



大会

第七十四届会议

Distr.: General  
25 June 2020  
Chinese  
Original: English

正式记录

第五委员会

第 22 次会议简要记录

2020 年 3 月 2 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马夫罗伊亚尼斯先生 .....(塞浦路斯)  
行政和预算问题咨询委员会主席： 巴沙尔·邦先生

目录

工作安排

议程项目 134： 2018-2019 两年期方案预算(续)

基本建设总计划

议程项目 135： 2020 年方案预算(续)

秘书处以外官员： 国际法院法官、刑事法庭余留事项国际处理机制主席和法官的服务条件和报酬

联合国信息和通信技术战略执行状况

议程项目 141： 联合检查组(续)

联合检查组 2019 年报告和 2020 年工作方案

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

20-03290 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 工作安排 (A/C.5/74/L.28)

1. 主席邀请委员会审议根据秘书处关于文件编制状况的说明(A/C.5/74/L.28)编写的大会第七十四届会议续会第一期会议拟议临时性暂定工作方案。他回顾说,在关于委员会工作方法的非正式磋商中,许多代表团表示支持一致地在每届大会续会第一期会议上安排时间来介绍和讨论人力资源管理相关项目下问题的想法;工作方案反映了这一办法。
2. **Pierre 先生**(圭亚那)代表 77 国集团和中国发言,他说,77 国集团将认真考虑委员会面前的所有议程项目,并希望所有代表团建设性地参与相关讨论,以取得符合本组织和会员国利益的结果。尽管最近在解决长期存在的文件迟发问方面取得了进展,但还需要有进一步的改善。及时提供文件对委员会的工作至关重要。
3. 人力资源管理提案应作为一个整体而不是逐个进行审议,以便在性别均等、公平地域代表性、业绩管理和工作人员甄选过程中的缺陷方面取得具体成果。必须对联合国工作人员在履行职责方面进行问责。因此,77 国集团将建设性地参与关于问责制的讨论,讨论是在开始努力实施秘书长的改革和新授权制度一年多后进行的。77 国集团致力于在分配的时间内完成关于委员会面前事项的讨论。
4. **Mmalane 先生**(博茨瓦纳)代表非洲国家集团发言,他说,该集团将特别关注的事项包括信息和通信技术(信通技术)战略、人力资源管理、联合检查组(联检组)关于审查联合国系统各组织的变革管理的报告(JIU/REP/2019/4)和关于对联合国系统实习方案的审查的报告(JIU/REP/2018/1)、为刑事法庭余留事项国际处理机制阿鲁沙分支机构修建新设施的进度报告(A/74/662)以及为非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)提供经费。必须确保达尔富尔混合行动在缩编阶段有充足的经费。
5. 非洲国家集团赞赏将整体审议所有人力资源管理提案,因为这些提案密切相关。委员会应尽一切努力克服过去和目前与审议该议程项目有关的困难。该集团还欢迎秘书长关于在加强联合国秘书处的问责

制方面的进展情况的报告(A/74/658),现在,这一问题比以往任何时候都更加重要。本组织的管理模式正在转型,应当回顾,大会一贯申明致力于加强秘书处的问责制,并确保秘书长就秘书处的工作接受会员国的问责。问责制对于高成效和高效率管理至关重要,需要秘书处各级、尤其是最高层给予重视并作出承诺。因此,该集团赞赏联检组为改进问责制所做的工作。

6. **De Preter 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和土耳其,稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那以及格鲁吉亚、列支敦士登、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言,他说,欧洲联盟高度重视实施秘书长的改革举措,赞赏迄今取得的进展。本组织良好的筹资和运作取决于委员会的工作。因此,应改进委员会的工作方法,以确保更高效、更富有成果地进行谈判。

7. 行政和预算问题咨询委员会的成员通过在大会全体会议表决的方式得到扩大,这令人遗憾。这一作法绕过了惯例和大会议事规则,损害了第五委员会的作用。欧洲联盟感到关切的是,扩大行预咨委会的成员会妨碍其履行职责。第五委员会应在非正式磋商中讨论扩大成员对行预咨委会工作方法和实效的影响。

8. 欧洲联盟坚决支持秘书长努力使联合国人力资源政策更加现代化、更有实效。委员会未能在大会第七十三届和第七十四届会议主要会期内就人力资源管理达成共识。欧洲联盟将与各方建设性地开展合作,以在当前审议期间达成此类共识,并确保当前和今后的人力资源管理改革举措满足本组织及其工作人员的需求。欧洲联盟再次呼吁及时以所有正式语文提交文件,并期待对所有人力资源管理问题、包括借调现役军警人员问题展开审议。

9. 建立强有力的问责框架对本组织的管理改革至关重要,管理战略、政策和合规部在新的授权制度中在增强透明度和问责制方面发挥关键作用。本组织必须培养道德操守和透明度文化,必须防止并解决各种不当行为。欧洲联盟欢迎秘书长关于这些问题的报告。

10. 必须找到建立秘书处全球服务提供模式的建设性解决方案,以确保现代化和具有成本效益的联合国。欧洲联盟赞同秘书长关于建立这一模式的愿景,该模

式必须具有成本效益，提高效率，并释放资源，以确保完成任务。

11. **Norman-Chalet 女士**(美利坚合众国)说，委员会无法就关键议程项目、特别是具有政策影响的项目做出决定，阻碍了推进秘书长的改革举措和实现会员国确定的目标的努力。在续会本期会议上，委员会将审议一些重要问题，如问责制、为刑事法庭余留事项国际处理机制阿鲁沙分支机构修建新设施、对警务司的评估、信息和通信技术战略以及达尔富尔混合行动的临时经费筹措。美国代表团特别期待讨论联检组的工作。

12. 美国代表团深感关切的是，77 国集团和中国表现出对共识决策的不尊重，提交了一份决议草案供大会第 53 次全体会议审议，其中力求增加五名行预咨委会成员，大会投票通过了该决议草案。这背离了惯例和大会议事规则，美国代表团在续会开始时依然对此表示关注。美国代表团将本着协商一致精神，就第五委员会面前的所有事项与所有伙伴进行接触。

13. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说，委员会在续会本期会议上对面前项目的审议将有助于建设灵活、有成效、有效率和精简并致力于恰当使用会员国委托给秘书长的资金的联合国。

14. 关于人力资源管理，他谨回顾，人事费占本组织支出的很大比例。鉴于联合国提供的服务(包括在外地提供的服务)的规模和重要性，秘书处的政策和程序必须现代化、有成效。目前，有一些阻碍人力资源管理的重大结构性挑战，以及政策设计、应用和评估方面的问题。本组织需要现代化、灵活、有成效和有效率的人力资源系统，明确界定责任，以避免重复和浪费，并促进透明度和卓越性。

15. 墨西哥代表团将密切关注关于全球服务提供模式的讨论，同时考虑到该模式的主要目标，以及透明度要求、费用评估的适当性和外包服务的优势。此外，墨西哥代表团将密切关注以下问题的讨论：问责制；联检组关于审查联合国系统各组织的变革管理的报告；国际法院法官、刑事法庭余留事项国际处理机制主席以及前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭前法官的养恤金办法；信息和通信技术战略的执行状况。最后，墨西哥代表团将建设性地参与

审议，以确保提高本组织的效率和成效，增强机构间协调与协作，及时实现成果，加强透明度和问责制。

16. **Grievés 女士**(联合王国)说，联合王国已脱离欧洲联盟，今后将以国家身份参加联合国的审议。联合王国代表团将继续积极参与第五委员会的讨论，并坚定支持更强有力、有成效和有效率的联合国。

17. 在联合国成立七十五周年之际，委员会有机会做出使本组织能够在今后 75 年有效和灵活地应对挑战并更好地为世界各地人民服务的决定。联合国必须对工作人员——其最宝贵的资产——进行投资，有效管理他们的业绩，发展他们的能力和知识，营造让他们感到有价值、安全和有动力的包容性工作场所。必须超越仅基于国籍和性别的多样性定义，以确保联合国工作人员队伍真正代表并理解其所服务的人民。秘书处改进人力资源管理政策和实践作法的努力应得到支持。强化的问责文化是更有成效的联合国的核心。因此，联合王国代表团欢迎管理战略、政策和合规部业务转型和问责司开始运作。

18. 联合国警察在本组织的特派团中发挥关键作用，与军事和文职人员的工作互为补充，包括在保护平民方面。因此，联合王国代表团期待讨论对警务司的职能、结构、能力和警力的审查。委员会必须在本届会议上处理与借调现役军警人员有关的问题，以避免危及他们的重要工作。此外，必须确保以具有成本效益的方式为达尔富尔混合行动提供充足经费。

19. 在大会全体会议上就扩大行预咨委会问题进行的表决损害了关于就第五委员会职权范围内事项进行共识决策的原则，这令人遗憾。这种行动没有任何理由，只会削弱第五委员会内部的信任。应为重建这种信任做出真诚努力。

20. **Nishimura 女士**(日本)说，委员会面前有数个与联合国改革有关的事项，包括问责制、信息和通信技术战略以及人力资源管理。日本代表团将根据这些事项本身的价值并联系改革的目标仔细考虑这些事项，改革的目标是使本组织更强大、更一体化、更一致和更负责任，从而能够改进任务的执行。

21. 人力资源管理是联合国有成效、有效率运作的关键，联合国必须获得、培训并留住一支高技能和积极

进取的员工队伍，以根据《联合国宪章》，保证最高标准的效率、才干及忠诚。本组织人力资源的多样性也至关重要。日本代表团赞赏联合国努力建设反映多样性各层面内容的员工队伍，但多样性的其他替代概念不应凌驾于《宪章》规定的在尽可能广泛的地域征聘工作人员的要求。在这方面，日本代表团对使用“区域多样性”这一未定义的术语及其与公平地域代表性原则的潜在矛盾之处表示关切，根据该原则，任何一个国家都不能代表另一个国家。日本再次请秘书长加倍努力，确保秘书处内的公平地域分配，以解决一些会员国无人任职或任职人数偏低的长期问题。

22. 必须维护第五委员会的作用和基于共识的工作方法，以确保本组织的良好运作。在这方面，日本代表团重申其先前对在大会全体会议上审议大会各主要委员会职权范围内的重要事项表示的遗憾，这是对委员会核心作用的规避，绝不能再这样做。日本代表团将尽一切努力确保第五委员会及时就其面前的所有项目达成共识。

23. 傅道鹏先生(中国)说，2020年是联合国成立七十五周年，也是秘书长管理改革设想的新年度预算试行的第一年，第五委员会可以发挥特别重要的作用。行政和预算事项对联合国的有效运作和业绩至关重要。因此，各方应本着合作、协商、建设性、妥协和协商一致的精神参与委员会的审议，确保会议取得成功。

24. 在秘书处实施问责制方面取得了值得称赞的进展。然而，有必要进一步开展工作，使秘书处适应管理改革的要求，增强问责制，加强综合预算绩效管理，改进内部控制机制。还必须确保秘书处的公平地域代表性，特别是解决许多发展中国家任职人数偏低的问题。联合国管理改革已到了实施的关键阶段，但大会核准拟议的全球服务提供模式一事继续拖延，导致机会成本不断增加。各方应积极寻求在本届会议上就此问题达成共识。中国代表团还期待获得关于信息和通信技术战略以及对警务司的评估的更多信息。

25. 主席说，他认为委员会有意核准拟议工作方案，但有一项谅解，即随着续会第一期会议的进展，将对工作方案进行必要的调整。

26. 就这样决定。

27. 主席建议，应将3月4日定为提出填补附属机构空缺和其他任命的候选人的截止日期，选举应于3月16日举行。他认为委员会对这项建议没有异议。

28. 就这样决定。

#### 议程项目 134: 2018-2019 两年期方案预算(续)

##### 基本建设总计划(A/74/302 和 A/74/573)

29. Nye 先生(设施和商业活动处处长)介绍了秘书长关于基本建设总计划执行情况的第十七次年度进展报告(A/74/302)，他说，到2018年3月，项目合同收尾所需的所有行政工作均已完成，但有若干发票付款除外，这些付款取决于建筑管理公司所提两个审理中仲裁案件的解决结果。法律事务厅正在外聘律师的协助下积极维护本组织在这些事项中的利益。该项目的财务状况仍然符合上一年度进展报告中提出的预测。该项目的核定供资和最后完工费用总额为21.504亿美元，其中包括最初项目范围批款18.767亿美元、捐款1430万美元、利息收入和基本建设总计划周转资本准备金1.594亿美元以及强化安保升级改造资金1亿美元。

30. Bachar Bong 先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告(A/74/573)，他说，行预咨委会致力于在报告中提供公正的技术指导，并确保及时提交报告。行预咨委会注意到基本建设总计划项目的建筑工程和行政收尾活动已经完成，以及有两个正在进行的仲裁案件。行预咨委会相信，秘书长将在下一份进展报告中提供关于这些案件状况和相关费用的最新信息。

31. Cheong 女士(圭亚那)代表77国集团和中国发言，她说，77国集团关切地注意到，由于两个正在进行的仲裁案件，基本建设总计划项目的财务结清工作出现延误。77国集团希望了解相关诉讼是否持续到2020年，并产生了估计为200万美元的额外律师费用和仲裁费用。77国集团欢迎法律事务厅在这些诉讼中努力维护本组织的利益，防止本组织产生本可避免的费用。77国集团还期待获得诉讼情况的最新信息。

32. 77国集团高度重视无障碍环境问题，因此欢迎在2018年进行的总部房地无障碍环境审查提出的建议；还应铭记大会关于加强残疾人无障碍参加联合国系

统各种会议的第 74/253 号决议。关于文娱设施，77 国集团注意到行政当局进行的评估，其中确定捐赠者提供的资金足以确保总部文娱设施及设备在 7 年内得到妥善维护，直至其使用寿命结束。应确定备用筹资机制，确保文娱设施在 7 年后继续运行，并确保相关费用不会转移给会员国。

33. 核实和查找本组织失踪资产的工作值得称赞，应该继续下去。77 国集团还赞赏总部楼群各项公用事业的实际费用已从 2006-2007 年的 3 590 万美元降至 2016-2017 年的 1 860 万美元，预计 2018-2019 年将进一步降至约 1 830 万美元。77 国集团注意到，在审计委员会关于基本建设总计划的 20 项有待落实的建议中，只有 5 项建议得到完全执行，并鼓励秘书长执行其余的建议。

#### 议程项目 135：2020 年方案预算(续)

秘书处以外官员：国际法院法官、刑事法庭余留事项国际处理机制主席和法官的服务条件和报酬(A/74/7/Add.20 和 A/74/354)

34. **Mourato Gordo 先生**(全球战略和政策司司长)介绍了秘书长关于秘书处以外官员：国际法院法官、刑事法庭余留事项国际处理机制主席和法官的服务条件和报酬的报告 (A/74/354)，他说，报告第一部分着重介绍国际法院法官以及余留机制主席和法官的薪金和其他服务条件，是根据大会第 65/258 号决议编写的，大会在该决议中决定把对这些官员的服务条件和报酬的审查周期重新定为三年。第二部分按照大会第 71/272 A 号决议的要求，载有全面审查国际法院法官、余留机制主席以及前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭前法官养恤金办法的最新信息。

35. 在第一部分中，秘书长提议不对国际法院法官以及余留机制主席和法官的现行服务条件作任何改动。因此，不会在 2020 年方案预算下产生所涉经费问题。

36. 第二部分是应大会的要求提交的，大会要求提出关于国际法院法官和余留机制主席养恤金办法备选方案的综合提案，其中包括：可能的养恤金办法新设想以及秘书长上一份报告(A/68/188)中提出的可能相关的设想；相对于现行养恤金办法的费用，每种设想给本组织造成的预计费用估计数；每种设想的预期利

弊以及相关利益攸关方的意见和评论。按大会的具体规定，该提案还考虑到《国际法院规约》和其他相关法律规定的完整性、国际法院的普遍性及其成员的独特性、独立和平等原则。

37. 委员会面前的报告(A/74/354)列出的养恤金办法备选方案是对秘书长关于国际法院法官以及前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法庭法官的养恤金办法的全面审查的报告(A/66/617)所概述方案的更新。备选方案包括设定受益计划，根据该计划，福利在 18 年服务期内以统一比率累积；设定提存计划，根据该计划，投资收入决定福利；一笔总付现金；现行设定受益计划，根据该计划，福利累积比率在服务 9 年和 18 年后发生变化。纳入了关于截至 2058 年每一项备选方案的预计福利负债的最新资料，以及国际法院赞成保留现有养恤金办法的一些论点。

38. 根据《国际法院规约》第三十二条，法院法官的薪金、津贴和报酬在其任期内不得减少。因此，大会因此次审查而可能核准的任何对养恤金办法的变动，如果与目前的安排相比对在任法官或退休法官较为不利，将不会影响这些法官的养恤金。按照以往惯例，当前报告(A/74/354)的草稿已与国际法院和余留机制分享，已尽可能将其评论和建议纳入最终版本。国际法院表示强烈倾向于保留现有的养恤金办法，认为该办法基本上令人满意，符合《国际法院规约》和平等与独立的原则。

39. **Bachar Bong 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告 (A/74/7/Add.20)，他说，关于全面审查国际法院法官以及余留机制主席和法官的服务条件和报酬的秘书长报告(A/74/354)的第一部分载有关于报酬、余留机制主席及代行主席职务副主席的特别津贴、教育补贴、遗属抚恤金、差旅和生活津贴条例的资料。行预咨委会建议核准秘书长的提议，即不改变国际法院法官以及余留机制主席和法官的现行薪酬制度和其他服务条件。关于第二部分，行预咨委会建议现行的法官养恤金办法也应维持不变。

40. **Cheong 女士**(圭亚那)代表 77 国集团和中国发言，她说，国际法院和余留机制的工作对于在公正、可靠和无偏倚的框架内履行本组织任务至关重要。

41. 77 国集团注意到秘书长的提议，即不改变国际法院法官以及余留机制主席和法官的现行薪酬制度和其他服务条件。自第五委员会上次在第七十一届会议上讨论该专题以来，这些官员的服务条件有了一些改善。具体而言，大会第 70/244 号决议核准的专业及以上职类工作人员订正教育补助金计划已扩大适用于国际法院法官和余留机制主席。此外，大会还决定，根据同一决议核准的专业及以上职类工作人员新的异地调动整套办法，更新适用于国际法院法官和余留机制主席的差旅和生活津贴条例的措辞。

42. 秘书长报告(A/74/354)中提出的养恤金办法备选方案是对上一次全面审查进行更新的结果。77 国集团注意到，进行更新时主要利用了内部专门知识，并鼓励尽可能继续使用这样的专门知识。77 国集团将要求提供进一步资料，说明提出的养恤金办法备选方案及其对本组织、国际法院和余留机制、法官以及会员国的潜在影响。77 国集团支持国际法院和两法庭规约所载原则，即法官的薪金和津贴应由大会确定。77 国集团还认为，法官之间平等是国家间争端国际裁决制度的一项基本原则。

联合国信息和通信技术战略执行状况(A/74/177、A/74/353 和 A/74/588)

43. Carey 先生(代理首席信息技术干事)介绍了秘书长关于联合国信息和通信技术战略执行情况的报告(A/74/353)，他说，该战略旨在解决信通技术布局碎片化问题，利用技术支持本组织的工作，保护本组织免受日益严重的网络安全威胁。

44. 自 2014 年通过该战略以来，在确保联合国实现协调、可靠和高效的信通技术方面取得了重大进展。例如，位于本组织各处的 70 个信通技术单位已经统一，并通过区域技术中心与信息通信技术厅联系起来。2014 年，本组织的信息资产存放在 44 个数据中心和 177 个服务器机房；现在，巴伦西亚和布林迪西的企业数据中心是秘书处的主用数据中心，有助于灾后恢复，许多系统已转移到云基平台。“一个联合国”全球网络将 594 个地点连在一起，确保各工作地点获得更稳定的带宽服务。2014 年，整个秘书处大约有 131 个服务台；现在，“Unite 服务台”单一平台全天候为关键企业应用程序提供服务，确保更快的应对和解决

时间以及更高的用户满意度。此外，使用的应用程序数量已从 2 340 个减少到 988 个。

45. 此外，加强了信通技术治理政策，选择了信通技术架构和标准，使联合国能够利用信通技术促进任务执行。业务得到巩固，建立了新的结构，使核心信通技术服务更有效、更高效、更具复原力。整个秘书处在防范、发现和应对事件、治理、风险与合规方面的信息安全也得到加强。

46. 信息和通信技术厅利用新兴技术在大数据、分析和人工智能领域开发创新工具和解决方案。还使用前沿技术支持本组织的实务工作。此外，在整个秘书处实现信通技术现代化和改造方面取得进展，为开发创新解决方案和分析方法铺平了道路，以促进本组织的核心工作。

47. 大会在 2018 年底就秘书长的管理改革提议做出的决定也推进了信息和通信技术战略的目标。具体而言，大会决定将原外勤支助部信息和通信技术司的职能并入原管理事务部信息和通信技术厅。整合后的信息和通信技术厅于 2019 年 1 月 1 日开始运作，使整个秘书处信通技术格局的协调一致性大为提高。建立了首席信息技术干事向主管业务支助事务副秘书长和主管管理战略、政策和合规事务副秘书长的双线报告关系，并在信息和通信技术厅与其他部厅之间建立了密切的伙伴关系，从而能够更有效、更高效地向秘书处提供信通技术支持，包括通过创新技术解决方案提供支持。

48. 尽管如此，鉴于信通技术对秘书处全球业务和任务执行的重要性与日俱增，有必要更加持续地投资于所需的基础设施，并跟上信通技术设备更换周期的步伐。更好地遵守信通技术政策指示对于减少本组织的信息安全脆弱性和提高互操作性也是至关重要的。在加强联合国信通技术能力方面，信息和通信技术厅将继续依靠委员会的宝贵支持。

49. Sen 女士(审计委员会审计事务委员会主席)介绍了审计委员会关于信息和通信技术战略执行情况的第三次年度进展报告(A/74/177)，她说，该战略的重点是加强治理和领导框架、促进支持组织优先事项的现代化、实现信通技术交付的转型、推进创新以培育新

的长期技术解决方案以及确保信通技术资源的最佳利用。

50. 在报告所审查期间，即 2018 年，负责信息和通信技术战略与政策的决策机构没有定期举行会议。信息和通信技术执行委员会没有举行会议，信息和通信技术委员会只举行了两次会议。在截至 2018 年 1 月 1 日确定要审查的 22 个信通技术程序中，仅有 12 个技术程序在该年度得到修订。作为 2018 年 8 月启动的年度审查和自我认证工作的一部分，只要求各实体报告当前实施的 42 项信通技术政策中 2 项政策的合规情况。回复率非常低，70 个实体中只有 5 个提交了完成的自我认证表。

51. 审计委员会注意到，网络分段、信息资产分类等与信息安全有关的关键行动仍然悬而未决。此外，根据大会第 67/254 A 号决议进行的灾后恢复工作超过了设想的时间框架，突出说明了过去指出的一些问题领域。更多此类演练工作已被推迟。

52. 截至 2018 年 12 月 31 日，秘书处有 740 个网站，其中 360 个网站的建设没有采用已核准的技术。虽然在网站整合方面仍有多个问题有待解决，但这项活动已脱离项目模式，并作为正在进行的活动纳入主流。旨在建立负责事件和事故管理的企业级业务中心的企业网络运行中心项目已因秘书长的管理改革而被暂时搁置。2018 年 11 月和 12 月的项目进展报告显示项目已全部完成，尽管项目目标并未实现。审计委员会获悉，将于 2021 年为此目的申请额外资金。

53. Unite 服务台项目旨在构建高效的全球共享服务模式。审计委员会注意到，虽然信息和通信技术厅认定该项目已全部完成，但将原外勤支助部的服务台的资源、资产和外地业务并入 Unite 服务台的工作已推迟。应用程序整合的项目在拟定的完成日期之前结束，因为应用程序数量已减少到 1 000 个以下。但确定还有进一步整合的余地。审计委员会认为，过早结束项目或将其纳入主流可能导致对其执行和完成情况的关注减少。审计委员会也注意到，即使到 2019 年 3 月，27 个联合国实体、总部部厅、总部以外办事处和区域委员会的信通技术单位仍有待统一。

54. **Bachar Bong 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告(A/74/588)，他说，

行预咨委会注意到 2014 年至 2020 年期间在执行信息和通信技术战略方面取得的进展，建议大会请秘书长提交最后进展报告，供大会第七十五届会议主要会期审议。该报告应全面准确地说明当前战略的执行情况，并为制定适用于包括外地特派团在内的秘书处所有部门并纳入原外勤支助部制定的外勤技术框架的后续战略提出建议。有效的信通技术治理、领导、协调和协作对防止碎片化和重复至关重要。行预咨委会还建议请秘书长在后续战略开始实施之前，确立信通技术支出、资产、服务和应用程序以及正在实施和计划实施的信通技术项目和举措的综合基线。

55. 关于现行信息和通信技术战略的具体方面，行预咨委会建议，大会请秘书长在综合授权框架内颁布信通技术事务的授权和相关程序，综合授权框架已自 2019 年 1 月 1 日起生效；在最后报告中纳入对秘书处所有实体遵守信通技术政策情况的审查；确保全面落实秘书长加强信息安全的十点行动计划；详细说明信通技术单位的协调统一情况；与会员国合作建立联合国技术创新实验室并分享最佳做法；提供更多信息，说明联合国系统各实体在信通技术事项上的合作与协调以及费用分摊和费用回收安排。

56. **Austin 女士**(圭亚那)代表 77 国集团和中国发言，她说，77 国集团赞赏信通技术在根据正在进行的改革加强本组织的监督与问责以及在促进政府间机构审议方面的重要性。77 国集团欢迎该战略在下列领域取得进展：信通技术基础设施和架构；信通技术业务和服务交付；支持部署企业资源规划“团结”系统项目，包括其扩展部分二期功能；其他企业系统的安全性；减少遗留应用程序数量；全球“联合国一体化”网络；部署推动本组织实务工作的解决方案以及支持维和行动的关键系统。

57. 77 国集团注意到，审计委员会在其报告(A/74/177)中建议行政当局确保信通技术战略执行方面的治理框架能够运作，而如果设想新的治理框架，则立即建立该框架以加强治理机制；优先关注编制和实施“团结”项目主流化计划；加强信息安全方案。自 2012 年进行第一次审计以来，审计委员会提出了 50 项建议。截至 2018 年 12 月 31 日，36 项建议已被接受，1 项建议被部分接受。在这些建议中，10 项建

议已得到完全执行, 1 项建议因时过境迁而不必执行。因此, 有 39 项建议要么存在争议, 要么仍在执行中。因此得出执行率是 20%, 非常低。迫切需要执行审计委员会的建议, 特别是与治理、授权、业绩管理、信息安全和“团结”项目主流化有关的建议。77 国集团期待收到这方面的更多最新信息。

58. 根据信息和通信技术战略的主要目标, 必须作为优先事项减少信通技术环境中的持续碎片化情况, 以使信息和通信技术厅能够提高互操作性和简洁性, 并全面解决信息安全问题。必须发挥信通技术的潜力, 支持本组织在和平与安全、发展(包括可持续发展)、人权和国际法领域的工作。因此, 77 国集团完全致力于实施信息和通信技术战略。

59. 77 国集团欢迎秘书长建立的采购授权框架, 其目的是使决策权离交付点更近。秘书长应增加从发展中国家采购信通技术产品和服务, 同时确保以具成本效益的方式使用资源, 确保规模经济。鉴于需要明确记录实施信息和通信技术战略的开始和结束时的状况, 秘书长应进行盘点, 确定所有信通技术资源的基线, 从而为会员国今后的决策提供信息。

60. **Levin 女士**(美利坚合众国)说, 美国代表团欢迎在以下方面取得进展: 减少应用程序的数量; 整合信通技术单位; 落实安全机制以应对网络攻击; 升级维持和平、人力资源管理 and 文件管理领域的重要职能; 安装便利残疾人访问联合国职业门户网站的功能。

61. 然而, 挑战仍然存在。大会在第 69/262 和 72/262 C 号决议中, 请秘书长确保秘书处所有实体遵守信息和通信技术战略, 并在后一项决议中, 确保遵守秘书长关于信息和通信技术厅组织结构的公报(ST/SGB/2016/11)。为防止碎片化和重复问题, 并促进全球采购机会和强有力的资产管理, 美国代表团支持秘书长的决定, 即在公报中列入所有信通技术预算在提交前都要经过信息和通信技术厅审查的要求。美国代表团期待根据大会关于转变联合国的管理模式的第 72/266 B 号决议核准的改革, 对公告进行修订。此外, 信通技术的合并与整合是管理改革的一个关键目标, 但这项工作仍未完成。

62. 虽然信息安全已有显著改善, 但持续存在的不遵守信通技术政策指示情况使本组织容易受到越来越

多的网络攻击。因此, 首席信息技术干事必须全面掌控整个秘书处的信息安全。此外, 随着“团结”项目完成, 该项目团队应被完全纳入信息和通信技术厅的主流。

63. 美国代表团赞赏联检组题为“管理联合国系统的云计算服务”的报告(JIU/REP/2019/5), 并期待讨论联检组提出的及时建议, 建议涉及云计算的惠益与风险, 以及通过最大限度地发挥联合国国际云计算中心的潜力可以实现的全系统协同增效作用。

#### 议程项目 141: 联合检查组(续)

联合检查组 2019 年报告和 2020 年工作方案  
(A/74/34 和 A/74/657)

64. **Cronin 女士**(联合检查组主席)介绍了联合检查组 2019 年报告和 2020 年工作方案(A/74/34), 她说, 2019 年, 联检组完成了七项全系统审查和两项对单个组织的审查, 发出了一份致管理当局函。联检组的产品组合反映了其独特的任务, 即采用全系统观点, 同时通过开展针对具体组织的管理和行政审查, 支持各个立法机构, 例如联检组对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和国际民用航空组织采取的作法。

65. 联检组 2019 年开展的审查主题多样, 表明联检组具有各种能力, 可以处理一系列对加强联合国系统能力至关重要的专题, 使其能够加强问责制, 正如对审计和监督委员会的审查; 开展改革, 证据是对组织变更管理和机构间流动的审查; 利用技术进步带来的机会, 正如对云计算和向商业服务提供商外包服务的审查; 支持实现关于性别和气候变化的可持续发展目标, 体现为对《全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》执行情况以及对将减少灾害风险纳入联合国系统各实体工作的情况的审查。

66. 联检组 2020 年工作方案包括对联合国人类住区规划署(人居署)的管理和行政审查, 以及五项全系统审查, 涵盖道德操守职能、网络安全、区块链应用程序的使用、环境可持续设施、联合国系统各组织的政策和做法以及联合国系统向内陆发展中国家提供的支持。从 2019 年转入了七项审查。由于与参加组织进行了广泛协商, 工作方案所涵盖专题的相关性得到了加强。

67. 大会请联检组考虑对参加组织和会员国的优先事项进行审查，联检组随时准备这样做。大会还要求联检组顾及大会的工作方案，以便联检组的专题报告能够得到最大限度的利用。联检组将继续编写具有相关性的高质量报告，但联检组工作的真正影响取决于立法机构迫使各组织执行联检组报告中提出的建议。可以通过鼓励参加组织的理事机构确保充分传播和及时审议联检组的所有报告，并建议邀请联检组检查专员在有关会议上介绍报告，来推动这方面的努力。由于联检组是大会的附属机构，会员国最大限度地实现从联检组获得的价值符合其利益。例如，大会最近通过了第 74/253 号决议，其中敦促秘书长执行联检组关于加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议的报告(JIU/REP/2018/6)所载全部 10 项建议，并向大会提交一份关于该决议执行情况的报告，供大会第七十五届会议审议。

68. 联检组 2020-2029 年战略框架借鉴了执行 2010-2019 年战略框架的经验教训，并响应大会关于联检组将其工作重点放在参加组织和会员国的优先事项上的要求。在前一时期战略框架中设定的五个关键目标已完全实现：跟踪建议接受和执行情况的网络系统已全面投入运行；建议接受率超过 70%；编写的所有报告都与框架下确立的目标有关；80%以上的报告涉及多个实体；联检组网站访问量每年超过 100 000 次。

69. 2020-2029 年战略框架反映了联检组确定的五项基本工作原则、四项以大会指导方针为基础的长期目标和四个专题工作领域。战略框架还规定了标准和目标，作为编写联检组年度业绩报告的基础。2024 年将进行一次评估，在此基础上可能会更新这些标准和目标。为了提高产品质量，联检组增补了内部工作程序指导意见，用以提升项目周期所有阶段的严谨性。针对大会关于重点关注已执行建议的影响的要求，联检组将在中期更新网络跟踪系统，以促进相关数据的分析、验证和核实。

70. **Petrova 女士**(联合国系统行政首长协调理事会主任)介绍了秘书长关于 2019 年联检组的报告的说明(A/74/657)，她说，根据联检组章程，秘书长通过联合

国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处履行支持联检组工作的职能，主要在于编写涉及一个以上组织的报告。整个 2019 年期间，首协会秘书处和联检组秘书处共同努力，确保及时编写秘书长的说明，其中载有对关于全系统问题报告的回应，并进行对话以确保顺利编写此类报告。

71. 秘书长与首协会成员协商，按照联检组章程，对提议在 2020 年任命的三名检查专员和提议同样在 2020 年再任命的一名检查专员的资格进行了审查。秘书长继续致力于同联检组保持密切的工作联系，并鼓励所有组织及时响应其请求。

72. **Austin 女士**(圭亚那)代表 77 国集团和中国发言，她说，必须提高单个组织和全系统报告中所提建议的平均接受率以及已接受建议的执行率。需要加强联检组、内部监督事务厅(监督厅)和审计委员会之间的协调，特别是在这些机构的工作方案和避免重叠方面。在这方面，77 国集团注意到这些机构在 2019 年 12 月举行的年度三方会议，并鼓励继续采取举措加强监督工作。

73. 77 国集团注意到，联检组在 2019 年开展了 16 个项目，其中 8 个项目是从 2018 年转过来的，并提出了旨在改进任务执行的具体的可执行建议。77 国集团期待讨论从先前年度结转项目的依据。77 国集团还期待讨论联检组对作为业绩监测和问责工具的《全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的效力进行的评价。

74. 77 国集团肯定联检组在变革管理领域的工作，强调工作人员的支持对于成功的变革管理至关重要。77 国集团赞赏地注意到，联合国系统若干组织密切关注工作人员文化、行为和态度，将其作为改革的组成部分。77 国集团希望更多地了解联检组关于变革管理的建议的影响。

75. 关于对联合国系统各组织工作人员交流和类似机构间人员流动措施的审查，77 国集团感兴趣地了解到，机构间流动政策不足以满足人力资源管理领域当前的需求。不过，机构间流动可为执行《2030 年可持续发展议程》和正在进行的员工队伍转型提供关键支

持，并可满足各组织对与联合国系统其他行为体进行交流表达的需求。77 国集团期待收到信息，说明相关建议如何有助于完善数据，以支持决策并更好地接受会员国的问责。

76. 关于联检组 2020 年工作方案，77 国集团欢迎设想的项目具有多样性，并将重点放在对联合国全体会员国重要的问题上，包括《2030 年议程》的执行。77 国集团鼓励联检组继续改进工作方法，及时执行工作方案，同时确保工作质量。

77. 运行良好的跟踪建议的接受和执行情况的网络系统至关重要。因此，77 国集团赞赏开发了简化系统访问的功能，并将在 2020 年上半年投入使用。最后，77 国集团呼吁会员国协助联检组检查专员满足领事和其他旅行要求，使他们能够有效履行职责。

78. **Hochhaus 女士**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、塞尔维亚和土耳其，稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那以及摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，她说，联检组在 2019 年开展的工作和就全系统关心的专题编写的报告值得赞扬。联检组作为联合国系统重要的独立外部监督机构，具有独特的地位，可以为会员国和参加组织提供对紧迫问题和挑战的全面概述。特别是，欧洲联盟欢迎对联合国系统各组织的变革管理的审查，其中联检组确定了确保成功实施秘书长改革所需的关键要素。欧洲联盟满意地注意到，第五委员会就大会第 74/253 号决议草案达

成共识，其中敦促秘书长执行联检组关于加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议的报告(JIU/REP/2018/6)所载全部建议。此外，欧洲联盟赞赏联检组 2020 年工作方案及其 2020-2029 年战略框架。

79. 欧洲联盟欢迎联检组努力提高报告质量并处理相关专题，但遗憾地注意到，许多报告的印发时间与大会审议相应专题的时间不一致，使会员国无法充分受益于报告的宝贵见解。在这方面，应赞扬联检组在 2020-2029 年战略框架中考虑到大会第 73/287 号决议的要求，即联检组应时刻注意根据立法机构和各个组织不断变化的需求和战略优先事项调整自己的工作。欧洲联盟特别赞赏在战略框架中优先关注支持执行《2030 年议程》和评估改革举措等专题。不过，可以更多地关注最近关于联合国改革的决定所产生的专题，以及监测解决交叉问题的努力。因此，联检组应改进年度规划，在工作方案中列入与政府间进程更密切保持一致的项目。

80. 虽然联检组建议的接受率和执行率近年来有所提高，但应在 2020-2029 年战略框架下制定这方面更宏伟的目标。欧洲联盟欢迎联检组、监督厅和审计委员会之间继续进行协调，鼓励这些机构继续分享经验、最佳做法和吸取的教训，以实现进一步的协同增效，并加强它们的合作、成效和效率。欧洲联盟将努力确保联检组充分发挥其独特任务和作用的潜力。

下午 12 时 05 分散会。