



大会

第七十四届会议

Distr.: General
24 March 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 25 次会议简要记录

2019 年 10 月 18 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 布朗先生 (卢森堡)
嗣后： 埃耶拉尔德·杰莫纳特女士(副主席)..... (乌拉圭)

目录

议程项目 70：促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18146 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 70: 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/74/40、A/74/44、A/74/48、A/74/55、A/74/56、A/74/146、A/74/148、A/74/228、A/74/233、A/74/254 和 A/74/256)
- (b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/74/147、A/74/159、A/74/160、A/74/161、A/74/163、A/74/164、A/74/165、A/74/167、A/74/174、A/74/176、A/74/178、A/74/179、A/74/181、A/74/183、A/74/185、A/74/186、A/74/189、A/74/190、A/74/191、A/74/197、A/74/198、A/74/212、A/74/213、A/74/215、A/74/226、A/74/227、A/74/229、A/74/243、A/74/245、A/74/255、A/74/261、A/74/262、A/74/270、A/74/271、A/74/277、A/74/285、A/74/314、A/74/318、A/74/335、A/74/349、A/74/351、A/74/358、A/74/460 和 A/74/493)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/74/166、A/74/188、A/74/196、A/74/268、A/74/273、A/74/275、A/74/276、A/74/278、A/74/303、A/74/311 和 A/74/342)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/74/36)

1. **Boly Barry 女士**(受教育权特别报告员)在介绍其报告(A/74/243)时说, 受教育权作为防止暴行罪和大规模或严重侵犯人权行为的手段, 不仅关乎经历巨大动荡的社会, 而且也关乎和平社会。事实上, 为防止今后发生此类犯罪和侵权行为, 在和平时期实现获得公平、包容和优质教育的权利至关重要且刻不容缓。

2. 报告追踪了从通过《世界人权宣言》到最近通过可持续发展目标期间教育标准的发展情况。各国广泛接受的教育目标包括和平、参与社会发展、知识、理解和接受他人、尊重文化多样性以及适应学生需要和技能的教育, 区域和国际层面的人权机制都在促进实现这些目标。不过, 教育系统的运作并不独立于它们所在的社会, 而是复制、有时是有意复制了这些社会中存在的权力关系和统治制度。

3. 学校往往被用作分裂社区或进行宣传的工具。通过隔离以及在历史、地理、语言、宗教和科学等学科中灌输分裂和仇恨思想, 这种灌输可能是显性或隐性的, 包括开展方案, 传播少数群体或社会群体的刻板形象。为强加宗教教义, 学校可能会排斥女童, 或强化妇女、女童和妻子“良好”行为的形象。在防止针对妇女的暴行时需要考虑到这些想法, 因为它们往往是暴力极端主义的幕后推手。然而, 如果没有充分的资金和合格的教师, 公共教育系统就会缺乏遏制仇恨传播(包括在社交媒体上)所需的公信力和权威。

4. 根据可持续发展目标 4, 促进和平和防止暴行需要包容和公平的优质教育, 只有基于受教育权的方法才能利用这一预防潜力。保护这项权利将使儿童和成人能够生活在和平民主的社会中并为之作出贡献。实现目标 4 意味着提供工具以便人们更好地理解社会的全部复杂性。

5. 只有确保人人享有公平、包容和优质教育的权利, 才能实现有效的预防, 特别是在最初阶段。各国应提供最高质量的免费公共教育系统并分配必要资源, 从而尊重、保护和实现受教育权。对于私营机构, 国家需要采取措施, 确保实现受教育权, 包括在没有国家控制或参与时提供教育的情况下。为利用受教育权的预防潜力, 她提出了 ABCDE 框架, 根据这一框架, 教育应促进接纳自我和他人、社会归属感、批判性思维、多元化和同理心。

6. **Bogyay 女士**(匈牙利)说, ABCDE 框架反映了匈牙利的教育方法。匈牙利正在依照将少数民族语言纳入双语教育的建议, 向全国少数民族提供母语教育, 从而支持他们维护其文化身份的权利。匈牙利深信, 提供关于过去暴行的教育非常重要, 因此将大屠杀教育纳入了学校课程。接受包容和公平的优质教育的权利对于防止暴行罪和实现可持续和平十分关键。

7. 匈牙利政府坚定致力于尊重、保护和实现受教育权这项关键人权, 并致力于确保人人平等、获得包容和不受歧视。为此, 匈牙利开展了全面改革, 以期改善教育质量和教育机会, 并提高教育水平。采取的措施包括提供免费的义务制幼儿园和初等教育, 提供免费、易于获得的中等教育, 并增加高等教育机会和财政支持。还推出了预警和教学支持系统, 以减少提前

离校，同时采取了特别政策，帮助有特殊需要的学生和少数群体学生，包括罗姆学生。

8. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟致力于投资在欧洲联盟和全世界提供更多更好的教育。需要确保不让任何儿童掉队，并为所有人提供获得至少 12 年优质教育的机会。对此，在 2015 年至 2018 年期间，全球 55 个国家有超过 650 万名学生受益于欧洲联盟资助的教育项目。为努力在紧急情况下提供尽可能好的教育，欧盟委员会在 2018 年 5 月发布了一份关于紧急情况和持久危机中教育的函件，其中承诺消除障碍以及让失学儿童重新接受安全、优质的教育，从而重点确保教育连续性。2019 年，欧洲联盟进一步增加对紧急情况和持久危机中教育的资助，将资助数额提高至人道主义预算的 10%。

9. 最好能够进一步了解 ABCDE 框架的执行情况和判定其成功与否的评估工具。鉴于教育资金不足会损害受教育权，他询问是什么阻碍了各国大力投资于学校系统，以及如何才能说服它们这样做。在学校可能被用作分裂和宣传工具的背景下，他询问学校如何才能在促进预防暴行罪和大规模侵犯人权方面发挥积极作用。

10. **Savitri 女士**(印度尼西亚)说，印度尼西亚代表团附和特别报告员关于需要在更早阶段预防灭绝种族罪和大规模暴行的观点。作为一个高度多元化的国家，印度尼西亚在国家法律原则的基础上制定了教育课程体系，这些原则对于创建充满活力的和谐社会至关重要。在这方面，印度尼西亚的教育系统是民主和非歧视性的，并尊重人权、民族多元性和文化价值观。尽管面临各种挑战，印度尼西亚仍重申致力于提高全国教育水平和促进教育平等。她询问家长在与其他利益攸关方合作落实 ABCDE 框架方面可以发挥什么作用。

11. **Mohamed 女士**(马尔代夫)说，教育是马尔代夫的主要优先事项之一，马尔代夫对本国的高入学率感到自豪。正如特别报告员指出的，学校可成为促进和平、人权、多元和包容的工具，但也可能被用作传播仇恨和极端主义意识形态的手段，此种仇恨和极端主义意识形态导致侵犯人权行为，特别是侵犯妇女和女童的人权。马尔代夫政府意识到学校是社会的一面镜子，

正在计划从性别视角审查学校课程，并纳入促进性别平等、宽容、尊重和包容的课程模块。

12. 通过在历史课程中客观描述过去发生的暴行，教育可成为揭示真相和促进和解的手段。由于马尔代夫最近决定推出过渡期正义机制，最好能获得关于如何将教育措施与过渡期正义措施联系起来的一步指导。

13. **Driuchin 先生**(俄罗斯联邦)说，对于特别报告员报告中提出的许多关切，俄罗斯代表团同样十分关注。人人不受歧视地接受优质教育无疑在防止冲突和侵犯人权行为方面具有巨大潜力。然而，一些欧洲国家越来越多地将教育用作歧视民族、族裔和语言少数群体的工具。

14. 例如，在里加、塔林和基辅采取新的立法举措后，波罗的海国家讲俄语的少数群体和乌克兰讲俄语的人口状况显著恶化。乌克兰违反其国际义务，于 2019 年 7 月通过一项法律，确保将乌克兰语用作国家语言，导致对俄语的严重歧视。波罗的海国家的教育政策旨在从整体上使讲俄语的人口边缘化，特别是拉脱维亚通过了一项法律，指示所有学校从 2021 年起只用拉脱维亚语教授科目。此外，拉脱维亚自 2019 年 9 月 1 日起实施关于学前教育的部长内阁第 716 号条例，这实际上意味着讲俄语的儿童将被迫使用拉脱维亚语作为其主要沟通语言。这种做法除其他外违反了《消除一切形式种族歧视国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《反对教育歧视公约》和《儿童权利公约》。

15. 俄罗斯代表团促请特别报告员处理上述歧视情况，包括向爱沙尼亚、拉脱维亚和乌克兰政府提供必要的专家协助。她应随时向人权理事会和大会通报这方面的最新事态发展。

16. **Korac 女士**(美利坚合众国)说，尽管特别报告员的报告没有确立过去未曾商定的国际权利，但美国代表团同意，包容各方且对 인권问题敏感的教育可在防止暴行及其他侵犯和践踏人权行为方面作出积极贡献。美国感到自豪的是，美国与世界各地的合作伙伴共同努力，最大限度地扩大受教育机会，包括每年在超过 45 个国家进行投资，帮助确保那里的人们接受

所需的教育和培训。其中超过半数的投资针对受到暴力、冲突或危机影响的国家。

17. 美国国际开发署(国际开发署)正在帮助各国将历史事件以及对灭绝种族罪和其他大规模暴行的纪念纳入国际课程。它还协助记录人权暴行,用于公共教育和提高认识方案,并协助开展其他旨在提高宽容度和批判性思维技能的方案。这些努力是朝着和解迈出的重要一步,起到了预防作用。大规模暴行的预防和恢复工作的一个例子是国际开发署对柬埔寨文献中心的支持,该中心开发了一项课程,旨在提高人们对红色高棉所犯暴行的认识,并创建了一份可公开查阅的历史记录,用于确保将红色高棉的高层领导定罪,并为柬埔寨的酷刑和暴力幸存者提供支助服务。

18. 暴力极端主义组织越来越多地以学校、学生和教师人员为目标,企图引起恐惧和煽动社会分裂。必须一致谴责这些行为,而且必须追究肇事者的责任。同样令人严重关切的是,在一些情况下,教育系统未能保持学术自由、多元或包容,学生无法获得关于自身及其文化的知识。例如,中国政府在新疆拘留营拘留了 100 万名维吾尔族和其他突厥穆斯林,阻止他们依照自己的宗教自由授课,并将他们的儿童隔离在所谓儿童福利机构和寄宿学校,他们在那里被迫以中文而非自己的语言上课。

19. **Hazan 先生**(法国)说,教育和培训是发展的关键,因此也是法国的优先事项,法国将其官方发展援助的 15% 分配给教育。接受优质教育对青年男女参与社会至关重要,可有助于防止暴行罪和侵犯人权行为。法国资助了一些旨在改善女童教育的项目,包括在萨赫勒地区的项目,这些项目促成妇女和青年更多参与建设和平活动,推动社会包容,并增加了体面就业的机会。法国政府还重点防止在武装冲突中招募儿童的行为,以及解决学校中的性别暴力问题。最好能了解学校如何才能在数字时代推动打击社交媒体上的仇恨言论。

20. **王一女士**(中国)说,中国代表团反对美国代表团对中国教育和宗教政策的无端指责。中国政府根据其《宪法》保障少数民族使用其语言的权利,这些语言在中国政治社会生活和教育系统中得到广泛使用。中国政府一直在通过双语教育等方式,努力使用少数群

体的语言来提高他们的教育水平。中国政府还保障宗教信仰自由,包括在新疆,新疆有数千个宗教场所,其中许多是穆斯林清真寺。面对暴力和恐怖主义的严重威胁,中国依法建立了教育和职业培训中心,保障各族人民的生存权。宗教极端主义与宗教截然不同,不应将两者混为一谈。不应利用这种借口来煽动分裂主义和恐怖主义。美国应摒弃基于偏见的立场,客观看待中国促进宗教自由的教育政策,停止干涉中国内政。

21. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说,采用统筹办法防止侵犯人权行为和大规模暴行至关重要,教育在创建和谐民主社会方面发挥重要作用。尽管多边和双边捐助者为教育领域提供的发展援助在学校发展中发挥了重要作用,但双边捐助者间接或直接资助私立和公立教育的做法引起了严重关切。例如,在 2015 至 2030 年期间,在中低收入国家提供优质教育的年度资金缺口为 390 亿美元。最好能了解各国如何才能在促进受教育机会和确保全民获得优质教育之间取得适当平衡。她询问如何利用 ABCDE 框架处理学校和社交媒体中的骚扰问题。

22. **Boly Barry 女士**(受教育权特别报告员)说,应增加对 ABCDE 框架和总体教育的资助。需要采用统筹办法确保初等到高等教育始终将框架中提出的价值观作为优先事项。从童年早期起灌输赔礼道歉、表达感激、解决冲突和承认多元化的价值观非常重要。还必须通过国际团结调动资源,确保优质的教育系统。在这方面,鼓励各国继续为教育提供财政援助,这最终将有助于防止世界各地发生冲突。

23. 学校和家庭在防止仇恨言论和欺凌,包括防止社交媒体上的仇恨言论和欺凌方面发挥重要作用,需要从儿童很小的时候就开始向其教授基本价值观和批判性思维。在建立更正式框架的同时,还应采用开放的教学法,因为当学校向社会开放时,更有可能发生积极的转变。不过,为使儿童能够接受优质的公共教育,各国需要根据关于国家提供公共教育和规范私人参与教育的人权义务的《阿比让原则》,提供必要的资源。

24. **Kamel 先生**(阿尔及利亚)说,阿尔及利亚正在努力确保所有阿尔及利亚儿童的受教育权这一宪法权

利在防止暴行罪和侵犯人权行为方面发挥关键作用。阿尔及利亚代表团支持 ABCDE 框架，并同意特别报告员关于保证人人享有公平、优质教育的重要性的观点。最好能了解特别报告员如何与经济及社会理事会合作实现受教育权。

25. **Alston 先生**(极端贫困与人权问题特别报告员)在介绍他的报告(A/74/493)时说，数字治理时代意味着世界上大多数政府正在着手对包括国民身份系统在内的各种系统进行数字化，其中许多系统掌握了全面的生物特征数据。采用这种可能具有侵入性的监视系统的理由往往侧重于加强社会保护或福利国家，以及提高政府效率和消除欺诈。

26. 数字福利国家通常被呈现为确保公民从新技术中受益并体验更高效政府服务的手段。然而，在进入数字福利的反乌托邦方面存在实际风险，即不受限制的数据匹配可能被用于揭露和惩罚弱势福利受益人记录中的违规行为、监控受益人、对受惠人施加破坏其个人自主权的条件以及实施非常严苛的处罚。福利系统的数字化常常被用来促进削减福利预算、缩小受益群体、取消服务、实施更严厉的处罚制度以及扭转国家应对个人负责的传统观念。

27. 许多正在引入数字生物特征识别系统的政府几乎没有考虑到这些事态发展的法律基础，以及对防止未来灾难至关重要的保护措施。使用如此庞大的数据库的风险包括政府滥用、出于政治动机操纵或滥用系统、私营部门在没有充分防护措施的情况下广泛进入系统以及黑客入侵。私营部门往往是采用这些制度的背后驱动力，但它们不受人权标准管辖，其道德守则难以为确保个人权益提供保护。

28. 采用生物特征识别系统和相关数字福利系统的决定对民主构成了重大威胁，因为它们很少成为严肃的公开辩论的主题及受到审查。尽管这些系统被呈现为基本上是行政或技术创新，由部长批准，或甚至只需非民选官员批准，但它们对民主和人权的潜在影响是巨大的。虽然人权界对数字技术和人工智能开展了研究，但很少能反映数字福利国家兴起所带来的全部威胁。人工智能部门因缺乏多样性而充斥着歧视和偏见，为消除这种歧视和偏见并确保考虑到人权因素，

需要确保对创建、审计和维护数据的基本做法进行仔细审查。

29. 为使新技术让福利国家变得更好，应重点确保福利预算能够提高弱势人群的生活水平，并开发更有效的技术，用于满足那些难以进入或重新进入劳动力市场的人们需求。

30. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟及其成员国正在实施一个法律框架，在充分尊重人们基本权利和自由的前提下，使所有人都能受益于数字创新。旨在管理新技术使用的举措需要考虑到贫困问题。在欧洲联盟，有一种观念是以合理价格普遍和有保障地获得数字服务。他要求举例说明用于消除贫困及拓展基本权利和自由的新技术。

31. **Amayo 先生**(肯尼亚)说，肯尼亚代表团反对该报告第 18 段，如果特别报告员花时间听取双方的意见，本可以删除这段。为向公民提供更好的服务，肯尼亚启动了国家综合身份管理系统，用作人口登记册和每位个人的数据储存库。该过程的第一步是整合初级人口登记机构的数据。该报告第 18 段所载信息并不正确，因为在肯尼亚进行的大规模登记工作是自愿的，生物特征数据采集仅限于指纹和面部，并不要求个人提供手部形状、耳垂形状、视网膜和虹膜图案、声波或脱氧核糖核酸。他要求更正报告中的信息。

32. **Samson 先生**(法国)说，新技术可简化程序，便于偏远地区居民和行动不便者获得公共服务和社会福利，因而是使国家消除贫困行动更加有效的有力手段。为让每个人都从这一潜能中受益，各国必须采取行动促进数字包容。在线服务必须向所有人提供，并适应视力残疾者的需要。不过，需要在道德和透明的框架下开发基于算法的系统。他要求举例说明新技术如何为极端贫困者作出了积极贡献。

33. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说，数字福利系统可能使弱势和处境不利社区难以获得他们需要的支持。有效消除贫困的挑战往往源于缺乏能力和资源，而非缺乏系统和机制。她询问没有达到高度技术发展水平的国家如何才能避免创建的数字福利系统进一步阻碍人们获得支持。

34. 王一女士(中国)说,减少极端贫困一直是全球发展的共同目标和主要挑战,贫富差距以及单边主义和保护主义抬头对全球增长构成了重大威胁。发展中国家应将减贫纳入国家经济社会发展,并采取有效措施促进经济进步,包括通过在贫困地区发展基础设施。还需要构建公平、包容、有序的国际经济体系,维护包括南南合作和南北合作在内的国际合作。联合国系统应在国际减贫方面发挥更大的作用。

35. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说,从人权角度看,事实可能证明利用技术来提高效率会造成问题。迫使数字福利系统的用户支付额外费用或鼓励他们订购付费服务可能会加剧极端贫困,并阻止最脆弱者享有社会、经济、公民和政治权利。经济上最脆弱的人往往无法获得基本福利和公共服务。最好能了解如何避免这种背离目标的情况。

36. **Alston 先生**(极端贫困与人权问题特别报告员)在答复肯尼亚代表时说,肯尼亚的报纸非常关注该国身份证的使用方式。这些报道侧重于政府最近提交给议会的《2019 年服务法案》。该法案第 8 节规定,每位居民——不仅是肯尼亚国民——都必须出示服务号,才能获得护照、申请驾照、注册手机号、登记成为选民、纳税、在金融市场交易、开设银行账户或获得社会保障服务以及许多其他公共服务。因此,肯尼亚政府正式提出的使用身份证的附加条件十分广泛。其他关切涉及仍有许多人尚未登记,例如努比亚人,他们实际上是无国籍的。他希望通过肯尼亚最高法院正在进行的诉讼有效解决这些问题。

37. 他在回应其他评论时表示,虽然欧盟或许是最有可能对抗科技巨头垄断的力量,但即使欧盟纳入人权标准的工作也可以改进。

38. 在使用新技术帮助弱势群体方面,他表示,将社会福利保护交给算法系统可能会导致相当多的人掉队。为避免这一风险,设计数字化系统时不应忽略人的因素。最脆弱者需要人们的同情、互动、鼓励和支持。若将支持限于让人们只能选择与屏幕互动或阅读打印件,则将严重破坏福利服务。技术也可以被负面地用于跟踪领取福利者的消费情况,例如若他们养成不健康的习惯,就削减其福利。一个严肃的系统应建立在发现问题时提供帮助的基础上。

39. 法国即将宣布在国家一级实施新的生物特征识别系统。虽然技术可能非常积极正面,无法抵制也不应抵制,但需要采取保障措施来保护数据和限制风险。

40. 他在答复厄立特里亚代表时说,应监管私营部门的企业,确保它们尊重人权,因为只有这样,才能建立有效的关系,促进技术发展和保护人权。全球南方的一些政府认为,需要立即采用全面的生物特征识别系统;然而,当前最先进的技术很快就会被淘汰,因此不妨等到开发出更负担得起、更适应他们需要的新系统。

41. 关于国际合作在消除贫困方面的作用,与外国政府作出的安排应完全透明,以便明确对国家预算的影响以及政府向穷人提供适当服务的能力。在这方面,不清楚与“一带一路”倡议有关的一些基础设施项目是否具有必要的透明度,以及是否会确保穷人的利益。

42. 他在答复摩洛哥代表时说,重要的是在实施广泛的技术系统与保护每个人的人权之间取得平衡。应重点关注人的因素和对相关行为体的问责能力。

43. 联合王国首相在对大会的讲话中,对数字独裁主义和人类可能会被视为数字化链条末端的非实体提出了警告。然而,本报告对英国福利国家在统一福利系统下的运作方式恰恰提出了这些批评。

44. **Amayo 先生**(肯尼亚)说,登记过程中没有采集的生物数据,如耳垂几何形状和脱氧核糖核酸,不应列入报告。肯尼亚拥有强有力的宪法和积极活跃的司法机构、民间社会和新闻界,关于登记工作的决定是在公众参与下做出的。因此,报告应作适当更正。

45. 副主席 **Eyheralde Geymonat 女士**(乌拉圭)主持会议。

46. 主席请委员会就该项目开展一般性讨论。

47. **Karen Pierce 女爵**(联合王国)还代表阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、巴哈马、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、约旦、

拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、巴拿马、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、萨摩亚、圣马力诺、塞舌尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌克兰、美利坚合众国、乌拉圭和瓦努阿图发言时说，民间社会和人权维护者在支持联合国开展工作和民主机构健康运作方面发挥了关键作用。它们不仅丰富了决策过程，而且其贡献还确保了联合国所作决定的影响惠及最落后的人。恐吓报复与联合国合作的人，损害了整个联合国的信誉和效力，包括人权系统。

48. 报复行为日益增多，妇女人权维护者不成比例地面临性别壁垒、威胁和暴力，记者和其他媒体工作者遭到大量袭击，这些情况都令人担忧。任何针对与联合国合作的个人和团体的线上和线下恐吓及报复行为都应受到谴责。各国应防止此类行为，确保充分保护民众免遭此类行为，为此应提高认识、确保追究责任和采取有效补救措施，无论这些行为是由国家还是非国家行为体实施的，并应相应通知秘书长和人权理事会。欢迎各国采取积极步骤，应对在各自国家发生的针对个人和团体的报复行为。

49. 她欢迎通过人权理事会第 42/28 号决议，表示其国家集团高度赞赏主管人权事务助理秘书长的的工作，其任务确保对恐吓和报复，包括对人权维护者的恐吓和报复作出更系统协调的反应，这将有助于结束这些攻击行为不受惩罚的现象。

50. 各国义务防止和处理报复行为，维护促进和保护人权的最高标准，但联合国系统也有义务防止和应对针对提供信息者或试图与联合国协作者的恐吓和报复指控，确保在这些行为发生时追究责任。联合国各机关、机制和机构应加强对报复的集体反应，并继续详细审议此类案件。欢迎助理秘书长更频繁地报告报复问题和后续行动。

51. **González López 女士**(萨尔瓦多)代表男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者核心小组发言说，保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者免遭暴力和歧视并不需要创造新的权利，因为国际人权法明确规定了各国不加区别地维护所有个人人权的法律义务。各

国也有责任确保保护那些捍卫男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人权的人权维护者。

52. 根据人权理事会第 41/18 号决议延长防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家的任期，是国际社会的一项重大成就，表明各国一致认为这种暴力和歧视值得继续关注。小组完全支持独立专家的任务，独立专家最近的报告显示了歧视性法律和社会文化规范何以继续排挤男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者，并将其排斥在教育、保健、住房和就业等部门之外。

53. 世界上许多人因其实际或感知的性取向、性别认同或性别特征而遭受暴力和歧视。男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者也更有可能会面临精神健康问题，包括抑郁和自杀，或者成为暴力和骚扰的目标。过去五年，九个国家已经将同性恋非刑罪化，在打击基于性取向和性别认同的暴力和歧视方面也取得了一些进展。小组呼吁仍将成年人之间自愿同性行为定为犯罪的 69 个国家废除其相关法律。

54. 仇恨言论经常被用来侮辱已经遭排斥的群体和个人，加剧歧视和煽动暴力。对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者团体的仇恨是由包括宗教和政治领袖在内的各种人所为，通过传统和社交媒体得到扩大。小组认可人权维护者为支持男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者团体所做的工作，这些工作是冒着相当大的个人风险进行的。人权维护者的工作在报告侵犯人权行为、向受害者提供支持以及提高政府和社会认识方面发挥了关键作用。他们也有助于各国采取具体措施，确保防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视。

55. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)，同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和塞尔维亚、稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰表示，《维也纳宣言和行动纲领》承认民主、正义、平等和法治是保护和充分享有人权的关键原则。法治有力和尊重人权的的社会更有可能是和平和有韧性的，也更稳定和繁荣。促进和保护人权需要强有力的问责框架，为受害者提供有效补救。在大规模系统实施严重侵犯和践踏人权的情况下尤其如此。

56. 欧洲联盟坚定致力于打击有罪不罚现象和促进国际刑事司法，支持强大有效的国际刑事法院，将继续努力争取普遍批准《罗马规约》。它严重关切在人权领域与联合国、其代表和机制合作的民间社会组织和人权维护者遭到报复。欧洲联盟将继续通过一切可行手段支持民间社会和人权维护者，无论他们在何处遇到危险。

57. 除了谴责侵犯人权行为和要求国家承担责任之外，还需要发现和宣传积极的人权事迹，鼓励各方对继续执行基于人权的政策作出政治承诺。为此，组成了一个国家联盟——良好人权事迹倡议，该联盟在大会高级别周期间介绍了经济、社会和文化权利方面的进展，并宣讲了为所有人创造更体面生活条件铺平道路的事迹。

58. 欧洲联盟及其成员国仍然完全致力于实现健康权这项人权，最近通过了水和卫生领域的指导方针，其中强调致力于帮助在全世界提供安全饮用水和卫生设施，并确定了外部行动的优先事项。这些准则是欧洲联盟为逐步实现可持续发展目标 6 和 13 而采取的步骤之一。

59. **Wagner 女士**(瑞士)说，许多国家将国家安全问题置于人权问题之上的趋势令人关切。鉴于没有人权保护和法治就不可能有持久和平与安全，瑞士仍然致力于将人权置于和平与安全问题的核心。加强联合国在预防方面的能力，特别是预警和早期行动，仍是优先事项，改善人权理事会和安全理事会之间的信息交流也是优先任务。

60. 安全理事会第 1325(2000)号决议重申妇女对预防冲突、解决冲突和建设和平的贡献，也强调了武装冲突对妇女和女童造成格外严重的独特影响。自决议通过以来，安全理事会其他决议中经常提及妇女状况。然而，近 20 年后，在冲突和战争背景下对妇女的暴力行为，特别是将性暴力作为战争武器的做法仍然普遍存在。因此，利益攸关方应将性别观点纳入所有联合国和平与安全努力。

61. 新技术的出现带来了挑战和机遇。数字技术在世界各地的许多生活领域具有加强人权的巨大潜力，但也可能导致新的或更严重的侵犯和践踏人权形式，包括在保护隐私和个人自由方面。网络空间也为新形式的骚扰、威胁和恐吓，特别是针对妇女和弱势群体的

骚扰、威胁和恐吓提供了平台。民众利益必须是任何技术变革的核心，特别是在保护网络空间的隐私和数字平台的社会规范方面。人权必须在虚拟世界和现实世界中得到同样有力的捍卫。人权必须是国家和技术公司的规章、政策和做法的基础之一。

62. **Suzuki 女士**(日本)说，秘书长在关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的报告(A/74/268)中建议该国政府遵守国际人权法规定的义务，执行联合国人权机制提出的建议，使人权事务高级专员办事处能够履行其监测和保护任务，并采取必要措施处理朝鲜民主主义人民共和国境内侵犯人权行为追责问题独立专家组的调查结果和建议。日本继续呼吁朝鲜民主主义人民共和国与国际社会合作。朝鲜民主主义人民共和国绑架日本公民是该国犯下的最严重的侵犯人权案件之一。案件受害者及其家人年事渐高。日本政府呼吁立即放回所有被绑架者，并将采取必要措施全面解决这些未决问题。

63. 日本与国际社会一样，对若开邦的人权和人道主义状况感到关切。缅甸必须通过缅甸主导的独立调查委员会，对指称的在若开邦北部侵犯人权的行为进行可信和透明的调查，并根据这些调查结果采取适当措施。国际社会应继续敦促缅甸做出具体努力，在该国建立民主，并促进和保护人权。

64. 叙利亚武装冲突各方必须在该国所有地区尊重国际人权法和人道主义法，包括在伊德利卜省和叙利亚东北部。日本深为关切叙利亚东北部的军事行动将导致人道主义局势进一步恶化，重申其立场，即叙利亚危机不能通过军事手段解决。有关各方应在改善人道主义局势和推进政治进程方面发挥建设性作用。日本将继续与国际社会密切合作，努力解决叙利亚危机。

65. 也门约 80%的人口需要人道主义援助，该国人道主义局势令人严重关切。日本呼吁各方采取措施，充分防止对平民的伤害，并尽快达成政治解决。

66. **McDowell 女士**(新西兰)说，联合国残疾包容战略是一个急需的体制框架，为本组织将残疾权利纳入主流和确保联合国总部和外地的包容性制定了明确的路线图。为了进一步讨论如何有效执行《残疾人权利公约》，新西兰代表团将提交一份关于公约的两年期决议。

67. 无障碍是包容性社会和残疾人享有所有人权和基本自由的先决条件。这不仅需要消除物理障碍，还需要确保在设计 and 实施无障碍相关计划和行动时考虑到残疾人的观点。新西兰很高兴提名新西兰人 Robert Martin 连任残疾人权利委员会成员，参加 2020 年 6 月的选举。作为第一个有学习障碍的委员会成员，他给委员会的工作带来了新的视角。

68. 太平洋岛屿国家近 20% 的人患有某种形式残疾，为此，新西兰与太平洋残疾论坛建立了新的伙伴关系，支持到 2030 年建立一个包容残疾的太平洋的目标。新西兰提供的资金将支持论坛的活动，包括数据分析、能力建设和以性别平等和青年为重点的活动。

69. Oehri 女士(列支敦士登)说，人权和基本自由在国际法中有明确定义，但对太多人而言，享受人权和基本自由仍是乌托邦。一些国家越来越多地对人权采取选择性做法，或直接侵犯人权。与破坏人权标准的趋势密切相关的是，多边成就、特别是国际法领域的多边成就受到的攻击日益增加。多边主义联盟是一项帮助各国团结起来支持多边主义和基于规则的国际秩序的举措。

70. 人权理事会为针对缅甸罗兴亚人和其他宗教少数群体犯下的滔天罪行建立了追责机制。这是保证追责的关键第一步，对于罗兴亚难民和被迫流离失所者安全、自愿、有尊严和可持续的返回是不可或缺的。然而，令人遗憾的是，人权理事会第 42/3 号决议没有提及追责，包括国际刑事法院在强迫迁移方面采取的步骤。同样令人遗憾的是，国际刑事法院就委内瑞拉人权和人道主义危机采取的步骤没有被列入人权理事会关于该问题的两项决议。

71. 大会第 60/215 号决议规定，人权理事会当选成员应坚持促进和保护人权的最高标准，并与理事会充分合作。然而，如果选举结果不符合这些规定，理事会将被削弱，更容易受到政治攻击。列支敦士登将继续奉行不支持不符合商定标准的候选人的政策。列支敦士登足额、按时向联合国经常预算缴款，这体现了它对正常运作的理事会和联合国其他机构的承诺。联合国目前面临的岌岌可危的财政状况将对其充分执行任务的能力产生负面影响，包括在人权领域。她敦促所有尚未缴纳全部会费的国家尽快缴纳。

72. Khan 先生(孟加拉国)说，暴力继续困扰着世界各国和各地区，严重损害了人权。大规模杀戮、强奸、纵火和破坏，特别是在冲突地区，突出显示了侵权行为的严重性和规模。尽管国家负有保护的首要责任，但它们往往没有这样做，包括国家和非国家行为体在内的肇事者往往逃脱了法律制裁和追责。各国需要消除暴力和侵犯人权行为的根源；只有这样，人们才能保持对人权文书的信任。

73. 面对缅甸安全部队犯下的暴行，120 万罗兴亚人逃离家园，到孟加拉国避难。2018 年 11 月和 2019 年 8 月双方商定的将罗兴亚人自愿遣返缅甸的尝试未获成功。为实现遣返，缅甸必须保障罗兴亚人的人权，采取建立信任措施，创造有利于他们返回的环境。

74. 作为国家人权努力的一部分，孟加拉国于 2018 年 5 月提交了其普遍定期审议，并向禁止酷刑委员会和人权事务委员会提交了报告。作为人权理事会现任成员，孟加拉国将继续与特别报告员和相关任务负责人及机制密切合作，共同维护人权。

75. Feldman 女士(澳大利亚)说，作为人权理事会成员，澳大利亚继续努力推进人权，包括在性别平等、表达自由、宗教或信仰自由、善治、土著人民权利、强有力的国家人权机构、废除死刑、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者权利、残疾人权利和民间社会参与领域。澳大利亚在扩大太平洋国家的声音方面发挥领导作用，澳大利亚代表团为此热烈欢迎斐济加入人权理事会，以及 2020 年马绍尔群岛当选人权理事会成员。

76. 澳大利亚继续倡导性别平等及增强妇女和女童权能。在这种情况下，它将向人权理事会提交一份促进同工同酬的新决议，并且已经签署了一份关于人道主义环境中妇女和女童权利问责制的联合声明。澳大利亚代表团还支持题为“倾听我们，看到我们”的摄影展和主办关于增强妇女权能和性别平等的活动，促进了土著妇女和女童的权利。

77. Juul 女士(挪威)说，尽管在《国际人口与发展会议行动纲领》背景下取得了进展，但其中规定的权利在世界许多地方仍然受到压力。年轻人需要全面的性教育，以便对自己的生活做出明智选择，妇女和女童获得性健康和生殖健康及权利则是可持续发展的先

决条件。此外，应保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者不受歧视。

78. 宗教或信仰自由特别报告员最近的报告令挪威政府深感关切，政府呼吁各国和各社区承认所有人的表达自由权和自由表达宗教或信仰的权利，包括批评权。不能给基于宗教的不容忍、歧视或陈规定型观念留出空间。另一个令人关切的是，民间社会和人权维护者的空间缩小。当他们被压制、任意逮捕甚至谋杀时，表达自由和整个社会都受到损害。

79. 没有足够资金，人权决议和承诺就不会成功。人权是本组织的三大支柱之一，但仅获得联合国预算的3%。因此，挪威将继续支持人权事务高级专员办事处的全球作用和任务。

80. **Solari 先生**(秘鲁)说，秘鲁政府为建设更加包容的社会做出了重大努力，在这个社会中，公民在法律面前受到平等对待，政治对话和民间社会的参与是关键。秘鲁有一个强有力的体制结构来加强独立司法系统运作，并保证遵循正当程序。秘鲁认识到有必要为人人创建一个包容社会，因此提交了一份关于促进社会包容的决议。作为人权理事会创始成员，秘鲁全面积极地致力于加强其体制结构，确保其不带有政治偏见。人权维护者处境特别报告员即将访问秘鲁，秘鲁最近还通过了一项确保人权维护者获得保护的议定书。

81. 秘鲁对人权的承诺也表现在其公民积极参与人权机构，包括消除对妇女歧视委员会、保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会、强迫失踪问题委员会和消除种族歧视委员会。

82. **Sakala 女士**(赞比亚)说，为有效保护和促进人权，各国应有明确法律框架和强有力的司法、治理、安全和人权机构。在这方面，《赞比亚宪法》建立了关键机构，有效促进了本国遵守人权文书规定的义务。此外，政府正在起草一项惩教服务法案，解决惩教设施中的

酷刑问题；颁布了《精神卫生法》和儿童法典法案；审查并通过了政策，确保国家儿童政策更注重改善儿童福利；通过了《全国健康保险法》，旨在确保普遍获得高质量的保健服务。

83. **García Pazy Miño 先生**(厄瓜多尔)说，发展不仅本身是一项权利，也是促进和保护人权的一个重要条件。厄瓜多尔 2017-2021 年国家发展计划旨在确保所有厄瓜多尔人过上有尊严的生活，享有平等机会。厄瓜多尔与人权机制和特别程序合作，向各自委员会提交报告。厄瓜多尔还通过人权理事会第 35/29 号决议，促进了人权事务高级专员办事处与各国议会联盟、会员国、联合国各机构和其他相关利益攸关方之间的更大合作，以期加强议会和人权理事会工作之间的协同作用。

84. 多边主义带来了许多成就，包括通过了国际公认的人权文书以及关于环境保护和人道主义行动的协议。然而，多边主义和保护人权工作受到攻击，在世界面临紧迫挑战，包括大规模侵犯人权、气候变化、人道主义危机、大范围贫困和日益加剧的不平等之际，有人继续试图削弱国际合作和贬低联合国的工作。

85. **Khashaan 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯已经根据《宪法》、伊斯兰教法和相关国际文书和协定建立了促进人权的法规和制度。沙特阿拉伯的体制和法律框架保护的人权包括安全权、健康权、就业权和发展权以及结社和支持结社的权利，包括妇女、儿童、残疾人和老年人的这些权利。最近修订了法律，确保性别平等，允许所有公民获得护照，禁止性别歧视。

86. 沙特阿拉伯坚信，不同民族之间的文化差异可能产生一种文化和社会模式，这种模式赠之于人类多，取之于人类少。在这方面，沙特阿拉伯欢迎参与和发展，仍然决心与国际社会和国际组织合作，根据国情促进人权。

下午 12 时 55 分散会。