



大会

Distr.: General
16 July 2020
Chinese
Original: English

人权理事会

第四十五届会议

2020年9月14日至10月2日

议程项目3和5

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权机构和机制

对国家政策与人权的研究

人权理事会咨询委员会的报告



目录

	页次
一. 导言	3
二. 评价为支持执行《2030年可持续发展议程》开展的各项活动.....	3
三. 不让任何一个人掉队	6
四. 参与和问责：体制框架	15
五. 地方政府的参与	16
六. 继续开展并加强为实现可持续发展目标所采取的行动.....	17

一. 导言

1. 人权理事会第 35/32 号决议请咨询委员会依据联合国人权事务高级专员准备的汇编材料编写一份研究报告，帮助各国将人权纳入国家政策，以落实《2030 年可持续发展议程》，并在《2030 年议程》通过五周年之际，在例行报告周期内提交理事会第四十五届会议。
2. 咨询委员会第十九届会议成立了一个起草小组，起草小组目前的成员为：米莱娜·科斯塔斯·特拉斯卡萨斯、扬·迪亚科努(报告员)、卢多维克·埃内贝勒、阿贾伊·马尔霍特拉、莫纳·奥马尔、哈维尔·帕鲁莫、伊丽莎白·萨尔蒙、迪鲁杰拉尔·西图辛格、徐昌禄(主席)、谢赫·蒂迪亚内·蒂亚姆。
3. 咨询委员会在研究过程中审议了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告(A/HRC/41/21)中汇编的各国为执行《2030 年议程》在将人权纳入国家政策主流方面的良好做法、挑战、经验教训和建议；会员国 2018 年执行《2030 年议程》情况自愿国别评估综合报告；秘书处关于可持续发展区域论坛报告的说明(E/HLPF/2019/3)；秘书长关于 2019 年实现可持续发展目标进展情况的报告；联合国人权事务高级专员关于地方政府与人权的报告(A/HRC/42/22)；秘书长关于增强人民权能，确保包容和平等的报告(E/2019/65)；秘书长关于经济、社会和环境领域当前趋势对实现可持续发展目标长期影响的报告(E/2019/66)；大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛的政治宣言(大会第 74/4 号决议，附件)。
4. 咨询委员会第三十八至第四十三届会议也讨论了这一专题，听取了人权高专办的意见建议，并在委员会网页上张贴了研究报告的初步概要。委员会成员还出席了经济及社会理事会 2018 和 2019 年届会组织的高级别会议，介绍了委员会就这一议题开展的工作。

二. 评价为支持执行《2030 年可持续发展议程》开展的各项活动

5. 《2030 年议程》为所有国家和各利益攸关方提供了一个富有远见的路线图，指引国际社会努力建设一个持续繁荣、社会包容、平等的世界，同时保护地球，不让任何一个人掉队。
6. 《2030 年议程》立足国际人权文书，致力于在全世界促进经济、社会及文化权利、公民及政治权利和发展权。17 项可持续发展目标和 169 项具体目标旨在所有国家，无论是发达国家还是发展中国家，实现所有人的权利；必须根据国际法以及不让任何一个人掉队的承诺实现这些目标。人权理事会第 35/32 号决议建议各会员国为增进、保护和充分实现人权与基本自由，在国家政策中纳入人权观点，并在此过程中考虑到民间社会的意见；执行可持续发展目标需要在地方、国家、区域和全球范围内采取立足人权的方法。¹

¹ 联合国人权事务高级专员在 2019 年 7 月 16 日举行的高级别小组会议上的发言。

7. 医疗专业人员、各国、国际社会和所有促进尊重人权的人需要花时间评估冠状病毒病(COVID-19)大流行对执行可持续发展目标的影响。应将在此方面吸取的经验教训充分纳入执行《2030年议程》的政策和措施。

8. 为促进实现《2030年议程》而开展的活动提高了各国对要实现的目标和要采取的步骤的认识。国家机构和其他利益攸关方在中央和地方各级采取的各项举措有助于公开重申促进人权的责任。一些国家为此通过了新的法律，一些国家通过了计划和方案，确定了优先事项，许多情况下民间社会都更广泛参与了这些工作。

9. 17项可持续发展目标之间联系紧密，因此，《2030年议程》已成为发展的一个整合因素，落实《2030年议程》已成为现代社会的一个变革性项目。因此，采用整合方法至关重要。设想的发展模式立足于公平、平等、可持续、以及尊重人权与发展的原则，其中包括基于待遇平等的社会政策。

10. 无论一个国家的理念方向如何，可持续发展目标都正被越来越多地纳入国家发展政策、计划、预算和项目，都在吸引整个社会的参与，并被接纳为国际合作目标。考虑到国家议会在颁布立法、通过国家预算和确保执行方面问责的重要作用，各国应继续让国家议会参与，同时让行政治理和所有其他中央结构参与，还应考虑到地方机构和社区、民间社会，包括专业和政治组织、妇女协会、青年协会、工会、土著群体、少数群体和保护人权的非政府组织以及老年人、残疾人、移民、寻求庇护者和穷人代表的参与。

11. 各国政府、多个城市、地方当局、民间社会、私营部门和学术界已经对实现可持续发展目标做出了大量回应。各国在减少极端贫困、降低儿童死亡率和新生儿死亡率方面取得了一些成功，在促进性别平等、改善供电和提供安全饮用水、扩大陆地和海洋保护区等方面取得了一些进展，在其他领域也取得了进展。

12. 人权高专办汇编的良好做法和其他文件列出了各国为落实可持续发展目标而采取措施的以下例子：

土著人民

(a) 哥伦比亚亚马逊省地方当局与土著族群就全面的跨文化卫生系统、参与基础设施项目决策和扩大当地人口的医疗保险覆盖面达成了协议；

(b) 印度尼西亚承认一些土著族群对按习俗保有的森林地区的权利，包括归还这些地区；

(c) 加拿大采取措施保护土著森林、土著森林环境和生态系统以及土著人民在教育领域的权利；

(d) 塞内加尔采取措施加强土著人民管理毁林和保护环境的能力；

关于其他弱势群体的法律法规

(e) 以下各国通过了保护弱势群体的法律法规：

(-) 巴拿马为减少贫困为非洲血统的巴拿马人通过了法律；

- (二) 欧洲联盟、斯洛伐克以及布达佩斯和那不勒斯的多个市镇为罗姆人通过了法律；
- (三) 一些拉丁美洲国家为移民通过了法律；
- (四) 几内亚为残疾人通过了法律；
- (五) 德国通过了同工同酬的法律；
- (六) 尼日尔为保护境内流离失所者通过了法律；
- (七) 突尼斯通过了消除一切形式种族歧视的法律；
- (八) 澳大利亚、加拿大、德国、秘鲁和突尼斯等许多国家通过了保护妇女权利的法律；

减贫战略

(f) 危地马拉正在采取措施帮助残疾人减贫；

(g) 法国决定在五年内消灭贫民窟，将贫民窟居民重新安置到主流住房中，让贫民窟儿童入学；

(h) 非洲联盟通过了与可持续发展目标相关的《2063 年议程》，并敦促其成员国推动到 2025 年实现将 30% 有记录的土地权分配给妇女的目标；

(i) 印度正在实施增加社会部门支出的项目；

(j) 中国正在力争 30 年内使 7 亿人脱贫；

(k) 坦桑尼亚联合共和国和桑给巴尔正在实施增长与减贫战略；

(l) 肯尼亚和老挝人民民主共和国正在实施增长与减贫战略。

13. 尽管在实现可持续发展目标方面有一些取得进展的例子，但世界尚未走上到 2030 年实现这些目标的正轨，前方还有重大挑战，要做的工作还有很多 (A/HRC/41/21, 第三节)。秘书长认为，尽管在几个领域取得了进展，但在许多具体目标方面进展仍然缓慢，必须立即行动起来，重新重视这些问题，加快行动。秘书长强调需要减少所有领域的不平等，特别是弱势群体遭遇的不平等，并认为《2030 年议程》是为迈向更和平、更公正、更包容社会而达成的一个共识(见 E/2019/65)。他提请注意，人口变化、城市化、气候变化、冲突、旷日持久的危机以及前沿技术等大趋势将对实现可持续发展目标产生重大影响，提请注意在制订计划和政策时需要考虑到这些大趋势(见 E/2019/66)。

14. 根据关于为落实可持续发展目标而采取措施的大多数自愿国别评估和收到的报告，各国重申，其总体方向(不包括具体目标)、计划和方案在中长期适用的经济、社会 and 财政措施的协调框架内与可持续发展目标并不完全一致。不让任何人掉队的原则是《2030 年议程》的关键内容，但没有得到有效的全面遵守。为实现具体目标所做的努力并未以取得实质性进展为目的以协调一致的方式规划开

展。需要民间社会更多参与国家政策的采纳、执行和监测进程，需要包括私营部门在内的利益攸关方之间在各级建立更强有力的伙伴关系。

15. 一些国家所采用方法面临的主要挑战和障碍是缺乏资金、缺乏高效率的发展项目、缺乏充足的合格人员。可以通过动员内部力量和加强国际合作促进受援国发展项目来缓解这些挑战。

16. 迄今取得的发展表明，人权高专办、联合国区域机构和其他国际组织重视动员中央和地方各级国家当局、民间社会和私营部门为落实可持续发展目标采纳方案、计划和其他措施的重要性。

三. 不让任何一个人掉队

17. 可持续发展目标贯穿各领域的一个关键原则是不让任何一个人掉队。必须尽一切努力确保待遇平等和机会平等，消除歧视，确保不论种族、肤色、血统、性别、性取向、语言、宗教、政治或其他见解、族裔、民族或社会出身、财产、出生、残疾或其他身份，人人，特别是妇女、儿童和青年、土著人民、残疾人、老年人、移民和寻求庇护者等弱势群体权利平等，从落在最后面的人入手，² 同时牢记导致一个人处于弱势的原因可能不止一个。

18. 弱势群体、落在最后面群体和可持续发展目标的实现情况因国家而异。这使得每个国家政府都有必要找出该国的弱势群体、弱势社区、弱势个人以及有可能落在后面的人。该评估是实现可持续发展目标的关键，但并未覆盖所有地方，一些社区仍然被忽视。³ 为采取适当的政策和措施，需要可靠的统计和数据，以便进行基线评估和评价所采取措施的结果。各国应确保数据收集工作不带偏见，不产生、也不强化歧视或陈规定型观念，数据在有关各方和其他利益攸关方的切实参与下产生，同时充分尊重隐私权。此外，必须按性别、族裔、年龄和其他适当标准分列数据，揭示不同人口组别的差异和面临的具体挑战。各国和各利益攸关方还应开发在线工具，允许人们查阅信息、方便报告、评价进展以及确保协调为实现不同目标而采取的措施。世界上 47% 的国家缺乏评估可持续发展目标执行情况所需的信息。人权高专办和联合国其他机构应继续协助各国制订和使用适当的指标和统计数据来衡量进展情况。在此方面良好做法的一个例子是，肯尼亚的国家机构和全国人权委员会合作确定了可能会被甩在后面的群体，列出了一个含 25 个此类人口组别的初步名单。

19. 国家政策、计划和方案应赋予不让任何人掉队这一承诺以实际内容，重点放在落在最后面的人并推进具体措施，同时铭记，只有通过为所有群体和所有个人落实所有可持续发展目标，才能兑现这一承诺。这样的国家政策必须在地方政府、

² 包括一位诺贝尔奖获得者在内的多位经济学家建议，从个人福祉、对社会组织评估以及社会发生剧变的可能性等方面，将脆弱性作为一种能力方法进行分析(见 Amartya Sen 和 Martha Nussbaum 的工作)。联合国开发计划署(开发署)在《2019 年人类发展报告》中提出了需要从基本能力转向增强能力的理念，以应对人类发展中出现的新的不平等。

³ 经济及社会理事会，2018 年 7 月 13 日第 6939 号新闻稿。

有关各方的代表和包括私营部门在内的其他利益攸关方的最广泛参与下通过。各国必须考虑在普遍定期审议过程中向其提出的建议、人权条约机构对其定期报告和个人来文的审议情况以及人权理事会特别程序报告中提出的建议。

20. 各国元首和政府首脑在可持续发展高级别政治论坛政治宣言中承诺，其政策和行动将侧重最贫穷、最弱势群体，承诺为所有国家和所有人民以及社会各阶层实现《2030 年议程》的可持续发展目标和指标，承诺首先帮助落在最后者。

A. 在全世界消除一切形式的极端贫困

21. 可持续发展目标 1 提出了到 2030 年在全球所有人口中消除极端贫困的承诺，并将陷入各种形式贫困的人口比例至少减少一半。各大洲近 10% 的世界人口依然生活在极端贫困线以下，每日生活费不足 2 美元。⁴ 联合国开发计划署(开发署)在《2019 年人类发展报告》中建议，应不仅仅关注收入，不仅仅关注平均水平，不仅仅关注今天，要求加强能力。

22. 近期多份报告显示，极端贫困已经减少，但预计到 2030 年极端贫困率仍将达到 6%，达不到消除极端贫困的全球目标。此外，2018 年可持续发展高级别政治论坛期间的多个发言指出，歧视、环境退化、全球化和蓄意政策剥夺了一些人的土地、生计、权利-有时还有他们的生命，导致他们更加被甩在后面。发言强调不应忽视这些人。⁵ 在高级别政治论坛上，经济合作与发展组织的特别代表指出，持续存在的性别收入差距、严重的经济不平等和肥胖症正在影响 30% 以上的发达国家会员国。⁶

23. 贫困是一个复杂多元的问题，主要影响农村地区，暴力冲突和气候变化加剧贫困。贫困涉及社会、政治和经济因素的相互作用，不仅关系到个人的可获得收入，而且关系到他们能否获得医疗保健、负担得起的食物、饮用水和卫生设施、住房、优质教育和健康的环境。拉丁美洲和加勒比经济委员会已将执行《2030 年议程》作为优先事项，通过平衡整合经济和社会发展与环境层面，将平等作为核心问题。拉加经委会认为，不平等是经济低效的一个根源，社会不平等会产生不利的经济和社会后果，产生按经济地位、年龄、性别、残疾、族裔、出身或宗教分层的社会，社会不平等问题是可成功解决的，并不是必然的结果(E/2019/19，第五节)。拉加经委会通过了一份关于促进平等的跨区域视角报告，其中提出一个共识，即需要迈向更加平等、更有凝聚力、更以团结为基础的社会。

24. 许多国家提交的报告没有载列《2030 年议程》要求的旨在消除或减少贫困的具体方案或措施的资料，也没有提到消除一切形式的贫困。

⁴ 联合国，经济和社会事务部等，《2020 年世界经济形势与展望》(开发署，2020 年，纽约)，第 22 页。

⁵ 经济及社会理事会，第 6939 号新闻稿；近期报告包括联合国、经济和社会事务部、《2020 年世界社会报告》(联合国，2020 年，纽约)；联合国开发计划署、牛津大学贫困与人类发展研究中心，2019 年全球多维贫困指数(开发署，2019 年，纽约)。

⁶ 经济及社会理事会，2019 年 7 月 9 日第 6999 号新闻稿。

25. 可持续发展目标具体目标 1.3 是执行适合的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到 2030 年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体。这包括确保他们享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地的所有权和控制权，增强穷人和弱势群体抵御灾害的能力。近期多份报告显示，世界上 55% 的人无社会保障。在自愿国别评估范围内提交的大多数报告中关于这些问题的信息有限，与实现可持续发展目标有关的政策和计划本地化不足，无法解决边缘化群体和区域问题。

26. 各国必须在各利益攸关方的参与下，通过实施可持续发展目标 1 的具体计划和方案，确定精准的具体目标，并在必要时确定时间框架，涵盖所有可能受贫困影响或有可能陷入贫困的社区和群体。作为实现目标 1 的直接手段，建议各国通过支持中小微型企业提高竞争力以及通过非金融执行手段，包括被视为发展引擎的不歧视和公平的多边贸易体系，调动物用途明确的充足资金，实现包容性发展。

27. 虽然消除饥饿和实现粮食安全(可持续发展目标 2)与消除贫困密切相关，但自愿国别评估和其他报告没有太多关于在这一领域采取措施的资料。开发署在《2015 年人类发展报告》中提到，约 8 亿人吃不饱饭，主要是在发展中国家，⁷ 近期的多份报告确认，饥饿人数连续第三年上升。目标 2 的具体目标是消除儿童、妇女和老年人中不同形式的营养不良，提高农业生产力和小规模粮食生产者的收入，采取其他发展措施，并在国内和国际市场保护他们。

28. 一些国家在自愿国别评估中指出，农村地区的粮食不安全程度高于城市住区，一些国家面临着营养不良的双重负担，一些国家儿童肥胖。执行《2030 年议程》的国家政策应酌情回应目标 2 下的所有具体目标，并应提出具体措施，确保人人都有使自己及其家属能获得适足的生活水平，包括适足的食物基本权利，同时促进发展可持续生产性农业。

29. 各国的报告中关于可持续发展目标 3(确保各年龄段人群的健康生活方式，促进他们的福祉)的信息更多。一些国家认识到，公众健康是国家的财富，是实现可持续发展的基础。一些国家提到了广义的健康权，还有一些国家提到了全民健康保险。许多国家在国家发展计划中将保健确定为优先事项，并报告为降低儿童死亡率采取了哪些措施，或对保健公平问题表示关切。世界上仍有一半的人无法获得基本保健服务，并因病致贫。

30. 卫生应该依然是国家政策重点之一，特别是以便确保包括妇女、儿童、残疾人和其他弱势群体成员在内的每个人都能获得优质医疗保健。各国的国家政策中应包括更具体目标，以便采纳和实施此类措施。在关于可持续发展目标的高级别会议之后，最近关于保健问题的报告都强调，需要共同努力实现全民健保，继续努力降低儿童死亡率，扩大免疫覆盖面，降低艾滋病毒发病率，采取措施控制和消灭热带病，增加发展中国家和中等收入国家的医护人员人数等措施(见 A/HRC/41/34 和 Add.1 和 2)。

⁷ 开发署，《2015 年人类发展报告》(开发署，2015 年，纽约)，第 18 页。

31. 应彻底评估 COVID-19 大流行对全世界发达国家和发展中国家的影响，并在民间社会的参与下通过综合政策和方案，确保社会更好地做好应对传染病的准备，防止传染病蔓延，确保所有有关人员都能得到适当的治疗并康复，同时尽可能重视保护弱势群体。

32. 大多数国家还将确保全民享有包容和公平的优质教育(可持续发展目标 4)作为可持续发展的一项核心重点。一些国家申明，它们侧重于扩大幼儿教育 and 职业学校，而另一些国家则侧重于增加年轻女性接受高等教育，特别是在大学一级接受科学和技术领域教育的人数。许多国家强调需要向低收入农村学生提供更多受教育的机会，并通过确保所有学生都有可靠的上网渠道消除数字鸿沟。然而，鉴于在世界一些地方，55%以上的小学和初中学龄儿童缺乏最低程度的阅读和数学能力，三分之一的学龄儿童失学，女孩在接受教育方面面临障碍，全球存在着学习危机。

33. 各国在自愿国别评估中没有列出实现《2030 年议程》所载具体目标的具体措施或具体时间表，包括未列出关于小学和中学、进入劳动力市场的教育和培训、扫除文盲以及在这一领域向发展中国家提供支持的具体措施或具体时间表。由于优质全民教育对于不让任何人掉队至关重要，因此，应该在地方政府、当地社区和包括教育专业人员在内的所有利益攸关方的参与下，集中更多精力确保有适当的基础设施和开展教师培训，确保所有成年人都能学会读写，推动所有国家都能在这一领域取得实质性进展。

34. 考虑到获得水、获得食物和消除贫困之间关系密切，许多国家提到了在提供安全饮用水方面取得的进展，但也指出农村地区仍然存在挑战，包括环境卫生和个人卫生方面的挑战。这些国家提到家庭、制造业、能源、农业和粮食生产争抢水资源，气候变化、冲突和自然灾害造成的不利影响，这些都对水资源供应构成挑战。一些国家报告了为使水源多样化而采取的步骤，包括水回收、再生水和咸水淡化。

35. 尽管取得了一些进展，但近期多份报告显示，2019 年，仍有约 21 亿人喝不上安全饮用水，⁸ 需要加快行动，为更多人提供得到安全管理的饮用水和卫生设施。为此，各国应针对这些挑战制订具体目标，确保增加淡水供应，有效管理资源，协调不同需水部门的用水，确保充分尊重所有可能落在后面的人享有获得水、食物、保健和卫生设施的基本人权。

36. 可持续发展目标 10 与消除贫困直接相关，涉及减少国家内部和国家之间的不平等。根据秘书长关于在实现可持续发展目标方面取得进展的报告，在 92 个提供数据的国家中，1%的人口获得 75%的总收入，而 40%的人口获得不到 25%的收入，20 亿人的垃圾无人清理，四分之一的城市居民住在贫民窟。

37. 可持续发展目标具体目标 10.1 旨在到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平。要求各国确保机会平等，

⁸ 2019 年 3 月 22 日秘书长在世界水日之际的致辞。

减少收入不平等，促进在社会、经济和政治等方面包容所有人，采取社会保障政策，逐步实现更大的平等。具体目标 10.5(改善对全球金融市场和金融机构的监管和监测)、具体目标 10.6(确保增强发展中国家在决策中的代表性)具体目标 10.a(落实对发展中国家、特别是最不发达国家的特殊和差别待遇原则)和具体目标 10.b(鼓励根据他们的国家计划和方案增加对各国的官方发展援助)都谈到了国家间关系。

38. 关于发展的各个方面和发展中国家的参与，一些报告强调了区域合作的重要性，还有一些报告则强调需要重新思考国际合作促进发展，以便提供全球和区域公共产品。根据开发署 2018 年年度报告，《2030 年议程》需要一种新的发展思路，提出更具变革性的解决方案。⁹

39. 国家政策应包括在国家层面采取更有针对性的措施，促进和发展包容性社会，确保待遇和机会平等，减少收入不平等，消除歧视性法律、歧视性政策和歧视性做法。这些努力应包括地方政府的积极参与，并与所有利益攸关方、感兴趣的团体以及商界和私营部门进行磋商。在国际层面，这些努力涉及所有国家、发达国家和发展中国家、国际经济和金融组织以及联合国机构和区域机构之间的关系。

B. 弱势群体和不让任何一个人掉队

40. 可持续发展目标的另一个贯穿各领域的原则是必须实现性别平等并增强所有妇女和女童的权能(目标 5)，以及保护儿童和青年。根据这些目标，各国应将生活贫困的妇女和儿童所占比例减少一半，消除公共和私人领域对妇女的一切形式歧视，采取对性别问题有敏感认识的发展战略，消除暴力和一切有害做法，如童婚、早婚和强迫婚姻以及切割女性生殖器，确保妇女充分有效地参与各级政治、经济和公共生活决策，使妇女平等获得经济资源、对土地和其他形式财产以及现代技术的所有权和控制权。

41. 妇女参与可持续发展进程是落实可持续发展目标的一笔财富。许多国家报告称，不平等现象依然存在，因为妇女在任何方面都没有实现完全平等，在参与政治生活和担任领导职位方面仍然落后，同工不同酬，担任的管理和行政职位较少，遭骚扰和性别暴力的比率高。一些国家报告通过了关于妇女在就业和社会生活中权利平等的法律、通过了消除和打击暴力侵害妇女行为的法律和政策，采取了增加妇女在国有实体和公司的董事会中代表性的举措。非洲经济委员会介绍了 2004 年推出的非洲性别和发展指数以及在非洲联盟各机构监督下向妇女交付土地权文件方案的情况。塞内加尔介绍了家庭保障国家方案，该方案旨在帮助生活极端贫困家庭、家中有 5 岁以下儿童的贫困家庭和在农村地区工作的人。乌干达向妇女提供法律援助，支持她们向侵犯其权利的公司请愿。

42. 尽管如此，但只有少数几个国家报告采取了有利于处境最不利的妇女(包括农村妇女和罗姆妇女)的措施，例如促进提供就业和培训机会的方案，防止辍学和

⁹ 开发署，《2018 年年度报告》(开发署，2019 年，纽约)，第 4 页。

消除性别暴力和歧视。在可持续发展高级别政治论坛的政治宣言中，各国申明性别平等和增强妇女和女童权能将大大推动在所有可持续发展目标方面取得进展，并要求加速采取有针对性的行动，消除阻碍实现性别平等的法律、社会和经济方面的一切障碍。

43. 几个国家报告了有利于儿童和青年的计划和项目。他们强调了他们面临的具体挑战，以及应对这些挑战需要采取的行动，包括在卫生、受教育机会、防止贩运、防止遭暴力侵害和收入补助等领域。根据联合国儿童基金会(儿基会)的数据，¹⁰ 世界上每 5 名儿童中就有 1 名生活极端贫困，6.65 亿儿童家庭贫困。年轻人是另一个面临边缘化风险的群体。许多年轻人失业，38%的青年人生活极端贫困或中度贫困。各国在自愿国别评估中提到了采取各项措施，促进教育和获得生产性就业机会、支持年轻人发展业务以及提供奖学金帮扶偏远地区学生。开发署在《2019 年人类发展报告》中确认，到 2030 年，预计每年仍有 300 万 5 岁以下儿童死亡，预计仍有 2.25 亿儿童失学。¹¹

44. 儿童和青年必须是执行可持续发展目标国家政策的主要受益方，因为他们必须为推进这些努力做好准备。在最近的高级别政治论坛辩论中，强调各国需要采取有效行动，增强年轻人权能，确保他们充分参与有意义的生活，为他们参与政治生活提供有利条件，以及支持他们积极变革的创新想法。

45. 几个国家提到了有利于老年人的具体措施或计划。欧洲经济委员会提请注意在整个生命周期中个人需求和愿望的多样性，并提请注意需要考虑到人口老龄化和老年人为经济和社会做出贡献的能力(见 E/2019/16)。西亚经济社会委员会注意到，社会保障制度相对薄弱和不具有包容性，使许多老年人容易陷入贫困、患病、生活孤独(见 E/2019/20)。虽然南亚各国在其报告中提到生存权和发展权是与老年人的人格尊严有关的最高权利，但亚洲及太平洋经济社会委员会提请注意，该区域发展中国家对社会保障的投资减少，导致许多人得不到保护，特别是残疾人、孕妇和老年人(见 E/2019/18)。

46. 消除贫困、消除饥饿、提供保健和社会覆盖直接关系到老年人和弱势群体，这些领域的所有政策和措施都应使他们受益，并应特别关注保健和社会覆盖。他们在这些领域的权利，以及他们的整体人权，都应得到充分尊重。与此同时，随着预期寿命的提高，各国应考虑采取措施，在考虑到他们的经验和能力以及他们为经济和社会做贡献的能力的同时，促进他们积极参与劳动力和公共生活。

47. 一些国家报告了有利于残疾人的措施，包括通过或修订了具体的法律、计划和方案，以消除任何政策障碍，通过培训残疾人对人力资本进行投资，提高他们的生活质量，实施帮扶他们的税收和融资机制。亚洲及太平洋经济社会委员会通过制订 2013-2022 年残疾人十年等措施，介绍了有必要促进残疾人权利的资料(E/2019/18, 第 18 段)。关于一些区域的报告指出，残疾人(主要是农村地区的残

¹⁰ 儿基会，《2016 年年度报告》(儿基会，2017 年 6 月，纽约)。

¹¹ 开发署，《2019 年人类发展报告》。

疾女童和妇女)处境不利,但在残疾评估和残疾援助从医疗模式向社会模式转变方面也取得了一些进展(E/2019/20,第38段)。国家政策和国家方案在铭记预计出现的人口变化的同时应更多关注老年人和残疾人。各国应考虑到不同类型的残疾,不同类型的残疾需要不同类型的援助。

48. 许多国家,包括加拿大以及拉丁美洲、非洲、亚洲和太平洋地区的国家,都提到采取了有利于土著人民的措施。新西兰和菲律宾的人权委员会通过了一项双边方案,重点是新西兰的毛利人和菲律宾的三个土著群落,涉及土著人民直接参与其自身发展以及地方政府。

49. 在保护土著人民的生态系统、他们的森林和传统使用的土地以及使他们免受气候变化影响方面仍然存在严峻挑战。土著居民的土地占陆地生物多样性的80%和地面碳储量的四分之一,开发署提到需要新的治理和管理模式,以确保3.75亿土著人民的各项权利有保障并得到保护。¹² 可持续发展高级别政治论坛的政治宣言将土著人民列入弱势群体,他们的需求也反映在了《2030年议程》中。

50. 几个国家提到了移民面临的具体挑战,包括在获得医疗保健、教育(特别是移民儿童的受教育问题)以及进入劳动力市场方面面临的挑战和在确保体面生活条件方面遇到的困难。这些国家提到西亚的大量移民,以及在亚洲和太平洋地区倡导移民权利的必要性。非洲经济委员会澄清说,大多数非洲人在非洲大陆内移民,并提到了《安全、有序和正常移民全球契约》。

51. 只有少数几个国家提到了采取措施改善移民状况,包括拉丁美洲和地中海多个城市采取的措施。没有国家提到寻求庇护者或难民,他们原则上受到某些国际法规范的保护,但在行使人权方面面临诸多挑战,例如在获得就业、教育和住房机会方面受到歧视,各国也没有提到应得到有关国家保护的境内流离失所者。2018年,大会通过了《安全、有序和正常移民全球契约》,这是一个基于现行国际文书和会员国所接受承诺的无法律约束力框架,但有一项谅解,即各国将进行合作,以确保安全、有序和正常移民,包括充分尊重移民(无论其移民身份如何)、难民和流离失所者的人权、以人道方式对待他们。国家政策中应包括发展计划和方案措施,确保尊重移民、难民和境内流离失所者的人权,因为他们是许多可持续发展目标下的弱势群体。

52. 各国认识到,男女同性恋者、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者是无知、缺乏理解、不宽容和政治参与机会有限的受害者。只有少数国家(澳大利亚、奥地利、玻利维亚和加拿大)和少数城市(巴塞罗那和维也纳)制订了保护他们人权的措施。

C. 把发展作为建设不让任何人掉队社会的一种手段

53. 《2030年议程》反映了可持续发展对于为改善民生创造条件的重要性。保证提供大量财政资源、将农业生产力提高一倍、投资于农村基础设施、支持疫苗和药品的研发、建设和升级教育设施以及实施水资源综合管理等具体目标,直接关

¹² 开发署代表的发言,2018年7月16日。

系到可持续发展应惠及所有人的承诺。各国在为了促进不同国家发展的项目中，应考虑为这些项目提供必要的资金，向受援国提供技术转让和能力建设。这些国家还应注意新出现的数字技术带来的机遇和人权保护方面遇到的挑战。

54. 可持续发展目标 7 及其具体目标申明，各国致力于确保人人都能获得负担得起、可靠的现代能源服务，大幅增加可再生能源所占比例并提高能效，加强国际合作，增建基础设施并进行技术升级。一些国家在报告中提到了能源多样化、发展可再生能源、提高能效和促进可持续消费的措施。

55. 可持续发展目标 8、9、10 和 11 提出了促进可持续经济增长和提高生产力、实现充分生产性就业和人人都有体面工作、建造具备抵御灾害能力的基础设施、促进包容可持续工业化和城市化以及采用可持续的消费和生产模式等承诺。在城市化和使城市可持续方面，确保人人都能获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务以及改造贫民窟，也是可持续发展目标的一部分。

56. 非洲多个国家在自愿国别评估中指出，他们制订了立足农业和现有自然资源的工业化计划，将此作为确保经济社会发展和消除贫困的最佳途径。他们与联合国就《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》达成了框架协议，确定了协调实施这两项议程的 9 个优先领域。非洲经济委员会启动开发了一个综合规划和报告工具包，以支持成员国协调这两项议程并将它们纳入国家发展计划(E/2019/17, 第二.A 节)。注意到由于东非各国政府发展水生和海洋生态系统及相关资源，制订了促进“蓝色经济”增长的政策并进行了公共投资，东非经济增长迅速。许多非洲国家提到了 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)题为《新城市议程》的成果文件。大会于 2016 年 12 月核可了该文件，其中提到快速城市化、住房短缺、公共空间萎缩、非正式住区遍布城市和污染等问题。拉丁美洲和加勒比经济委员会注意到，该地区的城市高度隔离，低收入群体被排斥在城市管理之外(E/2019/19, B-D 节)。

57. 几个国家报告了它们在采用更可持续消费和生产模式以及发展循环经济方面所做的努力。发展中国家提到了人口增长和在实现经济增长方面遇到的困难。一些非洲国家报告了实行多样化和发展资源驱动型、贸易诱导型工业化等措施，为打破过度依赖商品出口的恶性循环所做的努力，包括在石油价格下跌造成中部非洲出现赤字的情况下所做的努力。

58. 许多国家介绍了在发展基础设施方面所做的努力，包括铁路、公路、航空和海事基础设施，或信息和通信技术。还有一些国家报告了通过利用先进技术、科学和创新，包括通过与学术界和私营部门建立伙伴关系，为发展制造业并帮助公司进入全球和区域市场所做的努力。由于莫桑比克有意发展转口国基础设施，非洲经济发展和规划研究所便利用地理空间信息在整个非洲大陆推动了这一发展(E/2019/17, 第 17-20 段)。

59. 关于越来越多的企业参与发展项目，一些国家在报告中提到，需要通过税法以及简化执照和许可证做法来创造有利环境，还有一些国家则支持规范企业活动和国家税收政策，以减少不平等，确保企业为可持续发展做出贡献，不让任何人

掉队。在汇编良好做法和挑战时，人权高专办注意到，各国致力于扶植一个有活力、运作良好的工商业界，同时保护劳工权利和环境卫生标准，如《商业与人权指导原则》中确认的标准。¹³ 许多国家申明，企业需要遵守人权标准，为推动社会发展和落实可持续发展目标做出贡献。

D. 保护自然和环境

60. 可持续发展目标 6、7、9 和 11 至 15 反映了不让任何人掉队、可持续发展与应对气候变化及其影响、养护和可持续利用海洋资源、陆地生态系统和森林以及防治荒漠化和遏制土地退化和生物多样性丧失之间的密切联系。

61. 一些国家在报告中强调了气候变化在所有可持续发展目标中的跨领域性质，并提到了它们面临的诸多挑战，如洪水、泥石流和山体滑坡增多、土地退化、高温、海平面上升、酸化和降雨模式变化。一些国家强调，生计丧失、粮食不安全和自然资源遭到破坏，例如乍得湖地区的情况，都是气候变化对发展中国家造成的影响。¹⁴ 各区域委员会和研究机构的报告都强调需要对地球和人进行投资。

62. 包括东非在内的一些国家还报告了为加强蓝色经济促增长、加强粮食安全和营养以及提供运输、就业和旅游机会而采取的行动，以及在有效管理主要商业鱼类种群方面取得的进展。一些国家提到了非法、无管制和未报告的捕捞活动和海洋污染(主要是塑料和营养物造成的污染)方面的挑战。

63. 在保护健康的生态系统方面，各国报告称，由于各种挑战加剧了城市化，助长了人口增长，造成土地使用、气候变化、生境破碎化、外来入侵物种以及生物多样性大幅下降等各方面要求蜂拥而至，这些主要发生在欧洲和中亚。一些代表团强调了为打击毁林、土地退化和贩运受保护动植物物种而采取的行动，以及把生态系统和生物多样性价值纳入国家和地方规划所做的努力。

64. 鉴于可持续发展高级别政治论坛的政治宣言申明致力于实现人类与自然和谐共处的世界，各国政策中应包含此类措施，同时考虑到这些措施对实现所有可持续发展目标的重要性。

E. 创建和平、包容的社会，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构

65. 可持续发展目标的具体目标 16.1 是大幅减少一切形式的暴力，具体目标 16.2 是制止对儿童的虐待和剥削，具体目标 16.3 是促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会，具体目标 16.4 是减少非法资金和武器流动，具体目标 16.5 是减少腐败，具体目标 16.6 是建立有效、负责和透明的机构，具体目标 16.7 是确保各级的决策具有包容性、参与性和代表性，具体目标 16.10 是确保公众获取信息和保障基本自由。

¹³ 经人权理事会第 17/4 号决议核可。

¹⁴ 常务副秘书长办公室，2018 年 7 月 11 日第 1195 号新闻稿。

66. 可持续发展目标 16 被视为是整个《2030 年议程》的关键使能因素。各国在报告中提到了采取各项措施促进善政、消除暴力和尊重人权，强调了维护法治、促进诉诸司法、建设和平和解决冲突的重要性。

F. 促进国际合作、贸易和投资是实现《2030 年可持续发展议程》的手段

67. 扩大国际合作和国际交流能促进全世界的经济社会发展。可持续发展目标阐述了各国加强发展合作的理由，以协助发展中国家执行消除贫困和应对健康风险以及高等教育和培训领域的方案和政策。

68. 拉丁美洲和加勒比经济委员会认为，有必要回顾国际发展合作，确保提供一些全球和区域公共产品，为国际贸易和金融创造稳定的环境，扩大技术传播，避免能力两极分化，促进各国内部和各国之间的就业和收入公平分配(见 E/2019/19)。拉加经委会申明，替代 1990 年代以来全球化所采取形式的办法是一种能够纠正不对称现象和加强民主的新型多边主义。

69. 许多国家强调投资于与发展有关的复原力和基础设施对于实现可持续发展目标和尊重人权的重要性。他们提到需要激励金融部门进行这种投资，扩大发展中国家获得融资的机会，提到需要建立国际合作制度，重点放在面临挑战最大且调动自身资源能力最弱的国家。非洲国家认为，遏制非法资金流动和腐败是一项关键的优先政策。

70. 各国强调南南合作的重要性，认为这是克服过去几十年遗留下来的不对称和差距以及提供创新机会增进伙伴关系和团结的一种手段。智利、哥伦比亚、墨西哥和摩洛哥等国赞赏南南合作是另一种发展途径、是分享良好做法、推动共享知识、资源和技术以及制订联合解决方案的一种方法。

四. 参与和问责：体制框架

71. 在大多数自愿国别评估中，各国都提到了各利益攸关方，特别是国家和地方组织、妇女、儿童、青年、老年人、残疾人和其他弱势群体、工会和专业协会、民间社会和私营部门的代表参与制订和通过实施可持续发展目标的国家政策的过程。一些国家提到了中央和地方一级的国家机构与各种国内和国际私营行为体之间的伙伴关系，包括与国际组织以及联合国各机构和基金的伙伴关系。

72. 很难评价这些框架是否囊括了所有有关人士和对此感兴趣人士，是否能考虑到他们的利益和意见，以及是否设想让他们参与监测所采纳政策适用的整个过程。因此，应该继续将此放在推动执行《2030 年议程》工作的前列。

73. 至于审议国家政策的体制框架，各国提到了国家委员会、部际协调机构和其他形式的内部协商，这些协商或者让民间社会代表参与其中或单独征求他们的意见。没有具体说明这些机构是否只有协商权限，也未说明这些机构是永久性的还是临时性的。各国没有提及获得通过的国家政策、计划和方案中确定的目标和指标的执行情况如何问责。似乎缺乏界定明确、结构化的参与式机制来审查和监测执行情况。

74. 关于定期报告、评价、责任和问责的具体规定应成为落实可持续发展目标和具体目标的计划和方案的一部分。鉴于对《2030 年议程》执行情况进行全球评价，还应向区域组织和联合国其他机构提交报告，以期交流经验和良好做法，并在必要时听取别人的意见并接受援助。

五. 地方政府的参与

75. 人权高专办的报告(A/HRC/42/22)以及区域和地方当局提交的报告详细说明了它们在促进人权，特别是在通过有助于执行《2030 年议程》和《新城市议程》的发展计划和方案方面发挥的作用。

76. 采取措施落实《2030 年议程》和《新城市议程》所载目标的市政当局和地方机构的例子不胜枚举。里斯本市通过了一项方案，应对少数族裔或罗姆人、非洲裔人和男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者等社会群体遭到的歧视。巴西圣保罗一个特别委员会将无家可归和提供住所确定为优先事项。德国纽伦堡市成立了残疾人、难民和移民委员会。阿尔巴尼亚和克罗地亚通过了罗姆人融入社会地方行动计划。美利坚合众国夏威夷州和火奴鲁鲁市分别在州和市两级通过了《联合国土著人民权利宣言》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》，并表示打算执行该项宣言和这两项公约。阿姆斯特丹市、西班牙巴塞罗那市和纽约市等城市组成了“城市数字权利联盟”，以五项原则为基础，在地方和全球层面保护互联网人权，这五项原则是普及和平等利用互联网、数字素养、隐私、数据保护和数据安全、透明与问责以及不歧视。内罗毕郡政府通过了 2018-2022 年期间城市发展综合计划和社区参与政策。在希腊，地方当局、民间社会和国际行为方之间建立了伙伴关系，以便向难民和移民提供医疗保健和教育。制订了地中海城市到城市移民方案，包括海洋两岸的城市，通过协调努力改善移民状况。

77. 条约机构通过了向缔约国提出的建议，确保妇女、少数群体、土著人民和非洲人后裔能参与地方政府事务，提高地方当局促进和保护边缘化人口和少数群体人员的人权的能力。

78. 虽然认识到地方政府面临的挑战主要是缺乏自治权和财政资源，但区域和地方政府在促进可持续发展和尊重人权方面发挥着重要的补充作用，因为它们离人民近，与人民接触，了解情况，并承担提供满足当地需求的公共服务的具体职能。

79. 各国在国家报告中报告称，地方政府在地方一级取得了进展，这可以补充政府提出的改革，使得可以更快、更有效地实施这些改革。但不太清楚地方政府是否总是从一开始就参与了实施可持续发展目标的进程，以及是否总是参与了这一进程的所有阶段。

80. 因此，各国应确保地方政府机构根据其宪法和法律制度，通过纳入人权，积极参与制订和实施实现可持续发展目标的计划和方案，并在地方一级评价和落实此类计划和方案。

六. 继续开展并加强为实现可持续发展目标所采取的行动

81. 在可持续发展高级别政治论坛的政治宣言中, 各国国家元首和政府首脑及其他代表重申执行《2030 年议程》的决心坚定不移。《2030 年议程》是有益于人类、地球、繁荣、和平及伙伴关系的行动计划, 能使人类摆脱贫困, 使地球休养生息和得到保护, 造福子孙后代。他们认识到, 所有利益攸关方需要在各级加快行动, 实现可持续发展目标。

82. 可持续发展高级别政治论坛的政治宣言推出了雄心勃勃的对策, 以期在 2030 年之前加速实现这一目标, 并申明致力于使下一个十年成为行动和交付的十年。

83. 各国国家元首和政府首脑认识到, 最脆弱国家, 特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、冲突中及冲突后局势国家在实现可持续发展方面面临特殊挑战, 中等收入国家在这方面也面临一些具体挑战。

84. 他们普遍认识到, 《2030 年议程》具有变革性目的, 为实现可持续发展目标采取的各项行动必须涉及中长期协调努力。大会 2019 年组织的辩论传递的一个关键信息是, 如果国际社会加快速度, 行动上更加雄心勃勃, 可持续发展目标仍然可以实现。

建议

会员国

85. 人权理事会向会员国提出以下建议:

(a) 根据不让任何人掉队的主要原则, 通过纳入人权、审议和调整各项政策、计划和方案, 考虑到每个国家的具体国情和面临的具体挑战、定期成果评价以及最近的传染病经验, 继续最大限度地重视采纳落实可持续发展目标和具体目标的各项政策、计划和方案;

(b) 通过制订适当的立法和划拨适当的预算, 确保各国议会、政府和其他国家和政治机构参与通过和审议这些计划和方案, 使这些计划和方案成为国家表述, 具有国家意义, 体现国家意志;

(c) 为所通过的计划和方案提供具体的执行手段, 同时充分纳入人权, 包括可持续发展目标规定的具体目标, 确定实现这些目标的时间框架和责任分配, 确保不让任何一个人掉队, 首先帮助落在最后面的人, 并特别关注弱势群体成员;

(d) 在所有计划和方案中, 更加重视发展的性别层面和不让一个人掉队, 消除一切性别歧视, 并考虑到妇女和女童在不同生活领域, 特别是教育、就业和政治生活领域的人权和具体情况, 以及生活在农村地区的妇女和女童的具体情况;

(e) 根据可持续发展目标和具体指标, 采取必要措施改善儿童状况, 特别是在卫生和教育领域, 杜绝童工和贩运现象, 降低失业青年比例, 并与他们持续开展对话;

(f) 通过预算拨款、国家伙伴关系和私营部门以及国际合作和援助等途径，保障和筹集实现可持续发展目标和具体指标所需的必要资金；

(g) 考虑到可持续发展目标和具体目标之间的联系，确保协调执行各项计划和方案，以便采取综合办法，提高在所有领域所采取措施的效率；

(h) 考虑其他会员国在普遍定期审议进程中提出的建议和人权条约机构在审议人权条约缔约国的定期报告和个人来文时提出的建议，以及独立专家和其他特别程序任务负责人提出的建议；

(i) 根据普遍接受的指标，通过现有方法收集并利用关于该国(包括所有区域)，特别是人口中的弱势群落和群体经济社会状况的可靠分类数据和统计数据，确保不让任何一个人掉队，并反映所作承诺执行方面的数据演变情况；

(j) 在充分尊重人权的前提下，尽一切努力保障可持续发展，办法是通过无污染能源满足能源需求，促进可持续工业化、倡导可持续的生产和消费模式以及促进可持续的水资源管理，向所有人提供负担得起且管理安全的水和卫生设施；

(k) 鉴于城市化的趋势，制定向城市化过渡的战略和计划，采取一切必要措施，确保城市满足人口增长的需求，使所有人都能获得住房、保健、教育、负担得起的水和能源以及所有公共服务，采取一切必要措施保护健康的环境，同时考虑到从 COVID-19 大流行病中吸取的经验教训；

(l) 铭记执行《2030 年议程》具有变革作用，这一过程应确定涉及国家多个机构和许多行为体的结构性变革，促进民间社会、各阶层和弱势群体的代表以及工会、专业协会和非政府组织以公开透明方式参与与执行可持续发展目标有关的所有努力；

(m) 根据现行宪法和法律制度，确保地方政府机构积极参与制订和执行实现可持续发展目标的方案，积极参与这些方案的后续行动及其在地方一级的评估，并通过调拨更多资源和加强沟通与协调，促进地方政府的参与；

(n) 制定方法和战略，通过公私伙伴关系和让私营部门参与发展项目的其他安排，促进私营部门作为必不可少的一部分参与国家为实现可持续发展目标所做的各项努力；

(o) 通过创造有利的法律和行政环境鼓励企业参与落实发展方案和计划，同时确保所涉本国和外国公司按照国家计划和优先事项行事，充分尊重人权，同时考虑到人权理事会核可的《工商企业与人权指导原则》(A/HRC/17/31, 附件)和《负责任合同原则：将人权风险管理纳入国家——投资者合同谈判：谈判者指南》(A/HRC/17/31/Add.3)；

(p) 在考虑到受援国的需要和经济计划，同时充分尊重人权的前提下，尽一切努力发展国际合作，作为特别是发展中国家可持续发展努力的补充机制，促进国际交流经验和提供援助；

(q) 促进国际贸易的发展，将其作为有利于各国发展的手段，同时特别考虑到发展中国家的利益，确保贸易交流有助于实现可持续发展目标和具体目标；

(r) 加大力度，确保保护环境，减少海洋退化和污染，恢复生态系统，促进森林和红树林的可持续管理，减少和阻止荒漠化，遏制土壤退化和生物多样性丧失；

(s) 将气候行动措施纳入国家政策和计划，并根据责任，通过减少和消除向大气中的碳排放，加强为阻止和扭转气候变化所做的努力，减轻和缓解气候变化已经产生的不利影响，协助发展中国家，特别是最不发达国家规划和管理对气候变化事件的应对措施，包括侧重于妇女、青年以及当地社区和边缘化社区。

联合国机构、区域经济委员会、人权条约机构和特别程序任务负责人

86. 国际组织、区域经济委员会、人权条约机构和特别程序任务负责人应推动制订审议所有涉及全球利益问题的多边办法，以便能够在考虑到所有国家和整个国际社会的利益的情况下，制订和采纳全球解决方案。

87. 联合国各实体和专门机构及其他国际组织应将可持续发展目标和具体指标有关的项目列入议程并予以审议，与会员国保持长期联系，组织协商和会议，向会员国提供协助并推动有助于实现这些目标和指标的方案和活动。

88. 有关国际组织应分析最近波及全世界的传染病的影响，审议并建议应采取的措施，以便各国和各族裔更好地做好应对这些疾病的准备，减少人类痛苦，继续可持续发展，并加强对人权的尊重。

89. 各区域委员会应继续定期审查各国执行可持续发展目标和具体目标情况，协助各国审查其执行情况，采纳新计划和新方案，并采取适当措施加以实施，同时铭记不让任何人掉队的原则。

90. 人权条约机构在审查人权条约缔约国提交的定期报告和个人来文时，应适当注意适用与实现可持续发展目标和具体目标有关的条约义务，特别是消除对包括弱势群体成员在内的所有人的歧视的义务。

91. 特别程序任务负责人应集中报告各国在可持续发展目标和具体目标方面的情况，并在考虑到其他国家的良好做法、经验和通过国际合作获得援助的可能性等情况下，针对各国面临的挑战和困难提出具体建议。