



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
8 July 2020  
Chinese  
Original: English

2020 年第二届常会

2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2020 年年度会议报告  
(2020 年 6 月 3 日至 5 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项 .....	3
联合部分	
二. 关于开发署、人口基金、项目署在执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议背景下应对 COVID-19 危机的联合最新情况 .....	3
三. 内部审计和调查 .....	7
四. 道德操守 .....	7
开发署部分	
五. 与开发署署长的互动对话、开发署 2018-2021 年战略计划中期审查，包括署长 2019 年年度报告 .....	7
六. 财务、预算和行政事项 .....	7
七. 开发署的性别平等问题 .....	7
八. 人类发展报告 .....	12
九. 开发署国家方案和相关事项 .....	13



---

十. 评价 .....	13
十一. 联合国志愿人员组织 .....	13
十二. 联合国资本发展基金 .....	13
人口基金部分	
十三. 执行主任的发言和年度报告 .....	13
十四. 财务、预算和行政事项 .....	13
十五. 人口基金国家方案和相关事项 .....	17
十六. 评价 .....	17
项目署部分	
十七. 执行主任的发言和年度报告 .....	17

## 一. 组织事项

1. 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行,开发署、人口基金和项目署执行局 2020 年年度会议破例于 2020 年 6 月 3 日至 5 日线上举行。
2. 执行局核准了经口头修正的 2020 年年度会议议程和工作计划(DP/2020/L.2),核准了 2020 年第一届常会报告(DP/2020/6)。
3. 执行局 2020 年年度会议上通过的各项决定载于 DP/2020/19 号文件,可到[执行局网站](#)查阅。
4. 执行局第 2020/9 号决定商定执行局 2020 年今后各次会议的时间安排如下:  
2020 年第二届常会: 2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日

### 执行局主席的发言

5. 执行局主席在开幕词中表示感谢执行局尽管在 COVID-19 危机期间面临办公和会议都在线上的挑战,但还是选择继续开展重要工作。他强调,主席团和执行局成员、秘书处以及各组织的管理人员和工作人员上下一心,通力合作,使执行局能够继续提供监督和指导。各组织在国家一级进行了高效率、高成效的协调、推进联合国改革以及从 COVID-19 危机中吸取重要教训使他尤其受到鼓舞。这些经验教训以及从中产生的问题将由行政和预算问题咨询委员会在 2020 年处理,行预咨委会将进行评估并使各组织能够从新角度审查其实效和效率,而既定的评价进程将使得可以更近距离地评估结果。执行局在起草本届会议的各项决定时采用了一种创新方法,尽早开始这一进程,并确保与执行局正常情况下的投入和产出量相同。主席对在 COVID-19 危机中受苦的所有国家和人民表示声援,强调本届会议联合部分的重要性,呼吁各组织在向执行局介绍关于 COVID-19 的联合最新情况时,注重国家一级的实际情况。

### 联合部分

## 二. 关于开发署、人口基金、项目署在执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议背景下应对 COVID-19 危机的联合最新情况

6. 开发署署长、人口基金执行主任和项目署执行主任在对执行局的发言中,依次反思了联合国发展系统在继续执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的大背景下,为确保全系统综合应对 COVID-19 大流行所作的集体努力中遇到的挑战和吸取的经验教训。
7. 开发署署长反思了在制订有效应对 COVID-19 措施过程中发现的有利因素和遇到的主要挑战。他特别强调了联合国发展系统和开发署在重新规划资源以应对危机和保持业务连续性方面的灵活性、敏捷性、速度与创新。例如,联合国系统各组织能够在继续采取全系统综合办法的同时,通过采购等方式补充彼此的工

作。就开发署而言，其迅速建立了 COVID-19 快速反应机制，作为对“联合国社会经济领域立即应对 COVID-19 框架”的补充，使国家工作队团结在驻地协调员的领导下，成为联合国改革的首个明证。截至 2020 年 6 月，开发署发布了来自全球各地的 63 份国家一级社会经济评估报告和 5 份区域评估报告。核心供资和灵活供资仍是使开发署和联合国其他组织能够灵活、敏捷作出反应并提供按需支持的关键使能因素。同样，集合供资和信托基金，如联合国 COVID-19 全球应对和恢复基金，激励了全系统共同努力。

8. 人口基金执行主任强调，COVID-19 将实现人发会议行动纲领和《2030 年可持续发展议程》愿景亟需解决的不平等和脆弱性问题推到了风口浪尖，一览无余。人口基金与其联合国发展系统伙伴一道，一直站在实现这一愿景努力的前列；COVID-19 激励联合国保护青春期少女、孕妇和一线卫生工作者。事实证明，驻地协调员是联合国系统的领导者和沟通媒介。这种协调应对对于确保妇女和女童的健康和安全极为重要。人口基金估计，疫情可能会导致增加数百万性别暴力、童婚、切割女性生殖器官和意外怀孕案件。人口基金办事处遍布全球，人口基金正与国家工作队合作，在危机期间通过重新定位已扩大的联合倡议和机制，确保人们普遍享有性健康和生殖健康以及生殖权利。其中包括利用与国际金融机构、私营部门和民间社会的伙伴关系。需要多年核心供资为拯救生命的快速反应提供支持。为了重建得更好，实现目标，需要在推进性别平等和妇女权利方面走得更远。下一个四年度全面政策审查为会员国提供了一个机会，可以指导联合国系统应向各国提供哪些类型的综合政策和方案支持，以便在 COVID-19 框架内加快落实目标。

9. 项目署执行主任表示，项目署为应对危机迅速成立了 COVID-19 任务组。项目署对解决 COVID-19 问题的贡献以项目为基础，并已与联合国其他组织联手，在驻地协调员的领导下与各国卫生部合作，建设和装备隔离中心。项目署正在与国际金融机构，特别是世界银行合作，提供医疗设备、防护用品和车辆，支持各国政府应对 COVID-19。支持总额已达 5 000 万美元。项目署的多国办事处业务模式使其能够确保提供的服务具有成本效益，可以根据需求扩大和收缩服务。项目署通过印度-联合国发展伙伴关系基金和联合国南南合作办公室向小岛屿发展中国家提供资金支持。全系统办法对于使联合国更好地做好应对危机的准备至关重要，该办法需要与私营部门更紧密地合作，整合资源、创新和技能，项目署在这方面发挥了关键的促进作用。作为 COVID-19 应对措施的一部分，项目署侧重于为可持续基础设施融资，因为 COVID-19 凸显出，此类投资是实现目标和帮助各国应对危机的关键。

10. 执行局成员在总评中赞扬各组织和联合国系统的协作努力，并欢迎在 COVID-19 大流行期间加强协调行动，履行对可持续发展目标的共同承诺，提高联合国的效率和实效。这些努力对所有国家的影响程度表明，现有的努力必须确保不让任何人掉队。提出综合对策，加强复原力和解决冲突风险和根本原因至关重要。集体对策必须对冲突有敏感认识，并以立足人权的方法为基础，可持续地提供既结合协作和创新，又能尽量减少重叠和重复的 COVID-19 应对方法。

11. 一组跨区域代表团欢迎秘书长推动将实施改革与 COVID-19 应对措施联系起来，强调需要加强和兑现联合承诺，包括加强全民健康覆盖，建立预防今后疫情的各项机制，加强应急规划和准备。这些代表团敦促各组织通过利用各自的比较优势开展协作，与多边行为方共同努力，全面落实“战略准备应急计划”、“全球人道主义应急计划”和“联合国社会经济领域立即应对 COVID-19 框架”。他们强调驻地协调员在促进和确保国家工作队采取协调一致的应对措施以保障实现可持续发展目标取得进展方面发挥关键作用。他们鼓励通过协调供资机制提出联合项目书，促进机构间协调。他们指出，有必要在专注于加强药品、疫苗和医疗设备的全球供应链的较长期计划内，重新考虑应对 COVID-19 危机的紧急行动。这组代表团强调，复苏措施必须通过包括性别视角的有效政策和促进实现《2030 年议程》和关于气候变化的《巴黎协定》的投资加强复原力和可持续性。他们要求不间断地提供基本保健服务，包括性健康和生殖健康方面的保健服务，强调必须确保在 COVID-19 危机期间尊重、保护和逐步实现国际公认的人权，包括健康权。他们寻求在共同风险和需求评估基础上继续联合编制对冲突敏感的方案，并与捐助方和方案国协商，重新确定方案和资源的优先次序。联合国发展和人道主义工作者帮助弱势群体，试图首先帮到落在最后面的人，他们赞扬联合国发展和人道主义工作者的应对能力和敬业精神。他们呼吁各组织按照秘书长的人权行动呼吁，包括维护预防和处理性剥削和性虐待的承诺和国际标准，确保其行动和行为始终立足于尊重人权、尊重性别平等和“不伤害”的责任。

12. 另一组代表团呼吁开发署和人口基金扩大落实供资契约承诺，深入讨论其战略计划中期审查如何能够帮助它们有效运作、交付方案成果和满足方案国的需要。他们欢迎在提高透明度和问责方面取得进展，并受到联合国与国际金融机构在应对 COVID-19 过程中加强合作的鼓舞。他们呼吁开发署和人口基金继续致力于实现与联合方案拟订有关的目标，并要求两组织之间以及与其他利益攸关方和合作伙伴进行更有效协作，以便能够交付方案，在国家一级产生实际影响。他们欢迎人口基金介绍如何将全系统协作和成果纳入国家和区域办事处代表业绩审查的最新情况，并鼓励开发署和人口基金继续为驻地协调员人才库提供有力候选人。在提到秘书长关于执行大会关于四年度全面政策审查的第 71/243 号决议情况的 2020 年报告(A/75/79)时，该组代表团敦促各组织协调并确保所有国家和区域组成员得到前后一致的改革信息和支持，加强联合国可持续发展集团执行领导层给其驻国家代表所提供指导的一致性。他们敦促开发署和人口基金继续支持驻地协调员和国家工作队利用非驻地机构的知识和专长，呼吁开发署和人口基金继续努力，提高效率，增加对方案活动的投资，并在方案国交付成果。他们感到高兴的是，人口基金已在其综合成果和资源框架中反映了其遵守“性别平等和增强妇女权能全系统行动计划”(SWAP 2.0)的情况，欢迎人口基金承诺制定战略应对气候变化、不让任何人掉队，并欢迎人口基金计划评价其使用立足人权办法情况。因为可持续发展目标 16 仍然滞后，他们鼓励开发署效仿这一榜样，使所有方案都对冲突有敏感认识。

13. 在其他发言时间，各代表团敦促将任何 COVID-19 疫苗视为公共产品，并使所有国家，无论其发展水平如何，都能获得。他们鼓励继续向发展中国家提供

COVID-19 综合支持，同时采用可规模化的最佳做法和解决方案，重申需要协调一致的快速做法加强供应链，提高预防、准备和复原力，巩固强有力的伙伴关系。有代表团呼吁立即为非洲卫生基金筹集所需的 150 亿美元资源。

14. 项目署执行主任在回应中强调了联合国全系统与所有利益攸关方合作和建立伙伴关系的价值。项目署在与合作伙伴合作时寻求利用其比较优势，并根据各国的需求和国情，力求通过差别化方法提出发展解决方案。项目署致力于与驻地协调员合作并向其提供支持，努力增加国家工作队的价值，将其在效率和快速反应方面的专长纳入其采购和基础设施领域的授权任务。这些努力的关键是确保联合国系统与与合作伙伴一道实现和确保社会、经济的长期复苏做好准备。

15. 人口基金执行主任重申在追求权利和包容性时性别问题的重要性，强调了人口基金为遭到 COVID-19 最严重打击的老年人和老龄人口开展的工作。她强调，性别行动必须将遭遇过结构性不平等的群体纳入其中，如老年人、残疾人和土著人民，同时解决赋权问题。人口基金正在调整方案资金的用途，以确保将避孕药具、药品、保健服务和用品公平分配到最后一英里。人口基金与联合国各组织合作，为性健康和生殖健康药品和服务、机构间紧急生殖健康包和个人防护设备筹集了额外资源。在国家一级，人口基金正在与利益攸关方合作，为潜在捐助方制订联合项目书，以应对不断变化的国家需求，加快交付成果。在防止性剥削和性虐待方面，人口基金极大促进了机构间协作，并在若干活动中发挥了带头作用。她指出，甚至在第 72/279 号决议之前，驻地协调员就已被指定为人口基金考绩制度中的反馈提供者。根据新的驻地协调员业绩机制，人口基金代表是驻地协调员和国家工作队评估工作的一分子。她着重指出，联合供资是人口基金最大的资金来源。

16. 开发署署长强调，开发署通过密集、一致的全系统协调和整合，包括通过其在国家工作队中的作用，交付了与 COVID-19 有关的活动。面对向各国提供切实、可行、迅速可及的服务这一巨大挑战，联合国系统正在各个层面积极协作，包括提出社会经济对策。这包括努力阐述和制订国家综合筹资框架，这是使各国能够衡量国际伙伴、投资者和联合国系统所提供支持的潜在范围的重要工具。开发署正在积极与人口基金和妇女署合作，在性别方面再接再厉，而性别方面也是开发署 2018-2021 年战略计划、特色解决办法和全系统行动计划承诺必不可少的一部分。他对有关开发署气候变化工作的发言表示关切，强调开发署已经为联合国系统的气候工作带来了巨大投资，在 2019 年气候行动峰会期间牵头支持全系统气候承诺，向最不发达国家提供支持，以及更广泛地采用侧重气候的做法。他重申开发署关切的是，“联合方案拟订”的严格定义参数不可能反映开发署联合方案拟订的真实水平；开发署正在与联合国发展合作办公室合作，纠正这一误差。开发署对改革的支持在历次报告中都得到了一致、系统和客观的记录。开发署借调到驻地协调员制度的工作人员数量之多(接近现有驻地协调员干部的一半，包括大量女性和来自南方的候选人)证明了开发署致力于多样性和驻地协调员制度广义上取得的成功。作为全系统应对的一分子，面对国家一级的巨大需求，开发署在实地提供了急需的基础设施、能力和人员，这只是强调了拥有交付手段的重要



性。署长强调，开发署高级管理层在整个 2019 年密切关注联合国改革，并通过网络研讨会、专门的情况介绍会和总部的定期沟通，确保就此事与外地领导层进行有效、定期的沟通。

17. 执行局表示注意到关于开发署、人口基金、项目署在执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议最新情况背景下应对 COVID-19 危机的联合最新情况。

### 三. 内部审计和调查

18. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论关于开发署、人口基金和项目署 2019 年内部审计和调查活动报告的联合项目，管理层届时再做出回应。

### 四. 道德操守

19. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月举行的第二届常会上讨论关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室 2019 年活动报告的联合项目，管理层届时再做出回应。

### 开发署部分

### 五. 与开发署署长的互动对话、开发署 2018-2021 年战略计划中期审查，包括署长 2019 年年度报告

### 六. 财务、预算和行政事项

### 七. 开发署的性别平等问题

20. 开发署署长在发言(可在[执行局网站](#)查阅)中回顾了开发署取得的进展，包括在 COVID-19 危机背景下取得的进展，这些进展反映在了开发署 2018-2021 年战略计划中期审查中，包括署长 2019 年年度报告(DP/2020/8)中。在该计划的头两年，开发署展示了其在帮助各国减少贫困和不平等以及应对气候变化方面的实效，例如，加倍支持各国推进在实现可持续发展目标方面取得进展，将其作为联合国发展系统应对措施的一个关键部分。使开发署做好改革准备并着眼于未来的雄心勃勃的议程顺利推进，并已步入正轨。中期审查证实，如#NextGenUNDP 所体现的那样，所有特色解决办法所取得成果的全部价值正在通过综合的全社会办法解决大规模发展难题而发挥出来。

21. 在该计划的头两年，开发署已帮助各国政府使用多维贫困指数解决新一代不平等不问题。作为值得信赖的合作伙伴，开发署支持了 70 多个国家加强人权和法治体系，同时致力于防止暴力极端主义。开发署促进了人道主义、发展与和平行

为体之间加强了协作，展示了在脆弱情况下采用统筹办法的好处。开发署的自然气候组合包括帮助各国获得 10 亿美元的纵向资金，并与小岛屿发展中国家合作制订综合解决方案，推动蓝色经济、数字转型和气候行动。开发署帮助确保 140 万女户主家庭(其中 120 万在农村地区)获得清洁、负担得起的能源，并正在积极推广在卫生设施中使用太阳能，帮助各国向绿色能源过渡。开发署与各国合作解决性别暴力问题，进一步将性别问题纳入环境政策，并加强妇女在自然资源管理方面的领导作用。展望未来，开发署将继续加大努力，加强妇女在危机预防和恢复方面的领导作用，加大力度促进妇女机构的发展，颠覆重男轻女式的社会规范，加强包容性机构，确保实现人人受益的数字化转型。

22. 在总体效率和成效方面，开发署已连续三年实现账面平衡，精简了 150 个业务流程，投资于改进业务模式、控制成本，提高生产率，使得 2018-2019 年增加了约 2.4 亿美元的发展资源。开发署通过其“面向 2030 年的人才”战略投资建设了一支才华横溢、多样化、注重成果的工作人员队伍。开发署在全球的高级领导职位性别均衡，地域多样。虽然中级管理层和方案国工作人员间的性别均等还需改进，但开发署一直保持了工作人员的性别均等。开发署在联合国全系统行动计划 2.0 方面表现良好，在 2020 年全球健康 50/50 性别和健康指数中得到了高分。开发署通过防止性剥削、性虐待和性骚扰的具体行动改善了工作文化。

23. 开发署向联合国驻地协调员制度贡献的人才依然最多，开发署也是联合国发展系统的业务骨干，向整个联合国发展系统各实体提供薪金、差旅和采购服务，其向驻地协调员制度的服务获得 4.2 星的评级(满分为 5 星)。开发署在 70 多个国家设立了加速器实验室，还设立了可持续发展目标金融部门中心，使其融资工作协调一致，扩大规模，包括与联合国伙伴和欧洲联盟合作推进国家综合筹资框架。开发署正在通过名为“SDG Impact”的可持续发展目标投资工具与私营部门和投资者合作。

24. 开发署数字战略在加强组织的数字素养的同时正在实地测试新方案。在 2020 年年会前一个月，开发署启动了一项新的信息技术战略，帮助加快其数字化转型。为应对需求，开发署正在从项目方法转向组合方法，旨在提供全社会解决方案。

25. 署长强调，COVID-19 危机是检验联合国发展系统交付更好、更快和更有效成果承诺的试金石。作为开发署帮助各国筹备、应对和恢复工作的一部分，开发署将侧重于根据合作伙伴的需求确定四个主要领域：治理——建立新的社会契约；社会保障——铲除不平等；绿色经济——恢复人与地球之间的平衡；以及数字颠覆和创新——弥合互联网接入差距，投资于数字化和创新架构。开发署将加倍努力，迅速大规模交付发展成果，包括提高几乎所有发展成果目标的目标值。开发署应对 COVID-19 工作将是这一战略计划时期余下时间的一个重心，再加上气候变化，将是确定下一个计划考虑因素的关键。

26. 若干代表团重申赞同开发署的核心任务，即根据国家重点支持各国努力实现可持续发展目标。这些代表团注意到 COVID-19 可能导致发展成果倒退、加剧不平等以及对弱势群体造成不成比例的影响，强调开发署——作为帮助发展中国家处理应对措施中人的方面并以更具弹性的方式复苏的全系统应对措施的一部分——所



具有的灵活性。这些代表团强调消除一切形式和表现的贫困的总体目标，呼吁继续使用统筹办法和集体行动，并敦促开发署在协助发展中国家加强其政策和机构能力方面发挥核心作用。他们呼吁开发署继续协调其在联合国系统内的发展工作，同时考虑人道主义-发展-和平之间的关系。这些代表团承认在实施 2018-2021 年战略计划方面取得的进展，敦促开发署吸取在应对 COVID-19 大流行方面的经验教训，并在此基础上再接再厉。他们重申，充足、可预测的核心资源是实现《2030 年议程》和应对不断变化的发展条件的关键。他们强调，各国需履行其官方发展援助承诺。这些代表团强调南南合作的重要性和联合国南南合作办公室的作用，强调南南合作不是南北合作的替代，而是南北合作的补充。

27. 来自最不发达国家的第二组代表团同样认为，COVID-19 加剧了先前存在的挑战，将对发展中国家特别是最不发达国家的发展成果产生负面影响。他们认识到，需要一个灵活、反应迅速的联合国系统来应对新出现的各项挑战。他们期待开发署加强对最不发达国家的支持，特别是考虑到 COVID-19，以确保最不发达国家不被落下。开发署将必须额外重点关注最不发达国家，解决贫困，提高复原力，因为最不发达国家受此次疫情的影响更大。开发署需要调整其业务模式，促进在 COVID-19 疫情之后建设更美好、更绿色和更具有顽强生命力的社会。这组代表团重申联合国改革的重要性，赞扬开发署采取各项改革措施，使其胜任其职。他们期望看到开发署内部和联合国系统各组织之间继续进行纵向和横向的协调，并注意到战略计划的重点在 COVID-19 之后的背景下仍然具有很强的相关性。

28. 来自小岛屿发展中国家的第三组代表团强调了开发署在 COVID-19 危机中发挥的核心作用，即将各国与资源联系起来，并作为实施以减贫为核心以发展为重点的复苏工作的支柱。小岛屿发展中国家继续呼吁国际社会推动业务和财务解决办法，以管理外部冲击，应对他们面临的多种复杂环境挑战。他们呼吁开发署解决小岛屿发展中国家被认定为中高收入国家所带来的负面影响，使他们能够参与世界银行和国际货币基金组织的救济活动。与此同时，核心资源活动应呈上升趋势，使开发署能够灵活迅速地回应各国的需要。作为联合国改革和供资契约的一部分，开发署应继续通过新的伙伴关系扩大其筹资基础，并在确保透明度和问责制的同时，在资源筹集方面寻找新方向。他们呼吁开发署在招聘过程中确保性别平衡和区域代表性，并做好迅速应对小岛屿发展中国家区域自然灾害的准备。

29. 第四组代表团强调了 COVID-19 造成的发展挫折，包括提到 2020 年开发署报告“COVID-19 与人类发展：评估危机，展望复苏”，该组代表团说，这表明自 1990 年提出人类发展概念以来，人类发展首次出现下滑。该组代表团鼓励开发署继续与联合国系统内外的发展伙伴合作，确保全球应对具有战略性、优先性，发挥催化作用。有效行动必须根据具体情况量身定做，并考虑联合国各组织和其他多边行为方的相对优势，在此方面，开发署强有力的领导和协调至关重要。他们强烈支持开发署在联合国社会经济应对和恢复工作中牵头发挥技术作用，支持开发署在推动全系统努力帮助各国重建得更好和更绿色方面发挥独特地位。广泛的发展议程仍然至关重要，有效管理危机的短期和长期社会经济影响，特别是对最贫困和最脆弱的人的影响，同样至关重要。这其中包括加强人权和民主、性别平

等、气候行动、体面工作机会、社会保障和教育，以及维护自由贸易和商品自由流动。要想取得成功，需要与人民和社区进行密切对话，以确保社会凝聚力和可持续性。

30. 第五组代表团欢迎在性别问题上取得积极成果以及开发署坚定地致力于性别平等和增强妇女权能工作。开发署作为应对社会经济问题的牵头机构，应努力转向采取更具变革性的干预措施，解决结构性障碍。开发署 COVID-19 相关活动应依据性别平等分析结果，使用按性别分列的数据，并将保护和支持最弱势群体列为优先事项。性别平等和妇女赋权需要全系统的方法与合作，阻止疫情导致的不平等日益加深，阻止性别暴力、性剥削、性虐待和性骚扰案件数上升。该组代表团期待看到员工工业绩管理继续体现性别平等，以及更多办公室采用性别平等战略。他们鼓励开发署和会员国采取行动，达到性别平等战略的筹资目标，并期待看到报告在危机恢复机制和性别指标中促进妇女领导作用的国家办事处数大幅增加。

31. 第六组代表团重申，制订共同章节依据的原则是，《2030 年议程》是指导整个联合国发展系统工作的总体框架。他们强调，2016 年四年度全面政策审查和大会第 72/279 号决议规定，联合国发展系统各实体应在其战略计划中反映其对 2030 年议程的贡献。这些代表团敦促共同章节为各组织在联合国改革背景下采取统筹办法实现可持续发展目标提供一个明确轮廓。将共同章节付诸实施仍然是优先事项。他们支持联合国系统作为国家一级全系统全面支助的一部分，不断努力具体制定综合、协作的改革成果。他们要求说明在哪些地方体现了协同增效，以及如何利用协同增效提高国家工作队的协调性和效率，以便向驻地协调员提供支持。

32. 在其他发言时间，个别代表团强调需要重新确定短期和长期行动的优先次序，将此作为全社会统筹办法的一部分，以便在 COVID-19 情况下保持取得的发展成果。与会代表大力支持开发署优先援助最脆弱的国家，特别是非洲国家；在气候战线和生物多样性保护方面发挥领导作用；继续向驻地协调员系统提供至关重要的支持，特别是 COVID-19 危机爆发后；以及开发署为疫情应对和《2030 年议程》在帮助调整资金流方面发挥核心作用。虽然一些代表团承认开发署继续致力于联合国发展系统改革，但有代表团提出的关切是，联合国各组织可能应表现出更重视改革议程。鉴于 COVID-19 对脆弱国家卫生系统的影响，以及作为更加关注人的安全的一部分，各代表团再次呼吁实现全民健康覆盖。开发署应利用其统筹办法帮助各国建立社会安全网，加强各国政府的危机管理能力。有代表团呼吁开发署解决不平等的根源，包括性别不平等，并利用其数字战略解决不平等。有代表团提出，开发署应在赠款和贷款执行方面加强与国际金融机构的伙伴关系，根据脆弱性就债务重组进行对话，并利用预算标记确保 COVID-19 支出的可追溯性和透明度。

33. 对此，署长重申开发署致力于通过以消除贫困和找到最弱势群体为重点的全社会、以人为本的统筹解决方案，帮助各国管理此次疫情。按性别分列的数据是这些工作的关键，此外还有跟踪侧重性别数据的数字技术。在供资方面，开发署实现了其战略规划核心供资目标的 95%，并初步扭转了十年来核心资金下降的趋

势，从而实现了更有针对性、更有效的成果交付。但缺乏有保证的资金和核心捐款意味着开发署的资金依然无保障。他指出，开发署 60% 的方案资源专门用于最不发达国家，强调其通过绿色气候基金等途径，致力于优先考虑最不发达国家的需要。2019 年，开发署已开始制订其气候融资方案，重点放在蓝色经济、气候变化和数字转型上，有针对性地投资于中等收入地位仍然不稳的小岛屿发展中国家——事实证明，使用人均国内生产总值门槛来捕捉国家的脆弱性一直不切合实际。开发署 46% 的支出专门用于危机情况下的工作，强调其致力于在最困难的情况下开展工作，参与快速反应机制，并在受危机影响的国家部署加速器实验室。在应对 COVID-19 危机时，开发署以可持续发展目标和《2030 年议程》为指导，加强了治理、社会保障、绿色经济以及数字颠覆和创新方面的工作，以满足各国日益增长的需求。数字化业务大环境和数字化正在改变开发署的运作方式和通过数字金融等交付产出的方式。开发署正与联合国资本发展基金就融资和发展的数字层面开展合作，帮助各国发展数字基础设施。开发署继续在实施联合国发展改革和推动全系统协调应对方面发挥关键作用，特别是通过对驻地协调员制度的支助。虽然共同章节是 2018-2021 年战略计划必不可少的组成部分，但共同章节首先是一个问责工具，四个组织通过共同章节报告其工作情况。在所有这些领域，开发署仍然是各国政府值得信赖的合作伙伴，在国家一级人员众多，能够与各国合作应对最难的发展挑战。

34. 面对 COVID-19 危机，署长特别顾问重申开发署双管齐下，同时应对各国的短期和长期发展挑战。开发署的影响评估表明，国家一级财政、政治和公民空间的收缩阻碍了恢复工作。因此，开发署正在努力确保各国拥有更多的发展资金和流动性，推动各国采用国家综合筹资框架，这对低收入和中等收入国家尤其有利；其次，开发署正在投资数字化，以便走快速通道加快复苏，事实证明，这对追踪 COVID-19 很有用。

35. 亚洲及太平洋区域局局长强调，在最不发达国家，开发署的 COVID-19 应对集中于需求驱动的社会经济复苏，特别是在就业、支持微型和小企业获得融资和重新接上因疫情而中断的供应链；失业之后的社会保障；数字扩展，以提供服务并便利健康和能源获取；以及自然资源和可再生能源，为复苏努力提供基于气候和自然的应对措施等方面。

36. 拉丁美洲和加勒比区域局局长强调，COVID-19 危机凸显并加剧了国家结构性不足和挑战，如不平等和公民对治理效力缺乏信任。开发署的应对措施侧重于弱势群体、疫情的社会成本以及与卫生相关的挑战。其中包括努力扩大现金和实物转移登记册，弥合知识差距以了解社会和流动模式如何加剧某些群体的脆弱性，以及监测保健措施的有效性，包括加强政府 COVID-19 的应对措施和应对能力。在这些努力中，开发署正在与世界银行和私营部门密切合作。

37. 非洲区域局局长强调了 COVID-19 大流行在非洲产生的直接社会经济影响，疫情加剧了先前存在的埃博拉相关疾病，阻碍了从其他与卫生相关的疫情中恢复，所有这些都是需要紧急关注。疫情为通过建立全国性的包容性系统来解决普遍缺乏

社会保障计划问题提供了一个机会。另一个机会是在非洲自由贸易区内创建一条新的商品和服务生产生命线，特别是与疫情相关的产品和服务生产生命线。

38. 执行局通过了关于开发署 2018-2021 年战略计划中期审查,包括署长 2019 年年度报告的第 2020/4 号决定。

39. 执行局通过了关于开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合预算的第 2020/5 号决定。

40. 执行局表示注意到关于开发署《2018-2021 年性别平等战略》执行情况的年度报告(DP/2020/11)。

## 八. 人类发展报告

41. 人类发展报告办公室主任根据大会第 57/264 号决议,在《2030 年议程》和可持续发展目标的背景下,口头报告了《2020 年人类发展报告》协商情况。

42. 各代表团欢迎报告扩大人类自由与地球平衡的主题,这与人类安全方针相一致。在干预方面,他们对人类发展指数反映的人类发展倒退表示关切,因为这相当于人类安全危机。有代表要求澄清,COVID-19 可能模糊国家类别并造成发展收益损失,报告中使用的分析和汇总如何反映这些方面的影响,特别是在卫生和债务减免上。30 多年来,该报告的数据和分析帮助各国重新思考其干预措施和政策领域,并调动伙伴关系和专门知识,通过不平等和脆弱性的视角,创建人类发展和消除贫穷的多层面方法。有鉴于此,各代表团希望看到这一方法也用于自愿国别评估和国家方案。他们鼓励办公室通过移动应用程序以无障碍方式部署技术,以确保持续的数字存在。有代表想知道办公室在联合国系统内与谁协调,从国家工作队收集信息,供影响分析、特别是社会经济分析之用。

43. 人类发展报告办公室主任说,报告的主题涉及人类、气候和生物多样性挑战之间的相互关联性,COVID-19 的传播已证明这一关联性。办公室在 2020 的工作重点是开发署在联合国立即应对 2019 冠状病毒病社会经济影响的框架中的领导作用。该框架为选择指标和分析提供了信息,并通过驻地协调员制度与国家一级的评估挂钩。所报告的人类发展倒退基于三个组成部分,用于估计这场大流行病对生活水平、健康和教育的影响。研究结果显示,由于大流行病同时影响到全球所有三个部门,对人类发展造成了前所未有的实时冲击。办公室已迅速动员起来收集证据,提供信息,为社会经济复苏应对措施作出贡献。人的安全在应对中至关重要,它将是 2021 年下一份报告的核心。在国家一级,关于自愿国别评估,办事处鼓励使用国家人类发展报告帮助思考复苏问题。办公室正在对数字转型和移动应用程序的使用积极投资,同时认识到世界各地许多人缺乏互联网连接。

44. 执行局注意到秘书处关于《人类发展报告》协商情况的更新。

## 九. 开发署国家方案和相关事项

45. 开发署协理署长概述了国家方案文件和国家方案的延长情况，供执行局核准。非洲区域局主任介绍了埃塞俄比亚和南非的国家方案文件，以及阿尔及利亚、莫桑比克和津巴布韦的国家方案首次延长一年。

46. 执行局根据其第 2014/7 号决定，核准了埃塞俄比亚国家方案文件(DP/DCP/ETH/4)和南非国家方案文件(DP/DCP/ZAF/3)。

47. 执行局注意到经署长核准并载于 DP/2020/12 号文件的阿尔及利亚、莫桑比克和津巴布韦国家方案首次延长一年。

## 十. 评价

48. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论开发署关于 2019 年评价年度报告的项目。

## 十一. 联合国志愿人员组织

49. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论开发署署长关于联合国志愿人员组织年度报告的项目。

## 十二. 联合国资本发展基金

50. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论联合国资本发展基金 2018-2021 年战略框架中期审查的项目，包括 2019 年成果的年度报告。

### 人口基金部分

## 十三. 执行主任的发言和年度报告

## 十四. 财务、预算和行政事项

51. 执行主任在发言中强调，在执行局的支持和指导下，人口基金强化其宗旨，以成果为导向，推动了其在可持续发展目标行动十年期间的任务。人口基金与合作伙伴一道，正在调动资源和政治意愿，帮助妇女决定自身道路，帮助女童改变生活。事实证明，当妇女和女童获得性健康和生殖健康并能够行使其生殖权利时，上述一切就会实现。人口基金工作人员和合作伙伴将重点放在三项变革性成果上：零未满足的计划生育需求、零可预防的孕产妇死亡以及零性别暴力和有害做法。人口基金的努力基于高质量的人口数据，以确保没有妇女或女童掉队。执行主任关于人口基金 2018-2021 年战略计划执行情况的报告(DP/FPA/2020/4，第一部分)已证明，有关成果不言自明。人口基金致力于最大限度地提高透明度和问责制，作为这一承诺的一部分，人口基金在线成果门户网站公布了国家一级战略计划的



成果，随后出版的一份刊物详细介绍了人口基金 2019 年在 150 个国家开展的工作，其中包括收集数据、提高弱势群体可见度、推动通过新的法律和政策以保障边缘化妇女和青年的权利和选择，以及促进小岛屿取得成绩等方面的新举措。

52. 执行主任注意到中期审查进程以透明、协商的方式进行。她强调，审查肯定了人口基金的战略方向，并确认人口基金正走在实现其战略计划成果的轨道上。审查的重点是如何确保持续进展：“什么”，即目标、结果和产出方面的成果，与实现《2030 年议程》和国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领继续相关。展望未来，人口基金正在加紧努力满足对高质量人口数据的需求，基金将进行投资，进一步了解人道主义环境中的人口老龄化、低生育率、气候变化和心理健康问题并制定有关战略。中期审查显示，人口基金人道主义办事处成功地满足了对性健康和生殖健康以及性别暴力服务日益增长的需求，包括人道主义环境中的心理健康和社会心理支持。2019 年，人口基金向 64 个国家的 1 900 多万人提供了人道主义援助。人口基金已为下一个战略计划奠定基础，并期待根据国家目标和经验教训，包括从应对 COVID-19 中获得的经验，开展另一个协商进程。

53. 人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查(DP/FPA/2020/5)的重点是进行正确的投资，使人口基金能够在战略计划的最后两年扩大规模并加快执行。执行主任概述了谨慎的战略投资可加强人口基金在宣传、资源调动和风险管理方面的能力，加强对最不发达国家能力的投资。最不发达国家是投资的受益者，在资源总额中的占比最大。综合预算资源的大部分，即 32 亿美元，约 82%，将直接用于各个方案；人口基金将优先增加对评价和监督职能的投资。

54. 执行主任强调，COVID-19 大流行加剧了不平等，对妇女和女童的影响可能最大。COVID-19 封锁每六个月，就有超过 4 700 万妇女失去避孕手段；人口基金预计，将发生 700 万例意外怀孕，增加 3 100 万起性别暴力案件。人口基金将 COVID-19 应对措施的重点放在加强保健系统上，为在联合国综合应对措施框架下“重建得更好”作出贡献。人口基金还启动了经修订的“人口基金全球 COVID-19 应对计划”。按目前的估计，到 2020 年底，全球 COVID-19 应对行动的供资需求为 3.7 亿美元。已经筹集、分配或重新调用了 9 350 万美元。高质量的多年核心资源比以往任何时候都重要。核心供资使人口基金有能力支持拯救生命的快速反应，并使其能够满足当地的紧急需求。她敦促会员国在供资方面表现出灵活性，并请求执行局成员增强对联合国系统在应对 COVID-19 方面的独特价值的认识。她提请注意经修订的“人口基金全球 COVID-19 应对计划”，该计划与联合国系统应对行动的人道主义、健康和社会经济支柱相一致。截至 2020 年 6 月，2020 年预计核心捐款的 85%已经入账。她呼吁所有会员国优先考虑尽早支付 2021 年核心资源。在行动十年期间，1 250 多项利益攸关方承诺是由内罗毕会议产生的。

55. 有一组代表团欢迎加强联合国组织与国家伙伴协作的举措。他们指出，共同章节的运作和评价框架的工作现正在进行中，并认识到，对共同章节作出评价可能为时过早。他们强调，共同章节为人口基金采取综合办法实现可持续发展目标提供了纲要，对联合国改革的成功至关重要。他们强调，共同章节的运作是一项优先事项，必须在联合国发展系统更广泛的范围内加以审议。他们支持联合国正

在努力确定如何统领各个组成部分，形成对会员国的全系统支持，厘清协同作用之处，以及如何利用各个组成部分打造协调、高效的国家工作队，促进驻地协调员的应对工作。

56. 第二组代表团欢迎人口基金对 COVID-19 危机的迅速适应和应对，并强调，充足、可预测的核心供资对确保业务的连续性和有效性极其重要。他们欢迎 2018-2021 年战略计划中期审查所报告的强劲成果，赞赏气候变化日益受到重视，并期待即将出台的气候变化战略。他们感到高兴的是，人口基金正在将创新作为核心方案战略，并对创新采取更加外向的做法；他们强调了与联合国全系统创新议程密切协作和保持一致的重要性。他们呼吁人口基金在关键职能和应对新挑战的需要之间找到平衡，并鼓励人口基金继续把重点放在核心任务上。他们认可人口基金在大流行病期间预防和应对性暴力和性别暴力的举措，特别是在人道主义环境中，并认可在脆弱背景下保障获得高质量的性健康和生殖健康服务的举措。他们鼓励将残疾人的权利进一步纳入人口基金的所有活动，并强调联合国残疾人包容战略和机构间常设委员会关于将残疾人融入人道主义行动的准则得到执行。他们欢迎人口基金提供对青年友好的性健康和生殖健康服务以及全面的性教育，这有助于青春期少女就学和积极参与社会，对实现她们的权利至关重要。

57. 第三组代表团欢迎联合国系统在整个 COVID-19 危机期间的协调努力，欢迎人口基金持续提供基本服务，并在解决妇女、老人、儿童和残疾人关切方面取得了进展。他们敦促人口基金继续在包括加勒比次区域在内的小岛屿发展中国家实施关键方案，特别是解决性别暴力、药物滥用、高失业率、性教育和其他重要需求，包括产后和产前护理的方案。他们呼吁人口基金向小岛屿发展中国家区域和国家办事处划拨更多的核心资源，并向捐助国发出呼吁。他们呼吁在不再提供救生和基本产品和服务的地方建立区域枢纽。

58. 第四组代表团提到审计和调查处关于 2019 年人口基金内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2020/6)。执行局已决定将该报告的正式讨论推迟到 2020 年第二届常会。第四组代表团欢迎审计和调查处继续注重治理效力、内部控制和对不当行为指控的调查。他们强调，根据第 2015/2 号和第 2015/13 号决定，审计和调查处应继续享有机构独立性，在确定和开展其全部工作以及向执行局报告结果方面不受干扰。他们指出，2019 年有 112 起新的调查案件，与 2018 年相似，案件数量已超过审计和调查处的正常人员配置能力，无法通过聘用调查顾问予以消化。他们期望人口基金弥补经常性的能力短缺，以避免面临业务和其他形式的组织风险，特别是由于欺诈、财务违规、工作场所骚扰和滥用权力构成了大多数案件。

59. 多个代表团在个别发言中强调，各国需要及时获得公平、透明、基本的医疗用品、新的诊断和药物。他们对人口基金在中等收入国家的工作表示赞赏，并强调在发生包括自然灾害在内的国家紧急情况后需要增加支援。他们希望澄清，长期增加应急计划对人口基金的整体业务会产生哪些影响。他们强调必须终止性别暴力和有害做法，以实现《2030 年议程》，并敦促人口基金继续更新内罗毕首脑会议承诺的执行情况。有代表团要求说明，在为人道主义环境中性别暴力的女性幸存者建立安全空间上，人口基金正在开展哪些活动。他们敦促人口基金继续关



注国际目标，同时尊重国家领导和自主权。多个代表团强调，维护性健康和生殖健康及生殖权利是实现人权的重要部分。他们支持人口基金在消除切割女性生殖器官等有害做法、打击性别暴力、废除童婚的过程中，努力确保向最需要的地方供应避孕药具。他们支持人口基金的人道主义行动，并鼓励人口基金继续加强其人道主义方案的编制和投资。他们承认人口基金在支持国家和区域“聚光灯倡议”方案上的作用。他们要求说明人口基金是如何计划弥补资金缺口的。

60. 对此，执行主任重申，人口基金将工作的优先事项定为与合作伙伴合作，在妇女最需要的地方及时提供计划生育服务。她重申，人口基金与国家工作队和当地伙伴共同努力，弥合了断裂的供应和物流链，改善了性健康和生殖健康服务的及时提供。人口基金工作人员通过南南合作和跨区域合作，以及与驻地协调员和人道主义协调员的合作，加强了国家支助；代表团鼓励人口基金驻国家代表建立新的伙伴关系，使利益攸关方能够更好地重建。人口基金借助 COVID-19 之前就有的措施，迅速采取行动帮助年轻人。人口基金最大的优先事项之一是扩大所有人获得服务的机会，目的是不让任何一个人掉队。人口基金与各国政府密切合作，积极保护女童，包括终止切割女性生殖器官。人口基金迅速出版了几份关于性别暴力、青年、性健康和生殖健康及生殖权利、国家人口普查和安全空间的技术指导说明和简报，供国家一级使用。为应对这一流行病加剧的不平等，包括在供应领域的不平等，人口基金依靠原已存在的关系提供了孕产妇保健、药物以及女性保健工作者所需的个人防护设备。

61. 对数据系统进行投资，以便更好地监测和评估成果和成就，有助于各国确定并企及落在最后的人口，从而实施有针对性的政策和方案。她强调需要对尊重人权和隐私的数据和监测追加投资，概述了数据如何有助于确保对性健康和生殖健康及生殖权利的承诺，如何加快《人发会议行动纲领》下未完成的工作。她强调，各个方案与国家优先事项保持一致，这是本着联合国改革精神、与国内合作伙伴协同努力的成果。对 COVID-19 大流行的应对也因此变得更加灵活。她重申在请求援助时应迅速计算应对工作的费用，并表示人口基金依赖原已存在的伙伴关系、咨询人、明确的战略、工作计划和预算，实现近期和长期的变革。人口基金已增加对独立监督职能的供资，并充分尊重审计和调查处的独立性，坚持这一原则得到遵守。人口基金坚持对任何形式的性不当或其他类型的不当行为采取零容忍政策，并致力于公平的正当程序。

62. 临时执行主任(方案)说，人口基金正在中期审查的背景下加强应对气候变化。人口基金成立了工作组和工作队，探讨战略、制定方法，以便作为一个组织并与外部伙伴一起向前迈进。人口基金正在起草 COVID-19 危机的紧急应对措施，大流行病爆发前已存在的伙伴关系为此提供了信息。因此，人口基金正在通过“聚光灯倡议”，与其他伙伴一道，扩大这些应对措施，并采用 COVID-19 视角，探索性别暴力、切割女性生殖器官和孕产妇保健方面的现有举措。

63. 临时执行主任(管理)说明了人口基金如何在联合国可持续发展集团框架内开展工作的，以及人口基金如何以 2018-2021 年战略计划为指导，通过三项变革

性成果为执行可持续发展目标提供支持。他强调了数据收集和分析的重要性，并请注意人口基金各个方案收集和分列数据的几种不同方式。

64. 技术司司长解释说，人口基金一直在监测普查数据对成功运作的影响，并注意到拉丁美洲和加勒比有几个国家推迟了这一进程。关于灵活编制童婚和切割女性生殖器官问题方案，以及对调整各国“聚光灯倡议”的努力作出回应，他概述，正在用“大数据”对活动进行修正，以便产生可持续的成果。这导致对“聚光灯倡议”的投资增加。致力于减轻 COVID-19 对少女和妇女、特别是非洲少女和妇女的不利影响的方案合作组织也因此受益。

65. 执行局通过了关于“人口基金 2018-2021 年战略计划执行情况中期审查和进度报告：执行主任的报告”的第 2020/6 号决定。

66. 执行局通过了关于人口基金 2018-2021 年综合预算中期审查的第 2020/7 号决定。

## 十五. 人口基金国家方案和相关事项

67. 人口基金临时副执行主任(方案)概述了提交执行局批准的两个国家方案，随后人口基金东部非洲和南部非洲代理区域主任介绍了埃塞俄比亚和南非 2020-2025 年的国家方案。

68. 执行局根据其第 2014/7 号决定，审查并批准了埃塞俄比亚(DP/FPA/CPD/ETH/9)和南非(DP/FPA/CPD/ZAF/5)的国家方案文件。

## 十六. 评价

69. 因 COVID-19 大流行，执行局改在 2020 年 9 月第二届常会上讨论人口基金评价项目。

### 项目署部分

## 十七. 执行主任的发言和年度报告

70. 项目署执行主任在开幕词中说，项目署变得更加稳健，更突出战略重点，其资产稳步增长并得到成功管理，项目署专注于为合作伙伴创造价值，这些都反映在她的年度报告(DP/OPS/2020/4)和对项目署业务准备金的审查(DP/OPS/2020/CRP.1)中。对项目署的服务需求逐年增加；2019 年，项目署的总交付额为 23 亿美元。尽管面临脆弱冲突环境中的挑战，项目署仍能在每年 1% 的极低差额内开展业务，并将风险管理置于工作的中心。在年交付量上升的同时，费用则继续下降。随着效力和成本效益的提高，项目署正在以更少的成本交付更多的成果。作为一个以项目为基础的组织，项目署寻求妥善管理业务，并在需要之时、需要之处作出有效反应，在后 COVID-19 环境中更是如此。2019 年，项目署登记的净资产与收入的比率为 20%，项目署还对联合国各组织的净资产和准备金

进行了案头审查。尽管项目署没有收到核心供资或分摊会费，但其数字大大低于联合国其他组织。

71. COVID-19 危机再次突出了预防和复原力、特别是在保健领域的重要性。2019 年，项目署在与保健相关的基础设施和采购领域建立了稳固的战略伙伴关系，如在保健中心建立太阳能系统，通过透明、高效的采购流程帮助医院和保健中心储存药品，帮助改善对最得不到充分服务的弱势群体的保健服务。项目署管理保健服务基金，基金捐款价值约为 2.15 亿美元。项目署对 COVID-19 的快速反应，除其他干预措施外，还包括：确保医院有重症监护室设备，提供关键医疗用品，提高认识，确保囚犯获得保健服务。项目署调整了工作重点，以减轻这场大流行病对社会经济的负面影响。为此，项目署帮助各国政府通过快速现金转移向最弱势群体提供支持，修复农村道路，连接弱势群体与基本服务，增强妇女权能。展望未来，项目署将侧重于造成社区脆弱的平等问题，推动实施增强社区复原力的方案。随着各国走向复苏，项目署将优先加强基础设施和重建供应链，使其更具包容性、可持续性和复原力。2020 年，项目署约 80% 的新业务涉及长期的社会经济复苏。项目署致力于实施其可持续基础设施影响力投资(S3I)倡议，并将继续创建可持续基础设施生态系统，以实现全球和国家发展目标。

72. 有一组代表团欢迎项目署在执行 2018-2021 年战略计划方面的表现，以及在启动社会影响力投资活动方面的持续进展。关于项目署如何履行其作为联合国系统服务提供者的任务、遵守内部质量保证程序以及处理与外部伙伴关系，他们乐见这方面的成果和报告。他们再次要求，今后的报告应涉及挫折和风险，包括项目署的应对方法。由于项目署在高风险环境中开展业务，这一点特别重要。他们确认项目署对联合国和平、安全与发展工作的贡献，并对项目厅因其稳健的财务状况、存在、才干和能力，有能力应对新的全球局势表示欢迎。他们肯定项目署在促进人权、性别平等、环境和反腐败等贯穿各领域的可持续性要素方面的制度，并赞扬其根据“全球汇报计划”提交的可持续性报告、在创新和技术支持方面的领导作用以及对气候中立化的承诺。他们欢迎项目署在人员性别均等上的改进，并鼓励项目署继续实现所设的 2019 年性别均等目标。他们欢迎项目署在少花钱多办事和净资产方面取得的成就，但表示关切的是，与业务风险相比，最低准备金的门槛值可能较低；他们还欢迎审查最低业务准备金水平的提议，同时指出，最近的增长和风险水平的增加可能需要提高最低准备金的门槛值。他们确认项目署对联合国改革的承诺，并呼吁项目署对接受严格指定用途捐款的项目征收协调税。他们要求项目署以透明的方式进一步说明协调税定义，并就何时、如何适用协调税提供详细指引，包括遇到的障碍。他们鼓励所有联合国组织参与支持该系统的税收管理。

73. 第二组询问各国欢迎降低服务费用的细节，并鼓励项目署确保较小的国家在没有大型项目的情况下能够从其服务、包括从 S3I 倡议中受益。他们欢迎项目署关于与小岛屿发展中国家就负担得起的住房进行互动的倡议。在这方面，他们认识到，由于项目署审慎的财务管理，项目署的创新在开发此类项目中发挥了重要作用。他们支持项目署采取确保其净资产和负债健康增长的方法，以及将其中一

部分资金用于鼓励发展中国家的新发展项目。他们预计，由于项目署的净资产持续增长，它将获得更多资金，并与私营部门更密切地接触。

74. 在其他意见中，各代表团提请注意项目署通过高效、有效和透明的流程在可持续基础设施、可持续采购和供应链管理领域的重要工作。他们呼吁项目署继续在严格的监督机制下开展工作。他们赞扬项目署利用其专长解决 COVID-19 相关领域，特别是保健系统、医疗用品采购以及水和环境卫生方面的问题。各代表团强调了项目署在建设应对气候变化的能力和减少气候相关灾害风险方面的工作，并欢迎项目署在受冲突影响国家加强人道主义-发展-和平联系。有代表要求说明，项目署如何将创新创业问题与国家和社会一级的发展需求相联系。

75. 对此，执行主任重申，新成立的高级领导团队加强了战略重点，确保在全球高质量、灵活交付的同时实现增长。项目署继续是值得信赖的伙伴关系，它与合作伙伴进行公开、透明的对话，寻找正确的解决方案。强健的财务状况和净资产管理确保了项目署对 COVID-19 大流行病作出快速反应，借助预防方法解决社会经济复苏问题。项目署以透明度为指导原则，于 2020 年成立用户委员会，通过与合作伙伴的公开对话，推动该组织不断改善业绩。这些成果将反映在 2018-2021 年战略计划的中期审查中。总体而言，项目署一直在努力扩大其伙伴关系和供资基础，COVID-19 使这一点尤为紧迫。项目署还积极推动工作人员的性别均等，包括在全球招聘高级领导时。项目署准备分享支持联合国改革的最佳做法，包括通过相互承认的原则，作为全系统更高效、更有效合作努力的一部分。

76. 首席财务干事兼行政主任说，项目署正在密切监测性别均等上的进展情况。项目署的性别均等略高于 44.3%，因此符合其到 2020 年 12 月达到 47% 的目标。尽管 2020 年初征聘速度因 COVID-19 而放缓，耽误了进展，但项目署相信，一旦大流行病消退，这一目标将会实现。项目署已采取若干举措解决这一问题，并与国家办事处密切合作，确保以外地为重点的外联活动。

77. 区域组合主任说，项目署在所有区域都积极开展了应对 COVID-19 的行动，支援国家和社区、特别是受影响最严重的国家和社区，并侧重于长期的社会经济复苏。项目署在全球 70 多个国家积极开展活动，已获得约 2.7 亿美元的 COVID-19 相关援助，另有约 6.5 亿美元即将到位。这些援助的 50% 用于采购实验室设备、检测包和医疗用品。项目署正在提供各种人力资源服务，修复医院和保健中心的基础设施。在这些努力中，项目署继续将性别观点纳入方案主流、工作人员的性别均等，以及健康和安​​全，作为关键指导原则。

78. 项目署可持续基础设施影响力投资倡议首席执行官重申，项目署致力于在负担得起的住房、可再生能源和保健基础设施领域，通过基于投资组合而不是单个投资的方案，援助小岛屿发展中国家。项目署在包括日本在内的三个地点建立了 S3I 倡议枢纽，并正在不同国家迅速扩展其他几个枢纽。这些枢纽利用枢纽所在国机构和企业家的专门知识，采用成功的最佳做法来应对方案国的发展挑战，并在此基础上，将针对具体国家的技术解决方案转用于方案国的挑战。

79. 执行局通过了关于项目署执行主任年度报告的第 2020/8 号决定。