领导文化评估在内的进展表示欢迎，敦促高级管理层提供最新评估结果，包括行动计划中需要改进的关键领域，以及任何反馈意见，并尽快(最好是在下一次执行局会议上)提供关于推动建立尊重彼此的工作场所这一试点倡议的下一步行动。敦促妇女署与其他联合国实体、捐助者和非政府组织在能力建设方面共同努力，以使效率最大化，并在报告指控和所采取的行动方面提高透明度。

53. 还鼓励妇女署确保在保密和妥善处理指控之间保持平衡。与会者认为，在 2019 冠状病毒病的背景下，妇女署不应失去在性剥削和性虐待以及性骚扰方面取得进展的势头。妇女署应确保用于代替常规培训的电子学习培训课程更有创意、更有活力、更加情景化。一位发言人要求进一步了解妇女署在联合国内部以及与合作伙伴和各成员国共享这些经验教训方面取得的进展。另一个代表团表示有兴趣了解妇女署在疫情期间如何对能力建设培训进行调整。

54. 一个成员国强调必须将注意力集中在当前正在发生的其它性别暴力疫情上，并强调妇女署必须确保对该领域的供资，充分注意此问题的长期方案规划，并增强从根源上解决问题的机构能力。

55. 关于内部审计，要求提供更多信息，说明妇女署如何努力确保合作伙伴充分执行，以及在处理性剥削、性虐待和性骚扰的国家规定的情况下，在区域和地方各级采取的行动。

六. 审计和调查

56. 妇女署独立评价和审计办公室(IEAS)主任向执行局提交了关于 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间内部审计活动年度报告。该报告还概述了内部监督事务厅(OIOS)在此期间针对妇女署开展的调查活动。根据执行局第 UNW/2015/4 号决定的要求，关于内部审计活动，该报告包括：(a)根据开展的工作范围，对妇女署的治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性发表的意见；(b)简要的工作摘要和支持该意见的标准；(c)符合内部审计标准的声明；(d)关于该职能的资源配置是否适当、充分，是否得到有效部署以实现期望的内部审计和调查范围的看法。该报告还提供了管理层执行内部审计建议的最新情况。

57. 根据 2019 年进行的内部审计工作，内部审计处(IAS)的总体意见是，在妇女署的治理、风险管理和控制流程中未发现能严重损害妇女署实现战略和运营目标的明显缺点。

58. 关于内部审计建议的后续行动，2019 年之前提出的建议中有 99% 已得到落实。截至 2020 年 4 月 10 日，管理层已处理了 2019 年期间提出的建议的 50%，并正在对其余未处理的建议采取行动。仅有三项长期未完成的审计建议(2019 年之前提出)，

它们均属于中等优先级。这些建议涉及建立将被纳入季度监测报告的、关于数据和信息监测和质量保证的整体指南，改善捐助者的联系人协调和协议，并在一个国家办事处测试灾难恢复计划。在所有情况下，管理层都已采取行动，内部审计处正在监测实施情况。

59. 关于调查的案件量，内部监督事务厅在 2019 年登记的对妇女署的指控为 52 起，2018 年为 36 起。2019 年，开发署审计和调查处(妇女署以前的调查服务提供者)也完成了一项未决指控的工作。

60. 概述了与调查有关的几项倡议，并发布了执行主任的报告，其中列出了 2019 年 1 月 1 日-12 月 31 日期间，根据妇女署解决不遵守联合国行为标准情况的法律框架，为应对妇女署工作人员、其他人员或第三方的不当行为和不法行为以及可能发生的犯罪行为而采取的纪律措施以及其他行动。

61. 监督咨询委员会(ACO)主席介绍了截至 2019 年 12 月 31 日的监督咨询委员会报告。监督咨询委员会报告为两个目的服务。首先是要处理妇女署可用的监督职能，以及如何确定实现妇女署目标面临的风险。监督咨询委员会表示，虽然还存在改进的空间，但这些职能为妇女署提供了很好的服务。其次是要解决监督机制中确定的主要风险，以确保妇女署重要工作的连续性和资源的最佳利用。监督咨询委员会注意到了其中的一些建议，并在每次会议上就这些风险提供了反馈。

62. 总之，2019 年报告发现，可通过关注内部治理流程来提高妇女署的整体效率，这些流程可以使工作人员和管理人员明确他们的职责以及如何使自己服务于整体目标。采取了一些步骤，使妇女署为第一道和第二道防线建立健全的内部程序，这使监督咨询委员会感到鼓舞。但是，若干研究、审计和评价表明，对这种工作方式的理理解存在差距，而且关键要素还不完整，例如确定业务负责人或明确管理层对整体风险的责任。监督咨询委员会建议为 2020 年设置完成保证图和建立相关内部控制声明的清晰目标。

63. 负责资源管理、可持续发展和伙伴关系的副执行主任介绍了管理层对内部审计建议的回复。妇女署欢迎内部审计处的年度意见和监督咨询委员会第八次报告。针对委员会杰出成员对妇女署任务的支持和奉献，妇女署表示感谢。

七. 评价

64. 独立评价和审计办公室主任介绍了关于妇女署 2019 年评价职能报告和经修订的妇女署评价政策。该报告总结了妇女署评价职能的整体和分散评价绩效。它概述了为加强妇女署对联合国全系统协调，以及对促进性别平等的评价的国家能力建设贡献而采取的措施，还概述了独立评价处(IES)的 2020 年工作方案和预算。该报告涵盖了两项整体专题评价、一项联合整体评价活动、一项对妇女署评价的综合集成，以及首次由 IES 牵头的国家试点项目组合评价。2019 年，妇女署完成了四项区域和五项国家项目组合评估，IES 为 26 次分散评价提供了技术援助。IES 通过全球评价监督系统在妇女署中促进了评价文化，并在联合国评价小组以及全球范围内与国家合作伙伴共同倡导了促进性别平等的评价。

65. 修订后的妇女署评价政策是根据执行局第 2016/2 号决定制定的，是根据最近对评价职能的评估和与利益攸关方的磋商进行的外部审查的结果。大会关于四年度全面政策审查的第 71/243 号决议以及《妇女署 2018-2021 年战略计划》为该政策提供了依据，它还与联合国评价小组的 2016 年规范和标准保持一致。它概述了更新评价政策的背景、政策目的、评价原则和程序；规定了作用和责任；提出了质量保证原则；说明了对全系统性别平等和增强妇女权能评价的贡献以及评价能力建设的规定；突出了财政资源需求；并在结束时对未来政策审查进行了说明。

66. 负责资源管理、可持续发展和伙伴关系的副执行主任代表妇女署管理层作了答复。妇女署全力致力于与独立评价和审计办公室密切合作，进一步加强整体和分散评价的质量、覆盖面和利用。

67. 几个成员国欢迎新评价政策与联合国各基金和方案的评价政策保持一致，同时考虑到联合国发展系统改革和内部变革管理不断变化的背景，并强调分配充足资源的重要性。鼓励妇女署力争达到方案支出的 2%-3% 范围的上限。各代表团注意到某些关键绩效指标(KPI)有所下降，敦促妇女署在国家层面进行能力建设，以确保在各个层面都有高质量的评价职能。建议妇女署继续开展由 IES 牵头的国家项目组合评价，以更加侧重于战略评价和更高水平的结果，并继续加强对评价的回复和关键见解的实施。各成员国提到，他们希望对每个区域的每个关键绩效指标进行更详细的分析，因为这将能使执行局更加全面地了解妇女署内部的评价文化。他们支持加强对“评价使用情况”的关注以及与知识管理的联系，因为年度报告中的第一批结果表明这种方法正在取得成果。年度报告中有关该领域分散评价的其他信息受到欢迎。为了充分了解加强努力后产生的影响，各代表团同意监督咨询委员会的看法，即了解不同的报告系统如何相互协作，从而全面了解如何利用评价结果改进方案或管理问责制，将是一件很有意思的事情。

68. 一位发言人强调，修订后的评价政策的某些术语与战略计划不够一致，并表示有兴趣于 2020 年 9 月的执行局第二届常会上获得该政策的更新版本。

八. 会议闭幕

69. 负责资源管理、可持续发展和伙伴关系的副执行主任，以及负责规范性支助、联合国系统协调和方案成果的副执行主任，一起代表妇女署执行主任致闭幕辞。她感谢执行局主席领导首届虚拟年会，感谢各位副主席的贡献以及各代表团的积极参与和宝贵支持，这些使妇女署的任务得以执行。

70. 她对收到的指导和意见表示赞赏，包括中期审查中强调的战略计划的实施进展，重申了妇女署对实施供资契约的充分承诺。她重申需要更好地保持核心资金和非核心资金之间的平衡，以使妇女署能够充分发挥其任务的潜力，她寻求各成员国的支持，以解决核心捐款下降的问题，确保资金的可预测性并避免战略性分散。她注意到一些与这种不平衡有关的财务问题已在 2019 年得到解决，并借此机会感谢所有提供捐助的成员国，保证继续使供资基础多样化，并寻求包括创新融资在内的创新型伙伴关系。

71. 在回应各代表团提出的几点意见时，她提到按性别分列的数据的重要性，这对于充分应对 2019 冠状病毒病至关重要。她指出，妇女署将继续关注这一领域，并与其他联合国机构合作，包括通过多伙伴信托基金开展合作，不久将和这些机构一起启动 Women Count 性别数据平台，这个例子展示了该如何集中全系统的努力来汇总数据。

72. 她提到，尽管今年面临巨大挑战，但妇女署仍努力保持庆祝《北京宣言》和《行动纲领》通过二十五周年和安理会关于妇女、和平与安全的第 1325 号决议通过二十周年的势头，并期待各成员国继续提供支持与合作，包括通过参加平等的一代行动联盟这一方式。

73. 最后，执行局主席对本次富有成果和具有启发性的年度会议表示感谢。他称赞这次会议又提供了一个例子，展示联合国是如何顺利地适应通过虚拟平台开展业务的。他感谢主席团其他成员的奉献，尤其感谢他们为促成又一次会议的成功闭幕而提供的指导和领导，在妇女署当前的战略计划即将结束，并开始着眼于新的战略计划周期之际，本次会议的成功闭幕有望为妇女署提供高效而有效的指导，以确保所有人都生活在一个更加美好的世界，而妇女和女童则处于这个世界的中心。

74. 会议随后休会。

附件 1

在 2020 年年度会议上通过的决定

2020/3

副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于实施《2018-2021 年战略计划》的进度年度报告，包括战略计划中期审查

执行局，

1. 注意到副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于实施《2018-2021年战略计划》进展的年度报告，包括《战略计划》中期审查，并进一步注意到妇女署迄今为止在实现其年度目标方面的强劲表现。
2. 鼓励妇女署考虑执行《2018-2021年战略计划》两年以来，以及执行之前的战略计划获得的经验教训，并赞赏地注意到对《2018-2021年战略计划》执行情况的中期审查中确定的建议调整和待改进领域：
3. 敦促妇女署在实现《2018-2021年战略计划》部分实现的产出方面取得更大进展，并要求妇女署分析和评估为《2018-2021年战略计划》产出设定的目标，特别是那些始终被超额完成的目标，并在关于《2022-2025年战略计划》的磋商背景下向执行局提交调查结果；
4. 要求妇女署根据其任务规定，在与执行局充分协商的基础上，尽早开始为《2022-2025年战略计划》做准备，准备应考虑到从中期审查汲取的经验教训、2020年3月30日关于共同章节可评价性评估的联合报告、联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(A/RES/71/243)、2020年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的成果，并进一步要求妇女署在2020年第二届常会提交一份为拟订《2022-2025年战略计划》进行磋商的路线图；
5. 赞扬妇女署这一综合实体有效利用其授权，应成员国请求为成员国提供协助，并确保工作的规范和业务方面的连贯、一致和协调；并重申妇女署在促进性别平等、增强妇女权能以及整个联合国系统的性别主流化工作中，在领导、协调和促进联合国系统问责制方面发挥的重要作用；
6. 赞赏地注意到妇女署对联合国发展系统改革的坚定承诺，并鼓励妇女署在驻地协调员的领导下与联合国各基金、方案和实体密切合作，并通过联合国可持续发展合作框架，与国家工作队、利益攸关方和其他发展合作伙伴共同支持国家为实现可持续发展目标所作的工作；
7. 赞赏地注意到妇女署为履行其对供资承诺并提高供资和联合成果的质量所做的努力，鼓励妇女署继续利用供资契约和集合筹资机制加强机构间合作，并要求妇女署在2020年第二届常会之前，在结构性供资对话的背景下，继续说明《2018-2021年战略计划》中期审查的结果如何与在《2018-2021年战略计划》剩余期间有效执行供资契约有关；

8. 要求妇女署在考虑自身优先事项的同时，与开发署、人口基金和儿基会一起加快执行共同章节的工作，包括遵照2020年3月30日关于对共同章节的可评价性进行联合报告的决议，并在大会第72/279号决议详叙的联合国发展系统重新定位的背景下，在当前各自的战略计划综合成果与资源框架内制定必要的跟踪框架，并要求妇女署在2020年第二届常会向执行局提交关于进展的联合最新情况简报；
9. 注意到妇女署正在进行的内部变革管理和战略调整，并要求妇女署继续提高其组织效力、成果的可持续性和问责制，并在这方面应对削弱其成果管理制的挑战，加强机构间合作和全系统伙伴关系，并向执行局随时通报其内部改革进程的状况，以期使妇女署取得更好的成果(包括在国家层面)；
10. 呼吁妇女署确保在2019冠状病毒病背景下实现《2018-2021年战略计划》目标，并继续作为协调一致的国际响应行动的一部分开展工作，重点是方案国提供支持；
11. 确认妇女署其他资源有所增加，鼓励有能力的国家增加其捐款，特别是对经常资源的捐款；
12. 注意到妇女署的共同努力，包括在消除贫困、应对气候变化、改善青少年和孕产妇健康状况、实现性别平等和增强妇女权能方面的共同努力，以及确保能获得更多可持续发展、发展和发展工作的分类数据并利用这些数据，为建设和平与维护和平作出贡献，并要求妇女署在其年度报告中向执行局报告其业务和方案目标以及相应的工作和成果，包括使方案和业务符合其对上述问题的承诺；
13. 决定将报告转交经济及社会理事会。

2020年6月23日

2020/4

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2019 年评价职能报告

执行局，

1. 注意到关于妇女署2019年评价职能以及独立评价处2020年工作方案和预算的报告；
2. 赞赏地注意到妇女署为维持独立、可信和有用的评价职能所采取的步骤及其对全系统促进性别平等的评价工作和国家评价能力发展的贡献；
3. 注意到在执行第2019/5号决定方面取得的进展，并要求妇女署继续努力，以充分执行本决定，特别侧重于可进一步改进的关键绩效指标；
4. 赞赏地注意到列入了关于分散评价的补充信息，要求妇女署继续进行促进性别平等的国家方案评价，以改进国家层面的方案编制工作，并继续在政策、战略和方案编制中使用评价结果和建议；
5. 鼓励妇女署继续在评价职能年度报告中，在全球和区域层面纳入对九项关键绩效指标中的每一项的分析；

6. 注意到提交了修订后的《评价政策》，要求妇女署使修订后的《评价政策》的提法与《2018-2021年战略计划》保持一致，并在2020第二届常会上提交《评价政策》供执行局核可；
7. 鼓励妇女署努力使妇女署方案预算总额分配给评价职能的财政拨款达到3%的上限；并要求妇女署继续努力保持独立评价处的独立性，并确保监督咨询委员会评价的专业性；
8. 注意到2020年3月30日关于开发署、人口基金、儿基会和妇女署战略计划共同章节可评价性评估联合报告的结论，在这方面，要求妇女署管理层在努力实施《2018-2021年战略计划》共同章节时与独立评价处协商；
9. 要求独立评价处按照大会关于重新定位联合国发展系统的第72/279号决议，继续寻求与联合国其他机构开展联合评价，以及全系统独立评价的机会；

2020年6月23日

2020/5

关于2019年1月1日至12月31日期间内部审计和调查活动的报告

执行局，

1. 注意到内部审计服务和调查活动的年度报告，以及管理层的相关回复，并表示将继续支持加强内部审计服务能力；
2. 注意到监督咨询委员会2019年1月1日至12月31日期间的报告；并鼓励妇女署考虑监督咨询委员会的建议；
3. 鼓励妇女署管理层继续努力进一步加强第二道防线，包括对报告中强调的关键程序的问责制和建立内部控制说明；
4. 要求妇女署继续分配足够的资源，以确保每年进行数量令人满意的内部审计，并具有足够的调查能力，提供足够的资源支持独立评价和审计办公室主任，作为妇女署负责与内部监督事务厅就调查结果进行互动的官员；
5. 要求妇女署处理反复出现问题的领域，以及与管理执行伙伴、项目/方案管理、差旅管理、风险管理、结构和能力以及采购有关的大量审计建议，包括通过确保有能力较强的人员和相关控制机制可供使用，以管理这些经常引起关切的领域；
6. 赞赏地注意到调查和所采取的行动的状况透明度，包括妇女署执行主任关于2019年1月1日-12月31日期间为应对妇女署工作人员、其他人员或第三方的不当行为和不法行为以及可能发生的犯罪行为而采取的纪律措施和其他行动的报告，并要求妇女署执行主任继续这方面的努力；

2020年6月23日

2020/6

妇女署处理性剥削和性虐待以及性骚扰的政策和程序

执行局，

1. 赞赏地注意到提供的对妇女署处理性剥削和性虐待以及性骚扰的政策和程序进行以受害者为中心的独立审查和相关管理层回复中所含建议的最新执行情况；
2. 鼓励妇女署继续采取行动，确保在解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题时采取联合的全系统一致的办法，同时包括在2019冠状病毒病响应和恢复期间利用其授权。
3. 要求妇女署提供关于其如何在政策、程序和业务中预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰的最新情况，包括新出现的性剥削、性虐待和性骚扰风险的最新情况和对它们的分析，以及在2019冠状病毒病响应和恢复期间，在现有的汇报关系(包括2020年第二届常会)内为解决关切的问题而采取的行动，包括对受害者和幸存者的支持；

2020年6月23日