



大会

第七十四届会议

Distr.: General
8 April 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 41 次会议简要记录

2019 年 10 月 31 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 布朗先生.....(卢森堡)

目录

议程项目 61：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)

议程项目 68：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

议程项目 69：人民自决的权利(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18884 (C)



请回收



下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 61：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)(A/74/12、A/74/12/Add.1 和 A/74/322)

1. **Carazo 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加近年来经历了难民和寻求庇护者人数大幅增加的问题。2017 年，共有 48 836 名外籍人受益于国家的各种社会、教育、医疗和卫生保健计划。为有效管理移民制定了若干计划和政策，并制定了具体程序，以便向无国籍人授予哥斯达黎加国籍。
2. 然而，只有通过多边合作才能有效地解决该地区人民的大规模流离失所问题。特别是，哥斯达黎加继续倡导对话，主张各方承诺解决委内瑞拉和邻国尼加拉瓜的危机。那场社会和政治危机导致成千上万人流离失所，到哥斯达黎加寻求庇护的人数增加。
3. 气候变化也对移民流动的管理产生了严重影响。最近的研究预测，到 2050 年，海平面的持续上升将迫使 1.5 亿人到其他地区和国家逃难。科学和自然在发出需要采取集体和切实行动的呼吁，没有比这一次来得更清晰的了。
4. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说，虽然世界各地被迫逃离家园的人数继续急剧增加，但在各大洲中，非洲仍然是收容难民、流离失所者和无国籍人士最多的。截至 2018 年底，在非洲，受联合国难民事务高级专员办事处(难民署)保护的人数达 2 640 万。在这方面，阿尔及利亚代表团欢迎非洲联盟决定将 2009 年定为“非洲难民、回返者和境内流离失所者：争取持久解决非洲境内被迫流离失所问题年”。
5. 考虑到这些令人震惊的统计数字，阿尔及利亚代表团要强调，难民署提供援助和保护，必须辅之以争取持久解决办法的机制，以消除被迫流离失所的根源。这类机制必须对所有需要利用机制者开放，并避免有时在处理庇护和流离失所问题过程中采用选择性和双重标准。结束被迫流离失所的唯一有效手段就是采取一项旨在防止危机发生并确保在危机发生时迅速消除解决的战略。目的是实现能够提供稳定和繁荣的可持续发展，使人们不会被迫离开家园。

6. 必须牢记，就满足难民的需求而言，收容国承担的责任最重，尽管人们似乎往往重点注意到捐助国。因此，阿尔及利亚代表团同意秘书长的观点，即：应该更加公平地分担责任。难民署面临资金问题，不可避免地反映在其在当地工作的质量和解决难民问题的能力上。

7. 阿尔及利亚重申致力于在该地区命运确定之前保护撒哈拉威人难民的权利；同时，阿尔及利亚代表团再次呼吁国际社会，特别是捐助国，向完全依赖国际援助的难民提供更多救济，并呼吁难民署加倍努力履行其对难民的责任。在 2017 年访问撒哈拉威人难民营期间，难民署估计这些难民营收容了超过 173 600 人，但世界粮食计划署称，需要援助的撒哈拉威人难民更多。因此，阿尔及利亚代表团呼吁难民事务高级专员在其今后的活动和报告中考虑到这一情况。

8. **Tesfamariam 女士**(厄立特里亚)说，厄立特里亚完全致力于国际难民保护文书的价值观和原则，她关切地注意到，被迫流离失所的人数激增，其规模之大是半个世纪以来前所未有的。大规模流离失所继续造成人道主义危机，并对区域安全和社会经济发展产生了不利稳定的影响。如果不解决迫使人们逃离家园的根本原因，如冲突、气候灾害、政治和经济破坏以及军事干预等，这场危机就无法解决。令人遗憾的是，关于被迫流离失所问题的讨论往往忽视根本原因，或只是口头上说说而已。

9. 原籍国、过境国和目的地国需要根据各自的国际义务和能力承担责任。应保障难民保护机制和文书的人道主义性质，避免政治化。此外，鉴于可用于解决日益增长和复杂的人口流离失所问题的资源有限，难民署应将重点放在向难民、而不是向受关注者或移民提供保护和援助的核心任务上，因为后一种人归联合国其他机构的任务规定官。

10. 难民署是唯一负责保护和援助难民的国际组织。因此，当一再传来关于难民署管理的难民营内部直接或间接存在腐败的消息(包括为给予难民地位或在某些欧洲国家获得优惠的重新安置而发生金钱贿赂行为)时，就令人深感震惊。难民署必须对这些消息进行彻底调查，以捣毁该组织内部可能存在的根深蒂固的

腐败网络。难民署还必须向举报此类腐败行为时有可能受到恐吓或报复的难民提供适当的保护服务。

11. 厄立特里亚将继续尽一切努力，与东道国和国际伙伴合作，确保所有为冲突局势所阻的厄立特里亚人的安全，包括协助他们自愿返回家园。在过去一年里，许多滞留在利比亚的厄立特里亚人表示希望返回祖国，但难民署的一些成员继续以可能面临起诉的假理由为借口，劝阻居住在利比亚难民营的厄立特里亚人回国。向厄立特里亚派出过实况调查团的好几个欧洲国家驳斥了这一说法。这些国家了解情况之后，对本国政策进行了复审。因此，难民署一方面继续抱怨在重新安置身处危机的人员方面可选办法有限，另一方面却又大力阻挠他们采取最简单的办法——回家，委实令人费解。

12. 难民署的《寻求庇护者国际保护需要资格评估准则》将厄立特里亚经济移民指定为“真正的难民”，但该准则所依赖的是有偏见的二手资料来源。方法存在缺陷、数据出错以及由此把厄立特里亚现实情况说成是一团糟，产生了自动给予厄立特里亚经济移民难民地位的一揽子建议。这反过来又激励了过多的厄立特里亚人抱着容易在欧洲获得难民身份的错觉离开祖国，在他们眼里，在欧洲得到难民身份就意味着免费住房、教育、就业和其他社会福利等方面的诱人特权。这种吸引因素对非洲之角地区的人民造成了严重影响。难民署应在发布其资格评估准则之前，与它认为值得关注的国家进行接触。

13. **Manuel 女士**(安哥拉)说，安哥拉代表团支持难民署，并呼吁捐助者解决该组织的财政赤字问题，特别是在影响非洲难民的人道主义行动方面。近年来，安哥拉向从刚果民主共和国涌入的大批难民提供了人道主义和紧急援助。然而，由于自愿遣返和重返社会仍然是唯一的长期解决办法，安哥拉政府于 2019 年 8 月与难民署和刚果民主共和国缔结了关于 23 684 名来自开赛省的刚果难民状况的三方协议。该协议制定了促进他们自愿返回的行动计划，迄今已有 16 177 人同意。安哥拉政府将继续与难民署合作，分享难民的生物识别数据，以便于监测局势。

14. 安哥拉最近批准了两项关于无国籍人问题的主要国际条约，倡导难民问题全球契约，该契约为化分

摊责任原则为具体行动提供了机会，并支持将于 2019 年 12 月在日内瓦举行全球难民论坛的目标，这些都表明了安哥拉对难民署的持续承诺。

15. **Moussa 先生**(埃及)说，埃及担任非洲联盟主席期间，恰逢 2019 年被定为非洲难民、回返者和境内流离失所者年。因此，埃及主办了一系列重要的区域活动，以宣传这一主题，包括 2019 年 8 月与难民署合作举办非洲被迫流离失所问题阿斯旺论坛筹备讲习班。

16. 中低收入国家继续收容全球 85% 的难民。在向捐助界表示感谢的同时，埃及强调需要更公平地分担负担和责任，这是难民问题全球契约的核心原则。因此，埃及是全球难民论坛的坚定支持者，该论坛的目的是将根据契约作出的承诺转化为这方面的具体行动。

17. 必须加强国际团结，以减轻难民涌入对收容国的影响，为难民的重新安置提供更多的机会，解决难民问题的根源，为难民返回祖国创造条件。在此背景下，埃及作出了巨大努力，促进以综合方式解决冲突，实现非洲冲突后重建和发展。例如，埃及将成为非洲联盟冲突后重建与发展中心的东道国，并完全致力于与难民署和所有相关伙伴合作，抓住第一届全球难民论坛所创造的势头，努力克服所面临的长久挑战。

18. 埃及有着接受和接纳来自不同国家的难民的悠久传统。他们进入埃及，不需要作为难民进行登记，在与埃及公民平等的基础上获得公共服务，包括保健和教育。难民在基本商品和服务方面享有与埃及国民相同的补贴。他们的行动自由也得到保障，不象在许多国家那样，要被限制在难民营里。因此，他们没有登记或申请难民身份的需要或动机。因此，尽管埃及收容了人数多得多的身份类似难民的人，但在埃及，只有大约 250 000 名难民和寻求庇护者在难民署登记。

19. 埃及将在全球难民论坛上在教育、就业和生计以及保健服务领域作出一些认捐，并期待在论坛召开之前探讨这些领域潜在的伙伴关系。

20. **Bogyay 女士**(匈牙利)说，匈牙利对全世界流离失所人数创历史新高深感关切。匈牙利政府虽然承诺遵守难民法领域的国际法律文书，但也想强调指出，防止引发被迫流离失所的冲突应当成为国际社会的首要考虑。除了尽快解决冲突外，国际社会还应努力为家乡、

邻国和难民营的人民创造更好的生活条件，并为流离失所者安全、自愿和有尊严地返回家园提供便利。

21. 声援可以采取不同的形式，包括向受冲突影响的国家提供人道主义和发展援助，向收容难民的国家提供服务和基础设施。重新安置不是向受冲突影响的国家表示声援的唯一方式。匈牙利通过国际发展文书和“匈牙利援助方案”就地提供人道主义和发展援助。例如，匈牙利为难民营提供卫生设备和保健服务，并通过在中东地区重建医院、学校、房屋和教堂，为重建活动作出贡献。2019 年，匈牙利外交和贸易部在乌干达启动了一项 1 600 万欧元的综合发展方案，目的是在乌干达寻求建立持久和平与稳定，从而也争取解决移民的根源。该方案还向乌干达境内的难民和寻求庇护者提供援助。此外，匈牙利还在乌干达的鲁瓦姆万加难民安置区资助了一个 120 万欧元的综合水管理项目。

22. 至关重要，要把被迫流离失所与其他形式的流动区分开来，并在早期阶段就这样做，不让人们踏上会给难民带来人口贩运风险的危险旅程。

23. **Mehdiyeva 女士**(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆对最近世界各地难民和境内流离失所者人数剧增感到关切，平均每天会新增加 37 000 名流离失所者。各国的首要义务是向他们提供保护，使他们免受迫使他们离开家园的各种情况的影响。国际社会有着共同责任，以通过制定有效的多边对策来解决流离失所的根本原因，以确保受暴力冲突、贫困、不平等、迫害、气候变化和灾害影响的数百万人拥有安全和尊严。

24. 同时，必须允许逃离武装冲突的被迫流离失所者返回家园、获得其财产和物品，在敌对行动实际已停止的地区尤其必要。在政治问题上缺乏共识，不能成为不解决武装冲突和外国占领情况下持续和蓄意不尊重国际法而造成的问题的借口。确保回返权，也就是断然摒弃种族清洗，并向那些离开家园和土地的流离失所者传递重要的正义信息，从而消除未来可能出现紧张局势和冲突的根源。令人遗憾的是，随着难民和国内流离失所者人数的增加，许多国家对他们的不容忍言论也在增加。仇外心理和种族主义的反应使这些人进一步被边缘化，并在社区之间滋生了更多暴力。

25. 阿塞拜疆是世界上国内流离失所程度最高的国家之一，其原因是外部势力入侵和随后对其五分之一

领土进行军事占领、大规模强行将所有阿塞拜疆人驱逐出家园以及对他们进行种族清洗。根据最新的人口普查，阿塞拜疆目前有 741 000 名境内流离失所者，其中 30% 是儿童。整整一代儿童和青年在帐篷营地和空间逼仄的定居点长大，只知道流离失所的生活。

26. 政府一直在努力确保加强对境内流离失所者的保护，并确保他们在住房、教育、保健、就业、生计和社会保障领域的权利。由于采取了有效的社会措施，在过去 15 年中，国内流离失所者的贫困率从 75% 降至 12%。30 多万境内流离失所者在新建立的定居点获得了新住房。所有境内流离失所者都有权在任何一所国立学校或大学接受免费教育，并享受免费医疗服务。

27. 在过去的 20 年里，为解决国内流离失所者的社会问题花费了 60 多亿美元。阿塞拜疆政府在保护和援助境内流离失所者方面所承担的主要责任已经得到了高度肯定，包括境内流离失所者人权特别报告员的肯定——阿塞拜疆是大力支持特别报告员的任务规定的。然而，只有让境内流离失所者安全、有尊严地返回家园并发回其财产，才能完全恢复他们被侵犯的人权。

28. 阿塞拜疆是《关于难民地位的公约》及其议定书、《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》的缔约国。阿塞拜疆政府支持难民问题全球契约，并期待着将于 2019 年 12 月举行的首届全球难民论坛。

29. 阿塞拜疆加入了难民署消除无国籍运动，并对其国家立法进行了修改，包括简化难民入籍程序，难民在国内长期居住五年后即可申请公民身份。阿塞拜疆代表团感谢难民署提供支持、帮助阿塞拜疆建立有效的庇护制度。阿塞拜疆参加了东欧和南高加索地区的“高质量庇护倡议”，并致力根据国际标准改进其国家立法和相关做法。

30. **Fofana 女士**(布基纳法索)说，布基纳法索代表团仍然对世界各地流离失所者人数之多令人担忧，其中 80% 以上的流离失所者都在发展中国家。由于布基纳法索继续接纳来自多个国家的移民，政府已经制定了适当法律和体制框架，以满足他们的迫切需求。例如，国家难民委员会正在与所有相关部委和联合国系统密切协调，为实现这一目标而努力。自 2012 年马里危机爆发以来，布基纳法索已接纳了数千名马里难民，许多人根据布基纳法索政府和马里政府与难民署达成的三方协议返回家园。

31. 遗憾的是, 2016 年以来, 布基纳法索发生的恐怖袭击事件给布基纳法索带来了前所未有的安全和人道主义危机, 波及近 150 万人。据联合国统计, 2019 年 10 月, 布基纳法索接纳了近 12 000 名来自马里的移民和寻求庇护者、近 6 000 名来自科特迪瓦的移民、25 000 名马里难民和 486 320 名境内流离失所者。为了确保作出适当的人道主义反应, 政府通过了一项紧急计划, 但该计划要取得成功, 首先就必须具备必要的安全条件。因此, 国际社会必须采取紧急行动, 改善整个区域安全局势, 特别是利比亚的危机。

32. 政府正在与包括联合国在内的国家和国际人道主义伙伴合作, 支持难民和境内流离失所者, 并感谢他们迄今为止提供的援助。但是, 布基纳法索代表团呼吁进一步努力与各国和人道主义组织建立这种伙伴关系。布基纳法索参选难民署方案执行委员会成员, 是其加强与联合国系统合作工作的一部分。

33. 布基纳法索代表团对人道主义工作人员为难民和流离失所者所做的日常工作表示欢迎, 呼吁为这些人员提供适当的保护措施, 并呼吁国际社会提供难民署所需的财政资源, 以弥补其赤字。布基纳法索代表团还呼吁停止针对难民和国内流离失所者的仇恨言论。

34. **Henok 女士**(埃塞俄比亚)说, 埃塞俄比亚政府正在进一步加强人道主义援助与发展干预措施之间的联系, 并制定全面的难民应对办法。政府通过颁布新的难民法、改组难民和回返者事务局和颁布新的民间社会法, 来建立必要的法律和体制基础结构, 以建立包容性和全面的难民应对措施, 表明了对难民的坚定承诺。修订后的难民法保障了一系列权利, 包括行动自由、生命事件的登记和进入劳动力市场的权利, 在创造有利环境、共同改善难民和收容社区生活方面发挥了关键作用。

35. 在确保难民接受各级教育方面继续取得重大进展。在发展伙伴和难民署的支持下, 埃塞俄比亚小学的难民儿童总入学率达到 74%, 中学教育入学率为 12%, 3 600 名难民学生在不同的大学就读。旨在为难民提供 30 000 个工作岗位的《埃塞俄比亚就业契约》也正在通过多伙伴的方式顺利实施。然而, 鉴于难民人数之众, 要扩大这些工作的规模, 需要发展伙伴采取协调一致的行动。

36. 埃塞俄比亚继续利用其有限的现有资源向难民和寻求庇护者提供保护和援助。虽然埃塞俄比亚目前收容了近 94 万名难民, 2019 年将有 6.5 万名新的难民抵达, 但不幸的是, 其难民应对计划继续受到资金严重不足的影响, 因为到目前为止, 2019 年 3.465 亿美元的预算中只有 37% 的资金到位。这一巨大的资金缺口迫使政府优先注重救死扶伤的援助, 而不是长期的自力更生计划。长期资金不足也在多个层面上严重损害了受关注人群的安康, 特别是在满足他们的安全和清洁饮水、住房和提供核心救济物品和食物方面。

37. 在全球难民论坛召开之前, 必须尽一切可能确保论坛的成功。事实上, 论坛是对执行难民问题全球契约的决心的真正考验。作为论坛的共同召集人, 埃塞俄比亚呼吁国际社会根据公平合理的负担和责任分担原则, 作出认捐、分享最佳做法, 并建立新的伙伴关系。埃塞俄比亚将在最高级别领导和协调全球难民论坛方面发挥积极作用。

38. **Akhigbe 先生**(尼日利亚)说, 难民署在“博科圣地”叛乱活动造成大规模人道主义危机后继续支持尼日利亚政府, 他要表达尼日利亚代表团对难民署的感激之情。尼日利亚政府随时准备与所有利益攸关方合作, 为强迫流离失所问题找到持久解决办法, 并致力于到 2024 年结束一切形式的无国籍状态。

39. 虽然《安全、有序和正常移民全球契约》和难民问题全球契约的通过是值得欢迎的, 但国际社会必须将这些文书转化为对被迫逃离家园者产生积极影响的行动。在这方面, 必须指出, 只有通过加强国际合作与协作, 以及最重要的是, 根据《2030 年可持续发展议程》中关于不让任何一个人掉队的原则, 与人类同胞进行实质性的团结, 才能实现难民问题全球契约中关于公平分担负担和责任的承诺。

40. 尼日利亚继续与邻国和所有利益攸关方密切合作, 确保妥善处理流离失所问题的根源。在区域一级, 尼日利亚推动建立了强有力的区域机制, 以解决不安全问题, 并向所有流离失所者提供保护, 包括通过多国联合特遣部队和防止乍得湖地区性别暴力路线图等举措这样做。

41. 在国家一级, 政府力求通过战略政策和本土举措, 全面应对难民和境内流离失所者面临的挑战。政府重

组并制定了新的人道主义框架，旨在以重建、恢复、重新安置、重返社会与和解的核心原则为指导，落实人道主义与发展之间的联系。政府还新设人道主义事务、灾害管理和社会发展部，以加强对尼日利亚所有人道主义和社会干预措施的协调，并加强当地利益攸关方在人道主义危机爆发时提供适当和全面社会保护的现有能力。难民署、其伙伴和其他国际组织和利益攸关方的支持将有助于进一步加强当地的准备工作和对策。

42. 尼日利亚致力于确保难民安全和有尊严地自愿返回家园，并继续调整其努力，以便在这方面创造有利的环境。收容难民的国家应始终避免对难民施加相当于强行驱逐的不适当压力。尼日利亚政府感谢难民署提供支持，因为尼日利亚已经开始对本国流离失所公民实施遣返和重新安置方案。

43. 尼日利亚代表团欢迎成立境内流离失所问题高级别小组，这将使全球关注境内流离失所者的困境。该小组预计将就解决该问题的方法和对策提出建议，这也将进一步加强《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》的执行。尼日利亚代表团期待着成立体现收容境内流离失所者的国家和地区的承诺的小组。即将举行的全球难民论坛将为会员国提供声援难民收容国（多为中低收入国家）的又一个机会。

44. **Rabi 先生**(摩洛哥)说，国际社会一致同意必须尊重国际准则，特别是国际人道法，其中包括保护难民和难民营居民。因此，难民仍然得不到国际人道法规定的国际保护，令人遗憾。保证难民署提供这种保护的先决条件是进行难民普查和登记活动，这是其法定义务之一。任何论点都不能成为剥夺难民普查和登记权的理由，政治论点就更不必说了。而普查和登记的目的正是为了保障难民的基本人权，同时确定和量化他们的需求。在没有登记的情况下，人道主义援助将继续纯粹按照估计数字提供，因为估计数字的不精确性使得人道主义援助可能转入非武装群体之手，据报道，很不幸，现在情况仍然如此。

45. 摩洛哥代表团遗憾地指出，40 多年来，就被隔离在波利萨里奥难民营的人口而言，没有取得任何进展；不幸的是，有人从政治上操纵他们的处境，而付出代价的却是他们。迄今为止，难民署在作业时继续受到

阻挠，有关方面断然拒不让难民署进行可靠的人口普查和登记，尽管包括秘书长在内的各方呼吁不加限制地进行这项工作。在这种情况下，为了使难民署能够执行其任务并持久地解决问题，即让生活在波利萨里奥难民营的居民返回摩洛哥，对这些居民进行登记比以往任何时候都更加重要。

议程项目 68：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)(A/74/18)

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)(A/74/253)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/74/173、A/74/274、A/74/308、A/74/312 和 A/74/321)

议程项目 69：人民自决的权利(续)(A/74/244 和 A/74/309)

46. **Mehdivyeva 女士**(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆代表团注意到秘书长关于人民自决的权利的报告(A/74/309)，并希望发表以下几点意见。

47. 第一，人们广泛地认为，自决权适用于非自治领土的人民和受外国征服、统治和剥削的人民，包括在外国军事占领下的人民。相关国际文书、国际法院的判例和许多联合国决议都重申了这一点。

48. 第二，人们认为，自决权适用于全体独立国家的人民，规定了在不受外部干涉情况下选择自己政府形式和在适当级别参与公共事务的权利。

49. 第三，无论是各种国际文件中关于自决的规定，还是国家实践，都没有证明存在着少数民族或族裔少数群体单方面分离(包括作为制裁或补救手段这样做)的权利。如果不承认这一点，就等于是威胁到所有多民族社会的统一，并鼓励基于种族、民族和宗教理由的歧视和不容忍。

50. 第四，如果自决的要求来自外部，再加上外部援助，并伴随着违反国际法，包括国际法的强制性规范，如禁止对国家主权和领土完整进行武力威胁或使用武力的规范，那么，自决的要求就无法加以支持。

51. 然而，在某些情况下，有关方面仍然继续公然对自决权作出曲解，特别是援引自决权为非法使用武力、

军事占领和外部支持的单方面分离企图辩解。亚美尼亚对阿塞拜疆的持续侵略就展现了与这一非法性标准有关的特点。尽管国际法采用了自决概念，但亚美尼亚不遗余力地把以下观点强加于人，即：应用这一原则时，可以采取让阿塞拜疆纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的少数民族亚美尼亚族单方面脱离的形式。

52. 在阿塞拜疆独立前夕，在最高宪法层面上确认了苏联法律制度内，任何旨在将纳戈尔诺-卡拉巴赫地区统一到亚美尼亚或将其从阿塞拜疆分裂出去的企图都是非法行为。根据适用的法律，阿塞拜疆独立时的领土定义明确包括纳戈尔诺-卡拉巴赫地区。

53. 阿塞拜疆独立之后情况和亚美尼亚的行动也是清楚的。亚美尼亚鼓励、促成或维持纳戈尔诺-卡拉巴赫分离的任何企图在国际法上都是完全非法的，等同于违反了尊重领土完整的原则。安全理事会第 822(1993)、853(1993)、874(1993)和 884(1993)号决议谴责对阿塞拜疆使用武力、占领其领土、攻击其平民以及轰炸器居民区，重申尊重阿塞拜疆的主权和领土完整、国际边界不可侵犯以及不得使用武力获取领土。

54. 针对亚美尼亚的领土要求和强力行动，安全理事会重申，纳戈尔诺-卡拉巴赫地区是阿塞拜疆不可分割的一部分，并要求占领部队立刻、完全和无条件地撤出所有被占领土。在此基础上，人们在国际一级以最明确的方式屡次指出，亚美尼亚在阿塞拜疆被占领土上建立的民族附属政权是非法的。

55. 由此可见，亚美尼亚声称，由于纳戈尔诺-卡拉巴赫的亚美尼亚居民实现自决权，纳戈尔诺-卡拉巴赫便“独立建国”了——这一说法在国际法上是不可持续的，因而从一开始就是无效的。

56. 行使任何权利，都不能采取非法手段，不能以侵犯他人权利为代价。人权和基本自由具有普遍性，为全人类共同享有。必须在平等和非歧视的基础上尊重这些权利。

57. **Moussa 先生**(埃及)说，以色列政府顽固地拒不配合 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员的任务，不允许他到访该领土或以色列，这违反了该国根据国际法承担的义务。此种行为不符合任何一方的利益。经过 50 年的以色列占领——现代历

史上持续时间最长的军事占领，国际社会在维护国际人权两公约所规定的、巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权方面，并无任何进展。与此同时，占领部队每天系统性地剥夺巴勒斯坦人民的权利和尊严，西岸和加沙地带普遍处于不稳定状态，这是占领政策的直接结果。

58. 如果不能公正、持久地解决巴勒斯坦问题，实现巴勒斯坦人民根据国际法和联合国决议、在 1967 年边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立国家的愿望，那么，区域和平与稳定之路就走不通。

59. 仇外心理、仇视伊斯兰教、种族主义和种族歧视现象在全球范围内空前高涨，这可归咎于全世界极右运动的出现。这类运动试图将其政治纲领建立在对特定宗教、族裔、民族或其他群体的煽动、仇恨和社会排斥基础之上，利用错误观念和无端恐惧来达到狭隘的政治目的。仇外心理、不容忍、种族主义和歧视践踏了基本的人权和人格尊严，从而对国际和平与安全、发展和社会稳定构成威胁。它们与民主和法治也不相容。

60. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉完全致力于促进一个相互关联、文化多元、不存在种族歧视、仇外心理和任何相关形式不容忍的世界。种族主义、仇外和歧视性的表现形式在世界各地不断增加，这是不可接受、可耻和令人震惊的。一些发达国家甚至是发展中国家的政治领导人或教派团体大肆发表排他性、种族主义和排外言论，这只会加剧弱势群体或少数群体的痛苦，为人类放了可悲的榜样。新信息和通信技术的使用不断增加也助长了仇恨和不容忍讯息的传播，从而引发全球紧张局势，破坏了和平努力。

61. 逃离武装冲突或艰难处境的难民和移民常常是歧视与虐待行为受害者，这侵犯了他们的人权与自由，尽管他们对东道国社会做出了重要贡献。各国和整个社会必须谴责和纠正这一悲惨局面。

62. 委内瑞拉是一个和平的国家，几十年来，接纳了来自世界各地逃离战火、寻求更好生活的数十万难民，使他们能够在一个没有歧视的国家重建生活。目前，数百万哥伦比亚人和数千名秘鲁人、厄瓜多尔人、智利人、阿根廷人和其他国籍的人居住在委内瑞拉，并继续用他们的文化和存在丰富委内瑞拉的国民生活。他们从未遭受过仇外心理，而是得到国家的保护。

63. 委内瑞拉政府谴责将人员流动问题用于政治目的，谴责该区域一些国家鼓励和漠视针对委内瑞拉公民的仇外和不容忍恶行，这是植根于实施单方面强制性措施的、令人遗憾的遗产。这些影响到整个人口的政治不稳定措施助长了对移民进行安全管理和仇外的言论，损害了该区域和世界上最处于弱势的公民的利益。敏感的移民问题，只应通过对话与合作加以处理。

64. 委内瑞拉根据《德班宣言和行动纲领》规定的原则，坚持不懈地努力促进社会中共存和宽容的文化，谴责任何形式的种族歧视、仇外心理和不容忍。同样，委内瑞拉重申致力于维护并支持在联合国系统和其他次区域机构内设立的该领域其他机制。

65. 委内瑞拉是一个多民族、多文化的国家。委内瑞拉社会的主要人权之一是不因出生、性别、种族、宗教、语言、性取向或任何个人或社会条件而进行歧视。在委内瑞拉，多种文化、信仰、族群和民族共存而不受歧视。

66. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，打击一切形式的种族主义是整个国际社会要优先处理的问题，因为它对充分享受人权产生了跨领域的负面影响。然而，尽管1965年通过了《消除一切形式种族歧视国际公约》，但种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象在世界各地仍然普遍存在，并以《公约》所未预见到的新形式出现。在世界许多地区，与经济形势有关的种族主义暴力行为出现令人担忧的增加，同时，种族主义和仇外政治意识形态也呈现上升态势。在选举和体育活动中，越来越多的人目睹了种族主义示威，而某些媒体和在线活动也在积极推动种族主义宣传。

67. 令人遗憾的是，目前防止这种种族主义表现形式的国际框架仍然薄弱。鉴于种族歧视祸害具有复杂性和多面性，需要采取一种全面的办法，既提供预防措施又提供纠正措施，并将所有关键的利益攸关方都包括进来。《2030年议程》为结束种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象提供了宝贵机会。电视转播的大型体育赛事也可以用来宣传宽容和接受他人的理念。

68. 摩洛哥政府采取了一系列措施打击种族主义祸害，并对德班审查会议的建议采取后续行动。摩洛哥《宪法》展现了建立多元而统一的社会的前景，在这个社会中，所有人都充分享有人权，一切形式的歧视

都被禁止。外籍人也受到《宪法》的保护，不受歧视。此外，有关方面还进行了一系列改革，以保护摩洛哥境内的移民的权利。

69. **Rabi 先生**(摩洛哥)说，国际法在不断演变，自决原则也是如此。这一概念最早载于大会第1514(XV)号决议；而该决议是在1950年代和1960年代全球独立运动的特定背景下通过的。然而，为了避免对自决原则作任何宽泛的解释，大会紧随其后通过了第1541(XV)号决议，该决议规定了非自治领土可以视为实现了自治的条件，即：独立，自由地与独立国家联合或合并。该决议后来得到大会第2625(XXV)号决议的补充，后者重申自决可以通过建立主权和独立的国家、与独立国家自由联合或合并，或通过人民自由决定的任何其他政治地位来实现。该决议还指出，决议中的任何内容都不应被解释为授权或鼓励采取任何割裂或损害某主权、独立国家领土完整或政治统一的行动。

70. 自决不能以牺牲领土完整为代价。《联合国宪章》第一章和第1514(XV)号决议载有关于各国领土完整的神圣原则，其中指出，任何旨在部分或完全破坏国家统一和领土完整的企图都不符合《联合国宪章》的宗旨和原则。

71. 实际上，自决的实行也经历了重大发展。该原则主要用于在1950年代和1960年代通过肢解前殖民帝国来实现独立，而目前则利用该原则给予民族国家以自治和民主化，以避免其走向“巴尔干化”，从而保证区域和国际和平与稳定。广泛的趋势在于支持通过地方民主、经济参与，以及保护和促进部落、语言和文化特性体现自治。在一些情况下，这种真正的、民主和现代的自决概念使人们有可能超越现状，促进和平、信任与和解。这种新的、具有前瞻性的自决概念可以使居民人口充分享受他们的权利。

72. 最后，摩洛哥呼吁纳米比亚政府立即无条件保障纳米比亚卡普里维人民的自决权。摩洛哥随时准备为实现这一结果提供任何必要的支持，包括通过举行全民投票提供支持，并敦促联合国按照《2030年议程》不让任何一个人掉队的承诺来处理这一问题。

73. **Aleisaei 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，阿联酋把2019年定为宽容年加以庆祝。阿拉伯联合酋长国这样做，旨在深化以下价值观：文化、宗教和社会宽容，

对话，以及接受他人。在这方面，阿拉伯联合酋长国于 2019 年 9 月宣布在首都阿布扎比建造亚伯拉罕家族府邸，在同一屋檐下，设置一座教堂、一座清真寺和一座犹太教会堂。该项目是此类项目中的第一个，将促进不同宗教之间的对话和思想交流。

74. 在打击当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面，阿拉伯联合酋长国制定了符合国际标准的法律框架，包括 2015 年关于打击歧视和仇恨的第 2 号联邦法；该法将与宗教诽谤有关的行为定为犯罪。该法旨在促进宽容文化和消除一切形式的歧视，无论是种族、宗教还是文化歧视。2016 年任命了首任容忍事务国务部长。还通过了一项国家容忍方案，并规定设立一个国家容忍中心，该中心将开展研究，监测一切形式的仇恨、极端主义和不容忍行为，并提供有关该领域最佳做法的信息。

75. 2019 年年初，教皇方济各对阿联酋进行了历史性的访问，这是教皇首次到访海湾地区。访问期间，超过 13.5 万名天主教徒在阿布扎比参加了一场特殊的弥撒。为配合这次访问，穆斯林长老理事会组织了一次关于人类博爱的全球会议，其间，教皇方济各和阿勒扎尔大伊玛目签署了一份关于人类博爱的文件，旨在促进各国人民之间的和谐。

76. 阿拉伯联合酋长国坚决反对一切形式的极端主义和恐怖主义，对散布仇恨和暴力或向恐怖团体提供援助者实行零容忍政策。打击极端主义和恐怖主义及其支持者属于全国性的优先事项。

77. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说，巴西对世界各地针对个人、社区及其财产的暴力、骚扰和恐吓行为重新抬头感到关切。国际社会有义务执行联合国为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为而通过的一系列广泛的调查结果、决定和建议，特别是关于全面有效执行《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件和非洲人后裔国际十年活动方案的详细承诺。

78. 非洲裔人国际十年是国际社会促进变革和采取迅速果断行动的历史性机会。没有一个国家不存在种族主义，因此，所有国家都必须重新承诺在本十年结束前取得切实成果。所以，有关方面尚未就非洲人后裔问题常设论坛的模式达成协议，令巴西感到遗憾。

论坛一旦设立，将提供与民间社会的直接联系，从而弥补重要的体制空白。启动关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案的谈判同样也很重要。起草这样一项宣言，将证明人们铁定决心打击一切形式的种族主义和种族歧视。这样做还将加强努力，确保充分实现散居国外的非洲人的经济、社会、文化、公民和政治权利，并确保他们充分和平等地参与社会。

79. 巴西正在采取切实措施，履行其打击种族歧视的承诺。其中一项措施是，根据从各种经济指标收集的非洲人后裔的分类数据，启动统一的社会援助系统。数据显示，非洲裔妇女在接受社会服务援助的公众中占多数，是最容易受到伤害的群体，也是侵犯人权行为的主要受害者。巴西随时准备分享其在此类国家倡议方面的经验，以便为打击种族歧视的所有努力作出贡献。

行使答辩权发言

80. **Stepanyan 女士**(亚美尼亚)在回应阿塞拜疆代表的发言时说，不幸的是，刚刚我们又看到有人再次企图滥用联合国平台，令人失望。阿塞拜疆代表团对多边主义有一种非常奇特和扭曲的理解。亚美尼亚代表团在该议程项目下所作的发言中，强调了维护所有人权的必要性。纳戈尔诺-卡拉巴赫人民完全按照当时的法律制度，在充分尊重所有国际法的情况下，行使了自己的自决权。纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突是彻底剥夺普遍公认的基本人权——一个民族的自决权——的结果。

81. 纳戈尔诺-卡拉巴赫人民选择了自己的命运，行使了自己选择治理以及社会、文化和经济发展的基本权利。对人民及其行使自决权的和平愿望动武，只会强化这种愿望，并使侵略者失去了对人民行使主权的任何权利主张。

82. 30 多年前，正是阿塞拜疆以大屠杀和大屠杀回应了纳戈尔诺-卡拉巴赫人民的和平示威和行使自决权的要求。正是阿塞拜疆后来对纳戈尔诺-卡拉巴赫的亚美尼亚居民发动了大规模战争。正是阿塞拜疆在 2016 年 4 月对纳戈尔诺-卡拉巴赫人民发动了大规模军事进攻，并伴随着大规模的暴行和残暴罪行。她鼓励阿塞拜疆代表团参与真正的建立信任活动，停止“逛论坛”。

83. **Shikongo 女士**(纳米比亚)在回应摩洛哥代表的发言时说，纳米比亚代表团对摩洛哥提到的问题感到相

当困惑，因为纳米比亚关于该议程项目的发言是关于西撒哈拉局势的事实。纳米比亚政府对包括最后一个非洲殖民地西撒哈拉在内的所有 17 个非自治领土的自决权持原则立场。此外，不仅是纳米比亚，而且许多会员国，都赞同这一观点。

84. 找到一个公正的、双方都能接受的持久解决西撒哈拉问题的办法，将有利于非洲大陆的未来发展。纳米比亚政府一直希望双方能够根据《联合国宪章》的宗旨和原则，通过谈判达成双方都能接受的解决办法，保证西撒哈拉人民的自决。因此，纳米比亚政府敦促摩洛哥听取在西撒哈拉举行全民投票的呼声。纳米比亚将尊重举行该全民投票所可能产生的任何结果。

85. **Mehdiyeva 女士**(阿塞拜疆)在答复亚美尼亚代表的发言时说，不存在被称为“纳戈尔诺-卡拉巴赫人民”的单独实体。阿塞拜疆纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的人口由两个平等的社区组成，即阿塞拜疆族和亚美尼亚族。亚美尼亚在实施了欧洲安全与合作组织认为不可接受、并加以强烈谴责的焦土政策之后，现在甚至拒绝接受纳戈尔诺-卡拉巴赫地区阿塞拜疆族社区的存在。显然，亚美尼亚的政策和做法是基于种族原因的排斥和歧视，目的是使非法使用武力和种族清洗的结果合法化。亚美尼亚不能要求获得特权；严重和系统性地违反国际法，包括国际人道主义法和人权法，乃是问题的核心所在。亚美尼亚还利用歧视，剥夺了其他人(特别是人数多得多的阿塞拜疆族居民)的基本权利和自由；阿塞拜疆族被逐出，并被阻止返回其在亚美尼亚和阿塞拜疆被占领土的家园和财产。

86. 亚美尼亚歪曲和曲解了人民自决权原则，尽管国际法采用了自决原则，但亚美尼亚仍试图把以下观点强加于人，即：应用这一原则时，可以采取让阿塞拜疆纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的少数民族亚美尼亚族单方面脱离的形式。与这种立场相关的危险是显而易见的：该立场与自决的真正价值背道而驰，威胁到所有多民族社会的统一，实质上明显助长了基于种族、民族和宗教原因的歧视和不容忍的蔓延。亚美尼亚不同于阿塞拜疆和该地区其他国家，它是独一无二的单一民族国家，因此，亚美尼亚要求邻国的一部分分离出去的主张特别奇怪。亚美尼亚驱逐了所有非亚美尼亚人，包括阿塞拜疆人，才实现了其单一民族性。

87. **Rabi 先生**(摩洛哥)说，与许多国家一样，摩洛哥对非洲最后一个殖民地卡普里维人民的自决问题采取了原则立场。摩洛哥呼吁纳米比亚为卡普里维人民找到解决问题的办法，举行全民投票，使他们能够决定自己的未来。当然，摩洛哥会接受这样的全民投票结果。

88. 关于摩洛哥撒哈拉问题，生活在那里的人们享有充分的权利，充分参与政治、经济和社会生活。如果纳米比亚真正关心那里的局势，那它就应该关注那些在波利萨里奥武装集团的枷锁下受苦受难者的困境。他们生活在开放式监狱中，每天都遭受最恶劣的侵犯人权行为，纳米比亚代表团应该多读读联合国在这方面的相关报告。纳米比亚没有提到波利萨里奥的野蛮行为，如酷刑、滥杀无辜和法外处决、绑架和强迫失踪等，那纯粹属于共谋行为。其他值得注意的行为包括对民众实行军事和安全封锁，限制言论、结社甚至行动自由。在恐怖营地内，持不同政见者运动遭到镇压，其领导人被监禁，妇女被强奸，儿童被从家中带走，征为儿童兵。

89. 最后，他要重申，摩洛哥撒哈拉过去属于，并将永远属于，摩洛哥。摩洛哥不允许任何人损害其领土完整或国家统一。

90. **Stepanyan 女士**(亚美尼亚)说，针对阿塞拜疆代表的无端指控和歪曲事实，她要指出，在纳戈尔诺-卡拉巴赫就独立问题举行全民投票时，阿塞拜疆人民就生活在那里。给予了他们参加全民投票的每一次机会。

91. 阿塞拜疆、亚美尼亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫在 1990 年代收容了数十万名难民，在其原有人口中，亚美尼亚的流离失所者人数比阿塞拜疆多。然而，与阿塞拜疆不同，亚美尼亚从未将境内流离失所者和难民的困境政治化。相反，亚美尼亚调动所有资源，充分帮助他们融入社会。因此，阿塞拜疆为了获得政治上的短视目标，夸大和歪曲这些数字，令人非常失望。流离失所者的人权和尊严应该高于政治考虑。

92. 包括自愿返回问题在内的持久解决办法是明斯克小组所调解的纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突和平解决方案的组成部分。以下情况，阿塞拜疆很方便地忘了提起：阿塞拜疆不愿寻求基于妥协的解决办法，拒绝接受国家自决等国际法原则，并继续推行使用或威胁使

用武力的政策。这些因素对纳戈尔诺-卡拉巴赫人民的安全和生命构成了生死攸关的威胁，严重阻碍了冲突的和平解决和该地区的可持续和平与发展。亚美尼亚鼓励阿塞拜疆代表团参与对话和建立信任措施，将其作为实现和平的唯一途径——30多年来，阿塞拜疆一直极力否认这一途径。

93. **Shikongo 女士**(纳米比亚)说，纳米比亚代表团对摩洛哥代表的发言仍然感到困惑，不明白他所提到的问题。就纳米比亚代表团而言，纳米比亚只是要求人们像纳米比亚和其他国家前些年所做的那样，尊重联合国关于西撒哈拉局势的决议。

94. 欢迎所有代表团访问纳米比亚的赞比西地区(也称为卡普里维地区)。根据国际法，赞比西地区仍然是纳米比亚不可分割的一部分，国际法不承认以分离形式行使自决权。

95. **Mehdiyeva 女士**(阿塞拜疆)说，她希望对与亚美尼亚代表团进行的富有成效的讨论作出如下总结：第一，纳戈尔诺-卡拉巴赫地区始终是、并将仍然是阿塞拜疆不可分割的一部分。第二，诉诸武力、暴力和恐怖活动，企图实现其毫无根据的、非法的领土主张的，正是亚美尼亚。第三，正是亚美尼亚继续占领纳戈尔诺-卡拉巴赫地区及周边七个地区，严重违反了国际法和安全理事会相关决议。

96. 亚美尼亚及其在阿塞拜疆被占领土的附属机构对国际不法行为负有责任，其中好几项行为严重违反了依一般国际法强制规范承担的义务。与亚美尼亚的说法相反，目前和平进程的主要目标是确保占领军立即、完全和无条件地撤出阿塞拜疆所有被占领土，恢

复阿塞拜疆在其国际公认边界内的主权和领土完整，并确保被迫流离失所者返回家园并归还其财产。该进程的任务规定是以安全理事会相关决议为基础的。实现这些目标是迫切和不可避免的需要，而非妥协。非法使用武力以及由此造成的对阿塞拜疆领土的军事占领和种族清洗不是解决办法，也永远不会带来和平、和解或稳定。

97. 最后，她希望提请大家注意以下数字。2016年4月亚美尼亚发起武装挑衅，导致6名阿塞拜疆平民被打死，33人受伤，577栋建筑(包括532栋房屋)被严重破坏，18栋非住宅建筑被严重破坏，包括5所中学、3所幼儿园、2所医院和1个社区中心。

98. **Rabi 先生**(摩洛哥)说，如果纳米比亚认为讨论摩洛哥撒哈拉问题很合适，那么，摩洛哥也要讨论卡普里维人民的处境。纳米比亚不应该声称要捍卫已在摩洛哥撒哈拉充分行使其权利的人民的自决权，而应该首先关注卡普里维近30万人民的合法和未得到满足的要求。纳米比亚最好将自决权适用于卡普里维人民，并允许他们举行全民投票。许多人仍然是强迫失踪和任意拘留的受害者，其领导人遭受酷刑，被迫流亡。他再次呼吁联合国本着不让任何一个人掉队的原则，研究卡普里维人民的处境问题。

99. 关于摩洛哥撒哈拉局势，他请纳米比亚代表阅读安全理事会的相关报告和决议，这将使她了解最新事态发展。他还邀请她访问摩洛哥撒哈拉，那里有非常美丽的海滩、善良的人民和发达的国际旅游业。

下午5时散会。