



**Организация Объединенных Наций**

**Комитет экспертов  
по государственному  
управлению**

**Доклад о работе девятнадцатой сессии  
(13–28 мая 2020 года)**

**Экономический и Социальный Совет**  
Официальные отчеты, 2020 год  
Дополнение № 24





## **Комитет экспертов по государственному управлению**

**Доклад о работе девятнадцатой сессии  
(13–28 мая 2020 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Резюме

Комитет экспертов по государственному управлению провел свою девятнадцатую сессию в виде письменных консультаций и неофициальных заседаний, состоявшихся 13, 15, 18, 21, 27 и 28 мая 2020 года в виртуальном режиме. Общей темой было «Содействие эффективному управлению и институциональной реформе для ускорения достижения целей в области устойчивого развития», при этом особое внимание было уделено мерам реагирования на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) и восстановлению после нее.

Один из главных выводов Комитета заключался в том, что многие страны могут быть не готовы к реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР) в требующихся масштабах и темпах из-за общей недооценки государственного сектора в экономических теориях последних десятилетий и пренебрежения общественной ценностью, которую он может создать при наличии достаточного потенциала, квалифицированных специалистов и соответствующей установки. Кроме того, одним из неперенных условий обеспечения эффективного управления для ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года остается борьба с коррупцией.

Комитет отметил, что пандемия обнажила риски и уязвимые места правительств, например их неподготовленность к кризисам, нехватку государственной инфраструктуры и инвестиций в нее, в том числе в системы здравоохранения, и несбалансированность экономического и социального развития. Пандемия может помешать осуществлению ЦУР, особенно в тех ситуациях, где осведомленность о них недостаточно высока. Кроме того, пандемия продемонстрировала различные аспекты социального неравенства, так как уязвимые группы и наиболее маргинализированные люди пострадали от нее больше всех, в том числе в плане занятости и социальной защиты.

Комитет рекомендовал принять меры для того, чтобы труд работников жизненно важных сфер в государственном секторе справедливо вознаграждался, укрепить потенциал государственного сектора для реализации ЦУР, инвестировать в будущие трудовые ресурсы государственного сектора, расширить использование цифровых технологий и заняться устранением цифрового разрыва. Комитет подчеркнул важность укрепления потенциала государственных учреждений и воссоздания заслуживающих доверия институтов и систем управления и государственной администрации в странах, затронутых конфликтами.

Еще один из главных выводов состоял в том, что при реагировании на пандемию и планировании восстановления правительствам следует стремиться не только вернуться к ранее действовавшим процедурам и прежней институциональной культуре. Пандемия дает уникальную возможность пересмотреть роль институтов и директивных органов, ввести новые нормы государственного управления и отказаться от прежней практики в пользу методов, которые будут способствовать преобразованиям, повышению устойчивости к внешним воздействиям и ускорению действий по достижению ЦУР. Смелые действия сделают возможными намного более масштабные и быстрые преобразования, чем те, которые можно было представить себе раньше.

Комитет отметил, что принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития были опробованы и доказали свою полезность в качестве ориентиров при анализе сложных проблем в области государственного управления и укреплении институтов для работы в рамках десятилетия действий и

свершений во имя устойчивого развития на всех уровнях как в развитых, так и в развивающихся странах.

Комитет далее подчеркнул, что достижение ЦУР можно ускорить, если они будут включены в национальные и субнациональные бюджеты и если эти бюджеты будут эффективно исполняться. Однако в большинстве стран бюджетирование для достижения ЦУР все еще находится на этапе становления. Эти проблемы усугубляются тем, что у граждан ограничены возможности участвовать в бюджетных процессах, а у надзорных учреждений ограничены возможности эффективно проверять исполнение бюджетов.

Комитет вновь подчеркнул важную роль субнациональных органов государственной власти в достижении ЦУР. Как показывает нынешняя борьба с пандемией, органы власти штатов, провинций и муниципалитетов часто находятся в первом эшелоне работы по реализации ЦУР. Соответственно, необходимо активизировать усилия по укреплению финансового положения местных органов власти и механизмов финансового управления на местном уровне, в том числе посредством согласованных глобальных усилий по решению серьезных бюджетных проблем и устранению финансовых рисков, с которыми в настоящее время сталкиваются органы власти на субнациональном уровне.

Комитет принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом. Комитет также подтвердил выводы и рекомендации, содержащиеся в материале, который был представлен им для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2020 года и посвящен содействию эффективному управлению и институциональной реформе для ускорения достижения ЦУР.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения . . . . .	6
А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом . . . . .	6
В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом . . . . .	10
С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию . . . . .	11
II. Организация работы сессии . . . . .	13
А. Работа сессии . . . . .	13
В. Повестка дня . . . . .	13
С. Выборы должностных лиц . . . . .	14
III. Содействие эффективному управлению и институциональной реформе для ускорения достижения целей в области устойчивого развития . . . . .	15
А. Будущие работники правительства и государственного сектора. . . . .	15
В. Применение принципов эффективного управления на практике и анализ результатов. . . . .	18
С. Содействие построению миролюбивого и открытого общества и обеспечение доступа к правосудию для всех . . . . .	21
D. Бюджетирование для достижения целей в области устойчивого развития . . . . .	24
E. Учебная подготовка и повышение информированности в связи с целями в области устойчивого развития. . . . .	28
IV. Будущая работа Комитета . . . . .	31
Приложение I	
Перечень документов . . . . .	32
Приложение II	
Корреспонденция и неофициальные виртуальные заседания, проведенные в ходе девятнадцатой сессии. . . . .	33

## Глава I

### Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

#### A. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

##### Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его девятнадцатой сессии

*Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь на свои резолюции 2018/12 от 2 июля 2018 года, 2019/26 от 23 июля 2019 года и другие соответствующие резолюции, посвященные государственному управлению и развитию, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основами устойчивого развития на всех уровнях являются прозрачное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление и государственная администрация, основанная на принципах профессионализма, этики и отзывчивости и обеспеченная информационно-коммуникационными технологиями,*

*подтверждая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,*

*подтверждая также резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития,*

*подтверждая далее итоговый документ под названием «Новая программа развития городов», принятый на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоялась в Кито 17–20 октября 2016 года<sup>1</sup>,*

*ссылаясь на резолюцию 69/327 Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2015 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила важность свободы, прав человека, национального суверенитета, благого управления, верховенства права, мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и всеохватывающих демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения работы всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития,*

*ссылаясь также на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, которая вступила в силу 14 декабря 2005 года<sup>2</sup>,*

<sup>1</sup> Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



*ссылаясь далее* на резолюцию 74/197 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2019 года, в которой Ассамблея признала задействовать потенциал информационно-коммуникационных технологий как важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и преодоления неравенства в сфере цифровых технологий и подчеркнула необходимость уделять должное внимание вопросам наращивания потенциала в целях продуктивного использования таких технологий при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий,

*ссылаясь* на резолюцию 69/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное, результативное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития,

*ссылаясь также* на резолюцию 74/236 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2019 года о развитии людских ресурсов,

*ссылаясь далее* на резолюцию 74/270 Генеральной Ассамблеи от 2 апреля 2020 года, в которой Ассамблея признала беспрецедентные последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), включая серьезные нарушения общественной жизни и экономического развития, а также поездок и торговли в глобальном масштабе, и ее пагубное воздействие на благосостояние людей, и вновь подтвердила свою полную приверженность проведению десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития,

*признавая* роль Комитета экспертов по государственному управлению в разработке методических и программных рекомендаций для Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся государственного управления и государственно-административной деятельности, и значимость работы Комитета для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его девятнадцатой сессии и выражает Комитету признательность за проделанную им работу по вопросу о построении эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений, включая содействие эффективному управлению и институциональной реформе для ускорения достижения целей в области устойчивого развития в соответствии с темой сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития в 2020 году<sup>3</sup>,

2. *предлагает* Комитету неизменно отводить Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>4</sup> центральное место в своей деятельности и продолжать представлять Совету рекомендации относительно того, каким образом органы государственного управления могут содействовать реализации целей в области устойчивого развития и проведению обзоров прогресса в их достижении;

3. *приветствует* вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня и вновь подтверждает, что принцип «ни о ком не забыть» должен быть одним из основных принципов государственного управления;

<sup>3</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2020 год, Дополнение № 24 (E/2020/44).*

<sup>4</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

## Содействие эффективному управлению и институциональной реформе для ускорения достижения целей в области устойчивого развития

4. *признает* исключительно важную роль учреждений в реализации всех целей и задач в области устойчивого развития, призывает учреждения разрабатывать более творческие, гибкие и комплексные методы работы в этом направлении и отмечает, что достижение целей вовсе не обязательно требует создания новых учреждений;

5. *напоминает* о важности своевременного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и настоятельно призывает правительства заняться устранением тех структурных и процедурных недостатков в работе учреждений всех уровней, что могут препятствовать реализации целей и задач в области устойчивого развития, и провести смелые политические реформы для ускорения работы в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития;

6. *подчеркивает*, что для достижения целей в области устойчивого развития, претворения в жизнь принципа «ни о ком не забыть» и смягчения неблагоприятных социальных, экономических и финансовых последствий пандемии COVID-19 для всех обществ необходимо устранить глубокое неравенство, существующее во многих странах, что может потребовать от учреждений на всех уровнях более активной роли в содействии принятию и обеспечении соблюдения недискриминационных законов и политики, в частности на основе осуществления более эффективных программ перераспределения доходов и социальной защиты, внедрения действенных систем налогообложения и налогового управления и применения специальных мер по ликвидации всех форм дискриминации и их совокупных негативных последствий, особенно для самых бедных и наиболее уязвимых слоев населения;

7. *приветствует* расширение использования цифровых технологий при предоставлении государственных услуг в условиях пандемии и призывает существенно активизировать усилия по устранению цифрового разрыва в плане доступа к недорогостоящей высокоскоростной широкополосной связи, повышению уровня цифровой грамотности и активизации обмена знаниями при содействии государства, в том числе среди групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, и в сельских и отдаленных районах, с тем чтобы обеспечить доступ к государственным услугам на общих равных основаниях, повысить устойчивость к кризисам и никого не забыть, при соблюдении права на неприкосновенность частной жизни;

8. *вновь подтверждает* необходимость непрерывного прагматичного наращивания потенциала национальных и местных органов государственного управления для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других международных соглашений и рекомендует правительствам на всех уровнях применять принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития<sup>5</sup>, одобренные Советом в его резолюции 2018/12, в отношении всех государственных учреждений и в поддержку достижения всех целей в области устойчивого развития, принимая во внимание различия в структурах управления, национальных условиях, возможностях и уровнях развития и уважая национальные стратегии и приоритеты;

9. *призывает* Комитет продолжать разработку и пересмотр соответствующих технических рекомендаций по практическому применению этих принципов, в том числе в отношении отдельных секторов, и продолжать

<sup>5</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2018 год, Дополнение № 24 (Е/2018/44), гл. III, разд. В, п. 31.*

взаимодействовать в связи с этим с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, профессиональными сообществами и научными кругами на инклюзивной основе, при участии всех соответствующих заинтересованных сторон;

10. *принимает к сведению* инициативу Комитета привязать к каждому принципу набор показателей в целях содействия укреплению аналитической базы для оценки последствий политики реформ для создания эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях и сотрудничать с региональными организациями в применении этих принципов на практике;

11. *рекомендует* правительствам ускорить принятие мер по повышению транспарентности и обеспечению равноправного участия в процессе бюджетирования, создать прозрачные механизмы государственных закупок в качестве стратегического инструмента поддержки устойчивого развития и укрепить национальные механизмы контроля, такие как высшие ревизионные учреждения, наряду с другими независимыми надзорными учреждениями, в соответствующих случаях, для проведения ревизий исполнения бюджета, а также включить обязательство по достижению целей в области устойчивого развития в бюджетные и финансовые процессы на национальном и субнациональном уровнях путем внедрения методов контроля за использованием государственных финансовых ресурсов в поддержку достижения этих целей и отчетности о нем, в частности методов картирования и отслеживания бюджетных отчислений на достижение каждой из целей;

12. *приветствует* продолжающуюся работу Комитета по укреплению потенциала государственных учреждений и восстановлению заслуживающих доверия институтов и систем государственного управления в странах, затронутых конфликтами, и надеется, что Комитет будет продолжать содействовать эффективному управлению в интересах устойчивого развития в таких ситуациях и вносить вклад в работу Комиссии по миростроительству;

13. *подчеркивает*, что для создания эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях требуется всестороннее понимание масштабов и возможностей трудовых ресурсов в государственном секторе, и рекомендует странам заняться устранением пробелов в квалификации трудовых ресурсов в государственном секторе, в том числе в цифровых навыках, в рамках кадровых стратегий и национальных стратегий развития, включая политику и стратегии искоренения нищеты и достижения целей в области устойчивого развития, в частности путем укрепления соответствующих учебных программ, активизации коллегиального обучения и обмена передовым опытом в странах и между странами, а также обеспечения базовой учебной подготовки по вопросам целей в области устойчивого развития для всех работников государственного сектора;

#### **Последующая деятельность**

14. *просит* Комитет на его двадцатой сессии, которая состоится 12–16 апреля 2021 года, рассмотреть тему сессии Совета 2021 года и политического форума высокого уровня 2021 года и вынести по ней рекомендации, а также внести вклад в проведение обзора хода осуществления цели 16 в области устойчивого развития, уделяя особое внимание сквозному характеру всех целей;

15. *предлагает* Комитету продолжать выносить рекомендации относительно подходов и практических методов, касающихся учреждений, стратегий и механизмов, создаваемых для содействия достижению целей в области устойчивого развития, с учетом значительных различий в конкретных обстоятельствах и условиях, в которых находятся страны, а также относительно способов

обеспечения эффективности, подотчетности и инклюзивности соответствующих учреждений;

16. *просит* Генерального секретаря в полной мере учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической деятельности и при удовлетворении потребностей государств-членов в наращивании потенциала для построения эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

17. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и высокое качество работы государственных служб в интересах устойчивого развития путем присуждения Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

18. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

## **V. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом**

2. Принимая во внимание тему сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2021 году, Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

### **Сроки проведения и предварительная повестка дня двадцатой сессии Комитета экспертов по государственному управлению**

Экономический и Социальный Совет,

а) постановляет провести двадцатую сессию Комитета экспертов по государственному управлению 12–16 апреля 2021 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций;

б) утверждает приводимую ниже предварительную повестку дня двадцатой сессии Комитета:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Связанные с государственным управлением аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета 2021 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года.
4. Диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по цели 16 в области устойчивого развития.
5. Укрепление аналитической базы политики реформ на основе принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития.
6. Учет целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях.
7. Устойчивые государственные закупки в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития.

8. Воздействие пандемии COVID-19 на работников жизненно важных сфер в государственном секторе.
  9. Создание прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтами.
  10. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Комитета.
  11. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцатой сессии.
- с) постановляет, что вспомогательная документация для предварительной повестки дня должна и впредь подготавливаться в соответствии с установленными методами работы Комитета.

### **С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию**

3. Комитет хотел бы привлечь внимание Экономического и Социального Совета к материалу о содействии эффективному управлению и институциональной реформе для ускорения достижения целей в области устойчивого развития, подготовленному им для тематического обзора, который будет проведен в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2020 года, и представленному Председателю Совета в качестве Председателя политического форума высокого уровня 18 марта 2020 года<sup>1</sup>.

4. Один из основных выводов Комитета заключался в том, что бункерное мышление продолжает препятствовать целостному осуществлению ЦУР и мешать усилиям, направленным на то, чтобы никто не был забыт. Кроме того, многие страны могут быть не готовы к реализации ЦУР в требующихся масштабах и темпах из-за общей недооценки государственного сектора в экономических теориях последних десятилетий и пренебрежения общественной ценностью, которую он может создать при наличии достаточного потенциала, квалифицированных специалистов и соответствующей установки. Одним из неперменных условий обеспечения эффективного управления для ускорения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года остается борьба с коррупцией.

5. Коронавирусная инфекция (COVID-19) может создать помехи для достижения ЦУР в краткосрочной перспективе, но принимаемые правительствами меры в связи с пандемией указывают на их способность предпринять чрезвычайные шаги для достижения ЦУР к 2030 году. Форсирование действий по достижению целей в области устойчивого развития требует инициатив по проведению ускоренных реформ на основе не только постепенных преобразований, но и новаторских прорывов для получения долгосрочных взаимодополняющих результатов.

6. К числу факторов и катализаторов ускорения действий и преобразований для достижения ЦУР относятся государственно-частные партнерства, электронное и открытое правительство, инклюзивное предоставление услуг, обучение, этика государственного сектора, транспарентность, участие общественности и инновации. На субнациональных уровнях усилия по реализации принципа «ни о ком не забыть» можно активизировать путем децентрализации, местного развития и укрепления финансового положения и финансового управления

---

<sup>1</sup> См. [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25956CEPA\\_contribution\\_to\\_2020\\_HLPF.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25956CEPA_contribution_to_2020_HLPF.pdf).

местных органов власти, повышения их транспарентности, подотчетности и участия общественности в их работе.

7. Комитет далее рассмотрел тему 2020 года с точки зрения управления и государственно-административной деятельности, приняв во внимание вопрос о будущих трудовых ресурсах правительства и государственного сектора. Основные замечания и выводы Комитета содержатся в главе III.A.

## Глава II

### Организация работы сессии

#### А. Работа сессии

8. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. В соответствии с резолюцией 2020/3 Совета о пересмотренном порядке работы сессии 2020 года Экономического и Социального Совета и сессий его вспомогательных органов и решением 2020/206 о продлении процедуры принятия решений Экономического и Социального Совета во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом последствий COVID-19 для порядка работы сессии Совета 2020 года и доступных технических и процедурных решений в промежуточный период Комитет провел свою девятнадцатую сессию путем переписки и неофициальных виртуальных заседаний 13–28 мая 2020 года (см. приложение II).

9. 28 мая 2020 года Комитет утвердил проект своего доклада о работе сессии.

#### В. Повестка дня

10. Повестка дня девятнадцатой сессии Комитета была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Неофициальный доклад о деятельности Комитета и его членов в межсессионный период.
4. Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году.
5. Диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по цели 16 в области устойчивого развития.
6. Эффективное управление в интересах устойчивого развития: применение принципов на практике и обзор результатов.
7. Будущие работники правительства и государственного сектора.
8. Содействие построению миролюбивого и открытого общества и обеспечение доступа к правосудию для всех.
9. Актуальные вопросы управления государственными финансами и финансирования для достижения целей в области устойчивого развития.
10. Профессиональная подготовка и повышение осведомленности в интересах достижения целей в области устойчивого развития.
11. Предварительная повестка дня двадцатой сессии Комитета.
12. Утверждение доклада Комитета о работе его девятнадцатой сессии.

11. Для упрощения процесса обсуждений Комитет рассмотрел пункт 4 «Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в

2020 году» вместе с пунктом 7 «Будущие работники правительства и государственного сектора».

### **С. Выборы должностных лиц**

12. На девятнадцатой сессии функции должностных лиц Комитета выполняли следующие члены:

*Председатель:*

Джералдин Джослин Фрейзер-Молекети (Южная Африка)

*Заместители Председателя:*

Али Хамса (Малайзия)

Луис Мелеман (Нидерланды)

Мони Писани (Венесуэла)

*Докладчик:*

Герт Бауккарт (Бельгия)



## Глава III

### Содействие эффективному управлению и институциональной реформе для ускорения достижения целей в области устойчивого развития

#### А. Будущие работники правительства и государственного сектора

##### Выявленные пандемией структурные недостатки

13. Пандемия выявила имеющиеся в учреждениях структурные недостатки, которые нельзя игнорировать, и показала, что смелые реформы в интересах достижения целей в области устойчивого развития возможны. Ссылаясь на материалы, представленные им для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2020 года, Комитет подчеркнул, что во многих странах проблемы, существовавшие в государственном секторе еще до пандемии, стали больше и заметнее. Пандемия обнажила риски и уязвимые места правительств, например, их неподготовленность к кризисам, нехватку государственной инфраструктуры и инвестиций в нее, в том числе в системы здравоохранения, и несбалансированность экономического и социального развития. Пандемия может помешать осуществлению ЦУР, особенно там, где осведомленность о них недостаточно высока, и еще больше усиливает социальное неравенство, так как уязвимые группы и наиболее маргинализированные люди пострадали от нее больше всех, в том числе в плане занятости и социальной защиты.

14. Пандемия является тревожным сигналом о недостаточной готовности государственного сектора во многих странах к управлению бедствиями и кризисами. Это указывает на необходимость надлежащего планирования, подготовки бюджетов для преодоления бедствий, наличия доступа к Интернету и соответствующих технических средств, а также систем и инфраструктуры здравоохранения.

15. Пандемия показала, что огромное значение имеют институциональная устойчивость и способность быстро и решительно выявлять угрозы здоровью и благополучию человека и реагировать на них. В частности, Комитет подчеркнул роль местных органов власти и сообществ, сотрудничающих с гражданским обществом и частным сектором как в принятии мер реагирования на кризис, так и в рамках продолжающегося осуществления ЦУР с учетом сложившихся обстоятельств.

16. Структурные и процедурные недостатки институтов представляют существенные риски для демократического управления, верховенства права и прав человека. Они также подрывают прогресс в реализации ЦУР, включая усилия по сокращению неравенства во многих странах. Пандемия также подчеркнула центральную роль эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях — институтов, способных справляться со сложными и неотложными задачами в области управления во всех областях, охватываемых ЦУР.

17. Как показали принимаемые в связи с пандемией меры, благодаря смелым действиям становятся возможны намного более масштабные и быстрые преобразования, чем те, которые можно было представить себе раньше. При реагировании на пандемию и планировании восстановления правительствам следует стремиться не только к возвращению к ранее действовавшим процедурам и прежней институциональной культуре. Пандемия дает уникальную возможность пересмотреть роль институтов и директивных органов, ввести новые

нормы управления и отказаться от прежней практики в пользу методов, которые будут способствовать преобразованиям, повышению устойчивости к потрясениям и ускорению действий по достижению ЦУР.

18. Для повышения согласованности политики и разработки комплексной политики на национальном и субнациональном уровнях и в различных секторах необходимы общегосударственный подход и подход, предусматривающий участие всего общества. Таким подходам должны сопутствовать более активная мобилизация различных групп заинтересованных сторон и расширение сотрудничества с ними, особенно для соблюдения принципа «ни о ком не забыть». Решающее значение могут иметь меры по поощрению многоуровневого управления в режиме реального времени с прицелом на долговременные структурные преобразования. Для эффективного управления этими отношениями необходимы компетентные учреждения, а для смягчения кризисов и достижения устойчивого развития для всех весьма полезен прочный общественный договор.

19. Пандемия позволяет по-новому взглянуть на проблемы и возможности, связанные с глобализацией, солидарностью и взаимосвязанностью мира, в условиях усиливающегося давления на многостороннее сотрудничество. В этом контексте следует рассмотреть вопрос о строительстве и реформировании государственных институтов с упором на расширение сотрудничества между регионами и странами.

#### **Работники жизненно необходимых сфер в государственном секторе и неформальной экономике**

20. Особого внимания заслуживают работники жизненно необходимых сфер в государственном секторе и неформальной экономике. В условиях глобальной пандемии стало очевидно, что во многих странах труд работников, находящихся на передовой, недооценивается и плохо оплачивается и что такие работники не полностью охвачены системами социальной защиты. С теми же проблемами сталкиваются работники неформального сектора экономики, в том числе те, чей труд считается жизненно необходимым для сдерживания пандемии и устранения ее последствий.

21. Принцип «ни о ком не забыть» требует, чтобы при разработке государственной политики особое внимание уделялось потребностям работников по договорам подряда и работников неформального сектора экономики, которые в наибольшей степени подверглись утрате доходов и при этом также исключаются из сферы действия государственных мер по экономическому стимулированию и социальной поддержке. Меры по восстановлению, которые не учитывают потребности работников по договорам подряда и работников неформального сектора, могут подорвать социальную сплоченность и помешать прогрессу в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Следует вновь уделить особое внимание специальным мерам по устранению неравенства и ликвидации всех форм дискриминации и их совокупных негативных последствий.

#### **Стратегии укрепления потенциала государственного сектора для реализации целей в области устойчивого развития**

22. Стратегии, направленные на укрепление потенциала государственного сектора для реализации ЦУР, требуют наличия четкой и полной картины состояния трудовых ресурсов в государственном секторе. Нужно, чтобы советники по вопросам политики и специалисты-практики шире толковали понятие работников государственного сектора. Для получения полной картины институционального строительства в связи с ЦУР, возможно, было бы полезно включать в категорию работников государственного сектора не только штатных государственных

служащих, но и всех, кто оказывает от лица государства услуги на всех уровнях, в том числе подрядчиков и других лиц, получающих заработную плату из государственной казны, независимо от того, являются ли они государственными служащими.

23. Комитет подчеркнул, что такое широкое толкование может способствовать более точной оценке потенциала трудовых ресурсов государственного сектора и дать более полное представление о возможностях государственного сектора внести вклад в реализацию ЦУР, в том числе на основе сотрудничества с гражданским обществом и частным сектором. Таким образом, стратегии развития трудовых ресурсов в государственном секторе можно было бы увязать со стратегиями развития людских ресурсов и национальными стратегиями развития, включая политику и стратегии искоренения нищеты и достижения ЦУР. Такое планирование трудовых ресурсов в государственном секторе должно учитывать как характеристики государственного сектора, так и национальные демографические тенденции и динамику.

24. Как показала пандемия, работники государственного сектора будущего должны быть более гибкими, лучше обученными и лучше подготовленными к действиям в чрезвычайных ситуациях, в условиях потрясений и кризисов и к деятельности по достижению национальных целей в области развития. Кроме того, следует ожидать, что более адаптивно и творчески подходить к удовлетворению существующих и появляющихся потребностей государственным органам позволят удаленная работа, гибкий график и привлечение подрядчиков, а также эффективные партнерства с участием многих заинтересованных сторон.

#### **Расширение использования цифровых технологий в сфере государственных услуг и значительное ускорение действий для устранения цифрового разрыва**

25. Пандемия привела к расширению использования цифровых технологий в сфере государственных услуг, поэтому необходимо значительно ускорить действия для устранения цифрового разрыва. Характер работы во многих странах меняется из-за быстрого технического прогресса, который еще больше ускорился вследствие кризиса. Правительства, располагающие надежными цифровыми платформами и цифровыми инструментами, оказались более готовыми продолжать оказывать государственные услуги во время кризиса. Очевидно, что цифровые технологии, такие как платформы для веб-конференций, искусственный интеллект, большие данные и робототехника, необходимы для снижения рисков и принятия государствами мер реагирования.

26. Однако использование технологий цифрового правительства для преодоления продолжающихся последствий пандемии, соблюдения принципа «ни о ком не забыть» и уменьшения неравенства требует значительного ускорения действий по преодолению цифрового разрыва внутри стран и между ними. Кроме того, следует уделить внимание модернизации телекоммуникационной и электроэнергетической инфраструктуры во многих странах, в том числе обеспечению недорогого доступа к высокоскоростному Интернету и повышению уровня цифровой грамотности и расширению обмена знаниями при содействии государства.

27. Влияние цифрового правительства на достижение ЦУР в целом определяется социальными и экономическими условиями, например, учебной средой или доступом к воде и санитарии, необходимым для борьбы с болезнями. Вопросы об инвестициях в цифровое правительство и соответствующую инфраструктуру, знания и потенциал следует рассматривать в контексте национальных стратегий и приоритетов в области устойчивого развития.

28. Комитет напомнил, что на работниках государственного сектора будут и дальше сказываться достижения в области искусственного интеллекта и появление новых технологий. Необходимо формировать новые компетенции и повышать квалификацию кадров для того, чтобы воспользоваться преимуществами, которые дают анализ данных, наука о данных и изучение моделей поведения для разработки политики в таких областях, как образование и здравоохранение. В то же время ожидается, что искусственный интеллект и другие технологии приведут к радикальным изменениям на рынках труда, что может иметь существенные последствия для профессиональных групп, занятых предоставлением государственных услуг.

29. Необходимы более ясные правила, касающиеся конфиденциальности данных, владения данными, аналитики и алгоритмической разработки политики. Поскольку Интернет является глобальным общественным ресурсом, было бы полезно поскорее разработать общие нормы в этой области. Для сохранения доверия к цифровому правительству необходим независимый надзор при соблюдении принципа субсидиарности в вопросе об установлении правовой юрисдикции в отношении использования данных.

### **Принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития**

30. Принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития (см. E/2018/44, п. 31) были опробованы и доказали свою полезность для правительств будущего. В этих принципах, одобренных Советом в его резолюции 2018/12, подчеркивается необходимость прагматичного и непрерывного укрепления национального и местного потенциала в области государственного управления в интересах достижения ЦУР, а также необходимость преобразований в целях борьбы с пандемией и проведения десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития. Так, принципы увязаны с целым рядом общепринятых стратегий обеспечения отзывчивого и эффективного управления, многие из которых были в последние годы признаны и одобрены в рамках различных форумов Организации Объединенных Наций, а также в принятых ею резолюциях и договорах.

31. Пандемия дала возможность проверить обоснованность принципов в ситуации, которая затрагивает людей и их жизнь, и непосредственно изучить применимость этих принципов к практической работе на местах. Они оказались весьма уместными во всех контекстах. Например, очевидно, что всем странам выгодно инвестировать в развитие потенциала в областях стратегического планирования, управления рисками, комплексной разработки политики, цифрового правительства и оказания контекстуально обусловленных услуг, ориентированных на потребности граждан.

32. Если взять эти принципы за основу для анализа институциональной структуры стран, то можно извлечь много полезных выводов. На эти принципы можно было бы ориентироваться в процессе восстановления и руководствоваться ими как новыми нормами при реформировании политики в целях обеспечения устойчивого развития и эффективного управления.

## **В. Применение принципов эффективного управления на практике и анализ результатов**

### **Сотрудничество с региональными организациями**

33. И система Организации Объединенных Наций, и региональные организации заинтересованы в содействии эффективному управлению в целях

устойчивого развития, в частности потому, что такое управление представляет собой мощный рычаг для осуществления преобразований, необходимых для достижения баланса между тремя компонентами устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, эффективное управление способствует региональному сотрудничеству и региональной интеграции, которые необходимы для реализации комплексных стратегий развития и решения важнейших трансграничных проблем.

34. 30 октября — 1 ноября 2019 года Департамент по экономическим и социальным вопросам и Африканский механизм коллегиального обзора в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций провели в Претории африканский региональный семинар по эффективному управлению в интересах устойчивого развития<sup>2</sup>. Этот совместный семинар, организованный в рамках последующей деятельности по итогам восемнадцатой сессии Комитета, был предназначен для оказания странам поддержки в оценке пробелов в институциональном применении принципов. Семинар был особенно полезен в плане согласования усилий по институциональному строительству в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», а также потому, что эти принципы актуальны для основной долгосрочной цели региона — иметь дееспособные учреждения и ориентированное на реформы руководство на всех уровнях.

35. Одним из важных итогов этого семинара стало обязательство начать исследование для сбора данных об исходном положении дел с применением принципов эффективного управления в Африке. Цель исследования — выяснить, какой у правительств африканских стран есть опыт в применении принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития на национальном уровне, и определить уровень готовности стран к применению этих принципов. По итогам исследования правительствам африканских стран будут рекомендованы меры по созданию устойчивых, инклюзивных и подотчетных государственных институтов и обмену передовым институциональным опытом между государствами — членами Африканского союза. Ожидается, что исследование будет представлено главам государств и правительствам на саммите Африканского союза в начале 2021 года.

36. Эти принципы также согласуются с ныне применяемыми концепциями Комитета по государственному управлению Организации экономического сотрудничества и развития и его рамочной политикой здорового государственного управления, а также с Уставом карибских государственных служб Карибского сообщества (КАРИКОМ). Дальнейшее сотрудничество с этими и другими региональными организациями, такими как Генеральный иберо-американский секретариат, могло бы способствовать укреплению региональных усилий по обеспечению эффективного управления в интересах устойчивого развития. Сотрудничество могло бы также способствовать, в соответствующих случаях, укреплению связей между национальными усилиями по созданию эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений и глобальными процессами последующей деятельности и обзора и обмену информацией об осуществлении принципов на практике.

37. Кроме того, для повышения осведомленности о принципах и формирования чувства ответственности за их осуществление на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций и среди национальных партнеров было бы полезно установить отношения с региональными комиссиями и резидентами-координаторами. Важной задачей представляется поиск способов сделать эти

<sup>2</sup> URL: [https://publicadministration.un.org/africa\\_regional\\_workshop/](https://publicadministration.un.org/africa_regional_workshop/).

принципы частью культуры работы тех групп, которые оказывают поддержку в осуществлении рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в заинтересованных странах.

#### **Данные и показатели**

38. Комитет рассмотрел модель толкования показателей на различных уровнях анализа, а также метод анализа показателей в связи с воздействием указанных принципов на устойчивое развитие, вкладом общепринятых стратегий в практическое применение принципов и, на оперативном уровне, функционированием вспомогательных структур и процессов. Однако, поскольку эта тема требует обстоятельного подхода, Комитет постановил отложить рассмотрение показателей до своей двадцатой сессии и предложить своей неофициальной рабочей группе продолжить изучение этого вопроса в течение следующего межсессионного периода.

39. В первую очередь группе было предложено изучить вопрос о том, какие данные и показатели необходимы. Показатели в этой области поступают по большей части от статистических ведомств, но, как представляется членам Комитета, эти официально согласованные показатели, которые хорошо подкреплены данными, порой не имеют особого смысла для тех, кто отвечает за разработку политики. В то же время следует признать, что дополнительные требования в отношении сбора данных и представления отчетности могут быть трудно-выполнимы в рамках имеющихся ресурсов. Следует уделить особое внимание вопросу повышения прозрачности и улучшения формата представления имеющихся данных. Работа Комитета над показателями должна проводиться в сотрудничестве с лицами, отвечающими за соответствующие области политики, а также экспертами по данным, например, из национальных статистических управлений.

40. Эта работа должна проводиться с учетом работы Прайской группы по статистике государственного управления и, по мере необходимости, других инициатив. Комитет мог бы извлечь особую пользу из опыта, накопленного Прайской группой в решении различных задач в области статистической методологии. В частности, принятие согласованных на международном уровне рамочных принципов обеспечения качества данных могло бы помочь неофициальной рабочей группе в отборе перспективных показателей и наборов данных — как официальных, так и неофициальных.

41. Члены Комитета признают, что некоторые аспекты эффективного управления в интересах устойчивого развития могут плохо поддаваться количественной оценке и что структуры и процессы управления не статичны. Кроме того, для количественной оценки управления уже есть множество инструментов. Нужно уделить внимание их согласованию между регионами и внутри регионов — в тех областях, где имеет смысл проведение международных сопоставлений.

#### **Стратегические рекомендации**

42. В обширной области управления появилось множество механизмов и инструментов, и поэтому, возможно, стоит продолжить согласование рекомендаций, которыми страны могли бы руководствоваться в своих усилиях по институциональному строительству на национальном и субнациональном уровнях. Уже начата работа по обобщению и уточнению коллективных знаний глобальных сообществ специалистов-практиков с целью выпуска серии стратегических рекомендаций по практическому применению принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития. Ввиду необходимости активизации усилий по содействию эффективному управлению и институциональной реформе в

интересах достижения ЦУР, а также с учетом того, что управление было определено в «Докладе об устойчивом развитии в мире» за 2019 год в качестве первого из четырех рычагов преобразований, возможно, потребуется ускорить ход работы.

43. Опыт подсказывает, что следует наладить четкий процесс для обеспечения технической точности и для того, чтобы все такие рекомендации Комитета воспринимались как актуальные и легитимные среди советников по вопросам политики и специалистов-практиков в самых разных контекстах развития. Рекомендации должны готовиться и использоваться по запросу, с участием ведущих экспертов в соответствующих областях и всех соответствующих заинтересованных сторон.

44. Первые проекты стратегических рекомендаций демонстрируют, каким образом принципы эффективного управления могут помочь специалистам-практикам в осуществлении широко используемых стратегий в рамках усилий по достижению ЦУР. Было высказано мнение, что эти рекомендации могут стать полезным инструментом, который можно было бы применять для подготовки кадров в государственном секторе, в том числе с помощью цифровых решений, позволяющих охватить глобальную аудиторию.

## **С. Содействие построению миролюбивого и открытого общества и обеспечение доступа к правосудию для всех**

### **Прочные институты как один из важнейших элементов миростроительства**

45. Создание жизнеспособной государственной администрации является одним из ключевых элементов миростроительства в среднесрочной и долгосрочной перспективе. На предыдущих сессиях Комитет обсуждал проблемы, стоящие перед многими правительствами и группами, которые находятся в нестабильной обстановке постконфликтной напряженности, когда отсутствие безопасности, угрозы насилия, прошлые несправедливости и накопившееся недоверие крайне затрудняют эффективное управление. К этим проблемам теперь добавились пандемия COVID-19 и ее последствия для и без того уязвимых групп населения.

46. Идея о том, что можно проводить различие между предконфликтным и постконфликтным этапами, представляется все более проблематичной. За последние два десятилетия характер насильственных конфликтов коренным образом изменился: конфликты становятся все более сложными и затянутыми, в них участвует всё больше негосударственных субъектов. Такие ситуации подчеркивают недостаточность традиционных подходов, направленных только на государственное строительство, и заставляют обратить повышенное внимание на восстановление государственного управления как один из важнейших элементов миростроительства в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

47. Государственные учреждения играют важнейшую роль в обеспечении комплексных подходов к достижению долгосрочных целей в области развития перед лицом насущных проблем. Здесь требуется сбалансированный подход, при котором внимание будет уделяться как краткосрочным мерам, таким как обеспечение безопасности и предоставление доступа к основным услугам, так и более долгосрочным мерам, таким как предотвращение конфликтов, вовлечение сообществ, многовекторная дипломатия, развитие местного потенциала и решение проблем миграции.

48. В странах, затронутых конфликтами, элементы эффективного управления, как правило, не отличаются от тех элементов эффективного управления, что применимы в других ситуациях. Применение принципов эффективного управления может быть еще более важным в ситуациях, когда эти принципы весьма далеки от того, чтобы быть нормой. В странах, затронутых конфликтом, руководящие принципы зачастую более полезны, чем правила, и практические рекомендации по применению этих принципов могут сыграть очень большую роль. Это может привести к расширению поля деятельности для осуществления ЦУР, и эта деятельность может стать одной из движущих сил миростроительства.

### **Проблемы, связанные с пандемией COVID-19**

49. Во многих нестабильных странах наблюдаются проблемы, связанные с вооруженными негосударственными субъектами или оспариваемым суверенитетом, а также есть отчужденные или изолированные группы, которые могут прибегнуть к насилию. Существует значительный риск того, что пробелы в инфраструктуре, необходимой для борьбы с пандемией, а также карантин и цифровизация в сфере труда могут сделать уязвимые группы населения еще более уязвимыми. Это может усугубиться сдвигом в сторону более авторитарных форм правления и политического оппортунизма, направленного на упрочение власти коалиций и элит.

50. Кроме того, социальное дистанцирование может создавать значительные препятствия для деятельности правительств в зонах конфликтов, в частности для поддержания мира, мирных переговоров, демобилизации и разоружения, и усугублять более долгосрочные проблемы здравоохранения в некоторых группах населения. Пандемия создает дополнительные трудности для урегулирования гендерных аспектов конфликтов, включая гендерное насилие, особенно домашнее насилие. Помимо этого, проблему представляет относительно ограниченное реагирование на последствия пандемии для мигрантов и беженцев, особенно на те трудности, с которыми сталкиваются эти группы в получении доступа к продовольствию и основным услугам.

51. В других странах могут использоваться альтернативные жизнеспособные варианты и подходы, из которых можно извлечь ценные уроки. Например, инклюзивные меры реагирования на пандемию могут создать у затронутых групп населения ощущение, что инклюзивность является важным руководящим принципом правительства. Способы работы в некоторых странах сильно изменились, и вследствие этого появились новые каналы для взаимодействия с людьми и расширилась сфера охвата предоставляемых государственных услуг, что позволяет охватить все слои общества, включая самые бедные и наиболее уязвимые слои.

### **Активизация усилий по укреплению управления как на национальном, так и на местном уровнях**

52. Необходимо поощрять национальную ответственность и совершенствовать управление на всех уровнях, поскольку для урегулирования конфликта необходимы меры на всех уровнях. Даже в случаях высокой степени децентрализации центральное правительство тоже должно быть сильным. В то же время роль местных органов власти в странах, пострадавших от конфликта, недостаточно изучена. Одна из причин тому — многообразие проблем, к которым относятся урбанизация, безработица, преступность, демобилизация, влияние внешней помощи на конфликт и межэтническая напряженность.

53. Эффективное местное управление и предоставление качественных государственных услуг на местном уровне являются одними из основных компонентов усилий по содействию национальной сплоченности и интеграции отдельных



сообществ в единое общество и могут сыграть решающую роль в укреплении доверия и противодействии стратегиям вербовки, применяемым вооруженными группами. Местные органы власти могут заниматься межобщинным миростроительством и экономическим возрождением. Соответственно, в районах, затронутых конфликтом, следует уделять более пристальное внимание скоординированному и хорошо спланированному наращиванию потенциала местных органов власти.

54. При работе с местными властями и налаживании прямых отношений с наиболее уязвимыми сообществами лучше применять обусловленные контекстом подходы, а не импортировать внешние модели и привлекать специалистов извне. Гибкий и прагматичный подход, предусматривающий постоянное повышение возможностей местного управления, извлечение уроков из ошибок и обратная связь с общинами — всё это поможет в достижении долгосрочных целей. В частности, механизмы инклюзивного диалога могут дать людям возможность выразить недовольство качеством государственных услуг и послать населению важный сигнал о том, что государственные органы существуют для всех, даже если не все к ним обращаются. Такие механизмы должны быть доступны как для жителей столиц, так и для маргинализированных групп в сельских или отдаленных районах.

#### **Государственные финансы и вопрос о незаконных финансовых потоках**

55. Многие страны, затронутые конфликтами, зависят от внешнего финансирования, и в связи с этим вызывает беспокойство то, что страны-доноры переориентируют поддержку на достижение краткосрочных целей, а не на долгосрочное институциональное строительство, которое может представляться им слишком размытой целью. Управление средствами для операций по поддержанию мира представляет особую проблему, так как в самом начале операции может возникнуть нехватка ресурсов, а затем, в период, когда должности в операциях не утверждаются, может последовать огромный приток средств. Для повышения эффективности операций по поддержанию мира и своевременности их реагирования на порой быстро меняющуюся ситуацию необходима большая гибкость в использовании ресурсов, в том числе на уровне самих операций.

56. В число ключевых факторов, способствующих восстановлению государственного управления, входит пресечение незаконных финансовых потоков, уклонения от уплаты налогов и отмывания денег — явлений, которые приводят к недоимкам и подрывают процесс оказания основных государственных услуг. Проблема незаконных финансовых потоков требует особого внимания в условиях пандемии COVID-19, когда может потребоваться перераспределение ресурсов в пользу здравоохранения и для оказания экономической помощи. Для отслеживания и перехвата незаконных финансовых потоков необходимы соответствующие инструменты.

57. Кроме того, эффективное управление государственными финансами зависит от процесса создания прочной финансовой системы, которая в некоторых случаях может стать настолько запутанной, что страна может самопроизвольно вернуться к конфликту. Важно также учитывать, что в зонах конфликтов формальные денежные потоки на бумаге являются лишь частью фактических потоков ресурсов и что в некоторых местах ужесточение ограничений незаконных потоков может быть опасно.

## **D. Бюджетирование для достижения целей в области устойчивого развития**

### **Включение целей в области устойчивого развития в национальные механизмы бюджетирования**

58. Достижение целей в области устойчивого развития зависит от того, включены ли эти цели в бюджеты и эффективно ли эти бюджеты исполняются. Бюджет, ориентированный на достижение ЦУР, должен составляться в соответствии с целями и установленными в их рамках задачами и показателями. Это подразумевает обеспечение четкого и поддающегося измерению отражения задач в бюджетных ассигнованиях и отчетах, а также в других элементах бюджетного цикла. Включение ЦУР в национальные бюджетные процессы имеет такие преимущества, как повышение согласованности бюджетов, усиление подотчетности и обеспечение более высокой степени сопоставимости национальных бюджетов.

59. Бюджетирование с учетом ЦУР представляет собой глубокий сдвиг, поскольку оно требует компромиссов в плане расходов, а также переосмысления вопросов о том, кто должен участвовать в бюджетном процессе, как вовлекать в него различные заинтересованные стороны и как сбалансировать различные приоритеты. В настоящее время бюджетирование с учетом ЦУР для достижения целей в области устойчивого развития все еще находится на этапе становления. Несколько стран объявили в добровольных национальных обзорах о намерении отразить ЦУР в бюджетных процессах, но лишь немногие из них уточнили, почему это целесообразно и каким образом это может быть реализовано на практике.

60. Для перехода к бюджетированию с учетом целей в области устойчивого развития есть множество препятствий. Имеются технические препятствия, связанные с созданием бюджетной классификации целей и определением категорий расходов, которые могут быть увязаны с целями и задачами в области устойчивого развития; препятствия, связанные с корректировкой бюджетных циркуляров в соответствии с целями, разработкой контрольных перечней для составления бюджетов и отчетностью об исполнении бюджетов по ЦУР. Особое значение имеют наращивание потенциала в области бюджетирования и оценки показателей, подготовка прогнозов поступлений, понимание бюджетных ограничений и анализ данных. Кроме того, важно повышать доступность данных и совершенствовать статистические системы.

61. Для достижения прогресса в переходе на бюджетирование для достижения ЦУР самым простым и, возможно, самым быстрым решением для большинства стран может стать реорганизация систем бюджетирования программ по результатам — там, где такие системы используются. Кроме того, ЦУР легче включать в бюджеты в тех случаях, когда есть национальная стратегия устойчивого развития. В странах, где не практикуется бюджетирование программ по результатам, может потребоваться создание новой системы бюджетирования, которая будет увязана с реализацией ЦУР.

62. Еще одну трудность представляет то, что нынешние системы бюджетирования программ по результатам в менее развитых странах часто не выполняют своих задач. В таких случаях может потребоваться переделка национальных систем бюджетирования таким образом, чтобы не только включить в них национальные задачи и показатели в области устойчивого развития, но и сделать их более эффективными, подотчетными и прозрачными.

63. В качестве более долгосрочного подхода можно разработать классификации расходов, привязанные к конкретным ЦУР. Поскольку ЦУР охватывают не все функции правительства, возможно, было бы целесообразно принять бюджетную классификацию ЦУР в качестве дополнения к существующим функциональным бюджетным классификациям или пересмотреть классификации, чтобы сделать расходы, связанные с ЦУР, более наглядными. Выбор подхода будет зависеть от устройства системы управления государственными финансами, потенциала в области государственного управления и спроса на бюджетную информацию по ЦУР со стороны отраслевых министерств и других заинтересованных сторон.

64. Для бюджетирования, ориентированного на достижение ЦУР, страны также могут воспользоваться диагностическими и управленческими моделями и инструментами, такими как оценка управления государственными финансами, анализ и обзор расходов, национальное и секторальное планирование, среднесрочные планы расходов, анализ заинтересованных сторон, системы управления государственными активами, управление казначейской деятельностью с единого счета и электронные системы закупок. Решения должны приниматься на основе прозрачных и открытых консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

#### **Повышение бюджетной прозрачности**

65. Прозрачность бюджетов и открытый и инклюзивный диалог о бюджетах позволяют правительствам лучше обосновывать выбор политики, сообщать об ожидаемых результатах и показывать, как их действия согласуются с целями и обязательствами в области внутренней политики. Значительное большинство стран не представляют данных о расходах с разбивкой по полу, возрасту, доходам и географическим районам, что затрудняет анализ воздействия бюджетной политики на различные группы и соблюдения принципа «никого не забыть». Кроме того, многие страны не предоставляют информации о налоговых расходах и о квазифискальной деятельности с указанием причин такой деятельности и ее предполагаемых бенефициаров.

66. Важными факторами обеспечения реальной прозрачности бюджета являются также сроки предоставления и качество информации и простота использования этой информации заинтересованными сторонами. В этом может помочь совершенствование систем составления программ, планирования и оценок в купе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

67. Пандемия может создать дополнительные проблемы для бюджетной прозрачности на национальном и субнациональном уровнях, поскольку правительства быстро меняют приоритеты, пересматривают бюджеты, перераспределяют ресурсы и корректируют налоговую и расходную политику. В некоторых странах эти решения принимаются в обход национальных законодательных органов, установленные бюджетные процедуры приостанавливаются, а управление специальными антикризисными фондами зачастую носит непрозрачный характер. Кроме того, чрезвычайные бюджетные меры могут с трудом поддаваться отслеживанию, поскольку исполнение бюджета в странах обычно менее прозрачно, чем бюджетное планирование.

68. Все данные и информация о мерах в связи с пандемией должны быть полностью прозрачны, чтобы обеспечить участие общественности и общественный контроль. Начали появляться примеры обеспечения прозрачности бюджета и участия общественности — для этого часто используются цифровые инструменты и технологии, позволяющие распространять основную информацию о

политике, программах и расходах, привлекать общественность и повышать качество оказываемых услуг.

69. Ненадлежащее управление государственными средствами и скрытые методы расходования средств в чрезвычайных ситуациях также могут подорвать осуществление ЦУР. Кроме того, для обеспечения подотчетности и выполнения обязательств в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития необходимо обращать внимание на проблемы расширения государственной власти без надлежащих сдержек и противовесов, а также на повышенный риск коррупции в некоторых случаях, когда функционирующее государство отсутствует.

#### **Активизация участия общественности в бюджетировании**

70. Совершенствование бюджетирования в контексте ЦУР предусматривает информирование законодательных органов, высших ревизионных учреждений, гражданского общества и общественности о бюджетных приоритетах, политике и мерах исполнения бюджета, связанных с достижением ЦУР. Это также требует взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках всего правительства и на протяжении всего бюджетного процесса на подотчетной основе.

71. Прозрачность бюджета и бюджетная грамотность позволяют общественности участвовать во всех этапах бюджетного процесса. В ряде стран граждане все чаще задают вопросы о бюджетах, вместе с парламентариями, высшими ревизионными учреждениями и другими заинтересованными сторонами анализируют бюджеты с точки зрения ЦУР, готовят гражданские бюджеты и используют бюджетную информацию для проверки соответствия национальных планов развития ЦУР, для оценки эффективности предусмотренных в бюджете мероприятий в решении проблем неравенства и для обоснования требований к политике и практике.

72. Парламентский надзор должен включать критический анализ и мониторинг бюджетных ассигнований, выделенных на осуществление ЦУР. Для обсуждения бюджетов по вопросам существа и контроля за содержанием бюджетов законодатели многих стран нуждаются в более качественной информации и более широких знаниях и возможностях. Кроме того, можно было бы увеличить потенциал гражданского общества путем повышения уровня финансовой и бюджетной грамотности.

73. Подходы к бюджетированию, основанные на широком участии, могут быть подкреплены продуманным законодательством, которое при определенных условиях делает решения, принятые по итогам общественных консультаций, обязательными для исполнения. Кроме того, в рамках усилий по поощрению участия граждан в бюджетном процессе странам следует анализировать результаты участия общественности в процессах распределения бюджетных ассигнований и исполнения бюджета.

#### **Поддержка субнациональных органов власти**

74. Субнациональные органы власти сталкиваются с серьезными бюджетными проблемами и финансовыми рисками. Национальные правительства сокращают бюджетные трансферты, а типичные для субнациональных правительств доходы из собственных источников резко сократились. Для местных органов власти, имеющих возможности заимствования, доступ к капиталу станет сложнее и дороже. В нынешних условиях субнациональные правительства могут оказаться вынуждены пойти на болезненное сокращение расходов и увольнение

работников государственного сектора, что может усугубить социальные и экономические последствия пандемии и подорвать осуществление ЦУР.

75. В некоторых случаях субнациональные правительства также сталкиваются с особыми проблемами в плане человеческого и административного потенциала. Важно укреплять базовые стандарты управления государственными финансами, расширять технические возможности персонала, работающего над финансовыми бюджетами, и повышать прозрачность на местном уровне, уделяя особое внимание процессам закупок для местной инфраструктуры.

76. Согласованные глобальные усилия по поддержке субнациональных правительств могли бы включать использование механизмов кредитования МВФ и Всемирного банка для обеспечения ликвидности в секторе субнациональных займов, а также прямую помощь в оплате субнациональных расходов на основные услуги, субсидии на выплату заработной платы в государственном секторе и целевые субсидии для того, чтобы субнациональные правительства могли вести коммуникацию, проводить тестирование и осуществлять программы, необходимые для смягчения воздействия пандемии на здоровье населения и для реализации более долгосрочных приоритетных задач, связанных с ЦУР.

#### **Бюджетирование и управление финансами для более эффективного восстановления**

77. Если чрезвычайные меры реагирования на пандемию не будут сбалансированы с более долгосрочными приоритетами, то восстановление может затрудниться и сказаться на осуществлении ЦУР. В решении этой проблемы может помочь активизация текущих реформ в области бюджетирования для достижения ЦУР. Достижение ЦУР требует политической воли на то, чтобы выделять достаточные бюджетные средства тем секторам, которые в нем участвуют.

78. Глубокие негативные последствия нынешнего кризиса делают особо очевидной серьезную нехватку государственных инвестиций, например в здравоохранение, образование, социальную защиту, инфраструктуру и другие сферы, охватываемые ЦУР. Меры по поддержке восстановления в более долгосрочной перспективе должны быть организованы на основе национальных приоритетов в области устойчивого развития и предусматривать выделение ресурсов на преодоление разрушительных последствий пандемии для источников средств к существованию и на активизацию выполнения обязательств в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития.

79. В нынешних условиях государственные закупки могут стать мощным рычагом содействия устойчивому развитию, так как посредством их можно заложить основу для изменения моделей производства и потребления, изменения менталитета в государственном секторе и мобилизации внутренних ресурсов. Перед началом процессов закупок необходимо проводить оценки ожидаемой результативности. Решения о приобретении товаров, работ или услуг должны основываться на соответствующем технико-экономическом анализе. В менее развитых странах эти механизмы либо отсутствуют, либо не функционируют. В некоторых странах в случаях дорогостоящих закупок запрашивается предварительное одобрение у надзорного органа, но такой орган часто не обладает достаточным аналитическим потенциалом.

80. Важно также совершенствовать оценку экономической эффективности государственных закупок. В качестве примера передовой практики можно привести проведение сопоставительного анализа, при котором различия в закупочных ценах на товары сопровождаются подробными разъяснениями. Было бы полезно

укрепить механизмы предварительной оценки потребностей в закупках и последующего сопоставительного анализа результатов, так как они представляют собой эффективные инструменты закупок и способствуют обмену передовым опытом в области устойчивых государственных закупок.

## **Е. Учебная подготовка и повышение информированности в связи с целями в области устойчивого развития**

### **Повышение информированности**

81. Некоторые страны пришли к выводу о том, что повышение уровня информированности в обществе в целом может существенно способствовать мобилизации поддержки для осуществления целей в области устойчивого развития на национальном и субнациональном уровнях, участию заинтересованных сторон и привлечению внимания к проблемам нехватки квалифицированных специалистов и недостаточного потенциала государственных учреждений. Опыт некоторых стран свидетельствует о том, что полезно иметь всеобъемлющую многоканальную стратегию коммуникации в социальных сетях, по радио и телевидению и в рамках общественных слушаний и коллективных действий в целях привлечения всех заинтересованных сторон, а также проводить широкие консультации по тематическим вопросам и обмен знаниями на всех уровнях. В сельских районах общественные сети могут содействовать научным работникам, местным должностным лицам, гражданскому обществу и частному сектору в проведении исследований, которые помогут повысить осведомленность о ЦУР и добиться более широкого их понимания.

### **Обучение государственных служащих**

82. Чтобы способствовать выполнению национальных задач в области устойчивого развития, подготовка работников государственного сектора должна предусматривать овладение навыками, необходимыми для реализации национальных планов развития. Оценки пробелов в потенциале в органах государственного управления на всех уровнях могут послужить ценным источником информации для планирования трудовых ресурсов в государственном секторе и определения соответствующих требований к учебной подготовке. Ожидается, что во многих органах государственного управления такие оценки выявят необходимость укрепления потенциала в области планирования на национальном и субнациональном уровнях, в том числе в сферах управления рисками и реагирования на кризисы. В широко используемых стратегиях, опирающихся на принципы эффективного управления, указываются и другие области практической деятельности, в которых было бы полезно совершенствовать конкретные навыки и повышать компетенции в интересах государственного управления.

83. Во многих странах основным источником специалистов начального уровня в области государственного управления являются программы послешкольного образования, которые также обеспечивают возможности для дальнейшего обучения и подготовки руководящих кадров. Вклад школ и институтов государственного управления в реализацию Повестки дня на период до 2030 года можно увеличить, если ввести требование о том, чтобы все новые выпускники бакалавриата, магистратуры и аспирантуры были осведомлены о ЦУР и имели представление о том, как ускорить их реализацию. Это требование можно было бы включить в процедуры аккредитации, основанные, в частности, на Стандартах качества для программ образования и учебной подготовки в области государственного управления, разработанных Департаментом по экономическим и

социальным вопросам и Международной ассоциацией школ и институтов управления.

84. Базовую подготовку по вопросам Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР следует сделать обязательной для всех государственных служащих, включая руководителей среднего и высшего звена. Кроме того, среди консультантов по вопросам политики и работников сферы государственного управления во всех функциональных областях деятельности правительства было бы полезно обеспечить понимание важности эффективного управления в интересах устойчивого развития в соответствии с принципами эффективного управления. Особенно своевременным дополнением к учебным программам могло бы стать формирование общего понимания того, как различные подразделения могут синхронизировать свои усилия по достижению ЦУР и применять междисциплинарные подходы. Такая подготовка могла бы сопровождаться ознакомлением с широко используемыми стратегиями осуществления ЦУР в разбивке по конкретным секторам и должностным функциям. При разработке учебных программ можно будет использовать стратегические рекомендации, рассматриваемые в главе III.B настоящего доклада, когда они будут окончательно подготовлены.

### **Методы и ресурсы**

85. С учетом характера Повестки дня на период до 2030 года, сложных проблем, которые придется решать будущим работникам правительства и государственного сектора, и необходимости привлечения широкого круга заинтересованных сторон подготовка кадров в области государственного управления должна быть направлена на существенное повышение квалификации в областях анализа политики и решения задач. Программы профессиональной подготовки кадров должны предусматривать увязку обучения с управлением преобразованиями и применением новых навыков для реформирования политики, так как это может в значительной степени способствовать укреплению понимания целей и повышению мотивации. Такой подход к разработке учебных программ будет особо актуален, в частности, для программ повышения квалификации, и может быть дополнен предоставлением времени для практического применения новых навыков и знаний. Обучение будет иметь дополнительную ценность, если оно будет предусматривать овладение навыками, которые могут быть применены в других областях политики и при выполнении других должностных функций. Также имеет смысл краткосрочное техническое обучение государственных служащих для выполнения повседневных функций. Участие государственных служащих в программах краткосрочного и долгосрочного обучения может быть увязано со служебной аттестацией.

86. Следует рассмотреть вопрос об обеспечении равенства возможностей в ситуациях, когда государственные служащие в значительной степени перегружены работой или получают низкую заработную плату и неохотно идут на обучение. Анализ издержек и выгод, связанных с обучением руководителей высшего звена, показывает, что такое обучение является наиболее затратным по сравнению с выгодой от его результатов и относительно недоступным по сравнению с другими формами обучения в государственном секторе.

87. В условиях растущих расходов и сокращения бюджетов во многих странах одним из главных препятствий для развития трудовых ресурсов в государственном секторе является нехватка средств. Однако там, где есть недорогой и надежный доступ к высокоскоростному Интернету, перспективной представляется онлайн-подготовка, которая может включать, например, массовые открытые онлайн-курсы, виртуальные семинары и другие формы обучения с использованием ИКТ. В некоторых странах быстрый переход на онлайн-обучение и работу на

дому в связи с пандемией COVID-19 сделал возможным рассмотрение вопроса о дальнейшем расширении обучения с использованием ИКТ. Однако здесь, как и в других сферах предоставления общественных услуг, имеется цифровой разрыв, из-за которого многие люди, включая тех, кто работает в государственном секторе, до сих пор не имеют технических средств или навыков, необходимых для дистанционного обучения.

88. Еще одним способом решения проблемы ограниченности ресурсов является обмен знаниями. Следует делать упор на создании внутреннего потенциала для учебной подготовки, но некоторые правительства, возможно, сочтут целесообразным использовать знания и организационные механизмы международных сетей, таких как Международная ассоциация школ и институтов управления и Африканская ассоциация по государственно-административной деятельности и управлению. Учебные заведения могли бы рассмотреть вопрос о наиболее эффективных способах участвовать в разработке доступных высококачественных материалов, которые другие могли бы использовать и включать в свои собственные курсы.

89. Коллегиальное обучение доказало свою полезность в качестве альтернативы иерархическому обучению во многих областях политики, и его можно было бы расширить с помощью профессиональных сетей, которые будут активно заниматься подбором людей, обладающих соответствующим опытом и знаниями, в своем регионе или городе. Например, можно, сотрудничать с исследовательскими центрами и высшими учебными заведениями, чтобы сделать обучение более эффективным и приблизить его к практике.



## Глава IV

### Будущая работа Комитета

90. Комитет будет по-прежнему увязывать свою программу работы с определенными Экономическим и Социальным Советом потребностями и приоритетами, с тем чтобы содействовать обсуждениям в Совете и оказывать ему поддержку в выполнении возложенных на него функций. На своей двадцатой сессии Комитет будет работать по теме, которая была утверждена для сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на 2021 год, и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этой темы.

91. Комитет вновь предложит заинтересованным странам, проводящим добровольные национальные обзоры, принять участие в интерактивном диалоге с экспертами по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития с учетом взаимосвязи между целью 16 и всеми остальными целями в области устойчивого развития, а также с учетом мер реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее. Члены Комитета предлагают сделать такой диалог постоянным пунктом повестки дня Комитета до конца 2030 года.

92. Комитет подтвердил, что принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития, одобренные Советом в июле 2018 года, по-прежнему обеспечивают эффективную всеобъемлющую рамочную основу для его работы. На двадцатой сессии Комитет расширит проводимую на этой основе работу и уделит особое внимание совершенствованию методов анализа политики институциональных реформ, проводимых в соответствии с этими принципами, в том числе с помощью региональных исследований и показателей.

93. Комитет постановил, что при анализе вопросов строительства прочных институтов устойчивого развития в странах, затронутых конфликтами, он будет учитывать особенности различных регионов и характер конфликтов в разных странах.

94. Комитет постановил также сохранить на следующей сессии практику совещаний неофициальных межсессионных рабочих групп, учитывая необходимость предоставления технических и экспертных аналитических справок, оценок и стратегических рекомендаций для направления усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, как это предусмотрено в резолюции 72/305 Генеральной Ассамблеи.

95. Комитет накопил ценный опыт проведения виртуальных заседаний и продолжит использовать эту технологию, особенно в межсессионный период, для организации совещаний своих неофициальных рабочих групп. Виртуальные заседания должны дополнять ежегодную сессию, проводимую очно в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

96. Комитет выразил удовлетворение тем, что наблюдатели продолжают вносить вклад в его работу. Комитет рассмотрит вопрос об активизации участия молодежи, проявляющей интерес к государственной службе, например, путем приглашения участников программы «Модель Организации Объединенных Наций» наблюдать за ходом обсуждений на двадцатой сессии в онлайн-режиме.

97. Комитет постановил продолжать заниматься обзором своих методов работы и выразил надежду на продолжение сотрудничества с другими вспомогательными органами Совета и Комиссией по миростроительству и в рамках других процессов Организации Объединенных Наций, в зависимости от обстоятельств, в целях содействия установлению связей и обеспечения комплексного характера работы Совета.

## Приложение I

### Перечень документов

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
2	Аннотированная предварительная повестка дня ( <a href="#">E/C.16/2020/1</a> )
4	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о содействии эффективному управлению и проведению институциональных реформ для ускорения достижения целей в области устойчивого развития ( <a href="#">E/C.16/2020/2</a> )
4	Материалы Комитета для тематического обзора, который будет проводиться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году
6	Записка Секретариата «Эффективное управление в интересах устойчивого развития: применение принципов на практике и анализ полученных результатов» ( <a href="#">E/C.16/2020/3</a> )
7	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об управлении трудовыми ресурсами правительства и государственного сектора в цифровую эпоху ( <a href="#">E/C.16/2020/4</a> )
8	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о восстановлении надежных институтов и систем государственного управления и администрации после конфликта ( <a href="#">E/C.16/2020/5</a> )
9	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о бюджетировании для достижения целей в области устойчивого развития ( <a href="#">E/C.16/2020/6</a> )
10	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об учебной подготовке государственных служащих по вопросам, связанным с целями в области устойчивого развития ( <a href="#">E/C.16/2020/7</a> )
10	Документ зала заседаний о подготовке кадров и повышении осведомленности в интересах достижения целей в области устойчивого развития: опыт Ганы

## Приложение II

### Корреспонденция и неофициальные виртуальные заседания, проведенные в ходе девятнадцатой сессии

28 апреля 2020 года Директор Отдела государственных институтов и цифрового управления Цзюйван Чжу в своем качестве временного Председателя препроводил всем членам Комитета письмо, в котором вниманию Бюро на девятнадцатой сессии были предложены пять кандидатур, выдвинутых членами в межсессионный период. Поскольку возражений в рамках процедуры молчания высказано не было, 1 мая эти должностные лица были сочтены избранными путем аккламации. Комитет постановил отложить свой диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по цели 16 в области устойчивого развития. Комитет рассмотрел все остальные пункты повестки дня в порядке письменных консультаций, а также неофициальных заседаний, которые были проведены 13, 15, 18, 21, 27 и 28 мая в виртуальном режиме. В заключение 28 мая он принял проект доклада. С заключительными замечаниями выступил заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Лю Чжэньминь.

#### Участники

В неофициальных виртуальных заседаниях сессии приняли участие следующие 23 члена Комитета: Линда Билмес (Соединенные Штаты Америки), Герт Бауккарт (Бельгия), Упма Чавдхри (Индия), Эмманюэль д'Ашон (Франция), Криштина Дуарте (Кабо-Верде), Джералдин Фрейзер-Молекети (Южная Африка), Али Хамса (Малайзия), Пол Джексон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Бриджет Катстрику (Гана), Маргарет Кобиа (Кения), Ма Хэцзу (Китай), Лайнус Туссен Менджана (Камерун), Луис Мелеман (Нидерланды), Грегорио Монтеро (Доминиканская Республика), Ламия Мубаед Биссат (Ливан), Юрай Немец (Словакия), Катарина Отт (Хорватия), Режина Сильвия Пашеку (Бразилия), Мони Писани (Боливарианская Республика Венесуэла), Ора-Орн Пучарен (Таиланд), Девон Роу (Ямайка), Абдельхак Саихи (Алжир) и Генри Сардарян (Российская Федерация). Гоухер Ризви (Бангладеш) не смог принять участие.

Наблюдателям от межправительственных, правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций было предложено представить письменные заявления до начала и в ходе сессии. С заявлениями, представленными наблюдателями, можно ознакомиться на веб-странице Комитета (<https://publicadministration.un.org/en/cepa>).

20-07476 (R) 140720 160720

