



第七十五届会议

暂定项目表* 项目 108

加强地中海区域的安全与合作

加强地中海区域的安全与合作

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从各国政府收到的答复	2
阿尔及利亚	2
波斯尼亚和黑塞哥维那.....	5
塞浦路斯	5
希腊	6
土库曼斯坦	6
三. 从欧洲联盟收到的答复	7

* A/75/50。



一. 引言

1. 大会在第 74/77 号决议中，赞扬地中海国家作出努力，本着多边协作精神，以协调一致整体回应的方式应对共同挑战，以期实现把地中海盆地变成一个对话、交流与合作的区域以及保障和平、稳定和繁荣的总目标。
2. 大会还鼓励地中海国家进一步加强合作，打击一切形式和表现的恐怖主义，包括恐怖主义分子诉诸大规模毁灭性武器的可能性，因为这些行为对该区域的和平、安全和稳定并进而对改善当前的政治、经济和社会状况构成严重威胁，并且危害国家之间的友好关系，阻碍国际合作的发展，进而破坏人权、基本自由和多元社会的民主基础。
3. 此外，大会请秘书长就加强地中海区域安全与合作的方法向大会第七十五届会议提出报告。本报告是遵照该要求并根据从会员国得到的信息提交的。
4. 为此，2020 年 1 月 23 日和 2020 年 5 月 4 日，向所有会员国发出普通照会，征求它们在这方面的意见。迄今已收到阿尔及利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞浦路斯、希腊和土库曼斯坦政府的答复，转载于下文第二节。已收到来自欧洲联盟的答复，转载于下文第三节。2020 年 5 月 31 日之后收到的任何答复将以收件原文发布于裁军事务厅网站(www.un.org/disarmament)上。将不会印发增编。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔及利亚

[原件：法文]
[2020 年 5 月 5 日]

阿尔及利亚忠于其原则，铭记地中海地区的安全与合作挑战，一贯呼吁在地中海区域促进和实行合作、友谊、睦邻和相互尊重原则，并在外交政策中高度重视这些原则。

有鉴于此，阿尔及利亚采取并支持了若干举措，包括下文所述的举措。

一. 在地中海区域发展的伙伴关系

1. 5+5 对话

自加入本论坛以来，阿尔及利亚一直致力于促进建设性对话，这反映出成员国对该区域和平与安全挑战的认识日益增强，这显然需要采取整体和统一的方法。

在这一框架内举行若干次会议之后，采取了海陆空侦察领域的务实合作措施。例如，2019 年 1 月，在阿尔及利亚和马耳他共同主持下，在瓦莱塔(马耳他)举行了 5+5 对话第十五次外交部长会议；会议批准了多项重要建议。

2. 5+5 防御倡议

这一倡议旨在加强西地中海在海上安全、空中安全和武装部队协助管理重大灾害等领域的安全与稳定。

阿尔及利亚在这个论坛特别活跃，在 2005 年至 2019 年期间组织了 60 次活动，包括海上监测、海洋污染控制和空中安全演习以及关于海上安全的研讨会。此外，阿尔及利亚还在国防领域开展了第一项关于在 5+5 区域遏制非法移民和打击相关犯罪威胁的学术研究。

3. 北大西洋公约组织地中海对话

2000 年 3 月，阿尔及利亚加入了北大西洋公约组织地中海对话，以便在采取全面办法补充其他欧洲-地中海区域安全倡议的基础上，为落实地中海集体安全作出贡献。在这一框架内，2018 年 7 月 9 日签署了第二个单独的伙伴关系和合作方案。

4. 关于区域安全和反恐怖主义的高级别战略对话

阿尔及利亚和欧洲联盟启动了关于区域安全和反恐怖主义的高级别战略对话。第一次会议于 2017 年 10 月在布鲁塞尔举行，第二次会议于 2018 年 11 月 12 日在阿尔及尔举行。

根据双方的《联系国协定》，阿尔及利亚和欧盟成立了政治对话、安全和人权小组委员会，在阿尔及尔和布鲁塞尔轮流举行年会，就共同关心的区域安全问题进行讨论和合作。双方还于 2017 年 3 月通过了五项共同伙伴关系优先事项，其中一项涉及安全问题。

5. 欧洲安全与合作组织地中海对话

作为地中海伙伴，阿尔及利亚积极参与欧洲安全与合作组织在地中海区域的工作，包括努力打击恐怖主义、暴力极端主义、激进化和跨国有组织犯罪、与移民有关的活动以及处理小武器和轻武器贩运的工作。

6. 北非和萨赫勒区域化学、生物、放射和核风险化解英才中心

欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议旨在促进和加强合作，以管理和减少使用化生放核材料所产生的风险。

英才中心倡议北非和萨赫勒区域秘书处自 2015 年 12 月在阿尔及尔成立以来，在此领域启动了多个合作项目。最近的项目涉及在边境哨所检测化生放核材料、生化产品陆运以及生化废物管理方面的合作。2019 年，区域秘书处获得了由欧洲合作伙伴颁发给北非和萨赫勒区域的最佳“成功故事”奖，以表彰其努力。北非和萨赫勒区域秘书处由阿尔及利亚牵头，涵盖以下国家：布基纳法索、利比亚、马里、摩洛哥、尼日尔和突尼斯。该秘书处很快就会迎来新成员——乍得。

7. 与地中海国家合作的“网络南方”区域网络犯罪项目

鉴于网络犯罪对地中海安全的影响，阿尔及利亚正在与欧洲联盟和欧洲委员会共同制定一个名为“网络南方”的联合项目，目的是在邻近区域建设针对网络犯罪和电子证据的能力。

8. 关于武器出口管制的区域合作

阿尔及利亚与北非国家一道参加欧洲联盟发起的武器出口管制活动，目的是促进关于武器出口管制的区域对话。

9. 与欧洲警察学院合作

阿尔及利亚正在与欧洲警察学院在与新出现的犯罪有关的所有领域开展合作，特别是网络威胁、收集和分析犯罪数据以及打击恐怖主义和相关犯罪。

二. 在非洲大陆发起的倡议

1. 阿尔及利亚努力在萨赫勒地区打击恐怖主义

自 2007 年以来，阿尔及利亚发起并建立了有效的区域合作，以便在萨赫勒地区防止和打击恐怖主义。这一倡议包括：军事战略和行动框架，以及为有关地区居民启动经济和社会发展方案。

现已举行多次高级别会议，以讨论和确定打击该地区恐怖主义活动和相关危害所需采取的措施。该地区各国武装部队和安全部门的参谋长也举行了一系列会议，以执行切实可行的措施，确保有关国家安全部队之间进行协调。

此外，通过这一合作，有可能为安全官员和海关服务制定培训计划；阿尔及利亚为该地区各国提供了此种培训计划。最后，阿尔及利亚在非激进化方面的经验清楚地说明了如何才能成功地消除恐怖主义。阿尔及利亚在这方面采取的一项措施是建立萨赫勒-撒哈拉地区伊玛目和传教士协会，旨在通过对话和教育，弘扬伊斯兰教的真正价值观和平息极端主义。

2. 非洲恐怖主义问题研究中心

非洲恐怖主义问题研究中心是设在阿尔及尔的非洲联盟机构，在预防和打击恐怖主义及相关现象(如非法贩运轻武器和小武器)方面发挥重要作用。该中心被认为是一个关键的业务机构，其工作构成了全面综合性做法的一部分，体现出非洲国家与国际社会联手采取具体、紧急和集体行动遏制恐怖主义的坚定意愿，特别是为此整合关于恐怖主义的数据和研究。

3. 非洲警察合作组织

非洲警察合作组织成立于 2016 年，总部设在阿尔及尔，是一个区域合作工具，旨在通过统一的非洲打击犯罪战略，加强非洲的安全与和平。

该机制的目标是发展和加强非洲警察部队的的能力，包括为警察法医开展适合非洲情况的有针对性的培训方案。该机制还旨在建设非洲加强和协调为维和行动而部署警力的能力。在这方面，2019 年 10 月 2 日在阿尔及尔举行的本组织第三

次大会使非洲警察部队首长能够讨论实质性和组织事项，并分享他们对预防和打击各种形式跨国有组织犯罪的看法和经验。

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]
[2020年5月29日]

在全球化的背景下，若干国家可以在区域一级或在更广泛的范围内建立一个联合行动系统、采取行动或作出反应。鉴于本区域的特点，需要在加强地中海国家安全与合作所必需的所有方面采取紧急行动。地中海是最关键的地缘战略空间，也是一组特定的地中海国家，它们具有不同的社会经济、地理、政治、军事和宗教特点，同时也拥有不同的历史遗产；时至今日，它仍反映出世界主要大国在与本区域交往并获得政治、军事和经济影响力方面的总体国际关系和利益。

地中海地区的安全局势受到全球安全挑战的影响，即：存在若干战争热点，这可能会引发进一步的危机，威胁地中海的和平与稳定。还有与各种形式的有组织犯罪和腐败有关的挑战，以及与网络空间、外国战斗人员回返、民族和宗教不容忍、政治和经济不稳定以及小武器和轻武器非法贸易有关的安全挑战和威胁。预防冲突是处理和应对安全挑战、风险和威胁的关键措施。恐怖主义作为世界上涉及安全的最重要的现象，仍然是明显的安全威胁。在与恐怖主义的密切互动中，潜在威胁之一涉及从外国战场返回者，主要是来自中东的人。安全部门估计，大多数人与伊斯兰国极端分子合流或加入了其他极端组织和恐怖组织。这一安全挑战要求地中海地区国家加大对前往外国战场人员的惩罚力度。此外，不应忽视网络恐怖主义等安全挑战，因为应对这一挑战需要地中海国家合作，以防止该领域发生网络攻击或任何其他骚乱。

由于地中海盆地的地缘战略地位，上述安全挑战、威胁和风险肯定会继续对该盆地安全产生影响。鉴此，下文得出以下结论。

为了加强安全，有效防止和适当应对这些安全挑战、威胁和风险，地中海盆地各国应继续开展活动，采取适当措施加强各国和公民的安全。地中海盆地任何国家都无法独自应对这些安全挑战、风险和威胁。因此，加强双边和多边合作非常重要。

考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行目前的情况，我们建议扩大第8段，以包括以下内容：需要加强各国之间的合作，在应对自然灾害和其他灾害方面采取联合行动。

塞浦路斯

[原件：英文]
[2020年5月29日]

地中海盆地稳定是塞浦路斯共和国的优先事项，作为一项政策，塞浦路斯寻求与所有同处这一历史十字路口且有合作意愿的伙伴合作，以确保实现安全。目

前，塞浦路斯优先事项的重点自然是东地中海。睦邻关系、尊重国际法、《联合国宪章》和法治是塞浦路斯邻国政策的基本原则。这一原则立场并不总是受到我们所有邻国的欢迎或回应，这一事实反映在塞浦路斯主权和领土完整受到损害，这是一个特定邻国明显违反国际法和《宪章》的行动造成的。

为促进长期稳定的目标，塞浦路斯推行一项政策，与希腊共同建立与东地中海邻国的三边合作机制。这些互动已开始广泛的领域(包括能源、反恐、环境问题、网络技术和创新、教育等)取得实际成果。事实证明，这些机制具有弹性和灵活性，并吸引了远近各方的强烈兴趣，包括法国、意大利、美国、欧洲联盟和阿拉伯联合酋长国在内的合作伙伴目前正在临时参加其中的一些合作。

塞浦路斯认识到能源对其许多区域伙伴的重要性，还与邻国缔结了双边协定，以便根据《联合国海洋法公约》划定其专属经济区。塞浦路斯与埃及、以色列和黎巴嫩签署了此类协定；事实证明，这些协定对于构建基于规则的和平合作关系至关重要。令人遗憾的是，该地区并非所有国家都尊重国际法和邻国的主权权利；有些国家反而选择奉行武力政策，损害该地区所有人的利益。

过去几年中令人关切的一个主要问题就是非正常移民问题，抵达塞浦路斯的移民人数大幅增加。除了显而易见的经济影响外，这也引起了人们对恐怖分子假冒真正移民进行流动的关切。虽然塞浦路斯致力于援助需要帮助的人，并充分尊重其国际义务，但打击恐怖主义一直是国家安全战略的核心原则；塞浦路斯通过与其区域伙伴、欧洲联盟伙伴和国际伙伴密切合作，同样关切这一问题。我们参与了与区域伙伴举行的培训方案，并同约旦和埃及合作打击/预防暴力极端主义。此外，我们一直在提高我们防止化生放核材料和爆炸材料扩散以及防止非法资助和贩运此种材料的能力。

希腊

[原件：英文]
[2020年5月26日]

尊重国际法和睦邻关系的原则对于维护和加强区域和平与安全而言至关重要。希腊始终致力于遵守国际法规则，并继续大力倡导根据《联合国宪章》和平解决争端的原则。此外，希腊始终根据《联合国海洋法公约》所体现的国际海洋法，在其海域行使主权权利和管辖权，避免进行可能加剧紧张局势和损害各国根据国际法(包括《公约》)对其海域拥有的主权、主权权利和管辖权的活动。

土库曼斯坦

[原件：俄文]
[2020年3月6日]

大会通过一项决议，承认土库曼斯坦的永久中立地位。在此基础上，1995年12月27日颁布了《土库曼斯坦永久中立宪法文件》。土库曼斯坦在该宪法文件中

宣布的永久中立是其内外政策的基础，旨在加强稳定与社会和谐，发展与本区域和世界各国的友好互利关系。

土库曼斯坦以和平外交政策为基础，这是其中立地位和国际承诺的直接结果。因此，所有问题都完全通过政治和外交渠道(主要是联合国和其他权威国际组织)加以处理。土库曼斯坦的外交政策旨在发展与其他国家和国际机构的关系，解决有利于建立良性和前瞻性世界秩序的问题；在确保地区和平与安全这一国际社会的优先问题上发挥了建设性作用。

土库曼斯坦保持中立地位，信奉不加入任何集团的外交政策理论，并拒绝使用武力作为解决国际争端的手段，这一切预先决定了土库曼斯坦在和平与安全方面的立场。

大会题为“加强地中海区域的安全与合作”的第 74/77 号决议将使国际社会的努力集中于以下方面：加强地中海国家间的和平、安全与合作；在打击恐怖主义、国际犯罪、非法武器转让和非法毒品生产、消费和贩运方面加强合作；改善政治、经济和社会状况。

三. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2020 年 5 月 31 日]

加强地中海以及广大中东地区的安全和区域内部合作仍是欧盟议程上的优先事项。

通过有关区域组织特别是地中海联盟加强了合作，《欧洲联盟外交和安全政策全球战略》也重申了地中海联盟作为重要对话平台及加强地中海区域和社会凝聚力机制的战略重要性。2020 年，欧洲联盟庆祝《巴塞罗那宣言》发表二十五周年，该宣言为地中海联盟奠定了基础。为实现与地中海伙伴进行强有力接触的目标，欧洲联盟举行了若干次高级别会议，以期在经审查的欧洲睦邻政策框架内发展日益有效的伙伴关系。欧盟继续根据欧洲睦邻政策审查和 2017 年关于欧洲联盟对外行动中应对能力战略方针的联合通报，跟进各项具体措施，以加强合作伙伴应对全球挑战和威胁的能力，例如支持最贫穷地区的发展和增长，打击恐怖主义威胁和暴力极端主义，以及支持在法治框架内的安全部门改革和边界管理。该区域的共同外交和安全政策特派团和行动也在实现这一目标方面发挥重要作用。

欧洲联盟通过资助和技术合作，支持联合国在该区域的活动。这种合作特别适用于难民事务高级专员公署和国际移民组织。

在可能的情况下，欧洲联盟与南地中海和中东国家在政治、经济、安全和民间社会轨道上进行合作，并维持其作为该区域最大捐助者和外援提供者的地位。

欧盟继续努力落实伙伴关系优先事项，包括在反恐怖主义和安全领域以及支持结构性社会经济改革方面。

欧洲联盟继续与南方伙伴在打击恐怖主义和防止滋生暴力极端主义的激进方面开展合作。在该区域进行了安全和反恐对话，取得了具体成果。在成员国的直接支持下，欧洲联盟各代表团的反恐怖主义和安全专家继续开展工作，协助更好地了解当地局势，加强与相关当局的互动协作并确定有针对性的合作方案。他们还是地方和国际对应方有关反恐怖主义和打击暴力极端主义事宜的咨询人，例如在捐助方协调平台或全球反恐怖主义论坛会议上。

移民仍是欧洲联盟及其区域伙伴的首要优先事项。目前正在努力拯救生命，解决非正常移民和被迫流离失所的根源，保护欧洲的外部边界，并进一步加强与地中海区域内外国际伙伴的合作。2015年11月在瓦莱塔举行的首脑会议上表达的团结、伙伴关系和共担责任的原则将继续指导欧洲联盟和非洲伙伴的应对行动。这一领域最新举措包括扩大欧洲边境和海岸警卫队机构现有形式之内的权限。欧洲联盟庇护系统进行了升级，增加了身份识别数据库，如Eurodac系统。通过欧洲旅行信息和授权系统、智能边境管理系统和欧洲边境监视系统加强了监视。安全部队之间的合作包括联合演习，如2020年欧洲联盟共同信息共享环境和加强态势感知预警项目，特别是海洋和边界合作方面，以及海洋地球观测项目，该项目将欧洲地球观测方案的数据应用于海洋安全。

处理移民问题的一项覆盖两岸的区域倡议是拉巴特进程，根据《2018-2020年马拉喀什行动计划》的规定，欧洲联盟成员国在移民管理方面与地中海盆地国家开展合作。

活跃在主要移民路线的共同安全与防务政策特派团和行动正在加强该区域应对当地挑战的能力，包括应对与非正常移民有关的挑战，最终目标是促进区域稳定。欧洲联盟地中海中南部军事行动通过打击偷运移民和贩运人口者的商业模式、培训和监测利比亚海岸警卫队以及协助执行联合国武器禁运，为欧洲联盟努力确保利比亚恢复稳定与安全以及地中海中部区域海事安全作出了贡献。2020年通过了欧洲联盟地中海军事行动，作为联合国武器禁运的后续行动，其主要职责是按照安全理事会第1970(2011)和2292(2016)号决议对利比亚实施武器禁运，直至2021年3月31日。

欧洲联盟对第三方利用东地中海移民路线沿线的移民压力，以及散布关于使用该路线的人的困境的虚假信息和假新闻表示关切。在这方面，最重要的是加强合作，提升伙伴应对这些挑战的能力。

地中海区域筹资努力的主要金融工具包括欧洲联盟外部投资计划。该计划于2017年9月通过，受到欧洲战略投资基金的启发，支持对非洲和欧洲邻国进行投资。区域基金包括非洲紧急信托基金，惠及非洲北部国家。

在应对叙利亚危机方面，欧洲联盟仍然是最大的捐助方。欧洲联盟支持达成叙利亚难民问题的可持续解决方案，其唯一基础应是在联合国难民事务高级专员公署确定当地条件允许的情况下，帮助他们自愿、安全和堂堂正正地返回原籍地。为此，欧洲联盟启动了应对叙利亚危机区域信托基金，专门针对叙利亚危机提供资金。

欧洲联盟对萨赫勒地区的支持对地中海稳定至关重要。欧洲联盟在欧盟萨赫勒问题特别代表安格尔·洛萨达的领导下，逐步增加了对该地区的支持。打击恐怖主义、支持各国的国防和内部安全能力、恢复国家政权在脆弱地区的存在、长期发展和人道主义应对举措是欧洲联盟的主要承诺领域。向 2014 年成立的萨赫勒五国集团联盟及其 2017 年创建的联合部队提供了特别支持。欧洲联盟的存在包括在该地区的共同安全与防务政策特派团(欧洲联盟马里培训特派团、欧洲联盟马里共同安全与防务政策特派团和欧洲联盟尼日尔共同安全与防务政策特派团)以及部署来自欧洲联盟成员国的专家。自 2017 年以来，已举行了若干次会议，以增加对该地区的财政支助。2020 年 4 月 28 日，欧洲联盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩、欧盟外交与安全政策高级代表约瑟普·博雷尔和萨赫勒五国集团国家举行视频会议，就萨赫勒联盟、萨赫勒安全与稳定伙伴关系和萨赫勒五国集团综合战略框架保持对话。额外认捐 1.94 亿欧元，以支持萨赫勒地区的安全、稳定和复原力。

欧洲联盟与阿拉伯国家联盟、联合国和非洲联盟一道，组成了利比亚四方机制，目的是协助找到解决危机的办法。

作为欧洲安全与合作组织的参加国，欧洲联盟成员国继续通过与阿尔及利亚、埃及、以色列、约旦、摩洛哥和突尼斯开展的地中海合作伙伴方案，促进关于更广泛安全问题的合作与对话。该论坛的优先领域包括打击激进化和恐怖主义、边境安全、移民管理和不歧视。

欧洲联盟强调，区域和平与稳定非常重要，必须尊重：(a) 各国根据《联合国海洋法公约》等国际法对其海洋区拥有的主权、主权权利和管辖权；(b) 睦邻关系的原则。欧洲联盟强调，任何违反国际法和违背睦邻关系的活动以及挑衅性公开声明都不利于缓和紧张局势以及创造有利于区域稳定的积极环境。

欧盟进一步加强了与阿拉伯国家联盟等区域伙伴的政治对话。根据 2015 年 11 月启动的欧洲联盟-阿拉伯国家联盟战略对话，在 2018 年举行的具有历史意义的第一次欧洲联盟-阿拉伯国家联盟首脑会议的基础上，联合工作组及外交和部长一级的工作仍在继续。欧洲联盟还寻求与海湾国家合作，应对区域挑战，如在也门、叙利亚、伊拉克和非洲之角的挑战。

地中海地区研究和创新伙伴关系为地中海和平利用核能项目提供资金。在地中海地区的欧洲联盟化学、生物、放射和核风险化解英才中心，包括在摩洛哥和阿尔及利亚的中心，为此项任务作出贡献。

在欧洲联盟成员国中，还必须提到进一步的合作倡议。南欧联盟峰会(包括法国、西班牙、意大利、葡萄牙、希腊、塞浦路斯和马耳他)就属于这种情况。这些峰会从处理对移民涌入的共同敏感问题着手，逐渐丰富了他们的议程。最近一次峰会于 2019 年 6 月 14 日在瓦莱塔举行。

其他倡议包括 5+5 会议，聚集了来自两岸的国家，举行关于防御、特别行动和称为海上边界的联合演习的专门会议。地中海“海马”演习也聚集了来自两岸的国家，分享有关海上监视的信息。