



## 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
8 April 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第三委员会

## 第 27 次会议简要记录

2019 年 10 月 21 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 亚雷门科先生(副主席) .....(乌克兰)

## 目录

议程项目 70: 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)
- (b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出, 由代表团成员一人署名, 尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18249 (C)



请回收



因布劳恩先生(卢森堡)缺席, 副主席亚雷门科先生(乌克兰)代行主席职务。

上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 70: 促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)(A/74/40、A/74/44、A/74/48、A/74/55、A/74/56、A/74/146、A/74/148、A/74/228、A/74/233、A/74/254 和 A/74/256)

(b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/74/147、A/74/159、A/74/160、A/74/161、A/74/163、A/74/164、A/74/165、A/74/167、A/74/174、A/74/176、A/74/178、A/74/179、A/74/181、A/74/183、A/74/185、A/74/186、A/74/189、A/74/190、A/74/191、A/74/197、A/74/198、A/74/212、A/74/213、A/74/215、A/74/226、A/74/227、A/74/229、A/74/243、A/74/245、A/74/255、A/74/261、A/74/262、A/74/270、A/74/271、A/74/277、A/74/285、A/74/314、A/74/318、A/74/335、A/74/349、A/74/351、A/74/358、A/74/460、A/74/480 和 A/74/493)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/74/166、A/74/188、A/74/196、A/74/268、A/74/273、A/74/275、A/74/276、A/74/278、A/74/303、A/74/311、A/74/342 和 A/74/507)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/74/36)

1. **Basharu** 先生(残疾人权利委员会主席)口头报告了委员会的工作, 他说,《残疾人权利公约》现在有 180 个缔约方,《公约任择议定书》有 96 个缔约方。在这方面, 联合国人权事务高级专员办事处条约机构能力建设方案向各国提供的技术指导对批准、提交报告以及与委员会的建设性对话产生了积极影响。

2. 有 47 份初始或定期报告有待委员会审查。为了减少有待审查的初始报告数量, 委员会决定暂时优先审查初始报告, 同时继续采用报告前议题清单, 并将定期报告审查保持在最低限度。该政策将在今后的每届会议上进行评估, 以便每个缔约国都有机会在批准

后尽早与委员会进行公开的建设性对话, 以增进对残疾人人权模式的理解, 并改善对《公约》的遵守情况。

3. 令人关切的是, 委员会审议其报告的几个缔约国坚持根据《公约》提出的保留或解释性声明, 委员会认为这些保留或声明不符合《公约》的目标和宗旨。缔约国应不断审查保留和解释性声明, 以期将其撤回, 从而扩大《公约》所载的受保护权和保障。

4. 关于结论性意见, 尽管在普遍批准方面取得了进展, 但执行《公约》仍然是一项挑战。世界各地的残疾人仍未被承认为所有权利的拥有者。有关各方没有做出足够的努力来修订或修正否认或限制残疾人权利的法律。委员会就缔约国应采取的立法、行政和其他措施提出了具体建议。

5. 委员会过去一年审查了一些国家, 一致发现, 残疾人, 特别是妇女和女童、寻求庇护者、难民和境内流离失所者, 权利受到侵犯的风险更高, 包括是遭受暴力和虐待。残疾人往往无法摆脱这种状况, 在获得日常必需品和救生支助方面往往缺乏获得支持的途径。此外, 缔约国没有采取足够的措施在寻求国际保护的人中识别残疾人。缺乏身份证件可能转化为多种交叉形式的歧视, 包括拒绝提供服务。在建设性对话和结论性意见中, 委员会回顾, 关于风险和入道主义紧急情况的第 11 条和关于国际合作的第 32 条可以作为包容性发展、包容性减少风险和应急以及实现可持续发展目标的路线图。

6. 委员会关注的另一个问题是, 在《公约》规定的所有义务方面, 缺乏收集残疾人分类数据的一致措施。更好的数据对于确定和加强对残疾人经历差异的理解以及使决策者更清楚地看到剩余挑战的范围至关重要。

7. 委员会在许多倡议上与广泛的合作伙伴合作, 包括与其他条约机构委员会举行会议, 就如何减少重复和提高条约机构系统的效力交换意见。在 2019 年 6 月 24 日至 28 日于纽约举行的第三十一次人权条约机构主席会议上, 委员会重点讨论了将于 2020 年 4 月举行的大会对条约机构系统的审查。2019 年, 在气候行动峰会之前, 委员会与经济、社会及文化权利委员会、移民工人及其家庭成员权利委员会、儿童权利委

员会和消除对妇女歧视委员会发表了关于人权和气候变化的联合声明。残疾人权利委员会与儿童权利委员会的工作提醒人们，有必要更加重视监测缔约国为确保儿童参与公共和社区生活及其表达意见的权利所作的努力。他欢迎联合国系统包容残疾的活动。

8. 残疾人权利委员会特别与残疾人权利特别报告员、消除对麻风病患者及其家人的歧视问题特别报告员、白化病患者享有人权问题独立专家、秘书长残疾和无障碍问题特使以及人权理事会无障碍环境工作队进行了合作。委员会为 2019 年 9 月发布的全球残疾人事务峰会成果文件作出了贡献。它还继续依靠残疾人组织的支持和专门知识，以及依靠国家人权机构和平等机构在国家一级进行的监测，与残疾人组织广泛接触。

9. 委员会定期审查工作方法，以确保与其他条约机构保持一致。在最近一届会议期间，成立了一个新的工作方法问题工作组，以便交流良好做法。前两届会议实施了一项新的时间政策，以使对话更有效和更具参与性，最大限度地利用可用的时间，并允许与缔约国进行更具互动性和更有成效的对话。

10. 关于无障碍环境问题，委员会特别赞赏联合国日内瓦办事处所做的努力。无障碍环境的某些方面仍然是委员会工作的一个挑战，为条约机构残疾专家提供个性化便利以确保他们充分、有效参与也是如此。2019 年 6 月启动的联合国残疾包容战略将有助于确保对残疾人的包容和平等。委员会愿意就技术指导说明草案提供反馈，以确保它们符合《公约》的目标和宗旨。

11. 至于条约机构的财务状况，2019 年 4 月 30 日，各位主席收到了人权事务高级专员的一封信，通知他们大会已决定将高级专家差旅预算削减 25%。因此，人权事务高级专员办事处考虑推迟原定举行第三届会议的委员会的会议。然而，由于许多利益攸关方的动员努力，找到了一个临时解决方案，使会议能够按计划进行。推迟此类会议的后果会影响对 32 个国家和 68 项个人申诉的预定审查。虽然残疾人权利委员会不会受到直接影响，但这样的拖延会令整个制度的公信力受到质疑。

12. 尽管委员会成员非常赞赏人权事务高级专员和秘书长对条约机构系统的坚定承诺，但他们感到遗憾的是，联合国系统正面临严重的流动性问题，本组织

有可能无法从其经常预算中为授权的活动充分供资。他敦促会员国确保提供足够的资源，以履行它们批准的人权条约所产生的责任，并积极回应秘书长关于条约机构体系现状的报告(A/73/309)中提出的建议，该报告提到需要额外资源。

13. 委员会提高了效率，并愿意在会议期间审查更多案件，以解决积压问题。而秘书处支持委员会执行任务的能力有限。在 2018-2019 两年期，委员会获得了额外的会议时间，以处理未决的初始报告和个人来文。自 2014 年以来，会议时间从每年 2 周增加到 10 周，但没有额外的人力资源投入。因此，委员会呼吁增加秘书处的工作人员配置。提供额外的会议时间应辅之以资源，以确保无障碍环境和提供个性化便利。

14. 在将于 2020 年 3 月在日内瓦举行的下一届会议期间，委员会计划与缔约国举行一次非正式会议。这将是委员会举行的第二次此类会议，第一次会议于 2013 年举行。

15. **Yamazaki 女士**(日本)说，日本认为体育是促进包容性社会的有效工具，并正在促进残疾人的体育活动。她希望日本将在东京主办的 2020 年残奥会将有助于打破各地残疾人参与的障碍。她请残疾人权利委员会主席谈谈他对体育在实现包容性社会中的作用的看法。

16. **Al Kuwari 女士**(卡塔尔)说，卡塔尔非常重视残疾人的权利以及国家和国际层面的残疾问题。卡塔尔是 2008 年批准《残疾人权利公约》的首批国家之一。此后，卡塔尔政府采取了许多立法和行动措施，以保障残疾人获得法律保护、社会保障、住房、就业、医疗保健、全纳教育和融入生活所有领域的权利。总体而言，这些措施极大地改善了全国残疾人的状况。

17. 卡塔尔社会工作基金会认识到了国际合作在实现可持续发展目标方面的重要性，将于 2019 年 12 月在多哈组织一次关于残疾与发展的国际会议。联合国常务副秘书长、联合国各机构负责人和残疾人组织代表等将出席会议。会议将通过宣言，制定路线图，以促进残疾人权利的方式支持有效执行《残疾人权利公约》和可持续发展目标。

18. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟是唯一加入《公约》的国际组织。他特别赞赏残疾人权利

委员会为执行《公约》第 9 条正在开展的工作，秘书长关于无障碍环境与《残疾人权利公约》及其任择议定书的现况的报告(A/74/146)强调了这一点。无障碍环境概念需要转化为实际措施，以填补差距，确保残疾人能够独立生活，并在平等的基础上参与社会。他注意到主席的建议，即各国应建立机制，对与无障碍环境相关的法律和政策进行全面审查，并请主席分享此类机制的良好范例。他欢迎通过《联合国残疾包容战略》在将残疾人权利纳入主流方面取得的进展，该战略包括一个监测进展和应对无障碍相关挑战的问责制框架。他询问主席，该战略的哪些部分与改善残疾人的无障碍环境权利最为相关。

19. **Lauer 先生**(卢森堡)说，自委员会于 2017 年 8 月审查卢森堡的报告以来，卢森堡已采取多项措施来更好地保护残疾人的权利。通过了一项法律，正式承认德语手语，并赋予个人在与政府实体互动时使用该语言的权利、以该语言接受教育的权利以及某些家庭成员接受使用该语言的基本培训的权利。为了促进雇用残疾人，当局已于 2019 年 7 月批准了一项计划，向他们提供个性化的就业相关支持。一项关于保障残疾人进入所有向公众开放的空间的法律草案已经提交给众议院。根据该法律草案，无障碍环境要求将扩大到属于私营部门实体管辖的公共空间，如果它们不遵守无障碍环境要求，可能会面临处罚。

20. 起草 2019-2024 年期间执行《公约》的国家行动计划的工作接近尾声。2018 年，家庭事务、融合和大区域部组织了若干包容性工作组，将残疾人和致力于相关问题的个人聚集在一起，以更好地了解残疾人的需求，并提出改善其生活的具体措施。他问主席，让残疾儿童参与涉及他们的决策过程的最佳方法是什么。

21. **Akhigbe 先生**(尼日利亚)说，2019 年 1 月，尼日利亚通过了《残疾人权利法》，以支持残疾人。尼日利亚政府承诺支持委员会和其他条约机构，并将继续履行这方面的所有义务，特别是财政义务。

22. **Reed 先生**(联合王国)说，联合王国政府在执行《公约》方面取得了进展，强制要求公共部门组织提供在线公共服务，并投资增加所有交通方式的无障碍性。政府在与国际残疾人联盟和肯尼亚政府共同主办

的 2018 年全球残疾人事务峰会上作出的 968 项承诺方面取得了重大进展。他询问主席，国家还可以做些什么来促进在产品或服务的设计中使用通用设计原则和国际无障碍标准。

23. **Korac 女士**(美利坚合众国)说，美国自豪地谈判并投票赞成安全理事会关于武装冲突中残疾人状况的第 2475(2019)号决议。这项开创性决议是在将残疾人权利纳入整个联合国主流方面向前迈出的一步。2019 年第二季度，美国批准了《残疾人参与人道主义行动章程》，该宪章提出了一项全球议程，以使人道主义活动更能满足残疾人的需求。美国代表团积极参与了将残疾人权利纳入整个联合国主流的两项倡议：残疾问题之友小组和无障碍环境指导委员会。美国代表团对联合国总部无障碍环境方面的挑战有了第一手认识。

24. 美国欢迎推出《联合国残疾包容战略》。美国代表团是无障碍环境指导委员会的积极成员，该委员会于 2019 年 6 月制定了增加总部无障碍环境的建议。美国代表团还高兴地看到，2019 年 9 月通过的关于振兴大会工作的大会第 73/341 号决议载有无障碍座位的规定，该决议允许在需要将代表团的座位移至无障碍地点。

25. **徐黛竹女士**(中国)说，鉴于中国有 8 500 万残疾人，政府高度重视促进和保护残疾人的权益。2019 年早些时候，政府发布了一份白皮书，详细阐述了为保护残疾人权利而采取的措施，以及计划在未来实施的政策。作为实现到 2020 年全面建成小康社会目标的一部分，中国打算确保不让任何残疾人掉队。中国履行了《公约》规定的所有义务。加强残疾人权利的行动已纳入其总体经济和社会发展计划以及亚太区域的各种国际机制。她询问，作为联合国为纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年而计划的一系列活动中的一部分，是否计划了保护残疾妇女权利方面的任何工作或活动。

26. **Basharu 先生**(残疾人权利委员会主席)在回复评论和问题时说，委员会赞赏日本为筹备 2020 年残奥会而为确保残疾人完全无障碍使用其体育设施所作的努力。委员会随时准备以日本认为有用的任何方式提供支持。卡塔尔在多哈组织的会议和由此产生的宣

言肯定会促进残疾人的权利。鉴于无障碍环境问题是《公约》的支柱，联合国内罗毕办事处在《公约》第9条方面所做的工作值得注意；无障碍环境和包容是相辅相成的，两者对残疾人都至关重要。

27. 让残疾儿童参与影响他们的决策过程非常重要。许多缔约国都有儿童议会，重要的是将儿童做出的决定付诸行动。生活的各个方面都应遵循通用设计原则，以确保残疾人能够参与。打破交通和网站使用的障碍也非常重要。人们常常忘记，残疾人无法离开冲突地区；因此，安全理事会有必要努力解决这个问题。残疾妇女将充分参与2020年纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年的活动。

28. **Devandas Aguar 女士**(残疾人权利特别报告员)说，在过去一年里，她对加拿大、科威特和挪威进行了正式访问，并收到了2020年访问博茨瓦纳和中国的邀请。她编写了一份关于残疾人自由和安全权利的专题报告，并于2019年3月提交给了人权理事会。她的办公室充分参与了促成《联合国残疾包容战略》通过的进程。她的办公室还积极参与关于被剥夺自由儿童问题的全球研究工作组，她负责起草关于残疾儿童交叉问题的一章。她的办公室与联合国人权事务高级专员办事处合作，为法官和专家组织了一次关于促进残疾人诉诸司法的会议；与暴力侵害妇女问题特别报告员一起促进妇女权利运动和残疾人权利运动之间的更多交流；并就生物伦理相关主题与残疾人社区的专家和代表进行了交流。

29. 她在介绍其关于残疾人权利的报告(A/74/186)时，将重点放在残疾老年人上，她说，据预测，到2050年，欧洲和北美每四个人中就有一个65岁或以上。人口老龄化不仅限于高收入国家，事实上，低收入国家的老龄化速度要快得多。因此，残疾老年人的数量正在增加，与充分行使其权利相关的挑战也在增加。此外，老年人和残疾人之间的交叉导致了独特形式的歧视和脆弱性，原因是对这些人的定型观念是认为他们负担沉重和无助的。残疾人，特别是那些被诊断患有痴呆症的人，往往被剥夺自主和法律能力，被送进机构，得不到充分的社会保护和虐待。他们的需求在公共政策中被置于较低的优先地位，他们获得的服务质量较低，特别是在资源稀缺的情况下。他们还受到对旨在

保护残疾人和老年人的规范的偏见解释，这导致他们获得的支持少于年轻人，这对他们独立生活的能力产生了负面影响，迫使他们生活在大型设施中。这个问题尤其影响到妇女，因为她们的预期寿命更长。残疾老年人不应再被视为社会的负担，而应被视为有权行使与社会其他成员相同权利的个人。

30. 为了应对这些挑战，她敦促各国修改其法律和政治框架，将重点放在残疾老年人的人权上。这些权利需要纳入侧重于专门向老年人或残疾人提供服务的政策和方案的主流，这样残疾老年人就不会再从系统的裂缝中跌落。各国还应禁止与残疾或年龄有关的一切形式的歧视，包括限制或阻碍提供残疾老年人所需的和社会保障的歧视。此外，各国需要保证这些人有效获得各种服务和支持机制，包括提供个人援助、决策支持、行动援助、辅助技术、姑息治疗和辅助生活。重要的是，这种支持应在社区提供，并以人权为重点，以便残疾老年人能够选择并保持对他们获得的服务的控制。任何残疾老人都不应为了获得支助服务而被迫搬到某个机构。最后，各国必须紧急采取措施，提供有效的司法救助，并建立监测系统，保护残疾老年人在公共和私营部门免遭一切形式的剥削、暴力和虐待。

31. 虽然与老龄化和残疾有关的问题继续在国家和国际论坛上受到关注，但老龄化和残疾交叉产生的问题仍然被忽视，或者从过时的医学角度来看待。

32. **Schettino 先生**(意大利)说，残疾人权利一直是意大利人权领域外交政策的重点，意大利在2019-2021年人权理事会任期内支持这一问题。意大利基于人权的方法建立在残疾人充分参与所有活动以及残疾人充分自主和参与有关他们的任何决定的基础上。为此，政府与广泛的民间社会组织合作，并通过负责执行《公约》的残疾人状况国家观察站充分利用它们的专门知识。他注意到特别报告员报告中关于污名化的部分，意大利一直在加大对这一问题的关注和投入资源。他询问各国可以采取哪些具体步骤来减少残疾老年人、特别是精神和智力残疾老年人面临的污名化。

33. **Lavalle Merchán 先生**(西班牙)说，西班牙2014-2020年残疾问题战略包括制定及早发现和诊断认知功能减退的方案。西班牙还为保健和社会服务专业人

员实施了提高认识和能力建设方案，以满足残疾老年人的具体健康需求。西班牙正与世界卫生组织积极合作，作为全球善待老年人城市和社区网络的一部分，以促进将改善老年人生活的目标纳入城市规划。

34. **McDowell 女士**(新西兰)说，鉴于预计到 2056 年，新西兰 25%的人口将超过 65 岁，而且这种人口结构将成为新常态，有必要向前看，解决残疾老年人遭歧视和社会排斥的原因。她问，特别报告员认为消除使老年人处于不利地位的负面看法和规范的最大障碍是什么。

35. **García Moritán 先生**(阿根廷)说，阿根廷代表团欢迎特别报告员关注老年人面临的极端脆弱性问题，并欢迎促使各国有效解决老龄和残疾交叉问题的准则。他欢迎特别报告员分析了没有一项全面的国际法律文书来促进和保护老年人尊严的后果。他询问特别报告员认为克服将残疾描述为老龄化的自然结果的定型观念的最顽固障碍是什么，以及各国应优先考虑哪些障碍是最紧迫的。

36. **Abdurrohman 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚对保护残疾人权利的承诺反映在 2016 年第 8 号法案中，该法案在国家发展规划战略中建立了一个残疾问题框架，并设立了一个全国残疾人委员会。政府还实施了符合残疾人服务设计通用标准的最低服务、运作和程序标准。它还建立了一个监测和评估公共服务提供者的机制。印度尼西亚非常重视确保所有残疾人都能充分参与政治进程。最后，印度尼西亚建立了社会保险机制，确保残疾人获得医疗和辅助服务。

37. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，《公约》是关于包容残疾人的最全面规范性文书，是巴西于 2016 年颁布的包容性法律的基础。随着世界人口迅速老龄化，各国越来越需要制定国家战略，为老年残疾人提供有针对性的服务。他注意到特别报告员对促进平等、社会和经济包容以及独立生活导则的说明，以及她关于如何以不歧视的方式保障残疾人，特别是老年人的社会和经济权利的建议。他询问，鉴于没有这方面的国际规范，国际社会可以采取哪些步骤来更好地解决保护老年残疾人的问题。

38. **Wagner 女士**(瑞士)说，瑞士强调采取措施促进老年残疾人的自主和参与，包括通过一项方案，支持他

们参与社会并允许他们选择希望以何种方式、在哪里、与谁一起生活。此类方案既改善了老年人的残疾状况，又突出了他们的需要和对社会的贡献。她请特别报告员详细说明怎样才能让老年残疾人在完全自主和平等的基础上有效参与社会，以及残疾人和老年人组织可以采取哪些行动，以引起对老年残疾人需求的关注。

39. **Tanner 先生**(芬兰)代表北欧和波罗的海国家(丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典)发言说，将保护老年残疾人、基于人权的立法、政策和措施纳入主流十分重要。技术、创新和人工智能可极大地帮助老年残疾人，只要其开发和使用遵循基于人权的方针。在这方面，必须与所有受影响的人和用户群体密切合作，制定技术标准和程序。条约机构在监测实现残疾人人权方面发挥了重要作用，联合国所有实体在所有工作中都需要从基于权利的角度考虑老年人的需要。他询问如何利用技术来确保人权机制和条约机构的工作充分反映老年残疾人的权利。

40. **Elizondo Belden 先生**(墨西哥)说，墨西哥政府同意特别报告员的结论，即各国有义务确保老年残疾人充分享有人权和基本自由；衰老和残疾交织，对他们行使权利构成了巨大障碍。他询问特别报告员，她在从人权角度保护老年残疾人有效行使权利的最佳做法方面有哪些经验。

41. **Norman-Chalet 女士**(美利坚合众国)说，特别报告员工作的交叉性质对于确保将残疾人权利纳入整个联合国系统至关重要。世界上 46%以上的老年人患有残疾，在残疾人中占多数。由于残疾、能力和年龄方面的歧视，老年人行使权利面临多重障碍。被剥夺自主权利和法律能力、长期生活在收容机构、虐待、缺乏社区服务和社会保护使老年残疾人得不到政府的关注，特别是那些同时也属于少数族裔和少数种族群体的老年残疾人。各国应充分利用现有资源，包括通过国际合作促进权利和提供准入。她问，特别报告员认为哪些方式最有效，以消除对老年残疾人、特别是也属于少数群体的老年残疾人的陈规定型观念。

42. **Mohamed 女士**(马尔代夫)说，马尔代夫政府启动了 2019 年至 2023 年期间战略行动计划，规定将残疾人纳入所有经济部门，免费提供适应残疾人需求的辅

助器具和媒体服务，并设立残疾管理和康复中心。她请特别报告员提出建议，以普遍做出国际努力，应对残疾人面临的交叉挑战。

43. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，特别报告员的任务是改善残疾人人权状况的重要催化剂。各国应审查和更新法律和条例，并贯彻执行现有承诺。他请特别报告员说明，国家行为体应在近期优先考虑她的哪些建议。

44. **Tierney 先生**(爱尔兰)说，爱尔兰最近批准了《公约》，并在经全面协商后于 2017 年启动了残疾包容战略。他请特别报告员进一步评论老年残疾妇女面临的交叉歧视形式，以及国际社会和会员国如何更好地解决她们面临的困难。

45. **Oliver 女士**(澳大利亚)说，澳大利亚政府欢迎讨论如何促进基于人权的老龄化办法，并正在努力为澳大利亚老年人提供全面支持系统。该体系的一个关键组成部分是国家残疾保险计划，该计划已使 30 多万残疾人受益。该计划将残疾人置于决策的中心，让他们对自己的生活有更大的选择权和控制权，包括居住在哪里。

46. 此外，澳大利亚制定了一套维护老年人权利的措施，以期改善精神健康和宣传服务，在寄宿式护理环境中提供更全面的缓和医疗，并进行有针对性的投资，以满足痴呆症患者的需求。“应对虐待澳大利亚老年人国家计划”为澳大利亚所有司法管辖区的协调行动提供了框架，以降低虐待老年人情况(包括老年残疾人)的发生率、严重性和影响。

47. **Kamel 先生**(阿尔及利亚)说，在 2006 年通过《公约》和 2009 年批准《公约》之前，阿尔及利亚已于 2002 年通过了一项保护和促进残疾人权利的法律。除了国家《宪法》规定的不受歧视的一般保护外，《阿尔及利亚刑法》还规定对受害者有身体或精神残疾的情况进行更严厉的处罚。此外，在培训、就业、社会保障和医疗等方面采取了一系列措施，促进残疾人充分融入和参与。

48. **Park Chull-Joo 先生**(大韩民国)说，残疾人应该有意义和有效地参与，甚至带头参与与他们有关的讨论和决策，并执行由此产生的政策，以确保他们的需

要和利益得到充分考虑。此外，无障碍是残疾人充分享有健康权、受教育权和充分参与政治、公共、文化生活的关键前提条件。他询问特别报告员，各国政府可以采取哪些措施来改善老年残疾人的无障碍环境，特别是获得信息、通信和技术的无障碍环境。

49. **Ruminowicz 女士**(波兰)说，波兰代表团注意到，在波兰和联合国王国提出的关于武装冲突中残疾人的决议的相关工作中，特别报告员所提供的援助和专门知识所发挥的作用，该决议于 2019 年 6 月由安全理事会一致通过。2018 年 12 月，波兰通过了 2019-2030 年期间关于残疾人的全面战略，以期全面执行《公约》并使残疾人充分参与社会和职业生活，重点关注健康、社会保障、教育和劳动四大支柱。她指出，应更多地关注老年残疾人以及他们面临歧视和耻辱风险增加的情况，请特别报告员建议最有效的方式，确保除了大选和公共立法倡议等现有民主进程之外，老年残疾人能够直接参与与他们有关的决策进程。

50. **Zavala Porrás 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加于 2016 年通过了一项法律，以保障残疾人在法律面前平等，并作出巨大努力以确保该法律产生实际影响。他询问特别报告员《公约》的哪些内容与消除保护老年残疾人方面的差距有关，以及她认为实现老年残疾人法律面前平等的主要规范性障碍是什么。

51. **Reed 先生**(联合王国)说，联合王国政府实施了一套雄心勃勃的改革，为老年人提供一系列支持，其中包括实施了 2020 年痴呆症挑战方案，以期改变痴呆症患者的护理模式。联合王国还制定了到 2027 年将劳动力中残疾人人数增加 100 万的目标。国际发展部公布了一项残疾包容战略，以期系统性、常规性地将残疾人纳入其所有发展工作。他询问特别报告员，如何鼓励各国制定方案，解决并改变社会对残疾和年龄的看法。

52. **徐黛竹女士**(中国)说，与年龄有关的残疾是全世界共同面临的现实。中国有 2.49 亿老年人和 8 500 万残疾人。中国面临着老年人口极多，人口总体老龄化迅速，社会未富先老的问题。政府采取了一系列措施，促进社会融合和社会保障，培育一个关心老年残疾人的社会。中国正在利用对信息技术和人工智能的研究，开发干预措施，以解决残疾和与年龄相关的官能丧失

问题。中国愿意与联合国各实体和其他国家合作，研究如何促进对老年残疾人的尊重，结束对老年残疾人的歧视。她请特别报告员提供这方面最佳做法的例子。

53. **Batal 先生**(摩洛哥)说，有许多国家，特别是发展中国家，在消除残疾人面临的不平等方面遇到了重大问题，残疾人也更可能生活在贫困中，这往往是由于缺乏适当基础设施和无障碍环境，以及体制障碍。残疾人尤其受到武装冲突、自然灾害和其他人道主义紧急情况的影响；妇女和女童面临的挑战更大，遭到多种形式的歧视。如果没有资源提供基本的基础设施和社会服务，就不可能减少贫困和促进平等。他请特别报告员就缺乏资源引起的不平等以及这对在世界各区域执行《公约》的影响发表看法。

54. **Devandas Aguilar 女士**(残疾人权利特别报告员)说，残疾人，特别是老年残疾人的权利被剥夺的危险很大，由于人们错误地认为丧失官能是临终过程的正常组成部分，为满足他们需求所作的投资会减少。这是她报告中的一个关键问题，应尽一切努力确保老年残疾人享有与其他人同等的权利和生活质量。需要改变关注点，不再仅仅重视残疾的诊断和治疗，因为这一关注点过于狭窄，没有考虑到人权。应对措施需要重点关注消除身体、社会和态度方面的障碍。还应紧急关注残疾妇女问题，因为她们们的生活状况始终比非残疾人差。

55. 关于保护老年残疾人人权方面的差距，应由会员国决定是否需要建立更高的保护标准。人权保护的最低水平必须是《公约》规定的水平。还可能有必要重新审查第 12、14、17 和 25 条的适用情况，并考虑是否有必要超越这些标准。

56. 残疾人受益于老年人辅助服务的发展，这为产品创造了市场，反过来又促进了获得这类服务并降低了服务价格。然而，辅助技术可能会导致老年人被孤立。确定如何在不影响人类互动机会的情况下使用这些技术至关重要。

57. 在与污名化和歧视的斗争中，参与概念有核心意义。为此，残疾人和老年人需要进行直接接触；残疾人应参加有关老年人权利的讨论，反之亦然。老龄化和残疾不应被视为问题或代价，而应被视为人类多样性的表现。如果不这样做，社会将继续受到老年残疾

人获得医疗保健机会减少的困扰，人们对临终过程和医生协助自杀的兴趣会越来越大。

58. **González López 女士**(萨尔瓦多)代表由阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、印度尼西亚、肯尼亚、马来西亚、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、斯洛文尼亚、南非、特立尼达和多巴哥、土耳其和乌拉圭组成的老年人之友小组发言。她说，现有的法律框架和人权条约机构体系与机制不足以有效、全面地保护并促进老年人的权利和尊严。此外，以一项具体、普遍和具有法律约束力的文书巩固老年人的人权，将解决目前监管分散的问题。这样的文书还将加强对这些权利的监测和行使，并促进国家政策，以更好地界定国家责任。

59. 为消除与老年人有关的国际人权法法律框架中的差距，最佳方式是与所有会员国和利益相关方进行公开和开诚布公的讨论，探讨采取哪些措施来填补这些差距。无论现有安排和主要人权条约的执行程度如何，仍然需要制定保护老年人权利的国际人权标准。

60. **Carey 女士**(巴哈马)代表加勒比共同体(加共体)发言说，由于缺乏能力和技术专长，加共体国家在履行报告和执行人权标准的责任方面经常面临挑战。在整个区域各国，保障和享受包括生命权在内的人权正受到气候变化影响的破坏，气候变化造成了突如其来的自然灾害和缓慢出现的环境退化，导致社会经济停滞。气候变化造成的灾难并不局限于加勒比地区，应该引起全世界的严重关切。

61. **Butt 先生**(巴基斯坦)说，令巴基斯坦尤其关切的是，在他所在的地区和其他地区，极端主义政党故意针对弱势群体制造的仇外心理和反穆斯林情绪日益严重。在印度占领的查谟和克什米尔，克什米尔人民面临着超过两个半月的严厉封锁和通讯中断。尽管联合国人权事务高级专员、特别程序任务负责人、民间社会和媒体提出了严重关切，但克什米尔人民继续被剥夺基本人权，需要立即对这种情况采取纠正行动。

62. 联合国人权机构的工作必须避免双重标准。在这方面，相当不幸的是，一些情况被突出，而其他同样严重的情况被忽视。针对具体国家或特定区域的考虑



应主要侧重于武装冲突局势。正是在这种情况下，发生了最严重的侵犯人权行为。

63. 巴基斯坦根据《巴黎原则》成立了一个独立、自治、有广泛权力的国家人权委员会。虽然他欢迎与特别程序任务负责人进行建设性接触，但他强调，他们必须在公正、透明和严格避免政治化的基础上，在其任务范围内完全独立地履行职责。

64. **DANG Dinh Quy** 先生(越南)说，需要用合作和协商来取代来自上层的对抗和强加，以解决社会进步缓慢、不平衡和不平等日益扩大的问题。在 2019 年 1 月完成普遍定期审议第三周期后，越南通过了 80% 以上的建议。越南批准了 1949 年《组织权及共同交涉权公约》(第 98 号)，并与孟加拉国和菲律宾一起成为人权理事会关于气候变化和人权的决议草案提案国，重点关注儿童、妇女和残疾人。

65. **Carazo** 先生(哥斯达黎加)也代表阿尔巴尼亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴哈马、比利时、保加利亚、加拿大、智利、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、厄瓜多尔、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、挪威、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、萨摩亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、突尼斯、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭发言。他说，这些国家是人权条约机构制度的坚定支持者，应该通过采用更精简、更连贯的工作方法来加强这一制度。他们欢迎人权事务委员会最近决定在 2020 年采用可预测的审查周期，从选择加入简化报告程序的模式转向选择退出模式，并使其工作方法和问题清单与其他条约机构保持一致。条约机构主席在将大会第 68/268 号决议的执行工作纳入全系统主流方面发挥着至关重要的作用，人权条约机构主席关于条约机构系统未来的最新立场文件在这方面提出的建议值得关注。

66. 需要特别注意报告时间表，以便每个国家在每项人权条约下的报告义务在时间上均匀分布，这将使各国更容易履行其报告义务和执行建议。应努力探索办法，在适用个人来文程序方面加强一致性。

67. 与人权条约机构合作的个人遭到报复的情况令人深为关切。他鼓励这些条约机构和主管人权事务助理秘书长办公室继续努力应对这种报复。在这方面，协调执行《反对恐吓或报复准则》(圣何塞准则)至关重要。

68. **Hermida Castillo** 先生(尼加拉瓜)说，在公共安全方面，尼加拉瓜被认为是拉丁美洲最安全的国家之一和中美洲最安全的国家。2009 至 2016 年间，总体贫困率和极端贫困率分别从 42.5% 和 14.6% 下降至 24.9% 和 6.9%。营养不良的人口比例从 50.5% 降至 16%。尼加拉瓜的综合学校营养方案被指定为世界四大最佳粮食安全举措之一。尼加拉瓜在性别平等方面世界排名第五。

69. 某些发达国家单方面对某些发展中国家采取强制性经济措施，阻碍了消除贫困的斗争和实现可持续发展目标的努力，这是不可接受的。尼加拉瓜国家拒绝某些强国为自私的政治目标选择性地使用人权论证。

70. **Pritchard** 女士(加拿大)说，对民间社会行为者受到限制以及与联合国合作、以提请注意侵犯人权行为的人遭到报复的情况，加拿大深表关切。与联合国人权事务高级专员办事处合作开展能力建设，以及在本次论坛上审议新出现的趋势，是保护公民空间和保护捍卫人权者的两种方式。与会者不能忽视，本论坛正在进行的工作能够而且应该对所代表的人的生活产生实际影响。

71. **Rivero Rosario** 先生(古巴)说，应更加重视解决赤贫、文盲、无法行使医疗保健、教育和营养的基本权利等问题，提高这些问题的能见度。古巴反对所有出于政治原因有选择地针对发展中国家的倡议，包括美国采取单方面行动，挑出某些国家，称其涉嫌侵犯人权。事实上，对古巴实施经济禁运近 60 年的美国才是世界上侵犯人权的主要国家。普遍定期审议机制是以客观和非政治方式处理所有国家人权状况的适当工具。

72. **Vasquez Muñoz** 女士(墨西哥)说，与普遍人权系统的密切合作在墨西哥产生了明显和重大影响，包括对宪法秩序的影响。墨西哥正在经历深刻变革，政府将促进尊重人权作为其国家愿景的一个基本支柱。墨西哥接受国际监督，并决心通过坦诚讨论和寻求共同

点来促进国际人权议程。墨西哥代表团将支持在第三委员会范围内采取的倡议，这些倡议将加强国家人权能力，并考虑弱势和边缘化群体的需要。

73. **Diedricks 女士**(南非)说，南非赞同代表非洲集团所作的发言。南非完全赞同所有人权的普遍、不可分割、相互依存和相互关联的概念。此外，发展权是一项普遍和不可剥夺的权利。南非代表团认识到，极端贫困和社会排斥构成了对人的尊严的侵犯，这促进了其关于经济、社会和文化权利的可审理性概念的原则立场。南非坚信，有效执行《维也纳宣言》和《行动纲领》与《2030 年可持续发展议程》是相辅相成的。

74. **Rugeles 先生**(哥伦比亚)说，将国际人权文书纳入与《宪法》具有同等地位的哥伦比亚法典，使哥伦比亚能够制定坚实的体制框架，以应对挑战和设计适当的应对措施。例如，哥伦比亚制定了保护人权维护者的行动计划；设立了一个专门确定据报失踪人员命运的单位；制定了一项战略，以处理来自委内瑞拉的移民问题，该战略与《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》完全一致；并建立收集贩运人口信息的机制。

75. 由于迫使人们离开委内瑞拉的情况持续存在，哥伦比亚和其他拉美国家的公共健康和卫生风险、公共教育系统的压力以及住房和住所短缺将继续加剧。哥伦比亚呼吁国际社会作出更大努力，解决影响委内瑞拉人民的深刻危机。

76. **Chua 先生**(新加坡)说，新加坡的人权方针建立在四项总体原则之上。首先，新加坡认为保障人民的社会和经济发展是实现人权的关键，这种做法使新加坡在衡量人类发展成果的全球指标中排名居上。第二，新加坡认为个人权利伴随着相应的责任。考虑到新加坡人民精心构建的精妙社会结构，个人自由不会被滥用，以至于破坏新加坡来之不易的集体社会和谐十分重要。第三，为了更好地促进和保护人权，政府应该对人民负责，实行善政，维护法治。第四，新加坡认为在人权问题上没有“一刀切”的办法。鉴于每个国家都有自己独特的情况、优先事项和挑战，应由每个国家决定在国家层面怎样做效果最好。将一种特定的观点或意识形态强加给另一个国家，而不对其公民负责，将是适得其反和不负责任的。

下午 1 时散会。