

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
9 July 2020  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Германии при  
Организации Объединенных Наций от 8 июля 2020 года  
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в пятницу, 17 июля 2020 года, под председательством Германии Совет Безопасности планирует провести открытые прения высокого уровня по теме «Сексуальное насилие в связи с конфликтом: соблюдение обязательств».

В этой связи Германия в сотрудничестве с Доминиканской Республикой подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Кристоф Хойсген



**Приложение к письму Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций от 8 июля 2020 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для открытых прений высокого уровня по теме «Сексуальное насилие в условиях конфликта: соблюдение обязательств», которые состоятся в пятницу, 17 июля 2020 года, в 10 ч 00 мин.**

**1. История вопроса и развитие событий**

1. В своем докладе о сексуальном насилии в связи с конфликтом (S/2020/487) Генеральный секретарь заявил, что мы должны задействовать преобразующую силу лидерства женщин и усилить голоса жертв насилия, которые делятся своими взглядами и опытом, с тем чтобы перейти от принятия резолюций к достижению практических результатов. С тех пор как Совет Безопасности принял резолюцию 1325 (2000), прошло 20 лет. В 2009 году Совет учредил конкретный мандат Организации Объединенных Наций для борьбы с таким злом, как сексуальное насилие в связи с конфликтом: в своей резолюции 1888 (2009) он признал, что сексуальное насилие в связи с конфликтом является нарушением прав женщин и девочек, угрозой международному миру и безопасности и препятствием на пути достижения гендерного равенства и восстановления мира.

2. С того времени благодаря активизации деятельности и информационно-разъяснительной работы удалось добиться значительного прогресса в нормативном, институциональном и оперативном планах. Так, сексуальное насилие в связи с конфликтом заняло центральное место в политических дискуссиях по вопросам мира, безопасности, защиты гражданских лиц и верховенства права. Кроме того, улучшение документационной работы в сочетании с развертыванием на местах советников по вопросам защиты женщин позволили международному сообществу углубить понимание проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом.

3. Несмотря на принятие многочисленных мер, серьезные пробелы сохраняются, в частности в том, что касается обеспечения ответственности, доступа к правосудию и возмещения ущерба. Вот почему нам нужны новые решительные действия всех заинтересованных сторон, включая Организацию Объединенных Наций, государства-члены, гражданское общество, активистов и миростроителей, для расширения прав и возможностей жертв насилия и защиты их прав, обеспечения выполнения существующих обязательств и повышения ответственности, предотвращения насилия и его сдерживания. Нам необходимо решить существующие проблемы структурного неравенства, дискриминации и гендерных стереотипов. Одновременно мы должны поддерживать женщин как проводников перемен и расширять их права и возможности в этом качестве.

**Обеспечение подхода, ориентированного на интересы жертв**

4. Связанное с конфликтом сексуальное насилие остается жестокой реальностью войны и последующего периода. Оно способствует разрушению обществ на десятилетия вперед, подрывая социальную сплоченность и дегуманизируя определенные группы. Хотя женщины и девочки страдают от такого насилия несопоставимо больше остальных людей, его жертвы не являются однородной группой. Жертвы насилия часто сталкиваются с дискриминацией по таким признакам, как пол, этническая принадлежность, инвалидность и сексуальная ориентация, что требует принятия специальных и учитывающих конкретные условия мер реагирования. Поэтому в своей резолюции 2467 (2019) Совет Безопасности

предложил использовать подход, ориентированный на интересы жертв, в качестве центрального элемента всех усилий по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него. В любых действиях по реагированию на сексуальное насилие первоочередное внимание должно уделяться правам, потребностям и пожеланиям пострадавших.

5. Решающее значение для расширения прав и возможностей жертв имеет своевременный доступ к комплексным, высококачественным и недискриминационным услугам в условиях безопасности и конфиденциальности. Такие услуги включают в себя медицинскую помощь, помощь в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, психосоциальную поддержку, юридические услуги, обеспечение доступа к правосудию и поддержку в обеспечении средств к существованию. Такая поддержка позволяет пострадавшим участвовать в политической, социальной и экономической жизни, чтобы стать важными участниками процесса восстановления, примирения и развития.

#### **Выполнение существующих обязанностей и соблюдение имеющихся обязательств**

6. В своей резолюции [2467 \(2019\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря проанализировать пробелы в осуществлении повестки дня по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Одним из выявленных пробелов было значительное несоблюдение имеющихся обязательств. Свыше 70 процентов включенных в перечень государственных и негосударственных субъектов являются злостными нарушителями и фигурируют в приложении к ежегодному докладу Генерального секретаря на протяжении более пяти лет. До сих пор только один субъект был исключен из перечня.

7. В связи с этим Генеральный секретарь рекомендует усилить санкции и адресные меры в отношении тех, кто не выполняет существующие обязанности и кто совершает сексуальное насилие, отдает соответствующие приказы или попустуствует такому насилию. Он считает, что это может повысить предполагаемые и реальные издержки для преступников и послужить сдерживающим фактором. В этом плане увязка политики противодействия сексуальному насилию в связи с конфликтом и адресных мер служит четким сигналом, подчеркивающим серьезность таких нарушений. За прошедший год в этом вопросе был достигнут определенный прогресс: в рамках соответствующих комитетов Совет Безопасности включил в перечень двух физических лиц за совершение преступлений, вызвавшихся в сексуальном насилие в связи с конфликтом.

#### **Обеспечение ответственности и доступа к правосудию**

8. Связанное с конфликтом сексуальное насилие представляет собой грубое нарушение международного гуманитарного права, нарушение прав человека и вызывающее беспокойство международное сообщество преступление, подпадающее под юрисдикцию Международного уголовного суда. Однако оно по-прежнему остается по большому счету безнаказанным, причем эта безнаказанность достигает огромных масштабов. Поэтому обеспечение ответственности по-прежнему занимает центральное место в борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

9. В каждой из 19 стран, охваченных докладом Генерального секретаря, жертвы насилия продолжали сталкиваться с препятствиями в плане доступа к правосудию. Расширение сферы охвата и укрепление потенциала национальных учреждений крайне важны для обеспечения правосудия в отношении уже совершенных и предотвращения новых преступлений. Судебные процессы свидетельствуют о том, что такие преступления не являются неизбежными или

сопутствующими, а являются преднамеренными и предотвратимыми. Это побуждает большее число пострадавших сообщать о насилии и требовать справедливости. Как указано в резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности, Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта оказывает национальным властям помощь в укреплении институциональных гарантий в борьбе с безнаказанностью в случаях совершения связанного с конфликтом сексуального насилия.

## 2. Цели и сфера охвата

10. Открытые прения будут организованы Германией в ходе ее председательства в Совете Безопасности в сотрудничестве с Доминиканской Республикой в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности.

11. Государствам-членам предлагается поделиться опытом и высказать свое суждение по нижеследующим вопросам.

- Как государства и Организация Объединенных Наций могут защищать права человека и бороться с гендерным неравенством как одной из первопричин конфликтов?
- Как Совет Безопасности может обеспечить целостный подход, в рамках которого уделяется внимание взаимосвязи между равноправным и конструктивным участием женщин в мирных процессах и предотвращением связанного с конфликтом сексуального насилия?
- Как можно эффективно применять ориентированный на интересы жертв подход, позволяющий превратить жертв в полноправных деятелей? Какого прогресса в этом плане удалось добиться с момента принятия резолюции 2467 (2019)?
- Как Совет Безопасности может эффективнее контролировать соблюдение своих собственных резолюций и принимать меры в случае их нарушения? Как он может обеспечить более тесную увязку между включением в перечень обоснованно подозреваемых в совершении насилия сторон и введением санкций? Как международное сообщество должно действовать по отношению к злостным нарушителям?
- Как правозащитники, миротворцы и активисты из числа женщин могут безопасно работать на местах и как международное сообщество может эффективнее их защитить, в том числе во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)?
- Как можно укрепить национальные судебные механизмы для обеспечения ответственности за преступления, выражающиеся в связанном с конфликтом сексуальном насилии? Как международное сообщество может поддерживать правительства, которые сталкиваются с проблемами в расследовании преступлений, выражающихся в сексуальном насилии в связи с конфликтом, и в судебном преследовании за такие преступления?

## 3. Формат

12. Открытые прения будут проходить под председательством министра иностранных дел Германии Хайко Мааса.

13. С докладами выступят следующие лица:

- Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен

- Докладчик от гражданского общества от имени Рабочей группы неправительственных организаций по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности
- Исполнительный председатель Ассоциации центральноафриканских женщин-юристов Надья Карин Тереза Форнель-Путу

14. Государства-члены, которые в настоящее время не являются членами Совета Безопасности, смогут представить письменные заявления. Все письменные заявления, представленные к 17 июля по адресу [dppa-scsb3@un.org](mailto:dppa-scsb3@un.org), будут включены в письменное резюме открытых прений.

---