



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 July 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября – 2 октября 2020 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Ежегодный доклад Экспертного механизма по праву на развитие

GE.20-09776 (R) 230720 240720



* 2 0 0 9 7 7 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Совет по правам человека в своей резолюции 42/23 от 27 сентября 2019 года постановил создать вспомогательный экспертный механизм, обеспечивающий Совет тематическим экспертным потенциалом в области права на развитие, в целях поиска, выявления и распространения передовой практики среди государств-членов и содействия осуществлению права на развитие во всем мире.
2. 13 марта 2020 года Совет по правам человека назначил Коэна де Фейтера (Бельгия), Арманду Антониу де Негри Фильу (Бразилия), Бонни Ибхаво (Нигерия), Михира Канаде (Индия) и Клентьяну Махмутадж (Албания) членами Экспертного механизма по праву на развитие на трехлетний период, начинающийся с 1 мая 2020 года¹. Отбор членов Экспертного механизма проводился в соответствии с процедурой, установленной в пунктах 39–53 приложения к резолюции 5/1 Совета. Члены Экспертного механизма могут быть переизбраны на один дополнительный срок.
3. Экспертный механизм собирается дважды в год на три дня в Женеве и Нью-Йорке. Его заседания могут быть как открытыми, так и закрытыми. Сопровождения Экспертного механизма являются открытыми для участия в качестве наблюдателей государств, механизмов, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, фондов и программ, межправительственных организаций, региональных организаций и механизмов в области прав человека, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих национальных органов, представителей науки и экспертов по вопросам развития, неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Экспертный механизм ежегодно представляет Совету по правам человека доклад о своей работе, после чего проводится интерактивный диалог с Советом.
4. Резюме обсуждений, изложенное в разделах III и IV ниже, составлено не как стенографический отчет, а, скорее, как обзор основных вопросов, обсужденных Экспертным механизмом. В докладе излагается концепция Экспертного механизма и содержится ряд рекомендаций, касающихся его будущей работы и мандата, для рассмотрения и утверждения Советом по правам человека.

II. Организация работы сессии

5. Первую сессию Экспертного механизма планировалось провести в Нью-Йорке 30 июня – 2 июля 2020 года. Однако она не могла быть проведена в формате очного заседания в связи с введением из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) режима изоляции и ограничений на поездки. По техническим причинам также не удалось провести открытое виртуальное совещание с синхронным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций: Экспертный механизм осознает недостатки, обусловленные этими обстоятельствами, и выражает надежду на то, что его будущие сессии могут быть открытыми. Таким образом, первая сессия была проведена в формате виртуального совещания и состояла из серии закрытых заседаний, состоявшихся 16, 23 и 30 апреля, 7, 14 и 28 мая и 11, 23 и 25 июня 2020 года.

A. Участники

6. На первой сессии присутствовали все пять членов Экспертного механизма.

¹ С дополнительной информацией об Экспертном механизме можно ознакомиться на его веб-странице (www.ohchr.org/EN/Issues/Development/EMD/Pages/Expert-Mechanism-on-the-Right-to-Development.aspx).

В. Открытие сессии

7. В своем вступительном заявлении Председатель Совета по правам человека Элизабет Тихи-Фисслбергер подчеркнула важность многосторонности для достижения целей Совета по правам человека и его механизмов. Пандемия COVID-19 и режим изоляции привели к увеличению объема работы правозащитных механизмов, которым необходимо творчески подойти к выполнению своих мандатов в целях улучшения положения в области прав человека людей во всем мире. После введения режима изоляции Совет по правам человека организовал две неофициальных беседы, одну с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и одну с мандатариями специальных процедур, а 29 мая 2020 года впервые принял на основе процедуры «отсутствия возражений» заявление Председателя о последствиях пандемии COVID-19 для прав человека. Она выразила сожаление в связи с проблемами системного расизма и насилия со стороны полиции, ярким свидетельством которых стало вопиющее убийство Джорджа Флойда. В заключение она подчеркнула важность работы Экспертного механизма и заявила, что верит в успех его будущих начинаний.

8. Руководитель Сектора по вопросам развития и социально-экономическим вопросам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выступил перед Экспертным механизмом от имени УВКПЧ. Он пояснил, что УВКПЧ располагает специальной программой работы, посвященной праву на развитие, и секцией, занимающейся этим вопросом. Необходимо перейти от риторики и идеологических дебатов к конкретному анализу и выявлению практических решений. Еще до пандемии COVID-19 международное сообщество боролось за выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а социально-экономические последствия пандемии еще больше подорвут усилия по достижению Целей в области устойчивого развития. Хотя воздействие пандемии будет ощущаться во всех странах, развивающиеся страны в своем большинстве не располагают достаточными финансовыми ресурсами для смягчения последствий экономического спада. В заключение он подчеркнул необходимость разработки эффективной модели развития, которая бы позволяла решать, по крайней мере, наиболее острые проблемы, включая растущее неравенство, безработицу – в частности, безработицу среди молодежи – и бедствия, связанные с климатом, окружающей средой и утратой биоразнообразия.

С. Выборы должностных лиц

9. Выборы провел Руководитель Секции УВКПЧ по праву на развитие. Экспертный механизм согласился иметь одного председателя, который будет также выполнять функции докладчика в части подготовки ежегодного доклада, одного заместителя председателя и докладчиков по тематическим исследованиям. Заместитель председателя автоматически станет следующим председателем, а ротация будет происходить каждые шесть месяцев. Члены Экспертного механизма избрали на первый шестимесячный период путем аккламации г-на Ибхаву Председателем, а г-жу Махмутадж заместителем Председателя, после чего будут избраны г-н де Фейтер, г-н де Негри Фильбу и г-н Канаде.

Д. Утверждение повестки дня и программы работы

10. Председатель представил предварительную повестку дня и проект программы работы первой сессии Экспертного механизма, которые были приняты на основе консенсуса.

III. Краткий отчет о работе

11. После своего создания Экспертный механизм провел ряд совещаний с целью достижения прогресса в осуществлении своего мандата.

12. Экспертный механизм обменялся мнениями со Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие. Специальный докладчик проинформировал Экспертный механизм о проделанной им до настоящего времени работе и планах на ближайшее будущее. Он приветствовал создание Экспертного механизма и появившуюся возможность для эффективного сотрудничества в духе взаимодополняемости и взаимного укрепления потенциала и экспертных знаний. Экспертный механизм согласился с мнением о важности тесного сотрудничества в области отбора тем для изучения, обмена информацией и совместных усилий по поощрению осуществления права на развитие. Экспертный механизм попытался связаться с Председателем-докладчиком Рабочей группы по праву на развитие, но не смог этого сделать из-за технических трудностей с виртуальной связью.

13. Экспертный механизм подробно обсудил свой мандат с целью достижения общего понимания в отношении того, что Совет ждет от Экспертного механизма, и выработки общей позиции по вопросу о том, каким образом Экспертный механизм мог бы наилучшим образом выполнять свой мандат, не дублируя при этом работу, проводимую другими соответствующими механизмами. Он рассмотрел мандаты, методы работы и деятельность других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, которые конкретно занимаются правом на развитие, в частности Специального докладчика по вопросу о праве на развитие и Рабочей группы по праву на развитие. Он отметил, что Совет по правам человека наделил Консультативный комитет мандатом подготовить основанный на исследованиях доклад о важности принятия юридически обязательного документа о праве на развитие. Кроме того, Экспертный механизм рассмотрел вопрос о том, каким образом право на развитие интегрировано в работу других правозащитных механизмов, в частности механизма универсального периодического обзора. Наконец, он обсудил вытекающие из этого последствия для его тематической работы и методов, которые он будет использовать.

14. Экспертный механизм, будучи вспомогательным органом Совета по правам человека, будет следовать правилам процедуры Совета и, если применимо, правилам, касающимся комитетов – а также правилам 45 и 60 – Генеральной Ассамблеи (правило 18 правил процедуры Совета по правам человека). Экспертный механизм не подготовил конкретных правил процедуры или методов работы, но не исключает возможности того, что в будущем он может подготовить свои собственные правила процедуры и методы работы.

15. Экспертный механизм согласился с тем, что в ежегодных докладах должны рассматриваться тематические вопросы, которые могут определяться с учетом итогов соответствующих дискуссий с участием приглашенных экспертов, или актуальные вопросы, такие как последствия пандемии COVID-19, годовщины тех или иных событий и памятные мероприятия, или подготовка юридически обязательного документа. Что касается пандемии COVID-19, то члены Экспертного механизма обсудили возможность рассмотрения этого вопроса в рамках более широкого анализа пандемий или чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения, вызывающих международную озабоченность, в качестве либо отдельного тематического исследования, либо сквозного вопроса.

16. Что касается подготовки юридически обязательного документа, то Экспертный механизм согласился с тем, что важно взаимодействовать с Рабочей группой по праву на развитие и активно поддерживать ее мандат.

17. Экспертный механизм обсудил свой мандат, который заключается в обеспечении Совета тематическим экспертным потенциалом в области права на развитие в целях поиска, выявления и распространения среди государств-членов передовой практики и содействия осуществлению права на развитие во всем мире. Он постановил, что выявление передовой практики станет частью тематических

исследований. Информационно-пропагандистская работа будет также сосредоточена на тематических исследованиях, а также на других актуальных вопросах.

18. Для эффективного осуществления своего мандата Экспертный механизм будет консультироваться и взаимодействовать с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, включая международные и низовые организации, что необходимо для выявления потребностей и областей, требующих поддержки и сотрудничества.

IV. Тематические исследования

19. Что касается выбора тем для исследований, то, по мнению членов Экспертного механизма, это будет зависеть от того, что он пытается достичь. Было достигнуто общее согласие в отношении двух главнейших целей: актуализация, активизация и практическое осуществление права на развитие, и расширение возможностей низовых организаций в плане пользования правом на развитие. Также было достигнуто общее согласие по вопросу о том, что важно выйти за рамки риторики, выявить препятствия на пути осуществления права на развитие и выработать конкретные политические рекомендации в отношении их преодоления.

20. Было также высказано мнение о необходимости рассмотрения трех уровней ответственности в отношении права на развитие, определенных бывшей целевой группой высокого уровня по осуществлению права на развитие: а) государства, действующие коллективно в рамках глобальных и региональных партнерств; б) государства, действующие индивидуально в рамках принятия и реализации политики, затрагивающей лиц, строго говоря не подпадающих под их юрисдикцию; и в) государства, действующие индивидуально в рамках разработки национальной политики и программ в области развития, затрагивающих лиц, находящихся под их юрисдикцией (A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2, приложение).

21. Исследования не должны ограничиваться кабинетными исследованиями, а предполагать посещение стран и встречи с соответствующими органами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, включая Всемирную торговую организацию, Международный валютный фонд и Всемирный банк, а также региональные организации. Также необходимо взаимодействовать с заинтересованными сторонами, например в ходе ежегодных сессий или с помощью вопросников и онлайн-консультаций.

22. С учетом ряда соображений, включая порядок, методы и время, необходимые для подготовки исследований и их предполагаемой актуальности, Экспертный механизм согласовал приводимый ниже перечень исследований.

23. Первое тематическое исследование будет посвящено практической реализации права на развитие в процессе достижения Целей в области устойчивого развития с уделением особого внимания соответствующим задачам как средствам осуществления. В Повестке дня на период до 2030 года было подтверждено, что средства осуществления являются ключом к ее реализации. Хотя было признано, что каждая страна несет главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие, Повестка дня на период до 2030 года, благодаря определенным в ней средствам осуществления, закладывает основу для активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Таким образом, прогресс в достижении всех Целей в области устойчивого развития прямо пропорционален прогрессу в части средств осуществления. Однако, согласно *Докладу о достижении Целей в области устойчивого развития за 2019 год*, прогресс в первые четыре года не обрел нужной динамики, а выполнение многих задач, особенно тех, которые представляют собой средства осуществления, в реальности замедлилось. Ожидается, что пандемия COVID-19 лишь усилит движение по нисходящей спирали. Таким образом, тематическое исследование будет направлено на выработку для государств и других заинтересованных сторон подробных руководящих указаний в отношении обеспечения учета и практической реализации права на развитие в рамках достижения

Целей в области устойчивого развития в интересах корректировки курса. Основное внимание в нем будет уделено средствам осуществления в призме нормативных положений, закрепляющих обязанность поддерживать международное сотрудничество в целях устранения препятствий на пути устойчивого развития и достижения прогресса в этом направлении. Особый акцент будет сделан на важность и срочность проведения такой работы во время и после пандемии COVID-19 и сопутствующего ей глобального кризиса.

24. Второе тематическое исследование будет посвящено расизму, расовой дискриминации и праву на развитие. Центральное место в повестке дня, касающейся права на развитие, занимает ликвидация исторических и системных препятствий, которые тормозили развитие в некоторых регионах мира. Как отражено в преамбуле Декларации о праве на развитие, к числу препятствий, которые необходимо устранить, относятся массовые и грубые нарушения прав человека народов и лиц, затрагиваемых ситуациями, которые являются результатом колониализма, неоколониализма, апартеида, всех форм расизма и расовой дискриминации, иностранного господства и оккупации, агрессии и угроз национальному суверенитету, национальному единству и территориальной целостности и угрозы войны. Еще больший акцент на этот момент был сделан в статье 5 Декларации, в которой государствам предписывается принимать решительные меры для ликвидации нарушений прав человека народов, страдающих от расизма и расовой дискриминации. В исследовании будет изучен вопрос о влиянии расизма и расовых предрассудков на обсуждения, посвященные праву на развитие, включая упорное сопротивление принятию имеющих обязательную юридическую силу обязательств, а также системный и институциональный расизм как препятствие на пути выполнения положений, касающихся недискриминации, равенства возможностей и справедливого распределения в части права на развитие на национальном и международном уровнях.

25. Третье тематическое исследование будет посвящено неравенству и праву на развитие. В исследовании будут рассмотрены проблемы, связанные с тем, как сделать лучше, чем было, в контексте ситуации, которая сложится в мире после COVID-19, а также статья 28 Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится, что каждый человек имеет право на такой социальный и международный порядок, при котором права и свободы, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека, могут быть полностью реализованы. Исследование будет включать обсуждение вопроса о неравенстве внутри стран и между ними, при этом за отправную точку для анализа будет взято право на развитие, а основное внимание будет уделено политической экономии развития, главным образом в том, что касается производства, распределения и перераспределения богатства. Негативное устойчивое воздействие пандемии COVID-19 на социально-экономические условия стран и населения требует политики и действий, которые бы позволили бороться со старым и новым неравенством. С учетом существующей передовой практики будут изучены и предложены возможности для укрепления универсальных и всеобъемлющих систем социальной защиты, увязывающих экономику с социальной жизнью. Дефицит социальной инфраструктуры на глобальном Юге, необходимой для поддержания всего комплекса социальных и экономических мер защиты, будет определен в качестве задачи сотрудничества в целях развития и политики солидарности на глобальном, региональном и национальном уровнях в соответствии с Декларацией о праве на развитие, согласно которой все государства и все люди несут ответственность за развитие, а государства должны индивидуально и коллективно работать над созданием благоприятных международных условий, в которых преимущества развития справедливо распределяются между всеми. Акцент на справедливость в праве на развитие обеспечивает прямую связь с понятием устойчивого развития. Последствия задолженности и односторонних санкций для права на развитие и систем социальной и экономической защиты будут проанализированы в их качестве препятствий на пути осуществления прав человека.

26. Четвертое тематическое исследование будет посвящено праву на развитие в международном инвестиционном праве. Международное инвестиционное право обеспечивает защиту иностранных инвесторов и их инвестиций, признавая при этом право государства регулировать свои дела и защищать интересы своего населения.

В исследовании будет изучена нынешняя и потенциальная значимость права на развитие в международном инвестиционном праве в качестве одного из таких интересов, включая его использование для оправдания поведения государства, отрицающего свою ответственность перед иностранным инвестором. В исследовании будут учтены результаты более широкого обсуждения вопроса о том, следует ли читать положения двусторонних инвестиционных договоров в свете норм права прав человека и прежней прецедентной практики. В нем будет рассмотрен вопрос о том, служит ли Декларация о праве на развитие надлежащей основой для ссылки на право на развитие при спорах, относящихся к области международного инвестиционного права. В исследовании будет также проведен анализ на предмет того, следует ли в новых двусторонних инвестиционных договорах напрямую ссылаться на правозащитные обязательства принимающего государства или же включать конкретную ссылку на право на развитие или на Декларацию.

27. И последнее тематическое исследование, которое будет проведено в течение нынешнего трехлетнего срока полномочий Экспертного механизма, будет представлять собой исследование на местах, посвященное негосударственным субъектам и обязанности сотрудничать. Цель исследования будет состоять в сосредоточении внимания на обязанности сотрудничать в преодолении препятствий на пути осуществления права на развитие на местах. Хотя обязанность сотрудничать распространяется главным образом на государства, в исследовании она будет трактоваться как предполагающая более широкое партнерство с негосударственными субъектами, что согласуется с термином «все заинтересованные стороны», используемым в Повестке дня на период до 2030 года (см. также статьи 13 и 29 проекта конвенции о праве на развитие (A/HRC/WG.2/21/2, приложение) и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития). Исследование будет включать проведение на месте анализа ситуации, связанной с местной общиной, осуществление прав которой было затронуто не только государством, но и внешними субъектами: частным негосударственным субъектом (иностранной компанией или неправительственной организацией), межправительственной организацией и государством происхождения негосударственного субъекта. Внимание может быть сосредоточено либо на ситуации, в которой предпринимались попытки сотрудничества для его оценки в привязке к обязанности сотрудничать, в качестве примера наилучшей практики, либо на ситуации, в которой сотрудничество отсутствовало, с тем чтобы показать, каким образом выполнение обязанности сотрудничать могло бы в значительной степени способствовать защите прав правообладателей.

V. Утверждение доклада и рекомендаций

28. Экспертный механизм утвердил настоящий доклад консенсусом *ad referendum*.

29. Экспертный механизм также принял следующие рекомендации для рассмотрения и утверждения Советом по правам человека на его сорок пятой сессии.

Рекомендация 1: Участие в деятельности Рабочей группы по праву на развитие

Совет по правам человека просит Экспертный механизм принимать участие в сессиях Рабочей группы по праву на развитие, а также активно содействовать деятельности Рабочей группы и предоставлять ей экспертные консультативные услуги в целях поддержки эффективного осуществления ее мандата.

Рекомендация 2: Тематические исследования Экспертного механизма

Совет по правам человека просит Экспертный механизм в порядке выполнения своего мандата подготавливать и представлять Совету одно–два тематических исследования в год.

Рекомендация 3: Координация между механизмами, занимающимися правом на развитие

Совет по правам человека предлагает Специальному докладчику по вопросу о праве на развитие и Председателю-докладчику Рабочей группы по праву на развитие участвовать по мере необходимости в сессиях Экспертного механизма в целях координации их работы.

Рекомендация 4: Взаимодействие с другими правозащитными механизмами

Совет по правам человека просит Экспертный механизм взаимодействовать с другими правозащитными механизмами, такими как специальные процедуры, механизм универсального периодического обзора, договорные органы по правам человека и региональные правозащитные механизмы, и выносить рекомендации о том, каким образом эти механизмы могут интегрировать право на развитие в свою работу.

Рекомендация 5: Представление докладов Генеральной Ассамблее

Совет по правам человека просит Экспертный механизм ежегодно представлять доклады Генеральной Ассамблее в дополнение к своим ежегодным докладам Совету и взаимодействовать с государствами-членами, соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, базирующимися в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 6: Взаимодействие с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами

Совет по правам человека просит Экспертный механизм в порядке выполнения своего мандата посещать страны для обеспечения Совета тематическим экспертным потенциалом в области права на развитие в целях поиска, выявления и распространения передовой практики среди государств-членов, а также посещать соответствующие международные организации и/или участвовать в соответствующих конференциях Организации Объединенных Наций и региональных и других международных совещаниях в целях поощрения осуществления права на развитие во всем мире.
