



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL
E/CN.6/539
20 January 1970
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЖЕНЩИН
Двадцать третья сессия
Пункт 7b предварительной повестки дня

ВЛИЯНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА НА ЗАНЯТОСТЬ
И УСЛОВИЯ ТРУДА ЖЕНЩИН

Доклад Международного бюро труда

Генеральный секретарь имеет честь представить Комиссии по положению женщин Экономического и Социального Совета нижеследующий доклад, подготовленный Международным бюро труда в соответствии с резолюцией 1328 (XLIV).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	2
I. Информация о национальных исследованиях	4 - 36	3
II. Деятельность МОТ, касающаяся влияния научно-технического прогресса на занятость женщин	37 - 49	16
<u>Добавление I</u> - Краткое изложение национальных исследований, проведенных в соответствии с резолюцией 1328 (XLIV) Экономического и Социального Совета		
<u>Добавление II</u> - Материалы МОТ о социальных последствиях применения передовой технологии		

ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с резолюцией, принятой Комиссией Организации Объединенных Наций по положению женщин в феврале-марте 1966 года и Экономическим и Социальным Советом в июле 1966 года, МОТ подготовила предварительный доклад: "Деятельность международной организации труда, касающаяся влияния научно-технического прогресса на занятость и условия труда женщин" (E/CN.6/500 от 6 декабря 1967 года). В этом докладе дается краткое изложение того, что было сделано МОТ в 1957-1967 гг., для того чтобы осуществить резолюцию об автоматизации, принятую 39-й сессией Международной конференции труда в 1956 году и для того чтобы в общих чертах откликнуться на растущую обеспокоенность в связи с социальными последствиями и последствиями в области труда, вытекающими из автоматизации и других передовых научных и технических изменений.

2. После обсуждения этого доклада, Комиссия на своей двадцать первой сессии (февраль-март 1968 года) приняла резолюцию о влиянии научно-технического прогресса на положение работающих женщин, которая была впоследствии одобрена Экономическим и Социальным Советом на его сорок четвертой сессии (резолюция 1328 (XLIV)). В резолюции было предложено государствам-членам, которые в состоянии сделать это, провести национальные обследования относительно влияния научно-технического прогресса на условия труда и занятость женщин и представить свои заключения Организации Объединенных Наций, которая в консультации с МОТ примет меры к представлению их в надлежащей форме Комиссии по положению женщин, если возможно, на двадцать третьей сессии. В ней также содержалась рекомендация для МОТ продолжать исследование всего вопроса и сообщить Комиссии о своих заключениях и деятельности в этой области.

3. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с этой резолюцией, 1) в кратком виде излагает информацию, направленную правительствами в ответ на предложение Генерального секретаря о предоставлении

/...

информации о национальных исследованиях о влиянии технических и научных изменений на занятость и условия труда женщин (этот материал включен в приложение I к настоящему докладу), и 2) содержит изложение последней деятельности ИОТ, касающейся специальных последствий технических изменений с уделением особого внимания работающим женщинам. Настоящий доклад дополняет предварительный доклад E/CN.6/500 от 6 декабря 1967 года и его следует рассматривать в совокупности с этим докладом.

I

Информация о национальных исследованиях

4. На 1 января 1970 года в ответ на циркулярное письмо Генерального секретаря от 12 июля 1968 года были получены ответы 26 правительств (Аргентина, Австралия, Барбадос, Бельгия, Болгария, Камбоджа, Канада, Центральноафриканская Республика, Цейлон, Финляндия, Гватемала, Иран, Ирак, Италия, Япония, Кувейт, Мексика, Марокко, Норвегия, Ман-Марино, Сьерра-Леоне, Швеция, Швейцария, Украинская ССР, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки) по существу вопроса. Четырнадцать правительств (Ямайка, Лихтенштейн, Мадагаскар, Мальдивские о-ва, Маврикий, Нидерланды, Новая Зеландия, Пакистан, Сингапур, Сомали, Южная Африка, Сирийская Арабская Республика, Западное Самоа, Замбия) ответили, что национальных исследований не проводилось.

5. Следует отметить, что немногие страны до настоящего времени были в состоянии провести национальные исследования, подобные предлагавшимся в резолюции 1328 (XLIV), хотя некоторые из них планируют провести их в ближайшем будущем. Следует также отметить на основании изучения материалов, включенных в приложение I, что было очень трудно, во-первых, изолировать влияние технических и других изменений от влияния других факторов общих экономических и социальных изменений и, во-вторых, дать оценку влияния научного

/...

и технического прогресса на работающих женщин как на отдельную категорию, поскольку такой прогресс в равной степени влиял на мужчин и женщин.

6. Тем не менее очевидно, что все большее число стран все полнее сознает значение технического и научного прогресса как важного и решающего фактора, влияющего на занятость женщин и на их положение как рабочих. Очевидно, что последствия таких изменений могут быть как положительными, так и отрицательными и что общество должно не допускать отрицательных последствий или свести их к минимуму и в максимальной степени использовать положительные последствия как для мужчин, так и для женщин. В целом одна и та же политика, направленная на приспособление к техническим изменениям, относится как к мужчинам, так и к женщинам, и очень важно обеспечить, чтобы они фактически приспособлялись к ним без какой-либо дискриминации, как открытой, так и скрытой.

7. Однако очевидно также, что девушки и женщины сталкиваются с особыми трудностями в связи с техническим и научным прогрессом. Причина этого в значительной степени заключается в том, что их образование, ориентировка и подготовка устарели в большинстве стран и что девушки не получают достаточного образования и подготовки в век науки и не поощряются к подготовке в областях деятельности, где открываются новые возможности, несмотря на то, что возможности в старых традиционных сферах концентрации занятости женщин сокращаются в связи с появлением новой тенденции, представленной автоматизацией и другими соответствующими изменениями. Кроме того, по ряду причин женщины чаще менее мобильны, чем рабочие-мужчины, как в смысле профессии, так и в географическом смысле, и поэтому менее склонны приспособляться к изменяющимся ситуациям. Тот факт, что во многих странах они все еще подвергаются дискриминации в отношении занятости и профессий увеличивает их относительную уязвимость перед лицом технического и научного прогресса. В то время как физические усилия на работе могут сокращаться, для работающих женщин может оказаться

/...

трудным психологически приспособляться к новым условиям труда. Новые методы выплаты заработной платы могут ограничивать применение существующих способов осуществления принципа равной оплаты за равный труд.

8. Поэтому положение женщин является более сложным, чем положение мужчин, и специальные проблемы, которые могут встать перед ними в процессе технического и научного развития, потребуют продолжения уделения внимания в течение ряда последующих лет как на национальном, так и на международном уровне. Как было отмечено представителем Международного бюро труда при представлении предварительного доклада ИОТ по этому вопросу, национальные исследования необходимы в качестве основы для любого значительного международного исследования сравнительного характера, и все исследования, предпринимаемые на национальном уровне, касающиеся социальных последствий в области труда, связанных с научным и техническим прогрессом, должны включать данные конкретного влияния такого прогресса на положение, занятость и условия труда женщин. Поэтому остается надеяться, что будет получено больше информации от отдельных государств.

9. В то время как немногие страны смогли провести специальное обследование влияния технического и научного прогресса на занятость и условия труда женщин или сочли необходимым или уместным сделать это, в ответах на письмо Генерального секретаря содержится много полезной информации об эволюции занятости женщин и о существующем положении работающих женщин в различных странах, о чем указывается в приложении I. Очевидно, что в большинстве стран, в частности, в странах более развитых в промышленном отношении, технический и научный прогресс оказал важное влияние на эволюцию, которая имела место, и непосредственным образом повлиял на существующее положение в области занятости и условий труда женщин.

10. В отношении развитых стран из ответов явствует, что там были достигнуты значительные успехи в области положения женщин за счет применения новой техники, а также за счет других факторов, таких

как существование динамичной и растущей экономики или социалистического общества с растущими производительными силами и изменениями в отношении занятости женщин, ведущими к большему практическому равенству возможностей и обращения в отношении женщин. В то же время в некоторых ответах звучат нотки предупреждения относительно неравного положения работающих женщин и обращается внимание на возможность того, что технический и научный прогресс может не коснуться женщин, если они не будут непосредственно вовлечены в эти изменения и если они не поймут и не примут новых потребностей и требований, вытекающих из технических и научных изменений в отношении образования, подготовки, выбора профессии и занятости.

11. Из ответов следует, что в развивающихся странах влияние технического и научного прогресса по очевидным причинам было менее глубоким и обширным и что возрастающая механизация, новая техника и изменения в культурных отношениях и традициях должны происходить одновременно. Механизация сельского хозяйства и смежных областей сельской деятельности может привести к экономическим и социальным трудностям для женщин сельских районов (где проживает и работает значительное число женщин этих стран). Отмечается, что женщины часто выступают против работы на фабриках и против работы под руководством мужчин, которые не являются их мужьями или членами их семьи, и что, когда они занимаются такой работой, это имеет место в основном в легкой промышленности, которая до настоящего времени меньше подверглась техническим изменениям.

а) Занятость и безработица

12. В большинстве стран технические нововведения произошли в период полной занятости или нехватки рабочей силы. Занятость женщин возрастала, в частности, занятость замужних женщин. Изменения в профессиональном и промышленном распределении женской рабочей силы происходили в результате технических изменений и многих смежных факторов, вследствие чего женщины перемещались из сферы сельского хозяйства в сферу производства или обслуживания (в которую их

/...

особенно привлекали). Однако в одном ответе высказывается мысль, что, хотя технические изменения окажут долгосрочное положительное влияние на занятость женщин, они могут оказать краткосрочное отрицательное влияние, если эти изменения будут происходить при отсутствии соответствующей политики развития и капиталовложений, достаточного планирования и координации.

13. В целом, как представляется, имело место расширение и улучшение возможностей занятости для женщин, что предоставило им большие возможности получения работы и больший выбор профессий. Старое традиционное разделение труда было ликвидировано или поставлено под вопрос, и граница между "мужской работой" и "женской работой" стала более гибкой. Тем не менее в большом числе ответов подчеркивается важное препятствие на пути занятости женщин, возникающее в связи с существующими понятиями и практикой о работе женщин в отличие от работы мужчин, т.к. женщины менее охотно или медленнее поддаются изменениям даже перед лицом многих новых научных и технических изменений. Очевидно, что эти "прочно укоренившиеся мнения" влияют на образование девушек, подготовку и выбор профессии с раннего возраста и поэтому на их занятость и карьеру. Там, где старые и неоправданные понятия о разделении труда между мужчиной и женщиной существуют в современной экономике, они лишают девушек возможности использовать и развивать свои способности эффективно и ведут к тому, что девушки продолжают работать в менее быстро развивающихся и менее прогрессирующих отраслях экономики или выбирают относительно устарелые, требующие низкой квалификации профессии в развивающихся секторах (например, в электронике), где возникают новые возможности и где необходимо удовлетворять новые потребности.

14. Тем не менее из ответов не следует, что до настоящего времени технический и научный прогресс оказал отрицательное влияние на общий уровень занятости женщин в силу, очевидно, благоприятного стечения других факторов в экономическом и социальном развитии и, в частности, в силу спроса на женскую рабочую силу в этой связи и в

связи с семейными потребностями, где второй заработок приветствуется и часто становится возможным в результате улучшения ведения домашнего хозяйства и различных видов обслуживания. Безработица среди женщин оставалась низкой, несмотря на запрещение ряда работ и создание новых, и лежащие в их основе тенденции в области профессионального и промышленного перераспределения рабочей силы, включая женщин. В то время как отсутствуют убедительные статистические данные о степени "скрытой безработицы" среди женщин, считается, что она выше среди замужних женщин в силу их меньшей склонности, в некоторых случаях, к работе и их меньшей географической и профессиональной мобильности, а также в силу других факторов, ограничивающих их склонность к занятию работой вне их дома.

15. В целом, приспособления к изменениям производились в рамках экономического роста и в условиях возросшей социальной озабоченности. Случаи индивидуальных трудностей, как для женщин, так и для мужчин, несомненно, возникали и будут продолжать возникать во всех странах, где имеют место быстрые технические изменения и научный прогресс, но из ответов следует, что их можно разрешать путем соответствующей и активной политики и мер, направленных на ослабление влияния и на облегчение реинтеграции в экономической и социальной жизни. Отмечается, что в ряде случаев большее внимание, очевидно, следует уделять женщинам внутри этих общих рамок.

в) Профессиональная ориентация и подготовка

16. В большом количестве ответов уделяется особое внимание необходимости соответствующей и современной профессиональной ориентации и возможностей подготовки, а также предоставления этих возможностей девушкам и женщинам в том же духе и на той же основе, что и юношам и мужчинам. Отмечается, что не существует или фактически не существует правовых или других подобных барьеров на пути равенства доступа к ориентации и возможностям обучения, но, что фактически их ориентация и использование часто обуславливаются позициями и мнениями о приемлемости конкретных профессий и карьер для женщин. В ряде ответов говорится о специальной необходимости принятия позитивных мер для ориентации девушек и подготовки их к жизни и работе в современном техническом обществе и для исправления устаревших концепций, которые влияют в обратном направлении.

17. В связи с профессиональной ориентацией в некоторых ответах отмечается тенденция ориентировать девушек и женщин в основном в направлении типично женских профессий и при этом игнорируется реалистический подход к профессиональной деятельности и в основу кладутся стереотипные принципы выбора. В связи с этим некоторые предлагают, чтобы советники по ориентации и трудоустройству молодежи, работающие в школах и общинах, помогали расширять и модернизировать профессиональные горизонты для девушек и убеждали девушек осваивать профессии, которые до этого в основном были монополией мужчин.

18. Что касается образования девушек, отмечается, что даже в тех случаях, когда уровень образования является почти равным, девушки чаще или в силу склонности, или по совету родителей, учителей или других лиц, предпочитают занятия в традиционных областях, и их математические, научные и технические способности очень часто полностью не используются. Особенно в развивающихся странах девочки чаще, чем мальчики бросают учебу в начальной или средней школе.

19. В отношении профессиональной подготовки ответы подтверждают в целом большое значение основательной подготовки к рабочей жизни для девушек также, как и для юношей, и в отношении многих стран, наличие и доступность необходимых возможностей, при том условии, что общее образование не носит характер, не допускающий обучения целому ряду технических профессий. Однако, за некоторыми исключениями, использование девушками этих возможностей, очевидно, неоправданно ограничено с точки зрения широты и уровня подготовки, даже в тех случаях, когда их в какой-то степени поощряют проявлять большую решительность при выборе профессии и большую настойчивость в отношении профессионального обучения.

20. В некоторых ответах имеются ссылки на политику работодателей, а также на их вполне понятное нежелание заниматься обучением девушек в течение длительного периода, если девушки позднее оставляют работу. Однако в ряде ответов, подчеркивается возможность оказания влияния на работодателей в результате изменения рабочих навыков женщин (более длительная и иногда связанная с меньшими перерывами трудовая деятельность).

21. В немногих ответах указывается, что профессиональная подготовка девушек в целом получала меньше внимания, чем подготовка юношей, и поэтому она в большей степени отстает от современных тенденций и потребностей.

22. Упоминается также тот факт, что учреждения, занимающиеся трудоустройством, иногда предлагают обратившимся к ним лицам работу, связанную с принадлежностью к определенному полу независимо от образования, подготовки, способностей и квалификации, и при этом объяснение основывается на принадлежности к определенному полу, а не на индивидуальной способности заниматься данным видом работы.

23. Наконец, по крайней мере в одном ответе поднимается очень важная проблема, относящаяся к профессиональной подготовке девушек и женщин, а также к их последующей профессии: мнимое или действительное относительное отсутствие интереса у женщин к научным и техническим профессиям

и работе и их склонность к другим областям и нежелание во многих случаях прилагать усилия к улучшению знаний и навыков. Вопрос заключается в том, насколько это заложено в девушках с раннего детства и в дальнейшем в процессе образования и ориентации в соответствии с теорией пригодности или в какой степени это является проявлением некоторых природных склонностей. Опыт в некоторых странах показывает, что девушкам еще не было до настоящего времени предоставлена подлинная возможность узнать о существующих и будущих альтернативах по сравнению с традиционными альтернативами прошлого.

24. В этой связи в одном ответе отмечается, что возросшие требования в области образования и подготовки для многих работ в результате технического и научного прогресса, означают что в будущем девушкам придется прилагать особые усилия, и им необходимо будет предоставить все возможности для развития их способностей при помощи образования и подготовки и что фактически в ряде случаев это уже делается. В конечном счете им самим придется доказать, что они могут заниматься многими видами работы, возникающими в связи с техническим и научным прогрессом.

с) Заработная плата

25. В ответах прямо или косвенно указывается на то, что трудно определить непосредственное влияние технического и научного прогресса на зарплату женщин. Однако ясно, что одним из результатов увеличения производительности в результате технических изменений является более высокая зарплата как для мужчин, так и для женщин. Кроме того, новое оборудование часто предоставляло возможность женщинам заниматься более высоко оплачиваемой работой, которой раньше занимались исключительно мужчины. Меньшее количество неквалифицированных работ повлияло на рост зарплаты женщин, и в одном ответе отмечается, что другой причиной повышения зарплаты было использование женщин на новых работах, созданных современной техникой, требующих более высокой квалификации, чем выполняемая ранее работа.

26. Согласно ответам, принцип равной оплаты широко признается и применяется. Отмечается, что полное использование этого принципа облегчается в тех случаях, когда женщины выполняют идентичную и фактически равную работу, что не всегда имеет место на практике во многих странах. В ряде ответов обращается внимание на тот факт, что женщины имеют более низкие средние доходы, чем мужчины (т.е. менее чем две-третьи). Это происходит не в силу неполного применения принципа равной оплаты, а в силу профессионального распределения женщин и их концентрации в плохо оплачиваемых отраслях и профессиях, где требуется менее квалифицированные навыки, что является результатом более низкого образования, устарелого профессионального ориентирования и обучения более низкой квалификации, меньшей заинтересованности и в некоторых случаях предрассудков.

27. В одном ответе отмечается, что в результате обследования занятости женщин выяснилось, что женщины считают более высокую зарплату сравнительно незначительным фактором, ставя ее после таких факторов как легко преодолеваемое расстояние до работы и приятные коллеги на работе.

а) Рабочее время и свободное время

28. В ряде ответов подчеркивается, что технический и научный прогресс путем увеличения производительности и выпуска продукции сделал возможным сокращение часов работы для всех рабочих и увеличение в общем числа выходных дней и свободного времени. Рабочее время является одинаковым для мужчин и женщин за исключением тех случаев, где имеются особые ограничения на сверхурочную работу (более конкретно для беременных женщин и кормящих матерей) и на ночную работу женщин (спорное положение, которое в настоящее время пересматривается в ряде стран с целью запрещения его как ненужного и противоречащего принципу равного отношения к мужчинам и женщинам). В ряде ответов отмечается, что одним из последствий автоматизации было увеличение сменной работы, в результате чего процент женщин, занятых на такой

работе, увеличивается. В одном ответе отмечается, что женщины, имеющие собственное дело или работающие на дому, склонны работать дольше и в различные часы.

29. В большом числе ответов отмечается, что свободное время женщин в значительной степени зависит от их семей. Кроме того, значительная часть их свободного времени поглощается домашней работой, что означает, что у них в действительности меньше свободного времени, чем у мужчин. В одном ответе отмечается, что женщины затрачивают приблизительно на два часа в день больше, чем мужчины на домашнюю работу, даже в тех случаях, когда существует разделение обязанностей по этой работе.

30. В некоторых странах большое количество времени было уделено вопросу о рациональном использовании свободного времени, и была разработана обширная и всеохватывающая сеть учреждений для проведения свободного времени. Женщины поощряются ко всестороннему участию во всякого рода деятельности, связанной с проведением свободного времени, включая деятельность культурного, социального и оздоровительного характера.

е) Техника безопасности и охрана здоровья

31. Современный технологический и научный прогресс несомненно оказал серьезное влияние на рабочую обстановку и на технику безопасности и охрану здоровья на производстве. Во многих ответах отмечается, что автоматизация и связанные с ней изменения сделали рабочие места более приятными и чистыми, и в результате этого стало меньше грязных, тяжелых и физически изнуряющих работ. Кроме того, в одном ответе отмечается, что при помощи современной техники удалось устранить многие причины производственных травм и профессиональных заболеваний, и вследствие этого сократить несчастные случаи на производстве и число заболеваний. В других ответах отмечается, что современное оборудование часто имеет защитные устройства, сокращая, таким образом, опасность и улучшая условия труда для женщин.

32. Однако, с другой стороны, в ряде ответов имеются ссылки на ряд отрицательных сторон новой техники: проблема шума и его вредное воздействие, вопрос о более высоком нервном напряжении и психологической усталости, новые опасности в связи с работой с новыми процессами и веществами, изоляция в ряде случаев, монотонность сосредоточенности на машине и проблемы психического здоровья, вызванные неуверенностью в сохранении работы в эру быстрых технических изменений.

33. В ряде ответов содержатся ссылки на специальные меры в области безопасности труда и защиты здоровья беременных женщин и кормящих матерей, а также другие ограничения на работу женщин в ряде отраслей промышленности, которые считаются вредными для них в свете их репродуктивных функций или других опасностей для здоровья. Отмечается, что автоматизация, сделав работу менее трудной и опасной для здоровья, открыла много новых возможностей для женщин в профессиях, ранее закрытых для них.

f) Уход за детьми

34. В ответах подчеркивается, что большинство стран уделяет все больше внимания всему вопросу об уходе за детьми и их образовании. Существенным моментом, возникающим в этой связи, является нехватка возможностей почти повсюду, усугубляющаяся часто резким увеличением занятости вне дома матерей с детьми и очень большим сокращением числа лиц для ведения индивидуального домашнего хозяйства и возросшая стоимость труда домашней прислуги, которая неизбежно не по средствам большинству семей. В результате возникла срочная необходимость расширения учреждений по уходу за детьми и возросший спрос на удовлетворение этой потребности обществом и общиной, а не отдельными семьями или частными учреждениями.

35. В то время как признается срочность этой потребности, в ответах указывается, что за некоторыми исключениями государственная деятельность по поощрению учреждений ухода за детьми или их развитию, была медленной и недостаточной по объему. Это может происходить по

различным причинам, например, по финансовым или в результате умышленной политики не поощрять матерей, имеющих маленьких детей, к работе вне дома. Очевидно, что в большинстве стран имеющиеся возможности (государственные и частные, контролируемые и неконтролируемые) значительно отстают от действительного потенциального спроса на уход за детьми. В одном ответе указывается, что обследование показало, что спрос на внешкольные учреждения по уходу за детьми школьного возраста значительно превышает спрос на дошкольные учреждения. В другом ответе отмечается, что все в большей степени признается важность ранних формирующих лет жизни ребенка и проявляется новый интерес к улучшению раннего образования и социального опыта детей.

36. В ответах предлагаются многие различные средства обеспечения ухода за детьми (ясли, детские сады, дневные детские учреждения, центры по месту жительства, работающие в определенные периоды, и лица, оказывающие помощь семьям, такие как временно присматривающие за детьми). В развивающихся странах помощь со стороны других членов семьи можно часто получить без особых трудностей, но это больше не относится к развитым странам.

II

Деятельность МОТ, касающаяся влияния научно-технического прогресса на занятость женщин (1967-1969)

37. В ноябре 1968 г. Административный совет МОТ обсудил программу деятельности МОТ в области автоматизации на основе документа, подготовленного Бюро, с учетом рекомендаций, сделанных на совещании экспертов по программам приспособления к автоматизации, состоявшемуся в 1967 году. Эти рекомендации были приложены к предварительному докладу, содержащемуся в документе E/CN.6/500 от 6 декабря 1967 года.

38. Программа имеет две основные цели. Первая - обеспечить лучшее понимание влияния новой техники и ее последствий на рабочих (на уровне предприятий, отраслей промышленности и профессий и на национальном уровне) и ее влияния на социальные институты (организации предпринимателей и рабочих, профсоюзы, системы отношений между рабочими и администрацией). Вторая - изучить программы приспособления, направленные на ослабление или избежание отрицательного влияния новой техники и обеспечение справедливого распределения выгод и расходов. Эта программа осуществляется путем проведения исследовательской и информационной работы (причем МОТ выступает в роли международного центра по обмену информацией), обмена опытом (на конференциях, семинарах и симпозиумах) и, возможно, посредством технического сотрудничества, осуществляемого по просьбе правительств.

Исследовательская работа и информация (Общий обзор)

39. Библиография имеющихся в МОТ материалов о социальных аспектах автоматизации (впервые подготовленная в 1962 г. и пересмотренная в 1966 г.) была далее пересмотрена в 1969 году, и последний вариант ее (AUT/DCC/2 (Rev.2) будет представлен Комиссии^{I/}.

I/ Пересмотренный вариант содержит выдержки из более чем 1 300 книг, докладов и статей, полученных МОТ до конца 1968 года.

40. Было закончено исследование по вопросу о наборе и обучении рабочих для новых предприятий, оснащенных передовой техникой. Оно опубликовано под названием "Занятость и проблемы профессиональной подготовки на новых предприятиях", монографии СИГФ, № 3, 1969 год. Было также закончено исследование, касающееся влияния автоматизации на вопросы, возникающие на уровне предприятий, и было предпринято новое исследование с целью изучения, каким образом проблемы, вызванные техническими изменениями, отражаются на заключении коллективных соглашений.

41. Были выпущены два дополнительных бюллетеня из серии Труд и автоматизация. № 6 касается программ приспособления рабочей силы в Швеции, СССР и США, а № 7 охватывает такие программы, осуществляемые в Канаде, Италии и Японии. В номерах Международного обзора труда за январь и август 1968 г. и февраль и август 1969 г. были опубликованы новые Отрывки по вопросу об автоматизации. В них дается краткий обзор статей и книг о трудовых и социальных аспектах автоматизации и передовых технических изменениях.

Программы приспособления рабочей силы

42. МОТ был проведен ряд обследований программ, принятых странами, для решения существующих и возможных трудовых и социальных проблем, возникающих вследствие автоматизации. Обследования, законченные и опубликованные в течение периода 1967-1969 годов, касаются Швеции, СССР, США, Канады, Италии и Японии. Эти обследования проводились по общей всеобъемлющей системе, охватывающей предварительную информацию, политику полной занятости, программы по предотвращению потери работы, программы оказания помощи рабочим, потерявшим работу, меры по решению проблем, связанных с новыми профессиональными потребностями, изменения в условиях труда, новый подход к отношениям между рабочими и администрацией и научно-исследовательскую деятельность. В этих обследованиях по странам социальные и трудовые аспекты автоматизации не рассматриваются с точки зрения пола. В целом не существует отдельных или специальных мероприятий, предназначенных

только для женщин, а действующие программы охватывают как женщин, так и мужчин без дискриминации. Иногда даются небольшие специальные рекомендации, касающиеся женщин или вопросов, которые представляют особый интерес для женщин, и они в кратком виде приводятся ниже:

- а) Швеция: В течение последних десяти лет Бюро по вопросам рынка труда организовало специальные курсы для женщин, которые желают поступить на оплачиваемую работу. В последние годы увеличение финансовой помощи привело к росту участия женщин в занятиях на курсах переподготовки, особенно на курсах, специально организованных для них. Несмотря на то, что курсы переподготовки первоначально предназначались для безработных, это требование не применяется по отношению к женщинам, и даже домохозяйки, никогда не работавшие, или оставившие работу много лет назад, могут поступить на эти курсы. Однако в этом случае размеры пособий на обучение сокращаются. Работающие одинокие женщины, имеющие детей, нуждающихся в уходе, и желающие поступить на более подходящую для них работу, также могут получить профессиональную подготовку. Эти женщины получают пособия, соответствующие пособиям, выплачиваемым на курсах переподготовки безработным рабочим. Кроме того, имеется по меньшей мере один случай, когда уход за их детьми предусматривается соглашением, заключенным между Бюро по вопросам рынка труда и местными властями одного города, в котором имеются широкие возможности переподготовки. В этом случае расходы по уходу за ребенком несет Бюро по вопросам рынка труда, и в докладе о политике на рынке труда (Arbetsmarknadspolitik) содержится предложение о необходимости расширения этой программы в интересах всех работающих матерей.

Предпринята попытка увеличить возможности выбора профессии работающими женщинами путем организации специальных курсов для них по традиционным мужским профессиям, например, по металлургическим специальностям. На этих курсах учитывается практический опыт, которым женщины уже обладают. По другим, в большей степени женским профессиям, организованы повторительные курсы для медицинских сестер, не работавших в течение некоторого времени, и Бюро по вопросам рынка

труда совместно с Министерством просвещения организовало курсы для начинающих санитарок и лаборанток. Эти курсы в конечном счете станут частью обычной системы просвещения.

Опыт такого профессионального обучения в целом представляется удовлетворительным. Женщины, которые могли работать постоянно, обычно находили работу. С другой стороны, желающие найти работу с неполным рабочим днем, испытывали значительные трудности в нахождении такой работы. Деятельность в области трудоустройства, включая профессиональную ориентацию для трудящихся женщин, была расширена с целью приведения ее в соответствие с быстрым ростом профессионального обучения.

Влияние технических изменений на здоровье и безопасность рабочих было изучено в ряде исследований. Было, например, обнаружено, что пожилым рабочим особенно трудно приспособиться к повышению интенсивности труда или требованиям более высокой производительности труда и что рабочие со слабым здоровьем не всегда могут найти работу с менее высокими требованиями. Все больший интерес проявляется к использованию новой техники с целью устранения физического напряжения, хотя внимание уделяется также психологическим проблемам, которые могут возникнуть вследствие таких факторов, как увеличение ответственности, изоляция, монотонность и требование концентрации внимания на рабочем процессе. Организации рабочих, в частности, считают необходимым усилить наблюдение за санитарными условиями и безопасностью в промышленности в связи с техническими изменениями и привести механизмы и процессы в соответствие с человеческими возможностями.

- б) СССР: Приводятся факты значительного увеличения числа работающих женщин и вытекающего из этого сокращения числа иждивенцев. Принцип недопущения дискриминации облегчает приток женщин в рабочую силу и приспособление к изменениям. Особое внимание уделяется технике безопасности и охране здоровья.
- с) США: Особое внимание уделяется недопущению дискриминации в программах приспособления к техническим изменениям. В целом автоматизация улучшила

условия труда, но она вызвала ряд неблагоприятных психических и социологических побочных явлений, некоторые из которых могут касаться женщин.

- d) Канада: Приводятся факты резкого роста числа работающих женщин. Отмечается, что женщины, ставшие безработными или желающие поступить или вернуться на работу после ряда лет, посвященных домашним делам, часто нуждаются в профессиональном обучении или обновлении профессиональных навыков с целью получения подходящей работы. Для удовлетворения этой потребности все большее количество специальных курсов по подготовке преподавателей, медицинских сестер и по другим профессиям, а также университетских курсов организуется в школах и университетах для зрелых женщин, имеющих необходимое образование, и большое число женщин пользуется этими возможностями. Кроме того, женщины составляют около 30 процентов общего числа обучающихся по программам профессионального обучения для безработных. Иногда женщинам предлагают специальные консультации по выбору профессии.
- e) Италия: Отмечается, что число работающих женщин росло более быстрыми темпами, чем число мужчин, хотя в некоторых секторах экономики число занятых женщин в настоящее время сокращается. Приводятся меры, принятые для достижения равной оплаты труда для женщин.

43. Доклады, подготовленные для Второй европейской региональной конференции (намеченной на 1968 год, но перенесенной), в некоторой степени касаются влияния технических изменений на занятость и условия труда. Доклад Генерального директора был опубликован под названием — Технические изменения и социальный прогресс: некоторые проблемы и перспективы. В этом докладе рассматривается фон, на котором происходят технические изменения и дается обзор направлений, в которых формируется политика в отношении уровней дохода и распределения, условий труда и жизни и трудовых отношений с целью решения проблем, постоянно вызываемых техническими изменениями, и построения более гуманного общества. Второй и близкий по теме доклад озаглавлен Некоторые аспекты, связанные с рабочей силой в свете последних экономических событий в Европе, и охватывает вопросы экономического

роста и структурных изменений в занятости, связанные с рабочей силой аспекты экономической и социальной политики, приспособляемость рабочей силы к новым проблемам и условиям, цели занятости в региональной политике развития и явления в международной миграции с целью трудоустройства. В докладе содержатся данные о доле женщин в рабочей силе в европейских странах и в их промышленном и профессиональном распределении, а также рассматриваются проблемы занятости и профессиональной подготовки женщин. Что касается влияния технических изменений на занятость женщин, в докладе отмечается, что автоматизация, вероятно, приведет к сокращению рабочих мест для неквалифицированных и полуквалифицированных рабочих (по крайней мере в промышленности) и, таким образом, усилит необходимость для женщин проходить профессиональное обучение с целью получения более высокой квалификации, которая вероятно потребуется. Необходимо внимательно наблюдать за событиями в торговле и учреждениях: число вакансий может сокращаться, а иногда новые вакансии заполняются не женщинами, а мужчинами. До настоящего времени влияние автоматизации компенсировалось увеличением спроса, но такое положение может и не сохраниться. Ввиду все большей концентрации девушек и женщин в третьем секторе, изменение или даже замедление тенденции к непрерывному увеличению занятости в торговле и учреждениях может иметь далеко идущие последствия для перспективы занятости всей женской рабочей силы. Последствиям этого необходимо дать глубокую оценку с тем, чтобы, если это будет необходимо, внести изменения в деятельность, связанную с профессиональной ориентацией и в предоставляемое профессиональное обучение. Исключительно важно давать девочкам наряду с мальчиками всю информацию, необходимую для того, чтобы помочь им наиболее полно использовать новые возможности в области занятости, возникающие в связи с техническими изменениями, и дать им возможность развивать свои таланты с учетом этой перспективы. Третий доклад касается Обеспечения доходов в свете структурных изменений - области, очевидно, представляющие острый социальный интерес.

Заключения промышленных комитетов МОТ и других аналогичных органов

44. Большинство промышленных комитетов МОТ и других аналогичных трехсторонних органов обсудили вопрос о влиянии технических изменений на трудовые проблемы и отношения внутри соответствующих отраслей, и их выводы были отмечены в предыдущем докладе Комиссии. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, этому вопросу уделили внимание два комитета (по текстилю и химическим продуктам) и трехстороннее техническое совещание по кожевенной и обувной промышленности.

45. Комитет по текстильной промышленности, собравшийся в 1968 году, обсудил влияние структурных и технических изменений на трудовые проблемы в текстильной промышленности. Его выводы по этому вопросу подчеркивают значение модернизации промышленности и охватывают соответственно заработную плату, рабочее время и другие условия труда, избыток рабочей силы и меры по сокращению его последствий (такие как обеспечение доходов и меры по улучшению географической мобильности), влияние структурных и технических изменений на профессиональное и техническое обучение и переподготовку и отношения между рабочими и администрацией. Отмечается необходимость применения принципа равной оплаты труда. Там, где к рабочим предъявляются дополнительные требования (психические, психологические, физические) и где монотонность работы увеличивается вследствие использования более передовой техники, эти факторы необходимо учитывать при заключении коллективных соглашений о графике работы и отпусках, а связанные с этим проблемы должны явиться предметом научного исследования. Все увольнения должны осуществляться в соответствии с принципами, изложенными в Рекомендации МОТ по этому вопросу (которая предусматривает, что пол и семейное положение не дают законных оснований работодателю для увольнения). Особый упор делается на профессиональное обучение и переподготовку и необходимость удовлетворения их современным требованиям. Кроме того, ввиду сильной концентрации текстильной промышленности в ограниченных географических районах и ввиду небольшой географической мобильности

работающих женщин, необходимо поощрять перестройку существующих текстильных предприятий и создание новых нетекстильных предприятий в качестве средства диверсификации возможностей в области занятости.

46. Комитет ИОТ по химической промышленности, собравшийся в Женеве на свою седьмую сессию в апреле-мае 1969 года, обсудил влияние передовой техники на занятость и условия труда в химической промышленности на основе доклада, подготовленного Бюро. В его выводах подчеркивается необходимость непрерывного технического обновления в этой, основанной на науке, отрасли промышленности и рассматривается соответственно влияние передовой техники на занятость и структуру рабочей силы, профессиональные требования, общие условия труда, методы вознаграждения, отношения между рабочими и администрацией и меры по приспособлению рабочей силы к техническим изменениям. Отмечается, что имело место большее увеличение доли квалифицированных рабочих, неручного труда по сравнению с неквалифицированными рабочими, занимающимися ручным трудом как на производстве, так и на ремонтных предприятиях, и что доля высококвалифицированных рабочих увеличилась в обеих категориях. Многие процессы упростились, но возросли требования в отношении способности концентрации внимания, ответственности, знаний и понимания. Хотя использование техники привело к уменьшению физических усилий, оно вызвало проблемы, связанные с защитой рабочих от воздействия вредных материалов и других факторов среды, с напряжением, вызываемым длительным сосредоточением внимания и с влиянием монотонности. Оно также вызвало необходимость пересмотра всей системы заработной платы. С тем чтобы облегчить приспособление к изменениям и избежать трудностей, планирование введения технических новшеств, должно при любых обстоятельствах включать планирование приспособления рабочей силы. Комитет также обсудил связанный с этим вопрос обучения и переподготовки рабочих и технических работников химической промышленности. Основное внимание обращается на важность общего образования и профессиональной ориентации, а также обучения на широкой основе, способствующего способности адаптации в будущем и дальнейшему обучению. Необходимо предоставить соответствующие возможности

переподготовки тем, кто вынужден сменить профессию вследствие технических изменений или по состоянию здоровья, а также женщинам, возвращающимся на работу в промышленность после длительного перерыва.

47. Трехстороннее техническое совещание по кожевенной и обувной промышленности, состоявшееся в Женеве в октябре 1969 года, обсудило влияние технических изменений на профессиональную структуру и уровень занятости в этих отраслях промышленности. В своих выводах, касающихся влияния технических изменений на профессиональную структуру и уровень занятости в кожевенной и обувной промышленности, оно отметило, что развитие техники приведет к уменьшению общего количества рабочих мест, особенно для квалифицированных рабочих, но увеличит потребность в персонале более высокой квалификации, в таком, как технические работники и химики. Оно, вероятно, усилит тенденцию найма большего числа женщин в качестве рабочих и отразится на профессиональном обучении. Рекомендуется в странах, где женщины составляют значительную часть рабочей силы в этих отраслях промышленности, уделять больше внимания, чем раньше, их обучению. Там, где женщины, несущие семейные обязанности, составляют все возрастающую часть рабочей силы, в промышленности и в общинах необходимо принять меры, с тем чтобы дать им возможность гармонично выполнять свои различные обязанности дома и на работе в соответствии с Рекомендацией МОТ о занятости женщин, имеющих семейные обязанности, и можно также принять меры, облегчающие получение ими работы с неполной рабочей неделей. Отмечается, что развитие техники должно привести к исчезновению работы на дому и что в переходный период такую работу необходимо внимательно контролировать с тем, чтобы полностью обеспечить равное отношение к рабочим (большинство из которых женщины).

48. В повестке дня сессии Комитета по плантациям, которая должна состояться в 1970 году, стоит вопрос о социальных последствиях технического развития на плантациях.

Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций

49. ИОТ подготовила рабочие документы для Семинара Организации Объединенных Наций по вопросу о влиянии научного и технического прогресса на положение женщин, который состоялся в Лесах (Душанбе) с 5 по 18 августа 1959 года, приняла в нем активное участие и приветствовала возможность, которую дал этот семинар для обсуждения некоторых основных вопросов, влияющих на изменения в занятости женщин и их объединение в авангарде научного и технического прогресса.



ДОБАВЛЕНИЕ I

Краткое изложение национальных обследований, проведенных в соответствии с резолюцией 1328 (XLIV) ЭКОСОС.

Аргентина

Аргентина не проводила специального национального обследования воздействия научно-технического прогресса на положение женщин, однако ряд постоянных официальных органов проводят обследования по одному или большему числу различных аспектов, о которых идет речь в резолюции (1328 (XLIV)).

Как например, отдел людских ресурсов Совета национального развития проводит периодические исследования в области найма и безработицы. Отдел образования Совета и миссия для организации сотрудничества и экономического развития подготовили доклад, посвященный образованию, людским ресурсам и социально-экономическому развитию в качестве вклада в Конференцию министров стран Латинской Америки, ведающих образованием и экономическим планированием, 1966 года.

Женский департамент Министерства труда занимается обобщением указанных и других исследований, которые более конкретно затрагивают женщин. Этот же департамент осуществляет программу работы, в которой предусматривается деятельность, связанная с вопросами, о которых идет речь в резолюции ЭКОСОС. Так например, в 1966 году в сотрудничестве с МОТ был проведен семинар по вопросу о продвижении женщин-рабочих и их профессиональной подготовки; в 1967 году группа специалистов рассматривала проблемы женщин-рабочих, имеющих семьи на основе рекомендации МОТ по этому вопросу; в 1968 году был проведен семинар для женщин-руководителей профсоюзных организаций. Недавно было закончено составление доклада по вопросу об экономических и социальных условиях, в которых находятся женщины-рабочие (часть 1 посвящена промышленности; часть 2 будет касаться административной области и обслуживания). Экземпляры этого доклада будут предоставлены ООН и МОТ. В связи с подготовкой к переписи 1967 года женский департамент изучает возможности включения в анкеты таких вопросов, которые позволят получить дополнительную информацию по аспектам, упоминаемым в резолюции Совета. /...

Австралия

Научно-технический прогресс создал совершенно новые профессии, изменил характер ряда традиционных женских профессий и открыл для женщин доступ к таким профессиям, которые прежде рассматривались как профессии, подходящие только для мужчин. Поскольку такой прогресс совпал с периодом полной занятости, конкретным результатом его явилось повышение уровня жизни, и хотя отдельные коррективы в изменениях в характере работ и профессий были неотделимым элементом процесса технического развития, они не оказали отрицательного воздействия на положение женщин.

Трудоустройство и безработица

В связи с вопросом о трудоустройстве женщин особую целесообразность очевидно представляют исследования последствий внедрения компьютеров в учреждениях, учитывая рост новых возможностей получения работы в области обработки данных с помощью электроники, замену персонала и роль женщин, связанных с обработкой данных с помощью электроники. Женщины занимают каждую десятую должность, связанную с системами и программированием, и каждую третью должность, связанную с управлением компьютерами, причем почти все операторы, работающие на перфораторах, являются женщинами; женщины составляют также основную массу персонала, занятого на других канцелярских и родственных им должностях, связанных с обработкой данных. Они составляют основную массу персонала, занятого на более низких должностях, связанных с обработкой данных с помощью электроники. Что касается замены должностей, то согласно исследованию, проведенному в Австралии, на долю женщин приходится около 70% должностей, которые постоянно становятся ненужными в результате внедрения электронно-вычислительной техники, однако высокая степень текучести персонала, а также фактор времени позволяет находить применение людям, имеющим профессии, которые становятся ненужными, вместо того чтобы прибегать к сокращению штатов. Фактически нехватка рабочей силы (мужской и женской), а также высокая степень текучести рабочей силы рассматриваются в

/...

качестве причин внедрения электронно-вычислительных машин, и общей проблемой пока что является трудность удержания персонала из числа женщин, который должен быть вытеснен до наступления определенного срока перехода на новые методы работы, поскольку повсюду имеются возможности найти другую работу.

В профессиях, связанных с применением ручного труда, технический прогресс часто приводит к устранению более низкой квалификации. В профессиональных областях этот прогресс создал новые потребности в техническом персонале и в консультантах или помощниках для профессиональных рабочих, некоторая часть которых нанимается из числа женщин, или же, как представляется, наиболее подходит для них.

Отмечается, что в связи с сокращением тяжелой физической работы и улучшением условий работы во многих отраслях промышленности, а также в связи с изменениями во взглядах людей, многие традиционные мужские профессии стали доступными для женщин, однако женщины медленно осваивают эти профессии и они нуждаются в содействии в их освоении.

Профессиональное ориентирование и обучение

Профессиональное ориентирование предоставляется на равной основе как женщинам так и мужчинам с помощью районных учреждений службы найма (в Новом Южном Уэльсе с помощью бюро профессионального инструктирования), а в ряде штатов с помощью департаментов просвещения. Предпринимаются усилия (например, по линии научно-исследовательской работы и публикаций, включая брошюры по отдельным профессиям) с тем, чтобы держать в курсе всех изменений в области требований к персоналу и новых возможностей получения работы тех сотрудников, которые ведают трудоустройством, а также персонал, имеющий отношение к профессиональному ориентированию. Внимание девушек, а также работодателей и соответствующих групп населения обращается на возможности получения новых профессий и профессий, которые традиционно считались мужскими. Кроме того, особое внимание уделяется необходимости получения молодежью возможно, наиболее высокого общего образования до поступления в специализированные учебные

/...

заведения с тем, чтобы они могли легче приспособляться к изменениям в работе, необходимость в которых вызывается техническим прогрессом.

Подготовка обеспечивается с помощью технических колледжей и школ, а также с помощью университетов и колледжей повышения квалификации, причем все эти учебные заведения стремятся обновлять свои учебные программы с учетом технических и научных изменений. Кроме того, некоторые работодатели приняли программы подготовки персонала. По мере необходимости создаются курсы для удовлетворения потребностей в новых профессиях, а также в таких профессиях, которые стремятся получить большое количество девушек (например, профессии медсестер-дентистов, лечащих медсестер и библиотекарей).

Курсы повторения или курсы переподготовки как правило организуются работодателями, а в ряде случаев поставщиками нового оборудования.

Подготовка и переподготовка персонала из числа пожилых женщин

Подготовка и переподготовка персонала из числа пожилых женщин, которые должны быть переведены на другие работы или квалификация которых нуждается в повышении, в большинстве случаев находятся в ведении работодателей, которые обеспечивают непродолжительную подготовку в процессе работы в областях, наиболее сильно испытывающих нехватку квалифицированных кадров, целью которых является ознакомление ранее подготовленных рабочих с современными методами. Правительства предоставляет помощь для переподготовки конкретных категорий людей, относящихся к определенной группе населения, например вдов-пенсионеров.

Оплата труда

Благодаря уменьшению необходимости в физическом труде современная техника позволяет женщинам выполнять такие работы, которые ранее предназначались для мужчин, причем наблюдается медленная тенденция к тому, что все большее число женщин начинает занимать все более высоко оплачиваемые должности. Кроме того, наблюдается

медленная тенденция к тому, что все большее число женщин начинает тенденция в сторону равной оплаты. Парламенты в штатах Новый Южный Уэльс, Западная Австралия, Южная Австралия и, в отношении только лишь государственных служащих, Тасмания приняли законы о равной оплате труда мужчин и женщин, выполняющих ту же самую работу или же работу аналогичного характера и равной ценности; в штате Квинсленд в течение длительного времени существует практика равной оплаты рабочих, выполняющих ту же самую работу или же обеспечивающих своему работодателю одинаковую прибыль; кроме того, в 1969 году Комиссия по Урегулированию споров и арбитражу Австралийского союза приняла принцип аналогичный принципу, принятому в Новом Южном Уэльсе, Западной и Южной Австралии и Тасмании в отношении женщин-рабочих на основе своих решений и по настоянию Арбитра государственной службы.

Продолжительность рабочего времени и свободное от работы время

В феврале 1969 года средняя продолжительность рабочей недели всех рабочих в возрасте старше 15 лет составляла 39,2 часа, однако средняя продолжительность рабочей недели всех женщин составляла 33,3 часа (в связи с занятостью в течение неполного рабочего дня). Как правило соблюдается практика предоставления трехнедельных ежегодных отпусков с сохранением зарплаты. Тенденция к сокращению продолжительности рабочего времени, пятидневная неделя и праздники, технический прогресс, а также использование бытовой техники, позволяющей освободить физический труд, — все это дает возможность многим выполнять их работу дома и одновременно работать где-то помимо дома. Одним из основных факторов технического прогресса, воздействующих на продолжительность рабочего времени женщин, является практика использования посменной работы в связи с внедрением электронно-вычислительных машин. Некоторые профсоюзы приняли меры, направленные на защиту интересов всех лиц, которые заняты на посменной работе.

Охрана труда и здравоохранение

Технический и научный прогресс принес значительные выгоды в форме улучшения физических условий работы и устранения большого объема тяжелой и грязной работы. Государственные и федеральные законы запрещают чрезмерную сверхурочную работу для женщин и содержат специальное положение, касающееся посменной работы (в особенности для женщин), а также ограничения в весе, который можно поднимать. Австралийский Союз и большинство штатов имеют законы, охраняющие материнство в связи с наймом на работу в системе государственной службы, а также в основном систему государственного обучения. В некоторых штатах существуют законы, разрешающие отпуск по беременности для женщин, работающих в частных компаниях, однако эти законы распространяются не на всех женщин -- служащих.

В тех областях, где новые процессы и новые материалы вызвали новые опасности (например, радиоактивные элементы), были внесены изменения в соответствующие положения, либо такие положения были дополнены новыми. В области электронно-вычислительной техники предметом обследований была проблема шумов, создаваемых операциями на перфораторах. Предполагается, что нынешнее оборудование, вызывающее шум, будет заменено электронным оборудованием.

Уход за детьми

В связи с быстрым увеличением количества замужних женщин в общем количестве рабочей силы возникла неотложная необходимость в обеспечении ухода за детьми. В некоторых штатах существует практика лицензирования или регистрирования учреждений по уходу за детьми и принят минимум требований, а в некоторых случаях предусматривается средство на эти цели, однако, огромное большинство центров по уходу за детьми находятся в частных руках и не субсидируется. Федеральным бюро женщин, а также бюро переписей и статистики проводятся обследования системы ухода за детьми.

Барбадос

В последнее время главными факторами воздействующими на систему найма женщин, служили создание легкой промышленности, требующей тонких рук и точности получения операций, а также расширение сети предприятий общественного питания в области туризма. Конкретным результатом этого явилось увеличение количества женщин, занятых во всех сферах труда вплоть до среднего руководящего звена.

Бельгия

С целью изучения различных аспектов воздействия научно-технического прогресса на систему найма женщин и условия их работы Министерство труда и найма учредило в качестве вспомогательного органа своего Консультативного комитета по найму и рабочей силе Подкомитет, который ведает исследованиями в системе найма и в системе подготовки персонала из числа женщин, в состав которого входят представители основных женских организаций и семейных организаций. Этот подкомитет провел серию исследований, связанных с определением эволюции самодеятельного женского населения, эволюции в системе женского образования, работой в течение неполного дня, определением степени профессиональной подготовки в связи со спросом на квалифицированную рабочую силу, а также согласованием обязанностей женщин в семье и на работе.

Камбоджа

Не предпринималось никакого специального национального обследования воздействия научно-технического прогресса на занятость и условия работы женщин. Однако был получен ряд данных по некоторым аспектам этого вопроса в результате общего обследования заработной платы, продолжительности рабочего дня, а также характерных особенностей рабочей силы в Пном-Пене, которое было предпринято министерством труда в 1967 году.

Трудоустройство и безработица

В последние годы страна испытывает бурное развитие, в особенности в области промышленности, и сопутствующей этому развитию техникий прогресс оказал свое воздействие на положение женщин. Для них был открыт доступ ко многим новым работам на большом количестве фабрик, в особенности, текстильной и табачной промышленности. Доля женщин, занятых в расширяющемся обрабатывающем секторе, резко возросла и достигла около 23 процентов в 1967 году (приблизительно 49 процентов приходится на производящие отрасли промышленности). В целом можно сказать, что научно-технический прогресс обеспечил женщинам надежное положение и экономическую независимость и открыл для них доступ к новым работам в определенных производящих отраслях промышленности, в которых существует больший спрос на рабочих-женщин, чем на рабочих-мужчин.

Оплата труда

Количество женщин относительно гораздо больше в группах рабочих с менее низким уровнем заработной платы. Приблизительно 50 процентов всей женской силы приходится на 2 группы рабочих с наиболее низким уровнем заработной платы, а менее 5 процентов женской рабочей силы относится к 2 группам с наиболее высокой заработной платой. Для мужчин соответствующий удельный вес составляет 24,5 и 12 процентов. Средняя почасовая заработная плата у женщин также ниже, чем у мужчин.

Продолжительность рабочего времени и свободное от работы время

Средняя продолжительность рабочей недели для женщин, как сообщается, значительно короче средней продолжительности рабочей недели мужчин. В государственном секторе обрабатывающих отраслей промышленности раздел 2, женщины, занятые на ручных работах, назвали среднюю продолжительность рабочей недели, равную 51,7 часов, а женщины - конторские служащие - 48,0 часов, тогда как мужчины, занятые на ручных работах, назвали среднюю продолжительность рабочей недели равную 54,5 часов, а конторские служащие - 49,4 часов; в тех же самых отраслях промышленности по разделу 3 соответствующие цифры составляют 43,3 процента и 46,4 процента для женщин и 49,3 и 47,5 - для мужчин. В частном секторе разница еще более заметная. По разделу 2 соответствующие показатели составляют для женщин - 44,9 и 48,0 часов, а для мужчин - 53,7 и 47,3; по разделу 3 эти показатели равны: для женщин - 45,0 и 48,0 и для мужчин - 49,6 и 45,3.

Канада

Королевская комиссия по положению женщин изучила вопрос о воздействии научно-технического прогресса на работу женщин и о традиционных женских профессиях; результаты ее исследования были представлены в заключительном докладе Комиссии.

Центральноафриканская республика

Девяносто процентов всего населения приходится на население живущее в сельских районах. Все женщины, живущие в этих районах, заняты в сельском хозяйстве, где они вносят весьма существенный вклад, в особенности, в выращивание хлопка и в животноводство. Условия работы женщин естественно меняются под влиянием модернизации методов обработки земли. В городских районах женщины заняты в мелкой торговле, часто на рынках, а некоторая часть из них владеет собственными небольшими торговыми заведениями. На государственной службе занято (данные 1967 года) 960 женщин, из которых 222 женщины находятся на преподавательской работе и 240 заняты в медицинском обслуживании. Научно-технический прогресс открывает новые возможности для женщин, в частности в швейной промышленности. Многие женщины не могут воспользоваться новыми возможностями из-за отсутствия профессиональной подготовки. Молодые женщины сами недостаточно уверены в необходимости получения солидной профессиональной подготовки. Кроме того, девушки очень рано обзаводятся семьями, а беременность часто мешает их учебе. Наконец, отсталость в области профессиональной подготовки для девушек возможно также частично объясняется более поздним поступлением девушек в школы. Технические колледжи открыты для девушек, а также для юношей, однако очень небольшое число девушек поступает в такие колледжи. Как правило, гораздо большее количество девушек поступает в женские технические колледжи, которые подготавливают из них специалистов по моделированию одежды, хотя имеется ограниченное количество рабочих мест для тех, кто имеет подготовку в этой области. В трудовом кодексе содержится принцип равной оплаты за работу, выполняемую в одинаковых условиях, одинаковой производительности и отвечающую определенным требованиям. Продолжительность отдыха и ночная работа регулируются в соответствии с международными конвенциями. Согласно трудовому кодексу, женщины имеют право на охрану материнства.

Учреждения по уходу за детьми отсутствуют, однако, они не представляют большой важности в данный момент, поскольку мать всегда может найти какого-либо члена семьи, который будет присматривать за детьми в то время, когда она работает.

Цейлон

Никакого национального обследования не предпринималось.

Женщины предпочитают заниматься на канцелярскую работу, а не на другие работы, которые требуют определенной квалификации. Учитывая традиции в области культуры, женщины не склонны работать на фабриках в качестве квалифицированных или же полуквалифицированных рабочих и создавать конкуренцию для мужчин в такого рода работах. В настоящее время большее количество женщин получает образование и количество лиц женского пола, стремящихся получить работу, постепенно возрастает.

Трудоустройство и безработица

Женщины работают медицинскими сестрами, преподавателями, стенографистками, а также в таких областях, как производство мыла, швейная промышленность и парфюмерная промышленность, производство биди и производство корзин на плантациях и в домашнем хозяйстве. Физически или психологически они не подготовлены для работы в тяжелой промышленности, на которую оказывают воздействие изменения в науке и технике, и у них нет определенных качеств для такой работы в связи с отсутствием базы для научных исследований и приобретения квалификации.

Профессиональное ориентирование и подготовка

Существует всего лишь одна программа организованной подготовки персонала, рассчитанная на женщин, которая была составлена по инициативе департамента труда для подготовки молодых неработающих женщин в качестве домашних хозяек.

Оплата труда

В ряде отраслей для женщин установлен несколько меньший минимум заработной платы, чем для мужчин, и женщины обычно заняты на менее напряженной работе. В других отраслях нет никакой дискриминации с точки зрения оплаты труда, однако женщины заняты на такой работе, которая особенно подходит для них.

Продолжительность рабочего времени и свободное от работы время

Существуют ограничения в отношении найма женщин на ночную работу, а также положения, регулирующие продолжительность рабочего времени женщин, занятых на фабриках.

Охрана труда и здравоохранение

Научно-технический прогресс вызвал принятие законов защищающих и охраняющих права женщин-рабочих и обеспечивающих им средства и привилегии, связанные с охраной материнства и уходом за детьми. Существуют подробные положения, регулирующие систему найма женщин, в основе которых лежат Указ о фабриках, Указ о шахтах и разработке полезных ископаемых, Указ о медицинских нуждах, Указ о пособиях роженице, а также Закон о служащих, занятых в магазинах и в конторах.

Уход за детьми

Помимо системы охраны материнства женщины, работающие в компаниях и учреждениях, на которые распространяется Указ о пособиях роженице, имеют право на уход с работы на определенное время для кормления своих детей.

Финляндия

Женщины играют весьма большую роль в экономической и общественной жизни. Научное и техническое развитие неизбежно толкает общество на путь индустриализации и борьбы за эффективное использование ресурсов, способствует установлению равенства мужчин и женщин во всех сферах, а также открывает перед ними одинаковые возможности. Доля рабочей силы, приходящаяся на женщин, весьма велика (39,4%), появляются новые профессии, открываются новые области в технике; все это приводит к стиранию старого различия между "мужским трудом" и "женским трудом". Однако необходимо еще многое сделать для того, чтобы потенциальные возможности женщин нашли полное применение в развивающемся промышленном обществе.

Трудоустройство и безработица

В области обслуживания, промышленности, торговли и связи возникают новые возможности для трудоустройства. Все большее число замужних женщин работают вне дома. Степень занятости замужних женщин в городских районах обычно начинает снижаться по достижении 25 лет, в то время как в сельских районах степень занятости достигает своей высшей точки в районе 40 лет. Обычно женщины работают в качестве служащих, наемных работниц и домашней прислуги. По мере повышения профессионального уровня доля женщин снижается. Очень немногие женщины занимают руководящие посты в экономической жизни, кроме того, им требуется большее время, чтобы достичь такого положения. Эта ситуация объясняется как отношением самих женщин, так и их более тесной связью с жизнью семьи, сохраняющейся несмотря на попытки равного распределения работы по дому и по воспитанию детей.

Безработица среди женщин является весьма низкой. Однако у женщин, потерявших работу, менее прочное положение, чем у мужчин.

Профессиональная ориентация и профессиональная подготовка

Женщин ориентируют главным образом на типично "женские" профессии, и понятие мужских занятий и женских занятий все еще сохраняется как в работе по дому, так и в работе вне его. Молодежь получает сведения о возможностях трудоустройства в школе, кроме того, с ней проводятся индивидуальные консультации. Материалы, используемые при ориентировке, несколько устарели и способствуют поддержанию традиционного представления о женщине, абсолютно неуместного в мире развивающейся науки и техники. Службы найма на работу также оказывают помощь при выборе занятия, однако они имеют тенденцию ориентировать девушек на "женскую работу".

Профессиональная подготовка, в которых юноши и девушки выступают в качестве равных участников, осуществляется редко. В 1967 году в школах профессиональной подготовки 73% юношей изучали технические профессии и ремесла; что касается девушек, то 31% изучали профессии, связанные с торговлей и канцелярской работой, 24% - оказание различного рода услуг и 18% - вопросы домоводства и питания. Хотя курсы открыты для обоих полов в равной мере, на практике девушки и юноши находят себе применение в разных областях.

Подготовка и переподготовка пожилых женщин

Средством подготовки пожилых рабочих являются профессиональные курсы по "содействию занятости", однако не оправдались надежды, которые были связаны с ними в плане облегчения перемены рода занятий и перехода от одного способа обеспечения средств существования к другому. Курсы, доступные женщинам, все еще имеют более узкий профиль, чем курсы, открытые для мужчин, и женщины готовятся для работ, требующих меньшей профессиональной подготовки. Женщины в основном поступают лишь на курсы по вопросам питания, чистки и текстильных изделий, в то время как мужчины поступают на курсы промышленного и технического профиля. Пожилым работницам трудно посещать курсы по подготовке или переподготовке, главным образом по материальным соображениям. Важно обеспечить такое положение, чтобы при

подборе слушателей курсов пол не рассматривался в качестве одного из факторов, что означает изменение стереотипной роли пола, которая давно устарела в обществе, развивающемся в техническом и научном отношении.

Вознаграждение

Средний доход женщин не достигает 2/3 соответствующего дохода мужчин. Развитие промышленности в некоторых областях привело даже к увеличению различия в уровнях доходов между мужчинами и женщинами. Единственными областями, где экономическое положение женщин по сравнению с мужчинами не ухудшилось в последние годы, являются промышленность и торговля. Наибольшие различия в зарплате существуют в профессиях, где преобладают женщины, и наименьшие - в низкооплачиваемых работах.

Принцип равной оплаты за равный труд применяется, однако очень редко мужчины и женщины делают одну и ту же работу.

Система совместного налогообложения на супружеские пары означает для замужних женщин более тяжелое бремя, чем для неженатых или женатых мужчин.

Продолжительность рабочего дня и отдыха

Продолжительность рабочего дня и отдыха женщин в большой мере зависит от разделения труда внутри семьи, чем в свою очередь обуславливаются возможности для женщин совершенствовать свои профессиональные знания и продвигаться по службе. Женщины тратят на домашнюю работу приблизительно в два раза больше времени чем мужчины (на 2 часа больше). Женщины тратят несколько меньше времени чем мужчины на производительный труд вообще и значительно меньше времени на досуг и затраченное таким образом время уходит на домашнюю работу.

Работающие матери, опрошенные относительно трудностей, с которыми они сталкиваются при сочетании домашней работы с трудовой деятельностью вне дома, выражали желание в отношении больших возможностей для работы с частичной загрузкой.

Безопасность и здоровье

Законы по безопасности труда распространяются на трудящихся обоих полов, за исключением нескольких профессий (особо опасных или тяжелых работ, работы с белым свинцом, сульфатом свинца), а также защиты материнства (которая в некоторых аспектах отстает от норм, существующих в других странах и которая становится все более важной в связи с увеличением числа работающих замужних женщин). Работа женщин в ночное время связана со многими трудностями в том, что касается безопасности труда и она рассматривается как причина многих социальных, моральных и связанных со здоровьем проблем.

Уход за детьми

Проблема ухода за детьми в дневное время возникает в связи с промышленно-городской направленностью развития общества, а также потребностью молодых семей в социальной и экономической независимости. Одним из предложенных решений данной проблемы является "зарплата матерям", которая будет выплачиваться обществом, с тем чтобы матери могли ухаживать за своими малолетними детьми. Другим решением является значительное расширение числа дневных яслей. Компромиссным решением является выплата пособий на воспитание детей всем семьям, в которых имеются малолетние дети, что позволяет тем самым матерям самим принимать решение относительно ухода за детьми. В 1964 году насчитывалось только 522 детских учреждения для детей в возрасте до 7 лет (государство не оказывало помощи при их создании) и менее 10% этих малолетних детей, чьи матери работали, могли получить полный или частичный уход в яслях или детских садах. Было подсчитано, что только половина работающих матерей была в состоянии удовлетворительно решить проблему ухода за своими малолетними детьми. Выросло число частных семейных яслей, но они лишь частично удовлетворяют существующие потребности.

При возникновении в семьях чрезвычайного положения или при заболевании матерей, уход за детьми обеспечивается при помощи муниципальной службы помощи по дому.

/...

Франция

Очевидно, что Комитет по изучению проблем работающих женщин намеревается изучить вопрос о влиянии научного и технического развития на занятость женщин.

Иран

Женское бюро социальных исследований женщин под эгидой его Королевского высочества принца Ашрафа Пехлеви предприняло специальное исследование влияния научного и технического прогресса на занятость и положение женщин. Эта работа заключалась в выборочном исследовании 31 фабрики и 30 мастерских, в которых заняты женщины и которые находятся в двух крупных промышленных районах Тегерана и Исфагана, а также в изучении других, имеющих отношение к данному вопросу, материалов. Отчету о результатах работы предпосылается общее введение, в котором содержится описание главных характерных черт населения Ирана (включая процент грамотности, являющийся более низким для девушек и женщин, чем для юношей и мужчин). В конце отчета делается следующий вывод:

"На протяжении последнего десятилетия в Иране влияние научного и технического прогресса на условия работы и занятости женщин было весьма широким и глубоким. Наиболее важным его результатом явилось создание большего числа рабочих мест для женщин. Все большее число женщин, занятых раньше в мастерских или работавших в качестве домашней прислуги, трудятся сейчас на фабриках. Это явление приобрело в настоящее время настолько широкий характер, что очень трудно найти женщин для работы в качестве домашней прислуги. Переход от мастерских к новым фабрикам представляет собой переход от средневековых условий труда к современным при отсутствии социальных благ в полном объеме, присущих обоим видам производства. Тем не менее, имеется тенденция предпочтения молодым незамужним женщинам, поскольку в мастерских предоставлялась и предоставляется возможность женщинам брать своих детей на работу. Существует надежда на то, что в будущем путем создания большего числа яслей и других детских учреждений, облегчающих положение работающих замужних женщин, этот пережиток прошлого будет устранен".

Лишь небольшой процент (12,5%) женщин в возрасте от 10 лет является экономически самостоятельным. При этом около половины этого числа (более 48%) заняты в текстильной промышленности (около 80% в ковровой промышленности, главным образом в сельской местности), около 22% заняты в сельском хозяйстве, 11% составляют прислугу и остальные заняты в различных других отраслях.

Наиболее важные выводы выборочного исследования

Выборочное исследование охватило около 6 000 женщин, работающих в текстильной, пищевой, химической, обувной и бумажной промышленности, а также на предприятиях по пошиву одежды и изготовлению предметов из стекла. Исследование не распространялось на ковровую промышленность, явившуюся объектом специального изучения (см. ниже).

На фабриках, охваченных исследованием, более высокий уровень автоматизации и технические нововведения повысили уровень занятости. Новое оборудование потребовало большего числа рабочих и привело к расширению ассортимента продукции. Однако на трех текстильных фабриках при росте занятости в связи с установлением нового оборудования места женщин были заняты мужчинами (в значительной мере ввиду семейных проблем и большего числа невыходов на работу, что ведет к тому, что работодатели предпочитают рабочих-мужчин).

Рабочие с готовностью идут на дополнительные часы работы. Приблизительно на трети фабрик заработная плата рабочих выросла в связи с ростом производства. Участие в прибыли выливается в эквивалент одной дополнительной месячной зарплаты. Рабочие обычно не берут двенадцать дней отпуска подряд; они пользуются ими по мере необходимости на протяжении года, либо работают в отпускное время.

Большинство старых текстильных, а также государственных предприятий имеют дневные детские учреждения, однако было отмечено, что новые предприятия предпочитают нанимать молодых незамужних женщин.

В мастерских по обработке шерсти, производству клея и потрошению средний возраст женщин составляет около 45 лет; все они неграмотны,

/...

работают на основе низкой почасовой оплаты, продолжительность их рабочего дня не ограничена и очень часто во вредной для здоровья среде, существующей в этих мастерских, с ними находятся их малолетние дети. В швейных и вязальных мастерских средний возраст женщин составляет около 30 лет, половина из них грамотна, они работают на основе почасовой высокой оплаты, их рабочий день ограничен, и дети их не сопровождают. В более крупных мастерских женщины пользуются соцстрахом.

Вообще было отмечено, что предприятия выполняют трудовое законодательство, рабочие на них пользуются социальным страхованием, однако мастерские не выполняют трудового законодательства и их рабочие обычно не имеют социального страхования.

Доклад о ковровой промышленности

Изготовление ковров перестает быть семейным промыслом, оно становится отраслью промышленности, находящейся в руках крупных предпринимателей. Женщины являются главной рабочей силой в этой отрасли промышленности, хотя число мужчин, занятых в ней сейчас, возросло, особенно в городских районах, а также в новых централизованных мастерских. Значительное число детей в возрасте до пятнадцати лет занимаются ткачеством (подростки часто работают после окончания занятий в школе). Заработок, как правило, выплачивается в соответствии с числом изготовленных ковров, а не с количеством часов, проведенных на работе. В сельской местности ткачи получают сырье в кредит и оплачивают его после продажи ковров. В городских районах квалифицированные ткачи работают по контракту с предпринимателем, и им платят за ковер поштучно. Остальные оплачиваются почасово, при этом зарплата обычно низка.

Ткачи, изготавливающие ковры, как правило, не пользуются преимуществами трудового законодательства и социального страхования (за исключением квалифицированных ткачей). Это объясняется, главным образом, тем, что изготовление ковров, особенно в сельской местности,

все еще остается семейным промыслом, в который не может вмешиваться министерство труда. Тем не менее, министерство предпринимает попытки объединить ткачей в мастерские, на которые могла бы распространяться его юрисдикция.

Ирак

Влияние научного и технического прогресса на положение работающих женщин и семьи в Ираке было исследовано в Багдаде д-ром Аль-Хассани. Ниже в обобщенном виде приводятся представляющие интерес результаты его исследования, опубликованные в январе 1969 года.

Научный и технический прогресс оказал влияние на планирование семьи. Традиционно большие семьи (до 10 человек) уменьшаются.

В Ираке, за исключением высших слоев общества, где женщины получали образование и имели доступ во все области жизни и деятельности, положение женщин в семье было традиционно низким и они выполняли домашнюю работу. Однако это положение меняется, даже в сельском и традиционном обществе, и женщины всех слоев общества принимают все большее участие в модернизации своей страны.

Возраст вступления в брак сейчас повысился по сравнению с прошлым. Предпочитаемые браки (между родственниками) все еще существуют в сельском и традиционном обществе, однако они постепенно отмирают; сейчас большинство девушек больше предпочитают выходить замуж за людей вне круга родственников; эта тенденция ясно проявляется в образованном обществе городов. Документ о браке (Махар) включает сумму денег, которую жених передает в качестве подарка невесте в соответствии с религиозной традицией.

Отмечено, что в настоящее время молодые супруги предпочитают жить в отдельных домах, отдельно от своих родителей. В подобных ситуациях мужья, испытывающие потребность во многих вещах для создания своего собственного домашнего очага, меньше препятствуют своим женам работать вне дома, и супруги проявляют большее желание посылать своих детей в ясли и детские сады.

В целом исследование показало, что технический и научный прогресс оказывает большое влияние на положение работающих женщин и структуру семьи в Ираке. Положение женщин в семье улучшилось, особенно в тех случаях, когда семьи живут отдельно от своих обширных

/...

семей. В исследовании подчеркивается, что средний размер семьи в Ираке уменьшился наполовину со времени прошлой войны и что наблюдается тенденция установления большего равенства в отношениях внутри меньшего размера семей.

Италия

Вступление

В 1968 году состоялась национальная конференция по изучению положения, существующего в отношении занятости женщин, а также мер, которые необходимо включить в программу экономического и социального развития в целях обеспечения занятости женщин. Результаты конференции представляют интерес в свете влияния научного и технического прогресса на занятость женщин, хотя при этом трудно изолировать влияние одного фактора от влияния других факторов, действующих в том же направлении.

Тенденции в трудоустройстве женщин

В период с 1961 по 1967 год число занятых женщин сократилось на 16,4 процента, в то время как число работающих мужчин не претерпело изменений.

Наибольшее сокращение имело место в сельском хозяйстве. Единственной возможностью улучшения положения женщин в этой отрасли является модернизация сельскохозяйственного производства. Однако, когда модернизация сельского хозяйства будет осуществлена, недостатки системы найма и профессиональной подготовки могут создать для женщин большие трудности, чем для мужчин при устройстве на работу.

В области промышленности тоже имело место сокращение числа работающих женщин. В северной части страны растущая концентрация промышленности в более крупные единицы и сокращение возможностей получить профессиональную подготовку и переподготовку женщинам в тех районах, где существует большая потребность в высококвалифицированных рабочих, явились факторами, приведшими к подобной ситуации. На юге главными факторами явились нехватка рабочих мест, острый недостаток профессиональной подготовки и сохранение старых обычаев.

Главная цель состоит в изменении традиционной тенденции видеть в женщинах резерв рабочей силы. Перспективы занятости женщин в ближайшем и недалеком будущем зависят от целого ряда изменяющихся факторов и поэтому их очень трудно оценить.

С одной стороны, возможности будущего роста занятости женщин заключаются в увеличении рабочих мест в традиционных отраслях, а также в тех отраслях, в которых в настоящее время их занятость является ограниченной, и, с другой стороны, в высокоразвитых отраслях (таких, как электроника и некоторые отрасли химической промышленности), где могут возникнуть благоприятные возможности для занятия значительного числа женщин. Однако для того чтобы обеспечить это увеличение, необходимо преодолеть существующие трудности, в частности, необходимо переориентировать систему образования и пересмотреть существующие нормы охраны труда работающих женщин.

В области торговли и обслуживания, где имело место относительное ухудшение положения женщин по сравнению с положением мужчин, по-видимому, нет гарантии перспектив дальнейшего увеличения числа занятых женщин, несмотря на постепенную концентрацию женщин в этой отрасли (30 процентов в 1961 году, 40 процентов в 1967 году), что объясняется возможностью выбора, существующей у выпускников школ, меньшей конкуренцией со стороны мужчин и меньшим влиянием фактора стоимости при принятии решения о найме мужчины или женщины.

Факторы, оказывающие влияние на занятость женщин

Все еще имеются некоторые разногласия относительно признания подлинной ценности работы, проделываемой женщинами, а также уровня вознаграждения. Различия в зарплате не всегда связаны с подлинным различием в ценности работы. Они имеют место как в отраслях промышленности, в которых заняты представители обоих полов, так и в отраслях промышленности, где заняты главным образом женщины.

Невыгодное и неравное положение женщин в области профессиональной подготовки оказывает заметное влияние на степень их перехода к активной занятости и не побуждает их к получению профессиональной подготовки или посвящению себя служебной карьере.

Существует общая тенденция использования женской рабочей силы для выполнения наименее квалифицированных работ, что объясняется как критериями, которые используются при распределении работы среди квалифицированных рабочих, так и традиционной и субъективной оценкой женского труда. В отраслях, где работают как мужчины, так и женщины, низкий уровень квалификации женщин представляет собой тормоз на пути повышения уровня труда всей рабочей силы. В отраслях, где преобладает мужской труд, тенденция к более гибкому распределению рабочих мест сопровождается более справедливым признанием ценности женского труда. На предприятиях, где работает большее число женщин, явление более низкой квалификации женского труда проявляется еще ярче.

Что касается стоимости женского труда, то Конференция рассмотрела вопрос о том, во что обходится работодателям неизбежные и обычные отпуска работающих женщин. Например, что касается высококвалифицированных работниц машиностроительной промышленности, стоимость отпуска женщины по беременности составляет 27 процентов годовой стоимости ее труда. Было сделано предложение о том, чтобы стоимость периода неизбежной нетрудоспособности работниц распределялась среди всех работодателей независимо от пола их работников, с тем чтобы не создавать в будущем предлога для отказа от найма женщин. Было предложено также принять меры, с тем чтобы поощрять женщин, оставивших свою работы в период особенно тяжелых домашних обязанностей, возвращаться на работу по окончании подобных периодов.

Что касается образования и профессиональной подготовки, положение характеризуется недостатком программ для женщин в отраслях, где они преобладают, а также сохранением программ, не увязанных с существующими в настоящее время нуждами. Посещаемость школ девочками улучшилась на всех уровнях, однако все еще многие из них оставляют школу после получения начального образования. Большая часть девушек направляется в педагогические учебные заведения, предпочитая их другим учебным заведениям, однако среди девушек имеется растущая

тенденция изучать профессии, которые до недавнего времени рассматривались в качестве исключительно мужских. Мальчики пользуются предпочтением при финансировании семьями образования, особенно в отсталых районах; кроме того, обычаи делают более трудным для девушек оставить дом для учебы в средних школах. Необходимо, чтобы власти, несущие ответственность за профессиональную подготовку, предприняли шаги для обеспечения и поощрения участия женщин во всех курсах профессиональной подготовки на рабочие места, доступные для женщин, кроме того, необходимо расширить программы для отраслей промышленности, в которых сосредоточены женщины. Более того, при переподготовке работающих женщин необходимо уделить внимание вопросу возвращения на работу женщин, оставивших ее по семейным причинам, а также предоставления им условий для использования существующих благоприятных возможностей в области трудоустройства.

Что касается охраны здоровья и социального попечения, то Конференция призвала приложить усилия к организации и налаживанию социальных услуг (особенно дневных детских учреждений) и в этой связи - экспериментальных проектов по месту жительства (при поддержке государства) по осуществлению программ общественных мероприятий, включая создание дневных детских учреждений, буфетов в начальных школах, учреждений по уходу за детьми после школы, дневных оздоровительных центров и т.д., а также общих прачечных и столовых в тех районах, где предполагается осуществить эти проекты.

Влияние научно-технического прогресса на положение работающих женщин

В силу характерных особенностей, присущих найму женщин на работу, трудно провести систематическое изучение данного вопроса, однако, на основе различных гипотез, относящихся к экономическому развитию, можно сделать некоторые выводы.

Как предполагают, в конечном итоге научно-технический прогресс, если он будет сопровождаться дальнейшим промышленным развитием, будет иметь положительное воздействие на общий уровень занятости и

создаст, таким образом, необходимые условия для качественного и количественного изменения спроса на женскую рабочую силу.

Именно с этой точки зрения необходимо рассматривать предложения, внесенные конференцией о более полной профессиональной подготовке женщин, в большей степени отвечающей требованиям современности, и создании рабочих и других условий, которые могут обеспечить непрерывную и постоянную занятость женщин.

С другой стороны маловероятно, что технический прогресс, оказывающий свое воздействие в условиях сложившейся структуры, при отсутствии четко определенных направлений капиталовложений, сыграет сколь-нибудь положительную роль в отношении уровня занятости. Он может оказать даже совершенно отрицательное воздействие, как это уже имеет место в некоторых отраслях, в которых заняты в основном женщины, и во всяком случае, он не создаст благоприятных условий для поглощения избытка рабочей силы, который появляется в результате миграции из сельской местности.

Если экономические и социальные условия в последующее десятилетие будут подобны тем, которые преобладают в настоящее время, никакая мера, ставящая целью улучшение рабочих условий огромной массы женщин-работниц, даже направленная на достижение широко признанных этических и социальных норм, не сможет преодолеть препятствий, которые в прошлом приводили к тому, что женщин-работниц рассматривали просто как дополнительную рабочую силу или ее замену.

Во всяком случае, однако, улучшение качества профессиональной подготовки женщин-работниц и системы охраны труда имеют важное значение для сохранения занятости женщин на существующем уровне и предотвращения отрицательного воздействия научно-технического прогресса.

Япония

Ряд обследований проводится в национальном масштабе регулярно (например: население, занятость, продолжительность рабочего времени, заработная плата), другие обследования проводятся по мере необходимости. Отдел по делам женщин и несовершеннолетних Министерства труда проводит специальные исследования по проблемам, связанным с женщинами-работницами.

Исследования, направленные на изучение влияния научно-технического прогресса на положение женщин-работниц, включали исследования вопроса о положении женщин, занятых конторским трудом, исследование вопроса о женщинах, занятых в приборостроении, исследование динамики занятости женщин на частных предприятиях в период между 1958 и 1963 годами и в последнее время (1969 год), исследование изменений характера работы, выполняемой женщинами на отдельных предприятиях в период с 1966-1968 годы.

В статье директора Отдела по делам женщин и несовершеннолетних, опубликованной в декабре 1968 года в Международном обозрении по труду, дается обзор положения в области занятости женщин-рабочих в Японии в период быстрых технических изменений. Указанная статья представлена членам Комиссии.

В начале статьи указывается, что, поскольку в настоящее время на занятость женщин-работниц воздействует большое количество социально-экономических факторов, трудно определить, в какой степени наблюдаемые тенденции объясняются введением автоматизации и передовой технологии. Таким образом, статья дает общую картину развития в области занятости женщин в период с 1955-1965 годы, когда имел место процесс очень быстрого технического развития.

В статье дается обзор динамики структуры занятости женщин, новых потребностей и возможностей, результатов исследований, проведенных Отделом по делам женщин и несовершеннолетних, проблем излишков рабочей силы и ее перераспределения (широкие масштабы перераспределения не сопровождались сколь-нибудь существенной безработицей), опыта,

/...

приобретенного в определенных областях, существующей практики приема на работу и системы заработной платы, состояния здравоохранения.

В заключение в статье говорится:

"Перераспределение занятости женщин-рабочих в период 1955-65 годов как качественно, так и количественно носило действительно широкий характер. Однако оно, видимо, осуществлялось при сравнительно небольших трудностях. В этом относительно гладком переходе основным фактором, по всей вероятности, явился исключительно быстрый рост национальной экономики, однако другие социально-экономические факторы, некоторые из которых могут быть отнесены к национальной традиции, также, видимо, сыграли важную роль в ослаблении воздействия происходящих перемен. Даже в конторской работе, где автоматизация, как полагают, оказывает решающее воздействие, изменения в характере работы и практике приема на работу происходят очень медленно. Более того, некоторые традиционные обычаи, видимо, уменьшают потрясения, вызываемые быстрым коренным изменением. Возможно подобное положение имеет место благодаря тому факту, что в Японии лишь только недавно завершился первоначальный период автоматизации управленческого дела, что может свидетельствовать о явлении, которое социологи называют отставанием в области культуры. Он также заставляет вспомнить о той особенности японской культуры, которая состоит в быстром восприятии других культур, которые при этом быстро приобретают характерные японские черты. Дальнейшее изучение технических изменений, которые будут иметь место, и их воздействие на работу женщин покажет, какое из этих объяснений является более правильным".

Кувейт

В докладе "Положение женщин в Кувейте" обращается внимание на возрастающее значение участия женщин в экономической, социальной и культурной жизни и предоставляемой им, как матерям и рабочим, защите. Доклад последовательно излагает роль женщин в области образования, труда, в добровольных обществах и программах социального попечительства. В области труда Закон о труде в частном секторе, принятый в 1964 году, установил равенство между мужчинами и женщинами, изложил принцип равной оплаты за равную работу, запретил работу женщин в ночных сменах и видах трудовой деятельности, которые являются опасными и вредными для здоровья, и предусмотрел отпуск по беременности и родам. Закон о государственных служащих содержит примерно такие же положения для государственных служащих и определяет права в отношении пенсий.

Мексика

Департамент труда и социального обеспечения располагает федеральной биржей труда, основной функцией которой является обеспечение трудоустройства (без различия пола) и проведение исследования в области занятости и безработицы.

Что касается профессиональной ориентации и профессиональной подготовки, оказание помощи в области выбора профессии производится главным образом при помощи средств массовой информации, а профессиональная подготовка осуществляется в государственных институтах и учебных заведениях, подчиненных Министерству образования, и в частных учебных заведениях. Задача профессиональной подготовки или переподготовки старших возрастных групп женщин осуществляется главным образом государством (в силу того, что на предприятиях предпочитают предоставлять работу и осуществлять подготовку более молодым рабочим).

Федеральное трудовое законодательство содержит принцип равной оплаты за работу, произведенную в равных условиях и при равной производительности за тот же самый рабочий день. Женщины могут работать лишь в пределах, определенных трудовым законодательством.

Женщины принимают участие в культурных, общественных и спортивных мероприятиях, проводимых различными организациями, включая департамент труда и социального обеспечения и Мексиканский институт социального страхования.

На женщин наряду с мужчинами распространяется действие законодательства о безопасности труда и санитарных условиях для рабочих и инструктаже, необходимом для предотвращения производственных травм и болезней.

Беременные женщины не могут быть заняты на работе, требующей значительных физических усилий за три месяца до родов, и за ними закреплено право, защищающее материнство до и после рождения ребенка.

Помощь, оказываемая детям, была увеличена в независимости от потребностей матерей-работниц в уходе за детьми и была сконцентрирована

на потребностях материально нуждающихся детей. Помощь нуждающимся детям оказывается рядом государственных учреждений и подготовленным медицинским, вспомогательным медицинским персоналом и работниками социального обеспечения.

Марокко

Занятость и безработица

Основное большинство женского населения живет в сельской местности и занимается главным образом сельскохозяйственной деятельностью, большинство видов которой не требует никакой квалификации или связаны с низкой квалификацией. Научно-технический прогресс может обеспечить введение механизации и повлиять на положение женщин. Женщины составляют большую часть рабочих, занятых в обработке рыбы, особенно рыбоконсервном производстве. На этой работе они заняты только около 4 месяцев в году. На юге страны эти женщины прибывают из отдаленных бедных районов и работают с целью получения дохода, необходимого для обеспечения существования их семей. Технический прогресс создает угрозу возникновения серьезной социальной проблемы.

В обрабатывающей промышленности количество занятых женщин невелико и большинство из них работает в текстильной промышленности, где автоматизация уже достигла высокого уровня. Таким образом, технический прогресс в этой области практически окажет незначительное воздействие на образ жизни этих рабочих.

Все большее количество женщин поступает на работу в государственный сектор: в 1967 году 1 800 женщин и девушек были заняты в органах государственного управления (свыше 96 процентов из них занимали низкие посты, работая, например, в качестве клерков).

Хотя в сфере обслуживания, находящейся в частных руках, занято небольшое количество женщин, отмечено, что в целом эти работницы имеют низкую квалификацию и заняты главным образом на ремонтных работах, которые необходимы даже в отраслях, где используется современная техника.

Предлагается, чтобы были организованы занятия по повышению квалификации женщин-работниц и созданию условий, которые обеспечили бы такое повышение квалификации или переподготовку.

Возможности для получения профессионального образования

Женщины имеют равное с мужчинами право на получение профессиональной подготовки. Министерство труда и социальных дел имеет центры, проводящие профессиональную подготовку девушек для работы в учреждениях в качестве стенографисток, машинисток, бухгалтеров и т.д., а для девушек и юношей - подготовка портных. Министерство национального образования организует подготовку девушек и женщин в школах по подготовке учителей для начальной и средней школы, в то время как Марокканская школа по подготовке административных работников производит необходимую подготовку административного персонала. Министерство связи осуществляет подготовку женщин для работы в качестве телефонисток и машинисток. Министерство юстиции осуществляет обучение в процессе работы женщин, занятых в юридических организациях. Министерство общественных работ принимает женщин на свои учебные курсы, за исключением курсов по подготовке строителей, работников паркового хозяйства и производственных мастерских, где требуются большие физические усилия. Машинистки, работающие в Министерстве сельского хозяйства, проходят курсы подготовки, организованные Министерством труда и социальных дел.

Вознаграждение

В настоящее время существующие в законодательстве положения устанавливают некоторые различия в вознаграждении мужчин и женщин в отдельных отраслях промышленности, которые постепенно исчезают. Различия в заработной плате имеются только в частном секторе. Не существует разницы в государственном и полугосударственном секторах, и государственные власти все в большей мере заняты устранением различий, все еще существующих в частном промышленном секторе.

Указывается, что Марокко ратифицировало Конвенцию III МОТ относительно дискриминации при приеме на работу и в выборе профессий. Подобной дискриминации никогда не существовало, и если существует практика приема на определенную работу только мужчин, то это имеет место

/...

в силу трудного характера работы или в силу того обстоятельства, что осуществление данного вида работы может сказаться отрицательно на семейной жизни женщины.

Продолжительность рабочего дня и отдыха

Что касается продолжительности рабочего времени, на женщин распространяются те же юридические положения, как и на мужчин, и дискриминация по отношению к женщинам не имеет места. Напротив, женщинам предоставлена некоторая специальная защита, особенно путем запрещения их работы в ночное время.

Организация отдыха в национальном масштабе находится в начальном состоянии, поскольку семья всегда осуществляла эту функцию, и отдых женщин был главным образом посвящен разнообразным церемониям, совершаемым на различных стадиях семейной жизни. В настоящее время марокканская женщина по мере общего развития страны имеет право свободно принимать участие в общественных формах проведения досуга - развлекательных, благотворительных и в некоторой степени по линии профсоюзов. Они играют важную роль в деятельности профсоюзов и некоторые из них являются профсоюзными лидерами.

Государство придает все большее значение отдыху женщин и разрешило деятельность ряда групп и ассоциаций, осуществляющих работу по организации их свободного времени, такие как профессиональные женские клубы, деятельность которых включает проведение конференций и просмотр учебных фильмов. Более того, молодежные общежития Министерства по делам молодежи и спорта и Министерства социальных дел, где проживает много женщин, включают в программу своей работы улучшение положения женщин путем культурных и спортивных мероприятий.

В последнее время правительство Марокко предпринимало меры по дальнейшему увеличению участия женщин в общественной жизни и оказывало помощь в создании Организации марокканских женщин с целью мобилизации женщин на защиту собственных интересов и подготовки их к той роли, которую они должны сыграть в создании современного общества.

Безопасность труда и здравоохранение

В Марокко принимаются специальные меры по защите здоровья, благосостояния женщин и охраны их морали. Законодательство учитывает специфические условия жизни женщин и роль, которую они должны играть как матери. Женщины не могут быть приняты на работу, связанную со смазкой, очисткой или ремонтом движущихся машин и на рабочие места, где имеются опасные и незащищенные машины. Они не могут быть приняты на некоторые виды работ, которые считаются вредными или опасными для их здоровья (например, подземная работа в шахтах и карьерах, поднятие тяжелых грузов). Были приняты другие меры по защите их от чрезмерного напряжения и перегрузки. Работа ночью запрещена, за некоторыми исключениями (временными или постоянными). Условия общественного приличия или морали должны соблюдаться на всех рабочих местах.

Норвегия

Правительство не смогло провести тщательный анализ, относящийся ко всем аспектам воздействия научно-технического прогресса на положение работающих женщин, но представленные сообщения являются частью уже проведенных более общих обзоров.

Занятость и безработица

В результате большей продолжительности образования и более раннего заключения браков доля женщин во всей рабочей силе сократилась к 1960 году. Но в 1960-1968 гг. наблюдалось сравнительно более быстрое увеличение занятости женщин, чем мужчин почти целиком за счет быстрого развития отраслей, связанных с обслуживанием. Сократилось количество женщин, занятых в отраслях, обычно имеющих высокий процент женщин-рабочих, как, например, в текстильной и швейной, и возросло в отраслях, в которых работают, главным образом, мужчины, и в новых видах работы, которая до этого производилась главным образом мужчинами. Зарегистрированная безработица сравнительно невысока среди женщин по сравнению с мужчинами, но возможно существование некоторой "скрытой безработицы" среди замужних женщин.

Профессиональная ориентация и профессиональная подготовка

Большое внимание уделяется предоставлению девушкам и молодым женщинам всестороннего образования и непредвзятой информации по вопросам выбора профессии. Им разъясняется, что практически они могут избрать любую профессию и могут приобрести квалификацию в любом виде деятельности, которая в настоящее время осуществляется мужчинами. Указывается на тот факт, что основной темой Скандинавского семинара по профессиональной ориентации в 1970 году будет "Роль пола - роль профессии", и на тот факт, что участие женщин в семинарах по профессиональной ориентации, организованных норвежским директором труда, значительно увеличилось за последние пять лет.

Вознаграждение

В соответствии с соглашением, достигнутым между центральными организациями работодателей и рабочими, за равный труд мужчинам и женщинам выплачивается равная заработная плата.

Продолжительность рабочего дня и отдыха

Продолжительность рабочего времени (42 1/2 часа в неделю) одинакова для мужчин и женщин. Сокращение продолжительности рабочего времени, которое имело место, частично может быть объяснено последними научными и техническими достижениями.

Безопасность труда и здравоохранение

Социальное страхование является обязательным для всех жителей страны. Большинство пенсий включают: основную пенсию, вне зависимости от дохода и дополнительную пенсию, которая имеет разные размеры в зависимости от дохода и продолжительности работы до пенсии; все работающие по найму, студенты и лица, проходящие профессиональную подготовку, застрахованы от производственных травм и профессиональных болезней. Женщины имеют право на некоторые льготы, в связи с рождением ребенка и в соответствии со страхованием по болезни выплачиваются расходы, связанные с рождением ребенка.

Уход за детьми

Детям до шестнадцати лет предоставляется медицинское обслуживание и в отношении их выплачиваются пособия. Количество детских учреждений по дневному уходу за детьми сравнительно невелико по отношению к потребностям, и в случае, если большее количество женщин, имеющих детей, поступит на работу, необходимо будет организовать дополнительное количество подобных учреждений.

Сан Марино

Наблюдается общая тенденция ухода из сельского хозяйства и поисков лучших мест работы в небольших и средних размеров промышленных предприятиях. Другая тенденция, якобы имеющая место, заключается в предпочтении женщин идти на любую работу в промышленности и отказываться от работы в гостиницах и ресторанах и в качестве прислуги в частных домах.

Сьерра-Леоне

В связи с ограниченностью средств было признано нецелесообразным проводить специальные исследования последствий научно-технического прогресса на положении женщин в национальных масштабах и представленная информация основана на данных, имеющихся в отделе труда Министерства земель, шахт и труда.

Занятость и безработица

Отдельных данных о занятости женщин не имеется, но отмечается, что их участие в экономической жизни увеличивается. Женщины имеют право на работу в любой отрасли экономики.

Научно-технический прогресс обеспечил создание приспособлений, экономящих труд, что устранило в значительной степени тяжелую работу, связанную с большим числом профессий, которые в прошлом считались слишком тяжелыми для женщин. В настоящее время большое число женщин работает в конторах, магазинах и на фабриках и выполняет работу, которая раньше считалась чисто мужской. Отмечается, что там, где работает большое количество женщин, предположение о большом числе просьб о предоставлении отпусков по беременности приводит к нежеланию руководителей предприятий допускать на этих предприятиях высокую концентрацию женщин-работниц.

Профессиональная ориентация и профессиональная подготовка

Специальный отдел центральной биржи труда осуществляет под руководством специалистов профессиональную ориентацию девушек и женщин. Указанные мероприятия включают: беседы и доклады для выпускниц школ. На других биржах труда подобные же услуги оказываются неспециалистами. Данные услуги пользуются популярностью.

Имеет место отсев девушек из начальной и средней школы, главным образом в силу материальных причин. Поскольку возможность получить работу без дальнейшей подготовки для них затруднительна, ряд государственных и частных учреждений предоставляет довольно широкий выбор возможностей для профессиональной подготовки. Сельскохозяйственные

учреждения также предоставляют возможность для профессиональной подготовки.

Подготовка и переподготовка пожилых женщин

Добровольные организации организуют ликвидацию неграмотности и имеет место предоставление технической помощи с целью развития местной промышленности и ремесел и для научного садоводства.

Вознаграждение

Женщины имеют право на равную оплату за равный труд. Критериями для определения уровня вознаграждения являются квалификация, опыт и продолжительность работы, а не пол.

Продолжительность рабочего дня и отдыха

Продолжительность рабочего дня для женщин такая же, как для мужчин (45-48 часов в неделю). Однако им запрещено работать на промышленных предприятиях в ночные смены. Женщины более старшего возраста, связанные с семьей, проводят свой досуг в основном дома, в то время как те, у кого нет связей с семьей, а также молодые женщины проводят досуг различным способом (кино, клубы, библиотеки и т.д.).

Безопасность труда и здравоохранение

Уделяется внимание обеспечению безопасности рабочих на предприятиях, которые имеют новое и иногда опасное оборудование и вещества. Медицинское и санитарное обслуживание находится на удовлетворительном уровне и продолжает улучшаться.

Уход за детьми

Отпуск по беременности предоставляется женщинам, работающим в государственных учреждениях и некоторых хорошо организованных коммерческих и промышленных предприятиях. Частные родильные дома имеют хороших акушерок, в особенности во Фритауне и организованы специальные школы и занятия по подготовке медицинских сестер по уходу за детьми. Имеется возможность для найма женщин для ухода за детьми в частном порядке. Все это сделало возможным поступления на работу большого количества молодых матерей.

/...

Швеция

Делается ссылка на доклад о положении женщин в Швеции, который был составлен и препровожден Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1133 (XLI) ЭКОСОС, касающейся долгосрочной программы в рамках Организации Объединенных Наций, направленной на улучшение положения женщин. Этот доклад, препровожденный Комиссии, содержит обзор предыдущих мероприятий, направленных на прогресс женщин, и текущих усилий по содействию равенству между полами в Швеции; далее в нем приводится детальный отчет о реформах, призванных способствовать полному включению женщин во все аспекты общественной жизни на основе практического равенства.

Эти реформы рассматриваются в таких разделах, как "образование" (начальное образование, образование после завершения обучения в общеобразовательной школе, помощь учащимся, обучение взрослых), которые затрагивают также профессиональную ориентацию и подготовку; "законодательство о семье" (существующие нормы, подготавливаемые реформы, права детей); "политика в отношении семьи" (важные аспекты современной политики, принципы, подготавливаемые реформы); "обслуживание семей" (включая заботу о детях); "социальное страхование"; "налогообложение семей" (существующие нормы, подготавливаемые реформы); "политика в отношении рынка рабочей силы" (цели, средства).

Можно упомянуть также о рабочем документе о роли женщин в экономическом и социальном развитии, подготовленном г-жой Енссон в связи с Семинаром Организации Объединенных Наций по вопросу о влиянии научного и технического прогресса на положение женщин, состоявшемся в Яссах, Румыния, в августе 1969 года.

Швейцария

В докладе рассматриваются три аспекта влияния научного и технического прогресса на положение трудящихся женщин: занятость и безработица; профессиональная ориентация и подготовка; подготовка и переподготовка трудящихся женщин пожилого возраста. Доклад по другим аспектам будет представлен в должное время.

Занятость и безработица

Учитывая все возрастающую нехватку рабочей силы со времени последней войны, женщин стали рассматривать в качестве ресурса рабочей силы и они добились доступа к таким видам работы, из которых до этого они были фактически исключены. Число работающих замужних женщин несколько возросло, хотя в Швейцарии все еще существует широко распространенное убеждение, что место замужней женщины в доме. Тем не менее, улучшения в технологии домашнего хозяйства, в приготовлении и сохранении пищи, в одежде и в распространении облегчающих труд приспособлений разного вида, изменили обязанности домашних хозяек и существенно облегчили их труд. Несмотря на традиционную тенденцию техническое развитие содействовало более активному вовлечению женщин на рынок занятости.

Женщины играют значительную роль в экономике (около 30 процентов рабочей силы в 1960 году). Они заняты во всех отраслях экономики и особенно многочисленны в торговле, банковском деле, страховании и в различных видах обслуживания) (включая розничную торговлю), в текстильной и швейной промышленности, в гостиничном деле и сфере домашних услуг. Значительное число женщин работают медсестрами и учителями.

В 1960 году число женщин, занятых активной деятельностью, составляло 756 400. Из них 44 процента не имели детей, 41 процент имели одного-двух детей и 15 процентов - трех или более детей. Кроме того, значительное число женщин вносили вклад в поддержание других членов семей (например престарелых родителей).

/...

В результате нехватки рабочей силы значительно увеличилась возможность занятости в течение неполного рабочего дня, и, в то время как прежде такая занятость сводилась к обслуживанию по дому, в настоящее время она распространяется на значительно более обширную область деятельности, в частности на сектор услуг. Замужние женщины и женщины пожилого возраста предпочитают работать неполный рабочий день.

"Виды занятости женщин включают работу, связанную с заботой о детях и больных и работу по дому. Женщины преобладают в сфере пошива платья и верхней одежды, домашних услуг, они работают медицинскими сестрами, в сфере социального обслуживания, телефонистками, продавщицами, лаборантками и медицинскими или вспомогательными медицинскими специалистами и ассистентами. Круг профессий, более или менее традиционно закрепленных за женщинами, в основном остается тем же, однако женщины перемещаются также (хотя и медленно) в другие отрасли занятости, включая те, которые связаны с техническим прогрессом (фотография, фармацевтическая промышленность, оптические инструменты, конструирование). Больше девушек-студенток избрали естественные и технические дисциплины.

Подчеркивается, что женщины имеют доступ ко всем видам профессий, которые открыты как для мужчин, так и для женщин, однако в то же время сила привычки и традиций очень велика. Тем не менее, в этой связи технический прогресс наряду с нехваткой рабочей силы очевидно приведет к существенным переменам в сфере занятости женщин.

Представлена информация о страховании по безработице. Безработица находится на весьма низком уровне в связи с нехваткой рабочей силы. Даже структурные изменения в экономике не отразились на таком положении.

Профессиональная ориентация и подготовка

В законодательстве и организациях, связанных с профессиональной ориентацией, не существует дискриминации между мальчиками и девочками. Ориентация предоставляется кантонами при поддержке федерального

правительства, и деятельность в этой области значительно расширилась, главным образом, в связи с растущей неуверенностью в отношении выбора профессии в современном мире, ростом доверия к профессиональной ориентации и к улучшенным методам, и с большей необходимостью в ней (связанной как с изменениями в экономике, так и с увеличением числа молодых людей, достигающих рабочего возраста). За последние двадцать лет число консультантов на полной ставке увеличилось в семь раз. Профессиональная ориентация заключается в предоставлении информации о возможностях в области выбора профессии ученикам в школах и их родителям, общественную и индивидуальную ориентацию при помощи интервью, тестов и бесед с родителями.

Содержится упоминание о деятельности (включая проведение исследований и подготовку консультантов) Швейцарской ассоциации образовательной и профессиональной ориентации. Союз женских обществ Швейцарии учредил специальный комитет по вопросу о занятости женщин, который рассматривает, в частности, вопросы, касающиеся обучения и подготовки девушек, включая производственное обучение. Комитет изучает рынок труда, проводит информационные конференции, публикует обзоры, содержащие информацию о всех видах занятости, доступных для женщин, а также издает монографии по некоторым конкретным профессиям.

Не существует дискриминации между юношами и девушками в отношении доступа к профессиональной подготовке. В определенных видах работ, традиционно выполняемых мужчинами, обучающий мастер может отдать предпочтение ученику мужского пола, однако очень небольшое число девушек стремится к промышленному или ремесленному обучению. Если девушки решают получить полную подготовку, они обычно избирают профессию в секторе обслуживания (для работы продавцами, в области коммерции, в парикмахерских и т.п.) или в области прикладных искусств. Помимо университетов, подготавливающих студентов для трудовой деятельности, производственное обучение, длящееся от 2-4 лет, продолжает оставаться основной формой подготовки. Оно тщательно регулируется и включает как теоретическую, так и практическую подготовку и общекультурную подготовку. Имеются также другие курсы подготовки,

/...

в основном организованные профессиональными училищами, школами промышленных искусств и специализированными профессиональными школами.

Подготовка и переподготовка женщин старшего возраста

В связи с потребностями мобильности трудовых ресурсов и в связи с темпами перемен многие люди, в особенности замужние женщины, которые ранее бросили работу, чтобы воспитывать своих детей, нуждаются в помощи в переподготовке для получения вновь работы. Профессиональная ориентация доступна как для взрослых, так и для молодых людей, и есть основание полагать, что значительное число интервью в целях ориентации взрослых проводилось для пожилых трудящихся женщин. Женщины могут также обращаться за помощью в целях подыскания соответствующей работы в государственные бюро найма. Ассоциации по профессиям, работодатели и частные профессиональные школы также предоставляют подготовку или переподготовку, доступную для женщин старшего возраста, ищущих работу (включая работу на неполный рабочий день). Швейцарская ассоциация образовательной и профессиональной ориентации также уделяет внимание потребностям женщин старшего возраста в подготовке или переподготовке и наиболее приемлемым методам определения их склонностей и предоставления необходимой подготовки. Нехватка рабочей силы приводит к тому, что подготовка предоставляется тогда, когда в ней испытывается необходимость. Тем не менее, она предоставляется.

Украинская Советская Социалистическая Республика

Техническая реконструкция и совершенствование организации производства создают благоприятные условия для улучшения условий работы и занятости всех трудящихся, в том числе и женщин. Социалистическая организация экономики и неуклонный рост производительных сил, не подверженных экономическим кризисам и безработице, обеспечивают женщинам реальные возможности осуществления их конституционного права на труд.

Занятость и безработица

Если до революции труд женщин применялся главным образом на неквалифицированных работах, в настоящее время они заняты во всех отраслях народного хозяйства и в соответствии со своей профессией и квалификацией могут осуществлять любую работу (за исключением тяжелых и вредных работ, на которых, согласно законодательству, запрещен женский труд). Численность женщин в 1967 году составила 49 процентов от общей численности рабочей силы. Около одной трети из них работали в промышленности, а четверть - в просвещении, здравоохранении и науке. Число работающих женщин, особенно в таких отраслях как торговля и общественное питание, здравоохранение и просвещение, постоянно возрастает. Особенно много женщин, занятых высококвалифицированным трудом.

Технический прогресс, изменяющий традиционное разделение труда, приводит к тому, что все большее число женщин овладевает профессиями, которые всегда считались "мужскими". Автоматизация ликвидирует так называемые традиционные женские виды работ и открывает для женщин многие новые виды, которые, как правило, требуют меньше затрат труда. В 1966 году численность женщин-специалистов с высшим и средним образованием составила свыше 56 процентов общей численности специалистов, занятых в народном хозяйстве.

Ускоренный технический прогресс сочетается с полной занятостью. Планирование численности и квалификации рабочей силы, в том числе и женщин, осуществляется в тесной связи с планированием технического прогресса. Это исключает возможность возникновения безработицы.

Профессиональная ориентация и подготовка

Женщины, как и мужчины, могут получить профессиональное обучение и подготовку в профессиональных и технических училищах без отрыва от производства или в системе высшего и среднего специального образования.

В профессиональных и технических училищах с двухлетним сроком обучения учащиеся получают стипендию, бесплатное питание, одежду и жилье. Значительное число учащихся составляют женщины.

/...

В течение 1968 года непосредственно на предприятиях около 3,8 млн. человек, в их числе почти половина женщин, систематически обучались новым профессиям или повышали свою квалификацию.

Производственно-технические курсы обеспечивают рабочим получение новых профессиональных навыков и знаний, необходимых для овладения передовой техникой и высокопроизводительными методами труда и выполнения более сложных и ответственных работ, а курсы целевого назначения организуются для изучения рабочими нового оборудования, процессов и материалов, внедряемых в связи с механизацией и автоматизацией производства, и обучают их экономике производства и научной организации труда. Имеются также курсы обучения смежным и совмещаемым профессиям, главным образом с целью расширения производственного профиля рабочих. На этих курсах рабочие изучают прогрессивные методы труда и новую технику.

На курсах по повышению квалификации за женщинами, как и за мужчинами, сохраняется заработная плата в течение любого периода перерыва в работе и различные другие пособия и льготы, предусмотренные в целях облегчения посещаемости, в особенности там, где курсы проводятся не по месту постоянного жительства рабочих. По мере совершенствования производства все больше внимания уделяется повышению квалификации и переподготовке инженерно-технических и экономических работников, в том числе женщин; с этой целью создана широкая сеть учебных заведений для повышения квалификации.

Важную роль в подготовке специалистов высокой квалификации играют высшие и средние специальные учебные заведения. Из года в год растет число женщин, обучающихся в учебных заведениях этого типа. Женщины составляют около 44 процентов общего числа студентов, обучающихся в высших и средних учебных заведениях в 1966/1967 учебном году.

Подготовка и переподготовка женщин старшего возраста

Женщины могут идти на пенсию сравнительно рано (55 лет, в некоторых случаях 50 лет, причем трудовой стаж составляет лишь 20 лет), и для большинства из них не возникает проблемы получения новой профессии. В случае необходимости такие женщины имеют возможность получить новую специальность: в их распоряжении курсы по повышению квалификации, курсы целевого назначения и курсы обучения смежным и и совмещенным профессиям.

Заработная плата

Оплата труда производится по количеству и качеству труда независимо от пола и возраста рабочего. Принцип равной оплаты осуществляется путем установления одинаковых тарифных ставок и сдельных расценок.

Квалификационные разряды рабочим-женщинам, как и всем рабочим, присваиваются на основании тарифно-квалификационного справочника в соответствии со сложностью выполняемой работы, уровнем теоретической подготовки рабочего и приобретенных им практических навыков. Существует установленный минимум заработной платы для работников физического и умственного труда, равный для мужчин и женщин.

Предусмотрены специальные льготы по оплате труда для беременных женщин и кормящих матерей.

Рабочее время и свободное время

Закон предусматривает продолжительность рабочего времени - пятидневная рабочая неделя с 41 рабочим часом, и, как правило, сверхурочная работа не допускается (например для кормящих матерей и беременных женщин, которых запрещается также привлекать к работе в ночное время).

Значительное внимание уделяется созданию благоприятных возможностей для рационального использования свободного времени как во время отпусков, так и в другое время (включая оздоровительные мероприятия). К услугам женщин имеется также более 3 000 профсоюзных клубов, домов и дворцов культуры и 7 500 профсоюзных библиотек, где работают различные кружки для женщин.

/...

Техника безопасности и охрана здоровья

Современная технология позволила устранить многие причины производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и существенно улучшить условия труда. Автоматизация создается на научных основах с учетом физиологии труда и признанием важности устранения переутомления и других вредных влияний на организм. Ассигнования на оздоровление условий труда возрастают и число случаев производственного травматизма, нетрудоспособности и заболеваний резко сократилось.

Забота о детях

Постоянно увеличиваются возможности ухода за детьми. Численность детей в постоянных детских садах и яслях составляет 1 173 000 человек, в 495 школах-интернатах обучается 193 200 детей, а в группах продленного дня числится 911 300 учеников. Родители оплачивают лишь 15-25 процентов общих расходов, а остальное покрывается ассигнованиями из общественных фондов.

Профессиональные союзы играют значительную и активную роль в заботе о детях и молодежи, в их образовании, профессиональной ориентации и организации досуга.

Существует также обширная сеть детских летних домов отдыха, лагерей и оздоровительных учреждений.

Соединенное Королевство

Недавно правительство провело национальный "Обзор занятости женщин"^{1/}, основанный на выборочных данных о 10 000 домашних хозяйствах; причем основной целью обзора являлось нахождение ответа на вопрос, почему женщины поступают на работу или остаются дома, а также до какой степени используются возможности работающих женщин, как с точки зрения рабочего времени, так и квалификации и возможностей подготовки. Хотя в обзоре не ставилось в качестве конкретной задачи рассмотрение влияния научного и технического прогресса, он предоставил достаточно много соответствующей информации, которая рассматривается ниже наряду с некоторой информацией из других источников.

Вкратце, обзор приводит доказательства перемен в трудовой жизни женщин и всеобщего признания права на труд замужних женщин (если у них не имеется детей дошкольного возраста). Нет никаких доказательств того, что круг традиционных женских профессий изменился или что уровень квалификации и ответственности, которого они достигли, повысился. Мало указаний на наличие заметного интереса к научной или технической карьерам. В целом наблюдается, что занятие должностей низшего звена вызывает удовлетворение. Большая часть женщин работает по финансовым соображениям, и желание применить свои навыки и квалификацию присуще лишь наиболее высокообразованной части женщин. Несмотря на возрастающую безработицу женщин и постоянную нехватку квалифицированных кадров до сих пор почти не предпринималось попыток использовать таланты и потенциальные способности женщин для пополнения рабочей силы.

Занятость и безработица

Произошло явное изменение в трудовых привычках женщин. Начиная с 1951 года увеличение всей рабочей силы более чем на две трети

^{1/} Government Social Survey. A Survey of Women's Employment (London, 1968). Volume I: Report. Volume II: Tables.

произошло за счет женщин. К середине 1968 года число работающих женщин составило 41,5 процента. Увеличение числа работающих замужних женщин явилось одной из характерных черт эволюции занятости, оно вызвано более высоким уровнем потребности в трудящихся женщинах, влиянием прошедшей войны на отношение к найму женщин, более равным количеством мужчин и женщин до 35 лет во всем населении и тенденцией к ранним бракам, раннему созданию семьи и возврату на работу вне дома.

Уровень зарегистрированной безработицы среди женщин в целом оставался довольно низким, хотя неясно каково подлинное положение, поскольку имеется скрытая безработица среди замужних женщин.

В обзоре приводятся некоторые доказательства того, что долгосрочная политика поощрения девушек и женщин к продолжению их образования и приобретению специальностей, могла бы побудить более высокое число работающих оставаться на работе, хотя многие замужние женщины все еще считают, что положение домохозяйки является символом определенного статуса, или же отдают личное предпочтение домашнему хозяйству.

Что касается работы, выполняемой женщинами, в обзоре приводятся новые доказательства тому, что несмотря на рост общей занятости, круг профессий, доступных женщинам, существенно не расширился и что уровень квалификации и ответственности, достигнутый ими, не возрос значительно. Около двух третей охваченных обзором женщин, занимались нефизическим трудом, большинство на низком уровне (клерки, машинистки, продавщицы). Около половины женщин, занимавшихся физическим трудом, являлись полуквалифицированными работницами, а из тех, кто считается квалифицированными, лишь немногие достигают уровня квалификации, равного уровню многих мужчин, занятых физическим трудом. Лишь приблизительно одна женщина из двадцати находилась на управленческой работе, главным образом на небольших предприятиях.

Тенденция концентрироваться в тех секторах, с которыми женщины традиционно связаны, а не в секторах, традиционно сохраняемых за мужчинами, подтверждается данными переписи, касающимися высокопоставленных служащих, включая те профессии, в которых женщины составляют лишь

/...

около восьми процентов по сравнению с шестью процентами в 1921 году.

С точки зрения занятости наибольший рост числа женщин наблюдался среди канцелярских работников. Число женщин квалифицированных или полуквалифицированных профессий, связанных с физическим трудом, существенно не увеличилось, а в некоторых случаях (например в текстильной промышленности) сократилось. На предприятиях радиоэлектронной промышленности, где 44 % рабочей силы оставляют женщины, 24,9 % рабочих мужчин являлись квалифицированными операторами по сравнению с 1,8 % женщин, а пропорция полуквалифицированных рабочих составила 11,6 % для мужчин и 59,6 % для женщин. Это вызывает удивление, учитывая способности, проявленные женщинами в военное время. В обзоре отмечается, что такое положение возникает вовсе не в связи с непризнанием со стороны промышленности талантов и потенциальных способностей женщин или же в результате предрассудков, а в значительной степени зависит от отношения и намерений самих женщин и проявляемой ими тенденции удовлетворяться незначительными и плохо оплачиваемыми должностями. Желание применить свою квалификацию или способности явилось важным фактором лишь среди наиболее высокообразованных женщин и девушек.

Обзор фактически подтверждает существование прочно укоренившихся взглядов на то, какие виды работ и карьеры подходят для женщин и не обнаруживает какой-либо существенной степени увеличения интереса к тому, что могло бы быть названо научными или техническими занятиями и карьерами.

Между серединой 1967 и серединой 1968 года занятость женщин значительно возросла в электронной промышленности, в просвещении и государственной администрации и сократилась в текстильной промышленности, в гостиничном обслуживании, общественном питании и в частном домашнем обслуживании.

На занятости женщин незначительно отразился недавний период экономических затруднений или же последствия внедрения систем модернизации и рационализации, что привело к избытку рабочей силы. Там, где женщины оказались излишними в результате закрытия или слияния

/...

предприятий, их поглощение другими видами занятости (за исключением отдельных случаев) не составило такой проблемы, как для мужчин.

Производственная ориентация и подготовка

В обзоре термин "подготовка" используется лишь в связи с подготовкой без отрыва от производства и не включает производственную подготовку для работников умственного труда, таких как курсы секретарей до поступления на работу. В обзоре делается вывод, что около 17 % охваченных им женщин, которые не обучались в течение полного времени, являются потенциальными учащимися, хотя специальности, которые они желали бы получить, носят традиционно "женский" характер. Если бы оказалось необходимым поощрить большее число женщин избрать для себя такие виды занятости, которые они в настоящее время редко избирают, в особенности в научной и технической областях, то было бы необходимо заинтересовать женщин в этих видах работы и убедить их в том, что эта работа приемлема для них.

Национальный совет молодежи обратил внимание на тот факт, что возможности подготовки или занятости для девушек все еще ограничены и предложил чиновникам, ведающим вопросами найма молодежи обсудить с профессиональными преподавателями более обширные ориентационные программы для девушек, а в ходе бесед по ориентации поощрять девушек рассматривать возможность поступления на работу отличную от традиционных видов работ, а также использовать любую возможность для того, чтобы напоминать работодателям о таком неиспользованном резерве, как способности девушек. Первые результаты некоторых ограниченных опытов, проводившихся в этом направлении, явились обнадеживающими.

Отделения профессиональной ориентации при департаменте занятости и производительности труда, занимающиеся вопросами занятости лиц старше 18 лет, также могут расширить представление женщин относительно доступных им видов работы и могут предоставить необходимую информацию замужним женщинам относительно новых возможностей возврата на работу после длительных перерывов.

/...

Работодатели не заинтересованы набирать женщин и девушек на работу, связанную с длительной подготовкой, если последние не проявляют склонности оставаться на этой работе или вернуться к ней позднее. Советы промышленного обучения, которые одобрили планы подготовки и действуют в соответствии с принципом недопущения дискриминации при приеме, могут в конечном итоге оказать влияние на позиции работодателей.

До сих пор большинство девушек и женщин, поступающих или возвращающихся на работу, проходят подготовку в рабочее время. Очень немногие женщины стремятся к повышению уровня квалификации, хотя их и поощряют к этому. Процент женщин на проводимых правительством курсах технических и коммерческих знаний гораздо выше - около одной трети.

Заработная плата

Заработная плата женщин ниже по сравнению с заработной платой мужчин. В сентябре 1988 года обзор департамента занятости и производительности труда показал, что около 25 % трудящихся женщин, занятых полный рабочий день, зарабатывают меньше 10 фунтов стерлингов, а число мужчин с такой заработной платой составляет менее 1%. Около 70% мужчин, занятых в течение полного рабочего дня, зарабатывают свыше 20 фунтов стерлингов, а из женщин такую зарплату получают лишь 13 процентов. Преподавание (где существует равная оплата), является наиболее высокооплачиваемым видом занятости женщин. Женщины, занятые физическим трудом, как правило, не получают равной оплаты, однако, равенство в оплате между представителями разного пола является больше отражением различия в характере работы, выполняемой женщинами и мужчинами, чем неравенством в оплате за ту же работу.

Обзор показывает, что высокие ставки или оклады имеют сравнительно небольшое значение для женщин. Только между высокообразованными женщинами этот фактор следует непосредственно за факторами расстояния до места работы и приятного рабочего коллектива.

Рабочее время и свободное время

В обзоре показано, что половина женщин работает пять дней в неделю. Работающие на себя женщины и женщины, работающие на дому, по всей вероятности, работают долго и в различные часы. Женщины, занятые неполное время, работают на этой основе в связи со своими домашними обязанностями.

В настоящее время осуществляется пересмотр специальных ограничений на рабочее время женщин, в частности в том, что касается ночной работы (что связано с равной оплатой), и департамент занятости и производительности труда проводит консультации по этому довольно сложному вопросу.

Забота о детях

В обзоре показано, что приблизительно половина женщин, не обучающихся в течение полного времени, ведут воспитание детей моложе 16 лет (полное время - примерно одна женщина из шести, часть времени - несколько более половины). Заботу о детях, как правило, разделяют и другие члены семьи. Имеется доказательство того, что существует потребность в средствах для воспитания детей, в особенности для внешкольного воспитания.

На конец 1967 года число мест в дневных яслях, находящихся в ведении местных органов здравоохранения с постоянным служащим персоналом, составило около 152 000.

Департамент занятости и производительности труда рассматривает весь вопрос о воспитании детей, как дошкольников, так и детей школьного возраста, в консультации с местными властями и другими заинтересованными сторонами (включая предпринимателей и профсоюзы). Политика правительства заключается в том, чтобы не поощрять матерей, имеющих совсем маленьких детей, работать вне дома, и именно таково, по видимому, отношение большинства женщин, охваченных этим обзором.

Соединенные Штаты Америки

Последствия научного и технического прогресса не отразились столь различно на женщинах и на мужчинах, чтобы возникла необходимость проводить национальные обзоры, касающиеся влияния такого прогресса на занятость и условия труда женщин. Лишь немногие исследования охватывают всех трудящихся, однако их результаты и соответствующие данные показывают, что научный и технический прогресс помог значительно улучшить положение трудящихся женщин.

К 1968 году число трудящихся женщин увеличилось на 32% по сравнению с 1958 годом, безработица среди женщин значительно сократилась (несмотря на предсказания о повышении "технологической безработицы") и участие женщин в рабочей силе увеличилось до 42%. В связи с тем, что автоматизация требует более высокой квалификации, для них увеличались возможности занятости, увеличилась заработная плата и создались большие возможности перемены работы.

Сокращение занятости, происходящее в связи с автоматизацией, сопровождалось набором новых рабочих более высокой квалификации как в той же отрасли промышленности, так и в других отраслях. Трудности сократились в связи с длительным периодом времени, необходимым для технического переоборудования, что дает возможность осуществить переподготовку и перемещение потерявших места рабочих и другие изменения в рабочей силе. Наблюдается сокращение неквалифицированного, сельскохозяйственного и других видов физического труда и увеличение более легких видов работы, таких как работа в учреждениях и в сфере обслуживания. Было уделено большое внимание соответствующей ориентации, инструктированию и программам подготовки для женщин в свете изменения перспектив занятости для них и были изданы законы в целях улучшения профессионального обучения и программ переподготовки, с тем чтобы фонды, предназначенные для ориентации девушек и женщин, позволили бы им приспособиться к новым возможностям.

В то время, как почти все мужчины в годы своей наибольшей трудоспособности находятся в рядах рабочей силы, многие женщины в некоторые периоды жизни предпочитают бросать работу по семейным или

/...

другим соображениям. Проблемы повторного найма, с которыми они иногда сталкиваются после периода, в течение которого они не работают, связаны с риском увеличения уровня безработицы среди них. Поэтому представляют интерес благоприятные тенденции, проявившиеся между 1958 и 1968 годами, поскольку имело место опасение, что научный и технический прогресс может иметь отрицательные последствия для многих женщин, обладающих некоторыми неквалифицированными профессиями, уязвимыми для угрозы со стороны автоматизации.

Выражается уверенность в том, что общество, занятое решениями своих проблем и стремящееся найти такие решения, может и должно благоприятно воспринять технический прогресс, необходимый для экономического и социального роста, более высокого уровня жизни и производительности труда. Такой прогресс связан с ликвидацией некоторых профессий и с созданием новых, а поэтому необходимо наличие соответствующих современных средств информации и подготовки, с тем чтобы дать возможность рабочим познакомиться с вновь возникающими профессиями и получить квалификацию.

Занятость и безработица

Изменения в распределении трудящихся женщин могут быть соотнесены к научному и техническому прогрессу. Больше число женщин в настоящее время работает в учреждениях и сфере обслуживания (исключая работу по дому) и гораздо меньше женщин работает в сельском хозяйстве, в торговле и на фабриках, и в течение длительного времени наблюдалось увеличение числа трудящихся, занятых в отраслях промышленности, связанных с обслуживанием, во многих из которых занят высокий процент женщин.

Кратковременные явления, связанные с техническим развитием, подтверждают вывод о том, что перспективы занятости весьма благоприятны для женщин со специальными техническими, научными или канцелярскими знаниями, однако гораздо менее благоприятны для тех, кто обладает ограниченной подготовкой и способен осуществлять лишь простые и шаблонные виды работ.

В канцелярской работе, на которой занято самое большое число женщин, компьютеры и другие автоматы породили целый ряд новых профессий (программисты, специалисты по системному анализу, библиотекари лент и т.п.). Хотя для таких относительно более высококвалифицированных должностей женщин набирают реже, чем мужчин, по целому ряду соображений часто требуется более обширный канцелярский персонал. Однако в рамках общего расширения ликвидируются определенные виды профессий (в бухгалтерском деле, в составлении платежных ведомостей, виды работы, связанные с продажей, составлением накладных и инвентаризацией и т.п.), что привело к сокращению потребностей в определенных видах профессий (бухгалтеров, клерков, счетных работников и операторов, работающих на арифмометрах, машинисток-статистиков и обычных архивариусов). Рабочие-перфораторы сокращаются в тех компаниях, в которых были введены оптические считывающие устройства. Телефонные операторы (в большинстве своем женщины) заменяются автоматическими коммутаторами, однако пришлось уволить лишь немногих постоянных телефонисток в связи с расширением обслуживания, высокой текучестью и ограничениями при наборе. На промышленных предприятиях механизация привела к полной ликвидации некоторых неквалифицированных профессий, связанных с физическим трудом, однако увеличивавшаяся потребность в новых профессиях (не всегда на тех же предприятиях) перекрыла влияние берегающей труд механизации.

В связи с сокращением физической нагрузки при некоторых операциях новая техника устранила некоторые преграды для найма женщин на различные виды работы, которые раньше считались слишком трудными или опасными для них (например, работа, связанная с переноской материалов, ткацкое дело и работа чесальщиц в текстильной промышленности).

В торговле распространение самообслуживания и новых методов упаковки и перевозки продуктов привело к ликвидации некоторых видов

работ среднего звена, на которые могли поступить женщины, однако, оно привело к значительному росту возможностей занятости в течение неполного рабочего дня в магазинах, увеличивших часы своей работы и расширивших комплекс услуг, оказываемых покупателям.

Число женщин - сельскохозяйственных рабочих сократилось, однако, для них стали доступны некоторые новые виды работы в помещениях ферм, где механически собранный урожай нуждается в сортировке, отборе и упаковке в кратчайший срок для предотвращения порчи.

Влияние технического прогресса на работу женщин в других основных видах занятости, таких как профессиональная работа и работа по обслуживанию, до настоящего времени проявилось в меньшей степени, чем влияние на женщин, работающих в канцеляриях, в промышленности, торговле и сельском хозяйстве. В профессиональных категориях механизмы взяли на себя часть работы (например, более повторяющиеся и менее квалифицированные аспекты работы), ранее выполнявшиеся учителями, медсестрами, санитарками и библиотекарями, однако, число женщин профессиональных и технических профессий между 1958 и 1968 годами увеличилось на 53%. Это самый высокий прирост среди групп занятости женщин.

Первичные виды работы, типично рутинного характера и не требующие высокой квалификации, явились первым объектом внедрения техники в некоторых областях. Хотя сохранилось больше видов работ, требующих неквалифицированного и полуквалифицированного труда, чем ожидалось, их число недостаточно для удовлетворения потребностей со стороны большого числа молодых рабочих, достигших рабочего возраста. Технические перемены также частично обусловили тот факт, что наивысший уровень безработицы среди женщин по группам занятости существует среди тех женщин, которые заняты на относительно неквалифицированных и полуквалифицированных видах работ.

Число сокращений и увольнений уменьшилось благодаря фактору времени и политики переводов, новых назначений, сокращения нового найма и более раннего ухода на пенсию, в то время как пособия при

увольнении и выходные пособия, а также выплаты по страхованию от безработицы помогли смягчить финансовые трудности, связанные с потерей работы. Правительство, профсоюзы и администрация вместе работают над тем, чтобы свести к минимуму трудности отдельных лиц.

Профессиональная ориентация и подготовка

Особые усилия были направлены на то, чтобы модернизировать и расширить профессиональную ориентацию и подготовку, предоставляемую женщинам и девушкам. Такая подготовка предоставляется на основе федерального законодательства и при помощи федеральных фондов в сотрудничестве со штатами. Некоторые учреждения предоставляют своим служащим возможность подготовки или переподготовки на другие специальности, в которых испытывается недостаток. Этот вид подготовки, предоставляемый без отрыва от производства, особенно выгоден для женщин, многие из которых замужем и не в состоянии заниматься на подготовительных курсах, организуемых после работы.

Наблюдается возросшая необходимость в понимании со стороны персонала, занимающегося профессиональной ориентацией, того факта, что потребность в новых специальностях не подразделяется по признакам пола, а запрещение дискриминации при приеме на работу, основанной на признаках пола в Акте о гражданских правах (1964 год), придало новый стимул вступлению женщин в новые области занятости. Самых женщин воспитывают в духе понимания достоинств формальной подготовки с целью трудоустройства, осознания возможной потребности в перемене вида работы в рамках развивающейся экономики и соответствующей необходимости проявлять гибкость и желание учиться для получения новой специальности. Поскольку совершенствующаяся технология повышает требования к образованию и подготовке для новых видов работы, женщины также проявляют больший интерес к получению более высокого образования и ежегодно все большее число женщин по окончании средней школы поступает в колледжи и получает дипломы в высших учебных заведениях.

Подготовка и переподготовка женщин старшего возраста

В связи с техническим и научным прогрессом многие женщины старшего возраста, заинтересованные в оплачиваемой работе, сочли необходимым возобновить обучение или подготовку, необходимые для новых видов работы, новых методов или других новых явлений, или с целью приспособления к ним. Их набор во все виды учебных и подготовительных заведений значительно расширился (увеличение также связано с общей потребностью в постоянном получении образования и подготовки в техническом обществе, а также с желанием вернуться на работу). Многие учебные и другие учреждения организовали специальные программы для помощи женщинам старшего возраста в деле повышения их квалификации и большая часть из этих программ включает помощь со стороны консультантов. Помимо этого, программы подготовки, финансируемые федеральным правительством, предназначаются для безработных и неполностью занятых, включая многих женщин, не обладающих начальным образованием и основной подготовкой, необходимых для современной рабочей силы.

Заработная плата

Трудно определить непосредственное влияние развития технологии на заработную плату женщин. Меньший процент работы, требующей низкой квалификации, осуществляемой в настоящее время женщинами, означает меньшее число низкооплачиваемых видов работы и общее повышение уровня заработной платы женщин. Найм женщин на новые виды работы, порожденные автоматизацией, на уровне квалификации более высоком, чем уровень квалификации прежних видов работы, оказывает давление в том же направлении. Случаи, при которых женщины, замененные механизмами, были смещены на более низкооплачиваемые виды работы, как сообщается, исключительно редки.

Закон о равной оплате (1963 года) требует, чтобы мужчины и женщины, занятые в торговле между штатами, получали равную оплату

за равный труд. Таким образом, женщины, которые в состоянии получить работу, ставшую физически более легкой благодаря автоматизации, или же работу, требующую высококвалифицированного труда, должны получать ту же заработную плату, что и мужчины, если они подпадают под настоящий закон или же под законы о равной оплате, действующие в различных штатах.

Рабочее время и свободное время

В результате повышения производительности труда, связанного с внедрением новой технологии, сократилась рабочая неделя, удлинились отпуска, увеличилось количество выходных дней и сократился пенсионный возраст.

Женщины-канцелярские работницы в 1968 году работали в среднем 39,1 часов, а женщины-операторы - 39,3 часов в неделю. Со стороны профсоюзов оказывается давление, с тем чтобы сократить часы работы с целью сведения до минимума увольнений, связанных с внедрением автоматизации.

Техника безопасности и охрана здоровья

Наибольшие преимущества с точки зрения охраны здоровья женщин заключаются в том, что с улучшением технологии рабочие места стали более приятными и чистыми и работа стала менее грязной, трудной и тяжелой. Кроме того, применяется более современная техника безопасности, которая в еще большей степени улучшает условия безопасности труда для работающих женщин. С другой стороны, существует проблема, связанная с увеличением шума, и некоторые рабочие, включая женщин, как сообщается, испытывают нервное напряжение и психологическую усталость, обусловленные необходимостью в повышенном внимании и аккуратности при работе на дорогостоящем оборудовании и в связи со скоростными операциями. Существуют также опасности, связанные с работами с новыми химическими веществами и процессами. На некоторых рабочих местах имеются жалобы на изолированность и однообразие работы.

Страх быть уволенным в связи с автоматизацией оказывает воздействие на психическое состояние некоторых рабочих, в особенности в районах с избыточной рабочей силой, однако, этот страх может быть рассеян путем предварительного планирования и предложения об оказании помощи при любом роде урегулирования, которое может оказаться необходимым.

Забота о детях

Технический прогресс, по-видимому, не оказал существенного влияния в деле обеспечения средств, необходимых для воспитания детей. Все еще испытывается острый недостаток в таких средствах, и эта проблема в настоящее время привлекает внимание в масштабах всей страны, отчасти в результате желания общества помочь женщинам стать частью растущей рабочей силы в рамках динамично развивающейся экономики, отчасти в качестве средства предоставления трудоспособным взрослым, живущим на пособия, возможности получить подготовку, работу и экономическую независимость и частично в связи с признанием важного значения дошкольной подготовки маленьких детей.

ДОБАВЛЕНИЕ II

Материалы МОТ о социальных последствиях применения
передовой технологии

[Список материалов МОТ воспроизведен отдельно и может быть получен по просьбе из Секции по вопросу о положении женщин Секретариата Организации Объединенных Наций].
