



经济及社会理事会发展筹资  
后续行动论坛  
2020 年届会

## 经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的报告

### 一. 需要经济及社会理事会采取行动或注意的事项

1. 经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛根据其 2020 年 4 月 20 日题为“冠状病毒病(COVID-19)大流行期间对 2020 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛政府间商定结论和建议草案作出决定的程序”的决定，并根据理事会主席的建议，通过了以下政府间商定结论和建议：

#### 发展筹资成果和《2030 年可持续发展议程》执行手段的后续落实和评估

1. 我们，高级别代表，在冠状病毒病(COVID-19)大流行造成前所未有的危机之际，在第五届经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛上通过了本文件。
2. 我们表示决心继续加大努力，全面和及时落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。
3. COVID-19 大流行给全世界人民带来了巨大痛苦。没有一个国家能幸免于其毁灭性的多方面影响。全球卫生危机引发了经济和金融震荡，暴露并加剧了现有的脆弱性和不平等。我们决心推动采取大胆和协调一致的全球行动，以应对眼前的社会和经济影响，实现快速、包容和有弹性的复苏，同时着眼于实现可持续发展目标。我们认识到，有必要制定摆脱危机的复苏战略，使我们能继续走在落实《2030 年可持续发展议程》的轨道上，建设一个可持续和包容的经济，并帮助我们降低未来发生冲击的风险。我们重申致力于加强多边合作与团结，以应对疫情的后果。
4. 我们坚定不移地决心落实《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标。在采取行动落实可持续发展十年开始之际，我们决心使经济走上更可持



续的道路，到 2030 年实现可持续发展目标。我们促请所有利益攸关方本着团结和伙伴精神支持这些努力。尽管迄今取得了进展，但我们关切地注意到，从各种渠道筹集足够资金仍然是落实《2030 年议程》的一项重大挑战，在关键行动领域出现了实质性倒退。

5. 我们认识到特殊处境国家在应对疫情方面遇到的挑战，特别是那些卫生系统薄弱、投资卫生系统和社会保障的财政空间有限的国家。我们强调需要改善和投资建设基础设施，特别是卫生保健领域的基础设施。我们认识到，迫切需要支持弱势群体或处境脆弱的群体，包括妇女和女孩、青年、残疾人、老年人、土著人民、难民、流离失所者、移民和其他边缘化群体，保护所有人的权利，确保不让任何国家或个人掉队。

6. 我们将与联合国和其他国际组织合作，推动采取协调、果断和创新的政策行动，以遏制 COVID-19 大流行。我们承诺利用一切可用的政策工具，最大限度地减少疫情对经济和社会造成的损害，恢复全球可持续增长，保持经济和金融稳定，保障就业和收入，增强复原力。我们欢迎秘书长的倡议，注意到国际货币基金组织、世界银行集团、二十国集团和七国集团的倡议，并承认世界卫生组织的作用。我们敦促国际社会与所有相关利益攸关方合作，采取协调、透明和循证的全球应对措施。我们认识到，私营部门和私人融资可以在实现可持续发展目标以及在即时应对大流行病和摆脱疫情、实现长期恢复方面发挥重要作用。我们鼓励制定减少灾害风险的融资战略和金融工具，这对做好充分准备以应对未来冲击至关重要。

7. 危机对妇女的影响尤其严重。一线卫生工作者中很大一部分是妇女。妇女继续从事大多数无酬照护工作，面临更大的家庭暴力和剥削风险。我们将努力确保应急社会和经济计划纳入性别平等观点。

8. 在我们到 2030 年实现可持续发展目标的道路上，我们的行动应该以人为本、促进性别平等并注重气候适应型发展，以确保实现可持续和包容性的经济复苏。当前的危机突出表明，需要降低全球灾害和紧急情况的风险，包括气候变化引发的灾害和紧急情况。我们回顾《巴黎协定》，强调必须进一步采取行动和提供支持，减缓和适应气候变化，增强复原力，同时考虑到发展中国家尤其是特别易受气候变化不利影响的国家的需要和特殊情况。我们将努力维护生物多样性，可持续地利用生物多样性的各组成部分，并为此调动适当的财政资源。

9. 我们将努力应对因 COVID-19 造成的经济下滑而加剧的系统性挑战，包括金融稳定面临的更大风险。我们关切地注意到，疫情爆发以及相关的全球经济和商品价格冲击可能会大大增加陷入债务困境或面临债务困境风险的国家数量。我们深感关切的是，高债务水平影响了各国抵御 COVID-19 冲击的能力和落实《2030 年议程》的能力。我们欢迎二十国集团采取措施，有时限地暂停最贫穷国家的偿债付款。我们欢迎国际货币基金组织和世界银行采取步骤，提供流动性和其他支持措施，以减轻发展中国家的债务负担。我们将继续通过现有渠道，应对发展中国家因疫情而面临的债务脆弱性风险。

10. 我们认识到，国际货币体系仍然容易受到波动和溢出效应的影响，例如最近 COVID-19 造成的金融波动。我们将考虑采取一切适当政策，以管理过高的杠杆和金融波动，维护全球金融市场的稳定。
11. 我们将努力确保重要医疗物资、关键农产品和其他商品和服务的跨境流动，努力解决全球供应链中断问题，以保障所有人的健康和福祉。我们强调，旨在应对 COVID-19 的紧急措施(如认为有必要采取此类措施)必须是有针对性、相称、透明和临时性的，不会对贸易造成不必要的障碍或对全球供应链造成干扰，并且必须符合世界贸易组织规则。我们重申，我们的目标是实现自由、公平、非歧视、透明、可预测和稳定的贸易和投资环境，保持市场开放。我们认识到，发展中国家，特别是最不发达国家，在充分利用国际贸易潜力方面面临更多挑战，鼓励捐助方利用全球促贸援助倡议议程，使发展中国家，特别是最不发达国家能够在其可持续复苏努力中受益于全球价值链和外国投资带来的机遇。
12. 我们强调需要加强发展合作，增加获得优惠融资的机会，特别是在全球大流行病的背景下。我们欢迎官方发展援助有了实际增加，但关切地注意到，官方发展援助占国民总收入的百分比有所下降。我们促请尚未履行各自的官方发展援助承诺，特别是对最不发达国家的承诺的捐助方加紧努力履行承诺，因为这些国家可能受到疫情的社会经济影响的沉重打击。我们欢迎不断努力提高发展合作的质量、效益和影响。我们认识到，南南合作是国际合作促进发展的重要因素，是南北合作的补充而不是替代。我们还承诺加强三方合作，藉此把相关经验和专门知识用于发展合作。我们注意到即将毕业步入更高人均收入水平地位、因此可能失去获得优惠融资机会的发展中国家面临的挑战，特别是那些极易受到冲击和其他灾害影响的即将毕业国家。
13. 我们将利用新兴技术进行可持续金融，同时管理风险。我们认识到，在这场大流行病期间，数字技术为增加获得医疗保健、教育和电子商务的机会提供了巨大的可能性。我们认识到，数字技术在全球范围内的采用情况仍然很不均衡。我们承诺加强合作，弥合国家内部和国家之间的数字鸿沟。我们还承诺共同努力，抓住技术带来的机遇，帮助我们应对 COVID-19 危机。我们决心扩大研究与合作，以检测、预防、治疗和控制大流行病，包括研发疫苗和药物，并进行卫生系统创新。
14. COVID-19 强烈突显了国内资源调动的至关重要性。我们认识到，公共资源和筹资需求之间的巨大差距在许多国家持续存在，并且随着疫情爆发而不断扩大。我们将继续改进和加强有效的国内资源调动，包括建立负责任和透明的公共支出体系和财政空间。我们将努力加强各国在税收方面的合作。我们认识到，为应对经济数字化而考虑采取的税收措施应透彻分析对发展中国家的影响，特别关注这些国家的独特需求和能力。我们再次承诺努力应对打击非法资金流动方面的挑战，加强资产返还和追索方面的良好做法。
15. 我们注意到各国在制定国家筹资综合框架以支持国家自主的可持续发展战略方面取得的进展，这些框架力求有效调动各种资金来源和手段，使其

与《2030年议程》保持一致，并充分发挥所有执行手段的潜力。我们认识到，这一大流行病突出表明，国家行动更加需要得到全球互补行动的支持。

16. 我们欢迎对可持续投资的兴趣与日俱增。我们将努力使投资与《2030年议程》保持一致，包括投资加强卫生系统和支持在实现全民健康覆盖方面取得进展，以帮助确保可持续地从 COVID-19 疫情中恢复，做好大流行病的防范、预防和检测工作，以应对未来的任何疫情。我们承诺在发展中国家，特别是在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家创造有利环境，激励进行更多的可持续投资，以确保可持续地从这一大流行病中恢复过来。我们强调需要采取刺激经济和劳动力需求的政策和措施，防止经济长期衰退。我们决心改善中小微企业获得融资和周转资本流动性的机会，并促进对最易受到 COVID-19 不利影响的穷人、妇女、青年企业家和残疾人的金融普惠。

17. 我们注意到发展筹资问题机构间工作队 2020 年《可持续发展筹资报告》，请工作队在其 2021 年《可持续发展筹资报告》中审查 COVID-19 疫情对发展筹资和可持续金融的影响。

18. 我们决定，第六届经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛将于 2021 年 4 月 12 日至 15 日举行，将包括与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议之间的特别高级别会议。我们又决定，论坛将适用 2019 年论坛的模式。

19. 我们还决定推迟审议是否需要就 2021 年论坛成果文件举行后续会议。

## 二. 背景

2. 大会在关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议中设立了一个普遍性的政府间组织参与的经济及社会理事会发展筹资后续行动年度论坛(第 69/313 号决议，附件，第 132 段)。论坛的参与模式采用发展筹资问题国际会议的模式。

3. 2019 年论坛的政府间商定结论和建议(见 E/FFDF/2019/3)决定，2020 年论坛将采用 2019 年论坛所用的模式，2020 年论坛将于 2020 年 4 月 20 日至 23 日举行。这些模式被用于 2016 年及其后各届论坛，具体内容载于一份情况说明(E/FFDF/2016/INF/1)。

4. 根据题为“经济及社会理事会 2020 年届会和理事会附属机构届会的订正工作安排”的理事会第 2020/3 号决议和题为“延长冠状病毒病(COVID-19)大流行期间经济及社会理事会作出决定的程序”的第 2020/206 号决定，并考虑到与冠状病毒病(COVID-19)有关的总体情况对理事会 2020 年届会工作安排的影响以及可暂时采用的技术和程序解决办法，理事会通过书信和在 2020 年 4 月 23 日和 6 月 2 日举行非正式虚拟会议(见附件二)的方式举行了论坛 2020 年届会。

5. 本报告载列了 2020 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的会议记录。

6. 经济及社会理事会主席关于发展筹资后续行动论坛的摘要载于 [A/75/93-E/2020/64](#) 号文件。

### 三. 通过政府间商定结论和建议

7. 2020年4月22日,根据题为“冠状病毒病(COVID-19)大流行期间经济及社会理事会作出决定的程序”的经济及社会理事会第2020/205号决定,理事会主席(挪威)在默许程序下分发了论坛的政府间商定结论和建议草案([E/FFDF/2020/L.1](#)),默许程序的截止日期为2020年4月27日。

8. 2020年4月23日,理事会主席(挪威)在同一默许程序下分发了论坛的政府间商定结论和建议订正草案([E/FFDF/2020/L.1/Rev.1](#))。

9. 2020年4月27日,理事会主席(挪威)宣布,默许程序于2020年4月27日期满,其间没有提出异议,因此论坛的政府间商定结论和建议订正草案([E/FFDF/2020/L.1/Rev.1](#))获得通过(见上文第一节)。

### 四. 组织和其他事项

#### A. 届会工作

10. 根据《亚的斯亚贝巴行动议程》第130至132段以及2019年论坛的政府间商定结论和建议,经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛2020年会议定于2020年4月20日至23日在总部举行。

11. 根据题为“经济及社会理事会2020年届会和理事会附属机构届会的订正工作安排”的理事会第2020/3号决议和题为“冠状病毒病(COVID-19)大流行期间经济及社会理事会作出决定的程序”的第2020/205号决定,并考虑到与COVID-19有关的总体情况对理事会2020年届会工作安排的影响以及可暂时采用的技术和程序解决办法,论坛通过2020年4月23日和6月2日的非正式虚拟会议(见附件二)举行了2020年届会。

#### B. 文件

12. 论坛文件一览表载于本报告附件一。

## 附件一

## 文件

文号	标题
<a href="#">E/FFDF/2020/2</a>	秘书长关于可持续发展筹资的说明
<a href="#">E/FFDF/2020/L.1</a>	经济及社会理事会主席莫娜·尤尔(挪威)在非正式协商基础上提交的政府间商定结论和建议草稿：发展筹资成果和《2030 年可持续发展议程》执行手段的后续落实和评估
<a href="#">E/FFDF/2020/L.1/Rev.1</a>	经济及社会理事会主席莫娜·尤尔(挪威)在非正式协商基础上提交的政府间商定结论和建议草稿：发展筹资成果和《2030 年可持续发展议程》执行手段的后续落实和评估
联合国出版物，出售品编号：E.20.I.4。	2020 年可持续发展筹资报告：发展筹资问题机构间工作队的报告

## 附件二

## 经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛 2020 年届会期间举行的非正式虚拟会议

1. 2020年4月23日,经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛围绕“在 COVID-19 背景下为可持续发展筹资”的总主题举行了一次非正式虚拟会议,理事会主席(挪威)主持会议并致开幕词。
2. 秘书长和大会第七十四届会议主席向论坛致辞。
3. 论坛还听取了全球疫苗和免疫联盟理事会主席恩戈齐·奥孔乔-伊韦拉的视频致辞。
4. 国际行动援助组织理事会主席尼亚拉扎义·贡邦兹万达就“最脆弱国家怎样才能战胜大流行病”这一议题作了发言。
5. 花旗集团银行、资本市场和咨询部副主席杰伊·柯林斯就“全球集体行动和改革促进可持续复苏”这一议题作了发言。
6. 理事会主席(挪威)致闭幕词。
7. 2020年6月2日,论坛围绕“资助从冠状病毒疫情中可持续复苏”的总主题举行了一次非正式虚拟会议,理事会主席(挪威)主持会议并致开幕词。
8. 联合国常务副秘书长向论坛致辞。
9. 论坛举行了若干专题小组讨论,由建立共识研究所总裁大卫·费尔曼主持,他作了发言,并向专题讨论嘉宾提问。
10. 关于“应对 COVID-19 的筹资和政策解决方案”专题,以下讨论嘉宾回答了主持人的提问:国际货币基金组织战略、政策与检查部主任马丁·米莱森;非洲开发银行资源调动和外部融资部主任德西雷·文卡塔切卢姆;以及美国债务大赦网络执行主任埃里克·勒孔特。
11. 关于“联合国应对 COVID-19”专题,以下讨论嘉宾回答了主持人的提问:秘书长指定的联合国 COVID-19 应对和复苏基金负责人延斯·万德尔;联合国人道主义事务协调厅中央应急基金的集合基金管理处处长爱丽丝·塞奎;以及世界卫生组织 COVID-19 团结应对基金卫生和多边伙伴关系主任 Gaudenz Silberschmidt。
12. 论坛与成员国就“应对 COVID-19 的筹资和政策解决方案”专题进行了互动对话,其间以下主要回答者作了发言:加纳财政部长肯·奥福里-阿塔;马拉维常驻联合国代表珀克斯·马斯特·利戈亚;以及菲律宾常驻联合国代表团临时代办基拉·克里斯蒂安娜·当岸南·阿苏塞纳。

13. 圭亚那(代表 77 国集团和中国)、伯利兹(代表小岛屿国家联盟)、哈萨克斯坦(代表最不发达国家)、苏里南(代表加勒比共同体)、智利、加拿大、巴基斯坦、阿富汗、塞拉利昂、埃塞俄比亚和西班牙代表参与讨论。

14. 关于“实现有韧性和可持续的复苏”专题，以下讨论嘉宾回答了主持人的提问：欧洲联盟委员会国际合作与发展政策主任 Félix Fernández-Shaw；世界银行国际和多边事务主任 Stefan Emblad；绿色气候基金对外事务副主任 Babita Bisht；以及南非标准银行集团非洲区首席执行官 Sola David-Borha。

15. 论坛与成员国和其他利益攸关方就“实现有韧性和可持续的复苏”专题进行了互动对话，其间下列主要回答者作了发言：斐济常驻联合国代表萨蒂延德拉·普拉萨德；吉尔吉斯斯坦常驻联合国代表梅古尔·莫尔多伊赛娃；哥斯达黎加常驻联合国代表罗德里戈·卡拉索；大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·盖伊·艾伦；以及墨西哥“性别平等：公民、工作和家庭”组织代表兼发展筹资问题妇女工作组共同召集人埃米莉亚·雷耶斯。

16. 俄罗斯联邦和美利坚合众国代表参与讨论。

17. 主管经济和社会事务副秘书长和理事会主席(挪威)致闭幕词。

---