



Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
14 April 2020
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 22-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 16 октября 2019 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: Г-н Браун (Люксембург)

Содержание

Пункт 70 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)
- d) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 70 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение)

- а) Осуществление документов по правам человека (продолжение)** (A/74/40, A/74/44, A/74/48, A/74/55, A/74/56, A/74/146, A/74/148, A/74/228, A/74/233, A/74/254 и A/74/256)
- б) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)** (A/74/147, A/74/159, A/74/160, A/74/161, A/74/163, A/74/164, A/74/165, A/74/167, A/74/174, A/74/176, A/74/178, A/74/179, A/74/181, A/74/183, A/74/185, A/74/186, A/74/189, A/74/190, A/74/191, A/74/197, A/74/198, A/74/212, A/74/213, A/74/215, A/74/226, A/74/227, A/74/229, A/74/243, A/74/245, A/74/255, A/74/261, A/74/262, A/74/270, A/74/271, A/74/277, A/74/285, A/74/314, A/74/318, A/74/335, A/74/349, A/74/351, A/74/358, A/74/460, A/74/480 и A/74/493)
- в) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение)** (A/74/166, A/74/188, A/74/196, A/74/268, A/74/273, A/74/275, A/74/276, A/74/278, A/74/303, A/74/311 и A/74/342)
- д) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (продолжение)** (A/74/36)
1. **Г-н Акрам** (Председатель-Докладчик Рабочей группы по праву на развитие) говорит, что в соответствии с резолюцией 39/9 Совета по правам человека мандат Рабочей группы в настоящее время сосредоточен на разработке проекта имеющего обязательную юридическую силу документа о праве на развитие. Рабочая группа приступила к рассмотрению этой темы на своей двадцатой сессии и заслушала различные мнения заинтересованных сторон относительно содержания и сферы применения будущего документа. К сожалению, некоторые государства-члены и одна группа государств отказались от участия в обсуждениях, поскольку они не считают, что имеющий обязательную силу международный стандарт является надлежащим механизмом для реализации права на развитие.
2. Рабочая группа рекомендовала Управлению Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) принять необходимые меры для обеспечения сбалансированного и наглядного распределения ресурсов и уделять должное внимание наглядности и эффективному осуществлению и всестороннему учету права на развитие путем систематического выявления и осуществления конкретных проектов, посвященных этому праву. Рабочая группа также рекомендовала Председателю-Докладчику провести дальнейшие консультации со всеми государствами-членами, международными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными экономическими комиссиями и другими организациями по вопросу о подготовке проекта имеющего обязательную юридическую силу документа о праве на развитие.
3. В своей резолюции 42/23 Совет по правам человека одобрил эти рекомендации, постановил, что Председатель-Докладчик Рабочей группы представит на двадцать первой сессии Рабочей группы проект имеющего обязательную юридическую силу документа, и постановил, что Рабочая группа на той же сессии приступит к разработке проекта имеющего обязательную юридическую силу документа на основе проекта, подготовленного Председателем-Докладчиком в рамках коллективного взаимодействия. В связи с этим оратор готовит проект, который будет опубликован до начала сессии Рабочей группы, с тем чтобы у государств-членов было достаточно времени для его изучения.
4. Государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам было предложено представить свои комментарии и замечания, касающиеся различных аспектов будущего документа. Полученные к настоящему времени ответы и проведенные оратором консультации с различными группами свидетельствуют о наличии определенных расхождений во мнениях относительно содержания этого документа. Кроме того, хотя эта инициатива получила общую поддержку, некоторые заинтересованные стороны в принципе не поддерживают разработку какого-либо имеющего обязательную силу международного документа. Оратор настоятельно призывает государства-члены и все другие заинтересованные стороны принять конструктивное участие в процессе консультаций.
5. **Г-н Поведра Брито** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что человек, являясь основным субъектом процесса развития, должен быть главным бенефициаром права на развитие. Это право неразрывно связано с правом на само-

определение, которое включает в себя полный суверенитет народов над своими природными богатствами и ресурсами.

6. На Совещании Координационного бюро движения неприсоединившихся стран на уровне министров, состоявшемся в июле 2019 года, министры вновь заявили о своей приверженности делу поощрения и защиты прав человека, в частности права на развитие, и подчеркнули универсальный, неотъемлемый, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер всех прав человека и основных свобод. Они подчеркнули также, что подход к рассмотрению вопросов прав человека на международном уровне должен быть конструктивным, неконфронтационным, неполитизированным, неизбирательным, справедливым, объективным и основанным на диалоге и уважении суверенитета и территориальной целостности.

7. Государства — члены Движения хотели бы также вновь выдвинуть свое предложение о проведении международной конференции высокого уровня под эгидой Организации Объединенных Наций, которая будет посвящена праву на развитие, и вновь призывают разработать конвенцию о праве на развитие.

8. **Г-н Зулкарнаин** (Пакистан) говорит, что принятие Повестки дня на период до 2030 года создало для международного сообщества возможность сформировать международный консенсус в отношении права на развитие и определить параметры этого права, с тем чтобы его можно было эффективно осуществлять. Работа Председателя-Докладчика чрезвычайно важна и должна получить поддержку и понимание со стороны всех государств-членов. Целей в области устойчивого развития невозможно достичь без полного понимания и смягчения негативных последствий вооруженных конфликтов, иностранной оккупации и односторонних принудительных мер. В связи с этим делегация страны оратора просит Председателя-Докладчика изучить эти вопросы и выявить любые существующие взаимосвязи с проделанной им работой.

9. Делегация страны оратора приветствует решение Специального докладчика по вопросу о праве на развитие сосредоточиться в своем докладе (A/74/163) на теме снижения риска бедствий, представляющего собой неотъемлемую часть социального и экономического развития.

10. **Г-н Мозаффарпур** (Исламская Республика Иран) говорит, что передача технологий и выполнение обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР) являются необходимыми

ми условиями для полной реализации права на развитие в развивающихся странах. Незаконные односторонние меры, препятствующие ОПР и прямым иностранным инвестициям в оказании реального и измеримого воздействия на право на развитие, должны быть отменены. Страна оратора глубоко обеспокоена коллективным и неизбирательным характером наказания, к которому приводят такие меры для гражданских лиц, в особенности для наиболее обездоленных, что равносильно преступлениям против человечности. Лишение целых народов права на развитие является ужасающим актом экономического терроризма, который подлежит осуждению. Оратор призывает к международной солидарности в вопросе урегулирования этой ситуации, которая ставит под угрозу жизнь миллионов людей во всем мире.

11. **Г-н Дрючин** (Российская Федерация) говорит, что право на развитие является одним из важнейших прав человека, с которым неразрывно связана защита прав наиболее уязвимых групп населения. Международному сообществу следует продолжать свои усилия, направленные на ликвидацию социального расслоения, искоренение нищеты и дискриминации; удовлетворение первоочередных потребностей наиболее уязвимых слоев населения; и обеспечение равных возможностей для доступа населения наименее развитых стран к экономическим ресурсам.

12. Что касается доклада Специального докладчика, то делегация страны оратора поддерживает ключевые рекомендации, направленные на совершенствование основанных на широком участии процессов, связанных с планированием, мониторингом и осуществлением мер и стратегий в области снижения риска бедствий, что будет способствовать формированию более прочной нормативно-правовой базы для деятельности в сфере содействия международному развитию, а также повышению статуса структур Организации Объединенных Наций, работающих в этой области.

13. **Г-н Сеперо Агилар** (Куба) говорит, что право на развитие, которое распространяется на всех людей и все государства, не может осуществляться без соблюдения права на самоопределение и полного суверенитета народов над своими природными богатствами и ресурсами. Его делегация полностью поддерживает разработку проекта имеющего обязательную юридическую силу документа о праве на развитие и в связи с этим приветствует принятие Советом по правам человека резолюции 42/23.

14. **Г-жа Сюй Дайчжу** (Китай) говорит, что право на развитие само по себе является основным правом, а также необходимым условием для осуществления других прав человека. Всем государствам-членам следует содействовать ориентированному на интересы людей, основанному на использовании инноваций, скоординированному, экологически безвредному, открытому и совместному развитию. Делегация страны оратора поддерживает разработку Рабочей группой проекта имеющего обязательную юридическую силу документа, который заложит основу для предметных переговоров, и надеется, что консультации со всеми заинтересованными сторонами будут продолжены. Китай призывает УВКПЧ, договорные органы и специальные процедуры включить право на развитие в качестве приоритетной области в свою работу и повысить его значимость в системе Организации Объединенных Наций.

15. **Г-н Акрам** (Председатель-Докладчик Рабочей группы по праву на развитие) говорит, что поднятые делегациями вопросы, включая вопросы об односторонних принудительных мерах и снижении риска бедствий, принимаются во внимание Рабочей группой в ее усилиях по подготовке проекта универсального, имеющего обязательную силу документа о праве на развитие. В своих дискуссиях с Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей Рабочая группа будет действовать абсолютно транспарентно.

16. **Г-н Альфарарги** (Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие), представляя свой доклад (A/74/163), говорит, что в соответствии с резолюцией 36/9 Совета по правам человека он предложил всем государствам-членам принять участие в региональных консультациях по вопросу об осуществлении права на развитие. В них также приняли участие представители учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, научных кругов, гражданского общества и частного сектора. Результатом консультаций стал набор практических руководящих принципов и рекомендаций для разработки, мониторинга и оценки структур, процессов и итогов реализации стратегий в области развития, основанных на правах человека.

17. В последнем тематическом докладе оратора рассматривалась явная связь между правом на развитие и снижением риска бедствий. Стихийные и антропогенные бедствия могут свести на нет многолетний прогресс в области развития и затормозить будущее развитие. Как отмечено в Повестке дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной

программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, снижение риска бедствий имеет важнейшее значение для осуществления права на развитие.

18. На основе полученной от государств-членов информации об уже принятых ими мерах в области снижения риска бедствий оратор пришел к выводу, что правительствам следует поощрять участие всех соответствующих заинтересованных сторон, включая группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, на каждом этапе планирования, осуществления и мониторинга стратегий по снижению риска бедствий. Всем государствам следует создать платформы с участием многих заинтересованных сторон для снижения рисков на национальном уровне и, возможно, также и на региональном и общинном уровнях. Необходимо обеспечить адекватную представленность женщин и других маргинализированных групп в таких платформах.

19. Учитывая важность соответствующих и надлежащим образом дезагрегированных данных для усилий по уменьшению рисков, государствам следует укреплять международное сотрудничество в целях наращивания потенциала в области сбора данных в развитых и развивающихся странах. Государствам следует также создать механизмы для распространения информации о политике и процессах в области развития, связанных со снижением риска бедствий, и принять законодательные меры, чтобы гарантировать право на доступ к такой информации. Технологии оповещения должны быть в равной степени доступными для людей вне зависимости от их гендерной принадлежности, возраста и принадлежности к различным слоям общества, а доступная информация об опасностях, уязвимостях и рисках должна распространяться среди всех заинтересованных сторон. Необходимо принять конкретные меры для обеспечения подлинного и осознанного участия инвалидов в усилиях по снижению риска бедствий. Кроме того, стратегии реагирования, восстановления, реабилитации и реконструкции должны быть основаны на принципах гендерного равенства и должны быть общедоступными.

20. **Г-н Мусса** (Египет) говорит, что настало время принять имеющий обязательную силу международный документ о праве на развитие и что все заинтересованные стороны должны поддержать усилия Рабочей группы в этом направлении. Усилия в области поощрения права на развитие не принесут результатов без расширения международного сотрудничества и усиления поддержки развивающимся странам.

21. **Г-жа Виейра** (Кабо-Верде) говорит, что правительство ее страны удостоилось чести принять у себя в 2018 году Специального докладчика и уже выполняет некоторые из его рекомендаций. Снижение риска бедствий является ключевым видом деятельности для устойчивого развития малых островных развивающихся государств, которые характеризуются экономической уязвимостью и одновременно с этим в несоразмерно большой степени страдают от последствий изменения климата. Оратор просит Специального докладчика подробнее рассказать о той роли, которую должно играть международное сотрудничество в деле включения аспекта уважения права на развитие в усилия по снижению риска бедствий.

22. **Г-жа Каламвина** (Замбия), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что расхождения в толковании права на развитие препятствуют прогрессу на пути к его полной реализации. Если это право означает существенный экономический прогресс в цифровую эпоху, то очевидно, что между Африкой и остальным миром существует разрыв, обусловленный тем, что блага глобального экономического роста распределяются неравномерно. В рамках подхода к развитию следует ставить во главу угла интересы человека и уделять внимание не только экономике, но и социальному, культурному и политическому развитию. Необходимо провести тщательную оценку осуществления права на развитие, с тем чтобы каждая страна могла описать препятствия, с которыми она сталкивается. Неравенство в развитии по-прежнему представляет собой самую серьезную проблему в Африке и во всем мире. Развитие должно быть признано в качестве неотъемлемого права человека, а не восприниматься просто как политическое устремление. Аддис-Абесская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Повестка дня на период до 2030 года остаются важнейшими инструментами реализации права на развитие. Следует учитывать также, что развитие способствует осуществлению всех других прав человека.

23. **Г-жа Дидрикс** (Южная Африка) говорит, что ее делегация с нетерпением ожидает разработки проекта имеющего обязательную юридическую силу документа о праве на развитие. Снижение риска бедствий является неотъемлемым аспектом социально-экономического развития, в особенности в развивающихся странах и странах глобального Юга, которые в большей степени подвержены риску того, что их прогресс в области развития будет сведен на нет в результате стихийных или антропоген-

ных бедствий. Оратор спрашивает, что еще можно сделать для обеспечения учета права на развитие в процессе осуществления Сендайской рамочной программы и других международных инициатив.

24. **Г-жа Бриту Манейра** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что ее делегация хотела бы вновь заявить о своей поддержке права на развитие на основе неделимости, взаимозависимости и универсальности всех прав человека, многогранности стратегий развития и признания человека основным субъектом процесса развития. Право на развитие требует полного осуществления гражданских и политических прав наряду с экономическими, социальными и культурными правами, а также набора различных мер, направленных на создание благоприятной среды для людей, с участием широкого круга действующих лиц на различных уровнях. Чрезвычайно важно применять основанный на правах человека подход к развитию, согласованный с Повесткой дня на период до 2030 года. Главную ответственность за обеспечение права на развитие несет государство.

25. Государства по-прежнему придерживаются принципиально различных мнений по таким вопросам, как сфера применения права на развитие и инструменты, которые следует использовать для реализации этого права. Европейский союз готов и далее принимать участие в конструктивных усилиях для обеспечения консенсусного подхода к этой теме, хотя он и выступает против разработки имеющего обязательную юридическую силу международного документа, поскольку не считает, что такой документ представляет собой надлежащий механизм для реализации права на развитие.

26. Оратор спрашивает, какое воздействие на осуществление права на развитие оказывает наблюдающееся в настоящий момент противодействие правам человека женщин и девочек и что можно сделать для того, чтобы право на развитие стало реальностью для всех людей независимо от их гендерной принадлежности.

27. **Г-жа Гебрекидан** (Эритрея) говорит, что правительство ее страны работает над обеспечением широкого участия граждан в осуществляемой им деятельности в области развития. Крупнейшим активом ее страны является человеческий капитал, однако дальнейшие усилия в этом направлении требуют значительных иностранных инвестиций и международного сотрудничества. В этой связи ее делегация хотела бы подчеркнуть, что сотрудничество в целях развития должно основываться на подлинной поддержке концепции развития соответ-

ствующей страны; не следует пытаться диктовать другим государствам приоритеты или навязывать им условия. Глобальное структурное неравенство, в том числе связанное с экономической и финансовой политикой некоторых развитых стран, по-прежнему является причиной нищеты и недостаточного развития в странах глобального Юга и должно быть устранено. Оратор спрашивает, какие шаги можно предпринять для перехода от парадигмы донор — получатель помощи к парадигме, основанной на длинном партнерстве в целях развития.

28. **Г-н Юсуф Аден Мусса** (Джибути) говорит, что право на развитие лежит в основе Повестки дня на период до 2030 года и препятствия на пути реализации этого права по-прежнему мешают усилиям, направленным на достижение целей в области устойчивого развития. Что касается снижения риска бедствий, то в результате осуществления Сендайской рамочной программы были предприняты позитивные шаги, однако развивающиеся страны по-прежнему в большей степени, чем развитые страны, подвержены бедствиям, в том числе вызванным экстремальными климатическими явлениями, и могут серьезно пострадать в случае их возникновения.

29. Джибути поддерживает разработку имеющего обязательную юридическую силу международного договора о праве на развитие. Правительство страны оратора рассматривает вопрос о том, как наилучшим образом расширить участие гражданского общества в разработке и осуществлении мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи джибутийцам и мигрантам, следующим транзитом через Джибути. Он спрашивает, почему только 65 стран создали национальные платформы действий по снижению риска бедствий и что можно сделать для увеличения их числа.

30. **Г-жа Мохамед Диди** (Мальдивские Острова) говорит, что ее делегация приветствует сделанный в докладе Специального докладчика акцент на особых проблемах, с которыми сталкиваются инвалиды и женщины в связи с бедствиями. Хотя Специальный докладчик в своем докладе упомянул об угрозе самому существованию малых островных развивающихся государств, он не вынес никаких конкретных рекомендаций в их отношении. Для решения проблемы уязвимости детей, в частности детей-инвалидов, на национальном уровне должны осуществляться целевые стратегии. Делегации оратора было бы интересно узнать, какие механизмы финансирования имеются в наличии для поддержки таких действий.

31. **Г-н Сеперо Агилар** (Куба) говорит, что особое внимание следует уделять рискам, с которыми сталкиваются дети, женщины, пожилые люди, этнические меньшинства, инвалиды, мигранты и другие группы, которые особенно подвержены негативным последствиям бедствий. Реализация индивидуального и коллективного права на развитие поможет смягчить риски бедствий. Куба считает, что государствам следует поощрять международное сотрудничество в этой области. Оратор просит Специального докладчика обсудить значение международного сотрудничества, в частности в области передачи технологий, в поддержку усилий по поощрению права на развитие посредством снижения риска бедствий.

32. **Г-жа Мехдиева** (Азербайджан) говорит, что подробные, выполнимые и актуальные рекомендации, изложенные в докладе, соответствуют приоритетам правительства ее страны. Сознавая, что и права человека, и развитие способствуют повышению благополучия, правительство ее страны в последние годы прилагает значительные усилия для обеспечения того, чтобы экономический рост в стране приносил пользу всему населению. Оно усилило защиту внутренне перемещенных лиц в плане жилья, образования, здравоохранения, занятости, возможностей получения средств к существованию и социального обеспечения. Однако для полной реализации права этих лиц на развитие им должно быть разрешено вернуться в свои дома, к своей собственности и своему имуществу. Учитывая, что Специальный докладчик определил внутренне перемещенных лиц в качестве одной из групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, особенно в тех случаях, когда они страдают от стихийных бедствий, Азербайджан призывает его рассмотреть в будущих докладах трудности, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные в результате вооруженного конфликта лица.

33. **Г-жа Савитри** (Индонезия) говорит, что ее делегация согласна с рекомендацией о том, что правительствам следует поощрять всяческое участие на всех этапах планирования, осуществления и мониторинга стратегий и программ снижения риска бедствий. В условиях роста числа стихийных и антропогенных бедствий крайне важно оценивать и смягчать их негативное воздействие на развитие. Правительство страны оратора признает, что сотрудничество с организациями гражданского общества и создание механизмов, ориентированных на интересы человека, имеют важное значение для интеграции права на развитие в усилия по снижению

риска бедствий. В связи с этим оно создало национальную платформу по снижению риска бедствий, подобную той, которая описана в докладе Специального докладчика. Оратор спрашивает, какие меры по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи наиболее остро необходимы для активизации деятельности по осуществлению стратегий в области снижения риска бедствий, учитывающих право на развитие.

34. **Г-н Мозаффарпур** (Исламская Республика Иран) говорит, что, хотя в докладе подчеркивается особая уязвимость женщин и инвалидов, общим знаменателем уязвимости перед бедствиями, по-видимому, является нищета. Следует дополнительно рассмотреть вопрос о роли, которую государства и другие партнеры по процессу развития могли бы играть в решении вопросов взаимосвязей между развитием и снижением риска бедствий, в том числе в связи с передачей технологий.

35. Принудительные меры в отношении государств являются одной из сложностей, связанных с правом на развитие и снижением риска бедствий. Из-за незаконных односторонних принудительных мер, принятых Соединенными Штатами Америки против страны оратора, Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным организациям было очень трудно оказывать помощь иранцам, пострадавшим от сильных наводнений в начале 2019 года. Потенциальные доноры также столкнулись с трудностями при переводе средств.

36. **Г-жа Сюй Дайчжу** (Китай) говорит, что развитие представляет собой ответ практически на все вызовы, с которыми сталкиваются государства. Сосредоточившись на инновациях, координации, окружающей среде, открытости и получении общих выгод, правительство ее страны добилось феноменального прогресса в области прав человека и развития. Китай также играет активную роль в оказании помощи другим государствам в ликвидации нищеты и достижении целей в области устойчивого развития. Делегация страны оратора приветствует решения Совета по правам человека о продлении мандата Специального докладчика и создании экспертного механизма по праву на развитие. Делегация оратора будет и впредь поддерживать работу Специального докладчика и надеется, что он будет тесно сотрудничать с Рабочей группой и экспертным механизмом.

37. **Г-н Альфарарги** (Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие) говорит, что, по его мнению, в своем докладе он уделит должное внимание гендерной проблематике. Женщины и девоч-

ки относятся к числу тех, кто в наибольшей степени страдает от бедствий, и особое внимание в деятельности по снижению риска бедствий следует уделять их положению. Вместе с тем государства располагают гораздо большими возможностями для улучшения положения женщин посредством осуществления целей в области устойчивого развития. Средства, выделяемые на оказание помощи в случае бедствий, являются ограниченными и зачастую целевыми, однако в связи с Повесткой дня на период до 2030 года наблюдается колоссальный объем международного сотрудничества и финансирования, а государства располагают гораздо большей свободой в использовании этих средств для решения своих национальных приоритетных задач. Оратор также отмечает, что, хотя он будет и впредь учитывать в своей работе потребности малых островных развивающихся государств и готов подготовить конкретный доклад по этой теме, если его об этом попросят, затрагивающие их вопросы изменения климата не могут быть надлежащим образом решены в рамках стратегий снижения риска бедствий; они требуют осуществления ряда инициатив в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Оратор предлагает государствам, находящимся в особых ситуациях, создавать региональные платформы для того, чтобы сосредоточиться на конкретных проблемах, с которыми они сталкиваются.

38. Оратор призывает все государства и заинтересованные стороны поддержать усилия Рабочей группы по разработке имеющего обязательную юридическую силу международного документа о праве на развитие. Поскольку быть оставленным на произвол судьбы в условиях бедствий зачастую равносильно гибели, оратор настоятельно призывает все государства поддерживать четкую связь с пострадавшими общинами и привлекать их к участию в усилиях по снижению риска бедствий; создавать национальные платформы действий по снижению риска бедствий; и собирать соответствующие дезагрегированные данные. Широкое участие также является одним из решающих факторов в решении важнейшей задачи создания потенциала противодействия бедствиям.

39. Оратор рассмотрит другие вопросы, поднятые делегациями, и надеется на дальнейший диалог на международном, региональном и двустороннем уровнях. Снижение риска бедствий имеет очень большое значение, однако ограниченный по своим масштабам результат и не является универсальным решением проблем развития. В этой связи оратор призывает государства-члены воздерживаться от тезисов о том, что бедствия являются источником

всех их экономических проблем, или от смещения фокуса обсуждений к важным, но отклоняющимся от основной темы вопросам, что может отвлечь внимание от важнейшей задачи снижения риска бедствий.

40. **Г-н Севаньяна** (Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка), представляя свой доклад по теме участия общественности и принятия решений в структурах глобального управления и воздействия этих процессов на установление демократического и справедливого международного порядка (A/74/245), говорит, что межправительственные, многосекторальные и частные форумы глобального управления играют значительную роль в разработке нормативно-правовой базы и обеспечении функционирования механизмов международного порядка параллельно с системой Организации Объединенных Наций. Вместе с тем эти форумы по-прежнему являются в значительной степени недоступными для общественности, несмотря на их обязательство соблюдать основные принципы демократического управления при принятии решений.

41. В ходе консультаций, проведенных оратором с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, стало ясно, что принимаемые форумами глобального управления решения, которые касаются широкого круга вопросов — от глобальных экономических приоритетов до торговли, мира и безопасности и терроризма, — затрагивают не только их членов, но и группы населения за пределами их территорий. Все подобные форумы должны обеспечивать участие общественности в своей работе, с тем чтобы содействовать установлению демократического и справедливого международного порядка. Значимое участие субъектов гражданского общества в глобальном управлении обеспечит учет их экспертного опыта и принятие решений с учетом информации, поступающей от широкого круга сторон, включая маргинализованные группы населения, которые наиболее уязвимы для последствий принимаемых решений. Кроме того, политические решения, разработанные на основе процессов, осуществляемых при широком участии, будут, по всей вероятности, более эффективными и устойчивыми, поскольку они пройдут проверку со стороны затрагиваемых ими групп населения и независимых экспертов. Однако у большинства организаций гражданского общества, как представляется, нет глубокого понимания структур глобального управления или той роли, которую гражданское общество может играть в их процессах принятия решений. Ряд организаций гражданского общества, которые вза-

имодействовали со структурами глобального управления, выразили мнение о том, что итоговые документы таких форумов лишены сущности и, как представляется, носят в значительной степени риторический характер.

42. Значимое участие общественности на уровне глобального управления требует безопасных условий для участия общественности на национальном уровне. Кроме того, государства обязаны расследовать любые сообщения о репрессиях в отношении субъектов гражданского общества, взаимодействующих с форумами глобального управления.

43. Участие общественности не только повышает транспарентность, легитимность и авторитет форумов глобального управления, но и в значительной степени способствует достижению их целей эффективным, устойчивым и всеохватным образом. Мнения маргинализованных групп должны учитываться в процессах принятия решений. Демократический и справедливый международный порядок может быть установлен только в том случае, если структуры глобального управления согласятся ориентироваться на нужды и интересы людей.

44. **Г-жа Марин Севилья** (Боливарианская Республика Венесуэла), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что достижение мира и процветания на планете и установление мирового порядка, основанного на принципах справедливости и равноправия, заложенных в Уставе Организации Объединенных Наций и международном праве, всегда входили в число самых приоритетных задач Движения неприсоединения. Государства — члены Движения хотели бы подтвердить свою глубокую обеспокоенность по поводу усиливающейся тенденции к использованию одностороннего подхода и односторонних мер, ведущей к подрыву Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Они также подтверждают свою приверженность поощрению, сохранению и укреплению инклюзивной многосторонности и многосторонних процессов принятия решений под эгидой Организации Объединенных Наций.

45. На последнем Совещании Координационного бюро движения неприсоединившихся стран на уровне министров министры вновь заявили, что демократия — это универсальная ценность, которая основывается на свободном волеизъявлении народа, позволяющем ему определять свою собственную политическую, экономическую, социальную и культурную систему, и подтвердили, что демократия, развитие и уважение ко всем правам человека и основным свободам взаимозависимы и носят взаимо-

дополняющий характер. Они также подтвердили свою поддержку Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка и неизменную актуальность изложенных в них основополагающих принципов. Для удовлетворения потребностей народов необходимы сильные и демократические политические и экономические институты. Соответственно, Движение призывает к демократизации всех систем международного управления.

46. **Г-н Ахмед** (Мальдивские Острова) говорит, что его делегацию обнадеживает отмеченная в докладе Независимого эксперта возможность ценного участия общественности в структурах глобального управления. Мирное проведение президентских выборов на Мальдивских Островах в 2018 году отразило приверженность страны оратора демократии и справедливому мировому порядку. Подлинно демократический и справедливый международный порядок должен учитывать особые потребности малых островных развивающихся государств. В частности, международные инвестиционные структуры должны создать жизнеспособные механизмы для усиления финансовой поддержки этих государств в условиях меняющейся глобальной финансовой архитектуры. Оратор спрашивает, что можно сделать для того, чтобы малые островные развивающиеся государства могли в полной мере участвовать в многосторонних процессах принятия решений.

47. **Г-н Дрючин** (Российская Федерация) говорит, что участие общественности в глобальном управлении имеет большое значение, а конструктивный диалог между правительствами и гражданским обществом способствует коллективному подходу к глобальным проблемам. Вместе с тем, как представляется, в докладе чрезмерное внимание уделяется уязвимости перед актами запугивания и репрессий, с которыми сталкиваются субъекты гражданского общества и группы, подвергающиеся маргинализации или дискриминации. Оратор спрашивает, почему Независимый эксперт посвятил столь значительную часть своего доклада этому вопросу и как он связан с его мандатом.

48. **Г-жа Сюй Дайчжу** (Китай) говорит, что создание демократического и справедливого международного порядка является очень трудной задачей в эпоху больших перемен и нестабильности и в условиях усиления одностороннего подхода и протекционизма. В контексте глобального управления в сфере прав человека государствам следует соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность других государств,

воздерживаться от вмешательства в дела других государств и не допускать политизации и применения двойных стандартов при рассмотрении вопросов прав человека. Разногласия по вопросам прав человека должны разрешаться на основе конструктивного диалога и сотрудничества, а помощь должна предоставляться только с согласия соответствующей страны. Развитые страны должны выполнять свое обязательство по оказанию помощи развивающимся странам в достижении целей в области устойчивого развития и воздерживаться от навязывания своих моделей развития другим государствам. Кроме того, государствам не следует принимать односторонние принудительные меры, которые подрывают права человека в развивающихся странах. Правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций следует выделять больше ресурсов на вопросы, касающиеся экономических, социальных и культурных прав, которые представляют большой интерес для развивающихся стран, а мнению развивающихся стран должно уделяться больше внимания в глобальном управлении в области прав человека. Всем заинтересованным сторонам следует вести совместную работу по содействию созданию новой системы международных отношений, основанной на взаимном уважении, равенстве, справедливости, сотрудничестве и общих выгодах.

49. **Г-н Сеперо Агилар** (Куба) говорит, что все люди имеют право жить в условиях международного порядка, обеспечивающего уважение их прав человека и основных свобод. Куба обеспокоена ослаблением стремления к установлению подлинно демократического и справедливого международного порядка. Соединенные Штаты подрывают многосторонность и усилия по установлению демократического и справедливого международного порядка, выходя из международных соглашений, таких как Парижское соглашение, принятое в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, отказываясь участвовать в переговорах о Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, не соглашаясь с принятыми на основе консенсуса формулировками и документами и безжалостно применяя незаконные односторонние принудительные меры. Последствия этой практики должны быть рассмотрены в срочном порядке.

50. Куба считает, что Независимому эксперту следовало представить доклад согласно пункту 22 резолюции 73/169 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея предложила ему изучить вопрос о том, какое воздействие на установление демократиче-

ского и справедливого международного порядка оказывает финансово-экономическая политика международных организаций и других учреждений.

51. **Г-н Севаньяна** (Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка) говорит, что односторонние принудительные меры представляют угрозу для многосторонности и им нет места в демократическом и справедливом международном порядке. Он получил от граждан затронутых государств-членов много свидетельств, подтверждающих мнение о том, что такие меры оказывают негативное воздействие на общество. Оратор призывает государства-члены предпринимать согласованные действия, направленные на то, чтобы снизить применение односторонних принудительных мер и делать больший упор на многосторонность. Активизация совместных действий позволит также учесть опасения, высказанные Мальдивскими Островами; малые государства будут услышаны, а их проблемы — приняты во внимание, если государства будут вести поистине совместную работу на демократических началах. Работа структур глобального управления способствует множеству позитивных изменений, однако пользоваться их преимуществами необходимо при всеобщем участии.

52. В своем докладе оратор рассмотрел вопрос о репрессиях, поскольку они подрывают демократическое участие. Достижение демократии на глобальном уровне представляется проблематичным в условиях, когда национальные правительства угрожают группам людей или организациям. В ответ на замечания Китая оратор выражает надежду на то, что развивающиеся и развитые страны будут совместно работать над уменьшением всех угроз установлению демократического и справедливого международного порядка.

53. Что касается резолюции [73/169](#) Генеральной Ассамблеи, то оратор надеется углубить понимание своего мандата посредством конструктивного диалога и обеспечить рассмотрение им всех проблем, которые угрожают установлению демократического и справедливого международного порядка. Отправной точкой для эффективного анализа воздействия финансовой и экономической политики международных учреждений на усилия по установлению такого порядка является рассмотрение вопроса о демократическом участии.

54. Распространение на геополитической, экономической и финансовой аренах структур глобального управления, не относящихся к Организации Объединенных Наций, оказало значительное влияние на

формирование и функционирование международного порядка. Группа семи, Группа двадцати и, в меньшей степени, некоторые другие органы стали настолько могущественными, что представляют угрозу для системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы форумы глобального управления оказывали позитивное воздействие, они должны быть подотчетны, а результаты их работы должны усиливать работу Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 17 ч 00 мин.