



# 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
14 April 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

#### 第 20 次会议简要记录

2019 年 11 月 8 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 巴赫尔·阿卢卢姆先生 ..... (伊拉克)  
嗣后： 阿希乔先生(副主席) ..... (喀麦隆)

### 目录

议程项目 53：全盘审查特别政治任务

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-19222 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

**议程项目 53：全盘审查特别政治任务(A/74/338；  
A/C.4/74/L.8)**

1. **迪卡洛女士**(主管政治和建设和平事务副秘书长)在介绍秘书长关于与特别政治任务相关的总体政策事项的报告(A/74/338)时说,在本报告所述期间,特别政治任务继续优先考虑其预防冲突、解决冲突和保持和平的核心任务。

2. 在阿拉伯叙利亚共和国,秘书长在其特使的支助下牵头开展工作,促成政府与反对派在 2019 年 9 月签订了第一项政治协定,规定成立一个由叙利亚人拥有和叙利亚人领导的可信、均衡、包容的宪法委员会,该委员会已于 2019 年 10 月 30 日正式成立。由全部 150 名成员组成的委员会“大机构”在 2019 年 10 月 31 日和 11 月 1 日举行了工作会议,而由 45 名成员组成的“小机构”在 2019 年 11 月第一周举行了初步工作会议。

3. 秘书长也门问题特使继续与该区域的所有利益攸关方接触,包括支持各方执行《斯德哥尔摩协定》。尽管遇到挑战,联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)与也门各方开展了建设性合作,并产生了积极的威慑效应。

4. 在缅甸,秘书长特使一直与当局就解决罗辛亚危机开展密切合作,包括解决人道主义危机;促进难民和被迫流离失所者安全、有尊严、自愿和可持续的回返;确保对侵犯人权进行问责。

5. 2019 年 2 月,负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任率领一个机构间特派团访问了布基纳法索,旨在评估联合国在该国存在的重新定位和组织,从而解决族群间暴力、恐怖主义、治理问题和长期发展需要。为此,本组织将在布基纳法索设立五个办事处,并正在利用建设和平基金弥补资金缺口,同时已确保建设和平委员会持续参与。

6. 区域和次区域伙伴的支持对于成功执行特别政治任务的任务规定至关重要。例如,在西非,西萨办正在与区域利益攸关方,特别是西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟密切合作,促进预防外交并

支持政治进程。在几内亚比绍,联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)和西萨办正在与非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和葡萄牙语国家共同体协作,缓解政治紧张局势并推进选举进程。此外,西萨办与区域和国际伙伴合作,同毛里塔尼亚、尼日利亚和塞内加尔的国家利益攸关方接触,在上述国家于 2019 年举行总统选举之前,鼓励巩固该区域的民主。

7. 联合国正在加强与政府间发展组织的合作,推进包括苏丹和南苏丹在内的东非地区的冲突预防和解决。本组织还在索马里与非洲联盟合作,促进和平与安全,并加强国家和地方机构。

8. 联合国中亚地区预防外交中心正在与该区域的五个国家协作,并越来越多地与阿富汗协作,加强该区域在预防外交领域的能力并支持区域合作与稳定。该中心与拯救咸海国际基金会协作,振兴了关于促进跨界水资源管理区域合作的工作。

9. 特别政治任务继续支持执行同妇女、和平与安全有关的任务。2019 年 6 月,她发布了一项政策,旨在确保将对性别问题具有敏感认识的分析系统地纳入政治和建设和平事务部的所有工作,并使该部更好地定向支持妇女在政治上切实参与世界各地的建立和平工作。特别政治任务还在执行任务的过程中越来越多地纳入性别视角。设立协助秘书长伊拉克、叙利亚和也门问题特使的妇女咨询委员会和小组这一举动进一步表明,该部致力于确保妇女的声音、需求和关切得到持续倾听,并被纳入和平进程。该部还鼓励妇女直接参与调解努力和更广泛的政治进程。在几内亚比绍,联几建和办为妇女组织的宣传工作提供了技术支持,而上述宣传工作转而促成在 2019 年 8 月通过了一项关于参政和决策领域性别均等的法律。

10. 在阿富汗,联合国阿富汗援助团(联阿援助团)及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)举行了一系列关于妇女、和平与安全的全国对话。侧重讨论妇女切实参与政治进程的机会和挑战的上述对话为妇女表达关切意见提供了宝贵的平台。此外,2019 年 7 月,她与联合国常务副秘书长及妇女署和联合国人口基金执行主任一道访问了阿富汗,与国家利益攸关方、特别是女性官员和妇女团体接触,以支持她们

在和平与政治进程中发挥作用，并支持她们努力维护和平解决过程中保护妇女权利方面的成果。

11. 全球应加倍努力地在建立和平和建设和平中促进妇女的切实参与和赋权，并提供充足、可预测和可持续的资金支持。自 2015 年以来，建设和平基金用于性别平等和增强妇女权能的资金超过了秘书长所设 15% 的目标，2018 年达到 40%。此外，政治和建设和平事务部在其多年呼吁下分配资金时，将优先考虑促进妇女在各种情况下参与的倡议。

12. 特别政治任务一直让青年参与其工作，并为此建设青年能力和支持青年参与和平进程。联合国中亚地区预防外交中心启动了预防外交学院，这一举措旨在加强中亚和阿富汗边疆地区各社区之间的合作与信任，培养相互谅解文化并减轻冲突风险。作为上述举措的一部分，该中心正在组织讲习班和外联活动，汇集 18 至 29 岁的青年，支持他们在文化间对话、领导力和冲突管理领域的倡议。此外，在联合国哥伦比亚核查团(联哥核查团)各区域和次区域办事处建立了青年问题协调人网络，以便将青年视角纳入核查团的核查和联络活动。

13. 她向特别政治任务人员致敬，特别是向在 2019 年 8 月 10 日利比亚班加西汽车炸弹爆炸中遇难的三名工作人员表示敬意。在阿富汗、伊拉克、利比亚、索马里、阿拉伯叙利亚共和国和也门等国，特别政治任务人员在充满挑战的条件下工作，履行《联合国宪章》。政治和建设和平事务部正在与安全部和安保部密切合作，制定风险管理战略和减少安全风险措施，以保护工作人员。她感谢第四委员会和广大联合国会员国对特别政治任务以及政治和建设和平事务部的支持。政治和建设和平事务部将继续与会员国和其他伙伴合作，预防冲突和保持和平。

14. 哈雷先生(主管业务支助事务副秘书长)说，特别政治任务人员发挥了鼓舞人心的作用，将秘书长的承诺变为现实。他特别希望纪念在 8 月 10 日班加西袭击中遇难的三名工作人员。自 2019 年 1 月 1 日成立以来，业务支助部遵循秘书长管理改革的基本原则，即简化政策框架、将决策权下放到实施点以及加强透明度和成果问责，一直努力加强本组织在外地的工作，特别是特别政治任务在复杂、动荡环境中开展的工作。

业务支助部在供应链管理、人事事项和培训以及信息和通信技术要求等领域向秘书处在世界各地的机构提供了指导和业务支助。它与政治和建设和平事务部密切合作，支持所有特别政治任务。此外，它与客户实体协商，并同管理战略、政策和合规部密切合作，确保调整政策，满足秘书处所有外地实体的业务需要。

15. 业务支助部以多种方式支持其客户。首先，特别活动司提供了有成效、高效率、负责任和贯穿各领域的业务支助，使客户能够在开办、增援、缩编、清理结束和快速反应等特殊情况下迅速完成任务。其次，供应链管理厅根据全面供应链管理辦法整合了采购和物流管理职能，促成了一系列改善采购的举措。还出版了旨在简化整个采购周期流程的新《采购手册》，并可在线查阅，以支持包括特别政治任务在内的客户在所有业务情况下履行本组织的任务。第三，由于整合了该部的医疗保健管理和职业安全与健康职能，布基纳法索、海地和也门等国在实施保健支助计划方面取得了进展。该部还让工作人员在病假申请中说明疾病或伤害是否是因公造成的，这一做法帮助该部量化了工作场所事故和疾病对组织的影响。此外，该部在本组织的企业风险管理系统中引入了“职业安全”风险类别。

16. 第四，该部一直简化和改进人力资源流程，最初的重点是征聘，特别是征聘管理人进行候选人评估方面的延误。为了查明最关键的改进之处，该部一直与客户接触，包括与征聘管理人和征聘人举办模拟讲习班和闪电协商，征求即时反馈。第一个改进周期促成在 2019 年 8 月采用了三个新工具，征聘管理人表示，上述工具使他们能够在筛选候选人方面比以前最多快五倍。该部将继续优先考虑通过简化和改进候选人入职等业务程序，增强秘书处各实体的权能。

17. 第五，随着权力下放成为主要的管理模式，需要继续努力发展和保持实体负责人的业务能力。能力建设和业务培训处正在为高级领导团队实施行政治理和资源管理方案，自 2019 年 7 月以来，在西萨办、联合国中部非洲区域办事处和联哥核查团进行了现场领导力培训。业务支助部还在开发在线和面对面的互动培训课程，并辅以辅导和咨询支助。第一个人力资源业务伙伴在线互动培训方案将于 2019 年 11 月启

动,促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组将是该方案的第一个参与者。

18. 业务支助部的工作在实地带来了切实的效益,特别是在特派团开办和过渡阶段。例如,业务支助部与政治和建设和平事务部合作,从荷台达协议支助团成立起就提供支助:在收到安全理事会最初授权一天内部署了支助团团长及其先遣队,并在收到上述授权 10 天内部署了医疗能力,包括直升机撤离和航空医疗后送小组,以及来自战略部署储存的 18 辆装甲车和 1 辆装甲救护车。业务支助部还为荷台达协议支助团采购和部署了船上宿舍,预先配备了办公室、视频会议和生命维持能力以及医疗设施,为维持支助团提供了一个全面解决方案。上述安排可能需要持续几个月到 2020 年,直至建立陆上住宿设施。

19. 该部正在支持联合国海地综合办事处(联海综合办)的规划和开办,该办事处是在其前身特派团——联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)关闭和清理结束后于 2019 年 10 月 16 日设立的。该部的业务规划处为联海综合办编制了一个开办看板,每周分发给该部高级领导团队。由于在太子港建立了当地存在,联海综合办的规模较小,环境影响较小。将推动与海地的联合国国家工作队或政府机构同地办公,从而最大限度地提高成本效率、安保安排和协调。由于特别活动司的工作,68%的联海综合办工作人员在运作第一天就已经入职,其余工作人员的甄选工作正在顺利进行。在支持联海综合办方面,该部尽可能地利用了新订立的商业合同以及联合国国家工作队和联海司法支助团现有的房地、设备、车辆和服务安排。

20. 在利比亚冲突最近升级之后,正在向联合国利比亚支助团(联利支助团)提供专门援助,包括支持应急规划以便延续关键职能,并为执行行政安排提供咨询支助以帮助工作人员有效地集中精力开展工作。在班加西汽车炸弹袭击期间,特别活动司协助联利支助团处理应对措施中的行政和人力资源事项,速度比以往此类事件期间快得多。

21. 在业务支助部的监督下,联合国索马里支助办公室(联索支助办)全力支持了联合国索马里援助团(联索援助团),向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)

提供了后勤支持,并协助了索马里国民军与非索特派团开展联合行动。此外,业务支助部支持设立了秘书长缅甸问题特使办公室,包括支持实施一项创新安排,即由联合国开发计划署缅甸办事处向特使提供日常行政支助,由亚洲及太平洋经济社会委员会提供与地点无关的战略一级支助。业务支助部还在规划关闭联几建和办以及向联合国国家工作队过渡的行政和后勤问题。此外,该部正在继续扩展与非洲联盟、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织等区域组织的合作领域。

22. 秘书长的改革促成切实改进了向特别政治任务提供的支助。业务支助部与政治和建设和平事务部之间的协作加强了和平与安全改革、管理改革以及过渡时期发展系统改革之间的联系,为本组织所服务的人民带来了更好的和平成果。

23. **Husni 先生**(苏丹)说,苏丹代表团感谢政治和建设和平事务部及业务支助部共同组织大会第七十四届会议期间举行的关于苏丹的高级别活动。他询问秘书长对和平与安全架构的改革将如何加强对外地特别政治任务的支助。具体而言,他想知道这些部门如何与区域办事处、国家工作队和秘书长特使等联合国实体合作,在实地推进建设和平。此外,他询问上述两个部门如何支持中东、非洲和其他区域和平进程中的调解努力,包括在预防外交以及冲突解决和预防领域。最后,他想知道联合国将如何支持非洲联盟到 2020 年平息枪炮声的倡议。

24. **迪卡洛女士**(主管政治和建设和平事务副秘书长)说,秘书长的改革促进了一些领域的协作,从而加强了对特别政治任务的支助。将前政治事务部和前建设和和平支助办公室并入新成立的政治和建设和平事务部后,提供政治和建设和平支助的协作有所加强。将前政治事务部和前维持和平行动部的各区域司合并为一个单一结构,并由新成立的政治和建设和平事务部及新成立的和平行动部共用后,两个新部门得以就一些区域战略开展合作,特别是在大湖区、非洲之角和萨赫勒。政治和建设和平事务部还与业务支助部及联合国国家工作队协作,起草在编制联合国发展援助框架之前所需的共同国家分析。

25. 通过建立结构来促进政治和建设和平事务部内部以及该部与和平行动部和发展行为体之间的沟通,

加强了对实地建设和平努力的支持。因此，政治和建设和平事务部能够有效地将资源与建设和平优先事项对接；例如，在布基纳法索，该部为发展、建设和平、政治与和平活动提供了协调有序的支助。

26. 政治和建设和平事务部提供了自己的调解工作人员、高级调解顾问待命小组成员、该部担任秘书处的秘书长调解问题高级别咨询委员会成员以及支持和平行动的外部咨询人。特别是，该部向秘书长叙利亚问题特使提供了调解支助，以确保在阿拉伯叙利亚共和国和平进程框架内设立宪法委员会。该部还提供了调解支助，以解决选举争议。最后，该部就非洲联盟到 2020 年平息枪炮声的倡议建立了与非洲联盟合作的框架。

27. **哈雷先生**(主管业务支助事务副秘书长)说，秘书长的改革使支持建设和平活动的联合规划更为有效，效率更高。例如，业务支助部除其他外，与政治和建设和平事务部、联合国开发计划署、世界粮食计划署和联合国人权事务高级专员办事处就设想在布基纳法索增设五个联合国办事处的后勤需求进行了联合规划。在缅甸，业务支助部通过利用联合国开发计划署的支助来满足日常需要，实现了行政和成本效率，而且在与地点无关的需求方面利用了亚洲及太平洋经济社会委员会的支助，而非依赖乌干达恩德培联合国区域服务中心或纽约联合国秘书处等遥远实体，从而减少了服务交付的延误。为了尽量减少订立合同的延误，业务支助部遵循了相互承认原则，即一个联合国系统组织可以适用另一个组织订立的合同，无需进一步核查。该部还更有效地满足了和平行动的基本要求，例如，与政治和建设和平事务部合作，迅速向荷台达协议支助团部署能力。

28. **Al-Qaisi 先生**(伊拉克)说，他赞扬世界各地的特别政治任务所做的工作，特别是在冲突和冲突后局势中，以及在非国家行为体的恐怖主义导致难以援助境内流离失所者和难民的情况下。他想知道这两个部门是否正在采取行动，更有效地处理解除武装、复员和重返社会进程中重返社会方面的工作。

29. **迪卡洛女士**(主管政治和建设和平事务副秘书长)说，和平行动部法治和安全机构厅正在制定创新方法，应对与重返社会有关的挑战。

30. **主席**邀请委员会就此项目展开一般性讨论。

31. **Halfaoui 先生**(摩洛哥)在代表不结盟国家运动发言时说，不结盟运动认识到在执行和平与安全改革方面要有连贯性、协同作用和互补性。关于全盘审查特别政治任务的年度决议草案的谈判为非安全理事会理事国的国家提供了一次重要机会，以交流它们对这一问题的看法。因此，遗憾的是，在决定提交一份决议草案供本届会议审议之前并未征求不结盟运动成员的意见，上述草案的案文基本反映了大会第 73/101 号决议，仅有技术层面的更新。上述做法导致错失了评估机会，例如，评估秘书长的“以行动促维和”倡议以及和平与安全改革如何影响特别政治任务的工作，以及如何加强区域办事处。不结盟运动支持旨在改进特别政治任务成效的一切努力。

32. 所有国家的主权、领土完整和政治独立必须得到尊重，而联合国是根据《联合国宪章》维护国际和平与安全的主要保障者。公正、当事方的同意、国家自主权和国家责任原则也应当得到尊重。外地特派任务必须根据客观评估，拟定明确、可实现的任务，并具备充足的政治基础和资源。统筹规划以及将政策制定与实地执行联系在一起的协调办法是取得成功的关键。为了提高预算效率和透明度，在筹措特别政治任务的经费时，必须使用与筹措维和行动经费相同的标准、方法和机制，应单独开设一个新账户。

33. 秘书长应进一步考虑透明度、均衡的地域代表性以及妇女在高级领导职位中的比例，特别是妇女担任特别代表和特使的比例，以及在制裁问题专家组成员中的比例。就特别政治任务相关问题达成共识十分重要，只有会员国集体商定的事项才应得到执行。大会依然是讨论与特别政治任务有关的整体政策事项的最具代表性的机构。为此，一年一度的互动对话提供了机会，可据此讨论和平与安全改革对预防冲突的影响、性剥削和性虐待、区域办事处的工作、警卫队以及授权特别政治任务的程序等受到重大关切的领域。对话涵盖的重点也应列入秘书长在当前议程项目的下一次报告之中。

34. **Situmorang 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，为应对快速演变的全球安全挑战，特别政治任务必不可少。东盟欢迎联合国和平与安全

架构的重组，这将加强预防冲突和维持和平的努力。这类重组必须确保有协调一致的行动来加强对特别政治任务支助行动的问责、连贯一致和有效性，并协助其执行任务。

35. 东道国对于推进实现本国确定的优先事项与建设和平倡议负有首要责任。为了实现可持续和平，必须与东道国密切协调确定特别政治任务的职责。特别政治任务与区域和次区域组织加强协调也十分关键。东盟成员国致力于就预防冲突、调解和维持和平事项加强与联合国的协作，并随时准备支持特别政治任务的工作。

36. 此外还必须鼓励妇女切实地参与和平进程的所有阶段。虽然东盟欢迎为增加妇女的代表性、包括在外地特别政治任务的代表性作出了努力，但还需要开展更多的工作，以期增加妇女在本组织所有各级的代表性。为了遵守《联合国宪章》并确保本组织的合法性和有效性，特别政治任务还必须有广泛的地理分布。

37. 应赋予特别政治任务必要的能力和资源。在筹措特别政治任务的经费时，必须使用与筹措维和行动经费相同的标准、方法和机制，应开设一个新的独立账户。此外，秘书处还应继续就特别政治任务的政策事项定期举行包容各方的互动对话，并应继续在对话前与会员国沟通，以确保各方广泛而切实的参与。

38. 他以本国官员的身份发言时说，在和平行动交接过渡期间，应为国家自主权和能力建设提供切实的支持。因此，应该从一开始就进行综合的分析和规划。联合国系统各实体之间也应更加连贯一致，包括为此制定发展与和平和安全机构之间的联合方案。为了建立可持续和平与发展的共同国家愿景，必须鼓励妇女、青年和其他民间社会利益攸关方参与整个和平进程的各种活动。

39. 南南合作是为支持建设和平和维持和平提供资金及专门知识的重要机制。因此，联合国更加关注南南合作和三方合作以巩固和平进程中的政治努力及其他活动，目前正当其时。

40. **de la Fuente Ramirez** 先生(墨西哥)同时也代表芬兰发言，介绍了关于全面审查特别政治任务的决议草案(A/C.4/74/L.8)，他说，在该议程项目下的辩论以及

2019年举行的相关互动对话表明，本组织认为这类任务对于推动预防性外交、预防冲突、建设和平努力维持和平而言至关重要。决议草案指出，鉴于世界各地的冲突具有不断演变的性质，特别政治任务正变得越来越重要，同时为协助受冲突影响的社会实现和维持和平与安全，需要有创造性、灵活性和高效率。

41. 关于如何确保特别政治任务在实地产生积极影响的讨论应以和平与安全架构、管理和发展支柱的改革、《2030年议程》的执行情况以及对2020年建设和平架构审查的协商为基础。会员国应考虑向特别政治任务授权，以期确保连贯性，协助各国设计和执行公共政策，并在冲突的所有阶段以及过渡之前、期间和之后支持这些政策。由于需要更多的信息以了解上述因素与决议草案实质内容之间的关系，委员会面前的案文主要以大会第73/101号决议为依据，也作出一些技术性更新。

42. **Elconsul** 先生(利比亚)说，特别政治任务的工作是加强集体安全的重要手段，这些任务应遵守联合国原则、特别是尊重会员国对其整个领土的主权。因此，特别政治任务应尊重各国的领土完整和独立决策。特别政治任务在履行任务时应与国际公认的政府协商，而不是平行存在的实体。为了确切地了解实地情况，特派任务应从东道国内履行职责，而不是依赖社交媒体等不准确的消息来源。在任命特别政治任务特使和工作人员时应考虑语言和文化能力，加之专门知识、秉公精神和公正的态度。此外，还应鼓励特派任务利用当地的技术和行政专门知识。

43. 利比亚欢迎联利支助团发挥作用，并支持将其任务期限延长至2020年9月15日。联利支助团在增强妇女权能以及利比亚地雷行动中心工作人员的培训和装备等领域作出了贡献，但在某些安全和政治问题上的立场也显示出一些缺陷。自从2019年4月4日由哈利法·哈夫塔尔领导的称为“利比亚国民军”的民兵部队在的黎波里发动战争之后，特使多次在声明中将侵略者和受害者混为一谈，使得哈夫塔尔民兵及其国家支持者加大了对首都的施压。此外，民兵的攻击还针对医务人员和基础设施。2019年10月14日的炮击炸死了一个家庭的三名儿童，其他家人则仍在医院接受治疗。此类事件总体上构成了危害人类罪。利

比亚代表团希望联利支助团能够发挥更有效的作用，根据在摩洛哥希拉特达成的政治协议和联合国决议结束冲突。为此，联利支助团需要额外的财政支助。

44. **García Moritón 先生**(阿根廷)说，特别政治任务支持和平进程，帮助在实地建立司法和建设和平机制，促进防范性外交，协助解除武装、复员和重返社会，并确保遵守安全理事会作出的制裁。因此，应向其提供充足和可预计的资源。

45. 阿根廷代表团高度重视委员会对该议程项目的审议，并希望关于该专题的年度报告能继续提交，以加强特派任务的透明度和问责制。要点是拟定实现可持续和平的方针，确认特别政治任务是维护国际和平与安全的灵活工具，特别是通过预防冲突和解决冲突根源。

46. 充分实施秘书长的管理与和平和安全改革极为重要。阿根廷代表团欢迎预防和可持续和平得以重新强调，从而防止各自为政，对预防外交、维持和平、建设和平、发展和尊重人权采取综合的战略方针。对于特别政治任务的政治和行动所作的评估取得了进展，这应当为相关财政部分的审议铺平道路。阿根廷代表团支持开设一个单独的账户，并使用一个面向特别政治任务的支助账户。遗憾的是，第五委员会关于这些事项的讨论已经僵持了八年，阿根廷代表团希望能真诚地恢复这些讨论，以促成进展。

47. 阿根廷代表团欢迎任命海伦·马尔·拉利姆为负责海地问题的秘书长特别代表兼联海综合办负责人。必须作出努力，进一步推动联海司法支助团及其前身联合国海地稳定特派团(联海稳定团)取得的进展。联海综合办应支持海地政府加强法治、可持续发展和国家机构，同时确保尊重人权和基本自由。要使联海综合办行之有效，就必须考虑到影响国家发展的多层面问题，包括气候变化和人道主义援助需求。阿根廷代表团相信，联海综合办一旦得到明确的授权并得到充分财政资源的支持，将能改善海地的局势。

48. 阿根廷欢迎联哥核查团取得的进展，该团应获得更多资源，以便充分执行任务。阿根廷政府自该团建立之日起就参加了组织工作，而且将继续这样做。

49. **Rugeles 先生**(哥伦比亚)说，面对威胁国际和平与安全的各种日益复杂的局势，国际社会必须找到有效的对策。传统的武装冲突现已让位于威胁，需要采取大胆而全面的办法保护平民，并应对空前的人道主义危机、强迫移民以及气候变化对冲突日益严重的影响。哥伦比亚政府根据本国经验认为，特别政治任务就是一个具体的例证，说明了如果适当考虑当地现实、国家自主权和加强民主体制，可以取得什么样的成果。

50. 安全理事会在第2487(2019)号决议中决定应哥伦比亚政府的请求延长联哥核查团的任务期限，表明哥伦比亚政府坚定致力于在合法性、公平性和创业精神支柱的基础上执行与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)签署的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。这项承诺超越了结束冲突的最终和平协议，也是以《宪法》所载的价值观和原则为依据。国际社会确认了政府为促进重返社会、保护和安全而采取的措施，据此也重申了这些价值观和原则。执行《最终协议》是国家发展计划和政府制定的各种公共政策相交叉的部分。例如，得到安全理事会和秘书长支持的“通过合法手段实现和平”政策注重于领土内的长期变革，并强调受害者的权利和对法治的尊重。

51. 秘书长关于联哥核查团的最新报告(S/2019/780)概述了相关进展，表明政府正努力在全国所有地区实现法治、实体和法律安全以及所有公共机构提供服务的长期目标。哥伦比亚担任了建设和平委员会主席，并在任职期间从冲突后局势中采取的人道主义和危机管理举措中汲取了经验教训。在海地等国从维持和平行动向特别政治任务的过渡表明了联合国在改善生活条件方面的重要作用。

52. **Alzahrani 先生**(沙特阿拉伯)说，特别政治任务在维护集体安全、促进预防外交、遏制冲突以及加强各国保护和服务公民的能力方面发挥了至关重要的作用。为了使特别任务能够履行任务授权，必须加强会员国与联合国的协调与合作。沙特阿拉伯不遗余力地支持联合国机构和特别任务，并支持《荷台达协议》，因为它是联合国促成的《斯德哥尔摩协定》的成果之一，目的是在合法政府控制区和胡塞民兵控制区努力巩固稳定、恢复合法权威和减轻苦难。沙特阿拉伯还

支持西萨办的努力，并赞同目前正在苏丹开展的政治过渡进程，促请国际社会在这方面继续自己的努力。

53. 《联合国宪章》确认区域组织可以在和平解决冲突方面发挥重要作用。而这些组织站出来帮助缓和世界各地正在发生的冲突和战争目前正当其时。一项要务是促进特别政治任务与相关区域组织的协作与合作，以期根据国际集体安全原则和《联合国宪章》加强和发展处理、避免和解决冲突的机制。但是，特别政治任务必须遵守《宪章》，避免将其任务授权作为干涉各国内政的借口。

54. **Mabhongo 先生**(南非)说，特别政治任务以调解为重，在预防冲突和维持和平方面发挥了重要作用。南非代表团支持秘书长对和平与安全支柱的改革，并相信政治与建设和平事务部及和平行动部将确保维持和平特派团和特别政治任务的工作连贯一致。

55. 特别政治任务的多面性和灵活性使其能够被用于冲突的不同阶段。因此，这些任务在预防冲突、缔造和平与建设和平中发挥了核心作用。过去 20 年来，这类任务数量增加就证明了其价值。在分配给维持和平行动的资源大幅减少的情况下，特别政治任务还使联合国得以在整个冲突解决过程的各项活动中发挥更有效的作用。

56. 南非代表团欢迎加强特别政治任务与区域及次区域组织的伙伴关系。南非代表团还对联合国特使与根据区域授权任命的特使进行协调与合作感到鼓舞。这类合作有助于分享专门知识并为共同的优先目标、包括与跨界挑战有关的目标制定互补方针。特别政治任务必须继续与国家利益攸关方合作，确定优先事项、建设本国能力、落实共同目标。

57. 妇女参与预防冲突和建设和平至关重要。在对抗拒变革之时，她们对非暴力及平等的承诺可能会带来突破。因此，应将妇女纳入和平谈判并任命她们为使者。此外，应在特别政治任务的工作中纳入性别平等视角，并借此促进妇女参与解决冲突与和平进程。为此目的并为了促进性别均等，南非代表团欢迎和平行动部及政治和建设和平事务部关于扩大联合国外地特派团秘书长特别代表和秘书长副特别代表职位候选人数的倡议。南非代表团呼吁，对这些官员的任命应当有更高的透明度和更公平的地域代表性。此外，

鉴于许多受冲突影响的国家人口相对年轻，青年在预防和管理冲突、建设和平以及努力维持和平方面可以发挥重要作用。

58. 南非代表团欢迎在精简特别政治任务以补充维持和平特派团和联合国国家工作队方面取得进展。此类协调可增加特别政治任务与建设和平委员会的协商性交往，从而为维持和平行动顺利过渡到特别政治任务或联合国国家工作队奠定基础。

59. 为特别政治任务提供充足、可预测和可持续的资金至关重要。近期削减维持和平特派团预算已使其被迫缩编；他希望特别政治任务的工作不致受到损害，因为这对所取得的进展产生不利影响。设立一个单独账户将确保分配给特别政治任务的资金具有可预测性和透明度。

60. **Gantana 女士**(纳米比亚)说，纳米比亚代表团赞赏特别政治任务努力支持调解区域和族群间冲突，以维护国际和平与安全。2020 年，纳米比亚将庆祝在联合国过渡时期援助团支持下取得独立三十周年，该援助团正是为监督纳米比亚 1989 年 4 月至 1990 年 3 月的和平进程和选举而部署。这次行动的成功证明了促进对话、避免诉诸冲突和暴力的重要性。因此，纳米比亚代表团坚决支持设立特别政治任务，并使其能够充分执行任务。

61. 武装冲突和其他形式暴力造成的死亡人数前所未见，剥夺了发展中国家实施《2030 年议程》所需的人才、技能和资源。维和人员最终为维护和平与安全献身永远不应被遗忘。接纳妇女和青年参与对话、调解和建设和平进程也必不可少。

62. 为维持特别政治任务的工作，会员国必须履行对本组织的财政承诺；不缴纳或延迟缴纳会费已阻碍大会相关决议的执行，并进一步破坏受影响地区的社会经济状况。鉴于特别政治任务开展行动的环境日益复杂，区域组织在加强其工作方面可以发挥至关重要的作用。只有各国为解决影响本区域其他国家的动乱而承担起责任，才更有可能找到持久的政治解决方案。

63. 特别政治任务应通过推进预防外交和解决暴力冲突的根源，将重点放在预防冲突、调解、缔造和平



和建设和平之上，以实现可持续发展和保护人权。保护人权对于达成冲突的持久政治解决尤为关键。

64. **Al-Qaisi 先生**(伊拉克)说，伊拉克代表团欢迎在秘书长的报告中重点讨论改善业绩、透明度、问责制、公平地域代表性、纳入性别视角和联合国改革。特别政治任务在促进国际和平与安全、预防冲突、援助境内流离失所者和难民以及打击跨国有组织犯罪、恐怖主义和贩运人口方面发挥了值得称道的作用。伊拉克代表团赞赏联合国伊拉克援助团(联伊援助团)和联合国国家工作队作出努力，为解放区的重建工作提供人道主义援助和争取国际支持，以鼓励流离失所者的回返。代表团欢迎联伊援助团的历次报告，因为其中就几个领域取得的进展提供了客观和平衡的信息，涉及政府组建和政府打击腐败和恐怖主义以及应对人道主义局势的努力。

65. 伊拉克政府希望国际社会和联合国能为伊拉克的反恐怖主义斗争提供更大支持，并敦促会员国继续遵守安全理事会有关反恐的决议，尽力切断伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的资金来源。还应重点解决招募外国恐怖主义作战人员问题，打击极端主义意识形态，并为恐怖主义受害者重新融入社会提供技术支持。政府支持《联合国全球反恐战略》，特别是应对仇恨言论蔓延问题的措施。伊拉克代表团赞扬联合国调查组负责人的工作，并相信该小组的调查将保持公正、透明，符合伊拉克法律。

66. 联伊援助团正在按照可持续发展目标 16 帮助伊拉克恢复和平和促进善政。伊拉克支持延长援助团的任务期限，并希望援助团尽可能多雇用当地工作人员。在编写秘书长特别代表提交给安全理事会的季度报告时，有必要加强与政府的协商，以便能够解决任何一方的重要问题。

67. 伊拉克位置重要，而且是联合国和几个专门机构的成员，在本组织及其实体和附属机构中应有更多的代表性。伊拉克人应在分配给联伊援助团的员额中占据更大比例，其他专门机构也应采取类似的做法。最后，特别政治任务的任务授权应与《联合国宪章》和国际法的宗旨相一致，特别是与东道国国家主权和领土完整的原则相一致。

68. **Raz 女士**(阿富汗)说，特别政治任务在解决和预防冲突、建立有效和负责任的机构以及发展以法治和人民民主愿望为基础的社会方面发挥了重要作用。自成立以来，联阿援助团在协调国际间在安全、民主、发展、人权、卫生、教育和人道主义援助等领域向阿富汗提供的援助方面发挥了关键作用。由于联阿援助团的工作，阿富汗走上了自力更生、持久和平、稳定繁荣的道路。2019 年 9 月，安全理事会第 2489(2019)号决议决定将联阿援助团的任务期限再延长一年，表明本组织继续致力于促进阿富汗的和平与稳定。

69. 联阿援助团的活动必须支持政府在安全、发展和治理领域取得自主权和领导权，必须反映出协调一致的“一个联合国”办法。由于安全理事会是负责确定特别政治任务授权的唯一机构，安理会成员之间在与这些任务无关的问题上的分歧不应妨碍提高任务效率的努力。

70. 特别政治任务在巩固民主方面发挥了关键作用。联阿援助团为阿富汗举行总统和议会选举提供了技术和后勤支持。阿富汗各界公民在 2019 年 9 月举行的第四次总统选举中投票，向恐怖分子和极端分子表明了他们致力于建设民主和法治。选举结果将很快以透明和可信的方式公布。政府感谢国际社会对推进由阿富汗人主导和自主的、与塔利班和平谈判所给予的支持。所有这些支持都必须旨在促进阿富汗的领导权和自主权，实现有尊严的持久和平。

71. 政治和建设和平事务部的设立将确保对预防和解决冲突采取综合办法，并与国家行为者和联合国发展和人道主义实体合作，为民主政治过渡提供支持。阿富汗代表团赞赏秘书长改革侧重于预防冲突，这需要解决全世界冲突的结构性驱动因素和根本原因。

72. 阿富汗的经验表明让妇女参与和平与和解进程的重要性。因此，政府正在与联阿援助团和其他国际伙伴密切合作，实施其执行安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划。

73. **Rivero Rosario 先生**(古巴)说，特别政治任务的授权、范围、结构和方法各不相同，并在不同的政治、社会经济和安全背景下部署。因此，它们必须具有灵活性，并适应当地的情况。联合国并不总是需要诉诸于建立维持和平行动；事实证明，特别政治任务是应

对国际和平与安全威胁的重要工具。特别政治任务必须有明确、现实和可实现的任务，有具体的目标，以及适当的物质和财政资源。特别政治任务还必须严格遵守《联合国宪章》的原则，特别是尊重各国主权、领土完整、政治独立以及不干涉各国内政。

74. 大会应在设立、执行和监测特别政治任务方面发挥决定性作用，并应考虑到所有会员国的关切。新特别政治任务的设立不应影响本组织的经常预算。相反，大会应进行全面辩论，以便为这些特派任务确定有区别的筹资机制。不结盟运动建议使用与维持和平行动经费筹措相同的标准、方法和机制，包括开立一个单独的账户。必须提高特别政治任务的效力。为此，秘书长应继续提交关于这些特别任务的年度报告。

75. 副主席 Ahidjo 先生(喀麦隆)主持会议。

76. **Umar 先生**(尼日利亚)说，鉴于特别政治任务在防止冲突爆发、升级、持续和复发方面发挥重要作用，必须为其提供充足的资金。联合国应采取广泛和包容的办法来建设和维持和平，包括采取措施处理冲突的根源以预防冲突。建设和平倡议的国家主权至关重要：特别政治任务必须支持东道国，并与利益攸关方进行适当协商。

77. 与区域和次区域组织结成伙伴关系，对特别政治任务的成功而言至关重要；在这方面，联合国与非洲联盟深化相互间的伙伴关系，令人鼓舞；尼日利亚代表团期待着在联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架下进一步努力。尼日利亚代表团赞扬西萨办开展建设和平工作并与西非经共体合作制定关季节性转移放牧区域行动计划，并设立关于畜牧业和预防冲突的非正式工作组。该区域的特别政治任务应加强同区域和次区域组织的合作并加大对其支持力度，以防止冲突和维持和平。

78. 特别政治任务应继续努力提高专门知识和效力、透明度、问责制、地域代表性，并更好地吸纳性别平等观点和妇女的平等参与。秘书长应继续努力在特别政治任务中实现公平的性别和地域代表性，特别是在高层这样做，并向成员们介绍与特别政治任务有关的政策事项。

79. **Haile 女士**(厄立特里亚)说，对和平与安全支柱中以预防为重点的议程进行改革，为进一步加强特别政治任务的工作提供了机会，这些任务可以在维持和平方面发挥关键作用。在这方面，厄立特里亚代表团支持就相关政策事项定期举行包容各方的互动对话。

80. 特别政治任务的有效性取决于其与东道国和其他有关国家的关系。因此，必须加强这些关系。特别政治任务凭借其在当地的存在，完全可以就其授权的持续相关性提供意见。此类任务在运作时必须遵照明确、可信和可实现的，阐明其目标和宗旨的授权，并且必须制定明确的退出战略，以确保它们不会在效力窗口之后继续存在。

81. **Kakanur 先生**(印度)说，印度代表团希望更多地了解和平与安全架构改革对特别政治任务在当地运作的影响。在任务的每个阶段，都必须尊重东道国的主权和领土完整以及公正、当事方同意、国家自主权和国家责任的原则。特别政治任务的制定、启动和延期应真正具备透明度和参与性：安全理事会、大会和秘书处必须加强沟通，让会员国参与实质性讨论。在这方面，他希望政治和建设和平事务部将组织特别政治任务负责人为会员国举办更多的互动式简报会。最后，必须紧急处理特别政治任务预算的临时处理方式。特别政治任务应受益于一个与维持和平行动预算周期和规模保持一致的单独账户，以提高预算透明度。

82. **Regis 女士**(海地)说，海地代表团支持任何旨在提高联合国效力、灵活性和责任性的举措，并将密切关注改革对特别政治任务的影响。有关方面作出努力，以加强与区域和次区域组织的合作和对它们提供支持，这是值得称道的；各特别政治任务在妇女和青年的参与下促进更具包容性的和平进程同样值得赞许。重要的是，在就重建和建设和平进行决策时，要确保有妇女的参与；妇女具有相当大的适应能力和复原力。海地代表团注意到，特别政治任务为重返社会作出了重大贡献，在哥伦比亚尤然；在那里，联哥核查团促进了当地社区和前战斗人员之间的协调。

83. 联海综合办的主要任务包括：就促进和加强政治稳定和善政以及支持海各方之间的对话，向海地政府提供咨询。联海综合办必须拥有足够的资源，以便能

够帮助找到解决海地当前政治危机、社会经济问题和令人担忧的人道主义局势的办法。

84. 目前，人们强调与国家工作队协作和密切合作，对于特别政治任务成功而言至关重要。应认真考虑特别政治任务的经费筹措问题，同时考虑到有关国家的特殊需要。至关重要的是，特别政治任务应获得充足和可预测的资金，以便它们能够发挥重要作用。

85. **Ngouambe Wouaga 先生**(喀麦隆)说，特别政治任务在当地的存有助于更新激活对立各方之间的对话，并制定危机对策和冲突的可持续解决方案。特别政治任务还有助于恢复公共服务、加强法治和打击有组织犯罪。鉴于其不断变化的作用，必须不断改进其组织、规划和供应链。此类任务应该有明确、可实现的授权和充足的资源。在这方面，喀麦隆要求增加分配给喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作经费，使其能够根据国际法院的判决完成两国间的划界工作。鉴于该项目的特别资金已经告罄，喀麦隆政府自愿捐款 300 万美元，用于建造标定剩余 95 公里边界所需的界碑，并与尼日利亚政府商定在剩余工作期间保护边界地区，从而表明两国政府致力于完成此项工作。

86. 目前对特别政治任务预算的管理是无效的；特别政治任务的经费筹措应以管理维持和平行动经费筹措的相同标准和机制为基础。为特别政治任务建立单独的、可预测的供资渠道，将提高其效率和效力；至于维持和平行动成功转变为特别政治任务、和平得以重建的可能性增加，那就更不必说了。

87. **Attelb 先生**(埃及)说，埃及代表团支持秘书长努力加强特别政治任务、维持和平特派团和联合国国家工作队根据各自授权进行的协调与合作；尽管这些行为体有着共同的目标，但它们往往是各自为政。为了维护国家主权原则，促进联合国与有关国家之间的合作，必须确保在预防性外交优先领域的国家自主权。

88. 根据非洲问题让非洲人来解决的原则，埃及政府为加强非洲联盟与建设和平委员会之间的伙伴关系作出了不懈的努力。非洲联盟冲突后重建和发展中心就设在开罗，该中心不久将开始工作，支持非洲的重建与和平努力。该中心的活动将包括根据国家优先事项和国家自主权和领导权，支持机构能力建设和人的能力建设。

89. 鉴于特别政治任务所处的复杂环境，此类任务应具有足够的灵活性，以迅速适应不断变化的条件。在规范其授权和政策时，应在大会举行更广泛的协商；重要的是要考虑到包括东道国在内的所有会员国以及区域组织和其他利益攸关方的意见。安全理事会在规范特别政治任务的授权时，也应与包括东道国在内的有关国家协商。

90. 维持和平行动为建设和平努力作出了有效贡献。安全理事会主席 2017 年第 27 号声明包括关于维持和平行动对建设可持续和平作出贡献的准则。安全理事会在规范和审查维持和平授权时，应铭记这些准则。这种行动将有助于处理冲突的根本原因，并确保在特别政治任务结束时，或在维持和平行动转为特别政治任务或其他安排时，进行顺利过渡。

91. **Arif 女士**(挪威)说，特别政治任务需要得到会员国全心全意的支持，才能取得成功。此种任务是一系列和平行动的一部分；设立稳固的基金会为这些任务提供资金和支持，将为联合国节省费用。联合国最近的改革应能密切特别政治任务、维持和平行动与国家工作队之间的合作。在联合国总部建立一个单一的区域政治行动结构，应能进一步提高一致性。挪威代表团欢迎秘书长报告中概述的、针对特别政治任务的综合办法，特别是侧重于促进妇女参与和平进程和气候变化乃是冲突的驱动因素。

92. **Fajardo Jr. 先生**(菲律宾)说，鉴于特别政治任务是和平连续进程的一部分，此种任务应更多地关注预防冲突和调解，并应继续推动关键利益攸关方在任务一开始时就参与其中。应任命更多妇女担任高级领导职务，特别是担任联合国特派团和国家工作队的特别代表和特使。

93. 菲律宾继续支持行政和预算问题咨询委员会关于采取措施改善特别政治任务的供资和支助安排的建议，包括设立一个特别账户，这将增强其完成其授权工作的能力。应为和平连续进程中的所有活动提供强有力的能力建设和充分的财政支持。最后，菲律宾欢迎 2020 年建设和平架构审查的范围、职权范围和模式。

94. **Baumann 女士**(瑞士)说，特别政治任务应该有量身定制的任务规定，使之能够根据具体情况调整其行

动，并与包括非国家行为者和民间社会在内的所有利益攸关方接触。此类任务还应该有能力解决新出现的问题，如气候变化和新技术。瑞士代表团支持和平与安全支柱的重组；改革使得人们有机会加强特别政治任务工作，包括通过加强与建设和平委员会和建设和平基金的联系这样做。改革应该超越单纯的重组；它应导致全系统一致性，从而扩大业务影响。

95. 前瞻性的特别任务过渡和缩编的早期基准至关重要。如果没有达到基准，就应该重新评估过渡的速度、顺序和方向。瑞士代表团很想知道：如何在过渡背景下进一步加强建设和平委员会的咨询作用。

96. 瑞士代表团欢迎特别政治任务努力执行更强有力的妇女、和平与安全政策，并报告它们为促进妇女直接参与预防和解决冲突所有阶段所作的努力。会员国应确保特别政治任务有足够的政治和财政手段来执行其授权任务，并为全面有效执行妇女与和平与安全议程作出贡献。

97. **Viera Salazar 先生**(厄瓜多尔)说，鉴于其授权很复杂，特别政治任务应具有灵活性，能够适应不同的政治、社会经济和安全局势。为此，必须促进与区域组织、东道国、会员国和其他利益攸关方形成强有力的伙伴关系。特别政治任务的授权应该清晰明确，可以实现，并符合《联合国宪章》，特别是尊重国家主权、领土完整、政治独立和不干涉内政。

98. 鉴于特别政治任务各有其特点，对此类任务进行彻底和系统的评估，将是有益的。就和平与安全支柱的改革而言，必须对预防性外交、维持和平、建设和平、发展和尊重人权保持全面的战略性重点关注。应增加妇女对特别政治任务的参与，应预防和处理与冲突有关的性暴力，并将性别观点纳入各项目。最后，有关方面努力发掘年轻人作为和平变革推动者的潜力，这种做法值得称道。

99. **Thinn 女士**(缅甸)说，为了确保广泛和有意义的参与，秘书处应在针对与特别政治任务有关的政策事项进行互动对话之前，先与会员国沟通。缅甸代表团欢迎秘书长承诺加强妇女参加外地特别政治任务的人数，并欢迎特别政治任务增加与青年的接触。

100. 缅甸政府正与秘书长自 1995 年以来的第四任缅甸问题特使克里斯蒂娜·施拉纳·比尔格纳合作，解决若开邦问题。特使在内比都的办公室于 2018 年开设，现已全面运作。令缅甸代表团感到高兴的是，秘书长的报告提到特使与广泛的利益攸关方接触，包括国家当局、区域和国际伙伴、受影响的人口和民间社会。报告还欢迎就联合国难民事务高级专员公署、联合国开发计划署和缅甸政府三方谅解备忘录提供了最新情况，以期为难民自愿、安全、有尊严和可持续地返回其原籍地或其选择的地方创造有利条件。特使的下一正式访问定于 2019 年 11 月进行。在特使此前的八次访问中，政府与她进行了充分合作，安排她与各社区相关当局和利益攸关方的会晤，并访问了若开邦和克钦邦。

101. 政府采取了全面的办法来寻找若开邦问题的和平和持久解决办法，并尽最大努力解决问题的根源；然而，国际社会的合作也是必要的。政府不会推卸确保需要保护者的安全和保护他们的权利的责任。政府仍然致力于在合作伙伴的支持下继续工作，这些合作伙伴对若开邦问题采取了平衡和务实的办法。2019 年 10 月 23 日，特使在向第三委员会介绍秘书长关于缅甸的报告(A/74/311)时指出(A/C.3/74/SR.32)，必须承认取得的进展，帮助在任何积极势头的基础上再接再厉，并强调缅甸政府为执行已故科菲·安南领导的若开邦问题咨询委员会的建议所作的承诺和采取的有希望的步骤，包括：通过一项关于关闭境内流离失所者营地的国家战略；增加遣返过程的透明度；签署三方谅解备忘录；以及让更多人能够进入备忘录所述速效项目涵盖的更多地点，这些项目的宗旨是支持恢复和基于复原力的发展，造福若开邦所有族群。缅甸政府和特使之间的相互信任和理解将有助于持久解决若开邦的各项挑战。联合国系统正在进行的改革应使新任特使能够更好地履行她的授权任务。

102. **Weld-Blundel 先生**(联合王国)说，特别政治任务的多功能性使之成为在不同冲突阶段加以部署的有效工具；例如：人们努力在也门找到调解解决办法，并加强伊拉克的社会凝聚力。在过去一年里，这些特别任务表明，注重“政治的首要地位”是应对国际和平与安全威胁的一种合算和高效的方式。然而，国家自主权具有关键意义：战略必须建立在国家优先事项

和能力的基础上，并让一系列行为者(包括民间社会、妇女和青年团体)参与进来。

103. 联合国自上次关于特别政治任务的决议通过以来所进行的改革，乃是英国代表团的优先事项。政治和建设和平事务部与和平行动部共享区域结构，以及将建设和和平支助办公室纳入政治和建设和平事务部，应能使联合国从总部向实地的特别政治任务提供更有力的支持。当各国从维持和平行动向其他方式过渡时，这种支持至关重要。

104. 作为安全理事会常任理事国，英国认识到，特别政治任务的使命必须具备针对性、有序性，有轻重缓急，而且至关重要是要切合实际。正如联海综合办那样，阐明背景基准与核心基准之间的区别，乃是朝着向会员国和联合国更好地显示进展情况的目标迈出的积极的一步。

105. **Correa Nasser Silva 先生**(巴西)说，特别政治任务有助于防止政治紧张局势升级或内乱复发。因此，此类任务补充了维持和平行动；事实上，部署一个配置完备、资金充足和得到政治支持的特别任务，可以帮助遏制那种对国际和平与安全形成的、本来可能需要派驻传统维和部队的威胁。

106. 联几建和办正与建设和平委员会密切合作，帮助几内亚比绍恢复政治稳定，并恢复一个最终会导致减贫和可持续发展的进程。作为建设和平委员会几内亚比绍小组的主席，巴西正在监测当地局势，并期待2019年11月24日举行和平选举。

107. 联哥核查团正在监督来之不易的2016年和平协议，并帮助缓解紧张局势，提高对前战斗人员重返社会的现状以及对社会和人权活动分子的威胁的认识。特别任务的成功显示了当安全理事会团结一致时，联合国所能取得的成绩。

108. 在连续15年的维持和平行动之后，向新的海地特别政治任务过渡成为联合国历史上的一个里程碑。通过确保联海综合办完成其任务，国际社会可以创建一个可推广到其他和平后冲突局势中的模式。

109. **Husni 先生**(苏丹)说，2018年12月革命后，苏丹的政治过渡和从维持和平向建设和平的过渡势头日增。2019年9月27日在联合国总部举行的高级别活动表明，联合国、非洲联盟和整个国际社会对过渡进程给予压倒性的支持。与会者在会上表示致力于支持苏丹努力实现其当前的优先事项，包括建设包容各方的全面和平以及走上经济复苏和转型的道路。

110. 关于更广泛的特别政治任务，公正、当事方同意、国家自主权和领导权原则仍然至关重要。根据《联合国宪章》，联合国继续在维护国际和平与安全方面发挥主要作用。如果联合国要在实地产生更大影响，强有力的区域伙伴关系就是必不可少的。特别政治任务尤其应当继续与联合国驻非洲区域办事处、非洲联盟、区域经济共同体和组织以及国家当局合作，并与联合国各机构和国家工作队合作，以期实现联合国一体行动。

决议草案 [A/C.4/74/L.8](#)：全盘审查特别政治任务

111. **Sharma 女士**(委员会秘书)说，以下代表团已成为决议草案提案国：阿根廷、保加利亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、萨尔瓦多、法国、海地、爱尔兰、意大利、列支敦士登、卢森堡、马耳他、黑山、巴拉圭、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、泰国和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

112. 主席说，该决议草案不涉及方案预算问题。

113. 决议草案 [A/C.4/74/L.8](#) 获得通过。

下午6时散会。