



大会

第七十四届会议

Distr.: General
25 June 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 24 次会议简要记录

2020 年 3 月 9 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马夫罗伊亚尼斯先生(塞浦路斯)
行政和预算问题委员会主席：巴查尔·邦先生

目录

议程项目 141：联合检查组(续)

对联合国系统审计和监督委员会的审查
管理联合国系统的云计算服务

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

20-03685 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 141: 联合检查组(续)

对联合国系统审计和监督委员会的审查(A/74/670 和 A/74/670/Add.1; JIU/REP/2019/6)

1. **Afifi 女士**(联合检查组)介绍了联合检查组(联检组)题为“对联合国系统审计和监督委员会的审查”的报告(JIU/REP/2019/6), 该报告经秘书长的说明(A/74/670)转递大会。她说, 联检组过去对联合国系统的问责制和监督职能进行了若干次审查, 但该报告是第一次专门侧重于审计和监督委员会。过去十年来, 这些委员会在联合国系统各组织中的作用有了很大发展。审查的目的是确定现有审计和监督委员会是否按照其职权范围的最初设想充分设立并达到其目的; 评估与公认的标准和原则之间的偏差程度; 确定良好做法和经验教训。

2. 主要调查结果是, 在过去十年中, 各审计和监督委员会在职权范围、内容和质量上取得了重大进展; 各委员会的职权范围差异很大, 监督架构和报告安排也大有不同; 委员会的职责得到扩大; 他们面临众多挑战, 挑战也不断增加。此外, 一些委员会的职权范围缺乏与委员会成员有关的基本规定, 如对发达国家和发展中国家代表的规定和利益冲突准则。联检组的 5 个参与组织还没有设立独立的审计和监督委员会。

3. 联检组在报告中概述了一些良好做法, 并向联合国系统组织提出了 7 项建议, 其中 6 项涉及职权范围。联合国系统组织的工作环境变化迅速, 即使是最好的职权范围也会很快过时。因此, 应根据各组织不断变化的需求和新出现的优先事项, 定期重新审查和更新这些规定。落实报告中提出的良好做法和建议则将大大加强审计和监督委员会所做的工作。除一个组织外, 审计和监督委员会的成员都是无偿提供服务, 尽管如此, 仍将表现出高度的专业性和独立性。

4. **Petrova 女士**(联合国系统行政首长协调理事会主任)在介绍秘书长的说明(A/74/670/Add.1)中所载的秘书长和联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)对联合检查组的报告的评论时说, 联合国系统组织欢迎自联检组 2006 年发布第一份与监督有关的报告以来对审计和监督委员会的作用演变情况进行

的审查。各组织赞赏报告强调了良好做法, 并深入了解了审计和监督委员会的结构和运作, 并高兴地看到报告没有提出一刀切的模式, 因为每个组织的需要因其规模、供资和任务而异。

5. 审计和监督委员会提供的建议很有价值, 无论委员会是否向该组织的立法机构、行政首长或两者报告。立法和(或)理事机构指定审计和监督委员会作为行政首长的咨询工具的组织则认为, 拟议建议的措辞不可行。

6. **Austin 女士**(圭亚那)代表 77 国集团和中国发言。她说, 该集团欢迎联检组第一份专门侧重于审计和监督委员会的报告, 这将使各组织能够更新对这类委员会的做法。尽管联合国系统内部近年来有很大变化, 该集团认为, 联检组以前报告中许多有关监督的结论仍然有效, 应予以重新审查。

7. 该集团感到高兴的是, 联检组和行政首长协调会都承认“一刀切”的做法不合适, 报告中列出的良好做法和经验教训不可能适用于所有审计和监督委员会, 因为每个委员会都有特定的需要和特点。该集团期待更多地了解各委员会的特殊性和联检组建议的可行性, 特别是立法和(或)理事机构将如何执行这些建议。

8. **田志善女士**(大韩民国)说, 大韩民国代表团欢迎联检组的报告, 这是对审计和监督委员会独立性和有效性的首次全面分析。如联检组所指, 过去十年取得了相当大的进展。然而, 委员会中有三分之一没有达到国际标准。韩国代表团认为, 委员会的独立性是确保其正常运作的关键。必须考虑确保有适当的报告渠道, 为各委员会编制单独预算, 并建立这些机构履行职责的能力。韩国代表团同意联检组的建议, 即为各委员会的考绩制定标准的全系统调查表。然而, 促使各委员会更加有效和负责的努力绝不能损害其独立性。

管理联合国系统的云计算服务(A/74/691 和 A/74/691/Add.1; JIU/REP/2019/5)

9. **Flores Callejas 先生**(联合检查组)介绍了联检组题为“管理联合国系统的云计算服务”的报告(JIU/REP/2019/5), 该报告经秘书长的说明(A/74/691)

转递大会。他说，联合国系统大多数组织在世界各地都有重要存在，多个外地办事处和分散在不同地理位置的团队需要高效沟通、协调和协作。该报告对各实体使用的云计算服务和部署模型作了说明。

10. 云计算有很多好处，这与其分布式和共享性直接相关。一个主要好处是服务的连续性。云计算提供商提供的信息和通信技术(信通技术)资源的数量和广泛可得性使其能够提供冗余设施、多个备份地点和一天24小时的全球支持。云计算提供商还声称，云计算服务具有成本效益，由于规模经济和客户之间共享计算资源，对客户只收取实际使用的资源费用。此外，使用云计算服务后，无需再对计算硬件、软件和相关网络基础设施进行投资。

11. 随着全球互联网使用量的增长，网络攻击和数据泄露现象也日益频繁。联合国系统各组织是引人注目的目标，不断受到攻击。因此，在着手实施基于云计算的现代化项目之前，联合国系统所有组织都应升级其现有的网络基础设施。此外，在考虑迁移到公共云或混合云之前，各组织应考虑在专用线路上创建私有云。

12. 各组织内部显然需要有全面的决策做法。这些做法应涵盖各组织单位，并超越技术考虑。每个组织都必须审查自己的法规合规义务以及组织所在国和数据处理所在国的相关法律。

13. 联合国国际电子计算中心(电算中心)有潜力成为联合国向伙伴组织提供第三方公共云服务的战略枢纽,可以使此类服务的使用更加安全,进一步节省费用,提高与服务提供商的谈判能力。该报告载有5项建议,其中1项是向大会提出的,涉及加强电算中心管理委员会。

14. **Petrova女士**(联合国系统行政首长协调理事会主任)在介绍秘书长和行政首长协调会对联检组报告(A/74/691/Add.1)的评论时说,综合报告将有助于正在

或考虑将信通技术应用程序迁移到云端。该报告包含了有用指导,介绍如何导航和管理与云计算有关的风险和复杂性。

15. 各组织同意检查专员的观点,即云计算为更灵活地管理信通技术服务的供应提供了机会,改善了业务连续性和安全性,并降低了费用。然而,为实现这些目标,需要清楚设计每一个组织的企划案和采用战略;否则,各组织可能无法体验到采用云计算的全部好处。

16. 在联合国改革的背景下,一些组织认识到,在利用和分享共同经验和政策方面需要协同一致。各组织认识到,需要及时反思当前和未来的机会,以便根据组织需求将电算中心的任务扩展到新的服务领域。不过,这方面的具体建议最好在电算中心管理委员会内处理,而非建议5中所述。

17. **Austin女士**(圭亚那)代表77国集团和中国发言时说,过去十年中,云计算系统的使用大大增加。几乎所有联合国组织都已经在使用各种云计算服务,如电子邮件、公共网站托管、招聘和人才管理应用程序以及协作工具。

18. 尽管使用云计算技术有许多好处,如降低费用、简化、灵活和敏捷,但它也有重大风险,如数据保密问题,以及需要维护《联合国特权和豁免公约》和《专门机构特权和豁免公约》的规定。因此,该集团支持检查专员的呼吁,即对云计算的潜在好处采取更加平衡的方法,并考虑到相关的特定风险。

19. 该集团正在仔细审查报告中提出的建议。这些建议旨在最大限度地发挥电算中心的潜力,并在联合国各组织更具战略性、更协调地使用信通技术资源的背景下加强合作。该集团期待更多地了解这些建议的预期影响。

上午10时35分散会。