联合国 A/C.3/74/SR.38

大 会

第七十四届会议

Distr.: General
24 April 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 38 次会议简要记录

2019 年 10 月 30 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： .....(卢森堡)

目录

议程项目 68：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

议程项目 69：人民自决的权利(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。

19-18782 (C)

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 68：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)(A/74/18)

(a) **消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为**(续)(A/74/253)

(b) **《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动**(续)(A/74/173、A/74/274、A/74/308、A/74/312 和 A/74/321)

议程项目 69：人民自决的权利(续)(A/74/244 和 A/74/309)

1. **Kwaja 先生**(以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组主席兼报告员)在介绍工作组的报告(A/74/244)时说，私营军事和保安公司在其活动的社区中存在着大量的性别足迹。这些公司运营的环境和提供的服务类型多种多样，这对人权的享受带来了不同程度的性别风险。在武装冲突局势、冲突后局势和过渡局势中，以及在其活动没有标准或监督的国家，风险尤其高。在私营军事和安保人员经常与公众接触、服务涉及实际或潜在使用武力以及权力不平衡的情况下，也存在一定的风险。

2. 以男性为主的大型军事化私营军事和保安公司，其存在都会令人不安，而男性、妇女、男童和女童的不安感可能有所不同。例如，这种存在可能会阻碍妇女自由行动的能力，增加她们遭受性骚扰的风险，包括在非正式或正式检查站以及难民和移民拘留中心遭受性骚扰的风险。在性暴力和性别暴力的受害者中，妇女和女童占大多数，社会经济地位较低的土著社区妇女和妇女人权维护者面临着特殊的风险。

3. 工作组还审查了过去性别歧视以及性暴力和性别暴力的主要侵权行为，并对责任追究和受害者补救措施有限表示关切。需要做更多的工作来解决私营军事和保安公司中基于性别的不平等和歧视，包括增加任职人数不足的群体数量，并采取有原则的、坚定和迅速的行动来处理性暴力和性别暴力、结构性不平等和潜在歧视。鉴于私营军事和保安公司的性别歧视以及性暴力和性别暴力行为更有可能在没有符合人权的法律和监管框架来管理其活动的情况下发生，因此，需要在法律改革、监管和监督机构以及问责和补救机制等领域采取国家行动。还迫切需要深化研究和行动，以评估性别风险和影响，并了解受影响者的经验。下一步至关重要的是，收集按性别分列的数据，并对指控的侵权行为进行对性别问题有敏感认识的监测。

4. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟仍然致力于保护、促进和实现妇女与女童的人权。它同意工作组对雇佣军活动的危险和影响的许多关切，并认识到当代形式的雇佣军活动的严重负面影响。

5. 工作组的任务包括与雇佣军有关的问题，而国际人道主义法对雇佣军有明确而普遍的定义，欧洲联盟代表团对将其任务范围扩大到包括私营军事和私营保安公司所造成的混乱和不明确表示关切，并希望重申其立场，即如果工作组的任务更明确地侧重于雇佣军这一具体问题，将会更加有效。欧洲联盟代表团仍然致力于提高合法的全球私营保安行业的标准，该行业向公共和私营部门客户提供基本服务，并支持世界各地复杂环境中的外交、商业和人道主义活动。

6. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦代表团同意国家对促进人权和保护公民免受侵犯负有主要责任。迫切需要加强监管私营军事和保安公司的规范和法律基础，以提供人权保障。俄罗斯联邦代表团支持关于建立一个向私营防卫公司发放许可证的国际制度的建议，包括高标准的运作和问责机制。各国应调查性暴力和性别暴力行为，起诉犯罪公司的雇员，并向受害者提供法律保护。由于在监管私营军事和私营保安公司的工作方面缺乏普遍标准，未能纳入问责机制，以及对侵犯人权行为的惩罚不可逆转，各国无法确保这些公司充分遵守人权标准。现有的国家规范是不够的或无效的。

7. **Markus 先生**(美利坚合众国)说，私营军事和安保承包商的市场往往优先考虑增加武装人员的效用，而不是遵守国际人道主义法和人权承诺和义务，这导致一些私营军事和安保承包商放弃遵守这些标准。2008 年《蒙特勒文件——武装冲突期间各国关于私营军事和保安服务公司营业的相关国际法律义务和良好惯例》和蒙特勒文件论坛是鼓励各国采取进一步措施监管私营军事和保安公司的集体行动的例子。美国赞扬《蒙特勒文件》的签署国，并敦促尚未签署《蒙特勒文件》的国家考虑其益处。一项补充性的国际倡议产生了《私营安保服务提供商国际行为守则》，并成立了国际行为守则协会，以提供管理和监督。

8. 国家、行业伙伴和民间社会之间的合作为制定和执行保护人权的政策提供了一种实际和可持续的方法，即使在最不利和最具挑战性的情况下也是如此。他问，除了签署《蒙特勒文件》和鼓励私营保安公司成为国际行为守则协会的成员外，会员国还可以采取哪些措施。

9. **Kwaja 先生**(以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组 主席兼报告员)说，工作组的任务还涵盖私营军事和保安公司的活动。工作组就世界各地的雇佣军以及私营军事和保安公司的活动开展了大量工作。工作组还委托研究了各国在多大程度上采取了监管措施来解决其报告中提出的问题，以及各国是否实施了监督机制来监测和管制这些公司的活动。

10. 关于各国为确保私营军事和私营安保公司遵守人权标准可以采取的 施，他鼓励各国提请注意，《蒙特勒文件》和《私营安保服务提供商国际行为守则》不具有法律约束力。因此，这些公司不受规范其业务的文书的约束，这导致了侵犯人权行为的激增。在此背景下，工作组正在努力让不限成员名额政府间工作组的行为体参与到制定关于监管、监测和监督私营军事和保安公司活动的国际监管框架的内容中来，并与《蒙特勒文件》论坛商定一项共同的行动计划，以通过具有约束力的规则，在国家和国际层面监管军事和保安公司的活动。

11. **Mushayavanhu 先生**(人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会主席兼报告员)在介绍特设委员会根据大会第 73/262 号决议第 7 段提交的进度报告时说，自 2006 年成立以来，由于各国对如何解决当代形式的种族主义和种族歧视问题存在分歧，委员会一直难以完成任务。有一组国家不赞成制定补充标准，理由是《消除一切形式种族歧视国际公约》 是一项适当的、有生命力的文书，可以适应当代现实。另一组国家赞成制定补充标准，以填补它们认为《公约》中存在的实质性和程序性空白。大会的各项决议指出，特设委员会没有取得预期的进展令人沮丧。

12. 特设委员会在第十届会议期间取得了一些进展，专家们就保护移徙者免受种族主义、歧视性和仇外做法、种族网络犯罪和反歧视立法等问题进行了讨论和介绍。由于委员会成员在会议期间的合作和贡献，委员会以协商一致的方式商定了一些结论和建议。委员会还通过了一份关于将网上和网下的种族主义或仇外行为定为犯罪的成果文件，重点关注新的信息和通信技术，包括社交媒体网络和互联网平台。基于宗教或信仰的歧视也仍然是委员会审议的一个核心问题。

13. 特设委员会应继续以协商一致的方式就《公约》附加议定书草案进行谈判，将种族主义和仇外性质的行为定为刑事犯罪，委员会今后的所有会议都应专门讨论这一问题。虽然定罪将是对当代种族歧视问题的重要回应，但也应采取平行办法来解决种族歧视和仇外心理的多层次特征。他建议在闭会期间，特设委员会向人权理事会建议联合国人权事务高级专员办事处举行为期两天的专家协商会议，审议《公约》附加议定书草案。

14. 特设委员会需要确定如何加强保护所有人免遭种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的祸害。鉴于世界各地许多人仍然是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的受害者，委员会的工作尤其重要。需要制定法律和预防措施来有效打击这些祸害。

15. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说，不歧视原则以及与防止和打击 种族主义、仇外心理和其他形式的不容忍行为有关的目标已被纳入欧洲联盟所有政策的主流。《消除一切形式种族歧视国际公约》过去是、而且应该继续成为防止、打击和消除种族主义的基础。种族主义和种族歧视在世界所有地区持续蔓延，这突出表明了普遍批准《公约》的必要性，该公约应得到充分和有效的执行。鉴于没有证据表明《公约》存在漏洞，也没有证据表明《公约》未能解决当代形式的种族主义问题，因此，令人遗憾的是，有人呼吁为《公约》制定一项附加议定书。应继续考虑其他备选方案，如无法律约束力的工具，并应在协商一致的基础上进一步探讨。

16. 最近未经表决通过了人权理事会第 42/29 号决议，这并不反映欧洲联盟立场的改变，而是反映了国际社会团结起来共同打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的共同愿望。本着这一精神，欧洲联盟将继续持开放态度，与所有利益攸关方就该议题进行建设性对话。

17. **Manuel 女士**(安哥拉)说，特设委员会的进度报告是在新类型的种族主义和仇外心理正在出现的关键时刻发表的。例如，数字时代对网络空间的宽松监管导致了过度行为。某些自由是不可接受的，它违背了《联合国宪章》和主要人权文书的价值观和原则。根据人权理事会第 42/29 号决议，法律专家将在特设委员会第十一 届会议之前举行一次研讨会，审议《公约》附加议定书草案的内容，这是落实委员会工作和加强国际上打击仇外心理、种族不容忍和种族主义行动的重要一步。

18. **Chekeche 先生**(津巴布韦)说，鉴于种族主义、种族优越感和相关形式的不容忍现象再次出现，委员会的任务是以公约或附加议定书的形式制定补充标准，以填补现有空白，并制定新的规范性标准，以打击一切形式的当代种族主义，这是一项重要的责任。为完成这项任务而与利益攸关方进行的互动，预计将带来反对一切形式的不容忍、包括歧视、暴力和仇恨言论的实际解决方案。根据可持续发展目标，需要为受害者提供有效的补救措施，特别是保护移民和难民免遭种族主义、种族歧视和其他形式的仇恨。鉴于主席兼报告员在各种情况下就种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为与专家们进行了接触，他问，鉴于体育在团结而不是分裂社会方面的作用，在消除体育中的种族主义方面应该采取何种方式。

19. **Mushayavanhu 先生**(人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会主席兼报告员)说，体育领域的种族主义问题是特设委员会与各种体育专家合作广泛参与的问题之一。鉴于体育在宣传和实践方面的广泛影响，这是一个可以用来宣传反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍的信息的领域。体育也是一个可以利用刑事定罪和教育来打击种族主义的领域，包括禁止有关观众进入赛场，对表现出种族主义行为的运动员进行制裁，以及在体育学科中开展反种族主义教育活动。可以在所有体育学科中讲授具有约束力的打击种族主义的国际标准。

20. **主席**请委员会就该项目进行一般性讨论。

21. **Rasheed 女士**(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言，她说，《德班宣言和行动纲领》为彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为奠定了坚实的行动基础。77 国集团谴责滥用通信和数字技术来宣传煽动仇外心理、种族主义和相关不容忍行为的仇恨和贬损观点，并重申政治和宗教领袖和媒体人员需要履行其责任，通过采取明确、坚定和毫不含糊的立场来反对仇恨言论和陈规定型观念。

22. 教育在阻止传播种族主义和种族歧视信息方面发挥了关键作用。在这方面，该集团支持开展提高认识和教育运动，重点是破除偏见和陈规定型观念，建立新的价值观和态度，促进宗教间和文化间对话，以加强容忍和团结，提高全球对不同文化和宗教的认识。需要采取有效的措施和政策，鼓励公民和机构采取反对种族歧视的立场，并从口头承诺转向真正消除种族歧视。要解决一切形式和表现的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，必须有坚定的政治意愿、充足的资金和持续的国际合作。

23. 该集团欢迎落实非洲人后裔国际十年活动方案，包括建立一个非洲人后裔论坛，作为协商机制，以及拟订联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案。

24. **Tshishiku 先生**(刚果民主共和国)代表非洲国家集团发言，他说，由于未能消除奴隶制和殖民主义的影响，歧视性影响、当代形式的种族主义和不平等现象依然存在。在这方面，该集团赞扬那些自《德班宣言和行动纲领》通过以来采取了进步的立法和行政措施以有效打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的政府。

25. 《2030 年可持续发展议程》设想了一个普遍尊重人权和基本自由的世界。为实现这一目标，各国政府应加大努力，保护人民免受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，确保所有人都能获得有效和充分的补救并有权就歧视造成的损害寻求正义和赔偿。对奴隶制和殖民主义的赔偿不仅应该包括伸张正义和追究历史错误的责任，还应该包括消除在奴隶制、种族隔离和殖民主义下建立起来的种族不平等、从属和歧视的痕迹。

26. 确保人人享有优质教育权有助于创建更具包容性的社会，促进相互理解和尊重文化多样性和人权。《德班宣言和行动纲领》还呼吁将非洲人后裔的历史和贡献纳入教育课程。非洲人后裔国际十年是强调非

洲人后裔对社会做出重要贡献的独特机会。然而，他们的孩子在学校里遭受种族主义和歧视，课程中有时会出现对非洲人后裔的负面成见和形象。

27. 必须做出承诺，确保普遍尊重人权和人的尊严、法治、正义和人人平等。在这方面，必须采取行动消除非洲人后裔面临的障碍，必须加强禁止种族歧视的法律。应努力确保非洲人后裔能够充分参与生活各个领域的可持续发展。各国还应采取具体措施，结束对非洲裔妇女和女童的歧视，并促进创业精神、创造力和创新。

28. **Thomas 先生**(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发 言，他说，必须尽一切努力确保所有人都能参与到旨在实现可持续发展目标的方案和倡议的执行和监测工作中来。种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象往往阻碍了所有人民作为一个整体共同生活和工作的必要团结。学者和媒体将知识分子的种族主义和仇外心理合法化的现象仍有增无减，那些被赋予社会领导角色的人正在逃避责任。在尊重表达自由、结社自由和集会自由权的同时，各国必须确保歧视、种族主义和仇外心理不会在社会上扎根。

29. 仇恨团体和极端主义政治意识形态的支持者死灰复燃，他们打着爱国主义和民族主义的幌子，鼓吹仇恨、种族主义、仇外心理和歧视的信息，这是一个令人关切的问题。位于联合国总部的 "回归方舟 "纪念碑是打击一切形式的种族主义的集体意愿的具体体现，也是对黑暗历史的有力提醒。

30. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和北马其顿共和国；稳定与结盟进程国及潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，她说，欧洲联盟的基础是一套基本价值观，这些价值观是一个社会的特点，在这个社会里，多元主义、不歧视、宽容、公正、团结和男女平等是普遍存在的。有必要维护这些价值观，不仅是为了保护属于少数群体的人的权利，也是为了保障所有居住在欧洲的人的个人自由和权利。

31. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员记录了欧洲反犹太主义的死灰复燃，而欧洲联盟基本权利局进行的调查显示，穆斯林和罗姆人社区以及非洲裔人受到歧视。这些令人不安的趋势突出表明，迫切需要做出一致努力，执行打击种族主义、不容忍和歧视的法律框架。理事会关于种族平等的第 2000/43/EC 号指令和关于打击种族主义和仇外心理的第 2008/913/JHA 号框架决定，得到了欧洲联盟保护犯罪受害者的规则的补充，这些规则载于《受害者权利指令》中。欧洲联盟还在努力加强其非法律工具和举措，以促进工作场所的多样性管理，打击网上非法仇恨言论，提高公民对自身权利的认识，防止非法种族定性等。

32. 《消除一切形式种族歧视国际公约》过去是、而且应该继续是防止、打击和消除种族主义的一切努力的基础。没有证据表明《公约》存在漏洞或未能解决当代形式的种族主义，包括将种族主义或仇外行为定为刑事犯罪的问题。消除种族歧视公约委员会的年度报告显示，尽管有简化报告程序，但许多国家积压了逾期的定期报告。更多的缔约国应接受《公约》第 14 条规定的个人来文程序，以及《公约》第 8 条的修正案，该修正案将从联合国经常预算中为委员会提供资金。欧洲联盟重申反对《德班宣言》和《行动纲领》后续文书和机制的泛滥，这一立场将为今后讨论非洲人后裔论坛的模式和任务授权提供参考。

33. **González López 女士**(萨尔瓦多)代表中美洲一体化体系发言，她说，2014 年中美洲一体化体系成员国国家元首和政府首脑常会通过了一项宣言，其中商定为中美洲非洲人后裔制定一项行动纲领。由于非洲人后裔占该地区总人口的 18%，中美洲一体化体系致力于执行公共政策和国家及地方发展战略，以改善非洲人后裔的生活条件，并通过纳入性别、文化间、代际和部门间的观点，解决非洲人后裔妇女的具体需求。

34. 认识到人权教育以及尊重和促进文化多样性作为防止和消除种族主义和种族歧视的一种手段的作用，中美洲一体化体系关注非洲人后裔的具体需求，并通过发展计划和有效的公共政策，促进增强儿童、青年、老年人、土著妇女和非洲人后裔的权能。有必要采取平权行动，以减少和纠正差异和不平等现象，包括加快社会包容，缩小教育和就业差距，促进司法救助。

35. 中美洲一体化体系支持就联合国非洲人后裔权利宣言进行谈判，并支持设立非洲人后裔问题常设论坛。它还欢迎在地方、国家、次区域和国际各级为落

实非洲人后裔国际十年活动方案所采取的举措，包括关于在拉丁美 洲和加勒比地区加快落实非洲人后裔权利的全球行动的高级别会议。

36. **Lodhi 女士**(巴基斯坦)说，自决权是《联合国宪章》开宗明义中的一项原则，是所有其他权利的源头。虽然国际社会继续重申这一基本权利，但不幸的是，世界各地数以百万计的人继续被剥夺这项权利。未能确保自决权是生活在外国占领下的一代又一代人用鲜血付出的代价。

37. 在印度占领的查谟和克什米尔，流血事件已经持续了 70 多年，夺走了 10 万多名男女老少的生命。克什米尔人民遭受了长达 70 年的占领，仍在等待安全理事会决议规定的其不可剥夺的自决权的实现。1947 年印度对查谟和克什米尔的占领是基于一个完全虚假的借口；随着 2019 年 8 月印度对查谟和克什米尔的非法吞并，克什米尔悲剧又回到了原点。对被占领土的封锁，包括全面的通讯封锁，没有任何减弱的迹象。近三个月来，被占领土已经变成了一个巨大的武装牢笼，在这个已经是世界上军事化程度最高的地区，又有更多的军团进驻。有报告称，包括儿童在内的数千人受到了普遍的酷刑、非人道待遇和任意逮捕。

38. 联合国人权事务高级专员办事处最近重申其对被占领的查谟和克什米尔地区过度使用武力、包括使用弹丸枪的报告表示严重关切，并敦促印度当局全面恢复该地区人民的权利。国际媒体和人权组织也对被占查谟和克什米尔地区严峻的人道主义局势表示严重关切。然而，印度继续试图通过使用极端武力征服克什米尔人民，无视历史的教训，即人民对自由的渴望永远不可能被野蛮的武力所粉碎。

39. 查谟和克什米尔争端将继续留在联合国议程上，巴基斯坦将继续在联合国内成为克什米尔人民的代言人，直到被占领的克什米尔人民在联合国的主持下通过公民投票的方式行使自己的意愿，这是安全理事会规定的方法。

40. **Caverhill-Godkewitsch 先生**(加拿大)说，种族主义是对人类尊严的侮辱，是对安全的威胁，是实现可持续发展目标的主要障碍。在第二次世界大战期间，数以千计的加拿大人在反对纳粹主义的种族主义意识形态的全球斗争中丧生。战后，国际社会在《世界人权宣言》中承认人人生而平等的尊严和权利。然而，作为殖民主义、奴隶制和其他形式的人类奴役的历史遗留的种族主义制度仍然在腐蚀着公众的态度和体制。种族主义在世界各地助长了恐怖主义和暴力极端主义，并加剧了其他形式的排斥，包括性别不平等和其他交叉形式的歧视，如宗教偏见。

41. 各国可以相互学习如何努力克服种族主义。在这方面，加拿大愿意分享自身面临的挑战和吸取的经验教训。加拿大最近启动了反种族主义战略，旨在展示联邦的领导力，增强社区的权能和加强公共教育。为纪念非洲人后裔国际十年，加拿大专门为支持黑人社区的举措提供了额外的资金。加拿大承诺将种族主义从法律、机构和公共生活中根除，是基于这样的信念，即一个公正的社会必须具有包容性，如果各国团结一致、合作和持续努力，就有可能取得进步。

42. **Al-Bander 先生**(伊拉克)说，伊拉克代表团赞扬联合国在全球发挥的作用及其为实现世界和平所做的缓和局势的努力。伊拉克代表团还高度赞扬所有联合国工作人员，特别是实地人员作出的牺牲。然而，世界各地危机和冲突的数量正在迅速增加，而受害者往往是无辜平民。必须作出外交努力，重振与会员国的互动协作，并本着相互尊重和不干涉内政的精神建立友好关系。

43. 联合国应坚持发挥作用，向占领国以色列施加压力，使其停止侵犯巴勒斯坦人的权利。伊拉克代表团谴责以色列的定居点政策，这些政策不仅毫无根据，违反国际法及安全理事会和大会决议，而且蔑视巴勒斯坦人民的权利，阻碍他们行使自决权。

44. **Carazo 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加已在国内和国际层面采取步骤，纠正历史遗留的不公正现象，解决非洲人后裔面临的歧视和不平等问题。2000 年至 2010 年间，由于加深了对自身历史和文化的了解，宣称自己为非洲人后裔的哥斯达黎加人占总人口的比例从 1%增至 7.8%。此外，2015 年修订了《宪法》，宣布哥斯达黎加为民主、多族裔和多文化的共和国，这是朝着充分承认、促进和保护非洲人后裔的权利迈出的一步。尽管取得了进展，但非洲人后裔在获得社会流动性、住房、就业和教育方面仍然面临不平等，非洲裔妇女和女童比其他人口群体更易陷入贫困。

45. **Bakytbekkyzy 女士**(哈萨克斯坦)说，种族主义、仇外心理和宗教不容忍行为的抬头导致了对少数群体的攻击、大规模驱逐和对礼拜场所的野蛮攻击。会员国必须全面执行相关国际公约，并制定新的立法，以结束此类祸患，还必须保证为证人提供保护，并为仇恨和歧视受害者提供赔偿和康复措施。还应采取措施，保障就业平等、住房平等和福利权利平等，并保障人民充分参与政治、社会经济、文化和宗教领域。

46. 会员国还需要开展以价值观为基础的教育和社区宣传方案，并通过使用社交媒体和数字技术促进和谐与尊重，从而防止煽动仇恨和种族暴力。决不能将恐怖主义与任何宗教、信仰、教义、文化或族裔联系在一起，需要采取反对极端主义的战略来保护青年和其他弱势群体。与政治和宗教领袖、区域组织、非政府组织、基层运动、特别与是妇女和青年的互动协作对于防止种族歧视、仇恨和不容忍造成的暴力至关重要。作为拥有超过 120 个族裔群体和 18 种宗教的国家，哈萨克斯坦致力于防止狂热升级，并已采取措施，包括通过国家发展计划、世界和传统宗教领袖大会以及哈萨克斯坦人民大会，促进和平与宽容。

47. **Rasheed 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，对于生活在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人来说，占领国继续以最残忍和不人道的方式强行剥夺他们的自决权。以色列采取了一系列破坏巴勒斯坦人民自决权的政策和做法，其中最明显的是在被占领的巴勒斯坦修建定居点和相关基础设施，这严重违反了包括刑法在内的国际法，如《国际刑事法院罗马规约》所阐述的刑法。50 多年来，以色列不断表明，它更在乎其殖民扩张主义议程，而不是结束非法政策和做法。自 1967 年以来，占领国向被占领的西岸包括东耶路撒冷非法转移了 60 多万定居者，仅在 2019 年前 6 个月，就开发了 6 000 多个定居点单元，这显然违反了国际法。数十万以色列人转移到该地区，引发了定居者的暴力行为，造成包括儿童在内的无数巴勒斯坦平民伤亡。对以色列非法定居者的保护，再加上占领国从来不对他们所犯罪行追究责任，助长了他们进一步发动袭击的气焰。以色列对加沙地带的封锁不仅明显侵犯了生活在加沙的 200 万巴勒斯坦人的自决权，而且不断侵犯他们的尊严和安全。国际社会应作出切实努力，追究占领国的责任，制止侵犯行为，并加紧努力实现巴勒斯坦人民不可剥夺的人权，特别是在以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国实现他们的自决权。

48. 50 多年来，占领国通过带有殖民主义和种族隔离性质的长期外国军事占领，将种族主义和歧视行为制度化。自 1967 年以来，占领国就已将歧视制度制度化，以便在经济和社会上征服巴勒斯坦人，剥夺他们的权利，并将他们隔离在贫困人口中心。由于以色列不遗余力地将被占领的西岸特别是东耶路撒冷犹太化，定居点项目成为这一制度最明显的例子。

49. 在整个非法占领期间，通过了超过 65 项明确或隐性歧视巴勒斯坦人的法律，包括歧视以色列境内占全国人口五分之一的巴勒斯坦人。《民族国家法》确立了种族隔离制度的要素，同时只赋予犹太公民自决权。此外，新法律破坏了以色列对民主的主张，危及和平的两国解决方案的前景，并引发了对以色列境内巴勒斯坦居民遭受蓄意歧视的恐惧。在这方面，针对巴勒斯坦人及其财产的种族主义和仇外行为和言论激增，特别是以色列定居者的此类行为和言论激增，这种现象尤其令人震惊。尽管根据国际法，占领国有义务保护巴勒斯坦人不受此类暴力侵害，但犯罪者和以色列高级官员仍然在很大程度上逍遥法外。

50. 她敦促国际社会所有成员展现道义和政治勇气，对以色列所犯严重罪行和无数违反具有国际约束力协定的行为追究责任，并立即结束占领国长期有罪不罚的现象。对数百万巴勒斯坦人的征服无异于殖民化和种族隔离，破坏了双方之间和平与文明的所有希望。

51. **Lukiyantsev 先生**(俄罗斯联邦)说，尽管各国已作出最大努力，但仍然每天面对各种形式的种族主义和种族歧视。虽然只有各国齐心协力才能应对这一共同威胁，但会员国、专门国际机构和民间社会代表在如何解释和处理这一问题上存在严重分歧，这往往对所采取的措施产生破坏性影响。

52. 缺乏适当的国际协调导致种族主义的各种表现增多，而对表达自由的曲解助长了种族主义思想和观点的传播。一些国家提到表达自由权的所谓绝对性质，不仅不负责任，而且极其危险。这种说法既违背了人权概念的完整性，又否定了个人对社会的责任概念。

53. 居于欧洲中心的一些国家当局非但没有打击种族主义，反而公开纵容表彰武装党卫军老兵及其各类同谋的做法。与此同时，纳粹同情者和战犯被吹捧为战争英雄和自由战士。在一些国家，纪念将欧洲和世界从法西斯主义铁蹄下解放出来的人的纪念碑遭到攻击，这种行为愈演愈烈。

54. 这些例子并不遥远。拉脱维亚国防部长最近表示，拉脱维亚武装党卫军军团是国家的骄傲，是年轻一代的榜样。2019 年 10 月 14 日，数千名民族主义者和新纳粹分子在乌克兰各地举行游行，在此期间，那些积极与纳粹勾结并犯下战争罪和反人类罪的人却受到美化。

55. 数十万所谓“非公民”的境况是波罗的海国家对少数民族另一种形式的歧视，必须引起严重关切。事实上，在保护少数民族语言方面，特别是在教育领域，没有任何积极进展。这一问题在波罗的海国家和乌克兰仍然一如既往地紧迫，而这些国家采取的措施只用歧视性来形容。此外，俄语在乌克兰仍然遭到双重歧视。

56. 人民行使自决权不仅是反殖民主义斗争的历史问题，也是当代的现实情况。只有当所有人的权利得到维护，不受双重标准影响，而且独立于个别国家和国家集团相互竞争的利益时，一个所有人都可以根据《宪章》和国际法选择政治未来的世界才能实现。

57. **Charikhi 女士**(阿尔及利亚)说，自决权是联合国的一项基本原则，行使自决权对于充分享有所有其他权利至关重要。阿尔及利亚自独立以来一直表示支持自决权。尽管取得了一些进展，但仍有许多障碍阻碍着推动其余 17 个非自治领土的全体人民根据第三个铲除殖民主义国际十年活动方案行使自决权的各项努力。

58. 在谈到种族主义问题时，她说，联合国应将消除这一祸患作为高度优先事项，包括为此实施一项打击种族歧视的全面战略。《德班宣言和行动纲领》是阐明种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为危害的里程碑。虽然在解决种族歧视问题上取得了进展，但种族主义仇恨言论持续存在，民族主义民粹主义死灰复燃。当代形式的种族主义和歧视试图获得政治和道义合法性，正如极右翼势力掌权的国家所体现的那样。

59. 饱受殖民主义和歧视蹂躏的阿尔及利亚一直致力于打击种族主义，包括采取有效措施促进相互尊重和宽容的价值观。消除一切形式的种族主义和种族歧视是《宪法》规定的一项原则，而且《刑法》已纳入禁止歧视的新条款。学校课程包含了加强理解人权和人类多样性问题的内容，政府发起了旨在防止和消除种族歧视的运动，以及防止暴力极端主义的行动计划。在国际一级，阿尔及利亚通过与人权机构合作和提交第二十一次定期报告，表明了促进宽容文化和消除种族歧视的决心。

60. **Aye 先生**(缅甸)说，缅甸在向民主社会转型的过程中意识到，为了建设一个强大的国家，必须适用“多样性中的团结”原则。在国家一级，缅甸正在努力加强打击种族主义、种族歧视和不容忍的法律和体制框架，包括为此起草一项禁止仇恨言论的法案，这将有助于防止在社交媒体和传统媒体上煽动宗教暴力。政府还设立了一个委员会，以便推动负责任的媒体并加强数字素养。在社区一级，非政府组织和民间社会组织一直在努力促进族裔和宗教社区之间的团结和宽容。政府于 2019 年 5 月举办了第二次关于民族和解与和平的宗教促和平论坛，使宗教组织、政府、族裔组织、联合国机构以及国际和国家非政府组织和民间社会团体的代表齐聚一堂。

61. 对于像缅甸这样一个多民族国家，在多样性中建立团结是一项巨大挑战。政府正在努力实现可持续和平、民族和解和全面发展，同时接受民主做法、人权价值观和包容性。为此，政府决心采取有效行动，打击那些试图扰乱社会和谐、社区和平与安全的人。

62. **Bentley 先生**(美利坚合众国)说，虽然美国认识到种族不公正是需要在每个国家境内克服的问题，但美国仍然致力于帮助其全球伙伴应对这些挑战。美国对外方案的制定在很大程度上是基于这样一种信念，即促进个人之间牢固、积极的关系将创造一种宽容和包容的氛围。美国国际开发署的“青年族裔融合”方案旨在减轻非人性化现象、陈规定型观念和隔阂，而“青年反对种族主义”项目则支持以色列的阿拉伯和犹太青年发展电影制作技能，以此作为解决种族主义和暴力问题的手段。

63. 国家支持的针对少数族裔和少数种族群体的行为是令人严重关切的问题，例如，中国拘留了超过 100 万维吾尔族人、哈萨克族人、柯尔克孜人和其他人士。

在新疆，个人仅仅因其民族和宗教信仰而被剥夺了基本自由和人权，包括结社与和平集会自由、表达自由及宗教信仰自由。

64. 攻击性言论最好的解药不是禁令与惩罚，而是驳斥种族主义言论前提与结论的舆论宣传以及政府与民间社会之间的活跃对话。只有在公共宣传团体、人权捍卫者和广大公众的促进和支持下，各国才能确保建立一个消除了种族不公正的自由与平等的社会。

65. **Sánchez García 女士**(哥伦比亚)说，文化多样性是哥伦比亚制定公共政策以确保机会平等和保护祖先文化的基础。哥伦比亚采取了平权行动来保护可能受到歧视的社会群体，从而保证他们切实享有人权。通过增强政治权能、提高认识和人权培训克服了实现完全平等的障碍。哥伦比亚 2014-2034 年人权战略旨在确保政府战略和方案能切实保障公民权利。

66. 哥伦比亚政府认为，采取立足权利的决策办法应以促进宽容、包容和尊重多样性为基础。哥伦比亚的法律禁止并惩罚歧视和种族隔离。极端主义意识形态的兴起表明需要找到消除这些祸患的共同办法，在此背景下，《德班宣言和行动纲领》为提高对打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的认识提供了手段。鉴于需要创造对话空间，政府已邀请土著人民、非洲人后裔和罗姆人社区为哥伦比亚 2018-2022 年国家发展计划出谋划策。

67. **Mabhongo 先生**(南非)说，当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为正在兴起，这令人感到遗憾，而旨在宣扬民粹主义和民族主义思想并煽动仇恨的种族主义极端主义运动的兴起也是如此。将新的信息技术和平台用于与尊重人权、平等、宽容、多样性和不歧视理念背道而驰的目的也是一个令人关切的问题。促进宽容、团结和尊重多样性是创建包容和宽容社会的唯一可行选择。

68. 国际社会应根据《德班宣言和行动纲领》以及《消除一切形式种族歧视国际公约》，采取具体措施，促进宽容和尊重多样性，应对共同挑战，打击种族主义和种族歧视。南非重申，决心通过打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国家行动计划全面有效地执行《公约》。南非还重申对非洲人后裔问题常设论坛的承诺，并重申支持落实非洲人后裔国际十年活动方案。

69. 在谈到民族自决权问题时，他说，这项不可剥夺的普遍权利是享有包括发展权在内的所有人权和基本自由的必要前提。2019 年，南非举行了庆祝第一次民主选举二十五周年活动，这次选举得以举行在很大程度上是大多数会员国精诚团结的结果。南非相信一个强大和富有凝聚力的联合国有能力确保所有渴望自由的人都能获得自由。根据本国的经验和历史，南非知道，只有通过联合国的坚定努力，巴勒斯坦和西撒哈拉人民才能获得自由。然而，尽管许多大会决议对侵犯他们自决权的行为表示严重关切，但在这方面进展甚微。

70. **Kvalheim 先生**(挪威)说，有必要在公开辩论中与极端主义意识形态、偏见和陈规定型观念正面交锋。在挪威，对不同宗教和文化的仇恨助长了 2011 年的恐怖袭击，这一事件仍然在人们脑海中挥之不去。2019 年 8 月，一名年轻人袭击了挪威的一座清真寺。在袭击发生之前，他开枪打死了继母在中国收养的十多岁的妹妹。本案仍在调查中，但袭击者曾表示，他的目的是恐吓穆斯林。

71. 绝不能让种族主义、族裔和宗教偏见及陈规定型观念决定社会走向。当非洲人后裔国际十年活动方案进展到一半时，有必要加倍努力，尊重各国所作保护人权和结束种族歧视的承诺。为确保人人都能参与公共辩论，挪威政府通过了一项反对仇恨言论的战略，而且正在制定一项行动计划，以打击基于族裔和宗教的种族主义和歧视，包括打击仇视伊斯兰和排犹主义现象。还开发了旨在防止不容忍、负面陈规定型观念和偏见的教学资源。

72. **Ali 女士**(阿拉伯叙利亚共和国)说，数百万人仍然是种族主义、仇恨、干涉政策、外国占领和霸权的受害者，这些行径阻碍了他们享受包括自决权在内的人权。以色列占领当局对被占领的叙利亚戈兰和其他被占领土上的人民犯下了侵略行径、危害人类罪和严重侵犯人权的罪行。这些做法是最令人发指的种族主义的公然体现，如果没有某些会员国提供的军事和政治掩护以及有罪不罚的护身符，这些做法不会持续下去。例如，美国总统将其签署的非法命令称为扩大以色列

对被占领的叙利亚戈兰的主权，但该命令的企图是颠覆国际合法性并加深占领。这项命令公然违反国际法和联合国相关决议，包括安全理事会第 497(1981)号决议，其中申明以色列在被占领的叙利亚戈兰实施的任何措施都是无效的。叙利亚重申，被占领的叙利亚戈兰是叙利亚领土的一部分，并将设法收复这一领土。戈兰的叙利亚人民有权拒绝以色列的种族主义行径。

73. 叙利亚代表团呼吁，不仅应结束以色列对叙利亚戈兰和其他被占领土的占领，而且应结束导致区域冲突升级和紧张局势加剧的以色列的侵略和挑衅行为。各国应在联合国的保护伞下共同努力，限制种族主义、仇恨言论和暴力行为的增长，打击恐怖主义行径。叙利亚坚持其原则立场，即支持巴勒斯坦人民的自决权，支持建立以耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，并重申其支持巴勒斯坦国成为联合国正式会员国的目标。

74. **Banaken Elel 女士**(喀麦隆)说，根据《德班宣言和行动纲领》，有必要确定如何最好地确保遵守打击种族歧视的现行标准，提高公众对种族主义祸患的认识，并分析导致种族主义抬头的政治、历史、经济、社会和文化因素。世界各地种族主义事件大量涌现，针对少数群体的种族主义团体死灰复燃，这些现象令人感到遗憾。作为一个拥有超过 250 个族裔群体、多个宗教团体和大量难民的多民族国家，喀麦隆不能对种族主义的祸患无动于衷。在喀麦隆，难民享有与国民同等的经济、社会和文化权利，而且歧视性做法受到禁止。喀麦隆在提交给消除种族歧视委员会的综合报告中详细说明了在这方面采取的其他措施。

75. **Shikongo 女士**(纳米比亚)说，纳米比亚欢迎最近在日内瓦举行的旨在解决关于西撒哈拉非殖民化长期争端的协商。受该区域反殖民斗争的影响，南部非洲发展共同体于 2019 年 3 月为波利萨里奥阵线和西撒哈拉人民举行了一次声援会议，最终通过了一项区域战略，建立了让摩洛哥等合作伙伴参与解决西撒哈拉问题的机制。

76. 纳米比亚重申对西撒哈拉人民自决权的承诺，并促请各方争取立即、无条件执行关于西撒哈拉问题的《解决计划》。纳米比亚代表团鼓励秘书长最终确定对新的负责西撒哈拉问题秘书长个人特使的任命，并表示支持举行全民投票，让西撒哈拉人民决定自己的未来。

77. 纳米比亚代表团继续支持巴勒斯坦人民，并强调他们的自决权和独立权。纳米比亚呼吁以色列人和巴勒斯坦人之间建立两个国家，以东耶路撒冷作为巴勒斯坦国的首都，从而实现公正和持久的和平。

78. **Hansen 主教**(罗马教廷观察员)说，种族主义和仇外态度以及相关不容忍行为持续存在。罗马教廷绝不会对这些现象的严重性无动于衷，并强烈谴责一切形式的种族主义和种族歧视。教皇方济各最近呼吁人们关注与日俱增的“对他者的恐惧”。作为《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约方，罗马教廷根据自身性质和使命努力承担责任，并对《德班宣言和行动纲领》给予道义上的支持。

79. 针对移民和难民的歧视、种族主义和仇外态度的兴起是一个令人关切的问题。新形式的种族主义给那些被迫逃离原籍地的人造成更多痛苦和苦难，对此需要提高警惕。同样令人严重关切的是，仅仅因为宗教或信仰而对社区和个人的不容忍行为和歧视有所增加。必须回顾，根据普遍人权，绝不能将对宽容和不歧视的承诺与对宗教和信仰自由的长期承诺分开。表面的宽容不能成为否认或不保障宗教自由的借口。天主教会正在努力促进文化间和宗教间对话以及团结友爱的精神，以消除冷漠和恐惧。

80. **Kipiani 女士**(格鲁吉亚)说，为遵守《消除一切形式种族歧视公约》，格鲁吉亚于 2014 年统一了法律框架。2019 年，议会修订了劳动法，禁止基于种族、出身、宗教和任何其他特征的工作歧视。歧视受害者可以通过公设辩护人或国家法院寻求救济，并要求赔偿物质或精神损害。

81. 俄罗斯联邦占领军继续对居住在阿布哈兹和茨欣瓦利占领区的格鲁吉亚族人实施针对族裔的侵犯人权政策，包括侵犯生命权和行动自由权、财产权和接受母语教育的权利。茨欣瓦利占领线的关闭使被占领地区完全陷入孤立，有可能造成人道主义危机，特别是在阿卡哥里区。该地区 70 岁的居民 Margo Martiashvili 已经死亡，因为占领政权拒绝开放所谓过境点，致使她在事故发生后无法获得紧急医疗援助。

82. 在被占领的阿布哈兹地区，格鲁吉亚人被迫登记为外国公民并获得所谓的居留许可，而居住在阿布哈兹的格鲁吉亚人则被迫改变姓氏和族裔身份才能享

受基本人权。自 2015 年以来，在阿布哈兹和茨欣瓦利禁止使用格鲁吉亚语教学，那里仅存的几所格鲁吉亚学校被迫采用俄罗斯教育系统和俄语作为教学语言。占领国在加利区的学校加强了军事宣传和心理压力。阿布哈兹幼儿园和小学的儿童被迫在军事庆祝活动期间演唱俄罗斯军歌，并参加敌视格鲁吉亚人的军事模拟游戏。对跨越占领线的行动自由施加限制以及关闭所谓过境点的行为严重削弱了在格鲁吉亚控制的领土上用格鲁吉亚语上课的可能性。缺乏国际监测机制则进一步加剧了实地的人道主义局势和人权状况。

83. **Mohd Nasir 先生**(马来西亚)说，多元文化和多样性是马来西亚民族认同的核心特征，马来西亚人民坚信必须尊重不同意见并包容多样性。与此同时，必须制定法规，确保公众意见表达不违反社会规范、不煽动仇恨，也不威胁和平与安全。马拉西亚代表团认识到教育在消除种族主义方面的关键作用，并将继续与相关利益攸关方接触，包括为此与宗教团体和社区开展宗教间对话。因此，马来西亚将继续参加联合国发起的关于信仰和文化的对话。自 2010 年以来，马来西亚开展了国际宗教间和文化间和谐庆祝活动，包括庆祝世界不同信仰间和谐周、国际和平日和国际宽容日。马来西亚还欢迎《联合国关于仇恨言论的战略和行动计划》，并随时准备协助有关机构宣传该行动计划。

84. **Edbrooke 先生**(列支敦士登)说，自决权是《联合国宪章》的基石，也是充分享有所有人权的先决条件。列支敦士登的自决倡议响应了大会第 2625(XXV)号决议，强调了在不诉诸分裂的情况下实现自决权的可能性，并寻求化解和预防冲突。列支敦士登政府正在编写一本手册，向希望预防和解决源于自决主张的冲突的国家、调解人和社区提出建议。该手册将突出自治作为一项防止分裂的措施的可能性，并强调需要在各级保护人权。

下午 1 时散会。