



大会

第七十四届会议

Distr.: General
30 April 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 24 次会议简要记录

2019 年 10 月 17 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 布劳恩先生 (卢森堡)

目录

议程项目 70：促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18043 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 70：促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/74/40、A/74/44、A/74/48、A/74/55、A/74/56、A/74/146、A/74/148、A/74/228、A/74/233、A/74/254 和 A/74/256)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/74/147、A/74/159、A/74/160、A/74/161、A/74/163、A/74/164、A/74/165、A/74/167、A/74/174、A/74/176、A/74/178、A/74/179、A/74/181、A/74/183、A/74/185、A/74/186、A/74/189、A/74/190、A/74/191、A/74/197、A/74/198、A/74/212、A/74/213、A/74/215、A/74/226、A/74/227、A/74/229、A/74/243、A/74/245、A/74/255、A/74/261、A/74/262、A/74/270、A/74/271、A/74/277、A/74/285、A/74/314、A/74/318、A/74/335、A/74/349、A/74/351、A/74/358、A/74/460、A/74/480 和 A/74/493)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/74/166、A/74/188、A/74/196、A/74/268、A/74/273、A/74/275、A/74/276、A/74/278、A/74/303、A/74/311 和 A/74/342)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/74/36)

1. Ünver 先生(保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会主席)在介绍保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会的报告(A/74/48)时说，世界正在见证人类历史上前所未有的人口流动。移民之旅比以往任何时候都更加危险，而且往往更具生命危险。移民很少完全是自愿的，移民包括一系列具有不同保护需求的人。推动移民过程中的人权，包括通过批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》来实现这一目的，从未像现在这样至关重要。

2. 目前世界上有 2.716 亿移民，其中近一半是妇女，约 3 800 万是儿童，大多数移民生活在全球南方。据估计，在过去 30 年里，有 3 万名移民在地中海溺水身亡，在 2015 年移民激增期间，他们的困境引起了国际社会的关注。欧洲联盟和土耳其于 2016 年 3 月 18 日达成的声明有助于最大限度地减少海上生命损失，减少非正常过境次数，并打击走私移民网络。根据海洋法，船只必须接纳受困的人，但一系列不让移

民登陆的做法破坏了这一国际原则。遗憾的是，救援移民的方案，如意大利的“我们的海”行动，已经被边境守卫行动方案所取代。

3. 各国应结束将非正常移民定为刑事犯罪的做法。如此定罪直接伤害了移民妇女和女童，包括强迫她们踏上更危险的旅程，使她们面临更大的暴力、贩运、奴役和其他严重侵犯人权行为的危险。

4. 《安全、有序和正常移民全球契约》的通过表明，讨论已经从人权是否适用于移民转向应该如何维护移民的人权。随着国际社会走向执行《全球契约》，委员会及其合作伙伴有独特的机会将增加《公约》缔约国数量作为优先事项。截至 2019 年 4 月 12 日，也就是委员会第三十届会议闭幕之日，《公约》共有 54 个缔约国。在本报告所述期间，又有 3 个国家批准了《公约》：贝宁、冈比亚和几内亚比绍。自那以后，斐济批准了《公约》，使缔约国数量达到 55 个。

5. 在第二十九届和第三十届会议期间，委员会审议了六份缔约国的报告，即阿尔巴尼亚、危地马拉、利比亚、马达加斯加、莫桑比克和塔吉克斯坦的报告，并通过了关于这些报告的结论性意见。委员会通过了关于多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、佛得角和哥伦比亚定期报告的四份问题清单，还通过了关于阿塞拜疆、圣多美和普林西比和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的三份报告前问题清单。

6. 委员会前任主席参加了人权条约机构主席第三十次和第三十一次会议，会议最终通过了一份关于人权条约机构系统未来的立场文件。委员会一直支持加强条约机构的进程，并根据主席会议的建议继续协调和加强其工作方法。为条约机构系统运作提供的资源跟不上该系统日益增长的重要性。由于一些会员国未向经常预算缴纳分摊会费造成的现金流问题，存在会议被取消的风险。大会应认真审议此事，并确保为委员会有效履行任务提供必要的时间和资源。

7. 委员会继续受益于民间社会组织、国家人权机构、联合国专门机构和联合国国家工作队的重要支持。委员会寻求战略伙伴关系的努力取得了一些良好成果，报告所述期间会外活动和邀请委员会成员参加演讲的数量证明了这一点。委员会还与儿童权利委员会、消除对妇女歧视委员会、移民人权特别报告员、任意

拘留问题工作组、国际移民组织、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署以及民间社会行为体采取了联合举措。

8. 在第二十九届会议之后，委员会通过了一份概念说明，并呼吁利益攸关方为拟订关于移民工人及其家庭成员免受任意拘留的权的新的一般性意见提供投入。委员会成员一直在宣传促进《公约》和移民工人的人权，具体途径是参加联合国实体和其他国际组织的大小会议、讲习班和会外活动，向缔约国提供关于执行条约和报告进程的咨询意见，并为关于移民工人人权和其他与移民进程有关的问题的出版物提供投入。

9. 在第三十届会议上，委员会与西非国家经济共同体(西非经共体)成员国的代表举行了一次会议，随后委员会致函所有《公约》签署国和所有非《公约》缔约国，要求它们考虑批准或加入《公约》。2019年9月12日至14日，在阿塞拜疆政府的邀请和财政支持下，委员会第一次在日内瓦以外的地点举行了区域会议。

10. 《公约》在国家层面带来变革的潜力没有得到最充分的开发，这主要是因为目的地国没有予以批准。令人不解的是，世界正在经历一些史无前例的大规模移民潮，然而确保适当优先保护移民人权的政治意愿却仍然缺乏。虽然《全球契约》是一个没有法律约束力的合作框架，但它的基础是国际人权条约框架。因此，委员会希望各国按照其国际人权条约的义务，着手履行这些承诺。所有尚未批准《公约》的国家都应予以批准，以确保移民工人及其家庭成员与其他弱势群体一样享有保护，免遭歧视，人权免受侵犯。

11. **Sánchez García 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚在向保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会提交第三次定期报告时，强调了哥伦比亚在应对大规模移民流动方面面临的挑战，移民流动主要是在与委内瑞拉和厄瓜多尔接壤的边界。迄今为止，最近来自委内瑞拉的移民(超过140万)中有32%抵达哥伦比亚。委员会承认该国政府为确保向移民人口提供服务所作的努力。哥伦比亚将继续执行其关于委内瑞拉移民问题的战略和其他措施，以保护移民的权利及其充分融入。面临无国籍风险的委内瑞拉父亲的子女将被承认为哥伦比亚公民。委员会注意到，宪法和立法框架中包括关于打击歧视和仇外心理的规定。委员会还承认

哥伦比亚为协助其海外国民所做的努力，并强调了在改善和增加领事服务方面取得的进展。

12. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，对于委员会关于设立《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《移民问题全球契约》工作组的决定(第30/6号决定)，欧洲联盟观察员代表团有兴趣更多地了解该工作组将进行的对《公约》和《全球契约》进行比较分析的重点和目标以及可能起草的一般性意见。

13. **Inanç Örnekol 女士**(土耳其)说，作为一个在国外有相当数量的移民工人并接纳了大量外国工人的国家，土耳其重视保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会的工作。土耳其自2004年以来一直是《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》缔约国。土耳其为关于《移民问题全球契约》的谈判作出了重大贡献。为应对世界各地移民人数不断增加带来的挑战，所有国家都应适当考虑《公约》规定的框架。虽然对《公约》的关联性依然没有争议，但还需增加缔约国的数量，而且也需要扩大它们的地理覆盖。她问还可以做些什么来克服批准《公约》所面临的挑战和障碍。她还问，联合国内部是否有足够的机制来保护移民的人权。

14. **Mehdiyeva 女士**(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆政府感谢保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会接受了在巴库举行非正式会议的邀请；会议于2019年9月举行。《阿塞拜疆宪法》保障每个人不受歧视地享有权利和自由，而且《劳工法典》规定，外国人和无国籍人享有与公民同等的权利。向移民提供了免费的语言和文化课程以及关于他们在国内法下的权利和义务的培训。政府已确保国家法律符合《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的规定。阿塞拜疆目前正在编写提交委员会的第三次定期报告。阿塞拜疆政府希望，委员会最近对巴库的访问使其深入了解阿塞拜疆移民收容社区以及让移民融入劳动力市场方面的经验，并希望在查明和缩小现有差距和前后不一情况方面继续开展富有成效的合作。

15. **Salah 先生**(利比亚)说，利比亚遵守了其所有国际义务，并打算加入更多的国际人权条约，前提是这些条约不与利比亚的文化和社会价值观以及伊斯兰教相冲突。保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会在其关

于利比亚初次报告的结论性意见(CMW/C/LBY/CO/1)中表示关切的是,规范外国国民入境、居留和出境的第6(1987)号法律和关于打击非正常移民的第19(2010)号法律不符合《公约》,因为它们要求所有非国民获得有效签证。不清楚《公约》的哪些条款要求缔约国允许非国民违反缔约国国内立法在没有许可或有效签证的情况下进入其领土并在其境内居留。事实上,《公约》的若干条款确立了国家在管制非国民入境和居留方面的权利。例如,第5条明确指出,移民工人如在就业国内依照该国法律和该国加入的国际协定,获准入境、逗留和从事有报酬活动,则视为有证件或身份正常。同样,第79条规定,《公约》的任何规定不得影响每一缔约国制定接纳移民工人及其家庭成员的标准的权利。

16. **Habib 先生**(印度尼西亚)说,保护移民,特别是保护移民女工是印度尼西亚政府的首要任务之一。印度尼西亚在海外有近400万移民工人,印度尼西亚女性移民工人的数量通常是男性的两倍。印度尼西亚支持通过《移民问题全球契约》和设立国际移民问题审查论坛。然而,鉴于首届论坛要到2022年才会召开,必须保持这一势头。由于认识到许多移民女工,特别是在家庭和非正规部门工作的移民女工容易受到剥削和暴力,印度尼西亚和菲律宾正在共同推动在本届会议上审议关于暴力侵害移民女工的决议草案。印度尼西亚代表团完全支持墨西哥代表团将提出的关于保护移民的决议草案。虽然印度尼西亚代表团欢迎越来越多的会员国采取措施改进其关于保护移民工人及其家庭成员的国内法律,但增加《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的缔约国数量也很重要。印度尼西亚刚刚当选为2020-2022年期间人权理事会成员,将继续致力于为有关移民人权的审议作出建设性贡献。

17. **Ünver 先生**(保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会主席)说,委员会在最近一届会议上审查了哥伦比亚的第三次定期报告,对哥伦比亚取得的进步表示欢迎。由于世界该地区的事态发展,哥伦比亚政府面临巨大挑战。委员会在其结论性意见(CMW/C/COL/CO/3)中提出了建议,并希望改善与哥伦比亚的合作。

18. 委员会的一名成员参加了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《移民问题全球契约》

工作组。尽管《全球契约》不是一项具有法律约束力的文书,但它补充了《公约》,目的是将《公约》原则与《契约》原则统一起来。委员会希望,《全球契约》的通过将导致更多国家加入《公约》。

19. 执行《公约》面临两个挑战:第一个挑战是缔约国在遵守方面面临的困难,第二个挑战是批准数量很少。委员会与联合国条约机构和其他机构一道,正在努力促进批准,尽管《公约》已通过多年,但委员会仍乐观地认为会有更多国家批准该公约。

20. 委员会感谢阿塞拜疆政府在区域会议期间的盛情款待。委员会欢迎该国政府对国家法律所作的改进。委员会正在与阿塞拜疆合作,说服高加索和中亚其他国家加入《公约》。

21. 按照《公约》第79条的规定,每个国家都有权通过和实施自己的立法。然而,不应在非正常移民或没有签证或居留证的移民进行刑事定罪。

22. 他了解印度尼西亚的情况,特别是印度尼西亚女性移民在许多国家面临的严重威胁。委员会赞扬印度尼西亚政府在这方面取得的积极改进。

23. **González Morales 先生**(移民人权特别报告员)说,他在最近提交给人权理事会的关于移徙对移民妇女和女童的影响的报告(A/HRC/41/38)中强调,现行歧视性的社会和文化规范和政策在移民过程的所有阶段继续助长移民妇女和女童的具体脆弱状况。他对该专题进行了第二次研究,目的是找出促进性别平等的移民立法和政策的良好范例,并向各国提出建议。

24. 他在编写提交大会的报告(A/74/191)时,向会员国和其他有关利益攸关方发出了调查问卷。他感谢作出答复的27个国家,并欢迎14个人权机构、14个民间社会组织、2个联合国实体和1个区域政府间人权组织分享的意见和信息。

25. 移民现象从来都不是性别中立的。为了遵守国际人权法规定的义务,特别是在消除一切形式的歧视和在移民治理领域促进性别平等方面,各国应制定促进性别平等的移民政策。然而,没有国际商定的关于“对性别平等问题的敏感度”的定义。促进性别平等的政策从根本上确保平等地满足所有个人的需要。在移民进程的治

理方面,通过移民政策承认和具体回应妇女和女童的需要是确保公平和积极的移民结果的最有效方式。

26. 一些国家已采取主动措施,通过提供服务满足移民妇女的特殊需要及其可能面临的具体挑战,帮助她们融入目的地国。例如,一些国家根据出生时获得公民身份的子女与其父母的亲子关系,向在该国出生的子女的父母发放居留签证。然而,大多数促进性别平等的举措是最近才采取的,有些只是部分得到实施。在充分促进性别平等的移民立法、政策和做法及其执行方面,挑战依然存在。

27. 各国在收集按性别和年龄分列的国际移民数据方面似乎进展有限,特别是关于被拘留的移民人口的数据。目前对国际移民的了解仍然受到数据不足、缺乏可靠性和数据收集不规范的限制。

28. 国家移民治理中促进性别平等的最佳方式是将其纳入更广泛的基于人权和促进性别平等的政策以及实现性别平等的承诺。为了提高与移民治理有关的国家法律和政策对性别平等问题的敏感度,他敦促各国签署和批准相关的国际人权条约,特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

29. 在移民立法和政策中促进性别平等的做法应仍然是各级的优先事项。《移民问题全球契约》的通过促进了各国在这方面达成全球共识。他致力于协助会员国,包括通过加强与联合国移民问题网络的互动与合作,确保以基于人权、促进性别平等和对儿童问题敏感的方式执行《全球契约》。

30. 鉴于关于仇恨言论和煽动歧视、敌意和暴力的报道越来越多,他与其他独立的联合国人权专家一起发表了一封公开信,呼吁各国和社交媒体公司采取行动遏制仇恨言论的传播。各国应采取政策,通过促进宽容、多样性和多元化观点,保护平等和不受歧视的权利、表达自由和享有无暴力人生的权利。

31. 2019 年是移民人权特别报告员任务授权二十周年。2019 年 11 月 12 日和 13 日,将在墨西哥城举行纪念活动,回顾过去 20 年来履行授权任务的影响和成就,以及目前在全面有效保护移民人权方面所面临的挑战。

32. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说,消除正常移民进入劳动力市场的性别方面的障碍是促进和保护其人权的重要一步。他问,消除这些障碍最大的挑战是什么,国际合作在克服这些障碍方面发挥了什么作用。在许多情况下,没有准确和分类的移民数据。他询问可以做些什么来克服数据的缺乏,以及会员国如何可与私营部门和民间社会合作提供这些数据。

33. **Skoknic Tapia 先生**(智利)说,近年来,120 多万人移民到智利,为该国人口的 7%以上。智利政府已采取措施支持孕妇和儿童在健康方面的基本权利。政府保证妇女在产前和产后期间以及分娩后 12 个月内,以及 18 岁以内的儿童和青少年得到医疗保健。许多妇女在怀孕期间踏上移民之旅前往智利,这可能会导致她们的孩子在过境时出生。他询问应该采取什么措施保护这些妇女及其未来的新生儿。他还询问应该采取什么措施保护出生时无国籍的儿童。

34. **Fréchin 女士**(瑞士)说,瑞士欢迎特别报告员和其他任务负责人最近发表了一封公开信,表示对移民的仇恨言论和歧视令人震惊地增加。瑞士支持消除对妇女一切形式歧视委员会努力起草一项关于全球移民背景下妇女和女童待遇的一般性建议,并鼓励特别报告员为这一进程作出贡献。

35. 鉴于需要可靠的移民进程数据,瑞士正在支持一个涉及收集按性别分列的移民流动数据的创新项目。所有利益攸关方都应探索创新办法,以促进对性别问题有敏感认识的移民政策。重要的是要承认妇女在关于移民的全球讨论中的领导地位和声音。移民妇女在保护和获得就业方面发挥了关键作用。

36. 她询问在特别报告员任务授权二十周年的背景下,他的作用和目标是什么,以及他在来年的优先事项是什么。她还问,他的授权任务未来可以在哪些领域带来变化。

37. **Christodoulidis 先生**(希腊)说,希腊近年来遭到前所未有的移民和难民危机,并正在努力以人道和有尊严的方式有效管理移民和难民流动,同时侧重于保护最脆弱的群体。该国政府在移民问题上采取了促进性别平等的做法,不仅注重保护移民妇女和女童的人权,而且注重增强她们的权能。

38. 2019年3月通过了新的《促进实质性性别平等法》，其中规定了将性别观点纳入所有国家政策主流的整体办法，包括关于移民的政策；国家关于移民和社会融合的法案维护了不歧视原则——无论是基于性别、年龄、出身或宗教，并特别强调保护移民妇女和女童；关于性别平等的国家行动计划优先保护移民妇女和女童的所有人权，并加强她们对社会和公共生活的参与；关于预防和打击贩运人口并保护受害者的新的国家行动计划促进了以受害者为本的全面做法，从而保障和保护移民的人权，包括移民妇女和女童的人权。有效促进性别平等的移民管理需要在各国团结一致和公平分担负担的基础上，采取协调一致的行动和对性别问题有敏感认识的全面综合的解决办法。

39. **Fangco 女士**(菲律宾)说，保护移民的人权，无论其移民身份如何，对菲律宾来说是极其重要的。移民约占人口的10%，汇款平均约占菲律宾国内生产总值的10%。菲律宾认识到移民与可持续发展和移民工人福利之间的联系。例如，移民家政服务人员的存在使妇女能够参与经济活动创造价值，促进了目的地国性别平等和增强妇女权能。令人遗憾的是，移民女工继续遭受歧视、剥削、虐待和暴力。她询问《移民问题全球契约》所提倡的促进性别平等的多利益攸关方做法自通过以来是否对当地产生了影响。菲律宾代表团还了解各国在消除劳动力市场的性别壁垒方面采取的良好做法。

40. **Sánchez García 女士**(哥伦比亚)说，哥伦比亚通过其针对来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国的移民人口和收容社区的创收战略，查明了阻碍妇女进入劳动力市场的性别差距。为了缩小这些差距，该战略规定了优先行动，包括评估哥伦比亚移民妇女的生活条件、她们的教育水平以及她们进入劳动力市场的障碍；投资托儿基础设施，使有子女的妇女能够获得正规就业；设立支助和指导中心，为遭受性别暴力或基于性取向或性别认同的歧视的移民妇女提供安全的空间，以获得心理支持。她询问在目前移民情况下还可以采用哪些其他良好做法。

41. **Driuchin 先生**(俄罗斯联邦)说，所有国家必须在联合国的协调下共同努力应对移民危机的后果。解决移民问题和挑战的最有效方式是解决迫使人们离开

本国的根本原因，如武装冲突和政治经济不稳定。《安全、有序和正常移民全球契约》是一份折衷文件，没有法律约束力，也没有向支持该契约的国家强加任何法律或财政义务。

42. **González Morales 先生**(移民人权特别报告员)说，他在担任特别报告员的两年时间里，目睹了各区域和联合国通过或加强重要的多边移民倡议，如《关于难民和移民的纽约宣言》、《移民问题全球契约》和联合国移民问题网络。这些倡议不妨碍每个国家在制定和执行本国移民政策方面的作用。然而，鉴于目前移民进程的特点，确保各国之间的协调至关重要。

43. 在各大洲多年面临移民重大挑战之后，他希望能够对这一非常复杂局势作出积极回应。在其任务授权二十周年之际，这是他的任务的一个目标和优先事项。将于2019年11月在墨西哥举行的周年纪念会议有望提供一个机会，思考当前形势，总结特别报告员办公室过去20年的工作，并审议可以做些什么来加强其工作及其与各国和其他利益攸关方的联系。

44. 歧视妇女和歧视移民是交叉形式歧视。因此，重要的是《消除对妇女一切形式歧视公约》《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利国际公约》都得到批准。各国在保护移民妇女和女童人权方面通过了一些倡议，其中许多倡议最近才通过，并刚刚开始实施。将这些措施转化为以性别平等视角为核心的具体行动和移民政策非常重要。

45. 《全球契约》强调了对数据的需求。虽然这一需求得到了广泛承认，但必须采取有效措施。对这种数据的需求与获取信息的问题相联系。不仅国家机构应该能够获得关于包括女性移民在内的移民状况的信息，而且民间社会、学术界和其他行为者也应获得这些信息，以便能够为制定公共移民政策做出贡献。

46. 他在报告中强调了智利为保护移民妇女的健康权而采取的积极措施。在许多拉丁美洲国家，人们对“过境人员”的含义感到困惑。关于哥伦比亚最近发生的事件，他强调需要给予委内瑞拉移民在哥伦比亚出生的子女国籍，否则他们将成为无国籍儿童。在一些国家，过境孕妇所生子女将没有国籍权。怀孕时或在过境途中怀孕抵达收容国并实际上在收容国定居

的妇女不应被视为过境，必须给予在这种情况下出生的儿童国籍。

47. 关于打击针对移民的仇恨言论，除了完全不采纳此类言论外，各国还应促进对移民的更大容忍，并承认他们对收容国社会的贡献。

48. 他任务中的另一个优先事项是取消对移民、包括非正常移民的刑事定罪。他听说过许多案例，从法律角度看，案中的人被视为非正常移民，而实际上，其中许多人是寻求庇护者，应该给予难民地位。联合国难民事务高级专员公署指出，尽管世界各区域的许多迁徙人员应获得难民地位和其他形式的国际保护，但往往没有这样做，要么是因为各国有限制性的难民政策，要么是因为各国没有为所需的冗长进程分拨足够的资源。

49. 《全球契约》获得通过是国际社会应对移民方面迈出的史无前例的重要一步，其实施仍处于初始阶段。一些国家采取举措，拟定符合《全球契约》规定的具体活动或移民政策，但这些都是孤立的举措。因此，确保联合国全球移民问题网络的参与非常重要。他召集了一个由特别报告员和其他关注移民问题的独立专家组成的工作组，以确保他们继续参与该网络。

50. 他在报告中分析了旨在消除劳动力市场性别壁垒的措施，其中许多措施可以在更广阔的视野下采取，惠及本国和外国所有妇女。例如，应该提供托儿服务，以便所有本国妇女和移民妇女都可以进入劳动力市场。显然，还需要针对移民妇女采取更多措施，如在原籍国遭受暴力、特别是遭受性别暴力侵害的妇女，如被驱逐出境就有可能面临生命危险。然而，她们有时也会在收容国成为暴力行为的受害者，如果她们害怕被驱逐出境，就不一定会试图采取法律行动。因此，移民妇女受害者必须在免遭被驱逐出境的情况下诉诸司法。采取措施确保所有移民获得保健和生殖保健以及确保移民子女接受教育也很重要。必须进一步加强移民妇女的地位，以确保她们不怕因送子女上学或去医院导致被驱逐出境。

51. 鉴于许多国家的移民政策不稳定，必须促使这些政策保持一致。国际社会可以在制订执行标准和就这一问题加强国际合作与对话方面发挥重要作用。

52. **Shaheed 先生**(宗教或信仰自由特别报告员)在介绍他的临时报告(A/74/358)时说，反犹太主义驱动的暴力、歧视和敌意是享有宗教或信仰自由权及一系列其他人权的严重障碍。在一些国家，反犹太主义事件发生的频率似乎在增加，包括在网上。这类事件，再加上个人实施或国家法律和政策推动的歧视行为，在犹太人中滋生了一种恐惧气氛。

53. 他的报告是在 9 个国家与反犹太主义行为受害者、犹太社区代表、人权监测员和倡导者、学者、法律专家和安保官员进行磋商的结果，也是对他呼吁会员国和民间社会组织提交信息作出回应的结果。他在报告中探讨了用于表达反犹太主义观点的典型陈述和隐喻，确定了用于传播这些观点的媒介，并说明了这一问题的全球性质。

54. 虽然历史上用于煽动对犹太人的敌意、歧视和暴力的族裔、宗教和种族化陈述和隐喻继续成为反犹太主义观点的信息来源，但这些观点的恶毒表达因社交媒体平台和网络工具而无处不在，也因此而得以即时和广泛地传播。各国政府对反犹太主义行为和言论的反应各不相同，有时政府最高层官员谴责反犹太主义言论，有时又保持沉默。根据国际人权法，各国必须禁止基于宗教或信仰的歧视，包括对犹太人的歧视，并采取一切适当措施，打击基于这种理由的不容忍和暴力行为，包括由个人实施的此类行为。

55. 在此背景下，他向各国、民间社会行为体、媒体和联合国系统提出了以基于人权的方式打击反犹太主义的建议。他的建议之一是，社交媒体公司应该执行不允许传播仇恨信息的服务条款和社区规则，并为举报和处理仇恨内容提供用户友好型机制和程序。他呼吁秘书长在其执行办公室任命一名高级别协调人，以协调全系统打击反犹太主义的努力。他还建议，所有国家将国际大屠杀纪念联盟通过的反犹太主义工作定义作为重要的非法律工具，用以开展教育和提高认识，并监测和应对反犹太主义表现。

56. 报告旨在促进建设性对话，以便与各种表现形式的反犹太主义作斗争，并确认必须紧急和有效地打击反犹太主义观点及其产生的行为，以促进社会凝聚力和所有人的持久和平。

57. **van Oosterom 先生**(荷兰)说, 荷兰政府感谢特别报告员在 2019 年初访问荷兰。同年晚些时候, 即 11 月 18 和 19 日, 荷兰将主办“打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和(或)暴力行为的伊斯兰坦布尔进程”第七次会议。

58. 荷兰政府强烈谴责目前仍在对不同宗教和信仰的人和不信教的人适用死刑。宗教或信仰自由不应被用作限制某些群体、特别是妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的人权的论据。荷兰政府不认同为了限制性和生殖健康权利而滥用宗教的人。

59. 各国应取消对宗教或信仰自由和表达自由的所有不当限制, 包括取消亵渎神明的法律。他询问如何处理既限制表达自由又限制宗教信仰自由的亵渎神明的法律。

60. **Bogyay 女士**(匈牙利)说, 匈牙利政府对一切形式的反犹太主义采取零容忍政策, 并辅之以立法措施、大屠杀教育和纪念以及对犹太文化和组织的支持。

《宪法》和民法保护任何族群在线上和线下都不会受煽动暴力侵害, 《刑法》禁止公开否认大屠杀。

61. 匈牙利在团结努力支持受迫害的基督徒和其他宗教族群方面发挥领导作用。匈牙利援助方案帮助了中东和撒哈拉以南非洲数以千计的流离失所家庭, 包括属于伊拉克北部雅兹迪族群的家庭。匈牙利还参加了缅甸问题独立国际实况调查团, 寻找办法支持孟加拉国境内的罗兴亚难民。

62. **Furman 女士**(以色列)说, 反犹太主义不仅是犹太族群的问题, 而且也对民主社会构成根深蒂固的威胁。近年来反犹太主义抬头的一个原因在于互联网和社交媒体。反犹太主义仇恨言论在网上特别盛行, 人们可以网上表达和煽动仇恨, 而不必理会自己言论带来的后果。必须制止随意表达仇恨言论。她强调了特别报告员向社交媒体公司提出的建议, 并询问他是否对落实他的建议持乐观态度, 以及会员国在这方面可以做些什么。

63. **Potter 先生**(爱尔兰)说, 鉴于奥斯维辛-比克瑙解放七十五周年即将到来, 爱尔兰对反犹太主义发生频率升高深感关切。爱尔兰政府全面谴责反犹太主义和所有其他形式的宗教不容忍, 并敦促各国确保本国法

律不支持宗教歧视或侵犯宗教信仰自由。只有解决宗教不容忍和歧视的根源, 才能消除这一祸害。他询问各国如何促进有效的民间社会联盟建设, 以全面解决宗教不容忍和歧视问题。

64. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说, 根据其对宗教自由的承诺, 巴西坚定地支持全世界的犹太族群。犹太裔巴西人为巴西社会的方方面面做出了决定性的贡献。所有宗教表达都应得到平等的保护, 不信仰任何宗教的自由也应受到平等的保护。世界各地针对宗教团体的迫害、歧视和暴力上升令人极为关切, 包括雅兹迪人和罗兴亚人以及其他穆斯林团体遭受的迫害, 以及斯里兰卡等许多国家的教堂和历史遗迹遭到破坏。

65. 巴西加入了提交大会决议的国家小组, 其中宣布 8 月 22 日为基于宗教或信仰的暴力行为受害者国际纪念日, 第一次关于宗教、和平与安全的“阿里亚办法”会议纪念了这一天。在 2019 年 7 月于华盛顿特区举行的第二次推动宗教自由部长级会议期间, 巴西宣布成立一个新的宗教自由和信仰全国委员会, 并采取措施确保巴西所有信仰继续充分行使宗教自由。巴西作为创始会员国加入了美国在该会议期间提出的国际宗教自由联盟。

66. **Alsulaiti 女士**(卡塔尔)说, 消除一切形式的宗教不容忍是卡塔尔的国家优先事项。卡塔尔代表团谴责一切形式的基于宗教、性别或种族的歧视。卡塔尔致力于在国家与国际两级促进不同信仰间对话。多哈国际不同信仰间对话中心积极参与促进不同宗教信仰之间的建设性对话, 以确保在相互尊重、承认和接受差异的基础上更好地理解宗教原则和教义。第十四次多哈宗教间对话会议将于 2020 年 3 月举行, 主题为“宗教和仇恨言论……信奉和经文”。卡塔尔提供资金支持在丹麦哥本哈根设立哈马德·本·哈利法文明中心, 以便促进不同宗教之间的和平共处。卡塔尔国欣见在其领土上有大量不同宗教和文化的居民, 他们都享有不受歧视地举行宗教仪式的自由。

67. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说, 欧洲联盟各机构和成员国已采取具体措施打击反犹太主义的威胁, 例如任命一名打击反犹太主义协调员。特别报告员在其报告中概述了若干切合实际的建议, 这些建议符合欧洲理事会 2018 年 12 月通过的关于打击反犹太主义

和制定共同安全办法以更好地保护欧洲犹太社区和机构的宣言。国际大屠杀纪念联盟制定的无法律约束力的反犹太主义工作定义是执法当局更高效和更有效地努力查明和调查反犹太主义攻击的有用指导工具。因此，欧洲联盟完全支持有关通过该定义呼吁。关于犹太人生活、反犹太主义和大屠杀的教育会议将于 2019 年 12 月在布鲁塞尔举行。

68. 欧洲联盟欢迎按照特别报告员的建议，在秘书长办公厅任命一名高级协调人，该职位与打击反犹太主义协调员类似。她询问如何与联合国及其机构和委员会、包括人权委员会一起，在打击反犹太主义方面更好地组织与犹太组织及其盟友的对话。

69. **Christodoulidis 先生**(希腊)说，在过去几十年中，希腊通过教育、培训和实施打击种族主义的法律，设法有效地解决反犹太主义问题。2018 年，以色列总统和希腊总理为希腊大屠杀博物馆举行落成典礼是一件大事。博物馆的宗旨如下：向大屠杀期间在希腊失去生命的犹太人致敬；庆祝犹太人在塞萨洛尼基市存在 2000 年；让新一代人了解过去的教训如何有助于塑造未来。希腊将担任 2021 年国际大屠杀纪念联盟主席。

70. **Duda-Plonka 女士**(波兰)说，波兰是指定 8 月 22 日为基于宗教或信仰的暴力行为受害者国际纪念日的大会决议发起国之一。在国家一级，外交部内设立了宗教自由部长级全权代表。2019 年 10 月，波兰主办了一年一度的华沙民主对话，其主题为“作为民主支柱的宗教自由”。

71. 波兰对全世界反犹太主义抬头同样感到关切，也认识到需要找到可行的解决办法来打击这种现象，对特别报告员发给会员国的调查问卷提供了详细的答复。波兰政府非常认真地对待任何指称种族主义、反犹太主义或歧视的案件，并重视采取有效的预防措施，如对司法和警察进行培训，并采取措施解决教育环境中的反犹太主义问题。在各级教育中强制讲授大屠杀知识方面，波兰是为数不多的国家之一。

72. 鉴于最近在世界各地出现令人担忧的歧视和迫害基督教少数群体的案例，她想知道特别报告员是否正在考虑编写一份关于歧视宗教少数群体的报告。

73. **Nchoae 女士**(罗马尼亚)说，罗马尼亚在 2016/17 年担任国际大屠杀纪念联盟主席时所取得的最重要成果是全体会议通过了有关反犹太主义的工作定义。罗马尼亚众议院通过了这一定义，并于 2018 年 6 月通过了一项关于打击反犹太主义的法案。罗马尼亚政府高度重视宗教少数群体的和谐共处，并重视宗教间对话及其在预防冲突中的作用。教皇方济各 2019 年对罗马尼亚的访问成为展示梵蒂冈城国与罗马尼亚宗教教派之间牢固关系的机会。在最近担任欧洲联盟理事会主席期间，罗马尼亚将打击仇恨言论和极端主义以及打击种族主义、不容忍、仇外心理、民粹主义和反犹太主义确定为最优先主题。题为“宗教自由的积极方面——各国政府如何支持宗教组织？”的会议于 2019 年 6 月 6 和 7 日在布加勒斯特举行，欧洲联盟促进欧洲联盟之外宗教或信仰自由问题特使、宗教领袖、学者和其他人士参加了会议。

74. **Leiro 先生**(挪威)在代表北欧和波罗的海国家发言时说，当月早些时候在德国哈雷发生的悲惨事件应有助于增强国际社会打击反犹太主义的决心。北欧和波罗的海国家对遇难者及其家属表示同情，并声援德国为防止此类事件再次发生所做的努力。

75. 反犹太主义情绪、误解、偏见和骚扰或攻击是北欧和波罗的海国家面临的挑战；因此，这些国家采取了打击反犹太主义的措施，如特别报告员在其报告中提到的挪威打击反犹太主义行动计划。2020 年 10 月，斯德哥尔摩大屠杀国际论坛 20 年后，瑞典将主办一场关于大屠杀纪念和打击反犹太主义的高级别国际论坛。

76. 鉴于了解反犹太主义的根本原因和驱动因素的重要性，北欧和波罗的海国家高度重视加强研究。他询问研究在打击反犹太主义方面有多重要，以及如何加强国际努力以更好地协调这些努力。考虑到民间社会和联合国人权监测员之间缺乏沟通限制了联合国实体应对反犹太主义行为的能力，他询问民间社会实体和联合国可以做些什么来改善目前的情况。他注意到特别报告员对有关一些当局据称煽动、参与或不对反犹太主义的暴力或威胁行为作出反应的信息感到震惊，并询问联合国如何防止和充分应对当局的此类行动，包括不作出反应。

77. **Dunkel 先生**(德国)说,德国对赎罪日期间德国哈雷一座犹太教堂遭到的反犹太主义袭击深感震惊。德国政府以最强烈的措辞谴责这种暴力袭击,并对受害者家属表示同情。这些卑鄙事件突出表明,必须坚决反对否认和歪曲大屠杀,以及助长对他人宗教或信仰普遍不容忍气氛的任何事态发展。这次袭击表明社交媒体在加剧仇恨言论方面发挥的主要作用。关于暴力极端分子最近在新西兰克赖斯特彻奇、美国匹兹堡、德国哈雷和斯里兰卡等地发动的袭击,德国代表团有兴趣了解各国可以采取哪些最佳做法和措施打击仇恨言论和阴谋论在网上的传播。

78. **Mack 先生**(美利坚合众国)说,令人遗憾的是,包括在美国境内,世界各地最近出现了反犹太主义的暴力事件。他向在匹兹堡和圣地亚哥犹太教堂卑鄙杀戮中丧生的人表示致敬。所有国家都有责任打击出于激进意识形态动机的此类犯罪,并追究基于宗教或信仰的恐吓和暴力行为的责任。

79. 在伊朗,包括基督徒和巴哈伊教徒在内的少数宗教团体成员继续遭受政府的骚扰和任意逮捕,亵渎神明、伊斯兰叛教和非穆斯林让穆斯林改信他教都是可判处死刑的罪行。伊朗政府应接受宗教宽容、尊重和多样性。

80. 在中国,国家往往以打击所谓宗教极端主义或恐怖主义为幌子,对所有信仰的成员犯下了骇人听闻的侵犯人权和虐待行为。特别令人不安的是,自2017年4月以来,新疆维吾尔自治区拘留了100多万穆斯林,并传出营地中有关强迫劳动、酷刑、性暴力和死亡报道。中国政府应关闭这些营地,释放所有被任意拘留的人,尊重新疆穆斯林以及全国各宗教少数团体成员的权利。他询问中国政府是否同意让特别报告员进入新疆进行独立评估,以及还可以做些什么来解决这一情况。

81. **Bartel 女士**(奥地利)说,奥地利是首批在政府一级正式通过国际大屠杀纪念联盟反犹太主义工作定义的国家之一。奥地利政府还力求加强执行联盟就教育领域提出的建议,特别是关于培训司法和警察人员的建议。《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》在国际一级可以发挥关键作用。有效的全球措施对于应对仇恨信息的传播至关重要。她询问为拟任命的秘书长办公厅协调人设想了什么任务规定。奥地利支持有关

联合国不同行为体和机制之间加强合作的呼吁。她询问特别报告员作为联合国不同文明联盟的成员如何设想与该联盟的联合国高级代表合作,后者是新指定的《保护宗教场所行动计划》有关事项的协调人。

82. **Roscoe 先生**(联合王国)说,在过去两年中,联合王国政府已将宗教或信仰自由作为其人权政策和国际宣传的核心部分。2019年9月,联合王国政府任命了一名新的宗教或信仰自由问题首相特使,负责在宗教自由问题上向部长们提供支持。联合王国支持世界各地的宗教少数群体成员,其中包括被关押在中国所谓再教育营的100多万维吾尔族人以及被关押在伊朗和也门的巴哈伊教徒。政府于2018年12月启动了对迫害基督徒的独立审查,此后接受了基于审查提出的所有建议,并着手执行这些建议。83. 首相特使帮助政府集中力量在宗教或信仰自由领域采取实际行动,并在特别报告员等提出的许多切实可行的建议上取得进展。他询问这些特使是否是特别报告员的有益盟友,以及其他国家是否应该任命自己的特使。

84. **Joltopuf 女士**(加拿大)说,在当月早些时候德国哈雷发生袭击事件后,加拿大决心与德国和世界其他国家一道打击反犹太主义。任何国家都不能幸免于这一祸害。因此,加拿大政府认为必须欢迎特别报告员来加拿大,以便能够就其报告征求犹太族群的意见。随着2020年奥斯维辛·比克瑙德国纳粹集中和灭绝营解放七十五周年和斯德哥尔摩大屠杀问题国际论坛宣言通过二十周年的临近,国际社会应反思反犹太主义死灰复燃问题,并下决心铲除它。为此,反犹太主义必须有明确的定义。加拿大打击种族主义战略采纳了国际大屠杀纪念联盟的定义。她请特别报告员扩展他的建议,即各国应采纳和使用联盟的定义。

85. **耿盖先生**(中国)说,美国和联合王国的代表团对中国进行无端指责,干涉中国内政,违反了第三委员会的对话与合作精神。

86. 中国政府保护其公民的宗教自由。各族人民都享有充分的宗教自由。新疆有宗教场所24800个,其中清真寺24000座,神职人员29300人。新疆建立了教育和职业中心,作为最大限度地保护各族人民生命权、发展权和其他基本权利的有效措施的一部分。宗教和宗教极端主义完全是两回事。中国坚决反对利用

宗教极端主义煽动和实施分裂恐怖活动。中国政府已邀请外交官、记者和学者访问新疆，在尊重中国法律的前提下，欢迎任何人不带偏见地访问新疆。美国和联合国应摒弃偏见，尊重事实，客观地审视中国的宗教政策和宗教自由。

87. 面对世界上日益增多的不容忍、歧视、仇恨言论和暴力行为，某些国家并没有采取任何反制措施。据报，居住在美国的穆斯林中有 75% 的人认为穆斯林民众受到歧视的程度非常高，而且情况还在恶化。在联合国，超过一半的穆斯林民众受到歧视。特别报告员应更多地关注这些问题。

88. **Driuchin 先生**(俄罗斯联邦)说，亵渎犹太教堂和犹太人墓地的情况日益增多；宣扬种族至上思想的新纳粹主义运动愈演愈烈；有人试图篡改第二次世界大战的历史，重新解释纽伦堡法庭的裁决。正如欧洲联盟基本权利局和世界犹太人大会等可信的非政府组织指出，欧洲的反犹太主义正方兴未艾。反犹太主义与不容忍和仇恨、基督教恐惧症和伊斯兰恐惧症的其他表现如影随形。基督教作为新欧洲文明基础正面临严重威胁，基督徒和神职人员遭受身体暴力，成为歧视性法律和执法行为的受害者，基督教圣地遭到亵渎和破坏。另一个令人关切的原因是欧洲对穆斯林日益不容忍，表现为极端民族主义者的反伊斯兰情绪和暴力急剧上升，亵渎清真寺和宗教象征，以及通过社交媒体网站传播仇恨言论。联合国系统应尽一切努力保护基督徒、穆斯林、犹太人和其他宗教的信徒。

89. 俄罗斯代表团对美国代表试图通过无端指责将讨论政治化表示关切。美国应避免利用本委员会与其政治对手算账。

90. **Mozaffarpour 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗是中东仅次于被占领巴勒斯坦的最大犹太人族群的家园。主要由于民粹主义政客和媒体自以为是，伊斯兰恐惧症正在逐渐超越所有其他形式的偏执。信奉教义的穆斯林甚至看起来像穆斯林都变得更加困难。穆斯林妇女和女童尤其容易受到仇恨和歧视性攻击。在许多情况下，使用穆斯林名字也会受到不良待遇。在许多国家，伊斯兰教和穆斯林成为替罪羊导致个人和社区受害，这些国家通常标榜其人权的道德制高点。美国是个典型案例，美国政客正挑起针对包括穆斯林个人和族群在内的弱势民众的偏见和不容忍。

91. **Roscoe 先生**(联合王国)说，指称联合王国 50% 的穆斯林受到歧视完全是无稽之谈。联合王国重视其所有公民，他们的权利载入法律，其中包括宗教或信仰自由权，特别是在英国社会中享有自由和公开信奉其宗教或信仰的权利。新疆的大部分清真寺在星期五人们想要祈祷的时候关闭。虽然中国代表邀请许多人访问新疆，但中国应首先邀请宗教或信仰自由特别报告员和反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员。

92. **Shaheed 先生**(宗教或信仰自由特别报告员)说，2019 年 3 月他向人权理事会报告了如何处理亵渎神明的法律问题。有一种误解，认为表达自由与宗教或信仰自由是相互对立的。但宗教或信仰自由离不开表达自由，因此，这两项自由应被视为相辅相成的权利。已制定亵渎法的国家必须审查这些法律给人类造成的代价。呼吁废除亵渎法不应被解释为怂恿人们互相侮辱；相反，表达自由确保所有人都能维护自己的平等和自由。应该清楚理解亵渎法有害，这些法律侵蚀社会凝聚力，破坏人权。

93. 他将与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)一道在日内瓦举办一次讲习班，召集不同利益攸关方共同研究如何通过教育解决反犹太主义问题。他希望在其他区域也举办类似的讲习班。教科文组织 2018 年制定了通过教育解决反犹太主义问题的指导方针，并正在编写一份关于在课堂上解决反犹太主义问题的教学指南。必须从课堂着手解决，因为课堂是许多儿童第一次体验反犹太主义隐喻的地方。例如，许多国家的教科书都在宣扬这种隐喻。各国还应分享经验和最佳做法。必须承认反犹太主义是一个全球性问题。由于阴谋论、替罪羊、偏见和偏袒，甚至在没有一个犹太人的社区中也发现了反犹太主义。执行他的建议的起点是与联合国机构和其他利益攸关方协调努力，并探讨如何与其他族群接触。

94. 联合国制订的“信仰促进权利”倡议是不同信仰机构之间建立联盟方面一个良好实例，目的是将所有信仰的人和没有信仰的人聚集在一起，讨论如何在全球和区域两级维护《世界人权宣言》的标准。将于 2019 年 11 月在荷兰举行的打击基于宗教或信仰原因的不容忍、歧视和煽动仇恨和(或)暴力行为的伊斯坦布尔进程会议将展示许多信仰间倡议。

95. 在秘书长办公厅任命一个协调人是改进联合国与反犹太主义监测机构之间对话和协调努力的好办法。必须超越过去和大屠杀，承认犹太人目前作出的积极贡献以及犹太人生活的丰富性和多样性。他建议采用国际大屠杀纪念联盟制定的反犹太主义工作定义，因为必须清楚地理解和描述反犹太主义的特殊性。这一定义是非法律工具，在确定反犹太主义最常见的表现方式方面可能非常有用，也是教育和提高认识方面一个很好的起点。根据他的任务规定，信教和不信教是平等的，他将继续沿着这条路线开展工作。

96. 虽然他欢迎中国代表团说欢迎人们访问新疆，但这一说法与第三委员会以外的发言似乎毫无关联。他希望能向他发出邀请。

97. 耿盖先生(中国)在行使答辩权发言时说，新疆建立了职业培训和教育中心，以帮助那些受到极端主义思想影响的人消除这些影响并重新融入社会。中国各地的人都支持这种做法。新疆目前发展稳定，民族团结，社会和谐。人民的各项权利得到充分保障。近年来，没有发生过一起暴力恐怖主义事件。一些在新疆遭受暴力恐怖势力和极端势力蹂躏时毫不关心的国家，在恢复和谐与和平后，突然变得非常关切，开始指手画脚，这纯粹是虚伪的表现。当中国邀请他们访问新疆时，他们回避了邀请。少数西方国家的这种抹黑行动，不能抹杀中国在新疆打击恐怖主义和激进化的成就。

下午 5 时 45 分散会。