



巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 399 次会议简要记录

2020 年 2 月 4 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

临时主席：古特雷斯先生.....(联合国秘书长)
主席：尼昂先生.....(塞内加尔)

目录

通过议程

选举主席团成员

秘书长发言

主席发言

巴勒斯坦国观察员发言

通过 2020 年工作方案

审议即将举行的年度会议和活动的概念

委员会最近和即将开展的活动

委员会成员和观察员介绍其与巴勒斯坦问题有关活动的最新情况

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午 3 时宣布开会。

通过议程(A/AC/183/2020/L.1)

1. 议程通过。

选举主席团成员

2. 临时主席请委员会审议委员会主席、副主席和报告员等职位的提名。

3. 委员会秘书处已收到下列提名：尼昂先生(塞内加尔)连任主席职位；Raz 女士(阿富汗)、Rodríguez Abascal 女士(古巴)、Djani 先生(印度尼西亚)、Gertze 先生(纳米比亚)和 Hermida Castillo 先生(尼加拉瓜)五人连任副主席。Raz 女士还同意担任代理报告员，直至这一职位有委员会新成员得到提名。

4. Djani 先生(印度尼西亚)、Gertze 先生(纳米比亚)、Hermida Castillo 先生(尼加拉瓜)、尼昂先生(塞内加尔)、Raz 女士(阿富汗)和 Rodríguez Abascal 女士(古巴)以鼓掌方式当选。

5. 尼昂先生(塞内加尔)主持会议。

秘书长发言

6. 古特雷斯先生(秘书长)说，2019 年 12 月，大会通过了委员会建议的所有关于巴勒斯坦问题的决议，包括关于其任务的决议。这再次肯定了委员会的工作牢固扎根于《联合国宪章》和国际法。他赞扬委员会坚定不移地致力于实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决权和独立权。

7. 多年来，对秘书处有约束力的安全理事会和大会相关决议确定了联合国对两国解决方案的立场。联合国仍然致力于支持巴勒斯坦人和以色列人在联合国决议、国际法和双边协定的基础上解决冲突，实现以色列和巴勒斯坦两国在基于 1967 年前边界线的公认边界内和平、安全地毗邻共存的愿景。

8. 解决以巴冲突仍然是中东可持续和平的关键。冲突的持续影响远远超出了以色列和巴勒斯坦被占领土，并继续在整个地区进一步激化。因此，联合国一再提醒人们注意，一些行动会削弱在两国解决方案基础上建立一个有生存能力和毗连的巴勒斯坦国的可能性，并且违反国际法和联合国决议。这种行动有在

包括东耶路撒冷在内的被占领西岸扩大和加快非法定居活动，以及持续拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的财产和驱逐居民。

9. 联合国还一再声明，耶路撒冷仍然是一个最终地位问题，该城市的未来只能在国际法的基础上，通过双方谈判来解决。与此同时，绝不能忘记整个巴勒斯坦被占领土上持续存在的困苦，包括加沙地带的 200 万巴勒斯坦人，他们继续生活在严峻的社会经济困境之中。

10. 联合国机构和其他捐助者实施的项目正在带来一定程度的救济，但是还要继续努力。单靠任何人道主义或经济支持无法解决加沙局势或更广泛的冲突。加沙最终也需要一个政治解决方案。对货物和人员进出加沙的限制也必须放松，目标是最终取消这些限制。

11. 埃及主导的巴勒斯坦内部和解努力必须继续下去。他呼吁巴勒斯坦领导人同埃及和其他国家进行建设性的接触，推进巴勒斯坦内部和解，呼吁会员国确保为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供可靠资金，使其能够继续为巴勒斯坦难民全面开展重要工作。

12. 在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦国举行期待已久的大选，将是朝着赋予国家机构新的合法性和在一个单一、合法和民主的巴勒斯坦民族政府下团结巴勒斯坦人民迈出的关键一步。正如中东和平进程特别协调员最近在安全理事会指出，人们希望巴勒斯坦国总统很快颁布法令，安排立法和总统选举，并希望以色列也将允许在东耶路撒冷投票。

13. 在纪念联合国成立 75 周年之际，需要再次承诺维护《宪章》的价值观，将其作为实现以色列人和巴勒斯坦人后代权利的共同合作框架。他和联合国完全致力于在联合国决议、国际法和两国解决方案的基础上实现巴勒斯坦人和以色列人之间的公正和全面和平。

主席发言

14. 主席说，最终解决以色列-巴勒斯坦争端的条件已明确确定，所有行为体都已了解，但政治前景却从未如此不确定。在大会通过第 181 (II)号决议 71 年后，在本应导致巴勒斯坦人民独立的《奥斯陆协定》签署 25 年后，当地现实仍然动荡不安，越来越给人一种单

一国家正在形成的印象。在这种情况下，需要明确的解决方案来应对中东以外的挑战，包括恐怖主义、暴力极端主义、贫困和排斥。

15. 委员会坚定致力于实现巴勒斯坦问题的和平解决，谴责一切形式的暴力和煽动仇恨，无论肇事者、无论动机。尽管通过了安全理事会第 2334(2016)号决议，但在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上，非法定居活动仍在继续。实现可持续和平与安全的最佳途径是，各方放弃一切形式的暴力和既成事实政策，回到谈判桌前，达成一项赋予各方主权国家权利的全面解决方案。在根据联合国决议解决所有最终地位问题之前，应维持耶路撒冷的现状。尽管联合国和埃及自 2014 年以来一直努力维持加沙停火，但第四次爆发敌对行动的风险仍在逼近，2019 年 3 月暴力升级，造成包括儿童在内的大量伤亡。近东救济工程处的筹资危机也产生了负面影响，他敦促会员国支持该机构，使其能够继续执行任务。

16. 现在是利用国际参与支持两国解决方案的时候了，这是确保以色列人和巴勒斯坦人的安全、和平、独立和主权的唯一可行选择。应在联合国有关决议基础上，本着多边主义精神，重启和平进程，定居点、耶路撒冷地位、难民、安全和加沙问题都应摆到桌面上。他呼吁四方、安全理事会和区域内有影响力的国家通过现有平台，如四方路线图、马德里框架，包括土地换和平原则、《奥斯陆协定》和“阿拉伯和平倡议”，努力实现这一目标，以期在国际公认和有保障的边界内建立一个主权、独立和有生存能力的巴勒斯坦国，与以色列国和平、安全地毗邻共存。

巴勒斯坦国观察员发言

17. **Mansour** 先生(巴勒斯坦国观察员)感谢委员会为推进巴勒斯坦人民的事业所做的工作。他说，很高兴听到秘书长重申立场，支持在 1967 年前边界的基础上建立以东耶路撒冷为首都的两国解决方案，并根据联合国相关决议结束占领。

18. 在美国决定将大使馆迁往耶路撒冷后，巴勒斯坦国竭力反对美国政府对巴勒斯坦人民民族权利的政治侵略，因为这明显违反国际法和安全理事会决议；反对美国最近宣布拟议的以色列和巴勒斯坦计划。计

划没有提到巴勒斯坦国是一个主权国家，而是建议巴勒斯坦难民返回须经以色列批准，耶路撒冷应统一在以色列的主权控制之下，并改变尊贵禁地的历史现状。该计划不是和平计划，而是反和平计划。对此，巴勒斯坦国一直在与广大巴勒斯坦领导层合作，巩固民族团结。还计划向加沙地带派遣一个巴勒斯坦解放组织高级别代表团，决定应对针对巴勒斯坦人民民族权利的政治侵略的战略。

19. 在阿拉伯国家联盟最近一次会议上，部长们拒绝了美国提出的计划。他们认为该计划除其他外，将允许以色列吞并至少 30% 的被占领西岸以及所有定居点，包括东耶路撒冷在内，使以色列-巴勒斯坦冲突永久化。会议期间，部长们一致批准了巴勒斯坦代表团提交的关于该问题的提案，伊斯兰合作组织在最近一次部长级会议上采取了反对该计划的类似立场。马哈茂德·阿巴斯总计划计划在纽约安全理事会发言，届时巴勒斯坦国代表团将争取对巴勒斯坦问题决议草案的尽可能广泛的支持。捍卫多边主义、正义和国际法，确保背离全球共识的方面改弦更张，是一项集体责任。

20. 主席欢迎 Cuéllar Suárez 先生(多民族玻利维亚国)、Vongnorkeo 先生(老挝人民民主共和国)、Elsonni 先生(利比亚)和 Frazier 女士(马耳他)最近在总部就职。他说，他收到大会主席的一封信(A/74/671)，其中转递乌克兰政府关于自 2020 年 1 月 1 日起停止其委员会成员资格的决定。

21. 他认为委员会希望注意到乌克兰政府的这一决定。

22. 就这样决定。

通过 2020 年工作方案(A/AC/183/2020/L.2)

23. 主席介绍了委员会简化的 2020 年工作方案草案(A/AC.183/2020/L.2)。他说，文件第一节概述大会第 74/10 号和第 74/12 号决议分别规定的委员会和巴勒斯坦人民权利司的任务；第二节审查委员会和巴勒斯坦人民权利司的活动；第三节是对工作方案的持续审查和评估。

24. 他认为委员会希望通过工作方案草案。

25. 就这样决定。

审议即将举行的年度会议和活动的概念

26. 主席说，委员会将于 2020 年 2 月 28 日至 29 日在吉隆坡召开国际会议，主题是“东南亚支持巴勒斯坦人民权利”。会上，利益攸关方将帮助促进巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，提高对支持巴勒斯坦事业的政策和进程的认识。2020 年 3 月 2 日至 3 日，委员会将派代表团访问印度，研究如何推动和平解决巴勒斯坦问题，改善巴勒斯坦能力建设项目的协调，特别是在南南和三方合作的背景下。

委员会最近和即将开展的活动

27. 主席说，大会关于和平解决巴勒斯坦问题的第 74/11 号决议于 2019 年 12 月以绝对多数获得通过。这表明，此类决议牢牢植根于《联合国宪章》和国际法所载的原则，并确认了委员会为支持巴勒斯坦事业所开展工作的重要性。2020 年 1 月 21 日，在安全理事会关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的公开辩论中，阿富汗常驻代表兼委员会副主席代表委员会发言，要求采取紧急措施解决巴勒斯坦问题。

28. 巴勒斯坦人民权利司将于 2020 年 2 月 14 日为各位代表举行年度情况介绍会，重点讨论委员会的任务和工作；委员会将于 2020 年 4 月 2 日组织一次关于当前地缘政治不稳定背景下的巴勒斯坦问题论坛。还将为公务人员和媒体专业人员举行一次关于巴勒斯坦战略传播的闭门会议。

委员会成员和观察员介绍其与巴勒斯坦问题有关活动的最新情况

29. **Raz 女士**(阿富汗)说，过去一年，阿富汗在委员会努力提高各方对迫切需要结束以巴冲突的认识。在多个论坛和平台上，包括在伊斯兰合作组织最近于 2019 年 9 月举行的紧急会议期间，阿富汗都维护并倡导巴勒斯坦不可剥夺的自决权。在 2019 年 5 月举行的伊斯兰首脑会议特别会议上，阿富汗总统强调，巴勒斯坦人民的诉求未得到回应，中东几代人安享稳定和繁荣的机会没有实现。

30. 阿富汗作为亲历过冲突和破坏的国家，理解危机中合作与团结的重要性。为彰显阿富汗人民和巴勒斯坦团结一心的坚实纽带，阿富汗政府向近东救济工程处的预算捐款近 7 800 万阿尼，这既是一笔货币捐助，

也是传达一个信息，表明阿富汗人民将继续支持巴勒斯坦人为巴勒斯坦和整个中东创造和平、安全和繁荣的努力。

31. **Aidid 先生**(马来西亚)说，马来西亚将继续支持作出具体、实在的努力，以便在国际法和联合国有关决议的基础上，通过有关各方的谈判，为巴勒斯坦问题寻求公正、持久的解决办法。在这方面，马来西亚将于 2020 年 2 月在吉隆坡主办题为“东南亚支持巴勒斯坦人民权利”的国际会议。马来西亚还将于 2020 年 2 月主办题为“采取有效战略结束占领”的第三届圣城议员联盟大会。

32. **Djani 先生**(印度尼西亚)说，鉴于美国政府宣布巴以计划之后目前的事态发展，委员会的作用比以往任何时候都更加重要和紧迫。当地的局势要求各方加倍努力，推进巴勒斯坦人民的事业。在这方面，委员会需申明拒绝美方计划，该计划未能根据联合国决议满足巴勒斯坦人民最基本的权利和愿望。委员会还应继续加强同其他国家的接触，继续加强同联合国的合作，确保考虑到巴勒斯坦人的愿望，确保巴勒斯坦难民继续得到人道主义援助。必须预见到美方计划对当地人民的负面影响，始终将这一问题作为焦点，确保国际社会继续关注。委员会应与包括大学、智库和有影响力的社交媒体人士在内的广泛受众接触，分享委员会的立场，以推进巴勒斯坦人民的事业。

33. **Mudallali 女士**(黎巴嫩)说，鉴于美国提议的以巴计划构成的新威胁，必须加紧努力，确保巴勒斯坦人民享有建立一个有生存能力和独立国家的权利。捍卫巴勒斯坦人民及其不可剥夺的权利，就是捍卫人权和合法性，因此，这是一个关乎所有国家的问题。《联合国宪章》重申了正义和尊重不同国际法渊源所产生义务的重要性，在联合国成立 75 周年之际，必须根据《宪章》继续声援巴勒斯坦人民。

34. 一些国家质疑委员会和巴勒斯坦人民权利司的作用，包括在大会上提出这样的质疑，鉴于此，必须加强这些机构的作用和责任。然而，占领仍在继续，侵犯行为见诸记录，委员会应发挥作用研究以色列实施的践踏行为。因此，必须重申委员会的宗旨和目标，加强巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，特别是自决权，结束以色列的占领，促进两国解决方案。

35. 关于因美国所提计划宣布而产生的近期事态发展，黎巴嫩继续支持巴勒斯坦人民，重申巴勒斯坦人民有权建立一个以耶路撒冷为首都的独立国家，并让巴勒斯坦难民返回家园。谈判要在公认的范围内并根据国际法进行，任何企图实现部分和平的行为，都不会带来巴勒斯坦国的建立。

36. **Gertze 先生**(纳米比亚)说，尽管委员会最近面临挑战，但令人鼓舞的是，大会通过延长委员会的任务期限向委员会给予了支持，而且许多会员国对公然违反国际法和联合国决议以及针对多边主义的攻击日益增加且增势不减的现象表达了关切。面对违反联合国决定和决议者，似乎没有能力有效应对，也无法有力捍卫多边主义，让会员国很容易受到可能的指控，被认为是破坏《宪章》原则和义务罪行的同谋。

37. 委员会受权负责协助以色列和巴勒斯坦人民解决分歧。但是，尽管通过了各项决议和决定，使委员会能够促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，协助结束以色列的占领，动员国际社会支持和援助巴勒斯坦人民，但仍然看不到冲突和不公正行为结束的迹象。尽管以色列政府及其支持者因实施单方面行动而受到了谴责，但巴勒斯坦人民的权利继续受到减损，会员国无力维护正义。

38. 委员会有集体责任和道义责任防止进一步违反国际法和联合国决议的行为，确保双方履行和平、公正解决冲突的承诺。近期的事态发展似乎加深了双方的分歧，有可能使两国解决方案的前景进一步倒退，令人严重关切。

39. 纳米比亚曾经历殖民主义的统治，也曾面临巴勒斯坦国经历的许多挑战，包括非法扩大定居点、毁坏和没收财产、非法和行政羁押、不人道待遇和条件、失业、贫困和粮食无保障。这些挑战使得近东救济工程处和其他人权组织的持续存在变得更加必要。因此，纳米比亚代表团欢迎大会延长工程处的任务期限，欢迎工程处及其合作伙伴通力合作，确保向 500 多万脆弱的巴勒斯坦难民提供关键服务。纳米比亚代表团认识到委员会工作方案中规定的优先问题的重要性，欢迎委员会继续参与支持巴勒斯坦人民。世界需要加强多边合作，支持实现持久和平。

40. **Mehdiyev 先生**(伊斯兰合作组织观察员)说，伊斯兰合作组织代表团相信，在各地的支持下，巴勒斯坦人民将会打败任何企图破坏其合法权利的行为，并根据国际法实现这些权利。伊斯兰合作组织拒绝任何企图损害巴勒斯坦人民权利的行为，重申国际法、联合国决议和阿拉伯和平倡议是解决冲突的唯一框架，冲突的解决要求根据大会有关决议建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，确保巴勒斯坦难民返回家园，并结束以色列的占领。

41. 伊斯兰合作组织执行委员会拒绝了美国提出的以巴计划，认为该计划破坏了和平与业已商定的国际界限；侵犯了巴勒斯坦人民不可剥夺的权利；破坏了国际法规则，包括不容许以武力吞并土地的规则；强化了占领行为；有损国际和平与安全；未能满足巴勒斯坦人民最基本的权利和愿望；与和平进程背道而驰。

42. 自 2020 年初以来，伊斯兰合作组织开展了多项支持巴勒斯坦的活动，包括于 1 月 8 日举行会议，介绍支持耶路撒冷教育、住房、卫生和青年等重要领域的计划的最新情况。伊斯兰合作组织还将就耶路撒冷局势举行国际会议。

43. **Edrees 先生**(埃及)说，埃及努力通过双边和其他论坛支持巴勒斯坦人民并探讨巴勒斯坦问题，并结合这一努力参加了在开罗举行的加强两国协调的会议。埃及继续赞同阿拉伯国家联盟的共同立场，重申致力于在阿拉伯和平倡议和安全理事会决议的范围内，在以 1967 年前边界为界、东耶路撒冷为首都的两国解决方案的基础上，公正、持久地解决巴勒斯坦问题。阿拉伯首脑会议即将举行，将为非洲继续支持巴勒斯坦事业和巴勒斯坦人民权利提供机会。埃及总理将在会上发言，重申巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。

44. **Baati 先生**(突尼斯)说，巴勒斯坦人民受到以色列持续的单方面占领和扩张性定居政策的威胁。突尼斯代表团重申对巴勒斯坦人民的坚定支持，并将继续协助巴勒斯坦人民促进自决权和建立独立国家的权利。确保巴勒斯坦人民的权利，是确保该地区和平的唯一途径，任何倡议都必须以国际商定的参数、联合国决议和阿拉伯和平倡议为准绳，建立在两国解决方案的基础之上。不在国际法范围内处理巴勒斯坦问题，只会加剧中东和全世界的紧张局势。突尼斯作为安全理

事会非常任理事国，将继续支持巴勒斯坦人民，推动采取多边行动，维护持久和平，捍卫在 1967 年前边界范围内、以东耶路撒冷为首都建立的独立和主权巴勒斯坦国的合法性。

45. **Zambrana Torrelío** 先生(多民族玻利维亚国)说，以色列系统性地占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土，导致世界人道主义、社会经济和人权状况出现恶化。因此，以色列政府应按照联合国有关决议结束占领。任何企图改变耶路撒冷的历史、人口和多文化性质并控制该地区的行为，都是罔顾呼吁两国解决方案的全球立场，正如大会和安全理事会决议所反映，大多数会员国认为，两国解决方案是实现和平的最佳可能途径。

46. 多民族玻利维亚国坚定致力于旨在通过和平手段结束以色列占领的国际努力，并表示完全支持基于进展的以色列—巴勒斯坦冲突永久性两国解决方案路线图、马德里框架和阿拉伯和平倡议。多民族玻利维亚国还重申，支持允许在 1967 年前边界内以东耶路撒冷为首都建立一个自由、主权和独立巴勒斯坦国的两国解决方案。

47. **Bahr Aluloom** 先生(伊拉克)说，必须声援巴勒斯坦人民，并采取必要措施，反对任何可能侵犯巴勒斯坦人民权利和破坏和平进程的单方面计划。各国要共同努力，执行规定巴勒斯坦难民有权返回家园的大会第 194 (III)号决议。伊拉克代表团重申其原则立场，即只有按照阿拉伯和平倡议、国际法和联合国有关决议，沿 1967 年前边界建立以东耶路撒冷为首都的独

立巴勒斯坦国，才能实现巴勒斯坦问题的公正解决。伊拉克代表团还呼吁所有尚未支持巴勒斯坦人民合法愿望的国家向其表示支持，呼吁所有尚未承认巴勒斯坦国的国家对其予以承认。正如阿拉伯国家联盟在其部长级会议上所表示，美国提出的所谓和平计划，不会在国际法和联合国有关决议的基础上实现公正、全面的和平。

48. **Bahous** 女士(约旦)说，约旦将继续支持委员会的工作，继续声援巴勒斯坦人民，直到他们实现沿 1967 年前边界建立以东耶路撒冷为首都的有生存能力和独立巴勒斯坦国的愿望。约旦是耶路撒冷伊斯兰和基督教圣地的守护者，将继续保护耶路撒冷的阿拉伯、伊斯兰和基督教特征，保持目前的历史形势。

49. 任何倡议与和平计划，都必须以两国解决方案以及国际框架和联合国相关决议为基础，并考虑到巴勒斯坦人民的权利。根据国际法，必须确保巴勒斯坦难民返回家园和获得赔偿的权利。

50. **Hermida Castillo** 先生(尼加拉瓜)说，在确保巴勒斯坦人民的权利和实现理想和平方面存在重大挑战。因此，委员会必须加倍努力，遵守捍卫巴勒斯坦人民在 1967 年前边界内以东耶路撒冷为首都建立巴勒斯坦国的国际权利的联合国决议。尼加拉瓜重申声援巴勒斯坦人民和阿拉伯人民的事业和权利，并将继续与他们站在一起进行长期斗争，实现和平与正义，最重要的是确保实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。

下午 4 时 45 分散会。