



大会

第七十四届会议

Distr.: General
27 May 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 42 次会议简要记录

2019 年 11 月 1 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

- 主席： 布劳恩先生 (卢森堡)
嗣后： 亚列缅科先生(副主席) (乌克兰)
嗣后： 布劳恩先生 (卢森堡)

目录

议程项目 65： 人权理事会的报告

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18944 (C)



请回收



下午 3 时 10 分开会。

议程项目 65: 人权理事会的报告(A/74/53 和 A/74/53/Add.1)

1. **Seck 先生**(塞内加尔)(人权理事会主席)在介绍人权理事会的报告(A/74/53 和 A/74/53/Add.1)时说, 历届理事会主席都特别重视加强第三委员会和理事会之间的合作以及实现两者之间的协同。本着这一精神, 他于 2019 年 4 月向第三委员会报告了理事会的工作。这两个机构保持对话至关重要。

2. 在过去的一年里, 理事会始终忠于授权任务, 促进在没有任何形式的区分的情况下, 普遍尊重保护所有人公正、平等地享有所有人权和基本自由。在 2019 年三届常会期间, 理事会还审议了议程之外的新情况, 如尼加拉瓜、菲律宾和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的人权状况, 并辩论了新的主题, 如在体育运动中对妇女和女孩的歧视、同工同酬和发展权等。理事会仍然侧重于技术援助和能力建设, 在柬埔寨、中非共和国、刚果民主共和国、格鲁吉亚、利比亚、马里、索马里、苏丹、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门尤其如此。在过去一年的辩论中, 一直通过各种方式, 特别是通过举行涉及老年人的技术援助和能力建设圆桌会议, 强调技术援助和能力建设的重要性。理事会还在 2019 年召开了闭会期间会议, 讨论了人权与《2030 年可持续发展议程》之间的密切联系、防止侵犯人权行为、土著人民参与理事会的工作以及民主和种族主义之间的不相容等问题。

3. 鉴于国际社会面临各种挑战, 会员国必须继续在执行和批准国际人权条约以及履行在国际人权机制框架内做出的政治承诺方面取得进展。特别是, 普遍定期审议为会员国提供了一个独特的平台, 可以在适当尊重不偏袒、公正性和客观性原则的情况下, 分享最佳做法和共同促进人权。对该论坛的高级别参与表明了会员国在合作的环境中继续就人权问题进行平等对话的政治意愿, 着重执行商定建议并采取后续行动。技术援助和能力建设仍然是普遍定期审议期间的关键问题。2019 年 2 月举行的理事会高级别会议为各代表团提供了进一步介绍本国人权政策的机会。

4. 他欢迎最不发达国家和内陆发展中国家努力参加理事会的工作, 从而使理事会成为一个更具普遍性的机构。通过支持最不发达国家和小岛屿发展中国家

参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金, 来自 32 个国家的 33 名代表, 包括 11 个在日内瓦未设常驻代表团的内陆发展中国家, 得以参加理事会 2019 年的工作。根据理事会第 34/40 号决议, 基金将于 2019 年 11 月在斐济楠迪为太平洋区域组织第二次讲习班, 期间将通过一项关于增加小岛屿发展中国家参与理事会工作的声明。他鼓励更多的国家向基金捐款。

5. 正如联合检查组关于加强残疾人无障碍参加联合国系统各种会议的报告所强调, 2011 年成立的秘书处服务、残疾人无障碍环境和信息技术使用问题特别工作组继续采取措施, 改善无障碍环境。在特别工作组的倡导下, 理事会在 2019 年举行了八次会议, 并提供了完整的手语和现场字幕, 而 2011 年只举行了一次会议。理事会还坚持无障碍环境政策, 从其外联网站只允许下载无障碍格式文件。特别工作组的工作完全符合《联合国残疾包容战略》, 是理事会努力促进不歧视残疾人和维护残疾人权利的一个显而易见的实例。

6. 民间社会参与理事会会议确保讨论保持切合实际并接近实地现实, 在后续行动和能力建设方面发挥着至关重要的作用。理事会分配给民间社会的空间在联合国政府间机构中是独一无二的, 必须予以保持。对与联合国人权机制合作的人进行报复和恐吓是绝对不能接受的。

7. 大会在第 65/281 号决议中表示, 将在不早于 10 年和不迟于 15 年的适当时机再次审议是否保持理事会作为大会附属机构的地位的问题。2019 年, 理事会继续讨论提高工作效率的措施。**Seck 先生**与成员和观察员分享了如何继续进行几年前开始的讨论活动的路线图, 并根据 2018 年 12 月理事会主席关于提高理事会效率的声明(A/HRC/PRST/OS/12/1), 任命了调解人, 负责指导讨论活动。所有利益攸关方都建设性地认真参与了改进理事会工作方法的进程, 同时又没有忽视理事会的实质性工作。然而, 应该强调的是, 鉴于目前多种危机对享有人权造成影响, 因此, 减少理事会确定的授权任务数量是不切实际的。

8. **Cruz 女士**(西班牙)说, 理事会成员应该更深入地致力于积极促进和保护人权。西班牙代表团欢迎将性别问题纳入理事会工作和决议的主流, 特别是将重点放在性别歧视问题上, 因为妇女权利是西班牙国内和

外交政策的最大要务之一。理事会的作用不仅在于促进对人权的尊重，而且在于建立适当的机制，对侵犯人权行为做出迅速反应。人权维护者和民间社会是这方面的关键行为者，他们的工作应该得到支持，他们的声音应该得到倾听。

9. 根据少花钱多办事的建议，会员国有责任维护理事会的授权任务。需要为该机构分配适当的资金，以完成这项授权任务，但理事会也应该认真和现实地努力提高效率。西班牙与理事会机制进行了有效、透明和一致的合作，在多边人权体系不断受到质疑之际，西班牙积极坚持进行这种合作，包括参加 2020 年 1 月的普遍定期审议进程。

10. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，理事会是联合国人权系统的重要组成部分，摩洛哥支持机构建设一揽子计划中为理事会规定的授权任务。理事会在审议公民、政治、经济、社会和文化权利时必须保持良好的平衡。尽管理事会最近在这方面取得了显著进展，但需要经常反思直接影响享有人权和威胁和平与安全的许多因素。2019 年 10 月的达喀尔务虚会在这方面是有作用的，应该再次举办，因为会议为理事会成员提供了开展坦诚和建设性讨论的机会，并有助于提高理事会的存在价值。摩洛哥代表团支持主席 2019 年路线图中所载的优先事项，这些优先事项有助于确保人权在联合国议程中占据应有的位置。该国代表团还支持加强普遍定期审议的作用，特别是在技术援助和能力建设方面的作用。

11. 只有在大会和理事会之间进行密切合作的情况下，对理事会即将进行的审查才会富有成效，就像 2011 年审查期间的情况一样。目标应该是在纽约和日内瓦之间实现显著统一和协调。审查还将为国际社会提供机会，审查联合国三大支柱之间的相互依存关系，并评价整个系统应对未来挑战的能力。

12. **Bassene 女士**(塞内加尔)说，除非每个人都可以自由行使发展权，否则促进和保护人权仍将面临挑战。因此，塞内加尔欢迎发展权问题工作组和会员国为促进这一权利所作的努力。该国还赞赏普遍定期审议在促进技术合作和能力建设方面的影响力。达喀尔务虚会显示了现任主席对决策与思考的平衡能力，特别是

在诸如需要将人权支柱与发展及和平与安全支柱联系起来等议题上。

13. **Schettino 先生**(意大利)说，理事会在保护和促进人权方面可以发挥宝贵作用，2019 年集中讨论了最严重的侵犯人权行为，并讨论了最关键的问题。意大利政府特别赞赏理事会通过题为“确认环境人权维护者对享有人权、保护环境和可持续发展的贡献”的第 40/11 号决议、通过关于性别平等的各项决议并延长防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家的任务期限。

14. **Skoknic Tapia 先生**(智利)说，理事会迫切需要提高自身灵活应对世界上日益增加的人权问题的能力，也迫切需要人权事务委员会配合理理事会的工作。2011 年对理事会进行的审查发现，在解决任务重叠问题方面做得不够。对理事会即将进行的审查应在透明讨论、共同分析、纽约和日内瓦重点互补以及与有关各方进行包容性协商的基础上进行。应特别注意选举进程，以确保理事会成员真正具有代表性，并反映合格多数的投票结果。

15. **Anna Suzuki 女士**(日本)说，日本期待对理事会进行审查。在这方面，会员国应更加注意议题重复以及决议引起的财政和组织费用问题。还应努力实现所提交的决议数量的合理化，并提高理事会的效率，以使其将更多的时间和资源用在紧迫的人权问题和创造附加值的领域。她询问主席任职期间在提高效率方面遇到的最大挑战是什么，他将向继任者提出什么建议。

16. **Ahmed 先生**(马尔代夫)说，马尔代夫代表团欢迎人权理事会通过关于同工同酬的第 41/14 号决议，并支持理事会提出的关于大会宣布国际同工同酬日的建议。同样，马尔代夫计划将国际劳工组织(劳工组织)《1951 年同酬公约》(第 100 号)的主要内容纳入国家政策。理事会第 40/15 号决议呼吁更广泛地批准儿童权利公约两项任择议定书，根据该项决议，马尔代夫于 2019 年 9 月批准了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。对于马尔代夫等面临极端环境事件但缺乏资源执行适当的适应和缓解战略的小岛屿发展中国家来说，理事会关于人权和气候变化的第 41/21 号决议具有特别意义。他与理事会一道呼吁会

员国加强这方面的合作，特别是调整金融战略方向，帮助小岛屿发展中国家克服资金紧张情况。

17. **Koba 先生**(印度尼西亚)说，理事会应继续充当解决人权问题的主要平台，并应在各国和相关利益攸关方彼此信任和真诚对话的基础上开展工作，同时适当顾及客观、公正、非政治化和不偏袒的原则。面对影响促进和保护人权构成的新挑战，任何国家都不应自行其是。理事会必须在建设性接触、对话和包容的基础上促进有效合作，确保多边主义和对国际法的尊重得到维护。改善有需要的国家的技术合作和能力建设也至关重要，特别是为此进行投入，例如通过提高认识和促进对话等方式预防冲突。

18. **Kim Jisoo 女士**(大韩民国)说，大韩民国代表团欢迎理事会在 2019 年采取举措，为应对新趋势制定更有效的办法。即将举行的小组讨论和理事会咨询委员会关于数字技术对人权影响的专题报告尤其应该就如何在该领域采取更加均衡全面的做法向会员国提供宝贵建议。大韩民国认可理事会正在努力消除一切形式的歧视和暴力侵害妇女和女童行为，并希望在纪念《儿童权利公约》三十周年之际，审查在性别平等和增强妇女和女孩权能方面取得的进展。大韩民国将通过召开第二次妇女与和平行动国际会议，重点讨论打击冲突和冲突后局势中的性暴力问题，以便积极推动这些努力。

19. 她回顾了 2018 年 12 月理事会主席关于提高理事会效率的声明，询问他如何评估理事会增效所产生的影响，以及可以采取哪些额外行动来进一步推进这一进程。

20. **Ammann 女士**(瑞士)说，在过去一年里，理事会展示了应对当代挑战的能力，并确认理事会仍应是打击侵犯人权行为工作的核心。瑞士支持采取各项举措，提高理事会效率，赋予它在联合国内更显著的作用，并将人权作为联合国行动和讨论的关键要素。她询问可以采取哪些措施来更好地协调日内瓦的理事会和纽约的联合国机构。她还想知道各国本身可以采取哪些措施来更好地在联合国系统内促进人权。

21. **Manuel 女士**(安哥拉)说，安哥拉赞赏理事会为提高效率和改善工作条件所作的努力，例如使用 e-deleGATE 门户网站，并重申安哥拉坚持理事会内的地域代表性原则。联合国人权支柱资金不足，以及负责促进和保

护人权的机制面临种种制约，突显了为何加强理事会的作用至关重要。虽然审查进程将有助于重新界定这一支柱，但理事会必须积极参与该进程，而非袖手旁观。

22. **Mazaffarpour 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，应在机构建设一揽子计划的框架内加强理事会的工作效率并使其合理化。必须平衡、公平和平等地采取人权事务高级专员办事处(人权高专办)的后续措施，必须保持理事会议程的当前结构，特别是关于巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土人权状况的议程项目。由于安全理事会的工作已经高度政治化，安理会与人权理事会的进一步接触可能会进一步损害人权事业，并牺牲政治利益。令人遗憾的是，几个肆无忌惮的政府采取政治化和操纵的做法已经增加了不信任，削弱了普遍定期审议的有效性。普遍定期审议机制的最初理念是确保理事会工作的普遍性、客观性、非选择性和公正性。

23. **Ndayishimiye 女士**(布隆迪)说，对话、合作和协商一致的机制，如普遍定期审议，是确保促进和保护人权的唯一普遍接受的办法。然而，正如许多国际文书所示，一些会员国试图在目标国家推进暗中另有图谋的决议和机制，同时对受保护国家的大规模侵犯行为视而不见。布隆迪坚持其拒绝所有针对具体国家的决议和机制的原则立场，特别是不赞同理事会报告中提到布隆迪问题调查委员会的段落，理事会无视布隆迪政府在这一问题上的立场而设立了该委员会。

24. **Ní Chonchúir 女士**(爱尔兰)说，主席出席本次会议证明了纽约和日内瓦之间的协同作用，并表明了人权对整个联合国的重要性。不尊重人权往往是不稳定的根源，也是发展的障碍。2019 年提交理事会的决议数量增加，证明最近世界范围内困难重重。爱尔兰对一些代表团试图破坏或削弱这些决议中早已商定的措辞感到失望。尽管如此，爱尔兰欢迎理事会通过关于与联合国、其代表和人权领域机制合作的第 42/28 号决议，因为如果会员国不能防止报复，理事会和广大联合国系统都无法正常运作。

25. 她关切地注意到理事会许多民间社会行为体在合作方面面临的障碍，并询问可以采取哪些措施来确保理事会和设在纽约的联合国机构在审议期间更好地考虑民间社会的意见。

26. **Pildegovičs 先生**(拉脱维亚)说, 特别程序任务负责人对于完成理事会的任务至关重要。拉脱维亚是2001年最早向所有特别程序任务负责人发出长期有效邀请的国家之一, 并鼓励其他会员国效仿。为确保理事会继续在促进和保护人权方面发挥核心作用, 保持其公信力、可见度和透明度至关重要。因此, 拉脱维亚高度重视主席致力于加强理事会工作在实地的影响, 提高公众对其活动的认识, 在会员国之间建立信任, 并让民间社会更好地参与其会议。他询问理事会哪些是提高效率的主要目标。

27. **Sesinyi 女士**(博茨瓦纳)说, 博茨瓦纳自2006年理事会成立以来一直支持理事会; 博茨瓦纳还承认特别程序任务负责人的重要作用, 并鼓励所有会员国与负责人充分合作, 以便他们能够执行专题任务和国别任务。鉴于理事会近年来面临多次预算削减, 所有会员国在提出新举措时必须继续保持克制, 特别是在联合国系统其他部门已经处理的问题方面。还必须努力改善委员会和理事会之间的关系, 以确保联合国在侵犯人权问题上发出一致的声音。她询问主席, 是否可以使理事会报告中的信息更易于理解。

28. **Brito Maneira 女士**(欧洲联盟观察员)说, 欧洲联盟代表团在大会第二十三次全体会议期间表达了对理事会报告的意见(见 [A/74/PV.23](#))。尽管需要努力弥合日内瓦和纽约人权机构间的不一致, 但欧洲联盟代表团欣见在现任主席任期内合作已有所改善。

29. 欧洲联盟坚决谴责国家和非国家行为体在线上 and 线下对与联合国合作的团体或个人进行威胁、恐吓和报复, 并呼吁日内瓦和纽约人权机构在这些问题上表示反对。因此, 她想知道还能做些什么来防止报复并提高人权行为体、尤其是特别程序任务负责人在联合国系统内的可见度。

30. **Prieto Martinez 女士**(萨尔瓦多)说, 萨尔瓦多代表团赞赏理事会讨论主题的多样性, 这使得会员国和其他行为体之间能够开展公开、透明和包容各方的对话。然而, 会员国应该考虑如何提高理事会工作的效率和效力。她欢迎理事会通过关于青年和人权的第 [41/13](#) 号决议, 并提请注意萨尔瓦多在理事会第四十二届会议期间代表一组国家所作的关于男女儿童和青少年移民者的发言。

31. **Calaminus 女士**(德国)说, 主席出席本次会议以及德国邀请他参加2019年4月与安全理事会的非正式交流都是积极的进展: 只有将安全、人权和发展这三大支柱的努力统一起来, 才能取得真正的进展。鉴于人权与安全之间的密切联系, 德国与瑞士一道, 决定担任纽约人权与预防冲突核心小组的联合主席。

32. 人权理事会及其机制应努力提高人们对其工作的认识, 深化其所做的分析, 以加强预防冲突。德国代表团尤其欢迎更多地在安全理事会就特别程序进行通报, 如在缅甸、叙利亚和也门的特别程序。她询问可以采取哪些额外措施来弥合设在纽约和日内瓦的人权机构间的不一致。

33. **张哲先生**(中国)说, 中国代表团欢迎理事会一年来在推进发展权、反对种族歧视、保护弱势群体权利方面所做的工作, 但认识到在提高其效率方面仍有很多工作要做。一是人权问题政治化、双重标准以及点名羞辱的情况正在增加。二是发展中国家普遍关注的经济、社会、文化权利和发展权未得到应有重视。人权技术援助和能力建设亟需投入。三是一些非政府组织滥用理事会咨商地位, 出现同一个人在不同场合做内容相同的发言的怪现象。还有分裂分子以非政府组织名义利用多边人权平台从事分裂活动, 损害了会员国主权和领土完整。四是部分特别机制超越授权, 基于未经核实的信息发表不负责任言论。五是理事会会议日程仍然繁重不堪。

34. **Eugenio 女士**(阿根廷)说, 阿根廷支持加强促进和保护人权的普遍制度。阿根廷与特别程序任务负责人密切合作, 认为普遍定期审议是促进和保护人权的客观制度。阿根廷尤其赞赏设立寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员和老年人享有人权问题独立专家的任务, 以及延长防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家的任务。阿根廷代表团还欢迎理事会通过关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国人权状况的第 [42/25](#) 号决议。

35. **Seck 先生**(塞内加尔)(人权理事会主席)说, 理事会将继续努力预测侵犯人权行为可能造成的任何损害。为此, 普遍定期审议是一个有用的工具, 其目的不是实施制裁, 而是通过允许代表团在问题升级之前

讨论它们的问题并接受建议来防止侵犯人权行为。会员国重视能够进行这种提前和非政治化的对话。

36. 由于预算限制，理事会与整个联合国一样面临着资源挑战。尽管其特别报告员和任务负责人受到了影响，但理事会继续完成了报告侵犯人权行为和提出建议的工作。他呼吁会员国继续支持理事会，使其能够有完成任务所需的资源。

37. 达喀尔务虚会为理事会成员讨论人权与气候变化之间的关系、大规模移民、引发世界各地抗议的日益严重的不平等，以及数字时代的人权等紧迫问题提供了一个非正式和宽松的环境。如果理事会要继续确保保护《世界人权宣言》规定的所有权利，这些议题值得特别关注。他希望以后的主席将继续深入研究这些问题。

38. 技术援助和能力建设是理事会议程的重要组成部分(A/HRC/42/1)。会员国希望获得必要的支助，以履行其对条约机构作出回应的义务，并使其法律符合国际标准。在拉近理事会与会员国之间的距离方面，技术援助与预防同等重要。

39. 理事会的工作尽可能与第三委员会的工作相辅相成，互不重叠。2019年3月，他与会员国举行了一次复杂的非正式会议，讨论即将于2021年进行的理事会地位审查。一些与会者认为，只有大会才应参与审查，而另一些与会者则认为，如果没有日内瓦的反馈，就无法对理事会进行审查。他认为，如果大会收到日内瓦的反馈并继续与日内瓦密切合作，审查的最佳条件是可以实现的，因为在日内瓦，对理事会的关切众所周知。重要的是要在2019年或最迟在2020年尽快收集意见和反馈，以确保对审查进行良好协调。

40. 他在担任主席期间面临的最大挑战是如何在精简理事会工作和解决众多敏感和紧迫的问题之间取得平衡。虽然议程一天比一天长，需要新的任务规定以在当地开展行动，但通过保持创新力和灵活性，是有可能取得平衡的。他建议继任者加强理事会行为体之间的联系，将预防作为优先事项，注重可持续发展目标，并充分考虑经济、文化和社会权利，以及公民和政治权利。主席必须保持中立，并且为了理事会的信誉，不要与特定团体产生联系，这一点也至关重要。

41. 关于理事会主席2018年12月的上述声明，2019年任命了关于提高理事会效率的协调人。他们将在2019年11月底之前提交结论摘要，并于2019年12月向理事会报告会员国与协调人之间的讨论情况。精简理事会工作的问题很复杂，需要进行实质性讨论，特别是在通过普遍定期审议报告等敏感问题上。

42. 他出席大会表明理事会愿意提高纽约对日内瓦工作的认识。2019年，理事会恢复了向大会主席发送关于在日内瓦举行常会的主要结论的非正式文件的做法。2019年4月，他还来到纽约，与安全理事会成员讨论安全理事会与人权理事会之间的联系。在日内瓦，人权理事会经常利用大会的报告，并建议将自己的报告提交给安全理事会，因为这能打破各自为政的状态，使联合国更好地保护人的尊严。还应努力消除对政治化的沉默和恐惧，以便日内瓦的建议和报告能在纽约引起共鸣。

43. 民间社会和人权倡导者在人权工作中占有重要地位，他们的发言约占一般性辩论总时间的一半。虽然这些倡导者参加了理事会讨论的所有阶段，但应作出更多贡献以加强他们在纽约的参与。还应让民间社会能在没有压力、恐吓或害怕报复的情况下参与，理事会尽一切可能迅速回应和调查了有关报复的报告。在大多数情况下，会员国都作出了积极回应，但有时理事会不得不将案件送交纽约主管人权事务助理秘书长，以便共同处理问题。所有会员国都应努力让民间社会和人权维护者与联合国机构互动，以便这些机构能够更接近当地的现实。

44. 主席邀请委员会就该项目进行一般性讨论。

45. **Valtýsson** 先生(冰岛)代表北欧和波罗的海国家(丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典)发言，他说，确保理事会和纽约人权机构间的相辅相成非常重要。北欧和波罗的海国家中有两个目前是理事会成员，而其他北欧和波罗的海国家曾经是成员或渴望成为成员。虽然理事会工作的某些方面可以改革，例如确保当选理事会成员履行其在促进和保护人权方面坚持最高标准的职责，但许多改进是会员国的责任。北欧和波罗的海国家并不在反对理事会工作方法的国家之列。

46. 2019年,理事会在应对最重要的人权状况及呼吁问责方面取得的成就证明,它仍是人权对话的主要论坛。理事会通过了关于委内瑞拉、也门、伊朗、缅甸和菲律宾人权状况的关键国别决议;在联合声明中讨论了重要议题,包括沙特阿拉伯的人权状况;并通过了关于环境人权维护者的贡献及暴力侵害妇女行为的决议。这些决议和决定应该在第三委员会和第五委员会的讨论中得到发展和尊重。北欧和波罗的海国家还高兴地看到,理事会成员以压倒性多数支持延长防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家的任务期限。

47. **Cohen 女士**(澳大利亚)同时代表加拿大、冰岛、列支敦士登、新西兰、挪威和瑞士发言。她说,面对越来越多针对国际人权体系、特别是对理事会的攻击,会员国必须维护理事会的完整性。这些代表团欢迎理事会第四十二届会议期间采取重要步骤,以解决委内瑞拉和缅甸等国的人权状况,启动缅甸问题独立调查机制,并就共同关心的问题提供可靠、公正和循证的报告。

48. 理事会虽是大会的附属机构,但自主采取并立即执行大多数决定。这些代表团欢迎主席向大会全体会议所作的报告以及他与第三委员会的互动接触,特别是在理事会向大会提出的建议方面。尽管第三委员会和第五委员会通常对理事会的决定迅速采取行动,但大会全体会议有责任对理事会的报告、增编及其建议采取行动,而非由这两个委员会重新审议理事会的决定。

49. 理事会成员应坚持大会第 60/251 号决议规定的促进和保护人权的最高标准。尽管每个国家的人权记录都有改进余地,但容忍严重、系统性的侵犯行为,始终应该受到谴责,特别是在理事会成员表现出或纵容这种行为的情况下。会员国在选举理事会成员时必须采取更负责任的行动,确保曾经实施或允许实施严重侵犯人权行为的国家不会当选为理事会成员。所有国家都应相应地调整其选举做法,即使是在等额选举的情况下也是如此。参加竞选的会员国还应向所有特别程序发出长期邀请,以表示其与理事会充分合作的意愿。

50. 鉴于民间社会和人权维护者不断向理事会提供信息并提醒理事会成员有义务采取行动,针对他们的敌意与日俱增令人关切。因一国参加理事会或参与普遍定期审议进程或与特别程序任务负责人接触而导

致对人权维护者实施报复的情况,尤其令人可憎。各国对特别程序任务负责人的骚扰、恐吓和阻挠同样令人担忧。任务负责人应能自由揭露践踏和侵犯人权的行为,研究并报告令人不安的趋势,鼓励实行新的规范,并分享最佳做法。她呼吁所有国家与特别程序建设性地合作,诚心考虑特别程序提出的建议,以尊重的态度与之互动,即使在很难达成共识的情况下也要这样做。最后,她呼吁各国促进记者的安全,打击袭击记者却有罪不罚的现象。如果对侵害记者的犯罪活动开展刑事调查未达到最高透明度标准,联合国就应该介入。

51. **Chan Aye 先生**(缅甸)说,理事会关于缅甸的人权状况的第 40/29 号决议和关于缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状况的第 42/3 号决议没有以协商一致的方式通过。缅甸拒绝了上述决议,因为这些决议以片面的叙述和笼统的指控为基础,目的是向缅甸增加国际压力。这些决议还会在若开邦的不同族群之间造成不信任,加剧两极分化。缅甸还强烈反对设立缅甸问题独立调查机制,这是对缅甸进行选择性和歧视性审查的表现。这一出于政治动机的行动,规定进行为期两年的监测,在联合国面临流动性危机之际,将会浪费超过 2 600 万美元的稀缺资源。

52. 尽管缅甸一贯反对针对具体国家的机制,但自 1992 年以来,缅甸本着合作的精神,欢迎了多位国别任务负责人,包括在 2014 年至 2017 年期间欢迎现任任务负责人六次访缅。因为现任缅甸人权状况特别报告员的态度变得不持平且带有偏见,因此,缅甸政府、议会和人民决定终止与她开展合作。但是,缅甸政府一秉诚意与秘书长缅甸问题特使合作,并允许她在首都开设国家办事处,特使自 2018 年 4 月开始执行任务以来,已经八次访问缅甸。缅甸政府还允许联合国开发计划署和联合国难民事务高级专员公署在若开邦开展独立的实地评估,并与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表进行了接触。

53. 改善缅甸人权状况的过程应由缅甸政府主导。因此,理事会及其机制应重点关注加强技术合作,包括在缅甸发展国家机构和建设能力。他呼吁会员国向理事会提供更多自愿资金,以便开展更多技术合作。缅甸将继续与联合国和国际社会建设性地合作,以促进并保护人权。

54. **Roscoe 先生**(联合王国)说,理事会在处理侵犯人权行为和追究施害者责任方面发挥了重要作用。联合王国希望在 2021 至 2023 年期间再次当选理事会成员,并将继续在人权决议中争取最适当的措辞。

55. 在委内瑞拉,联合国人权事务高级专员的报告对马杜罗政权实施任意逮捕、酷刑和法外处决的行为提出了铁证如山的控诉。针对如此规模的侵犯行为,国际社会必须作出强有力的回应。因此,联合王国感谢利马集团在该问题上发挥的领导作用,这为理事会根据其第 42/25 号决议设立实况调查机构铺平了道路。

56. 国际社会继续揭露叙利亚境内骇人听闻的践踏人权行为至关重要。因此,联合王国代表团是理事会关于阿拉伯叙利亚共和国的人权状况的第 42/27 号决议的主要提案国之一,这项决议获得了相当高级别的支持。联合王国欢迎为此目的设立调查委员会,以调查针对阿拉伯叙利亚共和国西北部已消除冲突的设施和联合国支助设施的袭击事件。

57. 联合王国代表团还高兴地成为了理事会第 42/35 号决议的提案国,这项决议延长了苏丹人权状况独立专家的任务期限,并强调指出,苏丹政府承诺设立人权高专办办事处,以帮助政府履行其人权承诺。在缅甸,联合王国政府欢迎缅甸问题国际独立实况调查团开展的工作,并且正在与国际伙伴合作落实调查团的建议。缅甸问题独立调查机制的建立也是积极的一步,有望因此与缅甸的所有国内和国际问责进程产生接触。联合王国代表团还赞赏缅甸代表团在本次会议上所作的评论,即缅甸将继续与秘书长缅甸问题特使和其他联合国机构合作,以加强缅甸的人权记录。

58. 理事会在性健康和生殖健康以及男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利方面继续开展了令人印象深刻的工作。所有人都应能够对自己的性取向做出知情决定,任何人都不应因性别认同遭受歧视或迫害。因此,联合王国支持延长防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家的任务期限,并加入了 31 个国家向理事会发表的声明,敦促理事会采取行动对车臣男女同性恋、双性恋和跨性别者遭受迫害的问题做出反应。

59. 副主席亚列缅科先生(乌克兰)主持会议。

60. **Tripathi 女士**(印度)说,理事会的优点在于强调以对话、合作、透明和非选择性的方式促进和保护人

权,包括发展权。纵观其历史,理事会在各种专题问题方面加强了协商一致,包括与网络空间、人工智能、遗传学和其他新兴技术有关的权利,并在恐怖主义问题上采取了坚决立场。

61. 普遍定期审议是理事会在鼓励各国承认并解决人权保护差距方面最成功的工具之一。但是,在分配更多时间用于交换意见方面,还有待完善。特别程序任务负责人在促进能力建设对话方面也发挥了重要作用。然而,人权问题与发展、民主和国际合作的关系错综复杂,不应孤立看待。任务负责人必须保持独立、公正,根据授权负责任地执行任务,并对各国的关切和能力限制保持敏感认识。任务负责人的甄选和任命应以不同法律制度的公平代表为基础。理事会应通过即将进行的审查程序,继续按照轻重缓急合理安排工作,以便最有效地利用有限的资源。人权高专办工作人员的公平地域分配问题长期存在,值得特别关注。

62. 印度作为民主和多元化的国家,拥有世俗政体、公正独立的司法机构、活跃的民间社会、自由的媒体和独立的人权机构,树立了良好的榜样。印度重视各国之间就塑造人权言行进行的协商,因此,自理事会成立以来一直与其保持接触。

63. **Ba Abbad 先生**(也门)说,也门代表团拒绝接受国际和区域知名专家小组最近关于也门人权状况的报告。显然,该专家小组只是复制了从各种来源收到的信息,根本没有核实信息是否准确。该专家小组无视也门冲突的起因,即胡塞民兵在 2014 年 9 月发动的军事政变,这场政变导致宪法和国家宪法机构废除,最终造成了目前的悲剧。此外,该专家小组无视安全理事会有关也门局势的决议,特别是第 2216(2015)号决议。

64. 该专家小组采用了与上次报告相同的方法,根据带有偏见的非政府组织或媒体发表的错误信息和指控作出假设。因此,这份报告缺乏客观性、公正性和公信力。该报告依赖的是没有事实依据的违反国际人道法和人权法的指控。该专家小组再次得出了不准确、不公平的结论,对也门的政治进程或也门人民无益。该报告对守法政府的活动和反叛民兵的活动未加区分,也没有提供真实证据证明也门政府或联盟国家参与了指控的侵犯行为,如强迫失踪、任意拘留、强奸

和其他形式的性暴力、酷刑、虐待、招募儿童和侵犯经济、社会和文化权利的行为。

65. 出于这些原因，也门和联盟国家没有欢迎人权理事会最近一届会议上讨论该报告的互动对话。如果要讨论也门人权状况，也应该在理事会关于技术援助和能力建设的议程项目下进行，也门需要技术援助和能力建设。在和平解决冲突之前，应当强调帮助也门克服其面临的困难局势，确保立即落实 2018 年瑞典和平谈判就移交港口、释放囚犯和人道主义援助准入等问题达成的谅解。

66. **Rahman 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国认识到理事会面临的沉重负担和加紧努力解决人权问题的必要性。应当重点确保理事会与纽约人权机构之间的协调一致，并适当考虑在日内瓦商定的工作和措辞。孟加拉国尤其赞赏普遍定期审议作为改善具体会员国人权状况的有效工具所发挥的作用。孟加拉国还欢迎理事会通过关于缅甸的人权状况的第 40/29 号决议，并希望提交委员会的决议草案能够使用在日内瓦通过协商一致商定的措辞，以便会员国能够继续支持改善缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的状况。

67. 孟加拉国重视特别程序任务负责人和相关机制，鼓励所有会员国本着客观精神与之密切合作。孟加拉国代表团对缅甸人权状况特别报告员和缅甸问题国际独立实况调查团未能获准进入缅甸表示遗憾。充分且不受限制地进入缅甸所有地区，将有助于对所犯暴行进行追责，这不仅是国际社会的道义义务，也是助力解决罗兴亚危机的关键因素。孟加拉国与特别报告员、实况调查团和秘书长缅甸问题特使进行了充分的合作。

68. **Al Said 先生**(阿曼)说，在阿曼，人权有旨在保护个人和社会的法律法规体系的保障。1996 年出台的立法禁止歧视。阿曼加入了《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》等多项国际人权文书。阿曼还批准了多项国际劳工组织公约，包括关于强迫劳动和最恶劣形式的童工的公约。政府设立了监督这些公约执行情况的委员会，以及关于家庭事务、人权、打击人口贩运和保护残疾人权利的委员会。2015 年，人权理事会赞扬了阿曼为普遍定期审议提交的报告。

69. 政府正在努力扩大社会保障制度，以覆盖所有社会阶层，并在实施各种方案，向寡居妇女、离婚妇女、

孤儿、囚犯家庭、残疾人和老年人等需要帮助的群体提供公共服务、教育和保健服务。阿曼是本区域首批为视障人士推出自动柜员机服务并为特需人士提供流动设施的国家之一，以减轻居住在远离城市中心地区的家庭的经济和心理负担。

70. 在妇女权利和性别平等方面，法律面前人人权利义务平等。政府对阿曼妇女取得的成就以及妇女行使投票权并竞选协商委员会和市议会席位感到自豪。妇女在国家和社会服务中发挥着与男子平等的作用。鼓励妇女参与各行政、立法和司法机构以及私营部门。

71. **Moussa 先生**(埃及)说，埃及继续支持机构建设一揽子计划中所规定的理事会的任务，欢迎关于根据该文件审查理事会工作的提议。围绕准备采取的措施达成的任何协议，都应尊重会员国的广泛意见、关切和利益，并以协商一致方式通过。理事会的审议工作继续出现两极分化，尤其令人担忧，因为只有尊重非政治化、非选择性、客观、普遍和国际合作的原则，理事会的任务才能得到有效执行。会员国应避免针对特定国家的人权状况，也应避免审议在国际商定的人权法律框架内没有依据且不受理事会成员广泛支持会造成分化的问题。所有人权，包括发展权，都是普遍、不可分割、相互关联和相互依存的，应该以公正、平等的方式予以审议。埃及正在牵头若干有关这些权利的倡议，认为理事会议程上的所有问题都应在不歧视的基础上一视同仁。

72. **Malouche 女士**(法语国家国际组织观察员)说，2019 年 9 月 27 日，在理事会第四十二届会议期间，吉布提常驻代表以 81 个代表团的的名义宣读了一份声明。这些代表团提请理事会和联合国日内瓦办事处管理层注意，从第四十一届会议的第二周开始，日内瓦联合国新闻处提供的法文和英文摘要数量减少，造成了令人担忧的失衡现象。签字国表示，以这两种语文提供摘要，保证了所有代表团特别是资源有限的较小代表团，都有平等机会了解理事会的工作，并为本国政府编写报告。虽然签字国知道联合国日内瓦办事处面临预算限制，但希望迅速解决现金流问题，以便理事会能够充分按照任务规定全面覆盖下一届会议。

73. **布劳恩先生**(卢森堡)继续主持会议。

下午 5 时 10 分散会。