



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
30 April 2020
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 24-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 17 октября 2019 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: Г-н Браун (Люксембург)

Содержание

Пункт 70 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)
- d) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 70 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение)

- а) Осуществление документов по правам человека (продолжение)** (A/74/40, A/74/44, A/74/48, A/74/55, A/74/56, A/74/146, A/74/148, A/74/228, A/74/233, A/74/254 и A/74/256)
- б) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)** (A/74/147, A/74/159, A/74/160, A/74/161, A/74/163, A/74/164, A/74/165, A/74/167, A/74/174, A/74/176, A/74/178, A/74/179, A/74/181, A/74/183, A/74/185, A/74/186, A/74/189, A/74/190, A/74/191, A/74/197, A/74/198, A/74/212, A/74/213, A/74/215, A/74/226, A/74/227, A/74/229, A/74/243, A/74/245, A/74/255, A/74/261, A/74/262, A/74/270, A/74/271, A/74/277, A/74/285, A/74/314, A/74/318, A/74/335, A/74/349, A/74/351, A/74/358, A/74/460, A/74/480 и A/74/493)
- в) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение)** (A/74/166, A/74/188, A/74/196, A/74/268, A/74/273, A/74/275, A/74/276, A/74/278, A/74/303, A/74/311 и A/74/342)
- д) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (продолжение)** (A/74/36)
1. **Г-н Юнвер** (Председатель Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей), представляя доклад Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (A/74/48), говорит, что в мире наблюдаются перемещения людей, не имеющие прецедентов в истории человечества. Сегодня миграционный путь более опасен и зачастую представляет бóльшую угрозу для жизни, чем когда-либо ранее. Миграция редко бывает полностью добровольной, и в число мигрантов входят различные группы лиц с различными потребностями в защите. Сегодня как никогда важно обеспечивать соблюдение прав человека в процессе миграции, а том числе посредством ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

2. В настоящее время в мире насчитывается 271,6 миллиона мигрантов, почти половину из которых составляют женщины и около 38 миллионов — дети, большинство из которых проживают в странах глобального Юга. По оценкам, за последние 30 лет в Средиземном море утонули 30 000 мигрантов, и международное сообщество обратило внимание на их бедственное положение во время всплеска миграции в 2015 году. Заявление, подписанное Европейским союзом и Турцией 18 марта 2016 года, помогло свести к минимуму число жертв на море, сократить число незаконных переходов через границу и противодействовать сетям, занимающимся незаконным ввозом мигрантов. В соответствии с морским правом суда должны брать на борт нуждающихся в помощи на море, однако ряд отказов мигрантам в разрешении сойти на берег поставил под угрозу эту международную доктрину. К сожалению, программы по спасению мигрантов, такие как итальянская операция «Маре нострум», уступили место проектам по охране границ.

3. Государствам следует прекратить криминализацию нелегальной миграции. Ее криминализация наносит прямой вред женщинам и девочкам из числа мигрантов, в том числе вынуждая их совершать более рискованные поездки, в результате чего они подвергаются повышенной опасности стать жертвами насилия, торговли людьми, рабства и других серьезных нарушений прав человека.

4. Принятие Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции свидетельствует о том, что дискуссия перешла от вопроса о том, распространяются ли права человека на мигрантов, к вопросу о том, каким образом должны соблюдаться права человека мигрантов. В то время как международное сообщество работает над осуществлением Глобального договора у Комитета и его партнеров есть уникальная возможность сделать приоритетной задачей увеличение числа государств — участников Конвенции. По состоянию на 12 апреля 2019 года — дату закрытия тридцатой сессии Комитета — насчитывалось 54 государства — участника Конвенции. За период, охватываемый докладом, Конвенцию ратифицировали еще три государства: Бенин, Гамбия и Гвинея-Бисау. С тех пор Конвенцию ратифицировало Фиджи, в результате чего число ее государств-участников достигло 55.

5. На своих двадцать девятой и тридцатой сессиях Комитет рассмотрел шесть докладов государств-участников, а именно доклады Албании, Гватемалы,

Ливии, Мадагаскара, Мозамбика и Таджикистана, и принял заключительные замечания по этим докладам. Он утвердил четыре перечня вопросов по периодическим докладам Боливии (Многонациональное Государство), Боснии и Герцеговины, Кабо-Верде и Колумбии. Комитет также утвердил три перечня вопросов до представления докладов в отношении Азербайджана, Венесуэлы (Боливарианская Республика) и Сан-Томе и Принсипи.

6. Предыдущий Председатель Комитета принимал участие в тридцатом и тридцать первом совещаниях председателей договорных органов по правам человека, которые завершились принятием документа с изложением позиции относительно будущего системы договорных органов по правам человека. Комитет поддерживает процесс укрепления договорных органов и продолжает согласовывать и совершенствовать свои методы работы в соответствии с рекомендациями совещаний председателей. Объем ресурсов, выделяемых на функционирование системы договорных органов, не соответствует ее растущей значимости. Существует опасность отмены сессий из-за проблем с движением денежных средств, вызванных неуплатой некоторыми государствами-членами их начисленных взносов в регулярный бюджет. Генеральной Ассамблее следует серьезно изучить этот вопрос и обеспечить выделение Комитету необходимого времени и ресурсов для эффективного выполнения им своего мандата.

7. Комитет продолжает получать существенную поддержку со стороны организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и страновых групп Организации Объединенных Наций. Комитет добился хороших результатов в своих усилиях по налаживанию стратегических партнерских отношений, о чем свидетельствует количество параллельных мероприятий и выступлений, на которые члены Комитета приглашались в течение отчетного периода. Комитет также предпринял совместные инициативы с Комитетом по правам ребенка, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов, Рабочей группой по произвольным задержаниям, Международной организацией по миграции, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и субъектами гражданского общества.

8. После своей двадцать девятой сессии Комитет принял концептуальную записку и обратился к за-

интересованным сторонам с призывом внести свой вклад в разработку нового замечания общего порядка о праве трудящихся-мигрантов и членов их семей на свободу от произвольного задержания. Члены Комитета занимаются пропагандой Конвенции и прав человека трудящихся-мигрантов, участвуя в конференциях, совещаниях, семинарах и параллельных мероприятиях учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций, консультируя государства-участники по вопросам осуществления договоров и процессу подготовки докладов, а также внося свой вклад в подготовку публикаций, посвященных правам человека трудящихся-мигрантов и другим вопросам, связанным с миграцией.

9. На своей тридцатой сессии Комитет провел совещание с представителями государств — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), после которого Комитет направил письма всем государствам ЭКОВАС, подписавшим Конвенцию, и всем государствам ЭКОВАС, которые не являются участниками Конвенции, с просьбой рассмотреть вопрос либо о ратификации Конвенции, либо о присоединении к ней. С 12 по 14 сентября 2019 года по приглашению и при финансовой поддержке правительства Азербайджана Комитет провел свое первое региональное совещание за пределами Женевы.

10. Потенциал Конвенции в плане осуществления изменений на национальном и международном уровнях не используется в полной мере, главным образом из-за того, что ее не ратифицировали государства назначения. Непостижимо, почему в мире, где наблюдается один из наиболее массовых миграционных потоков за всю историю человечества, по-прежнему не хватает политической воли для обеспечения того, чтобы защите прав человека мигрантов придавалось подобающее первостепенное значение. Глобальный договор является не имеющим обязательной юридической силы рамочным соглашением о сотрудничестве, однако он основан на системе международных договоров по правам человека. Поэтому Комитет надеется, что государства приступят к выполнению этих обязательств в соответствии со своими обязательствами по международным договорам в области прав человека. Все государства, которые еще не сделали этого, должны ратифицировать Конвенцию, с тем чтобы гарантировать трудящимся-мигрантам и членам их семей такую же защиту от дискриминации и нарушений прав человека, как и другим группам, находящимся в уязвимом положении.

11. **Г-жа Санчес Гарсия** (Колумбия) говорит, что в ходе представления третьего периодического доклада Колумбии Комитету по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей были отмечены проблемы, с которыми сталкивается ее страна в связи с массовыми перемещениями мигрантов, прежде всего на границах с Венесуэлой и Эквадором. На сегодняшний день в Колумбию прибыло 32 процента (более 1,4 миллиона человек) от общего числа лиц, недавно мигрировавших из Венесуэлы. Комитет признал усилия правительства Колумбии по обеспечению предоставления услуг мигрантам. Колумбия продолжит осуществление своей стратегии по решению проблем, связанных с миграцией из Венесуэлы, а также других мер в целях защиты прав мигрантов и их полной интеграции. Дети венесуэльцев, которым грозит безгражданство, будут признаны гражданами Колумбии. Комитет отметил, что конституционная и законодательная база включает положения о борьбе с дискриминацией и ксенофобией. Он также признал усилия Колумбии по оказанию помощи ее гражданам за рубежом и обратил внимание на прогресс, достигнутый в деле повышения качества и расширения перечня консульских услуг.

12. **Г-н Ройен** (наблюдатель от Европейского союза), касаясь решения Комитета об учреждении рабочей группы по Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Глобальному договору о миграции (решение 30/6), говорит, что его делегации было бы интересно узнать больше о направленности и целях сравнительного анализа Конвенции и Глобального договора, который будет проведен рабочей группой, а также о возможной разработке замечания общего порядка.

13. **Г-жа Ынанч-Орнеколь** (Турция) говорит, что, будучи страной, которая направляет значительное число трудящихся-мигрантов за рубеж и которая принимает большое число иностранных трудящихся, Турция придает большое значение работе Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Она присоединилась к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в 2004 году. Турция внесла значительный вклад в переговоры по Глобальному договору о миграции. Для решения проблем, сопровождающих рост числа мигрантов во всем мире, все государства должны должным образом учитывать рамочные принципы, изложенные в Конвенции. Хотя актуальность Конвенции остается неоспоримой, необходимо не только увеличить число государств-участников, но и расширить их гео-

графическую представленность. Оратор интересуется, что еще можно сделать для решения проблем и устранения препятствий на пути ратификации Конвенции. Она также спрашивает, имеются ли в Организации Объединенных Наций достаточные механизмы для защиты прав человека мигрантов.

14. **Г-жа Мехдиева** (Азербайджан) говорит, что правительство ее страны признательно Комитету по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей за то, что он принял приглашение провести неофициальное совещание в Баку; совещание состоялось в сентябре 2019 года. Конституция Азербайджана гарантирует права и свободы каждого человека без какой-либо дискриминации, а Трудовой кодекс предусматривает, что иностранцы и лица без гражданства пользуются теми же правами, что и граждане. Мигрантам предлагаются бесплатные курсы по изучению языка и культуры страны, их также знакомят с их правами и обязанностями в соответствии с национальным законодательством. Правительство обеспечило гармонизацию национального законодательства с положениями Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В настоящее время Азербайджан занимается подготовкой своего третьего периодического доклада Комитету. Правительство страны оратора надеется, что недавний визит членов Комитета в Баку позволил им ознакомиться с опытом Азербайджана в области приема общин мигрантов и их интеграции на рынке труда, а также что плодотворное сотрудничество в процессе выявления и устранения существующих пробелов и несоответствий будет продолжено.

15. **Г-н Салах** (Ливия) говорит, что его страна выполняет все свои международные обязательства и намерена присоединиться к дополнительным международным договорам по правам человека при условии, что они не противоречат ливийским культурным и социальным ценностям и исламу. В своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу Ливии ([CMW/C/LBY/CO/1](#)) Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей выразил обеспокоенность в связи с тем, что Закон № 6 (1987), регулирующий въезд, проживание и выезд иностранных граждан, и Закон № 19 (2010) «О борьбе с нелегальной миграцией» не соответствуют Конвенции, поскольку они требуют от всех неграждан получения действительной визы. Неясно, какие статьи Конвенции требуют от государств-участников разрешать негражданам въезд и пребывание на их территории без разрешения или действующей визы в нарушение внутреннего законодательства. Напротив, в ряде положений Конвен-

ции закреплено право государства регулировать въезд и пребывание неграждан на его территории. К примеру, в статье 5 прямо указано, что трудящиеся-мигранты считаются имеющими документы или постоянный статус, если они получили разрешение на въезд, пребывание и оплачиваемую деятельность в государстве работы по найму в соответствии с законодательством этого государства и международными соглашениями, участником которых это государство является. Кроме того, согласно статье 79 ничто в Конвенции не затрагивает права каждого государства-участника устанавливать критерии, регулирующие допуск трудящихся-мигрантов и членов их семей.

16. **Г-н Хабиб** (Индонезия) говорит, что защита мигрантов, в частности трудящихся женщин-мигрантов, является одним из главных приоритетов правительства его страны. Около 4 миллионов трудящихся-мигрантов из Индонезии находятся за рубежом, и число трудящихся женщин-мигрантов из Индонезии, как правило, вдвое превышает число мигрантов-мужчин. Индонезия поддержала принятие Глобального договора о миграции и создание Форума по рассмотрению проблем международной миграции. Однако с учетом того, что первый Форум будет созван только в 2022 году, необходимо сохранить текущую динамику. Признавая, что многие трудящиеся женщины-мигранты, особенно работающие в качестве домашней прислуги и в неформальном секторе, уязвимы для эксплуатации и насилия, Индонезия и Филиппины совместно действуют по подготовке проекта резолюции по вопросу о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов, который будет рассмотрен на текущей сессии. Делегация оратора полностью поддерживает проект резолюции о защите мигрантов, который будет представлен делегацией Мексики. Хотя делегация оратора приветствует тот факт, что все больше государств-членов принимают меры по совершенствованию своего внутреннего законодательства в области защиты трудящихся-мигрантов и их семей, важно также увеличить число государств — участников Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Индонезия была только что избрана членом Совета по правам человека на период 2020–2022 годов и намерена и впредь вносить конструктивный вклад в обсуждение вопросов, касающихся прав человека мигрантов.

17. **Г-н Юнвер** (Председатель Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей) говорит, что, рассмотрев на своей последней сессии третий периодический доклад Колумбии,

Комитет приветствует улучшения, достигнутые в Колумбии. Правительство Колумбии столкнулось с большими трудностями в связи с событиями в этой части мира. Комитет представил рекомендации в своих заключительных замечаниях (CMW/C/COL/CO/3) и надеется на улучшение сотрудничества с Колумбией.

18. Один из членов Комитета участвует в деятельности рабочей группы по Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Глобальному договору о миграции. Хотя Глобальный договор не является юридически обязательным документом, он дополняет Конвенцию. Цель заключается в согласовании принципов Конвенции с принципами Договора. Комитет надеется, что принятие Глобального договора приведет к увеличению числа государств, присоединившихся к Конвенции.

19. На пути осуществления Конвенции стоят две проблемы: первая — трудности, с которыми сталкиваются государства-участники в плане ее соблюдения, а вторая — малое число ратифицировавших ее государств. Вместе с договорными органами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Комитет работает над содействием ее ратификации и, несмотря на то, что с момента принятия Конвенции прошли уже многие годы, по-прежнему оптимистично настроен на то, что ее ратифицирует большее число государств.

20. Комитет выражает признательность правительству Азербайджана за оказанное гостеприимство в ходе регионального совещания. Он приветствует улучшения, внесенные правительством страны в национальное законодательство. Комитет работает с Азербайджаном с целью убедить другие государства на Кавказе и в Центральной Азии присоединиться к Конвенции.

21. Каждая страна имеет право принимать и изменять свое собственное законодательство, как это предусмотрено в статье 79 Конвенции. Вместе с тем нелегальные мигранты или мигранты, не имеющие визы или вида на жительство, не должны привлекаться к уголовной ответственности.

22. Оратор осведомлен о положении в Индонезии, в частности о серьезных угрозах, с которыми сталкиваются женщины-мигранты из Индонезии в различных странах. Комитет высоко оценивает позитивные сдвиги, достигнутые правительством Индонезии в этом отношении.

23. **Г-н Гонсалес Моралес** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов)

говорит, что в своем последнем докладе Совету по правам человека о воздействии миграции на женщин-мигрантов и девочек-мигрантов (A/HRC/41/38) он подчеркнул, что существующие дискриминационные социально-культурные нормы и политика по-прежнему усугубляют особую уязвимость женщин и девочек из числа мигрантов на всех этапах миграционного процесса. Он провел второе исследование по этой теме с целью выявления хороших примеров законодательства и политики в области миграции, учитывающих гендерные факторы, и представления рекомендаций государствам.

24. При подготовке своего доклада Генеральной Ассамблее (A/74/191) оратор разослал вопросники государствам-членам и другим соответствующим субъектам. Он выражает признательность 27 государствам, которые прислали свои ответы, и приветствует замечания и информацию, которые были предоставлены 14 национальными правозащитными учреждениями, 14 организациями гражданского общества и 2 учреждениями Организации Объединенных Наций, а также одной региональной межправительственной организацией по правам человека.

25. Миграция никогда не является нейтральным в гендерном отношении явлением. В целях соблюдения норм международного права прав человека, особенно в отношении устранения всех форм дискриминации и поощрения гендерного равенства в сфере регулирования миграции, государствам следует разрабатывать миграционную политику с учетом гендерных факторов. Однако согласованного на международном уровне определения понятия «степень учета гендерных факторов» не существует. Политика, учитывающая гендерную проблематику, по сути, обеспечивает равное удовлетворение потребностей всех людей. В контексте регулирования миграции признание и удовлетворение особых потребностей женщин и девочек при помощи миграционной политики является наиболее эффективным способом обеспечения справедливых и позитивных результатов миграции.

26. Некоторые государства выступили с инициативами, направленными на поддержку интеграции женщин-мигрантов в странах назначения путем предоставления услуг, направленных на удовлетворение их гендерных потребностей и решение конкретных проблем, с которыми они могут столкнуться. Например, в некоторых государствах родителям ребенка, родившегося в стране и получившего гражданство по рождению, выдается виза на проживание на основании их родства с ребенком. Вместе с тем большинство инициатив, в которых учи-

тываются гендерные факторы, были приняты государствами относительно недавно, и некоторые из них реализованы лишь частично. Сохраняются также сложности, связанные с осуществлением законодательства, политики и практики в области миграции, которые в полной мере учитывают гендерную проблематику.

27. Представляется, что государства добились ограниченного прогресса в сборе данных с разбивкой по гендерной принадлежности и возрасту в контексте международной миграции, в частности данных о численности мигрантов, содержащихся под стражей. Имеющиеся знания в области международной миграции по-прежнему носят ограниченный характер из-за пробелов в данных, отсутствия надежных данных и нерегулярности их сбора.

28. Учет гендерных факторов в деятельности по регулированию миграции на национальном уровне лучше всего обеспечивается, когда эта деятельность осуществляется в контексте более широкой политики, основанной на правах человека и учете гендерных факторов, а также в контексте обязательств по достижению гендерного равенства. В целях повышения степени учета гендерных факторов в национальном законодательстве и политике в области регулирования миграции оратор настоятельно рекомендует государствам подписать и ратифицировать соответствующие международные договоры по правам человека, включая, в частности, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

29. Применение подходов, обеспечивающих учет гендерных факторов в законодательстве и политике по вопросам миграции, должно оставаться приоритетной задачей на всех уровнях. Общемировому признанию государствами этого факта способствовало принятие Глобального договора о миграции. Оратор готов содействовать государствам-членам, в том числе путем расширения взаимодействия и сотрудничества с сетью Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, в целях обеспечения осуществления Глобального договора с учетом прав человека, гендерной проблематики и интересов детей.

30. В свете растущего числа сообщений о ненавистнической риторике и подстрекательстве к дискриминации, вражде и насилию оратор вместе с другими независимыми экспертами Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовал открытое письмо, в котором они призвали

государства и компании, владеющие социальными сетями, принять меры по ограничению распространения разжигающих ненависть высказываний. Государствам следует проводить политику, обеспечивающую защиту права на равенство и недискриминацию, свободы выражения мнений и права на жизнь, свободную от насилия, путем поощрения терпимости, разнообразия и плюрализма мнений.

31. В 2019 году отмечается двадцатая годовщина учреждения мандата Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов. 12 и 13 ноября 2019 года в Мехико состоится специальное мероприятие, посвященное оценке воздействия и достижений мандата за последние 20 лет, а также существующих проблем на пути обеспечения полной и эффективной защиты прав человека мигрантов.

32. **Г-н Ройен** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что устранение гендерных барьеров на пути доступа легальных мигрантов на рынок труда является жизненно важным шагом в деле поощрения и защиты их прав человека. Он спрашивает, каковы наибольшие трудности, связанные с устранением таких барьеров, и какую роль в их преодолении играет международное сотрудничество. Во многих случаях отсутствуют точные и дезагрегированные данные о миграции. Оратор спрашивает, что можно сделать для преодоления этого дефицита данных и каким образом государства-члены могли бы сотрудничать с частным сектором и гражданским обществом в целях обеспечения наличия таких данных.

33. **Г-н Скокник Тапиа** (Чили) говорит, что за последние годы в его страну мигрировало более 1,2 миллиона человек, что составляет более 7 процентов населения. Правительство его страны принимает меры по защите основных прав беременных женщин и детей в отношении их здоровья. Правительство гарантирует медицинское обслуживание женщин в дородовой и послеродовой периоды и в период до 12 месяцев после рождения ребенка, а также обслуживание детей и подростков до достижения ими 18-летнего возраста. Многие женщины отправляются в миграцию в Чили, будучи беременными, в результате их дети могут родиться в пути. Оратор спрашивает, какие меры следует принять для защиты таких женщин и их будущих детей. Он также спрашивает, какие меры следует принять для защиты детей, не получивших гражданства при рождении.

34. **Г-жа Фрешен** (Швейцария) говорит, что ее страна приветствует недавнюю публикацию Специальным докладчиком и другими мандатариями от-

крытого письма с выражением обеспокоенности по поводу тревожного роста числа ненавистнических высказываний и случаев дискриминации в отношении мигрантов. Швейцария поддерживает Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в его усилиях по подготовке проекта общей рекомендации об обращении с женщинами и девочками в контексте глобальной миграции и призывает Специального докладчика внести свой вклад в этот процесс.

35. В свете необходимости получения надежных данных о миграции страна оратора поддерживает новаторский проект, предусматривающий сбор данных о миграционных перемещениях с разбивкой по признаку пола. Всем заинтересованным сторонам следует изучать инновационные подходы с целью содействия разработке миграционной политики, учитывающей гендерные аспекты. Важно признать лидерскую роль и учитывать мнение женщин в глобальных дискуссиях по вопросам миграции. Женщины-мигранты играют ключевую роль в обеспечении защиты и доступа к занятости.

36. Оратор спрашивает, какова роль и задачи Специального докладчика в контексте двадцатой годовщины учреждения его мандата и каковы его приоритеты на предстоящий год. Она также спрашивает, в каких областях его мандат может привести к изменениям в будущем.

37. **Г-н Христулидис** (Греция) говорит, что, столкнувшись в последние годы с беспрецедентным кризисом в области миграции и беженцев, его страна стремится эффективно управлять потоками мигрантов и беженцев гуманным и достойным образом, уделяя в то же время особое внимание защите наиболее уязвимых слоев населения. Правительство страны оратора приняло подход к миграции, учитывающий гендерные аспекты и направленный не только на защиту прав человека женщин и девочек из числа мигрантов, но и на расширение их прав и возможностей.

38. В новом законе о поощрении фактического гендерного равенства, принятом в марте 2019 года, предусмотрен комплексный подход к учету гендерной проблематики во всех национальных стратегиях, включая стратегии в области миграции; национальный кодекс по вопросам иммиграции и социальной интеграции гарантирует принцип недискриминации по признаку пола, возраста, происхождения или религии, уделяя особое внимание защите женщин и девочек из числа мигрантов; в национальном плане действий по обеспечению гендерного равенства первоочередное внимание уделяется

защите всех прав человека женщин и девочек из числа мигрантов и расширению их участия в социальной и общественной жизни; новый национальный план действий по предупреждению торговли людьми, борьбе с ней и защите ее жертв способствует применению всеобъемлющего и ориентированного на интересы жертв подхода к обеспечению безопасности и защите прав человека мигрантов, включая женщин и девочек. Эффективное управление миграцией с учетом гендерных аспектов требует согласованных действий и всеобъемлющих, комплексных и учитывающих гендерные аспекты решений, основанных на солидарности и справедливом распределении бремени между государствами.

39. **Г-жа Фангко** (Филиппины) говорит, что защита прав человека мигрантов, независимо от их миграционного статуса, имеет первостепенное значение для ее страны. Мигранты составляют около 10 процентов населения, а денежные переводы в среднем составляют около 10 процентов валового внутреннего продукта страны. Филиппины признают наличие связи между миграцией и устойчивым развитием и пользой, которую приносят трудящиеся-мигранты. Например, наличие домашних работников-мигрантов позволяет женщинам вносить ценный вклад в экономическую деятельность, что способствует гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в странах назначения. К сожалению, трудящиеся женщины-мигранты продолжают сталкиваться с дискриминацией, эксплуатацией, злоупотреблениями и насилием. Оратор спрашивает, оказали ли влияние на ситуацию на местах подходы, которые учитывают гендерные аспекты и предусматривают участие многих заинтересованных сторон и которые пропагандируются Глобальным договором о миграции, после принятия этого документа. Ее делегации также было бы интересно узнать о передовой практике, принятой государствами в области устранения гендерных барьеров на рынке труда.

40. **Г-жа Санчес Гарсия** (Колумбия) говорит, что в рамках своей стратегии по обеспечению источников доходов для мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла и принимающих общин Колумбия выявила гендерные пробелы, которые препятствуют доступу женщин на рынок труда. Для устранения этих пробелов в стратегии предусмотрены приоритетные меры, включая оценку условий жизни женщин-мигрантов в Колумбии, их уровня образования и препятствий для выхода на рынок труда; инвестиции в инфраструктуру по уходу, с тем чтобы дать женщинам с детьми возможность официального трудоустройства; а также создание

центров поддержки и ориентации, обеспечивающих безопасное пространство для получения психосоциальной поддержки женщинами-мигрантами, ставшими жертвами гендерного насилия или пострадавшими от дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Оратор спрашивает, какие другие виды передовой практики можно было бы применить в текущей ситуации в области миграции.

41. **Г-н Дрючин** (Российская Федерация) говорит, что преодоление последствий миграционного кризиса требует совместных усилий всех государств при координирующей роли Организации Объединенных Наций. Наиболее эффективным способом решения проблем и вызовов в сфере миграции является устранение коренных причин, вынуждающих людей покидать свою родину, таких как вооруженные конфликты и политическая и экономическая нестабильность. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции является компромиссным документом, не носит юридически обязывающего характера и не налагает на поддержавшие его принятие страны каких-либо правовых и финансовых обязательств.

42. **Г-н Гонсалес Моралес** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов) говорит, что за два года работы в качестве Специального докладчика он стал свидетелем принятия или укрепления важных многосторонних инициатив в области миграции в различных регионах и в Организации Объединенных Наций, таких как Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, Глобальный договор о миграции и сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции. Такие инициативы не умаляют роль каждого государства в разработке и осуществлении своей собственной политики в области миграции. Вместе с тем, учитывая нынешние характеристики процесса миграции, крайне важно обеспечить координацию между государствами.

43. Ввиду серьезных проблем, которые сохраняются в сфере миграции на протяжении многих лет на всех континентах, оратор надеется, что в этой очень сложной ситуации возникнет положительная динамика. Именно это является целью и приоритетом его мандата в контексте двадцатой годовщины его учреждения. Оратор надеется, что совещание по случаю этой годовщины, которое состоится в Мексике в ноябре 2019 года, даст возможность оценить текущую ситуацию, подвести итоги работы Канцелярии Специального докладчика за последние 20 лет и рассмотреть вопрос о том, что можно сделать для укрепления ее работы и ее связей с госу-

дарствами и другими заинтересованными сторонами.

44. Дискриминация в отношении женщин и дискриминация в отношении мигрантов являются перекрестными формами дискриминации. Именно поэтому важно ратифицировать как Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, так и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Государства утвердили ряд инициатив в области защиты прав человека женщин и девочек из числа мигрантов; многие из этих инициатив были приняты совсем недавно, и их осуществление только начинается. Очень важно воплотить эти меры в конкретные действия и стратегии в отношении мигрантов, в которых в качестве центрального элемента будет выступать гендерная проблематика.

45. В Глобальном договоре подчеркивается потребность в данных. Хотя эта потребность широко признается, необходимы действенные меры. Потребность в данных связана с вопросом доступа к информации. Доступ к информации о положении мигрантов, в том числе женщин-мигрантов, должны иметь не только государственные учреждения; гражданское общество, научные круги и другие субъекты также должны иметь такой доступ, с тем чтобы они могли вносить свой вклад в разработку государственной политики в области миграции.

46. В своем докладе оратор отметил позитивные меры, принятые в Чили для защиты права женщин-мигрантов на здоровье. В различных странах Латинской Америки наблюдается путаница в отношении того, что означает понятие «лицо, находящееся в пути». Что касается недавних событий в Колумбии, то оратор подчеркивает необходимость предоставления гражданства детям, которые родились в Колумбии у мигрантов из Венесуэлы и которые в противном случае станут апатридами. В некоторых странах дети, рожденные женщинами, находящимися в пути, не имеют права на получение гражданства. Женщина, которая либо прибыла в принимающую страну, будучи беременной, либо была беременной, находясь в пути, и фактически обосновалась в стране пребывания, не должна рассматриваться в качестве лица, находящегося в пути, и детям, родившимся в такой ситуации, должно предоставляться гражданство.

47. Что касается борьбы с разжиганием ненависти в отношении мигрантов, то государствам следует не просто отказаться от использования такой риторики — они должны поощрять большую терпимость

по отношению к мигрантам и признание их вклада в общество в принимающих странах.

48. Еще одним приоритетом мандата оратора является борьба с криминализацией миграции, в том числе нелегальной миграции. Ему известно немало случаев, когда люди считаются нелегальными мигрантами с правовой точки зрения, в то время как на самом деле многие из них являются просителями убежища и должны получить статус беженца. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев отметило, что многим лицам, находящимся в пути в различных регионах мира, должен быть предоставлен статус беженца и другие формы международной защиты, однако зачастую этого не происходит либо потому, что государства проводят ограничительную политику в отношении беженцев, либо из-за того, что они не выделяют достаточных средств на требуемую длительную процедуру.

49. Принятие Глобального договора является важным, беспрецедентным ответным шагом международного сообщества на проблему миграции. Его осуществление еще только начинается. Некоторые государства приняли инициативы по разработке конкретных мероприятий или политики в области миграции, которые соответствуют положениям Глобального договора, однако такие инициативы остаются единичными. Поэтому столь важно заручиться участием глобальной сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции. Оратор созвал рабочую группу в составе специальных докладчиков и других независимых экспертов, интересующихся вопросами миграции, для обеспечения их постоянного участия в работе сети.

50. В своем докладе докладчик проанализировал меры по устранению гендерных барьеров на рынке труда, многие из которых могут быть приняты в более широком масштабе, что принесет пользу всем женщинам, как гражданкам страны, так и иностранкам. Например, услуги по уходу за детьми должны быть доступны для всех женщин, как из числа граждан, так и из числа мигрантов, с тем чтобы они могли иметь доступ к рынку труда. Очевидно, что в отношении женщин-мигрантов потребуются дополнительные меры. Например, женщины, которые подверглись насилию в своей стране происхождения, в особенности гендерному насилию, в случае депортации могут столкнуться с риском для своей жизни. Вместе с тем иногда они также становятся жертвами насилия в принимающей стране и не всегда будут пытаться обратиться в суд, если

опасаются депортации. Поэтому пострадавшие женщины-мигранты должны иметь доступ к правосудию при условии защиты от депортации. Важное значение имеют также меры по обеспечению доступа к здравоохранению и охране репродуктивного здоровья для всех мигрантов и к образованию для детей мигрантов. Следует продолжать укреплять статус женщин-мигрантов, с тем чтобы они не опасались, что поступление их детей в школу или обращение в больницу приведет к депортации.

51. Учитывая нестабильность миграционной политики во многих странах, важно сделать такую политику последовательной. Международное сообщество может сыграть важную роль в разработке стандартов осуществления и укреплении международного сотрудничества и диалога по этому вопросу.

52. **Г-н Шахид** (Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений), представляя свой промежуточный доклад ([A/74/358](#)), говорит, что насилие, дискриминация и проявления враждебности на почве антисемитизма являются серьезными препятствиями для осуществления права на свободу религии или убеждений и ряда других прав человека. В ряде стран, как представляется, участились случаи проявления антисемитизма, в том числе в Интернете. Такие инциденты наряду с дискриминационными действиями, которые совершаются отдельными лицами или поощряются государственными законами и политикой, способствуют нагнетанию атмосферы страха среди еврейского населения.

53. Доклад оратора был подготовлен по итогам консультаций, проведенных в девяти странах с жертвами антисемитских действий, представителями еврейских общин, наблюдателями за положением в области прав человека и правозащитниками, учеными, юристами и сотрудниками служб безопасности, а также на основании ответов государств-членов и организаций гражданского общества, полученных в связи с его призывом предоставить информацию. В докладе оратор рассматривает традиционные идеи и клише, используемые для выражения антисемитских взглядов, выявляет способы распространения таких взглядов и показывает глобальный характер этой проблемы.

54. В то время как этнические, религиозные и расистские идеи и стереотипы, использовавшиеся для разжигания вражды, дискриминации и насилия в отношении евреев на протяжении всей истории, по-прежнему подпитывают антисемитские взгляды, злобные формы выражения таких взглядов встре-

чаются повсеместно благодаря социальным сетям и коммуникационным инструментам, которые позволяют распространять их мгновенно и широко. Реакция правительств на антисемитские действия и высказывания бывает различной: в одних случаях правительственные чиновники осуждают антисемитские высказывания на самом высоком уровне, в других — молчат. В соответствии с нормами международного права прав человека государства обязаны запрещать дискриминацию на основе религии или убеждений, в том числе в отношении евреев, и принимать все надлежащие меры борьбы с нетерпимостью и насилием на этом основании, в том числе в ситуации, когда такие действия совершаются частными лицами.

55. С учетом этого оратор предлагает государствам, субъектам гражданского общества, средствам массовой информации и системе Организации Объединенных Наций рекомендации, в которых основное внимание уделяется правозащитному подходу к борьбе с антисемитизмом. В частности, он рекомендует, чтобы компании, владеющие социальными сетями, обеспечивали соблюдение условий обслуживания и правил общения, которые запрещают распространение сообщений, пропагандирующих ненависть, и предлагали удобные для пользователей механизмы и порядок уведомления о ненавистнических высказываниях и реагирования на них. Он призвал Генерального секретаря назначить в его Канцелярии координатора высокого уровня для координации общесистемных усилий по борьбе с антисемитизмом. Оратор также рекомендовал государствам использовать в качестве важнейшего неюридического инструмента рабочее определение антисемитизма, принятое Международным альянсом памяти жертв Холокоста, в целях просвещения и информирования населения, а также мониторинга и реагирования на проявления антисемитизма.

56. Цель доклада состоит в том, чтобы внести вклад в конструктивный диалог, обеспечивающий рассмотрение различных проявлений антисемитизма и признание того, что с антисемитскими взглядами и действиями, которые они порождают, необходимо безотлагательно и эффективно бороться, с тем чтобы содействовать социальной сплоченности и прочному миру для всех.

57. **Г-н ван Остером** (Нидерланды) говорит, что правительство его страны признательно Специальному докладчику за посещение Нидерландов в начале 2019 года. Позднее в этом же году, 18 и 19 ноября, Нидерланды будут принимать у себя седьмое совещание Стамбульского процесса борьбы с ненавистью, дискриминацией, разжиганием нена-

висти или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений.

58. Правительство страны оратора решительно осуждает использование смертной казни, которая по-прежнему применяется в отношении лиц различных религий и вероисповеданий и в отношении людей, не исповедующих никаких религий. Свобода религии или убеждений не должна использоваться в качестве аргумента для ограничения прав человека определенных групп населения, особенно женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Правительство страны оратора не согласно с теми, кто злоупотребляет религией в целях ограничения прав женщин на охрану сексуального и репродуктивного здоровья.

59. Государствам следует отменить все необоснованные ограничения в отношении свободы религии или убеждений и свободы выражения мнений, включая законы о богохульстве. Оратор спрашивает, что можно сделать в связи с законами о богохульстве, которые ограничивают как свободу выражения мнений, так и свободу религии и убеждений.

60. **Г-жа Бодьяи** (Венгрия) говорит, что ее правительство проводит политику абсолютной нетерпимости по отношению ко всем формам антисемитизма, которая подкрепляется законодательными мерами, просветительской работой и сохранением памяти о Холокосте, а также поддержкой еврейской культуры и организаций. Конституция и гражданское законодательство обеспечивают защиту от подстрекательства к насилию в отношении этой группы как в Интернете, так и в обычной жизни, а Уголовный кодекс запрещает публичное отрицание Холокоста.

61. Венгрия играет ведущую роль в объединении усилий по оказанию поддержки христианам и другим религиозным общинам, подвергающимся преследованиям. Программа «Венгрия помогает» оказала помощь тысячам перемещенных семей на Ближнем Востоке и в странах Африки к югу от Сахары, включая семьи, принадлежащие к общине езидов из Северного Ирака. Венгрия также участвует в работе независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы с целью поиска путей оказания поддержки беженцам из числа рохинджа в Бангладеш.

62. **Г-жа Фурман** (Израиль) говорит, что антисемитизм является проблемой не только для еврейских общин, но и представляет собой глубоко укоренившуюся угрозу для демократических обществ. Одной из причин роста антисемитизма в последние годы стали Интернет и социальные сети. Антисе-

митские ненавистнические высказывания особенно распространены в Интернете, где люди могут выражать и разжигать ненависть, не неся ответственности за последствия своих слов. Необходимо положить конец легкости, с которой распространяются ненавистнические высказывания. Обращая особое внимание на рекомендацию, вынесенную Специальным докладчиком в адрес компаний, владеющих социальными сетями, оратор спрашивает, испытывает ли он оптимизм относительно того, что его рекомендации будут выполнены, а также интересуется, что государства-члены могут сделать для оказания помощи в этом отношении.

63. **Г-н Поттер** (Ирландия) говорит, что в свете приближающейся семьдесят пятой годовщины освобождения концлагеря Аушвиц-Биркенау Ирландия глубоко обеспокоена нарастанием волны антисемитизма. Правительство страны оратора осуждает антисемитизм и все другие формы религиозной нетерпимости во всей их полноте и настоятельно призывает государства гарантировать, чтобы их национальное законодательство не поддерживало религиозную дискриминацию и не ограничивало свободу религии или убеждений. Только путем устранения коренных причин религиозной нетерпимости и дискриминации можно искоренить это зло. Оратор спрашивает, каким образом государства могут содействовать эффективному созданию коалиций гражданского общества для борьбы с религиозной нетерпимостью и дискриминацией на комплексной основе.

64. **Г-н ди Соза Монтейру** (Бразилия) говорит, что в знак своей приверженности свободе вероисповедания его страна твердо поддерживает еврейские общины во всем мире. Бразильцы еврейского происхождения вносят решающий вклад во все аспекты жизни бразильского общества. Все формы религиозного самовыражения должны быть в равной степени защищены, равно как и свобода не исповедовать никакую религию. Серьезную обеспокоенность вызывает рост масштабов преследований, дискриминации и насилия в отношении религиозных групп во всем мире, включая преследования, которым подвергаются езиды и рохинджа и другие группы мусульман, а также уничтожение церквей и исторических мест во многих странах, в частности в Шри-Ланке.

65. Бразилия присоединилась к группе стран, представивших резолюцию Генеральной Ассамблеи, которая провозглашает 22 августа Международным днем памяти жертв актов насилия на основе религии или убеждений, который был отмечен впервые в истории проведенным по формуле Аррии

заседанием, посвященным религии, миру и безопасности. В ходе второго Совещания на уровне министров по содействию религиозной свободе, состоявшегося в Вашингтоне в июле 2019 года, Бразилия объявила о создании нового национального комитета по вопросам религиозной свободы и вероисповедания и о принятии мер по дальнейшему обеспечению полного осуществления религиозной свободы в стране для людей всех вероисповеданий. Бразилия в качестве одного из членов-основателей вошла в состав Международного альянса за свободу вероисповедания, предложенного Соединенными Штатами Америки в ходе этого совещания.

66. **Г-жа ас-Сулайти** (Катар) говорит, что ликвидация всех форм религиозной нетерпимости является национальным приоритетом для ее страны. Ее делегация осуждает все формы дискриминации по признаку религии, пола или расы. Катар привержен поощрению межконфессионального диалога на национальном и международном уровнях. Дохинский международный центр межконфессионального диалога активно участвует в содействии конструктивному диалогу между последователями различных религий в целях обеспечения более глубокого понимания религиозных принципов и учений на основе взаимного уважения, признания и принятия различий. В марте 2020 года состоится четырнадцатая Дохинская конференция по межконфессиональному диалогу на тему «Религии и язык ненависти ... практика и священные писания». Катар выделил финансовые средства для поддержки создания в Копенгагене, Дания, Центра цивилизации имени Хамада бен Халифы, который призван содействовать мирному сосуществованию религий. Государство Катар приветствует на своей территории большое число жителей, исповедующих различные религии и принадлежащих к различным культурам, которые пользуются свободой отправления религиозных обрядов без какой-либо дискриминации.

67. **Г-жа Вакер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что учреждения и государства — члены Европейского союза приняли конкретные меры по борьбе с угрозой антисемитизма, в частности назначив координатора по борьбе с антисемитизмом. В своем докладе Специальный докладчик изложил практические рекомендации, которые согласуются с принятой Европейским советом в декабре 2018 года декларацией о борьбе с антисемитизмом и разработке общего подхода к обеспечению безопасности в целях более эффективной защиты еврейских общин и учреждений в Европе. Не имеющее обязательной юридической силы рабочее определение антисемитизма, разработанное Меж-

дународным альянсом памяти жертв Холокоста, является полезным руководством для правоохранительных органов в их усилиях по более эффективному и действенному выявлению и расследованию антисемитских нападения. В этой связи Европейский союз полностью поддерживает призыв принять это определение. В декабре 2019 года в Брюсселе состоится совещание, посвященное просвещению по вопросам еврейской жизни, антисемитизма и Холокоста.

68. Европейский союз приветствовал бы назначение в соответствии с рекомендацией Специального докладчика координатора высокого уровня в Административной канцелярии Генерального секретаря, который занимал бы должность, аналогичную должности координатора по борьбе с антисемитизмом. Оратор спрашивает, как лучше структурировать диалог с еврейскими организациями и их союзниками в борьбе с антисемитизмом совместно с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями и комитетами, включая Комитет по правам человека.

69. **Г-н Христулидис** (Греция) говорит, что в последние десятилетия его стране удалось эффективно бороться с антисемитизмом посредством образования, учебной подготовки и осуществления законов о борьбе с расизмом. Важным событием в 2018 году стало открытие президентом Израиля и премьер-министром Греции греческого Музея Холокоста. Музей служит следующим целям: почтить память евреев, погибших в Греции во время Холокоста, отметить 2000 лет проживания евреев в городе Салоники и дать новым поколениям возможность понять, как уроки прошлого могут помочь сформировать будущее. В 2021 году Греция будет председательствовать в Международном альянсе памяти жертв Холокоста.

70. **Г-жа Дуда-Плонка** (Польша) говорит, что ее страна была одним из инициаторов резолюции Генеральной Ассамблеи о провозглашении 22 августа Международным днем памяти жертв актов насилия на основе религии или убеждений. На национальном уровне в Министерстве иностранных дел была учреждена должность полномочного представителя министерства по вопросам свободы вероисповедания. В октябре 2019 года Польша провела ежегодный Варшавский диалог за демократию на тему «Свобода религии как основа демократии».

71. Разделяя обеспокоенность в связи с ростом антисемитизма во всем мире и признавая необходимость выработки действенных решений для борьбы с ним, Польша представила подробные от-

веты на вопросник, который был направлен Специальным докладчиком государствам-членам. Правительство страны оратора очень серьезно относится к любым случаям проявления расизма, антисемитизма или дискриминации и придает большое значение эффективным превентивным мерам, таким как подготовка сотрудников судебных органов и полиции и меры по борьбе с антисемитизмом в образовательной среде. Польша — одна из немногих стран, в которых просвещение на тему Холокоста является обязательным на всех уровнях образования.

72. В свете тревожных случаев дискриминации и преследования христианских меньшинств, которые в последнее время наблюдаются во всем мире, оратор интересуется, рассматривает ли Специальный докладчик возможность подготовки доклада о дискриминации в отношении религиозных меньшинств.

73. **Г-жа Никулае** (Румыния) говорит, что наиболее важным итогом председательства ее страны в Международном альянсе памяти жертв Холокоста в 2016/17 году стало принятие на пленарном заседании рабочего определения антисемитизма. В июне 2018 года Палата депутатов Румынии приняла это определение, а также Закон о борьбе с антисемитизмом. Правительство Румынии придает большое значение гармоничному сосуществованию религиозных меньшинств, а также межконфессиональному диалогу и его роли в предотвращении конфликтов. Визит Папы Франциска в Румынию в 2019 году дал возможность продемонстрировать прочные отношения между государством и религиозными конфессиями в стране. Во время своего недавнего председательства в Совете Европейского союза Румыния определила борьбу с ненавистническими высказываниями и экстремизмом и борьбу с расизмом, нетерпимостью, ксенофобией, популизмом и антисемитизмом в качестве наиболее приоритетных тем. 6 и 7 июня 2019 года в Бухаресте была организована конференция на тему «Позитивное измерение свободы вероисповедания — каким образом правительства могут оказывать поддержку религиозным организациям?», в которой приняли участие Специальный посланник Европейского союза по вопросам поощрения свободы религии или убеждений за пределами Европейского союза, а также религиозные лидеры, ученые и другие лица.

74. **Г-н Лейро** (Норвегия), выступая от имени стран Северной Европы и Балтии, говорит, что трагические события в Галле, Германия, в начале этого месяца должны укрепить решимость международного сообщества бороться с антисемитизмом. Страны

Северной Европы и Балтии выражают соболезнования жертвам и их семьям, а также солидарны с Германией в ее усилиях по предотвращению повторения подобных инцидентов.

75. Антисемитские настроения, заблуждения, предрассудки и преследования или нападения — это проблемы, с которыми сталкиваются страны Северной Европы и Балтии, поэтому в этих странах были приняты меры по борьбе с антисемитизмом, такие как план действий Норвегии по борьбе с антисемитизмом, о котором Специальный докладчик упоминает в своем докладе. В октябре 2020 года, спустя 20 лет после Стокгольмского международного форума по Холокосту, Швеция проведет международный форум высокого уровня по вопросам сохранения памяти о Холокосте и борьбы с антисемитизмом.

76. Учитывая важность понимания коренных причин и факторов, способствующих антисемитизму, страны Северной Европы и Балтии считают приоритетной задачей расширение исследований. Оратор спрашивает, каково значение исследований в борьбе с антисемитизмом и как можно укрепить международные усилия для улучшения координации такой работы. С учетом того, что отсутствие взаимодействия между гражданским обществом и наблюдателями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами прав человека, ограничивает возможности учреждений Организации Объединенных Наций по борьбе с антисемитскими действиями, оратор спрашивает, что могут сделать учреждения гражданского общества и Организация Объединенных Наций для улучшения текущей ситуации. Отмечая, что Специальный докладчик обеспокоен информацией о том, что некоторые власти якобы подстрекали к совершению насильственных или угрожающих актов антисемитизма, непосредственно участвовали в этих актах или не реагировали на них, оратор спрашивает, каким образом Организация Объединенных Наций может предотвращать такие действия властей, включая отсутствие ответных мер, и адекватно реагировать на них.

77. **Г-н Дункель** (Германия) говорит, что его страна глубоко потрясена антисемитскими нападениями на синагогу в Галле, Германия, совершенными во время Йом-Кипура. Правительство страны оратора самым решительным образом осуждает такие нападения с применением насилия и выражает соболезнования семьям жертв. Эти ужасные события подчеркнули необходимость решительно противостоять отрицанию Холокоста и искажению фактов о нем, а также любым событиям, способ-

ствующим формированию атмосферы общей нетерпимости по отношению к религии или убеждениям других людей. Это нападение продемонстрировало важную роль, которую играют социальные сети в обострении ненавистнической риторики. Что касается недавних нападений агрессивных экстремистов, таких как нападения в Крайстчерче, Новая Зеландия, Питтсбурге, Соединенные Штаты Америки, и Галле, Германия, а также в Шри-Ланке, то его делегации было бы интересно узнать о передовой практике и мерах, которые государства могли бы принять для борьбы с распространением ненавистнических высказываний и теорий заговора в Интернете.

78. **Г-н Мэк** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, к сожалению, недавно мир стал свидетелем случаев проявления антисемитизма с применением насилия, в том числе на территории Соединенных Штатов. Оратор отдает дань памяти тем, кто погиб во время подлых убийств в синагогах Питтсбурга и Сан-Диего. Все государства несут ответственность за противодействие радикальным идеологиям, мотивирующим такие преступления, и за привлечение к ответственности за акты запугивания и насилия на основе религии или убеждений.

79. В Иране члены религиозных меньшинств, включая христиан и последователей веры бахаи, продолжают страдать от преследований и произвольных арестов со стороны правительства, а богохульство, вероотступничество в исламе и миссионерская деятельность немусульман среди мусульман являются преступлениями, караемыми смертной казнью. Правительство Ирана должно принять принципы религиозной терпимости, уважения и многообразия.

80. В Китае государство совершает вопиющие нарушения прав человека и злоупотребления в отношении представителей всех конфессий, зачастую под прикрытием борьбы с так называемым религиозным экстремизмом или терроризмом. Особую тревогу вызывают задержание более одного миллиона мусульман в Синьцзян-Уйгурском автономном районе в период с апреля 2017 года и сообщения о принудительном труде, пытках, сексуальном насилии и смертях в лагерях. Правительство Китая должно закрыть лагеря, освободить всех произвольно задержанных лиц и уважать права мусульман в Синьцзяне, а также права членов всех групп религиозных меньшинств на всей территории страны. Оратор спрашивает, согласилось ли правительство Китая предоставить Специальному докладчику доступ в Синьцзян для проведения независимой

оценки, а также что еще можно сделать для исправления ситуации.

81. **Г-жа Баргель** (Австрия) говорит, что Австрия была одной из первых стран, официально принявших на правительственном уровне рабочее определение антисемитизма, предложенное Международным альянсом памяти жертв Холокоста. Правительство страны оратора также стремится более эффективно выполнять рекомендации Альянса в области образования, особенно в том, что касается подготовки сотрудников судебных органов и полиции. Стратегия и План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти должны играть ключевую роль на международном уровне. Эффективные глобальные меры имеют жизненно важное значение для борьбы с распространением идей ненависти. Оратор спрашивает, какой мандат предусматривается для предлагаемой должности координатора в Канцелярии Генерального секретаря. Австрия поддерживает призыв к более тесному сотрудничеству между различными субъектами и механизмами Организации Объединенных Наций. Оратор спрашивает, каким образом Специальный докладчик, будучи членом Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, планирует осуществлять сотрудничество с Высоким представителем Организации Объединенных Наций по Альянсу, который является недавно назначенным координатором по вопросам, связанным с Планом действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов.

82. **Г-н Роско** (Соединенное Королевство) говорит, что за последние два года его правительство сделало свободу религии или убеждений центральной частью своей политики в области прав человека и международной информационно-просветительской деятельности. В сентябре 2019 года оно назначило нового Специального посланника премьер-министра по вопросу о свободе религии или убеждений, который будет оказывать содействие министрам по вопросу о свободе вероисповедания. Соединенное Королевство выступает в защиту представителей религиозных меньшинств во всем мире, включая более миллиона уйгуров, содержащихся под стражей в так называемых лагерях для перевоспитания в Китае и последователей веры бахаи в Иране и Йемене. В декабре 2018 года правительство провело независимый обзор по вопросу о преследовании христиан, после чего приняло все рекомендации, вынесенные по итогам обзора, и приступило к их выполнению.

83. Специальный посланник премьер-министра помогает правительству концентрироваться на при-

нятии реальных мер в области свободы религии или убеждений и добиваться прогресса по многим практическим рекомендациям, таким как рекомендации Специального докладчика. Оратор спрашивает, являются ли такие посланники полезными союзниками Специального докладчика и следует ли другим странам назначить собственных посланников.

84. **Г-жа Джолтопаф** (Канада) говорит, что после нападения, которые произошли в Галле, Германия, в начале этого месяца, ее страна исполнена решимости бороться с антисемитизмом вместе с Германией и остальным миром. Ни одна страна не застрахована от этого бедствия. Поэтому правительство Канады сочло важным принять Специального докладчика в Канаде, с тем чтобы он мог ознакомиться с мнениями еврейских общин в контексте подготовки своего доклада. В связи с семьдесят пятой годовщиной освобождения немецкого нацистского концлагеря Аушвиц-Биркенау и двадцатой годовщиной принятия Декларации Стокгольмского международного форума по Холокосту, которые будут отмечаться в 2020 году, международному сообществу следует задуматься о проблеме возрождения антисемитизма и проявить решимость в деле его искоренения. Для этого необходимо дать четкое определение антисемитизма. Канада приняла определение Международного альянса памяти жертв Холокоста для целей своей стратегии по борьбе с расизмом. Оратор просит Специального докладчика подробнее остановиться на его рекомендации государствам о принятии и использовании определения Международного альянса.

85. **Г-н Гэн Гай** (Китай) говорит, что делегации Соединенных Штатов и Соединенного Королевства выдвинули необоснованные обвинения против его страны и вмешиваются во внутренние дела Китая в нарушение духа диалога и сотрудничества в Третьем комитете.

86. Правительство его страны защищает религиозную свободу своих граждан. Все лица, принадлежащие ко всем этническим группам, пользуются полной свободой вероисповедания. В Синьцзяне насчитывается 24 800 религиозных объектов, включая 24 000 мечетей, и 29 300 священнослужителей. В Синьцзяне были созданы учебно-профессиональные центры в рамках эффективных мер по защите в максимально возможной степени прав на жизнь и развитие и других основных прав представителей всех этнических групп. Религия и религиозный экстремизм — два совершенно разных вопроса. Китай решительно выступает против использования религиозного экстремизма для подстрекательства к сепаратистской и террористиче-

ской деятельности и совершения таких действий. Правительство страны оратора приглашает дипломатов, журналистов и ученых посетить Синьцзян и будет радо принять всех, кто настроен непредвзято, при условии соблюдения китайского законодательства. Соединенным Штатам и Соединенному Королевству следует отказаться от своих предубеждений, уважать факты и объективно подходить к вопросам религиозной политики и свободы вероисповедания в Китае.

87. Некоторые страны не приняли никаких контрмер в условиях роста нетерпимости, дискриминации, ненавистнических высказываний и актов насилия в мире. Сообщается, что 75 процентов мусульман, проживающих в Соединенных Штатах, считают, что уровень дискриминации в отношении мусульманского населения очень высок и что ситуация ухудшается. В Соединенном Королевстве более половины мусульманского населения подвергается дискриминации. Специальный докладчик должен уделять больше внимания этим вопросам.

88. **Г-н Дрючин** (Российская Федерация) говорит, что увеличивается число оскверненных синагог и еврейских кладбищ; набирают силу неонацистские движения, пропагандирующие идеологию расового превосходства; предпринимаются попытки фальсификации истории Второй мировой войны и пересмотра решений Нюрнбергского трибунала. Рост антисемитизма в Европе фиксируется как Агентством Европейского союза по основным правам, так и такими авторитетными неправительственными организациями, как Всемирный еврейский конгресс. Антисемитизм идет рука об руку с другими проявлениями нетерпимости и ненависти — христианофобией и исламофобией. Христианство, являющееся основой новой европейской цивилизации, сталкивается с серьезными угрозами: верующие и священнослужители подвергаются физическому насилию, становятся жертвами дискриминационных законов и правоприменительной практики, христианские святыни оскверняются и разрушаются. Не может не вызывать озабоченности и растущая в Европе нетерпимость в отношении мусульман, характеризующаяся резким подъемом антиисламских настроений и насилия со стороны ультранационалистов, осквернением мечетей и религиозных символов, а также ненавистнической риторикой в социальных сетях. Система Организации Объединенных Наций должна прилагать все усилия для защиты христиан, мусульман, иудеев и последователей других конфессий.

89. Делегация оратора обеспокоена попытками представителя Соединенных Штатов политизиро-

вать дискуссии путем выдвижения необоснованных обвинений. Соединенные Штаты должны воздерживаться от использования Комитета для сведения счетов со своими политическими оппонентами.

90. **Г-н Мозаффарпур** (Исламская Республика Иран) говорит, что в Иране проживает вторая по размеру еврейская община на Ближнем Востоке после оккупированной Палестины. Исламофобия постепенно обгоняет все другие формы нетерпимости в основном из-за политиков-популистов и попустительства средств массовой информации. Становится все труднее совершать религиозные обряды как мусульманину и даже выглядеть как мусульманин. Особенно легкой мишенью для нападений на почве ненависти и дискриминации становятся мусульманские женщины и девочки. Мусульманское имя во многих случаях становится причиной менее благоприятного обращения. Попытки обвинить во всех бедах ислам и мусульман приводят к виктимизации отдельных лиц и общин во многих странах, которые традиционно заявляют о своих высоких моральных принципах в области прав человека. Типичный пример — Соединенные Штаты, где политики разжигают предрассудки и нетерпимость в отношении уязвимых лиц, включая отдельных мусульман и мусульманские общины.

91. **Г-н Роско** (Соединенное Королевство) говорит, что абсолютно абсурдно утверждать, что 50 процентов мусульман в Соединенном Королевстве подвергаются дискриминации. Соединенное Королевство ценит всех своих граждан, и их права закреплены в законодательстве, включая право на свободу религии или убеждений и, в частности, право свободно и открыто исповедовать свою религию или убеждения в британском обществе. В Синьцзяне большинство мечетей закрыты по пятницам, когда люди хотели бы молиться. Представитель Китая пригласил широкий круг людей посетить Синьцзян, однако для начала Китаю следовало бы направить приглашение Специальному докладчику по вопросу о свободе религии или убеждений и Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

92. **Г-н Шахид** (Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений) говорит, что в марте 2019 года он представил Совету по правам человека доклад, в котором рассматриваются пути решения проблем, связанных с законами о богохульстве. Бытует неверное представление о том, что свобода выражения мнений и свобода религии или убеждений противоречат друг другу. На деле же свобода религии или убеждений не может суще-

ствовать без свободы выражения мнений, и поэтому эти две свободы следует рассматривать в качестве взаимодополняющих прав. Страны, в которых действуют законы о богохульстве, должны изучить вопрос о человеческих жертвах, обусловленных применением этих законов. Призыв к отмене законов о богохульстве не следует интерпретировать как призыв к тому, чтобы люди оскорбляли друг друга; скорее, свобода выражения мнений обеспечивает каждому человеку возможность отстаивать свое равенство и свои свободы. Следует четко понимать, что законы о богохульстве вредны и что они ослабляют социальную сплоченность и подрывают права человека.

93. Совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оратор организует в Женеве семинар с участием различных заинтересованных сторон для изучения вопроса о том, как можно бороться с антисемитизмом при помощи образования. Оратор надеется провести аналогичные семинары в других регионах. В 2018 году ЮНЕСКО разработала руководящие принципы по борьбе с антисемитизмом при помощи образования и готовит педагогическое руководство по борьбе с антисемитизмом в школе. Важно начинать со школы, ведь именно там многие дети впервые сталкиваются с антисемитскими стереотипами. Например, во многих странах такие стереотипы распространяются через учебники. Государствам следует также обмениваться опытом и примерами передовой практики. Важно признать, что антисемитизм является глобальной проблемой. Из-за теорий заговора, поисков виноватого, предрассудков и предвзятости антисемитизм обнаруживается даже в тех общинах, где нет ни одного еврея. Отправной точкой для осуществления его рекомендаций стала бы координация усилий с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами и изучение путей взаимодействия с другими общинами.

94. Хорошим примером создания коалиций с участием межконфессиональных органов является инициатива «Вера за права человека», разработанная Организацией Объединенных Наций с целью объединения людей всех вероисповеданий и людей, не исповедующих никакой веры, для обсуждения вопроса о том, каким образом они могли бы обеспечить соблюдение норм Всеобщей декларации прав человека на глобальном и региональном уровнях. На совещании в рамках Стамбульского процесса борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений, кото-

рое состоится в Нидерландах в ноябре 2019 года, будут представлены многие межконфессиональные инициативы.

95. Назначение координатора в Канцелярии Генерального секретаря является хорошим способом улучшения диалога и координации усилий между Организацией Объединенных Наций и органами, занимающимися мониторингом антисемитизма. Важно выйти за рамки темы прошлого и Холокоста и признать позитивный вклад, вносимый в настоящее время еврейским народом, а также богатство и разнообразие еврейской жизни. Оратор рекомендовал принять рабочее определение антисемитизма, разработанное Международным альянсом памяти жертв Холокоста, поскольку необходимо четко понять и обозначить конкретные характеристики антисемитизма. Это определение является неправовым инструментом, который может быть весьма полезным для определения того, в каких формах чаще всего проявляется антисемитизм, а также хорошей отправной точкой для просвещения и повышения осведомленности. В соответствии с мандатом оратора верующие и неверующие равны, и он будет продолжать свою работу исходя из этого.

96. Оратор приветствует заявление делегации Китая о том, что желающие приглашаются посетить Синьцзян, однако, как представляется, существует несоответствие между этим заявлением и заявлениями, которые делаются вне Третьего комитета. Он надеется, что ему будет направлено приглашение.

97. **Г-н Гэн Гай** (Китай), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что в Синьцзяне были созданы центры профессиональной подготовки и обучения для оказания помощи тем, кто находится под влиянием экстремистских идей, в избавлении от такого влияния и реинтеграции в общество. Люди по всему Китаю одобряют эту практику. В настоящее время Синьцзян стабильно развивается в условиях этнической солидарности и социальной гармонии. Все права населения гарантируются в полном объеме. В последние годы не было ни одного случая терроризма с применением насилия. Определенные страны, не проявлявшие никакого беспокойства, пока Синьцзян подвергался разорению со стороны воинствующих террористических и экстремистских сил, внезапно, когда гармония и мир восстановлены, стали проявлять крайнее беспокойство и выступать с обвинениями, демонстрируя чистое лицемерие. Когда Китай приглашает их посетить Синьцзян, они уклоняются от приглашения. Такая клеветническая кампания со стороны горстки западных стран не

может перечеркнуть достижения Китая в борьбе с терроризмом и радикализацией в Синьцзяне.

Заседание закрывается в 17 ч 45 мин.