



人权理事会

第四十三届会议

2020年2月24日至3月20日

议程项目3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、  
经济、社会及文化权利，包括发展权

第二次闭会期间人权与《2030年可持续发展议程》对话与  
合作会议纪要

联合国人权事务高级专员办事处的报告\*

概要

人权理事会第37/24号决议决定组织两次为期一天的闭会期间会议，就人权与《2030年可持续发展议程》开展对话与合作。

本文是2019年12月3日举行的第二次会议的纪要报告。

\* 本报告因需要与成员国磋商而逾期提交。



## 一. 导言

1. 人权理事会根据第 37/24 号决议于 2019 年 12 月 3 日举行了关于人权与《2030 年可持续发展议程》的对话与合作会议，这是两次闭会期间会议的第二。受可持续发展问题高级别政治论坛政治宣言(大会第 74/4 号决议)的启发，本次会议的主题是“加速行动与变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”。本次会议日程包括四场会议<sup>1</sup>。
2. 智利常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表弗兰克·特雷塞尔·扎莫拉诺主持会议。人权理事会主席科利·塞克致简短开幕词，经济及社会理事会主席莫娜·尤尔做了视频发言。联合国人权事务副高级专员凯特·吉尔摩对 2030 年议程的前景和挑战进行了评估。秘书长改革事务特别顾问延斯·万德尔致开幕词，重点阐述了联合国发展系统改革对加快实现可持续发展目标的贡献。
3. 第二场会议的主题是“关于‘人权与加速行动和变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实’的思考和对话”。开场专家小组由五名嘉宾组成：新学校国际事务教授兼朱利安·斯图利国际事务研究生项目主任兼联合国发展政策委员会成员福田幸子；负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表纳贾特·马阿拉·姆吉德；大赦国际南部非洲区域主任德普罗斯·穆希纳；阿富汗总统特使兼人权和国际关系国务部长西玛·萨马尔；秘书处经济和社会事务部主管政策协调和机构间事务的助理秘书长玛丽亚-弗朗切斯卡·斯帕托利萨诺。小组从高级别政治论坛政治宣言中的承诺出发，重点讨论了不让任何人掉队的愿景以及促进和保护人权如何能够加速实现可持续发展目标的问题。联合国日内瓦办事处可持续发展目标实验室主任纳迪亚·艾尔勒主持了讨论。各国政府、联合国和非政府组织的代表发言介绍了自己的经验和做法。
4. 午休期间，致力于人权与可持续发展目标之间关系的组织在知识展览会上介绍了自身的工作。
5. 第三场会议的主题是国家层面人权与可持续发展目标的落实。会上审查了国家层面包括次国家层面有助于加速实现和落实可持续发展目标的具体人权政策、做法、机制和承诺以及联合国在自身改革过程中发挥的作用。小组成员包括阿尔巴尼亚驻地协调员布莱恩·威廉斯、西班牙政府 2030 年议程大使玛丽亚·维多利亚·冈萨雷斯-罗曼、丹麦人权研究所副执行主任伊娃·格兰贝、哥斯达黎加国家计划和经济政策部发展分析师罗伯托·莫拉莱斯·萨恩兹、肯尼亚国家人权委员会副主席兼委员乔治·莫拉拉。小组成员介绍了他们各自的国家和组织如何在国家层面发展人权与实现可持续发展目标之间的协同作用。联合国人口基金(人口基金)日内瓦办公室主任莫妮卡·费罗主持了讨论。与会者分享了各自国家的经验和做法。

<sup>1</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Programme.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Programme.pdf).

6. 闭幕会议的主题是发扬光大高级别政治论坛政治宣言中的承诺。秘书长改革事务特别顾问和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)专题参与、特别程序和发展权司司长佩吉·希克斯介绍了他们在此次会议上的体会，并指出了采取行动实现可持续发展十年的关键信息和后续行动领域。

## 二. 会议纪要

### A. 开幕会议

7. 主席首先概述了本次会议的目标、开会方式和形式。他回顾了第一次闭会期间会议的成果(见 A/HRC/40/34)，表示第二次会议将在第一次会议的基础上进行<sup>2</sup>。本纪要报告将作为 2020 年高级别政治论坛的讨论材料。

8. 人权理事会主席在开幕发言中回顾第一次闭会期间会议取得圆满成功<sup>3</sup>。高级别政治论坛的政治宣言呼吁在各级加快行动，包括让全体利益攸关方(无论公私)参与进来，从而在实施 2030 年议程的过程中不让任何人掉队。因此，需要做出协调一致的努力，找到持久的解决办法，填补可持续发展目标实施工作中的系统性空白。

9. 他回顾说，人权理事会已经通过了 42 项明确提及可持续发展目标的决议。许多决议侧重于特定的权利持有人群体，如女孩和妇女、儿童、年轻人、工人、人权维护者、土著人民、流离失所者和其他弱势群体。这些决议明确指出，可持续发展不仅是经济增长；这是一个经济、社会、文化、环境和政治的进程，与不加任何区别地享受所有人权联系在一起。

10. 经济及社会理事会主席作了视频发言。<sup>4</sup>她表示支持此次会议专门讨论加强关于人权与 2030 年议程的合作和对话。人权和可持续发展密不可分，2030 年议程的基本原则是不让任何人掉队，这正触及了人权的核心理念，即不歧视、平等权利和尊严。尊重人权是实现可持续发展目标的一个重要步骤。

11. 她敦促与会者牢记那些将从他们的努力中受益的人。在每一条数据和信息以及每一项目标和指标的背后，都是一个个满怀抱负和希望并拥有人权的个人，包括经济、社会和文化权利。她指出，在实现可持续发展目标方面还存在不足，需要共同努力，制定一条前进的道路，通过创新和务实的步骤实现人们渴望的变革。人们在这场比赛中是输不起的，而时间已经不多了。

12. 经济及社会理事会随时准备与各方合作，传播闭会期间会议提出的建议，帮助指导在纽约和各区域进行的讨论，并推动国家一级的采纳和执行。闭会期间会议的报告将为高级别政治论坛提供重要的建言，经济及社会理事会也将善加利

<sup>2</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/ConceptNote.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/ConceptNote.pdf).

<sup>3</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Coly\\_Seck\\_President\\_HRC.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Coly_Seck_President_HRC.pdf).

<sup>4</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Mona\\_Juul.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Mona_Juul.pdf).

用。她重申了经济及社会理事会和人权理事会之间发扬和加强现有合作的重要性，承诺与所有会员国合作，绘就一份十年行动蓝图。

13. 联合国人权事务副高级专员指出，还没有一个国家有望在 2030 年前实现可持续发展目标<sup>5</sup>。而这些目标是可以实现的，2030 年议程为世界迈向不容错过的目的地提供了详细而实用的路线图。2019 年的高级别政治论坛要求加快行动以实现可持续发展目标。人权是加速器，而目标中植入了各项权利。未来十年，可持续发展目标应该成为《世界人权宣言》的行动计划，从而在所有地方为所有人实现所有人权，普遍普及。可持续发展目标是国际社会不让任何人掉队的契约。

14. 为了加快实现可持续发展目标，联合国人权系统必须通过创新、整合、创造、分类和参与来加强接触。在创新方面，人权系统的建议，包括在普遍定期审议下的建议，必须更好地定位，成为撬动在国家、区域和国际各级充分实现权利的支点。在整合方面，人权理事会及其各项机制必须与全球气候行动努力建立深入而有远见的伙伴关系。各国经济、每个国家的公民、政治、社会和文化发展以及所有人和后世子孙的权利都处在关键的时刻。

15. 人权体系必须帮助经济转型创造一个勇敢豪迈的人权范式，以解决不平等等问题并发展更可持续的经济。不让任何人掉队的原则要求对数据进行分类，查明受排斥或歧视者取得的进步。

16. 人权系统需要确保权利持有人的参与，将人们从抗议者提升为合作伙伴，这对于成功实施 2030 年议程至关重要。民间社会的作用必须得到保护和加强，参与才能蓬勃发展。在实施 2030 年议程的过程中，加快努力将权利置于和平、繁荣与地球之间的交叉点，这会使人处于核心位置，是真正具有变革性的。

17. 秘书长改革事务特别顾问解释说，秘书长雄心勃勃的联合国改革的目的是创建一个更有效的组织，以确保实现全球应对，解决冲突的根源，以整体方式整合和平、可持续发展和人权，从构想到执行都是这样<sup>6</sup>。

18. 人权是可持续发展目标的基础，不歧视和平等这项基本人权原则体现在不让任何人掉队的目标中。这些目标是一个行动框架，为所有行为体在各级实施人权标准提供了新的机会。因此，接受可持续发展目标作为一种全球语言，就提供了一套全球性的进步和影响力标准，并直面人权领域缺乏真正行动的问题。

19. 改革的管理和实质性内容使联合国系统能够更有效地支持 2030 年议程的实施。已经进行了重大的结构改革，以提高效率，减少和平与安全支柱的分散性，重新定位联合国的驻地协调员制度，使这一职能更具战略性，以确保在国家一级采取更加一体化的方针。

20. 秘书长致力于在整个组织实现性别均衡，因为性别平等是可持续发展的必要条件，也是可持续发展不可或缺的成果。新的国家层面的联合国可持续发展合作

<sup>5</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Kate\\_Gilmore.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Kate_Gilmore.pdf).

<sup>6</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Jens\\_Wandel.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Jens_Wandel.pdf).

框架是一个强有力的规划工具，可据以在可持续发展目标的总体框架内就人权需求和挑战作出联合国的有效应对。

21. 将人权公约与可持续发展目标及其具体目标和指标直接联系起来的公共分析平台可以为普遍定期审议注入新的内容。将审查建议与合作框架相结合将为国家工作队提供一个促进人权的更有效平台。联合国全系统的内部协调机制创造了新的机遇，可以将人权、不让任何人掉队的原则和可持续发展目标更紧密地结合在一起。

22. 最后，他说，改革的核心是大幅提升联合国系统满足可持续发展目标的要求和雄心的能力，从而提高联合国的重要性及其在全球促进人权的能力。

23. 主席在开幕会议结束时强调，发言者指出通过加强与人权的协同作用为加快实现可持续发展目标提供了机遇。

## B. 关于“人权与加速行动和变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”的思考和对话

24. 可持续发展目标实验室主任宣布第二场会议开始，询问五名小组成员如何看待促进和保护人权作为实现可持续发展目标加速器的问题。

25. 主管政策协调和机构间事务的助理秘书长回顾说，2030 年议程将可持续发展置于联合国工作的中心。议程植根于人权，而促进可持续发展是对和平繁荣社会的最佳投资。《2030 年议程》和人权的一体性要求联合国各支柱采取更加一致的方法，涵盖和平、发展和人权。可持续发展目标和人权义务之间有许多共同之处。例如，一些经济、社会和文化权利被列为目标，目标 16 涵盖了公民权利和政治权利的几个方面。

26. 她强调指出，2019 年 9 月高级别政治论坛政治宣言获得一致通过，这一点很重要。在宣言中，会员国强调一致决心尊重、保护和实现人权。尽管在实现可持续发展目标方面取得了相当大的进展，但世界并没有走上到 2030 年实现这些目标的轨道。因此，会员国和联合国需要采取紧急行动。

27. 她提到政治宣言中的 10 个交叉行动领域，表示不让任何人掉队的承诺显然是促进人权的切入点，其中包括明确承诺采取有针对性的加速行动，消除所有法律、社会和经济障碍，以实现性别平等和增强妇女和女童权能。加强机构，使其更加有效和负责，对于增强边缘化人群主张自身权利的能力至关重要，确保更具参与性和代表性的决策过程是建立信任和不让任何人掉队的关键。人必须是一切行动的中心。

28. 负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表指出，暴力侵害儿童是一个世界性问题。需要解决所有形式的暴力和深层次因素，这就要求工作涉及全部 17 项可持续发展目标。《儿童权利公约》和可持续发展目标是相互关联和不可分割的。重要的是转向系统和全面的基于儿童权利和基于性别的方法，以确保儿童得到更大的保护和赋权。

29. 她补充说，基于人权和基于儿童权利的方法将加快实现可持续发展目标：如果儿童被视为变革的行为者和驱动者，项目将会更加有效，特别是在基层。责任明确，分工到人，这是多利益攸关方办法取得成功的关键所在。

30. 萨马尔女士表示相信，在任何国家实施可持续发展目标都有助于在所有国家促进、保护和实现人权。她来自一个经历了 40 多年冲突和贫困的国家，冲突加剧了贫困和不安全，并对可持续发展目标的实施构成巨大挑战。歧视、贫困、不平等和腐败助长了冲突的持续。

31. 冲突中的国家需要特别关注。侵犯人权引发冲突，而冲突又会阻碍发展。如果冲突继续，就无法实现可持续发展目标。以基于人权的包容性方法实现这些目标，将有助于各国促进善治和可持续和平。

32. 她最后指出，未能消除一切形式的暴力侵害妇女行为会阻碍促进平等、充分实现可持续发展目标和人权原则。

33. 穆希纳先生指出，虽然在国际层面上人人都认为人权和可持续发展目标是同一枚硬币的两面，但从一些国家对人权运动的反应来看，在国家层面尚未形成这种一致看法。许多国家表示拥护人权，却不欢迎人权维护者。语言需要转化为行动。

34. 为了推进可持续发展目标和人权，需要解决不平等问题。七个最贫穷的撒哈拉以南非洲国家中有六个在南部非洲地区。这些国家富裕但不平等，随着经济的增长，收益需要全民共享。他没有在该地区看到果断解决不平等问题强烈愿景或理想，但他希望当前就人权和 2030 年议程进行的对话与合作将成为这一变化的起点。

35. 福田幸子女士认为，人权对于促进变革性议程至关重要，这是 2030 年议程的核心愿望。一切照旧的做法不会实现可持续发展目标。尽管取得了巨大进展，但最新的《全球可持续发展报告》强调，贫困问题长期存在，不平等达到前所未有的程度，世界正处于全球气候变化和生物多样性丧失的转折点<sup>7</sup>。加快减贫进展速度和改变气候变化和不平等的进程是紧迫的挑战。人权原则和人权行动主义、行为者和进程对于加快实现变革性的 2030 年议程至关重要。

36. 《2030 年议程》强调，需要加大社会保护力度，制订有利于穷人的宏观经济政策，采取累进税制，建立促进参与的体制机制，发展创收的生产性部门。

37. 在分析 2017 年和 2018 年提交的自愿国家审查时，发展政策委员会发现，不让任何人掉队的目标基本停留在口头上，因为在大多数情况下，如何实际实现这一目标的战略是模糊的。在有关不让任何人掉队的各种战略中，大多数国家都强调社会保护，但忽视了宏观经济政策在生产部门对实现可持续发展目标的重要作用。大多数审查没有提到承诺先帮助最落后者或需要防止把任何人往后推。

38. 在有人主持的与专家小组的交流中，主管政策协调和机构间事务的助理秘书长指出，如何利用高级别政治论坛整合实现人权和实施 2030 年议程的努力，这方面还有很多工作要做。随着论坛进入第二个周期(2020-2024 年)，真正重要的是落实和为人民交付实实在在的成果。她赞扬人权理事会举行闭会期间会议，以此来传播知识，并与论坛交流。2019 年 7 月，联合国人权事务高级专员介绍了理事会对该论坛的贡献，这是一次至关重要的知识交流，必须继续下去。

<sup>7</sup> 秘书处任命的独立科学家小组，《2019 年全球可持续发展报告：现在就是未来——科学实现可持续发展目标》(联合国，2019 年，纽约)。

39. 会员国应更好地利用它们参加的报告程序。例如，普遍定期审议可以帮助准备自愿国家审查，反之亦然。尽管这两种审查的目标和方式不同，但它们存在许多互补性。秘书长在自愿国家审查准则中明确鼓励各国协调报告进程，包括人权报告进程。<sup>8</sup>

40. 负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表指出，必须从被动应对转向积极主动，打破各自为政的局面，确定跨部门合作的激励措施，不仅在儿童保护方面，在其他领域也是如此。基于人权的方法意味着将人口置于政策的中心，这需要对国家和基层有一个可靠的了解。为了不让任何人掉队，需要有分类数据来确定风险人群，以及工作需要接触到的人群。宜建立一个由许多行为者收集的所有数据的存储库，以避免重复并确保一个更加全面的信息系统。

41. 她强调指标和问责机制的重要性，并指出需要更全面地评估到底需要衡量什么。

42. 关于阿富汗的系统性挑战时，萨马尔女士谈到了阿富汗独立人权委员会为促进落实可持续发展目标所做的工作。她强调正义和问责很重要，无论是在她的国家还是在其他任何国家都是如此。人权和可持续发展目标应该成为人民实实在在的现实，而不仅仅是普遍定期审议和自愿国家审查机制中的纸上作业，因为人民有权尊严地生活。

43. 福田女士重申，平等和参与的人权原则是变革议程的核心。平等必须纳入宏观经济政策和创造生产性就业的政策。将人权原则嵌入经济和社会发展模式对于变革议程至关重要。

44. 穆希纳先生呼吁民间社会、政府和机构团结起来，以反映经济、社会、文化、公民和政治权利与可持续发展目标日益趋同的现实。作为这种趋同的一个例子，他提到了斯威士兰的一个案件，在该案中，一名法官依据可持续发展目标拒绝批准驱逐令。遗憾的是，该案在斯威士兰之外并不为人所知。

45. 在听众发言环节<sup>9</sup>，几个代表团对举行第二次闭会期间会议表示欢迎，重申人权和可持续发展目标之间不可分割和相辅相成的关系。不让任何人掉队的原则经常被提及，作为实现 2030 年议程的指导原则。与会者表示鼓励和致力于加快执行 2030 年议程。

46. 许多国家肯定将人权和可持续发展目标之间的关系纳入各项政策、计划和活动非常有益，并谈到它们在国家一级和国际发展合作中为此采取的措施。这方面的例子包括举办国家讲习班和探索在实现可持续发展目标方面采取“系统变革”方法。

<sup>8</sup> 秘书处经济和社会事务部，《自愿国家审查编写手册(2019年版)》(2018年，纽约)，附件二。

<sup>9</sup> 阿塞拜疆(代表不结盟国家运动)、欧洲联盟、哥伦比亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、伊朗伊斯兰共和国、菲律宾、安哥拉(代表非洲国家集团)、巴基斯坦、澳大利亚、印度、黑山、中国、南非、巴哈马、瑞典、埃及、荷兰、挪威、欧洲委员会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)、公民社会—公民参与世界联盟、儿童权利联通组织和教皇约翰二十三世社区协会作了发言。有些发言载于以下网址：

[www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/SecondIntersessionalMeeting2030Agenda.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/SecondIntersessionalMeeting2030Agenda.aspx).

47. 与会者强调发展权在 2030 年议程中的核心地位、国际和区域合作的价值以及调动财政和其他资源包括私营部门资源的必要性。一些代表团谈到有必要系统收集和分析分类数据。与会者承认，联合国改革对于更有效地促进和保护人权以及实现可持续发展目标十分重要。

48. 提到的具体主题包括：问责制对实现可持续发展目标的重要性；妇女和女童的权利和赋权；各项权利的不可分割性和相互依赖性；民主、法治和善政；公民社会的作用和保护公民空间的重要性；解决国家内部和国家之间不平等的必要性；经济改革的必要性；气候变化和自然灾害对人权和可持续发展目标的威胁；和平解决冲突对实现可持续发展目标的重要性；儿童对实现 2030 年议程的贡献。

49. 穆希纳先生表示同意南非代表团所述共同但有区别的责任原则的重要性。应对气候变化需要承认国家之间和国家内部的不平等。在这方面，必须特别强调富裕的工业化国家负有更大责任。

50. 巴哈马代表团提出基于权利的可持续发展目标监测和利用普遍定期审议来监测与气候变化有关的活动的问题，主管政策协调和机构间事务的助理秘书长在回应时指出，一些国家已经在其自愿国家审查中报告了其宪法或立法中的人权标准。

51. 在这方面，萨马尔女士说，一个特别有益的机制是设立一个独立的国家人权机构，使其拥有充足的预算和监测可持续发展目标执行情况的明确任务授权。她建议，联合国开发计划署(开发署)或另一个派驻该国的联合国机构可以作为问责机制，支助各国政府在其自愿国家审查中报告可持续发展目标的执行情况。

52. 在回答瑞典代表团提出的关于发展合作和基于人权的方法的问题时，福田幸子女士说，双边合作可以在增强当地行为体监测和参与执行的能力方面发挥巨大作用。她强调数据这一关键性问题以及在数据分类领域支持国家统计局的必要性，因为没有任何东西可以替代国家统计局的工作。

53. 儿童权利联通组织提出加强儿童参与的问题，负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表在回应时回顾指出，儿童参与是《儿童权利公约》的一项基本原则，需要做出系统性安排，就执行、监测、政策和方案设计与儿童进行协商。

### C. 国家层面人权与可持续发展目标的落实

54. 第三场会议重点介绍在国家一级将可持续发展目标与人权政策、做法、机制和承诺联系起来的具体经验。费罗女士请每个小组成员分享他们的国家经验。

55. 威廉斯先生强调了总括性的两点。首先，联合国在阿尔巴尼亚国家层面所做的一切都是为了帮助实现可持续发展目标和有关人权。这两个目标是紧密联系在一起。第二，联合国发展系统改革有助于加强联合国在国家一级促进人权和可持续发展目标的能力。

56. 他接着举例以他在联合国阿尔巴尼亚办事处的经历加以说明。第一个例子涉及联合国国家工作队快速应对的能力，当时一项颇有争议的监管新闻部门和网络新闻服务的反诽谤立法有可能获得通过。作为全职驻地协调员，他能够与人权高专办联系，并以比过去更快的速度做出回应。这个例子显示了与联合国人权系统

的合作，并表明重新定位使得在具体问题出现时能够做出更加及时和有效的回应。

57. 第二个例子涉及普遍定期审议及其产生的巨大价值。联合国在阿尔巴尼亚举行会议，使政府为审查做准备。此外，人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)帮助外交部建立了一个网络平台，跟踪在普遍定期审议和其他进程下提出的建议，这些进程包括根据《消除对妇女一切形式歧视公约》进行的审查。该平台使民间社会、新闻界、议会和其他各方能够查看提出了哪些建议以及对这些建议的回应情况。

58. 第三个例子涉及资金问题。必须要有资源来设立真正改变人们生活的人权方案。关于减少不平等的目标 10 或关于性别平等的目标 5，只有具备资金开展资源充足的方案，才会取得进展。在这方面，联合国发展系统的改革正在发挥作用，这一改革使驻地协调员能够集中精力为整个联合国大家庭筹集资源，并鼓励发展伙伴支持集合筹资和联合筹资。他强调，集合融资很有益处，合作伙伴提供不指定用途的支助也非常重要。

59. 他的第四个例子涉及阿尔巴尼亚国家统计局和分类数据触及掉队者的重要性。他介绍人权高专办正在努力支持阿尔巴尼亚国家人权机构和国家统计局之间进行合作，同时鼓励这两个机构保持独立。

60. 冈萨雷斯-罗曼女士指出，2019 年 9 月的高级别政治论坛在政治指导方面尤其重要，包括在《政治宣言》中呼吁做得更多和更快。<sup>10</sup> 可持续发展目标 16 至关重要，必须进一步制度化，通过将其具体目标纳入国家和地方规划以及预算编制、监测和报告系统来加快取得进展。

61. 西班牙将 2015 年普遍定期审议中提出的 168 项建议与可持续发展目标对接，这有助于确定需要政府和议会采取优先行动的领域。将审查提出的建议与可持续发展目标和国家计划相对接的做法可以扩展到其他人权机制包括欧洲委员会的机制提出的建议。

62. 西班牙已将可持续发展目标纳入国家规划和公共政策。2018 年 6 月，该国批准了一项执行 2030 年议程的国家行动计划，并在 2018 年高级别政治论坛上提交了一份自愿国家审查报告。它采取了“全社会”的办法来支持行动计划，使区域和地方当局在执行和实现可持续发展目标方面发挥关键作用。利益攸关方需要以更加一致和协调的方式共同努力实现这些目标。

63. 格兰贝女士指出，在人权理事会和高级别政治论坛上讨论国家层面的最佳做法，对于成功实现不让任何人掉队的承诺至关重要<sup>11</sup>。丹麦人权研究所 2015 年的分析表明，可持续发展目标中 90% 以上的具体目标直接反映了国际人权和劳工标准的内容。这种压倒性的趋同表明，人权报告和建议高度适用于指导目标的落实工作，目标的指标框架将产生与人权相关的数据。

<sup>10</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Maria\\_Victoria\\_Gonzalez-Roman.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Maria_Victoria_Gonzalez-Roman.pdf).

<sup>11</sup> 见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Eva\\_Grambye.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/2030Agenda/SecondSession/Statements/Eva_Grambye.pdf).

64. 因此，她要传达的第一个关键信息是，通过将本质上不具约束力的可持续发展目标与具有约束力的国际人权和劳工标准对接，并利用现有的数据和信息，有可能确保通过实现这些目标来促进人权的实现。

65. 她传达的第二个关键信息是，人权系统正在成为实施可持续发展目标的问责机制。将人权数据纳入目标规划和政策的一个方法是将人权纳入自愿国家审查。根据丹麦研究所的分析，2019 年提交的自愿国家审查中，80%以上提到了人权。

66. 另一个办法是让国家人权机构参与目标的规划和实施。国家人权机构经常收集重要的定量和定性数据，因此是报告和规划过程中的重要伙伴。她介绍了丹麦议员在一个由专家机构提供支持的跨党派可持续发展目标网络中采取的综合规划方法。因此，她传递的第三个关键信息是，这样一来，人权系统提供了数据和定性信息，可以指导国家一级可持续发展目标的实施和问责。

67. 莫拉莱斯·萨恩兹先生重点介绍了哥斯达黎加在国家规划和具体公共政策中执行可持续发展目标的情况，以及各级政府如何支持和监测这一执行情况<sup>12</sup>。哥斯达黎加的重点是在国家规划文件中以消除贫困、可持续生产和可持续社区为切入点来实现可持续发展目标。影响目标的公共政策，如针对贫困、和平和正义问题的政策，都反映在国家目标和具体目标中。

68. 2016 年，政府通过了一项国家契约，承诺每个公共机构都要实施可持续发展目标。政府还建立了一个跨部门的多层次委员会，以确保在各级和各部门落实可持续发展目标。指标是根据现有数据制定的：目前，大约 73.1%的指标都有数据，目标是 100%获得跟踪每项指标所需的数据。国家统计局正在努力收集缺失的数据，并确保按人口、性别和原籍地进行分类。

69. 政府确保非政府利益攸关方参与执行进程，并确保与执行可持续发展目标相关的公共政策得到必要的预算支持。国家政策也已到位，以帮助少数群体，抵御气候变化的影响，防止学生辍学。

70. 莫拉拉先生重点讲述了他在肯尼亚的经历<sup>13</sup>。他概述了肯尼亚国家人权委员会和肯尼亚国家统计局在人权高专办支持下制定谅解备忘录的历史。共有 29 类人群——包括残疾人、女同性恋、男同性恋、双性恋、跨性别者、双性人以及土著群体——被确定为落在后面或落在最后面的人群，因此是全国人口普查信息收集的重点。

71. 肯尼亚国家人权委员会和肯尼亚国家统计局制定了一个加强可持续发展目标 16 监测工作的框架。该委员会重点加强数据，以便与各部、局和机构合作，确保目标 16 的实现得到保障。

72. 费罗女士请小组成员讨论负责人权和可持续发展目标的国家机制如何才能最好地相互沟通，避免重复的报告负担和程序。对此，莫拉拉先生谈到肯尼亚的一站式国家报告机制，该机制汇集了所需的信息，并产生了更加统一的报告。莫拉莱斯·萨恩兹先生认为，基于证据的公共政策和强有力的计划将使政府更容易进行报告。格兰贝女士提议，使现有人权数据更容易获取有助于减轻报告负担，人

<sup>12</sup> 见 [www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/SecondIntersessionalMeeting2030Agenda.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/SecondIntersessionalMeeting2030Agenda.aspx)。

<sup>13</sup> 同上。

权报告可用于可持续发展目标。例如，根据国际劳工组织公约提交的报告可用于报告目标 8 和 16。冈萨雷斯-罗曼女士认为，就监测进展和推进实现目标而言，没有比利用现有机制更好的方法了。

73. 在回答费罗女士提出的关于联合国改革产生的协同作用的问题时，威廉斯先生说，联合国发展系统的改革和新的联合国可持续发展合作框架意味着规划工作正在得到全面改革和提升，重点是联络联合国系统的所有部门，包括非驻地机构。

74. 在听众发言环节<sup>14</sup>，许多代表团表示赞同之间的评价，即对第二次闭会期间会议表示欢迎，并重申人权与可持续发展目标之间存在不可分割和相辅相成的关系，不让任何人掉队和支持加速实现这些目标非常重要。

75. 许多发言者介绍了旨在加强人权和可持续发展目标之间协同作用的国家政策和其他措施。这些措施包括体制方面的机制，例如由总理主持的国家可持续发展委员会；由副总理担任主席的国家可持续发展协调委员会；跨政府的全国信息委员会；由政府 and 民间社会成员组成的国家人权理事会；可持续发展目标专门委员会；国家目标利益攸关方论坛；目标倡导者方案。其他措施包括各种举措，如落实人权义务和可持续发展目标在线跟踪系统、各种国家发展计划和专门出版物。发言中一再提到国际合作的重要性。

76. 提到的具体主题如下：民间社会和私营部门的关键作用；性别平等、妇女和女童的权利和赋权；不歧视、善治、法治和目标 16 的重要性；预算与目标实施计划保持一致；人权维护者对实现 2030 年议程的贡献和对这一人群的保护；残疾人的参与；减少经济不平等和其他不平等的重要性；应对气候变化的紧迫性；需要通过资源、金融普惠和经济改革来应对日益加剧的不平等；统计局的重要作用以及数据收集、分类和分析的价值；儿童和青年的贡献；城市一级的自愿审查；对以基于权利的方式实现可持续发展目标的体制支持；国家人权机构的作用。发言中还强调着重指出议会和议员在保护人权和实现可持续发展目标方面的关键作用以及支持这一群体的措施。

77. 会议结束时，费罗女士请小组成员回答两个问题：一个是加强执行工作合作，包括与非国家行为体的合作，另一个是儿童参与 2030 年议程的进程。

78. 冈萨雷斯-罗曼女士建议应每年在高级别政治论坛上审查目标 16。民间社会和青年可以在国家一级发挥更大的作用。虽然民间社会在国际一级的正式参与空间不大，但其大量的非正式参与可以得到加强。

79. 格兰贝女士指出，私营部门对 2030 年议程的主要理解似乎是基于商业机会，而不是问责制。由于私营部门大量参与了 2030 年议程的制定，也可以邀请私营部门通过自愿的商业审查进行报告。可以要求私营部门着重介绍最佳做法，例如如何通过人权尽职调查支持可持续发展目标。丹麦研究所计划分析公司社会责任报告，并将结果与可持续发展目标联系起来。

<sup>14</sup> 巴林、克罗地亚、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、以色列、厄瓜多尔、乌拉圭、格鲁吉亚、印度、泰国、巴西、卢森堡、尼泊尔、希腊、巴拉圭、阿塞拜疆、比利时、开发署、人口基金、各国议会联盟、国际人权服务社和儿童权利联通组织作了发言。爱尔兰、国际计划和美利坚合众国联合国协会作了书面发言。部分发言见以下网址：

[www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/SecondIntersessionalMeeting2030Agenda.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/SecondIntersessionalMeeting2030Agenda.aspx).

80. 莫拉莱斯·萨恩兹先生认为，在公共政策的制定中应加强私营部门和其他非政府行为体的参与。他还谈到哥斯达黎加在儿童参与公共政策制定方面的经验以及落后群体参与的重要性。

81. 莫拉拉先生回顾说，肯尼亚的国家报告机制涉及政府实体和民间社会，这有助于为讨论提供信息，民间社会参与了肯尼亚普遍定期审议报告的编写和后续工作。他支持让议会在实施可持续发展目标的过程中发挥更大作用的呼吁，并提到肯尼亚的一个非正式议会核心小组，该小组致力于确保议会更加重视这些目标。

#### D. 发扬高级别政治论坛政治宣言关于可持续发展的承诺

82. 在闭幕会议上，秘书长改革事务特别顾问和希克斯女士介绍了他们在会议上获得的理解、结论和关键信息。

83. 秘书长改革事务特别顾问欢迎国家层面的范例，这些例子表明人权机制的建议如何确定弱势群体，并有助于理解针对最落后群体所需采取的行动。人权议程和可持续发展目标是共同议程的加速器，这个共同议程就是不让任何人掉队。今后的一个关键问题是如何更紧密地整合这些议程。

84. 他着重指出数据收集和分析的重要性，并强调必须将重点放在需要衡量的方面，以加快实现可持续发展目标的进展，避免淹没在过多的报告和不具操作性的信息中。他谈到联合国改革面临的挑战，改革的重点是整合和开展实地行动，以更好地利用人权和可持续发展目标之间的对接。

85. 他最后指出，虽然贫困在减少，但不平等在增加。显然需要携手实现有意义的变革，一个国家接一个国家，一个群体接一个群体，以确保所有人过上有尊严的生活，从而实现可持续发展。

86. 希克斯女士着重谈到传递了关键信息的五个领域。首先，她强调迫切需要加快取得进展，争取到 2030 年实现可持续发展目标。人权规范和标准有助于各国确定实现包容性可持续发展的做法、措施和创新步骤。这些是实现可持续发展目标的关键加速器。

87. 第二，联合国发展系统的重新定位和更广泛的联合国改革努力为推进人权落实和应对日益加剧的不平等和气候变化提供了重要切入点。加快实现可持续发展目标需要加快行动，并考虑到人权。增加支持数据分类的投资对于制定循证政策以解决排斥的驱动因素和追求基于人权的经济转型至关重要。

88. 第三个关键领域是保护和扩大公民空间，促进有意义的参与，因为没有更强有力的民间社会参与和保护，就无法实现可持续发展目标。

89. 第四，必须更好地利用国际人权机制的数据和建议。关于可持续发展目标的报告应当更切实地与联合国人权审查和通过自愿国家审查进行的报告相联系，从而加强问责和提高效率。可通过全球人权索引推动建立这种联系，在该索引下可以按目标搜索人权机制的建议。

90. 第五，为了实现以人权为基础执行 2030 年议程的承诺，需要进一步巩固人权理事会与高级别政治论坛的接触。正在进行的论坛审查为加强人权和可持续发展目标之间的联系提供了机会，并为民间社会和国家人权机构提供了更大的空间。

91. 这两次闭会期间会议提供了重要场合，可以就如何更好地利用实现人权和落实可持续发展目标之间的协同作用进行交流。她表示希望这一进程能蓬勃发展，这些会议已经有助于在日内瓦和纽约之间搭建桥梁，并希望在自愿国家审查和普遍定期审议、条约机构和特别程序之间业已建立的联系将得到进一步巩固和发扬。<sup>15</sup>

### 三. 结论和主要信息

92. 会议重申人权与 2030 年议程之间不可分割和相辅相成的关系，这对于确保加快取得进展，争取在十年结束时实现可持续发展目标至关重要。

93. 只有尊重、保护和实现所有人权，才能为所有人实现可持续发展目标，不让任何人掉队并让落在最后的人最先受益。

94. 鉴于目前《2030 年议程》的执行滞后，在今后行动和落实的十年中，需要扩大和加快努力，采取具体和有针对性的行动，加快落实可持续发展目标和实现人权。

95. 越来越多的不平等表明，需要特别关注落后的国家和群体，包括在作为全球当务之急应对气候变化影响的努力中。落在后面的那些人往往是在经济、社会和政治上被边缘化的人。因此，会议重申，在确保为所有人实现《2030 年议程》方面，保证不让任何人掉队是核心所在。

96. 冲突和不安全也对可持续发展目标的实现构成巨大挑战。需要更加重视以人权为重点的预防和解决冲突的必要性，以加快实现可持续发展目标。

97. 加快取得进展需要更加协调一致地努力履行人权义务和履行可持续发展目标的承诺。以人权为基础的发展方针比以往任何时候都更有必要，而十年行动和交付期需要强有力的领导和政治意愿。

98. 2030 年议程是变革性的，它要求以人为本，采取基于人权的公共政策，包括更强有力的社会保护和有利于穷人的宏观经济政策，以应对日益加剧的不平等。必须确保足够的政治意愿和财政资源，以实现所有人权，并加强体制机制，促进公众参与。

99. 会议期间分享的良好做法中有很多经验值得借鉴，包括会员国的体制安排、创新数据平台、国家行动计划以及跨政府和跨社会的方法。继续分享关于以人权为基础实施 2030 年议程的知识和经验至关重要。

100. 人权数据和分析是解决排斥、歧视和不平等问题的核心。人们普遍承认分类数据的重要性，认为这是优先考虑最落后者的包容性政策的基础所在。应加大投资，缩小数据收集和分析方面的差距，包括为此采取创新的数据收集方式。

101. 2020 年全球指标框架全面审查将提供一个机会，以进行数据分类，倡导基于人权的数据收集和报告方法。

<sup>15</sup> 见 E/C.12/2019/1 and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CrosscuttingThematicIssues.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CrosscuttingThematicIssues.aspx).

102. 国家统计局在支持实现可持续发展目标方面发挥了至关重要的作用。应进一步努力支持国家统计局采用基于人权的数据收集和分析方法，促进国家统计局和国家人权机构之间的合作。

103. 联合国系统包括联合国发展系统正在进行的改革提供了重要切入点，可使人权行为体和发展行为体在推进人权和确保加快在 2030 年议程上取得进展方面建立更密切的伙伴关系。

104. 应继续努力，最大限度地利用联合国发展系统改革提供的机会，加强联合国三大支柱的整合，以促进实地的变革行动，包括加强实现所有人权和落实可持续发展目标之间的对接。

105. 驻地协调员和联合国国家工作队的作用得到加强，这为打破各自为政的局面、加快行动以实现真正的可持续发展、推进人权和基于人权的政策、遏制日益加剧的不平等和解决排斥的驱动因素提供了机会。

106. 实现 2030 年议程需要一种“全社会”的多利益攸关方的方法。分配充足资源，在制定和监测可持续发展目标执行政策中加强、普及和真正实现公众参与至关重要，其中应当包括民间社会、议会、青年、儿童和有可能被落下的群体。

107. 实现可持续发展目标需要扩大和维护公民空间，保护人权维护者。民间社会组织是重要的发展伙伴，具有帮助实现可持续发展目标的创新理念。

108. 国家人权机构也可以发挥重要作用，因为它们与边缘化群体有联系，也有能力确定空白，为可能落后的群体制定政策和措施。

109. 私营部门在加速实现可持续发展目标方面可以发挥重要作用，《工商业与人权指导原则》应该成为指导私营部门参与的基础。

110. 2020 年高级别政治论坛模式审查将为加强人权与可持续发展目标的执行、后续行动和审查之间的联系提供一个重要机会。审查也将为加强民间社会和国家人权机构有意义地参与论坛进程提供一个重要机会。

111. 需要加强对实现可持续发展目标的问责，包括普遍定期审议、特别程序和条约机构在内的人权机制的工作可以加强自愿国家审查报告，包括为此查明被落下的群体和具体的优先领域，从而有针对性地采取行动和拨付资源。事实上，普遍定期审议在会议期间被广泛强调为提高报告效率、加强问责制、推进目标实施和促进预防工作的一个关键切入点。

112. 人权理事会应继续开展工作，确定和利用人权与 2030 年议程之间的协同作用，重点推动实际经验交流和同行学习。它还应继续与经济及社会理事会进行系统交流，包括两个机构之间定期进行通报。

113. 应进一步巩固人权理事会与高级别政治论坛的接触，包括更多地利用理事会对年度论坛会议的投入，让理事会委任的独立专家参与论坛进程和讨论。联合国人权事务高级专员继续向年度论坛通报情况是有益的，以期弥合分歧，加强将人权纳入可持续发展目标的实施，并确保不让任何人掉队。