



大会

第七十四届会议

正式记录

Distr.: General
27 April 2020
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第一委员会
第 20 次会议

第 15 次会议简要记录

第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面可能面临的挑战的联合特别会议简要记录

2019 年 10 月 31 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

共同主席： 略伦蒂·索利斯先生(第一委员会主席).....(多民族玻利维亚国)

共同主席： 巴赫尔·阿卢卢姆先生(第四委员会主席).....(伊拉克)

目录

议程项目 96：防止外层空间的军备竞赛

议程项目 98：全面彻底裁军

(w) 外空活动中的透明度和建立信任措施

(dd) 第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面可能面临的挑战的联合小组讨论会

议程项目 49：和平利用外层空间方面的国际合作

(b) 第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面可能面临的挑战的联合小组讨论会

* 第一委员会第 20 次会议之前和之后的会议都印发了逐字记录，构成这些会议的正式记录。

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 96: 防止外层空间的军备竞赛

议程项目 98: 全面彻底裁军

(w) 外空活动中的透明度和建立信任措施

(dd) 第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面可能面临的挑战的联合小组讨论会

议程项目 49: 和平利用外层空间方面的国际合作 (A/74/20)

(b) 第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面可能面临的挑战的联合小组讨论会

1. 略伦蒂·索利斯先生(共同主席)说他与第四委员会主席共同主持会议, 第四委员会主席将主持会议第二部分。根据大会第 73/72 号和第 73/91 号决议举行的第一委员会和第四委员会联合小组讨论会为这两个委员会提供了一个综合论坛, 共同审议空间安全和可持续性方面可能面临的挑战这个一般性议题, 重点是以下四个主题: 确定与空间可持续性和安全相关的问题; 评估最近联合国空间可持续性和安全进程的现状; 就国际合作和协调, 特别是空间科学和技术及其应用以及联合国各机构专家进程的特点交换意见; 确定协调办法可以推进长期追求的空间可持续性和安全目标的问题。

介绍性发言

2. Markram 先生(主任兼裁军事务高级代表帮办)说, 当前联合小组讨论会是在外层空间安全和长期稳定面临越来越多挑战的背景下举行的, 包括发展毁灭性的反空间和双重用途能力。在没有商定规范的情况下, 外层空间军事用途的作用和重要性不断扩大, 可能会鼓励更多国家寻求反空间能力, 以保护其资产。

3. 联合国内部工作速度可能不足以应对新兴技术的影响。令人遗憾的是, 防止外层空间军备竞赛政府专家组未能就实质性的最后报告达成一致。然而, 反复的起草过程极有助于澄清核心概念、缩小分歧和确定未来的工作领域。

4. 裁军审议委员会当年早些时候举行非正式磋商后, 在制定关于执行透明度和建立信任措施以防止外层空间军备竞赛的建议方面进行了有益的讨论。和平利用外层

空间委员会(外空委)通过了外空活动长期可持续性序言和 21 条准则, 并重新设立了工作组, 审议可能推出的新准则。

5. 大会本届会议使各代表团有机会就未来审议中可以探讨的新领域发表意见, 其中包括开发和测试反卫星武器、会合和近距离操作准则以及负责任的行为规范, 以应对空间活动可能面临的所有威胁。所有措施都可通过多种途径同时实施。例如, 具有法律约束力的方法以及透明度和建立信任措施并不相互冲突。

6. 联合国各实体还可以做更多工作, 推动执行各项商定的措施, 包括通过建立一个平台, 就军事空间政策、理论和方案交流信息和对话, 并促进在私营部门执行商定的规范。联合会议(如当前会议)发挥了重要作用: 空间政策界聚集一堂分享经验, 确保协调努力; 促进多方利益攸关方对话以及与私营和非政府部门协作。

7. Di Pippo 女士(外层空间事务厅主任)说, 解决空间安全和可持续性问题的任何行动都必须与所有国家和人民的基本发展需要相联系。《2030 年可持续发展议程》为思考空间探索、科学和技术在应对人类全球挑战方面的未来作用提供了一个机会。外层空间事务厅采取全面、现代和战略性的能力建设方法, 旨在通过现有空间行为体、联合国和非航天国家实体之间的三角合作, 使空间活动及其惠益尽可能具有包容性。

8. 外空活动中的透明度和建立信任措施可以减少事故、误解和误判; 促进合作; 增加可预测性; 就维持外层空间用于和平目的的关键问题达成共识。载于文件 A/68/189 的外空活动透明度和建立信任措施政府专家组的报告, 连同联合国各实体的其他报告和会员国的信息交流, 建立了一个知识库, 为今后工作提供了全面的基础。外空委还取得了巨大成就, 通过了外空活动长期可持续性序言和 21 条准则。这些准则考虑到政府专家组报告中的相关建议, 本身可被视为潜在的透明度和建立信任措施。

9. 外层空间是脆弱的环境, 一个行为体采取的步骤可能会对其他行为体产生影响, 包括地球上空间服务用户。空间作业的更广泛应用和空间战略价值增加突出表明, 应加强空间作业安全、空间资产和空间系统安全(包括关键基础设施), 并保护空间环境和外空活动长期可持续性。

10. 根据《关于登记射入外层空间物体的公约》，外层空间事务厅已授权维持此类物体中央登记册四十年。登记册是基于条约的透明度和建立信任核心机制，包括关于在轨空间物体状态变化、脱轨和重返事件的信息，以及被认为有利于加强空间作业安全的类似信息。

11. 除了履行秘书长根据联合国各项外层空间条约和原则所承担的责任外，外空厅的任务是协助全球努力加强外空活动长期可持续性方面的国际治理。鉴于登记制度面临的挑战，包括未来部署巨型星座，外空厅正在采取措施，确保做好充分准备并符合目的。可进一步制定若干措施，以确保至关重要和紧迫地促进空间作业安全，其中包括加强能力建设和提高认识；增加与私营空间行为体的对话；有序地报告 21 条长期可持续性准则的执行情况；关于空间物体和事件的结构化信息交流。

12. 外空厅随时准备与会员国就促进空间作业安全的信息交流和程序开展合作；维持外层空间用于和平目的必须是国际社会的主要目标。

13. **Howard 女士**(美国商务部空间商务厅顾问，小组成员)说，随着通信、遥感、天基制造和空间旅游等领域的新发展，空间创业无疑将改变空间安全和可持续性的性质。全球空间经济目前估计为 4 000 亿美元，预计到 2040 年将达到 1 万亿至 3 万亿美元，突显出空间未来的巨大商业性质。因此，关于空间的讨论不能再以安全为中心，还应在合作环境中纳入安全和可持续性。更强有力的空间商业环境改善了空间安全，因为更多国家可以受益于空间提供的额外服务、经济机会和科学利益。

14. 商业行为体意识到，空间安全和可持续性经济增长、保护投资、提供服务和创新的关键所在。这方面的一个例子是空间安全联盟，这是一个由公司和组织组成的团体，通过采用国际标准、准则和做法，积极地促进负责任的空间安全。另一个例子是会合和服务运作执行联盟，该联盟积极参与阐述在轨服务的做法和制定标准。政府日常从私营行业利益攸关方收到的关于如何使空间更加安全的意见将有助于开展合作，包括国际合作，以及利用私营部门创新。

15. 例如，这种合作努力可以借鉴从天气预报领域的合作中吸取的经验教训，这使世界各地的气象学家能够就数据格式、共同质量标准、共同算法和共同传感器特性

达成一致。商务部看到了类似的空间飞行安全国际合作机会。

16. 经济上强大的空间领域是更安全的空间领域。然而，某些空间行为体可能不太乐意或不太愿意参与这种公私合作。因此，只有合作的国家才能受益于当前专题小组讨论中体现的深思熟虑的长期外交对话，讨论私营部门和新的空间行为体如何对空间安全产生积极的影响。

17. **Pillai Rajagopalan 女士**(观察家研究基金会杰出研究员，小组成员)通过视频链接发言，而且边发言边放映数码幻灯片演示。她说，过去二十年来，外层空间环境发生了重大变化，包括外层空间参与者的数量和类型。过度拥挤会使空间交通和轨道碎片的管理更加困难，增加了碰撞、事故和非法活动的可能性。

18. 外层空间网络战和电子战事件已经成为现实。无线电频率被用于干扰卫星，造成暂时中断和拒绝服务，网络技术被用于危害与卫星运行有关的计算机系统。因此，各国被迫发展打击此类活动的的能力。

19. 商业军事行动更加依赖空间是目前正在发生的主要变化之一。全球力量也在转变，包括军事权力，随着亚太区域经济不断增长和军事空间能力的发展，这一点尤为明显。然而，这种趋势不符合外层空间长期可持续性，因为几乎所有主要的空间参与者都在增加其空间资产的军事作用。与此同时，全球治理辩论没有跟上技术发展的步伐，对空间武器以及防御性或和平利用外层空间缺乏了解，定义也不明确。

20. 在缺乏多边对话进程的情况下，各国将通过级联效应被迫依赖威慑。这对所有人都会造成负面后果，并可能增加国家间的猜疑，使合作极为困难。因此，必须防止威慑，并公开澄清红线。必须加强制定负责任的行为规范，努力建立更具约束力的机制。还应通过所有主要参与者之间的合作加强空间环境认识能力。为了建立信任，必须建立更多平台，促成涉及所有利益攸关方的多层次对话。

21. **Collins Arsenault 女士**(世界安全基金会联合创始人兼总裁，小组成员)说，空间为人们提供了无数好处，以及了解地球、加强通信和创建新合作系统的独特机会。然而，空间安全和可持续性面临一些挑战，必须利用所有资源应对这些挑战，包括妇女，她们为多边和国际讨

论增添了独特价值；有她们的参与，谈判更有可能成功，条约持续的时间更长。妇女还帮助促进对话、建立信任、缓和极端主义和努力实现和平，而且正如研究显示，她们更善于应对复杂情况和沟通。这些技能在全球领导和解决问题领域非常有效，并且在空间界面临平衡商业和军事利益与造福人类的复杂挑战时特别有用。

22. 妇女还对安全采取了不同的方法，这是一种全面和长期的方法，侧重于知识、包容性和男女平等参与。她们建议实行善治，以期全面执行、监测和评价法律和政策，并为促进安全改善基础设施和机构。所有这些建议都可以适用于空间安全。正如可持续发展目标表明，妇女的技能和特点及其参与的好处可适用所有共同目标。

23. 随着人工智能、新技术和新兴空间经济等挑战日益复杂，必须了解保护和保障人类安全所必需的行为规范和行为变化。空间安全讨论陷入僵局；提出新观点和技能组合将有助于找到解决这些复杂问题的办法。关于妇女参与重要论坛的统计数据显示了仍有待弥合的差距程度。尽管如此，在这方面正在取得进展，包括通过安全理事会第 1325(2000)号决议，其中安理会呼吁增加妇女在各级决策中的参与，并将性别平等观点应用于所有政策。秘书长去年还强烈呼吁采取行动，让妇女充分和平等地参与裁军和国际安全方面的所有决策进程。空间技术和应用对所有人都具有巨大的潜力。因此，现在是从妇女的充分参与中受益的时候了，以保持空间环境的安全和可持续性。

一般性辩论

24. 巴赫尔·阿卢卢姆先生(共同主席)主持会议。

25. **Peñaranda 先生**(菲律宾)说，菲律宾政府支持探索外层空间，以此作为产生新知识的手段，帮助应对自然灾害等全球性挑战。对于像菲律宾这样面临极端天气条件的国家而言，天气预报是优先事项。

26. 菲律宾坚决支持外空委面对外层空间潜在武器化带来的威胁。在“空间 2030”议程工作组闭会期间会议上，外空委成员，包括菲律宾代表团，同意为加强外空活动的全球治理作出贡献，并加大其推动执行外空活动长期可持续性全球议程的力度。菲律宾还致力于开展国际合作，协助发展中国家拟定空间技术和应用方案。这

些国家和新兴航天国家的利益应该是“空间 2030”议程的主要优先事项。

27. 菲律宾加入了呼吁航天国家尊重现有文书和规范的行列。还必须确定参数并制定负责任的行为规范，为会员国缔结一项关于防止外层空间军备竞赛的有效、具有法律约束力的多边文书铺平道路。与此同时，透明度和建立信任仍然至关重要，欢迎各国愿意为这些目标而努力。最后，菲律宾政府倡导是性别均衡的裁军方案。

28. **Liddle 先生**(联合王国)还代表阿尔巴尼亚、澳大利亚、比利时、加拿大、智利、克罗地亚、丹麦、爱沙尼亚、法国、德国、格鲁吉亚、匈牙利、冰岛、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、斯洛伐克、西班牙、瑞士和乌克兰发言。他说，世界日益依赖空间资产实现繁荣和安全。随着更多的国家成为航天国家，更多的公司能够开展空间业务，所有行为体都需要承担保持空间稳定、安全和可持续环境的责任，使现有行为体能够在最小干扰的情况下开展活动，并向新兴行为体保证该领域将继续为子孙后代所用。维护外层空间和平与安全以造福所有国家符合共同利益，但在如何实现这一目标上存在意见分歧。

29. 由于空间安全和可持续性问题和传统的安全问题相互交织，欢迎联合国系统通过在日内瓦举行年度空间安全会议等举措，发挥召集各国政府、商业行为体和学术界方面的作用。虽然日内瓦裁军谈判会议关于安全的讨论与维也纳外空委关于和平利用的讨论有重要区别，但所涉及的问题往往相同。

30. 现行国际法，特别是《联合国宪章》和《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外空活动的原则条约》(《外层空间条约》)，提供了关于为和平目的利用和探索外层空间的原则框架。随着空间活动的增加，有效执行法律框架以及促进鼓励安全、参与和创新的监管安排将会越来越重要。

31. 更有效地解决一些实质性问题将有助于提高可持续性、安全性和透明度。外空委主要讨论的问题也与传统上关切的安全问题有关，因为空间危机或冲突扩展到地球的风险增加了。首先，随着发射行业的快速发展，有必要降低因没有消除争执或没有适当通知的发射而导致的不信任和误解风险。运营商可以通过确保达到最低

安全标准、及时发布通知以及向国际社会解释其航天器将做什么和将产生的影响减少这种风险。

32. 第二,关于减小和管理碎片,如果没有所有利益攸关方之间的协调和信息交流,未来空间作业的安全、可持续性和安全将面临重大风险。还应避免故意制造多长寿命碎片的行动,如空间物体对其他物体的动力攻击。

第三,为了保持空间可持续和安全,有效沟通和增强对空间物体和事件的了解至关重要。空间交通管理方面的进一步工作,特别是如何利用私营部门的创新工作,也将满足国际社会在提高空间环境认识方面的共同利益。

33. 第四,随着在轨服务、会合、近距离操作和主动清除碎片能力的最新发展,物体之间的距离将越来越远,因此需要确保说明接近物体的意图。为了减小这些情况下的风险,应制定透明度和建立信任措施或用于在轨服务和主动清除碎片的指导材料。对于误判可能导致感觉物体受到威胁的事件,也必须保持畅通的通信线路。

34. 为了降低风险和应对空间系统受到的威胁,必须采取措施确保稳定的国际环境。通过合作和有效的沟通,可以增强国际社会对外空活动的信心,从而降低风险,无论是民事风险还是军事风险。欢迎外空委通过了关于外空活动长期可持续性的序言和 21 条准则;这些准则强调了外空委在发展现有空间法律框架和制定新的国际空间标准方面的重要作用。因此,应支持和推动外空委的工作。

35. 在日内瓦采取循序渐进的方法,重点是寻求解决实际问题的办法,这将是应对空间物体构成和受到的威胁的最佳方式。必须为私营和政府空间运营商制定行为规范,并应考虑如何处理来自地球的威胁。这些规范将为空间环境中运营商之间的信任与合作奠定基础,并最终形成关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书的基础。

36. 为了保持空间的可持续和安全,关于物体和事件的有效沟通至关重要,为误判可能导致感觉受到敌对威胁的事件建立通信线路也至关重要。还应考虑表示意图和展示负责任行为的方式。在维也纳取得的进展可以在日内瓦加以补充,包括讨论如何减小对空间作业的风险和威胁。首先,裁军谈判会议可以鼓励所有航天国家概述其国家空间防御政策;通过增加透明度建立共识,这种

交流可以降低空间活动的风险。欢迎小组成员就各国如何能够参与制定减少风险的新想法发表意见。

37. **Jáquez Huacuja 女士**(墨西哥)说,鉴于现有的外空活动框架不足以保证外层空间严格用于和平目的,墨西哥代表团想知道是否应该通过与裁军有关的行动,或者通过在政府间一级作出的政治决定弥补这一规范差距。

38. **Rypl 先生**(巴西)说,巴西坚信现有法律框架不足以保持外层空间安全,也不足以应对与外层空间军备竞赛相关的真正风险,因为外层空间日益拥挤,竞争日益增大。最近关于防止外层空间军备竞赛的讨论就一些关键进行了论证,如现有法律制度的范围和限制,以及与监测、核查、透明度和建立信任措施有关的要素等。裁军谈判会议附属机构 3 的 2018 年报告为今后在该会议进行商定的讨论确立了框架。同样,25 名专家可使用防止外层空间军备竞赛政府专家组谈判达成的文本,使他们能够在重新辩论时寻求更大程度的一致。尽管这一进程取得了进展,但核查和两用技术带来的挑战仍有待解决。

39. 虽然透明度和建立信任措施不能取代具有法律约束力的条约义务,但它们可以作为具有法律约束力的文书取代和补充其他倡议。国家或多边层面的不首先放置倡议也可以缓解紧张局势。

40. 考虑到外层空间事务厅内部就空间环境可持续性良好做法的管理达成的共识,巴西代表团支持就监测空间碎片的技术解决方案进行联合研究;实行发射规则标准化,同时铭记每个国家经济上可行的解决方案;在卫星管制中心之间建立通信渠道;制定法律标准,迫使航天国家减少空间碎片。

41. 最后,关于和平利用外层空间的讨论可以受益于裁军谈判会议,外空委、裁军审议委员会和大会之间的相互作用。应探讨外空委和裁军谈判会议之间的相互报告,每个机构根据每个论坛的任务规定,提供关于其进展、挑战和可以在日内瓦和维也纳同时处理的要点的最新情况。这一举措对发展中国家代表团尤其重要,因为它们在不同论坛同时进行讨论的机会有时受限。

42. **Claeys 女士**(欧洲联盟观察员)同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和土耳其、稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。她说,欧洲联盟及其成员国与欧洲航天

局一起，在欧洲发展了强大而独特的空间能力和空间工业。其大部分空间预算主要分配给伽利略全球导航卫星系统、欧洲地球静止导航重叠服务、欧洲全球导航卫星系统以及哥白尼计划——欧洲地球观测系统。对于 2021 年至 2027 年预算期，欧洲联盟委员会提出了一项强有力的空间方案，以提高欧洲联盟的空间能力。新方案将通过创新的初创企业和更大的欧洲技术自主性，支持欧洲“新空间”方式，此外还将应对诸多全球挑战，如应对气候变化和向低碳经济转型等。

43. 欧洲联盟继续在公平和相互接受的基础上促进维护安全、有保障和可持续的空间环境，以及和平利用外层空间这一全球共同利益。透明度和建立信任措施以及在联合国框架内倡导负责任的外层空间行为至关重要。此外，有必要促进国际合作并确立负责任行为的原则，同时保持空间活动的可持续性。还应加强承诺，避免对和平探索和利用外层空间的潜在有害干扰，从而促进公平利用外层空间。

44. 欧洲联盟仍然致力于防止外层空间军备竞赛，并对所有反卫星武器和能力的持续发展感到关切。必须迅速处理这种事态发展，这是防止外层空间军备竞赛的国际努力的一部分。所有国家都必须避免摧毁会产生长寿碎片的空间物体。

45. 在联合国框架内制定的《外层空间条约》和其他适用的国际空间法构成外层空间全球治理的基石。作为负责任的空间行为体，欧洲联盟正在探讨加入相关联合国空间条约的可能性。欧洲联盟欢迎通过关于外空活动长期可持续性的序言和 21 条准则，认为这是外空委多年工作的成果，证明了多边空间外交的有效性。

46. 就设立外空活动长期可持续性工作组达成的一致意见同样值得注意；欧洲联盟期待讨论如何实施这些准则，并考虑未来准则的其他议题。最现实的短期前景是商定一项自愿文书或自愿规范，为所有空间活动和相关挑战确立负责任的行为标准。议题可包括空间碎片减缓和补救以及避免碰撞。关于这种自愿文书或自愿规范的讨论应补充外空委长期可持续性准则，并保证有关文书或规范符合现行国际法以及透明度和建立信任措施。

47. **Bueneke 先生**(美利坚合众国)说，美国政府将利用一切可用的法律和外交手段创造稳定有序的空间环境，推动机会，创造繁荣，并确保地球和空间安全。欢迎外

空委通过关于外空活动长期可持续性的序言和 21 条准则。美国仍然致力于现行国际空间法，包括《外层空间条约》，这是造福所有国家的持久、重要的框架。各国应继续努力实行这些原则，以避免危及外层空间的安全和稳定。该条约和相关国际文书可以在不扼杀必要创新的情况下得到实施，以使所有人都能享受空间惠益。一些长期可持续性准则也可以被视为潜在的透明度和建立信任措施，而其他准则可以为执行额外的透明度和建立信任措施提供技术基础。

48. 外层空间的拥挤和竞争性质带来了越来越多的风险，影响了空间可持续性和安全性。因此，必须就空间飞行安全的危害进行有效沟通，建立及时有效的沟通形式，特别是卫星经营人之间的沟通形式，以促进信息交流和降低经营风险。裁军审议委员会应鼓励所有航天国家介绍其空间政策的防务方面。关于各种外层空间国家安全活动的信息提供了重要背景，可以促进相互理解和防止误判。

49. 所有航天国家都应积极参与外空委在日内瓦和纽约关于空间安全的相关讨论。外空委及其小组委员会应继续充当本组织关于空间活动的主要论坛。此外，各国应做好准备，建设性地努力在联合国其他论坛促进适用的透明度和建立信任措施。美国代表团高兴地成为关于促进外空活动透明度和建立信任措施的决议提案国。各国根据该决议提供的投入将有助于讨论此类措施并审查其执行情况，此外还将就维护安全、稳定和可经营的空间环境条件创造提出新的想法。

50. **左瑞女士**(China)说，随着外空技术继续发展和空间应用活动增加，外空安全和可持续性日益紧密交织，面临的挑战同步上升。一方面，空间环境恶化，空间碎片增多，对外空和平利用造成消极影响。另一方面，外空军备竞赛和武器化趋势不断上升是外空安全和可持续性方面面临的巨大挑战。现有外空文书有明显不足，未禁止常规武器进入外空。

51. 国际社会认识到，有必要谈判达成新的外空军控法律文书，以弥补这些不足。为此，中国和俄罗斯向裁军审议委员会提出关于防止外空军备竞赛的文书草案，并推动成立关于该专题的政府专家组。专家们提出了很多有价值的建议。尽管专家组未能通过报告，但为今后的军备控制努力奠定了良好基础。中国代表团希望各方体现防止外空军备竞赛所需的政治意愿。

52. 适当和可行的透明度和建立信任措施与法律文书相辅相成，有利于增进相互信任和减少误判，但不能取代这些文书。近年来，中国与相关国家协调，已四次发表《中国的航天》白皮书，并通过媒体公布许多重大航天发射活动。此外，由于采取了减缓空间碎片措施，中国已能够将其碎片增长率降至接近零的水平。中国还与 40 多个国家缔结了 130 多项空间合作协议或谅解备忘录，并为更多国家提供卫星发射服务。

53. 外空委和裁军审议委员会等实体之间跨界融合的必要性日益明显，防止外空武器化与促进和平利用外空并行不悖。为此，中国支持联合国加强协调合作，确保实现外空长期可持续性。

54. **Belousov 先生**(俄罗斯联邦)说，独立国家和全人类的福祉日益依赖空间和空间技术。直到最近，各国空间活动一直基于明确和可理解的国际空间法规范和原则，《外层空间条约》是基石。然而，最近，《条约》被视为过时文书，其规范不再反映空间环境，因为国家空间方案出现新的风险，空间变成人类活动的舞台。从这个前提出发，得出了危险的结论：西方国家正在积极宣传空间竞争概念，并迫使其他国家接受这样一种观念，即必须通过暴力手段解决竞争不可避免地引发的危机，包括部署进攻性武器系统。

55. 因此，西方国家反对监管空间活动而且不喜欢《外层空间条约》的原因显而易见。航天器用作武器和瞄准地面物体违反了《条约》。西方国家认为，如果任何卫星或航天器可以被视为武器，则包括大学研究中心或其他组织发射的轨道上的任何运载工具或卫星都应被视为对国家或国际安全的威胁。俄罗斯联邦代表团一直认为，地球轨道周围的所有卫星都是为和平目的合法使用空间，因此反对这一论据。对这一问题的不同解释将危及国际社会。

56. 防止外空武器化、消除空间活动面临的风险和威胁以及为空间活动创造有利的环境是共同努力维护国际和平与安全的要素。这一认识直接影响到外空委和联合国裁军机制之间的授权。因此，各实体的独特作用密切相关，最终目标是促进全球安全。然而，混淆其作用并允许任务重叠不可取，而且会适得其反。

57. 在这方面，俄罗斯联邦反对在裁军平台上引入外空委已经有效和全面处理的问题。令人不快的是，清除空间碎片、不受控制地清除轨道上的载体和不受控制的空

间交通等问题被搅在一起，其目的是转移国际社会对相关问题的注意力。俄罗斯联邦代表团呼吁所有国家制订切实可行的措施，使国际社会能够保持为和平目的进行外层空间研究方面的共同成就，造福人类。

58. **Mac Loughlin 女士**(阿根廷)说，随着空间技术的发展，越来越多的国家有机会进入空间，这主要由私人利益攸关方推动。即使没有航空方案的国家也通过卫星导航和通信及其他应用程序受益于和平利用外层空间。这些发展，加上空间技术的双重性质，要求在讨论外层空间用途的各种论坛上进行创造性的全面讨论。在这些讨论中，应明确区分因日益利用外层空间所产生的安全风险，如空间碎片的危险，以及外层空间某些用途的安全方面，主要目标是将空间作为一个安全环境加以保护，所有利益攸关方都能够在最少限制的情况下继续运作。

59. 阿根廷代表团欢迎通过外空委关于外空活动长期可持续性的 21 条准则，并支持谈判一项关于防止外空军备竞赛的具有法律约束力的文书；只要国际上没有通过外空活动透明度和建立信任措施，这种文书就是适当和必要的。本着这种精神，阿根廷代表团希望裁军审议委员会继续讨论执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组的建议，以防止外层空间军备竞赛。

60. **Archinard 女士**(瑞士)说，被称为会合和接近操作的空间活动集合是既涉及空间安全又涉及空间可持续性的例子。这类活动显然可以继续加强空间可持续性——只要以高安全标准进行，以便最大限度地减少发生事故时产生碎片的危险，但这类活动也涉及安全考虑，因为它们有可能被用于敌对目的。展望未来，新的外空活动长期可持续性工作组将是处理会合和近距离操作安全和可持续性的适当场合，同时应在裁军论坛处理其安全问题。

61. **Pillai Rajagopalan 女士**(观察家研究基金会杰出研究员)说，不仅必须在和平与安全轨道上而且必须在政治轨道上处理现行措施中的差距，因为这两个轨道并不相互排斥。由于政治考虑有时可能构成障碍，因此必须在相关论坛同时审查所有问题。例如，不仅应在外空委而且应在裁军审议委员会和其他平台审议透明度和建立信任措施。

62. 外层空间技术具有双用途性质，既可用于和平、民用目的，也可用于潜在的邪恶目的，这使外层空间问题

的讨论极其困难。因此，各国必须超越空谈，在执行透明度和建立信任措施方面取得进展，并努力通过具有法律约束力的文书。这些文书至关重要，因为目前的透明度和建立信任措施受到批评，称之为只不过是各国容易违反而不受惩罚的政治协议。

63. 虽然透明度和建立信任措施是对法律措施的有益补充，但国际政治气候不利于形成制定具有法律约束力措施的持续势头。尽管如此，现有的透明度和建立信任措施作为起点非常重要，因为确立这种负责任行为的规范也可能有用，因为它们可以作为承认需要一项具有约束力的文书与制订该文书之间的中间步骤。

64. 虽然《外层空间条约》仍然是关于外空活动的基本协定，但它产生之时，在外空放置大规模毁灭性武器是紧迫的问题。因此，《条约》未能预见当今的威胁，因此需要采取额外措施补充但绝不是取代该条约。

65. **Howard 女士**(美国商务部空间商务厅顾问，小组成员)说，美国政府高度依赖通过机构间努力解决外空问题。国务院、国防部和商业部之间以及与国家航空和航天局和独立机构保持着对话。因此，可以建设性的方式分享和维护利益。应认识到对空间领域的使用和依赖的性质正在发生变化。在政府内部可以看到信息交流，例如通过各部门之间共享空间环境认识数据。联合国系统内正在空间领域进行类似的机构间努力。

66. **Collins Arsenault 女士**(世界安全基金会联合创始人兼总裁，小组成员)说，降低安全风险的一个方法是围绕这些风险扩大对话。许多人受到讨论空间安全的机构所作决定的影响，因此应将来自所有相关利益攸关方的更多信息带到讨论桌上，包括妇女和工业界成员、民间社会，甚至业余天文学家。他们可以就如何降低一些风险提供新的见解和想法。必须在第一和第四委员会讨论这些问题。

67. 太空资产提供了许多好处；随着这类资产的增加，国家间的相互依存也在增加，这反过来会带来更大的安全。通过分享地球、空间、天气、土地和资源方面的知识，同时合作构建资产和加强通信，各国也将能够加强安全。很难将资产分成不同类别，因为许多资产具有双重用途。1967年通过的《外层空间条约》鼓舞人心地证明了可以取得的成就。然而，当时的世界非常不同，尤其是在通信技术方面。因此，有必要考虑目前缺少什么以及如何前进。

68. **Ahmed 先生**(巴基斯坦)说，外空是人类共同遗产，所有国家都必须停止可能导致外空军事化的行动。虽然对外层空间应用的依赖在增加，但武器化的风险也在增加。《外层空间条约》是一项里程碑式的文书，提出了外层空间的利用应为所有国家谋福利和利益。然而，在《条约》通过后发现了差距，在弥合这些差距方面进展甚微。必须消除这些差距，以防止对和平活动和空间技术用于社会经济威胁。虽然在外空活动中推行透明和建立信任措施肯定有价值，但它们不能取代具有法律约束力的文书。这些措施和文书并不相互冲突，应该同时实行。

69. 巴基斯坦是联合国外空条约缔约国，支持防止外层空间军备竞赛的所有重大倡议，坚定致力于和平利用外层空间原则，并为全人类的集体利益保护空间环境。巴基斯坦代表团还赞赏外空委在拟定全球外层空间法律制度和空间治理框架方面，以及在促进提高会员国透明和建立信任措施的举措和机制方面发挥的作用。

70. **Quintero Correa 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚仍然致力于促进只为和平目的利用外层空间，特别是通过国际合作，并主张在外空委框架内继续进行这方面的努力。哥伦比亚还感到关切的是，日益增多的空间碎片构成威胁；围绕空间资源开发的不确定性；小行星；在外层空间放置或使用武器；军备竞赛的可能性。因此，有必要采取措施保证外空活动长期可持续性。

71. 外空委通过其在科学、技术和法律领域的活动，并通过促进国际对话和信息交流，在提高透明、在国家间建立信任和确保和平利用外层空间方面发挥了至关重要的作用。联合国应继续在与外层空间及其利用有关的问题上发挥重要作用。应当根据国际合作的精神审查现有的空间法律制度。外空委还应及时了解包括裁军谈判会议在内的其他论坛的最重要事态发展，并应继续就防止外层空间的军备竞赛进行讨论。

72. 必须继续采取自愿措施，作为外层空间最佳做法、透明和建立信任措施以及安全和负责任行为规范的准则。这种行动不仅将为子孙后代保护空间环境，而且还提供了一种避免外层空间侵略性和潜在挑衅行为的途径。不能剥夺没有强大航天工业的发展中国家今后走这条道路的机会。因此，为尽量减少外层空间事故风险而制定的政策和程序不得妨碍未来航天国家的发射。

73. **Pillai Rajagopalan 女士**(观察家研究基金会杰出研究员, 小组成员)说,《外层空间条约》仍然是一项里程碑式的文书。然而,新技术的出现意味着当前环境与《条约》通过时的环境大不相同,特别是在空间安全和可持续性方面。外层空间确实是集体空间,一个国家的行动影响到所有国家。因此,需要采取措施,通过让所有利益攸关方参与的包容性进程加强外层空间可持续性。

74. **Collins Arsenault 女士**(世界安全基金会联合创始人兼总裁, 小组成员)说,新兴技术可能对所有人有利,也可能对所有人不利,这一结果在某种程度上由国际机构进行的讨论决定。外空提供了新的经济机会;因此,必须确保其安全性和可持续性。

下午 12 时 05 分散会。