



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
15 April 2020
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 21-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 11 ноября 2019 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Бахр Алюлум..... (Ирак)

Затем: г-н Пиндяк..... (Словакия)

Содержание

Пункт 50 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного
из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org>).

19-19447 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Пункт 50 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (А/74/13, А/74/332, А/74/307 и А/74/337)

Заявление исполняющего обязанности руководителя БАПОР

1. **Г-н Сондерс** (исполняющий обязанности руководителя Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)), представляя доклад Генерального комиссара БАПОР (А/74/13), отмечает, что в нынешних условиях, которые усугубляются наихудшей за всю историю Агентства ситуацией с поступлением денежных средств, его приоритетными задачами являются обеспечение непрерывности его деятельности и осуществление уверенного руководства с акцентом на проведении важнейших реформ. Чтобы успешно пережить этот сложный период, БАПОР потребует поддержки со стороны государств-членов. Его двусторонние и многосторонние партнеры действительно позитивно и великодушно отреагировали на его призыв к оказанию помощи.

2. События, предшествовавшие быстрой смене руководства в Агентстве, повлекли за собой проведение внутреннего обзора и разработку ряда инициатив в области управления, включая активизацию взаимодействия БАПОР с его Консультативной комиссией; передачу полномочий и ответственности подразделениям на местах, что позволило приблизить к ним процессы оперативного управления и принятия решений; дальнейшее повышение транспарентности и усиление надзора; и анализ управления людскими ресурсами в целях упрощения и упорядочения соответствующих процессов.

3. К ноябрю 2018 года дефицит средств Агентства, возникший в результате прекращения финансирования со стороны его крупнейшего индивидуального донора, сократился с 446 до 64 млн долл. США. Однако год спустя в Агентстве сложилась еще более сложная ситуация: нехватка финансовых средств составила 89 млн долл. США, в результате чего под непосредственной угрозой оказались выплата окладов сотрудникам, оказание основных услуг и проведение чрезвычайных операций. В частности, если Агентство не получит взносы в ближайшее время, оно не сможет обеспечить выплату окладов за ноябрь. Оно уже откладывает производство выплат поставщикам, поскольку у него практически

нет наличных средств и резерва оборотных ресурсов. Некоторые партнеры, которые великодушно пообещали предоставить средства, еще этого не сделали, тогда как другие заявили, что возьмут на себя обязательства и переведут средства при условии принятия Агентством определенных мер и решения Секретариатом вопросов в области управления, на которые всячески обращалось внимание. Эти вопросы уже решаются надлежащим образом.

4. Агентство полностью уважает дискреционные полномочия доноров как их суверенное право. Однако приостановление деятельности по оказанию услуг скажется на наиболее уязвимых бенефициарах, включая более 1,5 миллиона беженцев, которые получают базовую чрезвычайную помощь, и 23 000 пациентов в день, проходящих лечение в клиниках БАПОР в Газе, Иордании, Ливане, Сирии и на Западном берегу. В связи с этим оратор призывает всех партнеров и все государства-члены как можно скорее предоставить обещанные ими средства в поддержку дальнейшего осуществления деятельности БАПОР.

5. Еще одним приоритетом является налаживание конструктивного диалога с союзами персонала Агентства. Первая конференция с союзами персонала, состоявшаяся в сентябре, закончилась положительно: руководство согласилось увеличить выходные пособия при незначительных дополнительных затратах для Агентства. Этот в каком-то смысле символический жест позволил продемонстрировать, что руководство принимает во внимание трудности, с которыми столкнулись сотрудники в связи с тяжелым финансовым положением, и готово принимать меры для их устранения в рамках имеющихся ресурсов. Союз персонала в Иордании выступил за увеличение окладов, сопоставимое с тем, которое предлагает своим сотрудникам правительство Иордании, поскольку в соответствии с прочно укоренившейся политикой Агентства шкалы окладов принимающих стран служат ориентиром для определения размеров окладов сотрудников БАПОР, выполняющих эквивалентные функции. Хотя изначально Агентство не соглашалось принимать такое решение ввиду своего тяжелого финансового положения, в конечном итоге оно уступило, осознав, что оно не может вечно делать своих сотрудников заложниками финансовых ограничений, особенно если оно заинтересовано в сохранении квалифицированного персонала для обеспечения качественного обслуживания. В случае выступления союзов персонала в других подразделениях на местах за увеличение окладов руководство будет вести консультации со всеми

заинтересованными сторонами, включая власти принимающих стран, в духе диалога.

6. В Газе в настоящее время ввиду краха экономики БАПОР обеспечивает удовлетворение основных потребностей, в частности в продовольствии, около 1,1 миллиона палестинских беженцев. В связи с астрономическими масштабами нищеты и безработицы и сопутствующими социальными проблемами в Газе оказание помощи становится гуманитарным императивом. Блокада не была ослаблена, и, по имеющимся сообщениям, доноры прекращают выделение субсидий на топливо, которые позволяют поддерживать функционирование электростанции в Газе. На фоне шаткого режима прекращения огня продолжаются протесты у границы с Израилем. В таких условиях резкое сокращение финансирования в ответ на чрезвычайный призыв Агентства подорвет стабильность и безопасность в Газе и за ее пределами, что свидетельствует о необходимости того, чтобы международное сообщество расширило поддержку программ БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи.

7. На Западном берегу Агентство следит за развитием событий, связанных с его присутствием в Восточном Иерусалиме, и публичными заявлениями муниципальной администрации о замене услуг БАПОР. Министерство иностранных дел Израиля взаимодействует с Агентством по этому вопросу. БАПОР работает над обеспечением качественного осуществления программ в Восточном Иерусалиме, и за последнее время число учащихся в школах Агентства возросло. Одной из главных задач на Западном берегу остается обеспечение защиты ввиду вторжений сил безопасности в лагерь беженцев и использования боевых патронов и слезоточивого газа. Агентство продолжает взаимодействовать с израильскими службами безопасности, благодаря чему в отдельных случаях удается менять ситуацию на местах.

8. В Сирии появляются проблески надежды для 450 000 стойких палестинских беженцев после восьми лет разрушительного конфликта. БАПОР продолжает восстанавливать оказание услуг в лагерях, в которых условия безопасности позволяют это делать. В ответ на чрезвычайный призыв Агентства по Сирии необходимые ресурсы предоставлены не были, в связи с чем оно вынуждено оказывать помощь только наиболее уязвимым. Агентство надеется, что международное сообщество сделает все возможное, чтобы расширить деятельность по содействию осуществлению чрезвычайных программ БАПОР в Сирии.

9. В Ливане около 28 000 палестинских беженцев из Сирии по-прежнему находятся в крайне тяжелых условиях, причем многие из них не могут получить или продлить гражданские документы, что отражается на их правовом статусе. Хотя помощь со стороны Агентства позволяет несколько улучшить ситуацию, многие беженцы активно пытаются покинуть Ливан; некоторые из них требуют, чтобы их исключили из списков БАПОР, полагая, что это поможет им воспользоваться возможностями переселения, имеющимися у других беженцев из Сирии. Многие из них предпочли бы вернуться в Сирию, но пока это не представляется возможным.

10. В преддверии предстоящего продления мандата Агентства среди его персонала усиливается напряженность в связи с очередным возникновением угрозы нанесения ударов в различных местах и уходом практически всего старшего руководства. Были приняты решительные меры для обеспечения стабильности, создания позитивного настроения и проведения широких реформ. Однако БАПОР ограничено в своих действиях, в связи с чем ему необходима финансовая поддержка. Агентство сохраняет за собой репутацию чрезвычайно эффективной и профессиональной организации, которая рационально использует средства доноров. Важность его мандата ни в коей мере не должна затмеваться или умиляться действиями нескольких лиц. В связи с этим международное сообщество должно принять решительные меры в поддержку БАПОР, чтобы обеспечить осуществление основных прав человека и сохранение достоинства 5,5 миллиона палестинских беженцев. Оратор выражает готовность обеспечить руководство деятельностью БАПОР в столь сложный для него период.

Интерактивный диалог

11. **Г-жа Фурман** (Израиль), с обеспокоенностью отмечая коррупцию и нарушения в деятельности БАПОР в последние годы, сообщает, что делегация ее страны призывает к полному и транспарентному обнародованию всех результатов расследования, проводимого Управлением служб внутреннего надзора (УСВН). Промежуточные результаты этого расследования и отставка бывшего Генерального комиссара послужили подтверждением позиции правительства Израиля, согласно которой необходимо комплексным и коренным образом изменить методы работы Агентства. На протяжении многих лет Израиль выступает против отсутствия транспарентности и подотчетности в отношении деятельности Агентства, о котором свидетельствуют привлечение им к своей работе членов ХАМАС и использование

им предназначенных для осуществления гуманитарной деятельности средств доноров для проведения политических кампаний. Кроме того, Израиль давно осуждает совместные усилия Палестины и БАПОР по преувеличению числа беженцев. Вместо того чтобы относить к числу беженцев лиц, действительно имеющих право на получение такого статуса в рамках мандата Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), которое проверяет соответствие этих лиц установленным критериям на индивидуальной основе, БАПОР регистрирует в качестве беженцев всех потомков палестинцев, которые стали беженцами в 1948 году. В то время как УВКБ работает над сокращением числа беженцев, в частности путем содействия их расселению и интеграции в третьих странах, БАПОР вносит вклад в политическую пропаганду Палестины, преувеличивая число так называемых беженцев путем отнесения к ним лиц, которые уже переселились в другие страны и стали их полноценными гражданами.

12. Публичные заявления и другие сообщения должностных лиц БАПОР явно свидетельствуют о том, что Агентство ведет политическую пропаганду в пользу антиизраильской повестки дня Палестины. Правительство Израиля по-прежнему серьезно обеспокоено продолжающимся использованием средств, выделяемых на гуманитарные нужды, для закрепления односторонней версии событий, связанных с конфликтом. Кроме того, бюджетные проблемы Агентства являются результатом не только коррупции, но и применения им широкого определения понятия «беженцы» и его нежелания переселять беженцев и их потомков.

13. Примером манипулирования данными в этой связи служит представление Палестинским центральным статистическим бюро и БАПОР противоречивой информации о числе беженцев, зарегистрированных Агентством в Ливане, — соответственно 174 422 и более 470 000 человек. Делегация Израиля интересуется, не было ли более значительное из этих чисел преувеличено в интересах продвижения политической повестки дня Палестины. Она также хотела бы знать, почему в списках БАПОР по-прежнему числятся более 2 миллионов бенефициаров, которые являются гражданами других стран, и должно ли лицо, переселившееся в другую страну и получившее ее гражданство, все еще считаться беженцем. Делегация Израиля просит разъяснить, каким образом Агентство намерено препятствовать найму членов ХАМАС, и интересуется, не мешает ли сторонам достичь цели мирного урегулирования палестино-израильского конфликта такая политическая

деятельность в пользу палестинской повестки дня, как проведение кампании за право на возвращение.

14. Израиль надеется, что после недавних событий БАПОР наконец будет руководствоваться в своей деятельности принципами транспарентности и подотчетности и направит свои усилия и средства доноров на выполнение своего мандата, а не на продвижение политической повестки дня Палестины.

15. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) сообщает, что делегация Государства Палестина решительно выступает против политизации гуманитарного мандата БАПОР, направленного на оказание помощи оказавшемуся в бедственном положении народу, который был насильственно изгнан из своей страны и лишен права вернуться на родину. С момента своего создания Агентство оказывает палестинским беженцам необходимую помощь, позволяя им вести полноценную жизнь и находиться в относительно стабильных условиях на фоне периодических региональных конфликтов. В связи с этим невозможно согласиться с тем, что в целях ущемления прав беженцев на Агентство совершаются нападки, сопровождающиеся представлением искаженной информации.

16. Попытки Израиля заменить услуги БАПОР в области образования и здравоохранения в Восточном Иерусалиме являются не добрым гуманитарным жестом, а очередным вопиющим намерением незаконно установить суверенитет над оккупированным городом и в процессе эксплуатировать уязвимое население. Консультативная комиссия Агентства выразила глубокую обеспокоенность по поводу потенциального нарушения принципа неприкосновенности объектов Организации Объединенных Наций путем создания препятствий для деятельности БАПОР по оказанию услуг в Восточном Иерусалиме. Делегация Государства Палестина хотела бы получить дополнительные разъяснения по этому вопросу, который имеет отношение к обязательствам Израиля перед Агентством в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, Соглашением Комая-Микельмора 1967 года и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций о статусе Иерусалима, а также с обязательствами страны как оккупирующей державы по международному гуманитарному праву. Делегация Государства Палестина также хотела бы получить информацию о вытекающих из этого последствиях для Агентства и палестинских беженцев, которым оно оказывает услуги в Восточном Иерусалиме.

17. **Г-н Сондерс** (исполняющий обязанности руководителя Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)) сообщает, что начатое УСВН расследование, которое представляет собой сложный и длительный процесс и предусматривает изучение более 1,2 миллиона электронных писем, близится к завершению. Государства-члены были проинформированы о предварительных результатах этого расследования, а его окончательные результаты и план действий Агентства будут представлены по его завершении. Уже проводится внутренний обзор, и в предстоящие месяцы будут осуществлены реформы по вопросам руководства, управления и программной деятельности. Однако решение о том, будут ли соответствующие доклады представлены государствам-членам, должны будут принять УСВН и Генеральный секретарь.

18. БАПОР использует предоставляемые государствами-членами средства исключительно для осуществления гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Агентство намерено повысить прозрачность своей работы не только в ответ на предположение о том, что оно преувеличивает число беженцев, но и по соображениям, относящимся к другим вопросам, и планирует предоставлять больше информации о своем бюджете и расходах в открытый доступ, чтобы продемонстрировать, что ему нечего скрывать. В предстоящем году оратор намерен сделать БАПОР самой прозрачной организацией в системе Организации Объединенных Наций.

19. Обвинения в нейтралитете являются в некоторой степени несправедливыми с учетом того, что Агентство делает больше, чем любое другое подразделение Организации Объединенных Наций, чтобы предоставить персоналу возможности обучения и подробные директивные документы и руководства на этот счет. В случае обнаружения потенциальных нарушений этих директив проводится тщательное расследование, а в отношении виновных применяются дисциплинарные меры, включая увольнение в соответствующих случаях.

20. Оратор выражает согласие с представителем Государства Палестина в том, что в связи с объектами БАПОР в Восточном Иерусалиме возникли проблемы и что муниципальная администрация четко обозначила свое желание взять на себя функции Агентства по оказанию услуг палестинским беженцам в Восточном Иерусалиме. БАПОР обсуждает этот вопрос с Министерством иностранных дел Израиля.

21. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) заявляет, что делегация Государства Палестина хотела бы получить подтверждение того, что Агентство не регистрирует в качестве беженцев потомков по женской линии с целью преувеличить число беженцев. Если это так, то фактическое число палестинских беженцев будет больше, а не меньше, чем число, установленное Агентством.

22. **Г-н Сондерс** (исполняющий обязанности руководителя Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)) сообщает, что Агентство не регистрирует беженцев с женской стороны семьи и что общее число беженцев, по всей видимости, преуменьшается.

23. **Г-жа Фурман** (Израиль) спрашивает, остаются ли лица, которые переселились в другую страну, получили в ней гражданство и начали там жизнь, в числе зарегистрированных БАПОР беженцев или их снимают с учета.

24. **Г-н Сондерс** (исполняющий обязанности руководителя Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)) отмечает, что мандат Агентства заключается в обеспечении защиты и оказании помощи палестинским беженцам до тех пор, пока не будет найдено справедливое и прочное решение для их вывода из бедственного положения; определение того, на чьей службе находится Агентство, относится к компетенции Генеральной Ассамблеи, а не БАПОР. Право на получение услуг БАПОР никогда не зависело от отсутствия гражданства. Кроме того, вопрос о предоставлении статуса беженца и гражданства в соответствии с международным правом никоим образом не связан с вопросом о праве на получение услуг БАПОР и выходит за рамки мандата Агентства.

25. **Г-жа Саттон** (Соединенные Штаты Америки) сообщает, что правительство ее страны по-прежнему глубоко обеспокоено заявлениями, в связи с которыми было начато проводимое УСВН расследование, и с нетерпением ожидает результатов полноценного и прозрачного расследования соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Принимая во внимание, что в предварительных выводах исключаются факты мошенничества и незаконного присвоения оперативных средств, делегация Соединенных Штатов Америки настоятельно призывает принять надлежащие меры в связи с любыми подтвержденными нарушениями и просит Генерального секретаря обнародовать результаты

расследования. Сделанные выводы не должны игнорироваться, поскольку лица, в отношении которых ведется расследование, покинули Агентство.

26. Делегация Соединенных Штатов Америки хотела бы больше узнать о планах Генерального секретаря в отношении назначения нового руководства и обеспечения того, чтобы покинувшее Агентство руководство не оставило за собой наследия, в связи с которым УСВН придется проводить новые расследования. Кроме того, она хотела бы получить дополнительную информацию о предполагаемом формировании культуры безнаказанности на самых высоких уровнях БАПОР и о плане Агентства наладить конструктивное сотрудничество со своей Консультативной комиссией и донорами в целях повышения транспарентности и решения вопросов управления во избежание повторения подобных ситуаций в будущем.

27. **Г-н Сондерс** (исполняющий обязанности руководителя Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)) сообщает, что УСВН решительно исключило вероятность мошенничества и ненадлежащего использования средств доноров и что расследование продолжается только в связи с вопросами управления. И Секретариат, и БАПОР будут принимать решительные меры в связи с конкретными нарушениями. Что касается наследия покинувшего Агентство руководства, то в настоящее время проводится внутренний обзор в целях определения того, в каких областях имеет смысл дополнительно укрепить и без того прочные нормативную базу и систему надзора Агентства.

28. БАПОР разделяет многие из механизмов контроля, положений и правил, действующих в Секретариате и других подразделениях Организации Объединенных Наций, и в Агентстве не царит культура безнаказанности. Кроме того, относительно легкая структура управления БАПОР обеспечивает его уникальную гибкость, позволяя ему самостоятельно осуществлять оперативную деятельность. В связи с этим структуру Агентства следует не менять, а укреплять путем расширения отчетности Агентства перед Консультативной комиссией и диалога по программным и управленческим вопросам. Генеральный комиссар имеет право менять финансовые положения и правила в случае необходимости и нанимать людей за рамками обычной системы набора, хотя такое происходит крайне редко; расширение отчетности по таким решениям перед Консультативной комиссией и разъяснение необходимости их принятия будут способствовать повышению транспарентности и укреплению механизмов контроля в Агентстве.

Заявление Докладчика Рабочей группы по финансированию БАПОР

29. **Г-жа Ариф** (Норвегия), представляя доклад Рабочей группы ([A/74/337](#)), отмечает, что Агентство испытывает острую нехватку финансирования, которая ставит под угрозу развитие человеческого потенциала палестинских беженцев и стабильность в регионе. Несмотря на усилия по повышению экономической эффективности программ Агентства и получение дополнительных взносов от ряда традиционных и нетрадиционных доноров, на данный момент дефицит программного бюджета составляет 89 млн долл. США. Ответственность за обеспечение способности Агентства выполнять его мандат и поддерживать приемлемый уровень предоставляемых им услуг лежит на Генеральной Ассамблее и международном сообществе.

30. Рабочая группа настоятельно призывает правительства всех стран увеличить взносы, предоставляемые ими на нужды Агентства, прежде всего взносы в его программный бюджет, и поддерживать их объем на протяжении нескольких лет. Взносы должны отражать принцип надлежащего распределения ответственности на международном уровне и оперативно предоставляться с учетом растущих потребностей палестинских беженцев, последствий инфляции и прочих факторов, влияющих на уровень затрат.

31. Принимая во внимание рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о деятельности БАПОР ([A/74/307](#)), а также все резолюции, посвященные финансированию Агентства и направленные на решение периодически возникающей проблемы дефицита бюджета и содействие осуществлению жизненно важной деятельности Агентства, Рабочая группа высоко оценивает действия БАПОР по повышению эффективности его работы при поддержании качества оказываемых палестинским беженцам услуг. Она настоятельно призывает правительства всех стран по мере возможности обеспечивать нецелевое многолетнее финансирование, предоставлять регулярные и прогнозируемые взносы на нужды БАПОР в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, и, сообразно обстоятельствам, выплачивать взносы в начале года. Рабочая группа предлагает всем государствам-членам учитывать данные рекомендации при определении возможного объема финансирования БАПОР в 2019 году и последующие годы. Агентство достигло прогресса в деле ограничения своих расходов, и Рабочая группа призывает государства-члены способствовать осуществлению этих мер, обеспечив

достаточный объем финансирования деятельности БАПОР.

Общие прения

32. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) указывает на то, что БАПОР продолжает существовать из-за несправедливости, с которой долгое время сталкивается палестинский народ; ответственности международного сообщества в результате принятия Генеральной Ассамблеей решения о разделе подмандатной Палестины в 1947 году, произошедшей в 1948 году Ан-Накбы и последующих событий; и сохраняющегося отсутствия справедливого решения вопроса о палестинских беженцах. Именно по этим причинам призывы к предоставлению поддержки по-прежнему необходимы для того, чтобы Агентство могло выполнять свой мандат по оказанию помощи палестинским беженцам. К сожалению, слишком часто эти истины остаются без внимания в попытке политизировать палестино-израильский конфликт, коренные причины которого игнорируются, в то время как Израилю разрешается действовать так, будто он является государством, стоящим над законом, безнаказанно и грубо нарушая права палестинцев и прибегая к риторике, направленной на то, чтобы аннулировать права беженцев, опорочить поборников этих прав и дискредитировать БАПОР. Делегация Государства Палестина отвергает клеветнические заявления Израиля и напоминает, что действие мандата Агентства не может быть прекращено односторонним решением той или иной страны. БАПОР, будучи вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи — единственной структуры, которая может осуществлять контроль над ним, — остается олицетворением коллективного выражения общей ответственности международного сообщества.

33. Что касается недавних заявлений о нарушениях, то делегация Государства Палестина принимает к сведению результаты расследования и подчеркивает, что по его итогам фактов мошенничества, коррупции или ненадлежащего использования средств установлено не было. Кроме того, предполагаемые нарушения не сказались на способности Агентства оказывать помощь беженцам. Осуществление недавно представленного Генеральным секретарем плана управления, направленного на устранение определенных недочетов в области надзора и подотчетности, должно дать международному сообществу дополнительные гарантии. Кроме того, оперативное назначение исполняющего обязанности руководителя БАПОР позволило обеспечить

непрерывность его работы после отставки бывшего Генерального комиссара.

34. Хотя Государство Палестина сожалеет о произошедшем, необходимо положить конец использованию этих событий для того, чтобы подорвать гуманитарную миссию Агентства, и следует перевести внимание на продление мандата Агентства и обеспечение более устойчивого, предсказуемого и достаточного финансирования его деятельности. Поскольку справедливое решение вопроса о палестинских беженцах все еще не найдено ввиду отказа Израилем палестинскому народу в его правах, широко признается, что БАПОР продолжает играть неотъемлемую роль. Делегация Государства Палестина приветствует давнюю международную поддержку мандата Агентства, которая позволила ему предоставить основные услуги и чрезвычайную помощь миллионам беженцев и вселить в них надежду. Кроме того, БАПОР вносит ощутимый вклад в обеспечение стабильности в регионе, причем на фоне региональных неурядиц его роль в этой области становится все более важной.

35. В качестве принимающих стран Иордания, Ливан и Сирия оказывают поддержку общинам беженцев и способствуют осуществлению деятельности БАПОР. Страны, учреждения и организации-доноры предоставляют щедрые добровольные взносы на нужды Агентства. Члены и наблюдатели Консультативной комиссии и Рабочей группы по финансированию БАПОР оказывают Агентству поддержку и консультационную помощь, а ведущая роль Генерального секретаря в мобилизации финансовых средств для БАПОР имеет ключевое значение для ослабления финансового кризиса Агентства. Делегация Государства Палестина гордится тем, что персонал Агентства, роль которого в обеспечении эффективной реализации гибридной модели, предусматривающей оказание гуманитарной помощи и помощи в целях развития, была широко признана, состоит главным образом из палестинских беженцев, которые оказывают услуги своим общинам, зачастую рискуя собственной жизнью.

36. Делегация Государства Палестина призывает выполнить взятые обязательства, возобновить приостановленную помощь и по возможности расширить поддержку, поскольку Агентство по-прежнему испытывает острую нехватку средств. Такое финансирование будет иметь принципиальное значение для дальнейшего функционирования БАПОР и обеспечения его хорошего финансового положения. Помимо помощи, палестинским беженцам по-прежнему нужны гарантии того, что мир не оставит их и что их права не будут отвергнуты. Уменьшение

поддержки ослабит их веру в решимость международного сообщества вывести их из бедственного положения — веру, которая лежит в основе их жизнестойкости и не позволяет кризису накалить обстановку в регионе. Ухудшение социально-экономических условий в районах деятельности Агентства ограничивает способность общин палестинских беженцев справляться с трудностями. Кроме того, усиление маргинализации и усугубление положения среди семей беженцев подрывают веру палестинских беженцев, особенно молодежи, в то, что мир и лучшая жизнь возможны, что подвергает их влиянию радикальных экстремистских сил. Предоставляя нуждающимся услуги в области образования, здравоохранения, профессиональной подготовки и микрофинансирования и психосоциальную поддержку и помощь, БАПОР является спасением от отчаяния, способствуя повышению жизнестойкости и укреплению надежды на более справедливое будущее.

37. В заключение делегация Государства Палестина вновь заявляет о своей убежденности в том, что права палестинских беженцев, включая право на возвращение, являются неотъемлемыми и не будут умаляться с течением времени или в результате циничной риторики и действий. Только осуществление этих прав в соответствии с международным правом может изменить правовой статус палестинских беженцев. Делегация Государства Палестина призывает международное сообщество проявить ответственность в интересах достижения справедливого, прочного и мирного урегулирования палестино-израильского конфликта и до тех пор сохранять солидарность с палестинскими беженцами, в том числе путем активизации поддержки БАПОР.

38. **Г-жа Багирова** (Азербайджан), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, сообщает, что Движение высоко оценивает крайне важную помощь, которую БАПОР оказывает палестинским беженцам. Гуманитарная миссия Агентства сохраняет свою жизненную важность с учетом растущих потребностей беженцев и нестабильности во всех районах его деятельности в регионе, прежде всего на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате продолжающихся нарушений, совершаемых Израилем.

39. Движение также высоко оценивает храбрость и самоотверженность персонала Агентства, которому приходится работать в тяжелых условиях. Оно отмечает, что в ходе расследования, начатого УСВН в связи с сообщениями о нарушениях со стороны руководства БАПОР, было установлено, что никакого мошенничества, коррупции или ненадлежащего использования средств места не имело. Движение с

удовлетворением отмечает принятие Генеральным секретарем административных мер в этой связи, включая назначение исполняющего обязанности руководителя Агентства.

40. Движение решительно поддерживает мандат и деятельность Агентства, которые имеют принципиальное значение для достижения справедливого, прочного, всеобъемлющего и мирного решения вопроса о Палестине, в том числе вопроса о бедственном положении беженцев. Поддержка со стороны международного сообщества, включая принимающие страны, играет крайне важную роль в обеспечении бесперебойного обслуживания, особенно с учетом ухудшения социально-экономических условий и нестабильности в регионе, а также периодически возникающей в Агентстве нехватки финансовых средств. В связи с этим необходимо в первую очередь обеспечить стабильную, предсказуемую и непрерывную поддержку БАПОР.

41. Движение выражает глубокое сожаление в связи с усугублением и без того острого финансового кризиса в Агентстве в результате необоснованного принятия правительством Соединенных Штатов карательного решения прекратить выплату взносов — решения, которое не только сказывается на положении наиболее уязвимых слоев палестинского населения и оказании гуманитарной помощи и помощи в целях развития, но и ставит под угрозу стабильность в регионе. Движение выражает обеспокоенность в связи с заявлением израильских властей о намерении запретить БАПОР оказывать услуги в оккупированном Восточном Иерусалиме и призывает к соблюдению Устава Организации Объединенных Наций и привилегий и иммунитетов Организации.

42. В 2019 году БАПОР столкнулось с проблемами в своей деятельности по защите палестинских беженцев в результате нестабильности и насилия в регионе, а также маргинализации и нищеты беженцев. Эти проблемы осложняла израильская оккупация, в условиях которой палестинский народ, включая беженцев, подвергается вооруженному насилию, коллективному наказанию и насильственному перемещению. Бедственное положение беженцев также было усугублено продолжающимися кризисами в регионе, включая конфликт в Сирийской Арабской Республике, который привел к усилению потребности в гуманитарной помощи и бегству тысяч беженцев в другие страны.

43. Движение глубоко обеспокоено незаконными действиями Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, которые продолжают сказываться на благополучии

палестинских беженцев. Продолжение Израилем деятельности, направленной на расширение его незаконных поселений, включая вынужденные перемещения, насилие со стороны поселенцев и снос домов и хозяйственных объектов, ведет к закреплению оккупации палестинских земель, сопровождается нарушением прав палестинского народа и подрывает перспективы обеспечения справедливого и прочного урегулирования.

44. Незаконная блокада Газы со стороны Израиля продолжает наносить серьезнейший ущерб палестинскому народу, препятствуя доставке гуманитарной помощи и предметов первой необходимости, мешая восстановлению жизненно важных объектов инфраструктуры, включая убежища и лагеря для беженцев, затрудняя социально-экономическое восстановление и усиливая зависимость от помощи БАПОР в процессе смягчения последствий нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, затрагивающих более 80 процентов населения Газы. В соответствии с международным правом и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций для урегулирования кризиса в Газе следует использовать комплексный подход в рамках усилий, направленных на то, чтобы положить конец незаконной израильской оккупации палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, необходимо немедленно прекратить незаконную блокаду Газы, чтобы ослабить зависимость палестинских беженцев в Газе от БАПОР.

45. Глубокую обеспокоенность вызывают также ограничения передвижения и доступа палестинских беженцев и сотрудников Агентства на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Движение присоединения настоятельно призывает Израиль выполнить его обязательства по международному праву, в том числе по гуманитарному праву и праву прав человека, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, с тем чтобы БАПОР могло выполнять свои обязанности свободно и беспрепятственно и без дополнительных расходов. Кроме того, необходимо обеспечить всестороннее соблюдение принципа неприкосновенности всех помещений и объектов Организации Объединенных Наций.

46. Движение высоко оценивает поддержку, оказываемую БАПОР рядом его членов, настоятельно призывает нынешних доноров увеличить взносы и предлагает государствам-членам, которые еще этого не сделали, предоставить взносы, а также поддержать все проекты резолюций по данному пункту повестки

дня, включая проект резолюции о помощи палестинским беженцам (A/C.4/74/L.10), который предусматривает продление мандата Агентства до 2023 года. Движение привержено обеспечению справедливого, прочного, всеобъемлющего и мирного решения вопроса о Палестине и оказанию поддержки палестинскому народу в его усилиях по достижению справедливости, осуществлению своих неотъемлемых прав на самоопределение, свободу и независимость и созданию независимого и суверенного государства со столицей в Восточном Иерусалиме согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

47. **Г-н Понтироли** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, Северной Македонии и Черногории и страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, сообщает, что Европейский союз высоко оценивает работу БАПОР и выражает глубокую признательность его персоналу. Европейский союз привержен достижению справедливого и всеобъемлющего урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, которое положит конец оккупации, начавшейся в 1967 году, и удовлетворит потребности Израиля и Палестины в безопасности, а также устремления палестинцев к государственности и суверенитету согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и установленным на международном уровне параметрам. Европейский союз готов сотрудничать с международным сообществом в деле обеспечения возобновления конструктивных переговоров, направленных на урегулирование всех вопросов, касающихся окончательного статуса, и достижение справедливого и прочного мира.

48. Важно, чтобы БАПОР могло и дальше обеспечивать палестинским беженцам необходимые защиту и обслуживание и повышать их жизнестойкость. В этой связи Европейский союз продолжит оказывать Агентству поддержку во всех районах его деятельности, включая Восточный Иерусалим. БАПОР оказывает важнейшие услуги в области здравоохранения и образования миллионам палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газы и выступает в качестве стабилизирующей силы в регионе. В этой связи Европейский союз высоко признателен принимающим странам за поддержку Агентства и содействие обеспечению благополучия беженцев.

49. Будучи крупнейшим коллективным донором Агентства, Европейский союз привержен оказанию широкой и предсказуемой политической и

финансовой поддержки БАПОР, усилия которого по совершенствованию его системы управления и повышению эффективности его деятельности заслуживают высокой оценки. В 2019 году Европейский союз и его государства-члены вновь откликнулись на призыв Агентства к выделению дополнительных средств; Европейский союз приветствует оказание дополнительной финансовой поддержки другими донорами и призывает всех партнеров предоставлять многолетние взносы. В заключение Европейский союз выражает поддержку в отношении продления мандата Агентства до 2023 года.

50. **Г-жа Бахус** (Иордания) указывает на то, что, хотя принятие резолюции **302 (IV)** Генеральной Ассамблеи дало сотням тысяч палестинских беженцев надежду на лучшую жизнь после того, как они были изгнаны из своих домов, эти беженцы продолжают в нужде и отчаянии ждать решения вопроса об их бедственном положении. Вопрос о палестинских беженцах и БАПОР относится к числу главных внешнеполитических приоритетов Иордании не только потому, что она принимает около 42 процентов зарегистрированных БАПОР палестинских беженцев, но и в силу ее убежденности в том, что палестинский вопрос является одной из главных нравственных проблем арабского народа, которая может быть решена только на основе арабских, исламских и гуманитарных принципов. В связи с этим Иордания делает все возможное для мобилизации глобальной политической и финансовой поддержки Агентства, с тем чтобы оно могло выполнять свой мандат, который предусматривает защиту прав беженцев на образование, здравоохранение и социальное обеспечение.

51. С учетом центральной роли Агентства на Ближнем Востоке и его вклада в обеспечение стабильности в регионе нельзя допустить, чтобы на его деятельности сказывались политические разногласия. Лишение миллионов беженцев их прав или сведение на нет мандата БАПОР повлекут за собой опасные последствия для стабильности в регионе и за его пределами. Прекращение деятельности БАПОР по оказанию услуг усилит чувства отчаяния и разочарования и подвергнет молодых людей влиянию сил невежества и экстремизма. Иордания понимает всю глубину страданий беженцев, поскольку иорданцы вместе с ними живут и учатся и разделяют с ними пищу. Иорданцы осознают, что БАПОР значит для палестинцев, и своими глазами видят положительные результаты его работы.

52. За 70 лет, прошедших с момента создания БАПОР, оно внесло вклад в миллионы успешно закончившихся историй и помогло превратить отчаяние в надежду. Иордания высоко оценивает усилия

должностных лиц БАПОР по упреждающему планированию действий для совершенствования процессов управления и принятия решений на всех уровнях Агентства еще до завершения проводимых исследований. Такие усилия помогут Агентству решать поставленные перед ним задачи до обеспечения справедливого решения проблемы беженцев. Иордания с удовлетворением отмечает конструктивный вклад многих дружественных стран в содействие сокращению бюджетного дефицита Агентства до 89 млн долл. США в 2019 году. Она настоятельно призывает все страны как можно скорее выполнить их обязательства, с тем чтобы БАПОР продолжало оказывать свои услуги в ближайшие месяцы. Голосование за продление мандата БАПОР даст детям надежду и продемонстрирует, что международное сообщество не оставит миллионы палестинцев.

53. **Г-н Сривихок** (Таиланд) отмечает, что в условиях гуманитарного кризиса, с которым в настоящее время сталкивается палестинский народ, работа БАПОР сохраняет свою особую важность. Непредсказуемое и неустойчивое финансирование Агентства подрывает осуществление его гуманитарных программ и влечет за собой серьезные последствия для палестинских беженцев. В связи с этим БАПОР следует изучить новаторские методы обеспечения устойчивого финансирования, включая диверсификацию его донорской базы. Кроме того, международное сообщество должно увеличить взносы, предоставляемые им на нужды Агентства, с тем чтобы оно могло выполнять свой мандат. Начиная с 1978 года Таиланд неизменно предоставляет взносы в бюджет БАПОР, и он откликнулся на призыв к оказанию помощи тем, кто пострадал в результате разрушительного конфликта в секторе Газа в 2014 году. Таиланд продолжит выполнять свое обязательство по предоставлению значительных взносов на нужды Агентства в период 2017–2021 годов в надежде, что это позволит повысить степень предсказуемости его финансирования.

54. БАПОР должно обеспечить, чтобы его системы, структуры и персонал помогли ему управлять рисками, с которыми оно сталкивается, и выполнять его мандат. Таиланд выступает в поддержку продления этого мандата, отмечая при этом, что для улучшения финансового положения Агентства ему необходимо повысить эффективность своей работы. В связи с этим Таиланд высоко оценивает усилия Агентства по укреплению его управленческого потенциала и максимальному использованию ресурсов в целях удовлетворения растущих потребностей палестинских беженцев.

55. Государства-члены должны оказывать БАПОР поддержку, чтобы оно могло бесперебойно продолжать свою работу. В целях улучшения гуманитарного положения палестинских беженцев Таиландское агентство международного сотрудничества организовало учебную подготовку палестинцев по вопросам здравоохранения, управления отходами и продовольственной безопасности. Кроме того, в июле 2019 года представители Таиланда приняли участие в совещании старших должностных лиц Конференции по сотрудничеству между странами Восточной Азии в целях развития Палестины, задача которого заключалась в оценке прогресса в деле содействия социально-экономическому развитию и укреплению потенциала в Палестине с момента проведения третьего министерского совещания Конференции, совместно организованного правительствами Таиланда и Японии в 2018 году.

56. Ключом к преодолению кризиса является устранение самого израильско-палестинского конфликта. В связи с этим Таиланд будет поддерживать международные усилия по поиску взаимоприемлемого способа мирного урегулирования конфликта с целью положить конец страданиям палестинских беженцев и способствовать установлению стабильности в регионе и во всем мире.

57. **Г-н аль-Муаллими** (Саудовская Аравия) указывает на то, что с момента своего создания БАПОР оказывает качественные услуги более чем 5,5 миллиона палестинских беженцев, которые продолжают испытывать все более серьезные гуманитарные и экономические проблемы в результате отсутствия продовольственной безопасности и значительных масштабов нищеты, перемещения, отчаяния и безработицы, обусловленных израильской блокадой и другими незаконными действиями, совершаемыми с 1967 года в оккупированном Государстве Палестина.

58. Саудовская Аравия оказывает существенную политическую, экономическую и гуманитарную поддержку палестинскому народу и гордится тем, что является одним из крупнейших доноров БАПОР. За период 2000–2019 годов Саудовская Аравия предоставила почти 900 млн долл. США для содействия осуществлению программ БАПОР, а общий объем помощи, оказанной ею Палестине, составляет около 7 млрд долл. США. Саудовская Аравия призывает международное сообщество поддержать продление мандата БАПОР и противостоять любым нападениям на Агентство или попыткам нанести ему ущерб. Проблема нехватки средств для финансирования расширяющейся деятельности Агентства по оказанию услуг необходимо решать путем активизации поддержки со стороны доноров и финансовых

учреждений и задействования дополнительных каналов финансирования.

59. Вопрос о беженцах лежит в основе палестинского вопроса в целом. Речь идет не столько о гуманитарном, сколько о политическом кризисе, который может быть преодолен только путем прекращения израильской оккупации палестинских и арабских территорий. В соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и Арабской мирной инициативой должно быть создано палестинское государство в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Иерусалиме, что позволит палестинскому народу вернуться на родину. Неотъемлемое человеческое и моральное право палестинцев и их потомков на возвращение не имеет срока действия.

60. **Г-н Намадзу** (Япония) выражает обеспокоенность по поводу недавних заявлений о нарушениях со стороны руководства БАПОР. После того как УСВН завершит подготовку своего доклада о результатах расследования, Организация должна заняться решением выявленных проблем на транспарентной основе. Несмотря на трудности, вызванные уходом в отставку бывшего Генерального комиссара Агентства, оно продолжает играть важнейшую роль в оказании гуманитарной помощи палестинским беженцам и обеспечении стабильности в регионе.

61. Приняв во внимание, что УСВН не установило фактов мошенничества или незаконного присвоения средств, Япония продолжит оказывать БАПОР многоплановую поддержку. В 2019 году она уже предоставила более 32 млн долл. США и вскоре направит дополнительную помощь в объеме около 11 млн долл. США для осуществления деятельности в области образования, водоснабжения и санитарии и продовольственного обеспечения. БАПОР следует расширить свою донорскую базу, чтобы устранить нехватку финансирования. В 2013 году Япония совместно с региональными партнерами инициировала проведение Конференции по сотрудничеству между странами Восточной Азии в целях развития Палестины для содействия экономическому развитию Палестины с использованием ресурсов и опыта стран Восточной Азии.

62. Усилия Агентства по повышению эффективности работы и сокращению расходов при обеспечении транспарентности и подотчетности заслуживают высокой оценки и будут способствовать привлечению взносов. БАПОР следует продолжать реформирование своей системы управления в целях обеспечения своего устойчивого функционирования. Большое

значение для продолжения важной работы Агентства имеет продление его мандата.

63. **Г-жа Альмурайхи** (Катар) отмечает, что БАПОР продолжает играть жизненно важную роль в оказании поддержки палестинским беженцам до мирного урегулирования связанного с ними вопроса и осуществления их права на возвращение в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Оно оказывает услуги в области здравоохранения, начального и среднего образования и продовольственного, жилищного и социального обеспечения более чем 5 миллионам палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории и в Иордании, Ливане и Сирии. Эта помощь позволяет им пользоваться основными правами человека и иметь достойный уровень жизни.

64. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивое финансирование БАПОР, с тем чтобы оно могло бесперебойно выполнять свои обязанности в соответствии со своим мандатом. Катар увеличил объем финансовой поддержки, оказываемой им БАПОР, взяв на себя многолетнее обязательство в отношении предоставления финансовых средств в объеме 8 млн долл. США в год в дополнение к предоставленной им в 2018 году сумме в размере 50 млн долл. США, которая сыграла важную роль в обеспечении незамедлительного открытия школ. Кроме того, за предыдущие восемь лет Катар предоставил более 1 млрд долл. США по линии оказания палестинцам гуманитарной помощи и помощи в целях развития, что способствовало совершенствованию системы электроснабжения и прочей инфраструктуры, строительству домов, ремонту дорог и расширению возможностей трудоустройства и тем самым внесло вклад в оживление экономики, обеспечение стабильности и создание благоприятных условий для установления мира.

65. **Г-н аль-Давиш** (Кувейт) заявляет, что с учетом позитивных изменений в ответ на возникшие у БАПОР проблемы, о которых говорится в докладе Генерального комиссара (A/74/13), его мандат должен быть продлен еще на три года. Кувейт готов и далее оказывать Агентству поддержку, с тем чтобы оно продолжило оказывать беженцам услуги, в том числе в области образования, здравоохранения, продовольственного обеспечения и снабжения другими предметами первой необходимости. Кувейт с удовлетворением отмечает заверения, данные Генеральным секретарем странам-донорам в связи с недавними обвинениями в адрес некоторых должностных лиц Агентства, и выражает надежду на то, что эти проблемы не будут препятствовать оказанию услуг палестинским беженцам.

66. С момента создания БАПОР прошло 70 лет, что означает, что жертвами израильской политики, подрывающей все аспекты повседневной жизни, являются три поколения палестинских беженцев. В связи с этим Кувейт призывает международное сообщество приложить искренние усилия для прекращения страданий палестинцев и улучшения условий их жизни.

67. Необходимо заставить оккупационные власти соблюдать их обязательства по международному праву и международному праву прав человека, отменить эмбарго, введенное в отношении сектора Газа, и снять все ограничения на передвижение граждан и товаров на оккупированных территориях до тех пор, пока не будет найдено справедливое, прочное и всеобъемлющее решение палестинского вопроса в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, принципом «земля в обмен на мир» и Арабской мирной инициативой. В связи с этим Израиль должен уйти со всех оккупированных палестинских, сирийских и ливанских территорий к границам по состоянию на июнь 1967 года, а палестинскому народу должны быть предоставлены его законные политические права, включая право на создание независимого государства со столицей в Восточном Иерусалиме.

68. Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Пиндьак (Словакия).

69. **Г-н Мабхонго** (Южная Африка) отмечает, что, несмотря на чрезвычайно сложные обстоятельства, БАПОР оказывает неоценимую поддержку палестинскому народу, который сталкивается со значительными трудностями в борьбе за самоопределение. Будучи давним другом палестинского народа, Южная Африка высоко оценивает крайне важную гуманитарную помощь и помощь в целях развития, которую БАПОР оказывает палестинским беженцам. В отсутствие путей политического урегулирования конфликта международное сообщество несет моральную ответственность за выполнение своих прямых обязательств по поддержке этих беженцев.

70. Вызывает обеспокоенность дефицит бюджета Агентства в размере 200 млн долл. США. Решение правительства Соединенных Штатов прекратить предоставление взносов ставит под угрозу жизнь наиболее уязвимых слоев населения и подрывает прогресс, достигнутый на пути к мирному урегулированию конфликта. Соединенные Штаты должны продемонстрировать приверженность поддержке БАПОР. Международное сообщество также должно оказывать БАПОР необходимую финансовую поддержку. Правительство Южной Африки, в свою

очередь, продолжает предоставлять финансовые взносы на нужды Агентства. Кроме того, оно оказывает палестинскому народу гуманитарную помощь через Фонд Индии, Бразилии и Южной Африки по борьбе с нищетой и голодом. В частности, в сотрудничестве с палестинскими властями и международными организациями правительство Южной Африки оказывает поддержку в реализации инициатив по расширению прав и возможностей инвалидов в Наблусе, а также в усилиях по восстановлению больницы и культурного центра Палестинского общества Красного Полумесяца в секторе Газа. Необходимо положить конец блокаде Газы, чтобы создать условия для восстановления ее экономики, в частности рыбной промышленности.

71. Международное сообщество должно совместными усилиями улучшить гуманитарное положение палестинских беженцев. В этой связи необходимо призывать стороны к возобновлению переговоров, с тем чтобы положить конец незаконной израильской оккупации и урегулировать конфликт мирным путем, обеспечив существование сопредельного палестинского государства бок о бок с Израилем в признанных на международном уровне границах.

72. **Г-н аш-Шамси** (Объединенные Арабские Эмираты) сообщает, что его страна приветствует усилия БАПОР по оказанию помощи более чем 5,5 миллиона палестинских беженцев, живущих в сложных гуманитарных условиях. Объединенные Арабские Эмираты являются одним из крупнейших доноров БАПОР, руководствуясь исторической солидарностью страны с палестинским народом и ее поддержкой в отношении неотложных гуманитарных задач во всем мире. Агентство играет важнейшую роль в защите прав и достоинства палестинских беженцев и обеспечении им лучшего будущего, особенно благодаря своим эффективным образовательным программам, осуществление которых позволяет молодым людям приносить пользу своим общинам. Кроме того, БАПОР вносит вклад в обеспечение стабильности и безопасности в регионе и оказывает поддержку в усилиях в области развития на местном уровне.

73. Международное сообщество должно оказывать Агентству дальнейшую поддержку, с тем чтобы оно могло и далее оказывать свои жизненно важные услуги. В этой связи Объединенные Арабские Эмираты оказали поддержку во время финансовых кризисов Агентства в 2018 и 2019 годах, предоставив в общей сложности 100 млн долл. США в дополнение к своим ежегодным добровольным взносам. За последние пять лет Объединенные Арабские Эмираты также предоставили более 630 млн долл. США для

финансирования деятельности во многих жизненно важных отраслях в Палестине, включая образование и здравоохранение. Кроме того, в настоящее время Объединенные Арабские Эмираты являются заместителем Председателя Консультативной комиссии БАПОР и оказывают поддержку в дальнейших усилиях, направленных на обеспечение справедливого, прочного и всеобъемлющего решения проблемы беженцев в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций.

74. **Г-жа Хуссейн** (Мальдивские Острова) отмечает, что, оказывая гуманитарную помощь и широкий спектр жизненно важных услуг, БАПОР играет крайне значимую роль в облегчении страданий и обеспечении жизнестойкости палестинских беженцев, а также в предоставлении им возможности вести достойную жизнь.

75. В соответствии с правилами и положениями Организации Объединенных Наций следует оперативно расследовать сообщения о нарушениях со стороны некоторых сотрудников БАПОР, с тем чтобы сделать Агентство более транспарентным, подотчетным и эффективным. Мальдивские Острова глубоко обеспокоены беспрецедентной нехваткой финансирования, которую испытывает Агентство, в связи с чем оно было вынуждено внести изменения в свои инициативы в области чрезвычайного реагирования для обеспечения того, чтобы наиболее уязвимые беженцы продолжали получать гуманитарную помощь. БАПОР следует продолжать усилия, направленные на решение проблемы нехватки финансирования с учетом уровня инфляции и роста числа беженцев, продолжая при этом оказывать качественные услуги. Делегация Мальдивских Островов с удовлетворением отмечает оказание рядом государств-членов финансовой поддержки в целях устранения нехватки финансирования и выражает надежду на то, что в скором времени эта проблема будет решена.

76. Осуществление права палестинского народа на самоопределение относится к числу приоритетных задач Мальдивских Островов. В этой связи они призывают добиваться осуществления согласованного на международном уровне решения, предусматривающего сосуществование двух государств на основе границ по состоянию на 1967 год с Восточным Иерусалимом в качестве столицы суверенной и независимой Палестины.

77. **Г-н Гертце** (Намибия) отмечает, что Намибия обеспокоена трудностями, с которыми сталкиваются палестинские беженцы в результате вооруженного

насилия, ухудшения социально-экономического положения, бесчеловечной блокады Газы, выселения и сноса домов на Западном берегу, а также ограничениями на передвижение, введенными израильскими властями, в том числе в Восточном Иерусалиме. Создание израильских поселений на оккупированных территориях представляет собой нарушение прав палестинских беженцев по международному праву, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности, согласно которой поселенческая деятельность подрывает перспективы урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств — обязательного условия обеспечения мира и безопасности в регионе. Намибия также выражает обеспокоенность по поводу предлагаемого распространения суверенитета Израиля на долину реки Иордан, напоминая, что аннексия в любой ее форме строго запрещена международным правом. В связи с этим Израиль должен немедленно и полностью прекратить поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

78. Намибия разочарована недавним заявлением муниципальной администрации Иерусалима о намерении запретить БАПОР осуществлять деятельность в оккупированном Восточном Иерусалиме. Серьезную обеспокоенность вызывают угрозы безопасности и нападения в отношении персонала БАПОР в зонах конфликтов, а также ограничения, введенные в отношении него израильскими силами на оккупированных палестинских территориях, особенно с учетом испытываемых Агентством финансовых проблем. Эти действия серьезно подрывают принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, а также усилия палестинского народа по осуществлению прав на самоопределение и свободу и по созданию независимого Государства Палестина в пределах границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме. Кроме того, эти действия свидетельствуют о полном пренебрежении израильскими властями принципом человечности.

79. Намибия с удовлетворением отмечает усилия Агентства по обеспечению дальнейшей работы школ и клиник и оказанию жизненно важных услуг, несмотря на испытываемые им проблемы. От деятельности БАПОР зависят благополучие, развитие и защита палестинских беженцев, в связи с чем Намибия выступает в поддержку продления его мандата. Делегация Намибии выражает признательность двум палестинским учащимся, которые приняли участие в ежегодной конференции по объявлению взносов, состоявшейся в июне 2019 года; они продемонстрировали важность сохранения для палестинских

беженцев возможностей образования, которое является одним из основных прав человека. Делегация Намибии также приветствует принятие Организацией исламского сотрудничества в марте 2019 года решения учредить в Исламском банке развития вакуфный фонд в поддержку БАПОР.

80. **Г-н Риверо Росарио** (Куба) указывает на то, что неспособность обеспечить политическое урегулирование израильско-палестинского конфликта и нехватка финансирования, сказывающаяся на осуществлении программ помощи, вызывают опасения и обеспокоенность по поводу будущего палестинских беженцев. Делегация Кубы отдает должное сотрудникам БАПОР, которые при незначительных ресурсах добились существенного прогресса и вселили надежду в палестинских беженцев. Их работа приобретает еще большее значение с учетом того, в насколько враждебной обстановке им приходится работать — в условиях стрельбы боевыми патронами, обстрелов, разрушений и нарушений в отношении населения со стороны израильских оккупационных сил. Кроме того, делегация Кубы выражает признательность принимающим странам и странам-донорам, включая арабские государства Залива, а также региональным и международным организациям за их широкую финансовую поддержку БАПОР.

81. Заявления о нарушениях со стороны старших должностных лиц БАПОР представляют собой попытку подорвать работу Агентства, что сказывается не только на самом Агентстве, но и на беженцах, которым оно оказывает свои услуги. По итогам проведенного УСВН расследования было установлено, что не имели места ни мошенничество, ни коррупция, ни ненадлежащее использование средств и что предполагаемые нарушения не отразились на осуществлении программ Агентства в области образования, здравоохранения и социального обеспечения. Эти выводы помогли восстановить доверие международного сообщества к БАПОР, которое неизменно стремится образцово выполнять свою работу.

82. Примечательно, что, несмотря на дефицит, первые сокращения поступлений, последовавшее за ними полное прекращение финансирования со стороны крупнейшего донора и даже приостановление финансирования ряда больниц в районах его деятельности, БАПОР смогло выполнить свой мандат и, как ожидается, к концу 2019 года преодолет испытываемый им дефицит. К сожалению, крупнейший донор Агентства попытался подорвать его гуманитарную деятельность, использовав нелепые причины, несостоятельные правовые аргументы и претензии, которые не имеют под собой никаких

оснований в истории БАПОР. Была предпринята попытка провести кампанию по искажению фактов, с тем чтобы изменить порядок определения, регистрации и подсчета палестинских беженцев. Кроме того, путем давления и финансового шантажа была предпринята попытка сломить волю палестинского народа, который на протяжении всего периода израильской оккупации демонстрирует храбрость, патриотизм и веру в справедливость своего дела. Однако попытки крупнейшего донора Агентства положить конец его существованию провалились, и БАПОР продолжает выполнять свою работу. Государства-члены должны выступить в поддержку продления мандата Агентства и продемонстрировать политическую волю к обеспечению его достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования.

83. Нынешние условия, характеризующиеся обострением конфликтов, лишь осложняют нестабильную ситуацию в регионе, в которой палестинские беженцы сталкиваются с расширением масштабов насилия, маргинализации, перемещения и нищеты. Куба продолжит выступать за всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств, предусматривающее осуществление палестинцами права на самоопределение и создание свободного, независимого и суверенного государства в пределах границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме, а также осуществление их права на возвращение.

84. **Г-жа Али** (Сирийская Арабская Республика) отмечает, что решение вопроса о палестинских беженцах является скорее политическим, правовым и моральным, нежели гуманитарным долгом международного сообщества. Неспособность Организации Объединенных Наций обеспечить выполнение ее многочисленных резолюций, касающихся израильской оккупации арабских земель, в том числе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, принятой в 1948 году, побудила Израиль продолжать систематическое изгнание палестинцев с их земель и лишение их права на возвращение в свои дома.

85. Сирия принимает палестинских беженцев на своей территории, оказывая им поддержку и услуги и обращаясь с ними так же, как со своими гражданами, и продолжит делать это до тех пор, пока они не смогут вернуться на родину в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций. Кроме того, Сирия содействует работе БАПОР и других учреждений по оказанию палестинцам разного рода услуг. Она сделает все возможное для защиты

палестинских беженцев, находящихся на ее территории, и оказания им помощи в обеспечении себе достойной жизни. Их страдания являются результатом агрессии со стороны вооруженных террористических групп, которые оккупировали их лагеря и напали на их жителей, использовали их в качестве «живого щита», конфисковали их имущество и отказали им в доступе к гуманитарной помощи, что повлекло за собой серьезный гуманитарный кризис до освобождения этих лагерей Сирийской арабской армией. Эти страдания являются частью программы по их повторному перемещению с целью помешать им осуществить право на возвращение в их дома. Израиль был и остается единственной причиной бедственного положения палестинцев, которых он изгнал из их домов под угрозой смерти и террора. Израилю оказалось недостаточно того, что на протяжении десятилетий они являются беженцами, — он преследует их даже в местах убежища.

86. Чтобы БАПОР могло продолжать выполнять свои обязанности и оказывать услуги всем палестинским беженцам, необходимо обеспечить достаточное и устойчивое финансирование его деятельности. В 2018 году расходы Сирии на палестинских беженцев достигли примерно 59 млрд сирийских лив, и правительство, которое предоставило БАПОР необходимые поддержку и средства, категорически против прекращения его деятельности в области образования, здравоохранения и продовольственного и социального обеспечения, поскольку это противоречит нормам международного права и положениям резолюций Организации Объединенных Наций, а также против какой бы то ни было передачи функций БАПОР Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или любой другой организации или учреждению. Организация Объединенных Наций должна незамедлительно принять меры для устранения дефицита бюджета БАПОР, вызванного сокращением и замораживанием финансирования, в том числе посредством взаимодействия со странами-донорами в интересах обеспечения достаточного и устойчивого финансирования.

87. **Г-н Умар** (Нигерия) сообщает, что делегация его страны высоко оценивает усилия БАПОР по оказанию широкой гуманитарной помощи палестинским беженцам и выступает в поддержку прав палестинских беженцев, а также мандата и деятельности БАПОР. Она призывает к справедливому и оперативному решению затянувшегося вопроса о палестинских беженцах согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций. В отсутствие путей

политического урегулирования конфликта продолжение деятельности Агентства будет иметь принципиальное значение для удовлетворения потребностей беженцев, пропагандирования ценностей Организации Объединенных Наций и целей в области устойчивого развития и поддержания стабильности в регионе.

88. Восточный Иерусалим является частью оккупированной палестинской территории и, следовательно, относится к охватываемому мандатом Агентства району. В связи с этим недавняя попытка оккупирующей державы запретить БАПОР оказывать услуги в Восточном Иерусалиме, в частности ее предложение о замене школ БАПОР в этом районе альтернативными школами, является контрпродуктивной и противоречит соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Расширение усилий Израиля по установлению власти над Восточным Иерусалимом еще больше подрывает мандат Агентства.

89. Международное сообщество должно обратить пристальное внимание на вызывающую тревогу гуманитарную ситуацию в секторе Газа и практически полный развал его инфраструктуры в результате блокады и военных действий Израиля. Необходимо положить конец этой блокаде и обеспечить соблюдение свободы передвижения, прав человека и достоинства всех палестинцев, включая беженцев, согласно международному гуманитарному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

90. Вопрос о палестинских беженцах связан с более широким вопросом установления мира на Ближнем Востоке. В связи с этим делегация Нигерии призывает все стороны работать в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями в интересах достижения общей цели урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, — живущих бок о бок на основе границ, существовавших до 1967 года. Она также призывает государства, имеющие влияние на соответствующие стороны, рекомендовать им возобновить диалог на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридских принципов, «дорожной карты» «четверки», Арабской мирной инициативы и других имеющихся договоренностей. Кроме того, делегация Нигерии призывает Израиль предпринять конкретные шаги с целью заморозить и свернуть всю поселенческую деятельность на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, а также выполнить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию [2334](#)

(2016) Совета Безопасности. Очевидно, что односторонними мерами урегулировать этот затянувшийся конфликт не удастся.

91. Нигерия вновь выступает в поддержку прав палестинского народа, прежде всего его прав на свободу передвижения, самоопределение, достоинство и доступ к религиозным объектам в оккупированном Восточном Иерусалиме, а также его неотъемлемого права жить без страха преследований, реализуя свои политические, экономические, социальные, культурные и религиозные устремления.

92. **Г-н Бати** (Тунис) сообщает, что делегация его страны высоко оценивает усилия БАПОР по облегчению страданий палестинских беженцев и осуществлению для них программ в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социального обеспечения, особенно с учетом продолжающегося ухудшения финансового положения Агентства. Кроме того, любое ограничение его мандата может усугубить ситуацию на местах и привести к нестабильности во всем регионе.

93. Тунис с удовлетворением отмечает содействие деятельности Агентства со стороны доноров и принимающих стран; для обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования Агентства необходимы более согласованные усилия на международном и региональном уровнях. Тунис также выражает поддержку в отношении усилий по разработке инновационных методов мобилизации ресурсов, включая налаживание партнерских отношений с международными и региональными финансовыми учреждениями, частным сектором и организациями гражданского общества. В этой связи он приветствует принятие Организацией исламского сотрудничества решения учредить вакуфный фонд в поддержку палестинских беженцев.

94. Результаты предварительных расследований в отношении деятельности БАПОР опровергли заявления о коррупции и ненадлежащем использовании финансовых ресурсов Агентства и показали, что необходимо решать только административные вопросы, которые не связаны с существом его мандата.

95. Продление мандата Агентства позволит ему продолжать играть его жизненно важную роль до обеспечения справедливого и прочного решения вопроса о палестинских беженцах в рамках переговоров об окончательном статусе. Тунис призывает международное сообщество сосредоточить усилия на обеспечении справедливого и всеобъемлющего урегулирования палестинского вопроса и арабо-израильского конфликта в соответствии с договоренностями, достигнутыми на Мадридской мирной

конференции, Арабской мирной инициативой и принципом сосуществования двух государств, который предусматривает создание независимого и суверенного палестинского государства в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме.

96. **Г-жа Самарасингхе** (Шри-Ланка) сообщает, что делегация ее страны приветствует усилия БАПОР по укреплению его системы управления, в частности в плане руководства, надзора и подотчетности, а также по удовлетворению потребностей палестинских беженцев в соответствии с международным правом. Шри-Ланка с удовлетворением отмечает административные меры, принятые Генеральным секретарем в связи с сообщениями о нарушениях со стороны сотрудников БАПОР, и выражает уверенность в том, что будут приняты необходимые корректирующие меры для обеспечения соответствия Агентства самым высоким стандартам профессионализма, транспарентности и эффективности при одновременном обеспечении его оперативной гибкости, необходимой для выполнения его мандата. Учитывая неоценимые услуги, оказываемые БАПОР, делегация Шри-Ланки настоятельно призывает государства-члены отделить административные вопросы, касающиеся Агентства, от политической, финансовой и гуманитарной поддержки, которую оно оказывает палестинским беженцам. В этой связи Шри-Ланка выступает в поддержку продления мандата Агентства.

97. В связи с сообщениями об ограничении права детей на образование в Газе и на Западном берегу Шри-Ланка приветствует усилия Агентства по поддержанию функционирования школ и образовательной инфраструктуры на оккупированных территориях с целью помочь молодым людям противостоять насилию и дать им надежду на будущее. Кроме того, делегация Шри-Ланки выражает сожаление в связи с сообщениями о том, что растет число случаев задержания детей и что дети по-прежнему подвергаются жестокому обращению во время ареста и содержания под стражей.

98. В качестве Председателя Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях Шри-Ланка выражает глубокую обеспокоенность по поводу положения в области прав человека на этих территориях. Особую тревогу у нее вызывают сообщения об убийстве и ранении значительного числа детей во время демонстраций или в результате воздушных ударов, артиллерийских обстрелов и открытия огня в районах с ограниченным

доступом на суше и на море. Кроме того, в результате блокады и неоднократной эскалации боевых действий в Газе население анклава сталкивается с многочисленными проблемами, включая ограниченность возможностей в плане образования, безработицу, гендерное насилие, нищету, отсутствие электричества и отсутствие должного доступа к медицинскому обслуживанию. Свидетельством решимости палестинского народа является то, что он не оставляет надежды на лучшее будущее.

99. Высокой оценки заслуживают усилия персонала БАПОР по выполнению мандата Агентства в опасных условиях. Шри-Ланка осуждает убийства персонала Организации Объединенных Наций, угрозы в адрес сотрудников БАПОР и нападения на них и разрушение объектов Организации Объединенных Наций. Кроме того, Шри-Ланка обеспокоена ростом числа зарегистрированных палестинских беженцев, а также повышением степени их уязвимости и нищеты — тенденциями, которые повлияли на бюджет Агентства.

100. Будущее палестинских беженцев должно быть обеспечено посредством справедливого и мирного политического урегулирования. В этой связи необходимо обеспечить выполнение резолюций Генеральной Ассамблеи по осуществлению неотъемлемого права палестинского народа на государственность и по урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе границ по состоянию на 1967 год.

Заседание закрывается в 13 ч 00 мин.