



大会

第七十四届会议

Distr.: General  
27 January 2020  
Chinese  
Original: English

正式记录

---

第二委员会

第 15 次会议简要记录

2019 年 10 月 16 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 费舍尔-钦女士(副主席).....(以色列)

目录

议程项目 22：消除贫困和其他发展问题(续)

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况(续)
- (b) 妇女参与发展(续)
- (c) 人力资源开发(续)
- (d) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》(续)

---

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)

19-17905 (C)



因尼昂先生(塞内加尔)缺席,副主席费舍尔-钦女士(以色列)主持会议。

下午 3 时 05 分开会。

#### 议程项目 22: 消除贫困和其他发展问题(续)

- (a) 联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的执行情况(续)(A/74/210)
- (b) 妇女参与发展(续)(A/74/111 和 A/74/279)
- (c) 人力资源开发(续)(A/74/284)
- (d) 消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》(续)(A/74/257)

1. **Córdova Chabla 先生**(厄瓜多尔)说,厄瓜多尔正以国家可持续发展努力来补充作为联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027)一部分所采取的行动。要打破贫困的循环,就需要对贫困做一个新的全面定义,承认经济贫困只是复杂得多的情况的一部分。厄瓜多尔政府推行旨在消除贫穷根源的政策和方案,如不平等和排斥,侧重最弱势群体。厄瓜多尔 2017 至 2021 年期间的国家发展计划是围绕每一个厄瓜多尔公民的权利而制订的,其中包括各项目标和优先领域。

2. 政府的发展政策主要涉及医疗保健、教育、进入劳动力市场和获得住房。此外,公共政策以国家保护公民权利的义务为基础。厄瓜多尔政府决心消除饥饿和营养不良,并将性别平等放在生活各个方面的优先地位,包括获得优质教育、财政资源和机会以及参与决策。

3. 人的能力建设必须受到数字革命的启发,特别是在数字鸿沟继续使发展中国家处于不利地位的情况下。终身学习应使公民掌握不断发展的劳动力市场所需的技能。厄瓜多尔促进充分和体面的工作以及充分的社会参与。可持续的经济发展要求必须打击逃税、非法资金流动和腐败。在国际金融和发展机构的支持下,经济和社会稳定成为了可能。最后,私营部门的作用不仅仅是创造就业和经济增长:它还应该促进包容和繁荣。

4. **Al-Mawlani 先生**(巴林)说,巴林为妇女在其发展中发挥的作用感到自豪。自 1920 年代以来,巴林的妇女一直都有上学,并自 1930 年代以来都有参加市

政选举。第一位巴林女护士于 1941 年获任命,第一位巴林女律师于 1976 年获得律师资格。最高妇女委员会成立于 2001 年。2016 年,女性占政府雇员的一半以上,并担任了包括部长在内的大量高级职位。妇女占私营部门劳动力的三分之一,在董事会中占有 14% 的席位。约 43% 的商业执照由妇女持有。

5. 2015 年,巴林 60% 以上的医生是女性。2016 年,巴林近四分之三的教育专业人员是女性。协商委员会近四分之一的成员是女性,众议院议员中 8% 是女性,其中包括有史以来第一位众议院议长。自 2017 年以来,巴林自豪地承办了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一个方案办事处。

6. **Sengdalavong 先生**(老挝人民民主共和国)说,老挝决心实现可持续发展,特别注重消除贫困。为此,老挝正在实施 2016 至 2025 年期间的国家社会经济发展计划,以符合包括《2030 年可持续发展议程》在内的国际商定发展倡议。该计划的实施已经促进了经济增长和生活水平提高,有助于老挝政府实现从最不发达国家类别毕业的目标。2018 年,发展政策委员会宣布,老挝人民民主共和国达到了三项毕业标准中的两项:人均国民总收入和人力资产指数得分。为了在这一进展的基础上再接再厉,老挝下一步必须提高其工业竞争力,减少对自然资源的依赖,这两者都将降低其受外部经济冲击的脆弱性。

7. 可持续发展目标、特别是关于消除贫困的目标 1 本地化将推动老挝实现毕业,并成为国家议程上的重要事项。消除贫困是国家 2030 年远景计划和 2016-2025 年社会经济发展计划的主要内容,其中包括四项与贫困相关的具体成果,其指标符合《2030 年议程》。

8. **Getisu 先生**(埃塞俄比亚)说,在一个富足的世界里,数以亿计的人仍处于绝对贫困之中,这是一种不可接受的状况。必须振兴多边伙伴关系,以支持各国消除贫穷和发展努力。前进的道路是艰辛的,但过去一年的成就应是鼓舞人心的。在这方面,埃塞俄比亚赞赏联合国专门机构、方案和基金及其区域委员会努力支持会员国与贫困作斗争。

9. 埃塞俄比亚政府出台了旨在实现包容性、快速和持续经济增长的政策。工业、农业和环境政策的整合和实施使埃塞俄比亚大大减少了贫困,人均收入大幅

增长。埃塞俄比亚政府还建立了一个社会安全网，以保护最脆弱群体。结构转型的具体目标是到 2025 年使埃塞俄比亚成为非洲轻工业制造中心；为此，政府继续推行综合工业战略，特别是通过建设环境友好型工业园区来扩大其劳动密集型制造业部门。发展伙伴为埃塞俄比亚的结构转型和经济多样化努力提供了关键支持，但这还不够。因此，埃塞俄比亚政府将制订一项到 2030 年的发展计划，以考虑到人口变化对国家发展的影响。政府已将可持续发展目标纳入其 15 年计划以及一个较短期的 5 年计划中。

10. 埃塞俄比亚决心在全球消除贫困的斗争中发挥自己的作用，但作为一个最不发达国家，它受到一些挑战的阻碍，包括气候变化的影响、缺乏善政、机构能力薄弱和发展资金缺口。埃塞俄比亚政府承诺加倍努力减少贫困、创造就业、确保粮食安全以及加快包容性和可持续的经济增长，但需要采取协调一致的全球行动来加强其努力。

11. **Badjie 女士**(冈比亚)说，在冈比亚，收入贫困在 2011 至 2016 年期间停滞不前，这是冈比亚长达 22 年的独裁统治遗留下来的问题，但最终开始下降了。冈比亚政府 2018 至 2021 年期间的国家发展计划是以消除贫困和不平等的综合办法为基础的，其中包括采取措施加强善政、建设人力资本、确保提供基本社会服务和提高环境可持续性。由于冈比亚大多数人从事农业工作，政府将制订各项战略来减少对降雨的依赖，特别是在气候变化的情况下。政府还将加强价值链办法和改善农村基础设施，以更好地将社区与市场和社会服务联系起来。接受基础教育和中等教育的机会有所增加，政府目前正在努力提高教育质量。

12. 尽管政府意识到增强妇女权能与国家发展之间的重要关系，特别是在消除贫困和粮食安全方面，但由于两性之间的不平等权力关系，妇女在实现其潜力方面仍面临许多障碍。与男子相比，妇女获得机会更少，特别是在获得土地、其他生产性资产、资金和服务方面的机会更少。因此，政府将投资于妇女的经济活动，特别是在农业和非正规经济部门。政府还推出了一个大规模的社会保障方案，旨在促进社会援助的协调，增进对赤贫群体的包容，包括提供现金转移。

冈比亚呼吁促进会员国协作，以加强执行《2030 年议程》，并敦促发达国家履行其官方发展援助承诺。

13. **Sharif 先生**(苏丹)说，虽然发展中国家 2000 年以来实现了显著的经济增长，但它们似乎没有按期实现可持续发展目标 1 有关到 2030 年消除赤贫的具体目标。苏丹正在采取一些消除贫困的措施，并宣布了一个十年方案，其第一阶段是解决不断上涨的商品价格和高昂生活费用的问题，并将侧重于满足公民的基本需求。苏丹政府还将进行一项全国家庭预算调查，以帮助确定哪些措施应作为全面减贫战略的一部分。与此同时，苏丹将继续执行其现行减贫政策。

14. 但这些消除贫困的努力面临许多挑战。苏丹是一个刚刚摆脱冲突的低收入国家，深受土地退化、流离失所和移民人数多之苦，还收容了大约 200 万来自邻国的难民。外债和单边强制性制裁双重压力正在破坏实现可持续发展方面所取得的进展。为使减贫努力取得成功，苏丹需要技术转让、国家统计研究和数据分析能力建设以及履行官方发展援助承诺等形式的国际援助。

15. **Bokoum 先生**(布基纳法索)说，布基纳法索十分之四以上的人生活在贫困线以下。极端贫困集中在资源匮乏的农村地区，大家庭和易受降雨波动和外部冲击影响使贫困循环长期持续下去。政府 2016 年经济和社会发展计划与《2030 年议程》保持一致，重点放在体制改革、开发人力资本和振兴有助于经济增长和创造就业的部门。除了根据该计划制订一系列政策外，政府还设立了一些消除贫困项目和方案，包括帮助残疾人找工作的方案和农村创业方案。政府还设立各种基金来促进消除贫困，包括为妇女经济活动和青年主导的倡议设立专门基金。

16. 政府将加强老年人的社会保障，2015 至 2018 年期间，64 岁以上领取养老金的人的比例增加了约 13%；其包容政策侧重于残疾人和其他弱势群体。其中包括一项针对残疾人的职业培训、就业和创业方案，以协助 2 325 个总价值为 771, 912, 035 美元的微型项目获得资金；并为残疾人在公共部门工作设立 10% 的配额。此外，政府还采取行动落实各项举措，如加强全民健康保险计划，以便于弱势群体获得资金，并为退

体工人及其在世的伴侣提供年度医疗预约。尽管政府作出了努力，但令人遗憾的是，大多数公民的日常生活基本保持不变。如果不消除农村贫困，就不可能消除一切形式和表现的贫困。布基纳法索仍致力于在建立一个不让任何一个人掉队的和平、繁荣的世界方面发挥其作用。

17. **Al Mazroui 先生**(阿拉伯联合酋长国)说，阿拉伯联合酋长国在消除贫困方面处于全球领先地位，在《2018 年可持续发展目标报告》中的消除贫困方面获得满分。在消除贫困和减少面临经济困难的国家的债务方面，阿拉伯联合酋长国也是国际合作的全球领导者。它是许多专注于与贫困作斗争的国际组织的参与者。2019 年，阿拉伯联合酋长国贡献了约 38 亿美元的官方发展援助，相当于其国民生产总值的 0.95%。

18. 教育是消除贫困的第一步。阿拉伯联合酋长国向世界各国提供教育援助。2018 年 2 月，阿联酋承诺向致力于为 89 个发展中国家的 8.7 亿儿童提供优质教育的全球教育伙伴关系提供 1 亿美元。增强妇女和女童权能将是阿联酋 2017-2021 年期间国际消除贫困援助的主要重点。

19. **Hansen 主教**(罗马教廷观察员)说，全世界的贫困率仍然令人震惊，特别是在最不发达国家以及非洲多数国家。到 2030 年，世界无法按期实现可持续发展目标。由于包括与气候有关的灾害和全球经济形势在内的一些因素，发展中国家的减贫工作开始停滞不前。

20. 贫困不是简单的经济排斥，而是影响到生活的方方面面，并表现在文化、教育、政治、社会和精神各层面。因此，消除贫困所需要的不仅仅是旨在增加一个人每天赖以生存的金钱数额的经济措施。经验表明，人均收入增长作为单独的减贫措施是不够的。工作方面应考虑到人的方方面面和复杂的贫困现实。在这方面，支持创造就业机会和人人有体面工作的政策是关键。以人为中心的方针对于促进综合消除贫穷措施至关重要。虽然教育是摆脱贫困的重要手段，也是社会和经济流动性的关键，但确保获得高质量全民教育不仅能为人们提供劳动力市场所需的技能，而且也是个人能够成长和繁荣的关键。保健在消除贫困方面也发挥了重要作用，因为每年有近 1 亿人因保健方面的费用而陷入极端贫困。妇女、特别是农村妇女受贫穷和

排斥的影响十分严重。因此，她们必须得到更大的支持，包括通过政策缩小性别工资差异，支持从非正规部门向正规部门过渡，并重视无酬照护工作。

21. **Staworzynska 女士**(国际劳工组织(劳工组织))说，有酬职业仍然是最可靠的脱贫方式，是实现可持续发展目标的先决条件。在世界各地，青年工人仍然很容易失业，而老年工人的比例不断增加，给社会保障制度和劳动力市场带来了进一步的压力。由于工作场不断变化，需要采取有效的政策，以便利用技术和人口趋势提供的机会。

22. 获得社会保障是消除贫困的关键，但目前世界上只有 29% 的人口享受到全面社会保障。劳工组织最近的研究表明，尤其是收入补助对于保护失业工人至关重要；一旦与积极的劳动力市场政策相结合，就可以非常有效地消除劳动力市场障碍。国际劳工大会在最近通过的《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》中呼吁劳工组织所有成员国确保普遍获得全面和可持续的社会保障。

23. 促进正规化的政策也是消除贫困的关键。在农村地区，绝大多数赤贫者都在工作，劳动力市场的结构性变化尤其影响到非正规经济部门工人，因为他们普遍面临比正规经济部门工人更差的就业条件。劳工组织关于从非正规经济向正规经济过渡的第 204 号建议提供了帮助各国促进向正规经济过渡的战略和指导。

24. 性别差距使贫穷出现恶性循环，妇女在潜在、未得到充分利用的劳动力中仍占绝大多数。妇女还在工作中受到严重的暴力侵害和骚扰，这对她们获得工作机会以及留在劳动力市场发展的机会产生了不利影响。在这方面，劳工组织于 2019 年 6 月通过了《2019 年暴力与骚扰公约》(第 190 号)，这是关于在工作场所消除暴力和骚扰的里程碑式公约。鼓励劳工组织所有成员国批准该公约，以便为所有人创造更好、更安全的工作环境。

25. 充分就业、生产性就业和自由选择职业以及人人都有体面的工作，这样包容各方的工作未来才是消除贫困的根本。劳工组织很高兴为联合国第三个消除贫困十年的全系统行动计划作出了贡献，并随时准备支持委员会制订消除贫困和人人有体面工作的政策。

26. **Linke Heep 女士**(联合国工业发展组织(工发组织))说, 妇女是一个国家实现工业化升级的关键推动者。增强她们的权能有助于经济和社会发展, 促进区域、国家和国际各级的繁荣和社会凝聚。有证据清楚表明, 增强妇女经济权能是促使数百万人脱贫、刺激增长和结构改革方面最有希望的办法之一, 特别是在中低收入国家。因此, 国际社会必须利用工业化新时代为妇女创业和增强经济权能提供的机会。

27. 虽然以农业为基础的工业品占发展中国家所有出口的一半, 但这些产品中只有 30% 是加工产品, 而发达国家的农业出口产品则占 98%。工发组织推广基于农村经济多样化的增长战略, 支持农业价值链的发展, 并促进非正规经济活动向正规经济部门过渡。工发组织的技术合作活动侧重于增加包括粮食、皮革、纺织品和木材等农产品的价值, 以支持各国的经济转型, 改善就业和收入机会, 并加强可持续生计。

28. 由于缺乏有利的商业环境, 企业文化又薄弱, 这也是许多发展中国家的重大障碍; 青年男女往往找不到创业的出路, 发现自己被困在没有报酬、没有技能的工作中。为此, 工发组织实施了帮助妇女和青年实现其经济潜力的战略, 并提供技术培训, 为青年人在当地市场需求量很大的行业中就业或自营职业做好准备。因此, 工发组织的农工业活动有助于贫穷和边

缘化农村人口、城市农用工业和社区面对人类安全的各种挑战。

29. **Mucavi 女士**(联合国粮食及农业组织(粮农组织))还代表国际农业发展基金(农发基金)发言说, 世界上 80% 的最贫穷人口生活在发展中国家的农村地区。她们所遭受的贫困不仅仅是收入不足: 她们经历了社会边缘化和排斥、饥饿和营养不良、生活条件恶劣以及无法获得基本保健服务、基本基础设施、资源和就业机会。不想让任何一个人掉队, 就必须增强农村居民青年的权能。贫困以及获取资源和人力资本方面的不平等促使经济发展和经济衰退后复苏减缓。饥饿和营养不良影响了年轻一代的未来, 导致其出现学习困难、健康状况不佳、终身收入减少和生产率下降。

30. 在这方面, 粮农组织和农发基金就如何再次努力解决农村贫困问题以实现可持续发展目标 1 共同主办了一次活动。目的是在地方、国家、区域和国际各级提高对农村减少贫困和饥饿重要性的认识。粮农组织最近启动了消除农村极端贫困的行动框架, 农发基金的《2019 年农村发展报告》也提供了分析, 可为促进包括青年人在内的农村转型的政策、方案和投资提供信息。国际社会必须紧急加强参与和行动, 及时履行《2030 年议程》的承诺。

下午 4 时 05 分散会。