



第七十五届会议

暂定项目表* 项目 141

2021 年拟议方案预算

2021 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务
联合国伊拉克援助团

摘要

本报告载列联合国伊拉克援助团 2021 年拟议所需资源, 数额为 100 007 000 美元(扣除工作人员薪金税后的数额)。

* A/75/50。



目录

	页次
一. 援助团概览	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	16
1. 所需资源总额	16
2. 所需人员配置	17
3. 财政资源	31
4. 所需资源分析	32
二. 巴格达综合总部大院计划翻新项目的状况	36
附件	
一. 为执行大会第 74/263 A 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	37
二. 按组织单位列示的人员配置拟议变动情况	40
三. 按地点列示的所需人员配置	43
四. 组织结构图	45
五. 东道国和(或)其他联合国实体提供的捐助(现金和(或)实物捐助)	48
六. 2021 年安保所涉费用	49

** 包含 2021 年拟议方案计划的部分根据大会第 72/266 A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 援助团概览

(100 007 000 美元)

前言

伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在军事上被击垮已两年有余,但伊拉克在冲突后的恢复情况依然脆弱。薄弱的国家机构和分散的决策限制了政府能力,难以实施提高整体生活水平的方案,导致社会动荡加剧,充斥着暴力和死亡,公众对民选代表和国家的信心减弱。与此同时,伊拉克社会依然脆弱,仍有约 140 万人流离失所,177 万人迫切需要人道主义援助。尽管重建工作取得了一些进展,但基本服务的提供仍然薄弱,关键基础设施的恢复工作滞后。该国的安全也仍然容易受到伊黎伊斯兰国和地缘政治局势的威胁。

2021 年,联合国伊拉克援助团(联伊援助团)将根据安全理事会为其规定的任务,并应伊拉克政府的要求,继续支持伊拉克政府和人民。联伊援助团将协助政府加强该国的长期复原力,以应对政治和经济危机与社会动荡。这种支持将包括协助政府开展改革,以加强包容性政治参与、和解、正义、平等、问责、善治、公平经济发展及多样化和反腐。

要实现政府的目标,即促进民族团结、切实实施改革和加强公众对国家机构的信任,参与性政治合作将是关键。因此,联伊援助团将重点就推动包容性政治对话与和解,包括让妇女在各级参与这些进程,向伊拉克政府提供咨询、支持和援助。联伊援助团还将继续促进与包括青年和妇女在内的民间社会的合作,以促进公众对政治目标和政府改革措施的广泛参与。将通过促进区域对话与合作,支持政府实现安全、稳定和睦邻关系。

联伊援助团还将继续支持政府的发展议程以及被伊黎伊斯兰国摧毁地区的恢复和重建,使流离失所者能够返回家园。在进行这些努力时,作为辅助,必须开展有助于为稳定与可持续和平创造有利条件的活动,包括促进社会凝聚力与和平共处,以及促进人权和平等公民权原则。伊拉克在打击伊黎伊斯兰国的斗争中充分展现了决心和团结,但恐怖主义仍然构成威胁。削弱暴力极端分子重新集结和招募的能力,同时应对伊黎伊斯兰国回返者和不受国家控制的武器构成的挑战,对于政府为其公民加强安全至关重要。

持续的国际援助对于实现这些目标至关重要:我将继续代表秘书长行使我的斡旋职能,动员国际和区域伙伴支持伊拉克。

在伊拉克人民和政府向更加公正、和平和繁荣的未来迈进之时,本预算提出了联伊援助团继续向他们提供极其重要的支持所需的资源。

联伊援助团

秘书长特别代表

雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

1. 安全理事会第 1483(2003)号决议请秘书长任命一名伊拉克问题特别代表，协助伊拉克进行政治过渡并满足该国的人道主义、重建和发展需求。随后，安理会通过了第 1500(2003)号决议，决定设立联合国伊拉克援助团(联伊援助团)，以支持特别代表执行上述任务。安理会第 1770(2007)和 2107(2013)号决议审查并扩大了联伊援助团的任务，第 1830(2008)、1883(2009)、1936(2010)、2001(2011)、2061(2012)、2110(2013)、2169(2014)、2233(2015)、2299(2016)、2367(2017)和 2421(2018)号决议延长了联伊援助团的任务期限。2019 年 5 月 21 日，安理会第 2470(2019)号决议将任务期限延长至 2020 年 5 月 31 日。
2. 按伊拉克政府要求，联伊援助团目前的任务范围包括以下核心领域：开展外联和斡旋，促进实行包容、非宗派的政治制度；支持政府进行宪法审查，为解决国内边界争议制定可接受的程序；鼓励开展区域对话与合作，包括在边界安全、能源、环境、水、难民等问题上的对话与合作；支持伊拉克政府和人民推进社区和解与全国和解，包括解决少数群体问题；落实妇女、和平与安全议程，将性别平等观念纳入主流；协助制定举行选举的程序；促进问责、保护人权和法治，并向安全理事会第 2379(2017)号决议设立的促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)所犯罪行追究责任的联合国调查组提供支持；加强儿童保护，包括使儿童恢复正常生活和重返社会；打击恐怖主义，包括防止激进化；实施安全部门改革。

工作方案

目标

3. 联伊援助团促进实现的目标是在重申伊拉克的独立、主权和领土完整的同时，实现可持续和平、安全与发展。

战略

4. 为促进实现伊拉克可持续和平与安全，援助团将促进包容各方的政治对话，包括与机构利益攸关方广泛接触，就关键政策问题和执行机制提供咨询和建议，预计这将促成广泛共识，以实施政治改革和其他改革，增强公众对国家的信心，加强问责制，改善治理。援助团将与立法和行政机构密切合作，支持制定、通过和实施将为长期政治和社会经济发展奠定基础的立法和宪法改革。援助团还将继续协助加强联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的对话，并倡导执行对巩固巴格达与埃尔比勒关系至关重要的法律。这方面过去的成果包括 2019 年《联邦预算法》的实施，以及库尔德斯坦地区议会通过的改革法案的实施；援助团促进主要利益攸关方之间的谈判，帮助他们重新启动一项进程，就执行关于有争议边界的《伊拉克宪法》第 140 条提出建议；援助团应国家当局的要求编写并向其提交关于国家宪法审查的建议，包括最佳做法范例。

5. 为进一步促进实现伊拉克的可持续和平与安全，援助团将就人权规范和标准进行监测、接触和报告，预计这将使《伊拉克宪法》保障的基本人权和自由按照伊拉克的国际义务受到保护。联伊援助团将继续对相关利益攸关方开展倡导并与其接触，以加强国家机构保护基本自由、促进正当程序和公平审判标准、推进安全部门改革和加强法治的能力。这一领域过去的成果包括与民间社会、妇女组织、伊拉克高级人权委员会、政府代表和联合国国家工作队相关伙伴协商，对于可进一步纳入立法草案的措施提出建议并进行技术审查，以此使国内法符合国际规范和原则。援助团向最高司法委员会和国务委员会提供的技术援助提高了《反家庭暴力法》草案的效力，以在宪法框架范围内及按照国际标准保护家庭暴力受害者。
6. 在发展和恢复领域，为支持伊拉克政府，援助团将汇集联合国和其他发展行为体，以加强协同作用和联系，从而加快进展，协助伊拉克政府应对公众对基本服务的需求、改革公共机构、实现经济多样化、打造政府进程透明度、实现可持续发展目标、将可持续发展目标纳入国家和地方计划主流以及在各级进行监测和报告。该领域过去的成果包括完成《2020年共同国家分析》、完成《2020-2024年期间联合国可持续发展合作框架》，以及实施为期两年的《恢复和复原力方案》(2018-2019年)，该方案有助于让重建工作的社会层面走上快车道，着重于受冲突影响人口的保护和融入，同时考虑到女子、男子、男童和女童的不同需求。援助团将从该方案的执行中吸取经验教训，据此重新调整加强复原力工作的关注点。

2021年外部因素

7. 在外部因素方面，2021年总体计划以下列假设为基础：
 - (a) 政府有权威制定明确的改革方案，并在实施这些方案时得到支持；
 - (b) 安全局势仍然足够宽松，可以接触所有受影响人口和主要利益攸关方，以执行任务；
 - (c) 各利益攸关方特别是伊拉克政府继续致力于加强伊拉克的民族和社会凝聚力，包括通过和实施必要的政治、选举和宪法改革；
 - (d) 政治领导人就实施安全部门改革达成共识，包括将所有武器和武装团体置于国家控制之下，并确保将人民动员部队成功整合到伊拉克安全部队；
 - (e) 伊拉克政府重视并采取积极措施促进青年充分参与伊拉克社会，包括消除阻碍经济增长的官僚主义障碍，以促进投资，为青年创造充足的就业机会；
 - (f) 伊拉克政府通过建立强有力的体制化机制，确保问责并跟踪和监测履行提高妇女地位的国际承诺的进展情况，展现对促进妇女权利和性别平等的政治承诺；
 - (g) 伊拉克政府致力改善服务的交付，满足公众期望，缓解造成近期社会动荡的因素，并继续致力于促进、尊重、保护人权和法治；
 - (h) 联邦政府和库尔德斯坦州政府进行真正的政治对话，以实现关系全面正常化并解决悬而未决的问题；
 - (i) 在伊拉克所处区域内发生的事件没有给伊拉克国内政治稳定带来负面影响；
 - (j) 不再因本区域的冲突而发生大规模跨界人口流动。

8. 援助团酌情将性别视角纳入业务活动、应交付产出和成果。援助团在与各政党接触时，推动将性别观点纳入政党方案和架构的主流，以加强妇女的代表性，还与独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立选举委员会合作，确保妇女更广泛和更有意义地参与选举进程。
9. 在与其他实体的合作方面，联伊援助团提供支持，协调国际捐助方和国际金融机构(如世界银行、国际金融公司、欧洲复兴开发银行、伊斯兰开发银行和国际货币基金组织)在重建和援助方案、能力建设、经济改革和为可持续发展创造条件等方面的工作。在此过程中，联伊援助团工作人员领导或参与至关重要的国家发展和人道主义机构，如恢复、重建和发展执行委员会、发展伙伴论坛、稳定工作队、回返工作组、伊拉克非政府组织协调委员会和前景伙伴关系，以应对该国的紧迫发展需求和实现可持续发展目标。
10. 在机构间协调和联络方面，联伊援助团在打击伊拉克暴力极端主义的工作中与联合国国家工作队、国家和地方政府当局和宗教组织合作，提高人们对暴力极端主义对伊拉克社会影响的认识。由联伊援助团和联合国国家工作队组成的社会融合与和解综合工作队将分享信息并协调活动，以支持伊拉克的可持续和平、稳定与安全。联伊援助团还支持促进对伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组开展工作，以执行安全理事会第 2522(2020)号决议规定的任务，即支持在国内为追究伊黎伊斯兰国责任作出的努力，为此在伊拉克收集、保全并储存可能构成伊黎伊斯兰国所犯战争罪行、危害人类罪行和灭绝种族罪行的行为证据。此外，联伊援助团和联合国开发计划署(开发署)还将协助伊拉克政府进行安全部门改革，并将继续密切合作，向独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立选举委员会提供选举方面的咨询支持并协调技术援助。联伊援助团还将与国际移民组织、开发署、联合国人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会和联合国项目事务署开展各类不同活动，以促进和保护人权和法治，包括就涉及妇女、族裔和宗教少数群体以及在武装冲突局势中严重侵害儿童的问题开展活动。

评价活动

11. 计划在 2021 年自我评价特派团各项进程，以制定特派团概念，包括秘书处政治和建设和平事务部对这些进程的支持，以查明制约因素和机会。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

12. 如秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的 2019 年费用估计数的报告(A/73/352/Add.5)所述，2019 年的一项计划成果是在实施和推广《宪法》并支持政治稳定方面取得进展，并在伊拉克全国和解方面取得进展。该成果已经实现，援助团通过向议会宪法审查委员会和总统宪法审查委员会提供专家援助，支持宪法审查进程就是明证。为了支持制定包容各方的全面法律和体制框架，联伊援助团提供了两名宪法专家，向两个委员会提供技术专门知识；他们参加了大约 30 次宣传会议，以推进关键的立法优先事项，超过了计划举行的 25 次此类会议的目标，并就需要进行选举和法律改革以促进妇女权利的问题，与妇女咨询小组等其他利益攸关方进行了磋商。联伊援助团人员还于 2019 年 10 月至 12 月与包括库尔德斯坦地区在内的范围广泛的政界人士、官员和民间社会代表就宪法改革问题进行了建设性讨论，以期将其意见纳入包容性改革进程。

13. 如秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的 2019 年费用估计数的报告(A/73/352/Add.5)所述, 2019 年的一项计划成果是在加强独立高级选举委员会、使其能够有效地开展选举方面取得进展。该成果已经实现, 证明是, 联伊援助团和国民议会法律委员会举行了 18 次建设性会议, 超过了 6 次会议的目标, 会上分享了关于选举改革提案的两份选项文件。国民议会随后通过了选举法, 包括新的《独立高级选举委员会法》。
14. 如秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的 2019 年费用估计数的报告(A/73/352/Add.5)所述, 2019 年的一项计划成果是在加强可持续发展和人道主义援助方面取得进展。这一成果已经实现, 证明是, 根据复苏和复原力框架和国家发展计划, 总共支持了 25 个论坛, 以促进联合国系统和伊拉克政府之间的联合方案拟订, 而目标是 20 个论坛。此外, 与伊拉克政府和民间社会举行了 200 次会议, 超过了 120 次的目标, 以支持和加强弱势民众的权利, 特别是境内流离失所者、难民、回返者、妇女、女童、青年和少数群体的权利。这些会议使人道主义伙伴能够帮助到超过 150 万人。

2019 年方案执行情况

开展包容各方的对话以加强国家团结

15. 2019 年期间, 在军事上击败伊黎伊斯兰国之后巩固国家团结、成功举行议会选举以及和平移交权力的机会逐渐减少。2018 年联邦议会选举期间形成的跨宗派政治联盟在 2019 年并未转化为国民议会中的有效合作。政治分歧和脆弱的国家机构严重阻碍了政府执行 2018-2022 年国家方案的进展。停滞不前的活动影响了公共服务的提供、关键立法的通过以及联邦当局与库尔德斯坦地区间关系完全正常化的实质进展。政府在提高整体生活水平方面缺乏进展, 导致了充斥暴力和流血死亡的公众抗议, 降低了公众对国家的信任, 青年和妇女也加入了要求全面改革政治制度的公众呼声。对此, 总统和国民议会设立了宪法改革委员会, 以回应公众关于加强政府问责制、透明度和工作业绩的呼声。
 16. 应伊拉克各机构包括总统办公室和国民议会的要求, 联伊援助团以直接方式并通过宪法专家顾问向国民议会宪法改革委员会提供技术援助和咨询。为了确保其援助和咨询尽可能广泛和包容各方, 联伊援助团与广泛的利益攸关方进行了协商, 包括国家、次区域和库尔德斯坦地区的各级政府代表、民间社会、青年和妇女。援助团与妇女咨询小组进行了协商, 以促进妇女参与国家改革讨论, 并在全国各地举办讲习班, 旨在建设 400 名青年活动家在建设和平及解决冲突领域的的能力, 并促进青年与地方决策者之间的直接对话。作为对政府宪政改革举措的补充, 并作为提高国家机构复原力总体目标的一部分, 联伊援助团还就选举改革、安全部门改革、打击腐败以及颁布推进善治、经济多样化和重建等问题的重要立法提出建议, 供政府审议。在提出这些建议的过程中, 联伊援助团与各级政府和伊拉克社会各阶层进行了基础广泛和包容各方的接触, 后者包括政党、宗教当局、民间社会、抗议者、妇女权利和人权活动家、工会和专业团体。
- 在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

17. 这项工作有助于实现可持续的和平、安全和发展, 同时重申伊拉克的独立、主权和领土完整。政府主导的旨在确保满足所有伊拉克人不同需要的改革举措得到广泛的公众投入, 并在实现包容各方的政治对话方面取得了进展, 即为明证。援助团对宪法审查进程的支持为伊拉克决策者

提供了最佳做法和范例。联伊援助团举办的青年讲习班及其与妇女咨询小组的协商形成了一份关于宪法和其他改革措施的建议清单，并提交给有关政府机构在下一轮协商中审议和通过。

18. 在援助团斡旋工作的帮助下，库尔德政治行为体之间进行了建设性的谈判和对话，有助于在库尔德斯坦地区组建一个包容各方的地区政府。联伊援助团利用其治理和宪法事务方面的技术专长，审查了影响巴格达和埃尔比勒之间关系的问题，特别是与执行《伊拉克宪法》第 140 条有关的问题，并将审查结果提交伊拉克当局进一步审议。巴格达与埃尔比勒寻求加强安全合作，特别是在伊黎伊斯兰国死灰复燃的有争议领土内的合作。援助团继续倡导巴格达和埃尔比勒开展更好的安全部门合作，并支持执行联合安全机制。

表 1
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
巴格达-埃尔比勒对话旨在达成共识，以应对领土完整所受威胁	加强共识，为国家团结做出贡献	防止独立公投后巴格达-埃尔比勒关系恶化	就影响国家团结和政治稳定的重大问题扩大对话空间	建立巴格达-埃尔比勒协调与合作机制的步骤

制定选举改革立法，以促进对选举机构和选举进程的信任

19. 2019 年，伊拉克公众要求独立、公正的选举管理并建立一个选民更易接触和对其问责的立法机构的呼声日益高涨，在这一背景下，关于选举改革的政治讨论占据了主导地位。在筹备工作进行期间，伊拉克推迟了原计划于 2020 年 4 月举行的省议会选举，以专注于修改选举法。应公众要求，伊拉克总统于 2019 年 10 月召集了选举改革委员会，起草了一部综合选举法。在此基础上，部长会议随后提交了修订后的一揽子选举立法供议会审议。2019 年 12 月初，国民议会通过了一项新的《独立高级选举委员会法》，规定任命新的无党派官员担任重组后的选举委员会的高级和中级职位，并规定任命 9 名法官为选举专员。经过各政治集团之间的长时间审议和谈判，议会于 12 月 24 日批准了《国民议会选举法》。
20. 在审议拟议的选举法期间，联伊援助团向总统选举改革委员会和国民议会法律委员会提供了支持。联伊援助团就选举最佳做法和经验提供了技术援助和咨询。在几次立法协商和与伊拉克领导人会晤期间，征求了联伊援助团在立法关键方面的专门知识，包括选举委员会的组成以及如何加强选举监督、透明度、问责制和代表性。
21. 与此同时，联伊援助团还向独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立选举委员会提供了技术援助和专家支持，以期提高其选民登记册数据库的准确性和选举结果管理系统的透明度和完整性。联伊援助团继续就将性别观点纳入其方案和活动的主流问题向这两个选举机构提供了咨询意见，包括为此在 2019 年 9 月和 10 月举办了关于促进性别平等的选举进程的讲习班。应库尔德斯坦地区独立选举委员会的请求，联伊援助团向若干机构能力建设活动提供了专家支持，其中包括苏莱曼尼亚、埃尔比勒和迪霍克的工作人员培训。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

22. 这项工作有助于实现可持续的和平、安全和发展，同时重申伊拉克的独立、主权和领土完整。该国选举机构更有能力组织可信选举和通过选举立法，以回应公众对更易接触和更负责的政治制度的呼声，即为明证。这项工作还有助于制定和通过得到改进的政策和做法，促进选举进程中的包容性、专业性和廉洁性。

表 2
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
以往的选举突显出一个令人震惊的趋势，即投票率下降和选举结果迟迟不予公布，影响了公众对选举公信力的看法和对选举机构的信任	选举委员会探讨了改进选民登记和结果管理系统的备选方案，审议了现有的信息技术系统	伊拉克政府利用现有的议会遴选机制任命了新的专员委员会；新任专员们决定推进选举结果管理技术的使用	从 2018 年全国和地区选举中吸取的经验教训突显出在维护选举进程的包容性和完整性以及选举机构的公信力方面存在的问题和挑战	伊拉克政府进行了选举改革，以加强选举委员会的能力、透明度和公正性，并加强选举系统中的代表性

遵守规范性权利和常规

23. 自 2019 年 10 月 1 日开始，巴格达和伊拉克南部及中部的几个省都发生了示威活动，最初是针对腐败、失业、住房问题和缺乏基本服务的抗议活动，后来发展成为要求全面改革政治体制的示威活动。
24. 与示威有关的暴力造成的大量伤亡加剧了紧张局势，导致暴力进一步加剧，并持续到 2020 年。2019 年 10 月 1 日至 12 月 31 日，联伊援助团记录了在示威期间有至少 438 人死亡，至少 8 761 人重伤，此外估计有 20 000 人因吸入催泪瓦斯而受伤。
25. 在整个 2019 年 11 月和 12 月期间，援助团记录了使用实弹以及定点清除、绑架、任意逮捕、对媒体施行暴力以及拘留民间社会活动人士和人权维护者的情况。自 11 月以来，6 个省的学校和大学已经关闭，这对受教育权构成了风险。
26. 联伊援助团在整个示威过程中积极监测和报告人权状况，包括采访示威者、人权和民间社会活动人士、媒体人员和医务人员。此外，联伊援助团审查了示威期间侵犯人权的指控，监测社交媒体，并与包括国家安全机构在内的政府官员接触，收集信息并核实这些指控。
27. 联伊援助团发布了三份特别公开报告，其中记录了正在进行的示威活动中侵犯人权的情况，包括过度和不当使用武力、虐待被捕示威者和活动人士及侵犯其程序性权利。此外，一些样貌描述各异的不明身份武装人员实施了蓄意杀人、绑架和任意拘留行为，但却一直逍遥法外，对这种有罪不罚的现象报告也提出了严重关切。援助团开展了广泛的外联活动，包括与政府、示威者、人权维护者进行接触，并进行了系统的公共宣传，包括发布新闻稿、推文和声明，提出对保护人权的关切。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

28. 这项工作有助于实现伊拉克的可持续和平与安全，政府命令安全部队不要使用实弹作为控制暴乱措施的一部分，即可为证。按照援助团的建议和声明，安全部队在更好地遵守关于执法时使用武力和武器的国际标准方面取得了进展。
29. 此外，还决定根据《伊拉克刑法典》起诉与示威有关的罪行，取代了高级司法委员会先前表示将根据《联邦反恐怖主义法》起诉示威者的声明。
30. 联伊援助团与总统办公室、总理办公室、各拘留所、巴格达作战司令部和议会人权委员会等主要对话者开展了接触，有助于巴格达和该国其他地区的许多被捕示威者获得释放。倡导工作还导致政府采取措施保护表达自由，包括恢复使用社交媒体的渠道，并停止为减少示威报道而干预媒体行为体的做法。《表达自由法》草案修订版于 2019 年提交国民议会，并在议会人权委员会进行了一读，随后退回议会议长跟进。

表 3
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
伊拉克议会根据普遍定期审议的建议采取措施，促进基本人权，包括集会和表达自由	伊拉克政府根据普遍定期审议的建议设立人权办公室	伊拉克政府继续资助独立人权委员会与民间社会密切合作，积极促进保护基本自由	独立人权委员会和民间社会更多参与促进表达和言论自由	伊拉克政府向国民议会提交《表达自由法》草案

2021 年计划成果

成果 1：落实政治改革议程，加强民主治理

31. 由于民众普遍不满于不平等程度日益加剧，就业机会和基本服务匮乏，终于在 2019 年 10 月，该国首都和地区首府街头涌现大规模抗议，抗议者呼吁进行深刻的政治改革。在此背景下，议会内不同集团间的政治分歧以及政府行动的拖延，进一步破坏和侵蚀了公众对政治机构及其实施改革的承诺的信任。政府的服务提供、经济活动以及人道主义援助受到不利影响。紧张局势达到顶峰，导致总理于 2019 年 12 月 1 日辞职，继而组建看守政府。由此，政府的工作重点转向遏制和解决广泛蔓延的社会动荡局面，这导致通过关键法律和宪法改革的步伐进一步拖延。伊拉克总统于 2020 年 2 月 1 日提名新候任总理，这为组建新政府和颁行符合伊拉克人民愿望的改革铺平了道路。
32. 联伊援助团将继续支持伊拉克当局在不同利益攸关方之间建立共识，以制定和实施宪法和其他法律改革，加强该国机构的复原力，并改善政府业绩。联伊援助团还将继续促进和推动达成政治共识，以全面执行伊拉克议会及其机构在 2019 年和 2020 年通过的改革措施。联伊援助团将支持政府和国民议会执行其宪法审查结果，特别是所有相关的改革建议，并将确保有助于实现这一目标的关键法律被列入议会议程。联伊援助团将支持联邦政府和库尔德斯坦地区政府努力

通过对话解决悬而未决的问题，并将倡导加快通过与两者关系相关的法律，特别是促进公平分享收入的油气法。

33. 联伊援助团将继续促进政府与社会的对话，为在关键政策问题上加强合作创造空间。最后，联伊援助团将支持政府寻求睦邻关系，并重申该国的独立、主权和领土完整。

内部挑战和对策

34. 联伊援助团遇到的挑战是，需要宪法审查方面的专门知识，包括从其他宪法审查进程中吸取的相关比较经验教训。
35. 为应对这项挑战，联伊援助团扩充了其在伊拉克宪法方面的专门知识，并扩充了关于起草和通过《2005 年宪法》的谈判以及制宪和比较审查的机构知识。援助团在与国家宪法审查小组的接触中利用这一专门知识，提供了专家意见和建议，为该领域的国家对应方作出了重要贡献。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

36. 这项工作预计将帮助实现可持续的和平、安全和发展，同时重申伊拉克的独立、主权和领土完整，这将体现在实施促进善治以及加强政治伙伴关系和决策的政府改革措施。

表 4
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	不适用	伊拉克政府进行宪法审查	国民议会通过与政治和宪法改革建议有关的立法	伊拉克政府实施政治和宪法改革，以加强善治，提高业绩

成果 2：打造社会凝聚力和促进保护

37. 伊黎伊斯兰国在 2014 年至 2017 年期间开展大规模恐怖主义运动，对伊拉克人民犯下严重违反国际人权法和人道法的行为。根据国际法，这些行为可能构成战争罪、危害人类罪，还可能构成灭绝种族罪。伊拉克领导了全球打击伊黎伊斯兰国的斗争，并采取大量措施，确保追究伊黎伊斯兰国战斗人员对伊拉克人所施暴行的责任。从 2018 年 1 月至 2019 年 10 月，司法机构处理了 23 000 多起针对伊黎伊斯兰国被告人的恐怖主义相关案件，还有数千起案件尚未结案。伊拉克已表示致力于维护公平审判权，以促进正义。
38. 联伊援助团将继续执行侧重于促进尊重人权和法治的方案，以支持伊拉克努力履行其人权义务并促进反恐主义活动。根据援助团的任務规定，该方案的目标是加强法治，支持伊拉克的反恐怖主义努力，创造一个促进社会公正和公平的环境。通过执行援助团的人权任务，可以提供重要支助，帮助创造公正、公平的社会环境，使所有社区的人权得到尊重。援助团将通过审判监测和公开报告开展工作，力求促进公平审判标准和正当法律程序，以加强法治。联伊援助团将监测审判情况，记录司法进程中的积极措施和关切，并与当局合作弥补不足之处。
39. 援助团在这方面的工作将包括倡导司法当局根据《伊拉克宪法》及该国国际法义务，彻底审查审判和判决惯例，以加强刑事司法程序。

内部挑战和对策

40. 援助团遇到的挑战是，援助团对违反公平审判标准指控的核查工作所受关注有限，这些指控涉及听讯的公正性，包括法律代表缺乏效力、缺乏足够的时间和便利来准备案件，以及质疑证据的可能性有限。
41. 为应对这项挑战，援助团将扩大拘留和审判监测，以在司法中加强对法治的遵守。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

42. 这项工作预计将帮助实现可持续的和平、安全和发展，同时重申伊拉克的独立、主权和领土完整，这将体现在为伊拉克所有公民加强法治、遵守程序保障和公平审判标准以防止出现新的不满方面取得进展。

表 5
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
拘留和公平审判监测突显了在执行国家立法方面的关切和差距，以及在正当法律程序和公平审判保障方面的挑战；伊拉克政府起草了第一部《反酷刑法》，以促进正当法律程序和公平审判	随着伊拉克政府开始起诉伊黎伊斯兰国嫌疑人，联伊援助团扩大了审判监测	向国民议会提交了《反酷刑法案》，但对公平审判标准的关切仍然存在；伊拉克政府允许不受限制地监测伊黎伊斯兰国审判	通过《反酷刑法》；伊拉克政府根据其本国和国际承诺制定《防止酷刑国家行动计划》	伊拉克政府执行《防止酷刑国家行动计划》，并向联合国人权机制报告为促进正当法律程序和公平审判保障采取的具体措施

成果 3：通过增强复原力减少脆弱性

43. 在军事上击败伊黎伊斯兰国后，伊拉克正走出这场激烈冲突的阴霾，努力向可持续发展过渡。在冲突后环境中，需求多种多样，援助请求和发展战略必须得到协调、证实，避免重复。与此同时，由于国内动乱和投资短缺，伊拉克在基础设施、提供服务的能力和社会经济指标方面处于落后状态。
44. 联伊援助团将继续在国际社会中发挥领导作用，召集和领导发展协调论坛，同时回应政府和捐助方不断提出的关于数据和咨询的特别要求。联伊援助团还将支持政府在联合国系统和国际社会对国家援助协调机制的支持下执行《2030 年可持续发展议程》的能力。《2020-2024 年期间联合国可持续发展合作框架》是联合国国家工作队伊拉克发展活动的规划文件，将指导从规划到监测和评价的所有联合国方案周期。该框架将侧重于加强复原力，为此支持伊拉克发展进程中的国家领导权和自主权，并维护该国公民的权利和福祉。《合作框架》将作为一种机制，为发展旨在促进执行《2030 年议程》的伙伴关系的各项举措提供多层面支助。

内部挑战和对策

45. 联伊援助团遇到的主要挑战是，使援助团的协调和支助活动与该国快速变化的局势、伊拉克政府对联合国建设复原力援助的不断变化的需求，以及新的《合作框架》(该框架将指导从规划到执行、监测和评价的所有联合国方案周期)保持一致。
46. 为应对这项挑战，援助团启动了内部强化规划进程，其中包括若干规划会议，以确保有效协调和执行各项活动，并在商定的期限内制定一个将与伊拉克政府签署的全面框架。

在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

47. 这项工作预计将帮助实现伊拉克的和平、稳定和安全，这将体现在社会经济指标中的脆弱性降低，以及需要人道主义援助的人数减少。实施《2020-2024 年期间联合国可持续发展合作框架》预计将通过以下途径在建设社区复原力方面取得成果：(a) 促进需求、风险和脆弱性最高地区的社区一级发展行动，重点降低风险和脆弱性；(b) 加强发展伙伴和人道主义伙伴间的协调，帮助政府向流离失所者问题的持久解决办法和可持续发展过渡。

表 6
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
制定了 2018-2019 年联合国两年期恢复和复原力方案	通过恢复和复原力方案，促进并协调复原力和稳定倡议，以支持伊拉克政府的恢复和发展框架	与伊拉克政府的伙伴协调制定联合国发展援助框架，并与国家优先事项保持一致	发展伙伴论坛通过实施《2020-2024 年期间联合国可持续发展合作框架》，作为援助协调机制的总体框架发挥作用，促进提供基本社会服务	《2020-2024 年期间联合国可持续发展合作框架》得到有效实施，减少了需要援助的人数

应交付产出

48. 表 7 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 7
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	4	4	4	4
实质性会议服务(三小时会议次数)	4	4	4	4
2. 安全理事会会议	4	4	4	4

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	5	5	5	7
3. 关于全国和解以及妇女在和平与安全中的作用的项目	5	5	5	5
4. 旨在增强社会凝聚力, 加强法治、社会经济发展和人道主义援助的全国公共外联活动	—	—	—	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	98	113	90	98
5. 关于性别政策、妇女参与选举和政治进程以及可持续发展目标的讲习班	26	26	18	18
6. 关于调解和谈判技能、妇女在和平与安全中的作用、透明和包容性选举、国际条约规定的报告义务、人权监测和报告, 以及妇女和残疾人权利的培训活动	72	72	72	69
7. 关于政治对话和参与的讲习班	—	15	—	11
出版物(出版物数目)	—	—	—	2
8. 关于加强妇女政治参与的报告	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	111	124	104	121
9. 促进性别平等的选举进程手册及选举进程中妇女培训手册	—	1	—	1
10. 关于伊拉克境内侵犯人权行为和与人权状况、平民伤亡、政府遵守人权和国际人道法的情况、儿童保护和与冲突有关的性暴力、生物特征选民登记册和加强选举结果管理以及各省主要发展、稳定和重建问题的报告	103	108	101	110
11. 为独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立选举委员会提供的关于选举的备选方案文件和技术报告	3	13	1	8
12. 警务人员人权手册	1	1	1	1
13. 关于联合国伊拉克发展援助框架、联合国联合资源调动战略、对政府重建和稳定方案(恢复和复原力方案)的战略支助和进展的规划和技术文件	4	1	1	1

C. 实质性应交付产出

斡旋: 在全国和社区和解、权力下放、联邦制、收入分享和边境管理、打击伊拉克和该区域的暴力极端主义和恐怖主义、巴格达-埃尔比勒和区域关系方面支持伊拉克政治和民间对应方, 并支持独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立选举委员会执行区域一级选举活动合作和协调联合备忘录的规定。

真相调查、监测和调查团: 法治机构监测团, 包括拘留所监测团; 关于法律系统内司法情况的真相调查团, 并与执法人员一道对指控的侵犯人权行为采取后续行动; 涉及与冲突有关的性暴力和武装冲突中的儿童以及保护少数群体、境内流离失所者和残疾人权利的监测团。

协商、咨询和倡导: 就人道主义、稳定、重建和发展问题进行协商, 协调和监测恢复和重建活动; 就收入分享、油气管理、边界争端、联邦制、安全部门改革、妇女参政、行政和财政权力下放、选举立法改革倡议和议会监督、儿童保护和可持续发展等提供咨询; 就人权问题开展协商和倡导, 包括少数群体的权利、所有伊拉克人的平等权利立法以及包容性社区和全国和解。

D. 信息传播方面的应交付产出

对外关系和媒体关系: 关于援助团和联合国工作的三种语文的新闻发布会、新闻稿和新闻文章。

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

外联方案、特别活动和宣传材料：特别活动，包括相关的联合国日，例如人权日、国际妇女节、国际青年日、消除冲突中性暴力行为国际日、消除性别暴力 16 天运动、全球妇女与和平开放日；支持联合国共同办法的新闻资料；重点介绍联合国在伊拉克工作的双月通讯和年度年鉴；联合国系统关于可持续发展目标的新闻资料；每天两次的媒体监测报告。

数字平台和多媒体内容：通过援助团网站和社交媒体账户传播信息，包括关于援助团、联合国在伊拉克和与伊拉克有关的活动的多媒体产品(视频、照片和文本)，参与全联合国范围的运动以及传播联合国总部的产品。

对外关系和媒体关系：关于援助团和联合国工作的三种语文的新闻发布会、新闻稿和新闻文章，包括署名评论。

E. 使能应交付产出

安全和安保：评估、分析、简报、报告、计划、演习和演练、近身保护支助、工作人员培训和安保服务，以支持促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组和联合国在伊拉克的其他实体。

行政：向促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供行政和技术支助。

后勤：向联合国国家工作队提供交通、住宿、水电和办公空间，并向秘书长也门问题特使办公室提供空运服务。

信息和通信技术：向促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供信息和通信服务，包括互联网、数据和语音服务以及设备维护。

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

1. 所需资源总额

所需资源(经常预算)

表 8

所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2019	2020	2021		差异
	支出数 (1)	批款数 (2)	所需资源 共计 (3)	非经常 所需资源 (4)	2021 年比 2020 年 增加/(减少) (5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	5 098.6	5 238.2	5 310.2	—	72.0
文职人员费用	80 540.7	79 582.8	79 997.4	—	414.6
业务费用	22 475.7	15 725.3	14 699.4	—	(1 025.9)
共计	108 115.0	100 546.3	100 007.0	—	(539.3)

表 9
职位

	专业及以上职类								一般事务及 有关职类		本国工作人员			联合国 志愿 人员		共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工 作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	志愿 人员	
2020 年核定数	1	2	1	6	19	51	54	4	138	167	—	305	109	392	2	808
2021 年拟议数	1	2	1	6	18	50	55	4	137	166	—	303	112	390	2	807
变动	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	(1)	(1)	—	(2)	3	(2)	—	(1)

49. 联伊援助团 2021 年拟议所需资源为 100 007 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付 245 名军事特遣队员的部署费用(5 310 200 美元)、807 个职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、6 个 D-1、18 个 P-5、50 个 P-4、55 个 P-3、4 个 P-2、166 个外勤人员、112 个本国专业干事、390 个当地雇员和 2 个联合国志愿人员)包括薪金、一般工作人员费用和危险津贴在内的文职人员费用(79 997 400 美元)以及业务费用(14 669 400 美元)。业务费用包括咨询人和咨询服务(319 000 美元)、公务差旅(1 269 800 美元)、设施和基础设施(3 241 400 美元)、陆运(735 800 美元)、空中业务(3 162 100 美元)、通信和信息技术(3 382 100 美元)、医务(280 000 美元)以及其他用品、服务和设备(2 309 200 美元)。

50. 联伊援助团拟议所需资源估计数为 100 007 000 美元(扣除工作人员薪金税), 与 2020 年援助团核定资源相比净减 539 300 美元。2021 年所需资源与 2020 年核定预算之间的差异净额反映了以下结果:

- (a) 军事和警务人员费用净增 72 000 美元，主要原因是列入了新服务提供方的一次性调动费用，导致口粮所需资源增加；
- (b) 文职人员费用净增 414 600 美元，主要原因是国际工作人员费用因采用 2020 年 1 月订正薪金表而增加；
- (c) 业务费用净减少 1 025 900 美元，主要原因是：(一) 由于视频会议服务利用率提高，公务差旅所需经费减少；(二) 由于联伊援助团在摩苏尔自建房舍，租金费用减少；(三) 由于联合国国家工作队分摊费用增加，维护和其他服务费用降低；(四) 由于在伊拉克开设了一个当地银行账户，银行手续费减少。

空缺率

- 51. 2019 年军事人员和所有其他援助团人员实际部署情况导致的年度平均空缺率如下：军事人员 1%；国际工作人员 8%；本国专业干事 8%；当地雇员 7%；联合国志愿人员 50%。
- 52. 2020 年核定空缺率为军事人员 1%，国际工作人员 8%，本国专业干事和当地雇员 6%，联合国志愿人员 25%。
- 53. 2021 年，军事特遣队员适用的空缺率为 1%。国际工作人员适用的空缺率为 8%，本国专业干事和当地雇员适用的空缺率分别为 8%和 7%。此外，联合国志愿人员适用的空缺率为 17%。

2. 所需人员配置

- 54. 拟议人员配置是为了支持援助团计划在 2021 年实施的战略和业务优先事项而提出的。根据对业务需要的评估，援助团计划加强其在后勤协调、信息技术安全、职业安全和工作人员福利等领域的的能力，主要做法是通过改派、调动和改叙来调整现有资源的优先次序。
- 55. 这些提议还针对目前的安全环境。在这种安全环境下，预计将更多地使用信息技术进行远程办公和虚拟会议，并且工作人员在任务区内的行动和休闲活动将受到各种限制。
- 56. 2021 年，提议进行以下人员配置变动：

秘书长特别代表办公室

- (a) 将秘书长特别代表办公室的一个特别助理职位(P-3)改叙为特别助理(P-4)；
- (b) 将办公室主任办公室的一个特派团规划干事职位(P-4)改叙为特派团规划干事(P-3)；
- (c) 将巴格达办公室主任办公室的一个法律助理职位(当地雇员)改派为埃尔比勒办公室主任办公室的行政助理(当地雇员)；

负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

- (d) 将政治事务办公室一个政治事务干事职位(P-4)改叙为政治事务干事(P-3)；
- (e) 将联合分析股的一个信息分析员职位(本国专业干事)从巴格达调至埃尔比勒；

负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室

- (f) 将发展协调办公室一个高级方案管理干事职位(P-5)改叙为协调干事(P-4)；

- (g) 裁撤秘书长副特别代表前台办公室一个方案管理干事职位(P-4)；

特派团支助

特派团支助事务主管办公室

- (h) 将业务和人力资源管理支柱下人力资源科的一个助理福利干事职位(本国专业干事)调至工作人员福利股；
- (i) 从业务和人力资源管理支柱调入由一个后勤干事职位(P-3)和一个后勤助理职位(当地雇员)组成的后勤小组；
- (j) 将业务和人力资源管理支柱下工程和设施管理科的一个行政助理职位(当地雇员)改派为前台办公室的职业安全助理(当地雇员)；

业务和人力资源管理支柱

- (k) 将人力资源科一个人力资源干事职位(外勤事务)从埃尔比勒调至巴格达；
- (l) 将一个助理福利干事职位(本国专业干事)从人力资源科调至特派团支助事务主管办公室的工作人员福利股；
- (m) 将外勤技术科一个信息系统干事职位(P-3)从埃尔比勒调至巴格达；
- (n) 将外勤技术科的 2 个职位，包括一个信息系统干事(外勤事务)和一个信息系统助理(外勤事务)，分别从科威特调到巴格达和从埃尔比勒调到摩苏尔；
- (o) 将外勤技术科一个供应助理职位(当地雇员)改派为电信助理(当地雇员)；
- (p) 将外勤技术科一个信息技术助理职位(当地雇员)改叙为协理信息系统干事(本国专业干事)；
- (q) 将由一个后勤干事职位(P-3)和一个后勤助理职位(当地雇员)组成的后勤小组调至特派团支助事务主管办公室；

服务交付管理支柱

- (r) 将工程和设施管理科一个发电机技师职位(当地雇员)改叙为协理工程师(本国专业干事)；
- (s) 将特派团支助事务主管办公室一个行政助理职位(当地雇员)改派为职业安全助理(当地雇员)；
- (t) 将水陆运输科一个重型车辆操作员职位(当地雇员)改派为运输助理(当地雇员)，并从埃尔比勒调至巴格达；
- (u) 将生活服务股的一个行政助理职位(当地雇员)和一个供应助理职位(当地雇员)从埃尔比勒调至巴格达；

供应链管理支柱

- (v) 将航空和调度科的一个调度干事职位(外勤事务)改派为购置管理科的合同管理干事(外勤事务);
- (w) 将航空和调度科一个调度助理职位(外勤事务)改划为调度干事(本国专业干事), 并从巴格达调至埃尔比勒;
- (x) 将采购科一个行政助理职位(当地雇员)改派为采购助理(当地雇员), 并从科威特调至巴格达。
57. 本报告附件二提供了按组织单位分列的拟议人员配置变动详情, 附件三提供了按地点分列的核定和拟议职位详情。

(a) 秘书长特别代表

表 10

所需人员配置: 秘书长特别代表办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工		本国工作人员		联合国		共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	工作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	志愿 人员	共计	
秘书长特别代表前台办公室																	
2020 年核定数	1	—	—	—	1	—	1	—	3	2	—	5	—	1	—	6	
2021 年拟议数	1	—	—	—	1	1	—	—	3	2	—	5	—	1	—	6	
变动	—	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
妇女保护股																	
2020 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
2021 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
性别平等股																	
2020 年核定数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2	
2021 年拟议数	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
儿童保护股																	
2020 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2	
2021 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	—	—	2	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
办公室主任办公室																	
2020 年核定数	—	—	1	—	3	2	5	—	11	2	—	13	11	4	—	28	
2021 年拟议数	—	—	1	—	3	1	6	—	11	2	—	13	11	4	—	28	
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工		本国工作人员		联合国		共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	工作人员 共计	本国专 业干事	当地 雇员	志愿 人员		
人权办公室																	
2020 年核定数	—	—	—	1	2	5	7	—	15	1	—	16	15	10	—	41	
2021 年拟议数	—	—	—	1	2	5	7	—	15	1	—	16	15	10	—	41	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
新闻办公室																	
2020 年核定数	—	—	—	1	1	1	1	1	5	—	—	5	9	5	—	19	
2021 年拟议数	—	—	—	1	1	1	1	1	5	—	—	5	9	5	—	19	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
安保科																	
2020 年核定数	—	—	—	—	1	5	5	2	13	82	—	95	10	116	—	221	
2021 年拟议数	—	—	—	—	1	5	5	2	13	82	—	95	10	116	—	221	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计																	
2020 年核定数	1	—	1	2	10	14	19	3	50	87	—	137	47	136	—	320	
2021 年拟议数	1	—	1	2	10	14	19	3	50	87	—	137	47	136	—	320	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

58. 秘书长特别代表担任援助团团长，由办公室直属团队提供支持。特别代表还担任联合国驻伊拉克的指定安保官员。援助团的以下组织单位直接向特别代表汇报工作：秘书长特别代表前台办公室；妇女保护股；性别平等股；儿童保护股；办公室主任办公室；人权办公室；新闻办公室和安保科。

拟议组织变动

表 11
人员配置变动：秘书长特别代表办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
秘书长特别代表办公室	-1	P-3	特别助理	改叙	
	+1	P-4	特别助理	改叙	
办公室主任办公室：	-1	P-4	特派团规划干事	改叙	
	+1	P-3	特派团规划干事	改叙	
	-1	当地雇员	法律助理	改派	
	+1	当地雇员	行政助理	改派	
共计	—				

59. 如上表所示，2021 年拟对直接向特别代表报告的组织单位做出下列变动。

- (a) **秘书长特别代表办公室：** 将一个特别助理职位从 P-3 改叙为 P-4 职等。鉴于伊拉克在多个方面面临严重挑战，特别代表办公室需要增加在某些实务领域的参与，而拟议的职等提高将使该办公室能够满足这一需要。民众示威突出表明，需要进行深入和广泛的系统性变革，宪法和法律改革进程由此发端。此外，伊拉克政府和人民已请求联合国协助选举改革，并有可能提前举行选举。预计所有这些事态发展将在未来几年对伊拉克产生影响，需要特别代表办公室加强与包括伊拉克政府、政治集团、宗教当局、和平抗议者和民间社会等方代表在内的众多行为体的接触。这些活动需要一名具有扎实实务和分析背景的 P-4 职等特别助理。这名特别助理(P-4)将协助制定特别代表工作方案和管理方案的执行，特别是在协调战略信息流动和领导决策过程方面；
- (b) **办公室主任办公室：**
- (一) 为根据近年来特派团规划活动的经验将特派团规划和支助调整到适当的级别，将一个特派团规划干事职位从 P-4 改叙为 P-3 职等；
- (二) 将一个法律助理职位(当地雇员)改派为行政助理(当地雇员)，并从巴格达调到埃尔比勒办公室主任办公室。改派该职位将加强该办公室提供所需的额外行政和组织支助的能力，以便在该区域开展已获授权的活动。

表 12

所需人员配置：政治和建设和平事务部中东司和选举援助司伊拉克小组

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工		本国工作人员		联合国		
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员	本国工作人员		当地雇员	志愿人员	共计
													本国专	业干事			
2020 年核定数	—	—	—	—	—	2	2	—	4	—	—	4	—	—	—	—	4
2021 年拟议数	—	—	—	—	—	2	2	—	4	—	—	4	—	—	—	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

60. 政治和建设和平事务部中东司和选举援助司的伊拉克小组(2 个 P-4 和 2 个 P-3)将从纽约联合国总部向援助团提供后援支助。鉴于伊拉克继续存在政治、经济和安全方面的不确定性以及联合国对该国和区域和解、改革和选举工作的重要参与，该部应对后援支助要求的能力仍将至关重要，小组职能包括：提供业务支助；协助按照援助团的任务规定和政治需要确定重要战略目标并排定优先次序；与安全理事会、会员国和其他关键的区域及国际伙伴进行接触。

(b) 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

表 13

所需人员配置：负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

	专业及以上职类							一般事务及 有关职类		国际工 作人员		本国工作人员		联合国 当地 志愿人 员		共计
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	共计	本国专 业干事	当地 雇员	志愿人 员	
前台办公室																
2020 年核定数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5
2021 年拟议数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
德黑兰联络处																
2020 年核定数	—	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	2	1	1	—	4
2021 年拟议数	—	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	2	1	1	—	4
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合分析股																
2020 年核定数	—	—	—	—	1	1	3	—	5	—	—	5	6	1	—	12
2021 年拟议数	—	—	—	—	1	1	3	—	5	—	—	5	6	1	—	12
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政治事务办公室																
2020 年核定数	—	—	—	1	2	11	7	—	21	1	—	22	26	12	2	62
2021 年拟议数	—	—	—	1	2	10	8	—	21	1	—	22	26	12	2	62
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
选举援助办公室																
2020 年核定数	—	—	—	1	2	2	—	—	5	—	—	5	2	5	—	12
2021 年拟议数	—	—	—	1	2	2	—	—	5	—	—	5	2	5	—	12
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计																
2020 年核定数	—	1	—	3	5	16	11	—	36	2	—	38	35	20	2	95
2021 年拟议数	—	1	—	3	5	15	12	—	36	2	—	38	35	20	2	95
变动	—	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—

61. 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表领导联伊援助团的政治支柱，并监督德黑兰联络处、联合分析股、政治事务办公室和选举援助办公室的工作。

拟议组织变动

表 14

人员配置变动：负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室

办公室/处/科/股	变动		职位名称	职位		说明
	变动	职等		行动		
政治事务办公室	-1	P-4	政治事务干事	改叙		
	+1	P-3	政治事务干事	改叙		
联合分析股	-1	本国专业干事	信息分析员	调动		自巴格达
	+1	本国专业干事	信息分析员	调动		至埃尔比勒
共计	—					

62. 拟对向负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表报告工作的各组织单位作出下列变动：

- (a) **政治事务办公室**：将 1 个政治事务干事职位从 P-4 职等改叙为 P-3 职等，原因是埃尔比勒的现有办事处和尼尼微的新设办事处提供了支持，而且接触少数群体的机会增多，这些群体为编写全国和解进程报告提供了投入，从而使该职位的工作得到简化；
- (b) **联合分析股**：将 1 个信息分析员职位(本国专业干事)从巴格达调至埃尔比勒，以加强对尼尼微和基尔库克死灰复燃的伊黎伊斯兰国活动的业务监督。任职者将与反恐怖主义伙伴以及尼尼微和基尔库克的地方政府互动协作，特别是与辛贾尔、巴吉和达库克地方政府协作。这将加强援助团对协助伊拉克政府打击恐怖主义工作的支持，尤其是注重于解决恐怖主义的根源，包括其意识形态，防止激进化和促进宽容文化。

(c) **负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室**

表 15

所需人员配置：负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员 共计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员		一般事务 人员	本国 专业干事	当地 雇员		
前台办公室																
2020 年核定数	—	1	—	—	—	2	1	—	4	1	—	5	—	1	—	6
2021 年拟议数	—	1	—	—	—	1	1	—	3	1	—	4	—	1	—	5
变动	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)
发展协调办公室																
2020 年核定数	—	—	—	—	1	2	4	1	8	—	—	8	17	2	—	27
2021 年拟议数	—	—	—	—	—	3	4	1	8	—	—	8	17	2	—	27
变动	—	—	—	—	(1)	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员 共计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员		一般事务 人员	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿 人员	共计
共计																
2020 年核定数	—	1	—	—	1	4	5	1	12	1	—	13	17	3	—	33
2021 年拟议数	—	1	—	—	—	4	5	1	11	1	—	12	17	3	—	32
变动	—	—	—	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	—	(1)

63. 如援助团任务规定、《2020-2024 年期间联合国可持续发展合作框架》和综合战略框架所述，负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表还担任驻地协调员和人道主义协调员，领导联合国国家工作队并协调国际捐助方应对人道主义危机，制定战略，规划、执行和监测短期和长期发展方案。
64. 援助团发展协调办公室和驻地协调员系统下的驻地协调员办公室分管不同责任领域和工作重点。
65. 发展协调办公室负责援助团发展领域的任务与援助团其他授权职责之间的衔接。大多数工作人员是外地工作人员，负责协调区域和省一级的特派团活动。他们查明当地需求，监测联合国行为体对发展项目的执行情况，并确保联伊援助团、人道主义事务协调厅和联合国国家工作队之间的跨组织协调与信息共享，以便为任务执行提供支持。
66. 驻地协调员办公室支持驻地协调员对联合国发展系统进行重新定位，从而更好地支持各国实现《2030 年议程》的努力。联合国系统关于《2030 年议程》的方案拟订工作是通过联合国可持续发展合作框架进行的，该框架立足于开展强有力的国别分析，进一步推动集体行动和伙伴关系，以及大力侧重在实现可持续发展目标方面取得进展。为此，根据大会核准的发展系统重新定位办法，通过特别用途信托基金为五个员额供资，涵盖如下五大核心专门职能：战略规划、循证方案拟订、伙伴关系和发展融资、数据及成果管理和报告以及沟通和宣传。
67. 虽然发展协调办公室和驻地协调员办公室工作人员的责任与职能不同，但他们都通过共享信息并在各自授权领域开展协作而受益，彼此相互配合，相互促进，共同为负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的工作提供支持。

拟议组织变动

表 16

人员配置变动：负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表

办公室/处/科/股	变动		职位		
	变动	职等	职位名称	行动	说明
负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室	-1	P-5	高级方案管理干事	改叙	
	+1	P-4	协调干事	改叙	
	-1	P-4	方案管理干事	裁撤	
共计	(1)				

68. 拟对向负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表报告工作的各组织单位作出下列变动：

- (a) **前台办公室：**由于联合国地雷行动处的能力增强，副特别代表办公室的前台办公室裁撤 1 个方案管理干事职位(P-4)。该职位由 2016 年方案预算核准，当时地雷行动处没有足够人员来协助清除战争遗留爆炸物和简易爆炸装置并向伊拉克政府提供技术支持。目前，地雷行动处工作人员编制总数为 58 人，能够履行该方案管理干事的职能；
- (b) **发展协调办公室：**将一个高级方案管理干事职位(P-5)改叙为协调干事(P-4)。最近的示威和向伊拉克新政府的过渡突出显示，迫切需要动员和协调更有效的发展援助。因此，拟保留该职位，但将其改叙为协调干事(P-4)，以协助援助团支持伊拉克政府努力提高其减轻危机对健康和经济所致影响的能力以及提供基本服务的能力。

(d) 特派团支助

表 17

所需人员配置：特派团支助

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工 作人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员 共计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员		一般事务 人员	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿 人员	共计
特派团支助事务主管办公室																
2020 年核定数	—	—	—	1	—	1	2	—	4	2	—	6	—	1	—	7
2021 年拟议数	—	—	—	1	—	1	3	—	5	2	—	7	1	3	—	11
变动	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	2	—	4
业务和资源管理																
2020 年核定数	—	—	—	—	1	4	5	—	10	20	—	30	3	42	—	75
2021 年拟议数	—	—	—	—	1	4	4	—	9	20	—	29	3	40	—	72
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	—	—	(1)	—	(2)	—	(3)
服务交付管理																
2020 年核定数	—	—	—	—	1	4	7	—	12	21	—	33	4	107	—	144
2021 年拟议数	—	—	—	—	1	4	7	—	12	21	—	33	5	105	—	143
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	(2)	—	(1)
供应链管理																
2020 年核定数	—	—	—	—	1	4	2	—	7	27	—	34	3	60	—	97
2021 年拟议数	—	—	—	—	1	4	2	—	7	26	—	33	4	60	—	97
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	1	—	—	—

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员 共计		
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员		一般事务 人员	本国 专业干事		当地 雇员	
特派团支助共计																
2020 年核定数	—	—	—	1	3	13	16	—	33	70	—	103	10	210	—	323
2021 年拟议数	—	—	—	1	3	13	16	—	33	69	—	102	13	208	—	323
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	3	(2)	—	—

69. 特派团支助职能由特派团支助事务主管全面负责，该主管协调和监督三大主要 workflow，即业务和资源管理支柱、服务交付管理支柱和供应链管理支柱。
70. 特派团支助事务主管在所有涉及行政和技术支助的事项上担任特派团团长的首席顾问，协助其工作的有：业务和资源管理主管，其职责是开展协调和业务监督，确保向客户提供关键使能服务；供应链管理主管，其职责是管理和协调供应链货品流动；服务交付管理主管，其职责是管理和协调技术服务的提供。
71. 业务和资源管理支柱负责提供一般性支助并管理业务和联伊援助团资源。业务和资源管理主管向特派团支助事务主管报告工作，并负责监督人力资源科、财政资源配置和业绩股、外勤技术科以及埃尔比勒和基尔库克的区域办事处。
72. 服务交付管理支柱负责向所有特派团构成部分和特派团支助组织的其他客户提供关键后勤支助服务。服务交付管理主管向特派团支助事务主管报告工作，并负责监督生活服务股、培训科、工程和设施管理科、水陆运输科、医务科和工作人员咨询股。
73. 供应链管理支柱负责端到端的供应链流程，即与需求规划、购置、采购、仓储、资产和库存管理、空运、货物和人员调度、商务智能和承包商业绩管理有关的规划、采购及使能活动。供应链管理主管向特派团支助事务主管报告工作，并负责监督集中仓储科、购置管理科、航空和调度科、采购科和财产管理科。

特派团支助事务主管办公室

表 18
人员配置变动：特派团支助事务主管办公室

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
特派团支助事务主管	+1	本国专业干事	助理福利干事	调动	自人力资源科
办公室	+1	P-3	后勤干事	调动	自业务和资源管理支柱(后勤小组)
	+1	当地雇员	后勤助理	调动	自业务和资源管理支柱(后勤小组)
	+1	当地雇员	职业安全助理	改派	自工程和设施管理科
共计	4				

74. 拟对向特派团支助事务主管报告工作的组织单位作出以下变动：

- (a) 将 1 个助理福利干事职位(本国专业干事)从业务和资源管理支柱的人力资源科调入至工作人员福利股，以便更有效地协调包括联合国国家工作队在内的特派团工作人员福利活动的管理工作；
- (b) 将工程和设施管理科的 1 个行政助理职位(当地雇员)改派为前台办公室的职业安全助理(当地雇员)，以便对人员更为密集的巴格达营地进行有效职业安全管理；
- (c) 将由 1 个后勤干事职位(P-3)和 1 个后勤助理职位(当地雇员)组成的后勤小组从业务和资源管理支柱调入。随着特派团支助所有三大支柱的建立，将后勤小组调入特派团支助事务主管办公室将加强后勤小组在所有三大支柱之间的协调职能。

业务和资源管理

表 19

人员配置变动：业务和资源管理

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
人力资源科	-1	外勤人员	人力资源干事	调动	自埃尔比勒
	+1	外勤人员	人力资源干事	调动	至巴格达
	-1	本国专业干事	助理福利干事	调动	至特派团支助事务主管办公室
外勤技术科	-1	P-3	信息系统干事	调动	自埃尔比勒
	+1	P-3	信息系统干事	调动	至巴格达
	-1	外勤人员	信息系统干事	调动	自科威特
	+1	外勤人员	信息系统干事	调动	至巴格达
	-1	外勤人员	信息系统助理	调动	自埃尔比勒
	+1	外勤人员	信息系统助理	调动	至摩苏尔
	-1	当地雇员	供应助理	改派	
	+1	当地雇员	电信助理	改派	
	-1	当地雇员	信息技术助理	改叙	
	+1	本国专业干事	协理信息系统干事	改叙	
后勤小组	-1	P-3	后勤干事	调动	至特派团支助事务主管办公室
	-1	当地雇员	行政助理	调动	至特派团支助事务主管办公室
共计	(3)				

75. 拟对隶属业务和资源管理支柱的组织单位作出下列变动：

(a) 人力资源科：

- (一) 将 1 个人力资源干事职位(外勤人员)从埃尔比勒调至巴格达，领导负责征聘工作人员、个体订约人和咨询人的小组。需要与方案管理人员(多数派驻巴格达)不断互动；

- (二) 将 1 个助理福利干事职位(本国专业干事)调至特派团支助事务主管办公室工作人员福利股, 以便更有效地协调包括联合国国家工作队在内的特派团工作人员福利活动的管理工作;
- (b) 外勤技术科:
- (一) 将 2 个信息系统干事职位(P-3 和外勤人员)从埃尔比勒和科威特调至巴格达, 负责处理为支持促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组而增加的工作量, 该调查组需要提供和规划专门的法证调查, 以提供高效服务;
- (二) 将 1 个信息系统助理职位(外勤人员)从埃尔比勒调至摩苏尔, 以便向派驻摩苏尔的工作人员和驻迪霍克的促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组办公室提供信息和通信技术(信通技术)服务和业务支助;
- (三) 将 1 个供应助理职位(当地雇员)改派为电信助理(当地雇员), 以支持闭路电视、X 光机、拱门式金属探测器以及出入控制系统和紧急状况通知系统的硬件安装、软件安装、配置和维护。任职者还将与网络基础设施小组合作, 将上述系统接入网络并对系统进行监测;
- (四) 将 1 个信息技术助理职位(当地雇员)改叙为协理信息系统干事(本国专业干事), 以便提供一名更有经验和更合格的信通技术工作人员, 有效监测和管理所有安全违规行为, 处理安全事件, 同时尽可能采取补救行动防止再次发生。此外, 协理信息系统干事(本国专业干事)将负责促进信通技术安全教育和宣传, 并进行信通技术安全审计, 以防范网络威胁;
- (c) 后勤小组: 将由 1 名后勤干事(P-3)和 1 名后勤助理(当地雇员)组成的后勤小组调至特派团支助事务主管办公室。随着特派团支助领域所有支柱的创建, 将后勤小组安排到特派团支助事务主管办公室将加强后勤小组在特派团支助所有三大支柱之间的协调职能。

服务交付管理

表 20

人员配置变动: 服务交付管理

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
工程和设施管理科	-1	当地雇员	行政助理	改派	至特派团支助事务主管办公室
	-1	当地雇员	发电机技师	改叙	
	+1	本国专业干事	协理工程师	改叙	
水陆运输科	-1	当地雇员	重型车辆操作员	改派	自埃尔比勒
	+1	当地雇员	运输助理	改派	至巴格达
生活服务股	-1	当地雇员	行政助理	调动	自埃尔比勒
	+1	当地雇员	行政助理	调动	至巴格达
	-1	当地雇员	供应助理	调动	自埃尔比勒
	+1	当地雇员	供应助理	调动	至巴格达
共计	(1)				

76. 对隶属服务交付管理支柱的各组织单位，拟作下列变动：

(a) 工程和设施管理科：

- (一) 将 1 个行政助理职位(当地雇员)改派为特派团支助事务主管办公室的职业安全助理(当地雇员)，以管理巴格达扩大后的营地内与职业安全有关的事项。随着迪旺营地增加了新的办公室和住宿单位，需要一个专门的职位以管理职业安全方面的事务，因为在营地内工作的人员很多；
- (二) 将 1 个发电机技师职位(当地雇员)改叙为协理工程师(本国专业干事)。随着到 2020 年底所有工作人员将从巴格达的塔米米营地迁移到迪旺营地的可持续性防爆新住宿楼，以及实行光伏柴油混合能源系统和节能变频器式供暖、通风和制冷系统，巴格达迪旺营地的工程业务和职能在技术复杂性和范围方面都有了相当大的提高。在这方面，有必要设立协理工程师职位(本国专业干事)，以承担起相关工程作业和维护工作中的更多职责；

(b) 水陆运输科：将 1 个重型车辆操作员职位(当地雇员)改派为运输助理(当地雇员)，并从埃尔比勒调到巴格达，以协助承担加重的工作量，工作量增加的原因是向促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组和联合国国家工作队提供的支持有所增加，包括修配所方面的支持有所增加，以及在 2019 年 1 月生效的安保风险评估审查之后，将安保人员从司机职责改派到与安保有关的职责，司机因而减少，由此带来额外工作；

(c) 生活服务股：

- (一) 将 1 个行政助理职位(当地雇员)从埃尔比勒调至巴格达，以协助承担加重的工作量，涉及餐饮服务质量保证、支出监测、发票核实和协调安全进出许可以及国际承包商、设备和用品的签证、工作许可和护送安排；
- (二) 将 1 个供应助理职位(当地雇员)从埃尔比勒调至巴格达，以协助承担巴格达在以下方面增加的工作量：供应放行订单处理和加快交付；技术检查和发票核实；向客户发放物资的工作；安全进出许可的办理；为供应商人员、工具、设备和材料安排护送。

供应链管理

表 21

人员配置变动：供应链管理

办公室/处/科/股	职位				
	变动	职等	职位名称	行动	说明
航空和调度科	-1	外勤人员	调度助理	改划/调动	自巴格达
	-1	外勤人员	调度干事	改派	至购置管理科
	+1	本国专业干事	调度干事	改划/调动	至埃尔比勒
购置管理科	+1	外勤人员	合同管理干事	改派	自航空和调度科
采购科	-1	当地雇员	行政助理	改派	自科威特
	+1	当地雇员	采购助理	改派	至巴格达
共计	—				

77. 拟对隶属供应链管理支柱的各组织单位作出下列变动：

(a) 航空和调度科：

(一) 将 1 个调度干事职位(外勤人员)改派为购置管理科的合同管理干事(外勤人员)，以协助承担该科增加的工作量，工作量增加的原因是赋予该科额外职责，对工程范围和技术规格进行审查，以符合新的联合国环境政策，并且支持促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行为追究责任的联合国调查组；

(二) 将 1 个调度助理职位(外勤人员)改划为调度干事(本国专业干事)，并从巴格达调至埃尔比勒，以便利用当地的专长和知识，包括当地语言技能，同时为伊拉克库尔德斯坦地区的客运和货运提供支持；

(b) 购置管理科：将 1 个调度干事职位(外勤人员)从航空和调度科改派为合同管理干事(外勤人员)。秘书处业务支助部环境战略要求购置管理科审查工程范围和技术规格，以确保该战略得到遵循。由于人员配置资源有限，审查需要更长时间，阻碍了整个采购流程。此外，该科还负责管理重大建筑合同和供应商业绩。随着设立促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行为追究责任的联合国调查组，作为联伊援助团正在提供支持的新实体，审查涉及调查组的合同及其工程范围的工作已经变得极为重要。这使得为应付增加的工作量而本已吃紧的资源更显捉襟见肘；

(c) 采购科：将 1 个行政助理职位(当地雇员)从科威特改派为巴格达的采购助理(当地雇员)，原因是援助团支持促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行为追究责任的联合国调查组导致工作量加重。采购助理(当地雇员)将担任所有买家和设在巴格达的采购主任办公室之间的主要协调联络人。采购助理(当地雇员)将主要处理巴格达工程和设施管理科的需求。

科威特联合支助办事处

表 22

所需人员配置：科威特联合支助办事处

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员 共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤/ 安保人员	一般事务 人员		本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿 人员		
人力资源科																
2020 年核定数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	—	11	—	14
2021 年拟议数	—	—	—	—	—	1	1	—	2	1	—	3	—	11	—	14
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
财务科																
2020 年核定数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	—	10	—	16
2021 年拟议数	—	—	—	—	—	1	—	—	1	5	—	6	—	10	—	16
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		国际工作人员 共计	本国工作人员			联合国 志愿 人员 共计	
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员		一般事务 人员	本国 专业干事	当地 雇员		联合国 志愿 人员
旅行科																
2020 年核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3
2021 年拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	2	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计																
2020 年核定数	—	—	—	—	—	2	1	—	3	7	—	10	—	23	—	33
2021 年拟议数	—	—	—	—	—	2	1	—	3	7	—	10	—	23	—	33
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

78. 科威特联合支助办事处将继续支持联伊援助团、联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和其他特派任务,包括秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室、促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组、联合国中亚地区预防外交中心和联合国海地综合办事处(联海综合办)。支助办事处的资源是基于其所支持的客户(国际及本国工作人员和军警人员)人数。

79. 联合支助办事处的人员配置资源仍然纳入联阿援助团、联伊援助团和联海综合办的预算,包括由联阿援助团供资的 39 个职位、由联伊援助团供资的 33 个职位(2 个 P-4、1 个 P-3、7 个外勤人员和 23 个当地雇员)和由联海综合办供资的 2 个职位。

3. 财政资源

表 23

按支出类别列示的财政资源

(千美元)

支出类别	2019	2020	2021	2021	差异
	支出数	批款数	所需资源 共计	非经常 所需资源	2021 年比 2020 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3) - (2)
一. 军事和警务人员					
军事特遣队	5 098.6	5 238.2	5 310.2	—	72.0
第一类小计	5 098.6	5 238.2	5 310.2	—	72.0
二. 文职人员					
国际工作人员	57 579.3	56 529.1	56 728.4	—	199.3
本国工作人员	22 942.8	23 037.4	23 250.1	—	212.7

支出类别	2019	2020	2021	2021	差异
	支出数 (1)	批款数 (2)	所需资源 共计 (3)	非经常 所需资源 (4)	2021 年比 2020 年 增加/(减少) (5) = (3) - (2)
联合国志愿人员	18.6	16.3	18.9	—	2.6
第二类小计	80 540.7	79 582.8	79 997.4	—	414.6
三. 业务费用					
咨询人和咨询服务	166.9	309.7	319.0	—	9.3
公务差旅	938.6	1 503.1	1 269.8	—	(233.3)
设施和基础设施	4 168.4	3 717.9	3 241.4	—	(476.5)
陆运	2 426.3	733.1	735.8	—	2.7
空中业务	3 471.9	3 162.1	3 162.1	—	—
通信和信息技术	8 476.4	3 436.4	3 382.1	—	(54.3)
医务	151.5	210.9	280.0	—	69.1
其他用品、服务和设备	2 675.7	2 652.1	2 309.2	—	(342.9)
第三类小计	22 475.7	15 725.3	14 699.4	—	(1 025.9)
共计	108 115.0	100 546.3	100 007.0	—	(539.3)

4. 所需资源分析

军事和警务人员费用

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
军事特遣队	5 098.6	5 238.2	5 310.2	72.0

80. 拟议所需资源为 5 310 200 美元，用于部署 245 名军事特遣队员，包括下列各项所需资源：(a) 部队费用标准偿还(2 743 200 美元)；(b) 进驻、轮调和返国旅费(514 500 美元)；(c) 娱乐假津贴(51 000 美元)；(d) 每日津贴(75 000 美元)；(e) 死亡和伤残赔偿金(64 700 美元)；(f) 口粮(1 724 100 美元)；(g) 主要装备(5 500 美元)；(h) 运送和部署特遣队所属装备(132 200 美元)。所适用的空缺率为 1%。
81. 所需资源增加的主要原因是新口粮服务提供商的一次性调动费用，但增加额由于部队在 6 个月轮调期间可托运行李的运费所需资源减少而被部分抵销。

文职人员费用

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
国际工作人员	57 579.3	56 529.1	56 728.4	199.3

82. 拟议所需资源为 56 728 400 美元，用于支付所部署的 303 个国际职位(1 个副秘书长，2 个助理秘书长，1 个 D-2，6 个 D-1，18 个 P-5，50 个 P-4，55 个 P-3，4 个 P-2 和 166 个外勤人员)的薪金(27 293 200 美元)、一般工作人员费用(25 990 700 美元)以及危险津贴(3 444 500 美元)。所适用的空缺率为 8%。
83. 所需资源增加的主要原因是 2020 年 1 月 1 日起适用了订正薪金表，而且对 2021 年拟议预算适用了 8%这一较低空缺率，对 2020 年核定预算适用的空缺率为 11%，但如上文第 68 (a)段所述，增加额由于拟裁撤 1 个 P-4 职位而被部分抵销。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
本国工作人员	22 942.8	23 037.4	23 250.1	212.7

84. 拟议资源为 23 250 100 美元，用于支付所部署的 502 个本国职位(112 个本国专业干事和 390 个当地雇员)的薪金(16 162 600 美元)、一般工作人员费用(5 059 200 美元)、危险津贴(1 953 300 美元)和加班费(75 000 美元)。对本国专业干事及当地雇员职位适用的空缺率分别为 8%和 7%。
85. 增加的主要原因是危险津贴的月费率从 2020 年的每人 585 美元增加到 2021 年的每人 650 美元，订正薪金表从 2019 年 4 月起生效，并由于拟议进行改划和改叙而增加了 3 个本国专业干事职等的新职位。所需资源增加额被以下原因导致的所需资源减少额部分抵销：2021 年对本国专业干事和当地雇员职位适用的空缺率分别为 8%和 7%，高于 2020 年预算中本国专业干事和当地雇员职位的 6%空缺率，加之因拟议裁撤和改叙而减少了 2 个当地雇员职位。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
联合国志愿人员	18.6	16.3	18.9	2.6

86. 拟议资源为 18 900 美元，用于部署 2 名联合国志愿人员。所适用的空缺率为 17%。
87. 增加的主要原因是，与 2020 年预算适用的 25%空缺率相比，2021 年适用的空缺率较低，为 17%。

业务费用

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
咨询人和咨询服务	166.9	309.7	319.0	9.3

88. 拟议所需资源为 319 000 美元，用于支付咨询人就联合分析和选举问题、公共信息及联伊援助团人员培训活动有助于援助团的实务问题提供技术和特种专长的服务费用。

89. 增加的主要原因是，选举预期导致选举援助办公室和联合分析股的咨询人所需资源有所增加。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
公务差旅	938.6	1 503.1	1 269.8	(233.3)

90. 拟议所需资源为 1 269 800 美元，用于主要在任务区内的公务差旅，以便与政府对应方、捐助方和非政府组织协商，监督区域和外地办事处，与地方实体进行政治磋商，并开展人权评估。这些资源还将用于秘书长特别代表及其手下高级工作人员前往任务区外进行公务差旅，以便履行援助团任务，与各实体进行高级别政治磋商，在联合国总部与高级别对应方开会并向安全理事会作情况简报(762 800 美元)，以及与培训有关的差旅(507 000 美元)。

91. 减少的主要原因是尽量增加利用视频会议服务进行特派团内部协商。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
设施和基础设施	4 168.4	3 717.9	3 241.4	(476.5)

92. 拟议所需资源为 3 241 400 美元，用于购置：(a) 工程用品(54 600 美元)；(b) 预制设施(127 000 美元)；(c) 发电机和电力设备(68 000 美元)；(d) 家具(20 000 美元)；(e) 办公室设备和其他设备(60 000 美元)；(f) 安全和安保设备(335 200 美元)；(g) 房地租金(250 300 美元)；(h) 公用事业和废物处理服务(471 700 美元)；(i) 维护服务(632 300 美元)；(j) 安保服务(418 400 美元)；(k) 建筑、改建、翻新和大修(177 400 美元)；(l) 文具和办公用品(99 400 美元)；(m) 备件和用品(90 300 美元)；(n) 建筑材料和战地防御用品(45 000 美元)；(o) 汽油、机油和润滑油(319 800 美元)；(p) 卫生和清洁材料(72 000 美元)。

93. 减少的主要原因是，由于援助团在摩苏尔自建宿舍，房地租金所需资源减少，而且由于与联合国国家工作队所作的费用分摊安排增加，维护服务所需资源减少，但减少额由于购置安全和安保设备以及发电机和电气设备的所需资源增加而被部分抵销。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
陆运	2 426.3	733.1	735.8	2.7

94. 拟议资源为 735 800 美元，用于：(a) 购置车辆和车间设备(80 400 美元)；(b) 车辆租金(39 300 美元)；(c) 修理和维护(79 600 美元)；(d) 责任保险(18 800 美元)；(e) 备件(377 700 美元)；(f) 汽油、机油和润滑油(140 000 美元)。

95. 增加的主要原因是，因磨损而更换装甲车装甲玻璃的所需资源增加。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
空中业务	3 471.9	3 162.1	3 162.1	—

96. 拟议所需资源 3 162 100 美元将为援助团的空中运输机队提供经费，机队包括两架固定翼飞机，总共运行大约 975 个飞行小时，具体如下：(a) 服务(16 000 美元)；(b) 着陆费和地勤费(170 700 美元)；(c) 空勤人员生活津贴(10 600 美元)；(d) 汽油、机油和润滑油(525 000 美元)；(e) 租金和业务费(2 424 300 美元)；(f) 责任保险(15 500 美元)。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
通信和信息技术	8 476.4	3 436.4	3 382.1	(54.3)

97. 拟议资源为 3 382 100 美元，用于：(a) 购置通信和信息设备(115 600 美元)；(b) 电信和网络服务(674 200 美元)；(c) 设备维护和通信支助服务(1 571 300 美元)；(d) 备件和用品(363 300 美元)；(e) 软件、许可证和收费(523 500 美元)；(f) 新闻和出版服务(134 200 美元)。

98. 减少的主要原因是电信和网络服务项下卫星转发器费用和互联网接入费用有所降低。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
医务	151.5	210.9	280.0	69.1

99. 拟议所需资源为 280 000 美元，用于购置设备(15 500 美元)、医疗服务(161 700 美元)和用品(102 800 美元)。

100. 增加的主要原因是更换医疗设备，非特派团医院空中医疗后送和住院费用增加，以及为促进特派团人员心理健康提供订约社会心理服务。

(千美元)

	2019 年支出数	2020 年批款数	2021 年所需资源总额	2021 年与 2020 年差异
其他用品、服务和设备	2 675.7	2 652.1	2 309.2	(342.9)

101. 拟议所需资源为 2 309 200 美元，用于：(a) 福利(41 200 美元)；(b) 培训费、用品和服务(136 600 美元)；(c) 其他招待费(25 000 美元)；(d) 一般保险(45 000 美元)；(e) 银行手续费(72 200 美元)；(f) 杂项索偿(8 000 美元)；(g) 与货运有关的其他费用(365 600 美元)；(h) 口粮(137 600 美元)；(i) 个人订约承办事务(177 600 美元)；(j) 其他服务(1 300 400 美元)。
102. 减少的主要原因是，由于与联合国国家工作队的费用分摊增加，其他服务所需资源减少，而且由于在伊拉克开设了当地银行账户，使银行手续费降低。减少额被部分抵销，因为购置安全和安保设备及发电机和电力设备导致运费和相关费用所需资源增加，而且加强对安保和机场班车服务的支助导致个体订约人所需资源增加。

二. 巴格达综合总部大院计划翻新项目的状况

103. 设立支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金是为了在巴格达建造一个综合大院，容纳在伊拉克开展业务的所有联合国机构、基金和方案。
104. 2010 年 3 月 31 日，通过从前单独实体信托基金转入的资金，信托基金收到了来自伊拉克政府的 25 000 000 美元，以及来自捷克共和国、希腊、意大利、卢森堡、波兰和瑞典政府的 760 600 美元。2011 年 6 月又收到伊拉克政府的捐款 25 000 000 美元，信托基金收到的捐款总额达到 50 760 600 美元。
105. 截至 2020 年 3 月，信托基金已累计收到拨款 54 699 194 美元，含资金所得利息共计 3 938 594 美元，其中 53 413 372 美元已用于各种翻新和建设项目，另有 9 997 美元已承付，未用预算为 1 275 825 美元。
106. 正在进行或处于采购最后阶段的信托基金项目包括建造一座三层办公楼(6 887 594 美元)、整修主办公楼(1 530 961 美元)、翻新安全门大楼和翻修瞭望塔(481 222 美元)以及扩建洗衣设施(509 872 美元)，所有这些项目都位于巴格达。
107. 支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金为 4 名国际工作人员和 3 名本国工作人员提供支持。这些职位包括：1 名项目预算干事(P-3)、1 名项目工程师(P-3)、1 名行政干事(外勤人员)、1 名信息和通信技术项目主管和协调员(外勤人员)、1 名协理土木工程师(本国专业干事)、1 名机械工程师(本国专业干事)和 1 名测量员(本国专业干事)。

附件一

为执行大会第 74/263 A 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

大会第 74/263 号决议，第十八节

请秘书长继续酌情推动职位本国化，在各特别政治任务内建设当地能力，并在今后预算报告中报告有关情况(第 9 段)。

请秘书长迅速完成目前使用特别职位津贴占用的职位的征聘工作，并在 2020 年特别政治任务拟议预算中列入关于有特别职位津贴的临时派任的信息，包括这些派任的期限和有关员额的征聘状况(第 10 段)。

回顾其有关规定，即外部咨询人的使用应保持在绝对最低限度，本组织应利用内部能力来开展核心活动或履行长期的经常性职能(第 11 段)。

回顾行预咨委会报告第 39 段，请秘书长报告车辆和信息技术设备的分配比例，并在今后的预算报告中具体说明各特别政治任务分配数高于标准比率的理由(第 12 段)。

回顾行预咨委会报告第 41 段，鼓励秘书长确保加强费用分摊安排，以期最大限度地提高效率(第 13 段)。

根据这一要求，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)现提议将一个职位本国化。此外，还在继续审查空缺的国际职位，以期将其本国化。援助团在过去三年中一直在执行这一战略，并将继续这样做，以优化当地工作人员的使用。

在任职者对职位享有留置权因而无法完成正常征聘的情况下，向临时履行更高职等职能的联伊援助团工作人员或来自其他实体的工作人员发放特别职位津贴。联伊援助团继续努力加快征聘，填补目前使用特别职位津贴占用的职位，同时通过与方案管理人员不断跟进，缩短征聘周期。然而，2020 年 4 月，联合国秘书处暂停了经常预算下所有空缺职位的征聘。

通过审查人员配置表确定任务区没有掌握专门知识的人员后，拟聘请外部咨询人。这些活动主要集中在专门领域，如对独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立选举委员会的选举支持，以及涉及叛乱、恐怖主义、政治军事问题和能源等领域的信息研究、技术咨询和趋势分析，以帮助援助团制定援助伊拉克政府的建议。

联伊援助团审查了信息技术设备和车辆的分配情况，并确认分配比率在现有准则建议的比率范围之内。所有工作人员都按 1:1 的比例配备了计算设备。此外，40 台计算机分配给培训中心，43 台分配给科威特联合支助办事处，20 台分配给联合国警卫队，26 台作为备用，10 台用于服务器和无线电设备编程，7 台用于行车监督记录仪设备，5 台用于高频数据传输系统。援助团每年在编制拟议方案预算之前审查其车辆需求，并确保符合特派团业务需求和标准比率。联伊援助团目前符合信息技术设备和车辆比率。

援助团继续审查与联合国国家工作队的费用分摊安排，并根据合同费用的变化和联合国国家工作队提供共同服务领域内的足迹变化，不断更新安排。这些服务包括安保风险评估确定的办公室和住宿、房地安保、机场班车服务、空运和安保护送等。

行政和预算问题咨询委员会

A/74/7/Add.6

联伊援助团将支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组为执行安全理事会第 2379(2017)号决议授权的任务所开展的工作，为此共享信息和提供法律咨询并在费用回收基础上提供业务、安保、后勤和行政支助(另见下文第 27 段)。行预咨委会继续强调指出，一个联合国实体向另一个实体提供行政支助，应在偿还费用的基础上进行(见 A/73/498/Add.5，第 7 段)(第 5 段)。

关于秘书长报告第 4 节提出的成果预算编制框架，行预咨委会从应要求向其提供的资料中注意到，例如在“支持伊拉克选举机构和进程改革”绩效指标方面，特派团无法负责及时宣布与核证选举结果。行预咨委会重申，它认为有必要改进某些绩效指标，以更好地反映联合国各实体可实现的成就，特别是可对其进行问责的活动(另见 A/69/628，第 35 段、A/71/595/Add.5，第 5 段和 A/73/498/Add.5，第 8 段)(第 6 段)。

秘书长报告表 8 和附件三载列了联伊援助团发展支柱所需人员编制，涉及负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室，此人兼任驻地协调员和人道主义协调员。秘书长报告第三.B 节指出，副特别代表下属的 33 个职位保持不变，因为它们执行发展任务所必需的。行预咨委会询问后获悉，在对发展支柱的支助职能进行审查后，秘书长认为联伊援助团已落实大会关于发展系统和驻地协调员改革的第 72/279 号决议的规定，因此，目前正在征聘由特别用途信托基金供资的被认为对支持驻地协调员有必要的 5 个职位的人员。行预咨委会感到遗憾的是，联伊援助团没有提议根据上述审查对其人员编制进行任何调整，并且不相信上述职位有充分的理由。行预咨委会认为，需要更加明确人员配置需求，以确保充分执行驻地协调员系统的改革和大会第 72/279 号决议的有关规定。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的主要报告(A/74/7/Add.1)中就驻地协调员系统提出了意见和建议(第 13 段)。

联伊援助团正在根据安全理事会第 2379(2017)号决议向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供后勤支助。提供支助的领域包括财务管理、工程、信息技术、运输(空中和机场过境)、医务、生活服务、财产管理和采购。调查组在大多数这些领域内都在联伊援助团部署了工作人员。任何其他支助、住宿、安保和临时需要，都是在偿还费用的基础上提供的。对调查组的支助受两个特派团之间的服务级别协议管辖，并将在需要时继续对支助进行审查，以确保双方履行各自的义务。

在选举援助领域，援助团的活动重点是向独立高级选举委员会和库尔德斯坦地区独立选举委员会提供咨询和支助，目的是提高其组织和开展选举活动的的能力。可对援助团问责的具体活动包括提供书面咨询、技术咨询和有针对性的培训活动，旨在改善法律、条例、程序和工作人员能力，使两委员会有能力管理和公布选举结果。因此，2021 年拟议方案预算中制定的绩效指标是以援助团能够实现的成绩为基础的，并与援助团已经开展并可对其问责的活动相一致。

2018 年，负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室由 48 名工作人员组成，其中包括发展和人道主义事务综合协调办公室的工作人员，该办公室当时为秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员提供支持。考虑到伊拉克不断变化的局势，安全理事会第 2367(2017)号决议设立了独立外部评估，其中向联伊援助团提出了若干建议，包括重新考虑发展和人道主义事务综合协调办公室的作用。

安全理事会核可了这些建议。在随后的预算进程(2019 年预算)中裁撤了发展和人道主义事务综合协调办公室，并设立了发展协调办公室，以使联伊援助团更好契合以下情况：(a) 新的任务规定大幅扩大了援助团协调和执行发展方案和经济改革的责任；(b) 日益迫切需要帮助伊拉克解决由于缺乏发展和就业而导致的愈演愈烈的不稳定问题。

目前在副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员属下的发展协调办公室正在应对一个日益增长的需求，即在国际捐助方、联合国实体和政府对应方之间开展紧急发展协调和方案拟订工作。出自特别用途信托基金的五个职位(包括三个本国职位)负责处理与协助

关于固定翼飞机的租金和运行费，行预咨委会获悉，每飞行小时的费用已从 2019 年的每小时 620 美元增加到 2020 年的每小时 850 美元。行预咨委会询问后获悉，2019 年涉及与联伊援助团和秘书长也门问题特使办公室之间一架固定翼飞机的费用分摊安排有关的飞行小时数和费用的空中业务预算，是根据 43 个飞行小时的费用按每小时 620 美元计算的，而实际上它本应根据 275 个飞行小时费用按每小时 850 美元计算。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向其进一步解释 2019 年和 2020 年在飞行小时数和价格方面的差异，以及对空中业务所需资源的相关影响。行预咨委会相信，共享的固定翼飞机将得到尽可能高效率的利用，并建议大会请秘书长在下一个拟议预算中提供详细和准确的有关资料(第 22 段)。

关于预购机票政策的遵守情况，行预咨委会获悉，截至 2019 年 6 月 30 日，只有 23% 的机票是在旅行开始前至少提前两周购买的。秘书长指出，遵守率较低的原因是列入了与应享福利旅行有关的数据(A/74/6(Sect.3)/Add.6，第三.B 节)。行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指令遵守率低的问题表示关切。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 A/74/7/Add.2，第 21 段)。此外，行预咨委会相信，在今后提交的预算中，与应享福利旅行有关的数据将在与公务差旅有关的数据中单独列报，以确保准确报告提前预订机票政策的遵守率。行预咨委会在其关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告中进一步讨论了公务差旅提前购票政策的遵守情况(A/74/7，第一章，第 99-100 段)(第 26 段)。

伊拉克监测和到 2030 年实现可持续发展目标有关的额外长期工作量。

在发展协调办公室加强这一过渡的同时，联伊援助团在 2021 年拟议方案预算中提议裁撤 1 个不再需要的向联合国地雷行动处提供支助的方案管理干事职位(P-4)，并将 1 个高级方案管理干事职位(P-5)改叙(降低职等)为协调干事(P-4)。这些拟议变动将进一步提高效率，提高援助团执行任务的效力，特别是在发展领域。

联伊援助团航空和调度科保证，共享固定翼飞机将遵照秘书长关于提高航空效率和成本效益的倡议得到尽可能高效率的利用，并且保证 2021 年拟议方案预算中提供的信息是准确的，反映支持执行任务的实际所需资源。

2019 年的合规率较低，为 23%，主要是因为向轮调进入伊拉克的联合国警卫队发放签证的时间较晚。援助团将继续监测提前预订机票政策的遵守情况，并确保旅行申请得到处理，以遵守出发前 16 天提前预订的政策。

附件二

按组织单位列示的人员配置拟议变动情况

组织单位	2020年	拟议变动					2021年
	核定职位	裁撤	改派	调动	改划	改叙	拟设职位
秘书长特别代表办公室							
前台办公室	6	—	—	—	—	<i>a</i>	6
妇女保护股	1	—	—	—	—	—	1
儿童保护股	2	—	—	—	—	—	2
性别平等股	2	—	—	—	—	—	2
办公室主任办公室	28	—	<i>b</i>	—	—	<i>c</i>	28
人权办公室	41	—	—	—	—	—	41
新闻办公室	19	—	—	—	—	—	19
安保科	221	—	—	—	—	—	221
负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室							
前台办公室	5	—	—	—	—	—	5
德黑兰联络处	4	—	—	—	—	—	4
联合分析股	12	—	—	<i>d</i>	—	—	12
政治事务办公室	62	—	—	—	—	<i>e</i>	62
选举援助办公室	12	—	—	—	—	—	12
负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室							
前台办公室	6	(1) ^f	—	—	—	—	5
发展协调办公室	27	—	—	—	—	<i>g</i>	27
特派团支助事务主管办公室							
前台办公室	5	—	1 ^h	—	—	—	6
环境股	1	—	—	—	—	—	1
规划、监测与合规股	1	—	—	—	—	—	1
福利股	—	—	—	1 ⁱ	—	—	1
后勤小组	—	—	—	2 ^j	—	—	2
业务和资源管理							
前台办公室	6	—	—	—	—	—	6
后勤小组	2	—	—	(2) ^j	—	—	—
区域办事处(埃尔比勒、基尔库克)	4	—	—	—	—	—	4
外勤技术科	45	—	<i>k</i>	<i>l,m</i>	—	<i>n</i>	45
人力资源科	12	—	—	(1) ^j	—	—	11
财务资源配置和业绩股	6	—	—	—	—	—	6
供应链管理							
前台办公室	2	—	—	—	—	—	2

组织单位	拟议变动						2021年 拟设职位
	2020年 核定职位	裁撤	改派	调动	改划	改叙	
集中仓储科	27	—	—	—	—	—	27
购置管理科	9	—	1 ^o	—	—	—	10
航空和调度科	32	—	(1) ^o	^p	^p	—	31
采购科	16	—	—	^q	—	—	16
财产管理科	11	—	—	—	—	—	11
服务交付管理							
前台办公室	1	—	—	—	—	—	1
工程和设施管理科	56	—	(1) ^h	—	—	^r	55
水陆运输科	50	—	^s	—	—	—	50
医务科	13	—	—	—	—	—	13
工作人员咨询股	2	—	—	—	—	—	2
生活服务股	17	—	—	^t	—	—	17
培训科	5	—	—	—	—	—	5
科威特联合支助办事处							
人力资源科	14	—	—	—	—	—	14
财务科	16	—	—	—	—	—	16
旅行科	3	—	—	—	—	—	3
纽约支助办事处							
政治和建设和平事务部中东司和选举 援助司伊拉克小组	4	—	—	—	—	—	4
共计	808	(1)	—	—	—	—	807

^a 秘书长特别代表办公室 1 个特别助理职位(P-3)改叙为 P-4。

^b 巴格达办公室主任办公室 1 个法律助理职位(当地雇员)改派为埃尔比勒办公室主任办公室 1 个行政助理职位(当地雇员)。

^c 秘书长特别代表办公室 1 个特派团规划干事职位(P-4)改叙为 P-3。

^d 联合分析股 1 个信息分析员职位(本国专业干事)从巴士拉调至埃尔比勒。

^e 负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室 1 个政治事务干事职位(P-4)改叙为 P-3。

^f 负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表办公室前台办公室裁撤 1 个方案管理干事职位(P-4)。

^g 发展协调办公室 1 个高级方案管理干事职位(P-5)改叙为发展协调干事(P-4)。

^h 工程和设施管理科 1 个行政助理职位(当地雇员)改派为特派团支助事务主管办公室 1 个职业安全助理职位(当地雇员)。

ⁱ 人力资源科 1 个助理福利干事职位(本国专业干事)调至特派团支助事务主管办公室。

^j 2 个职位, 包括 1 个后勤干事(P-3)和 1 个后勤助理(当地雇员), 从业务和资源管理支柱调至特派团支助事务主管办公室。

^k 外勤技术科 1 个供应助理职位(当地雇员)改派为电信助理(当地雇员)。

^l 外勤技术科 1 个信息系统干事职位(P-3)从科威特调至巴格达。

^m 外勤技术科 2 个职位, 包括信息系统干事(外勤人员)和信息系统助理(外勤人员), 分别从科威特调至巴格达和从埃尔比勒调至摩苏尔。

- ⁿ 外勤技术科 1 个信息系统助理职位(当地雇员)改叙为 1 个协理信息系统干事(本国专业干事)。
- º 航空和调度科 1 个调度干事职位(外勤人员)改派为购置管理科 1 个合同管理干事职位(外勤人员)。
- ª 航空和调度科 1 个调度助理职位(外勤人员)改划为调度干事(本国专业干事)，并从巴格达调至埃尔比勒。
- « 采购科 1 个采购助理职位(当地雇员)从科威特调至巴格达。
- ˆ 工程和设施管理科 1 个发电机技师职位(当地雇员)改叙为 1 个协理工程师职位(本国专业干事)。
- ˚ 1 个重型车辆操作员职位(当地雇员)改派为水陆运输科运输助理(当地雇员)，并从埃尔比勒调至巴格达。
- ˛ 生活服务股 1 个行政助理职位(当地雇员)和 1 个供应助理职位(当地雇员)从埃尔比勒调至巴格达。

附件三

按地点列示的所需人员配置

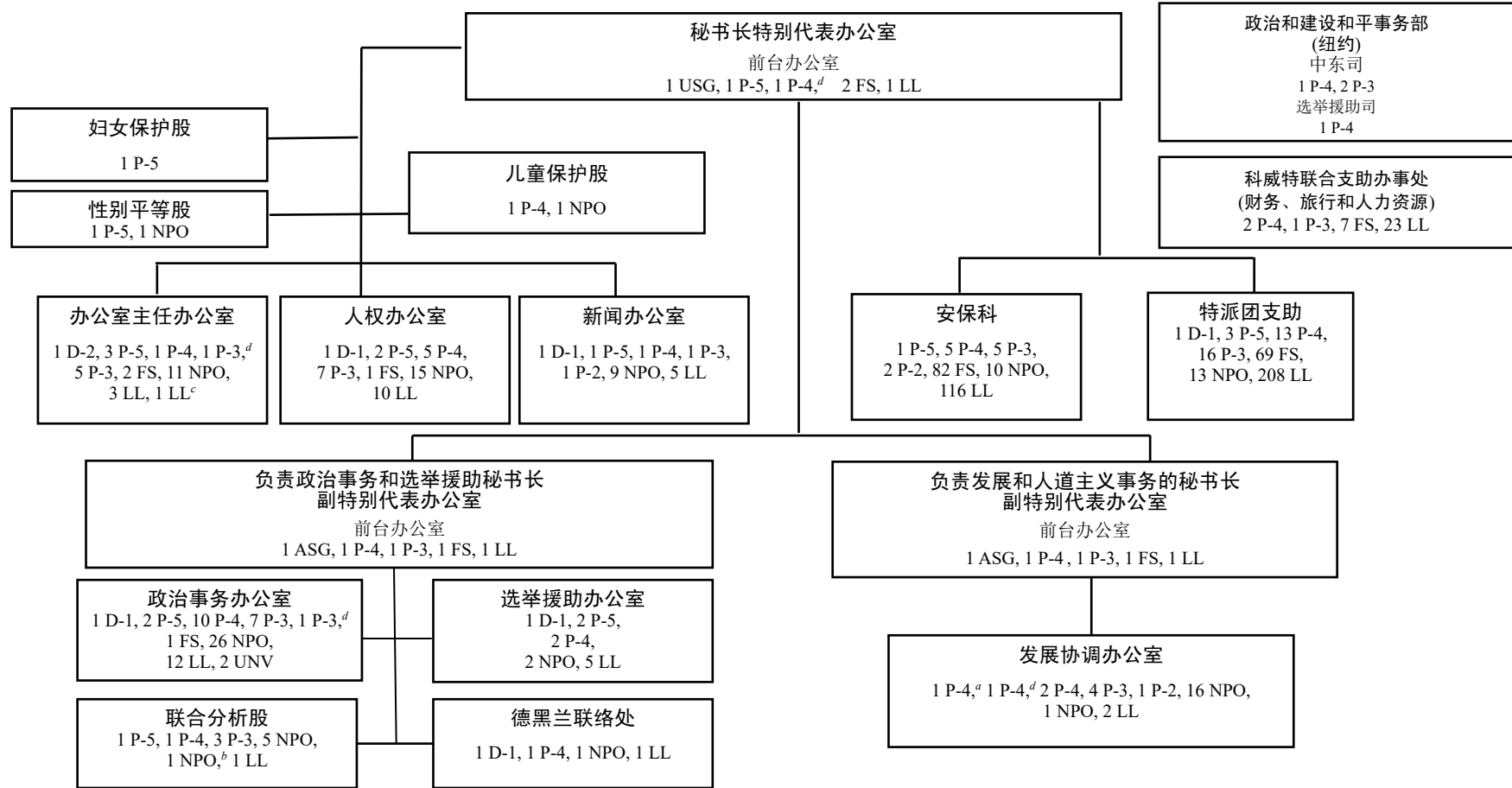
	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	副秘书 长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员			
2020 年核定数																	
巴格达	1	2	1	5	15	34	31	2	91	98	—	189	61	200	—	450	
巴格达 国际机场	—	—	—	—	—	1	1	—	2	15	—	17	1	15	—	33	
巴士拉	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	5	10	1	18	
埃尔比勒	—	—	—	—	4	4	10	2	19	30	—	48	20	81	1	151	
基尔库克	—	—	—	—	—	3	5	—	8	—	5	13	6	21	—	40	
德黑兰	—	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	2	1	1	—	4	
摩苏尔	—	—	—	—	—	2	2	—	4	12	—	16	1	6	—	23	
纳杰夫	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	3	2	—	6	
安巴尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	2	
萨拉赫丁	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	2	
迪亚拉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	
尼尼微	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	—	—	2	
卡迪西亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	
瓦西特	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	
济加尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	
穆萨纳	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1	
科威特	—	—	—	—	—	2	2	—	4	8	—	12	—	56	—	66	
纽约	—	—	—	—	—	2	2	—	4	—	—	4	—	—	—	4	
共计	1	2	1	6	19	51	54	4	138	167	—	305	109	392	2	808	

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	副秘书 长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤 人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国工作人员			
													本国 专业干事	当地 雇员		
2021 年拟议数																
巴格达	1	2	1	5	14	32	33	2	90	101	—	191	63	196	—	450
巴格达 国际机场	—	—	—	—	—	1	1	—	2	13	—	15	2	15	—	32
巴士拉	—	—	—	—	—	1	1	—	2	—	—	2	4	10	1	17
埃尔比勒	—	—	—	—	4	5	8	2	19	26	—	45	22	81	1	149
基尔库克	—	—	—	—	—	3	5	—	8	—	6	14	6	20	—	40
德黑兰	—	—	—	1	—	1	—	—	2	—	—	2	1	1	—	4
摩苏尔	—	—	—	—	—	2	2	—	4	13	—	17	1	6	—	24
纳杰夫	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	3	2	—	6
安巴尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	2
萨拉赫丁	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	2
迪亚拉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
尼尼微	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	1	—	—	2
卡迪西亚	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
瓦西特	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
济加尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
穆萨纳	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
科威特	—	—	—	—	—	2	2	—	4	7	—	11	—	59	—	70
纽约	—	—	—	—	—	2	2	—	4	—	—	4	—	—	—	4
共计	1	2	1	6	18	50	55	4	137	166	—	303	112	390	2	807
变动	—	—	—	—	(1)	(1)	1	—	(1)	(1)	—	(2)	3	(2)	—	(1)

附件四

组织结构图

A. 联合国伊拉克援助团



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

^a 裁撤。

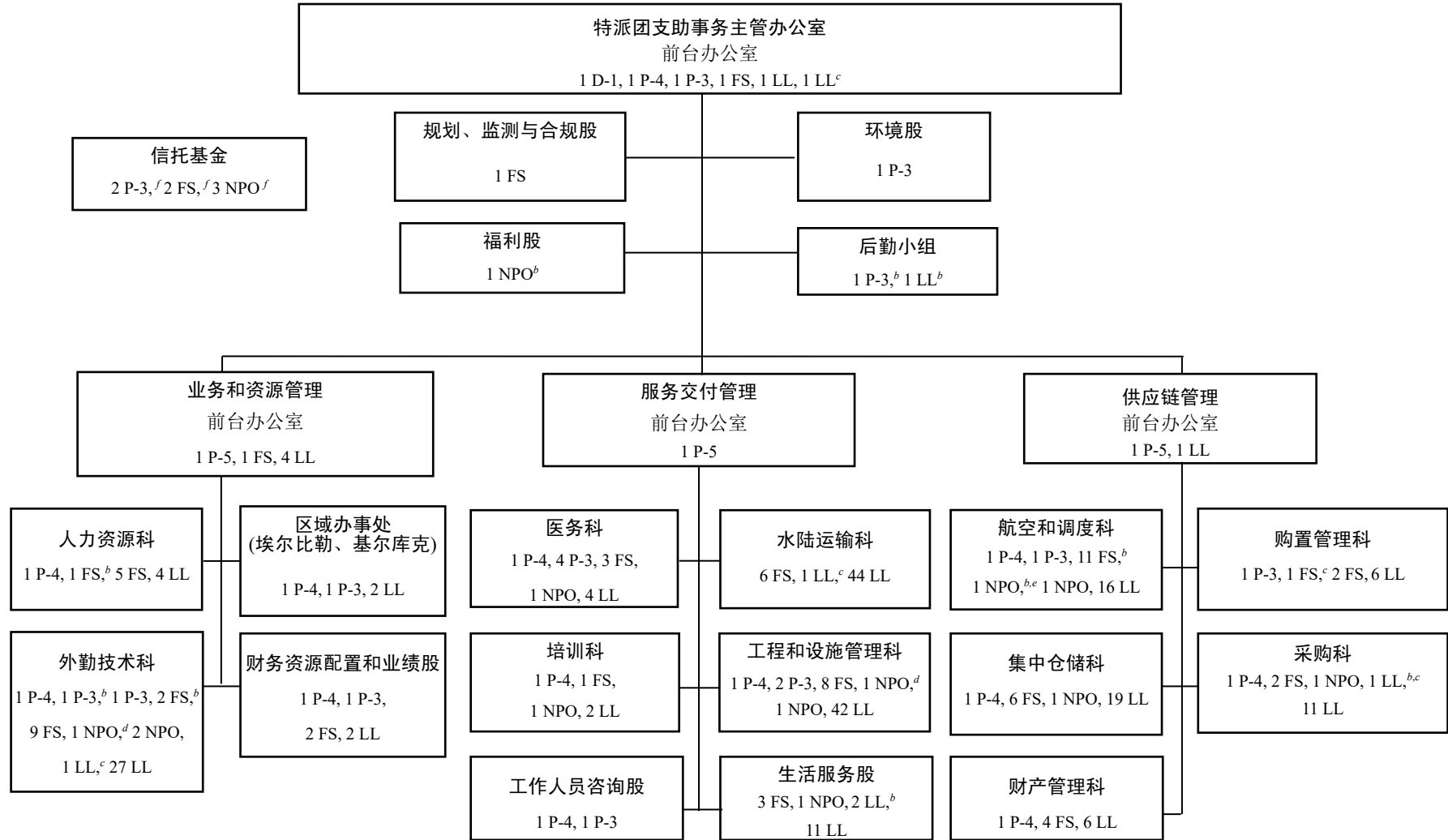
^b 调动。

^c 改派。

^d 改叙。

^e 改划。

B. 特派团支助



缩写：FS，外勤人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事。

^a 裁撤。

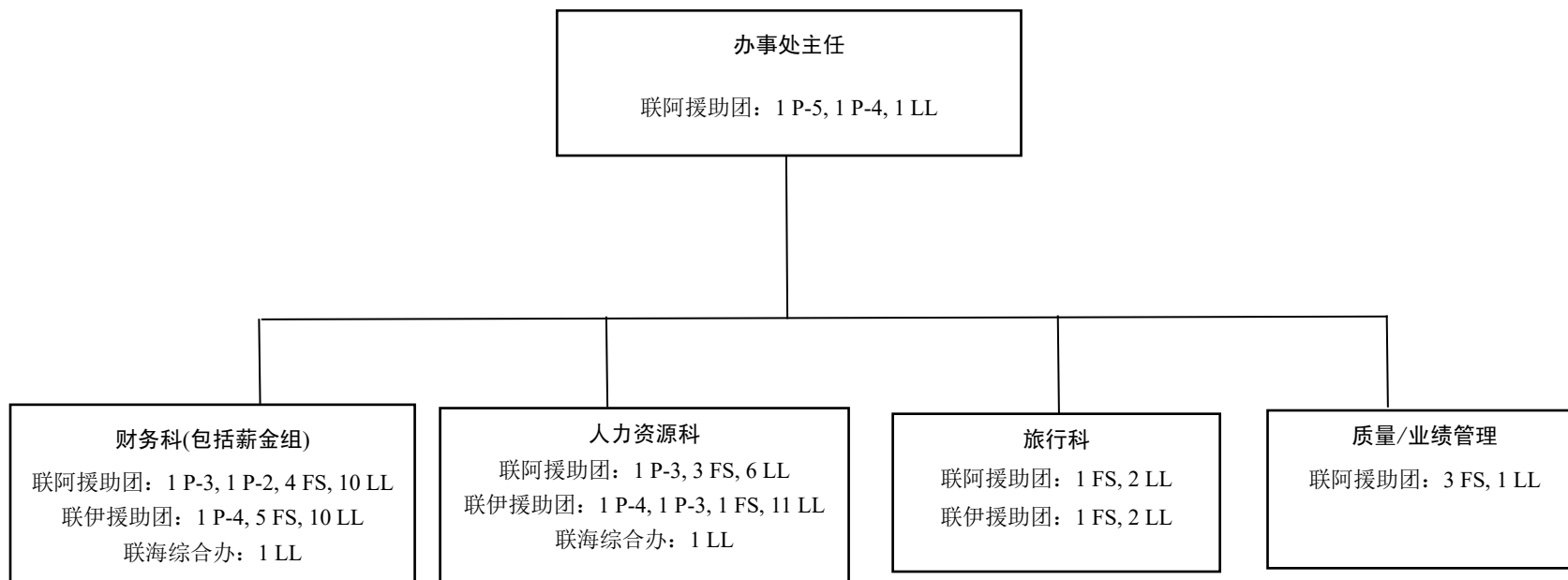
^b 调动。

^c 改派。

^d 改叙。

^e 改划。

^f 由支持建造和翻新巴格达联合国综合大院信托基金供资。

C. 科威特联合支助办事处^a

缩写: FS, 外勤人员; LL, 当地雇员; 联阿援助团, 联合国阿富汗援助团; 联伊援助团, 联合国伊拉克援助团; 联海综合办, 联合国海地综合办事处。

^a 包括联伊援助团、联阿援助团和联海综合办的职位。

附件五

东道国和(或)其他联合国实体提供的捐助(现金和(或)实物捐助)

实体	说明	年度近似值(美元)
科威特政府	固体建筑	4 015 902
伊拉克政府——巴格达	固体建筑	3 754 944
伊拉克政府——巴格达国际机场	固体建筑	505 110
伊拉克政府——埃尔比勒	固体建筑	152 872
伊拉克政府——基尔库克	固体建筑	617 550
小计		9 046 378
科威特政府	基础设施	12 264
伊拉克政府——巴格达	基础设施	764 395
伊拉克政府——埃尔比勒	基础设施	9 996
伊拉克政府——埃尔比勒	基础设施	79 115
小计		865 770
伊拉克政府	机场着陆权	379 449
伊拉克政府	机场装卸费	16 736
小计		396 185
共计		10 308 333

附件六

2021 年安保所涉费用

(美元)

	地点	数量	月数	单位费用	总费用
A. 购置安全和安保设备					
弹药	巴格达	1	1	22 000	22 000
武器弹药配件	巴格达	5	1	530	2 650
人身安全和控制设备	巴格达、基尔库克	283	1	262.38	74 250
安全监视和检测	埃尔比勒	97	1	61.85	6 000
救援设备及配件	巴格达、埃尔比勒、基尔库克	11	1	850	9 350
防火	巴格达、埃尔比勒、基尔库克	3	1	3 177	9 531
电子干扰天线组	巴格达、埃尔比勒、基尔库克、巴士拉	15	1	1 500	22 500
“欧星”卫星电话装置	巴格达、埃尔比勒、基尔库克、摩苏尔、巴士拉	6	1	1 500	9 000
监视和检测系统(闭路电视/入侵检测系统)	巴格达、埃尔比勒	2	1	32 500	65 000
安全和安保设备(X 光机)	巴格达、巴格达国际机场	1	1	35 000	35 000
安全和安保设备(拱门式金属探测器)	巴格达	1	1	7 000	7 000
公共广播系统(IP 扬声器)	巴格达、埃尔比勒	1	1	6 000	6 000
出入控制(射频识别系统手持设备)	巴格达、埃尔比勒	4	1	2 500	10 000
车辆跟踪系统装置	巴格达、埃尔比勒、基尔库克、摩苏尔、巴士拉	20	1	900	18 000
徽章射频识别卡	巴格达、埃尔比勒、基尔库克、摩苏尔、巴士拉	3 000	2	0.7	4 200
安全服	巴格达	20	4	59	4 720
安全鞋	巴格达	20	2	100	4 000
坠落保护和救援设备	巴格达	2	1	1 000	2 000
制服	巴格达	40	4	150	24 000
小计					335 201
B. 安保服务					
警卫	科威特	22	12	328.94	86 842
警卫	埃尔比勒	16	12	227.5	43 680
爆炸物嗅探犬	巴格达/巴格达国际机场	6	12	2 383.1	244 182
爆炸物嗅探犬	埃尔比勒	3	12	1 213.4	43 683
小计					418 387
C. 联合国警卫队					
部队费用标准偿还数					
军事人员标准偿还率(大会第 68/281 号决议核准的单一费用偿还率)	巴格达	130	12	933	1 455 500
军事人员标准偿还率(大会第 68/281 号决议核准的单一费用偿还率)	巴格达国际机场	38	12	933.11	425 500

A/75/6 (Sect. 3)/Add.6

	地点	数量	月数	单位费用	总费用
军事人员标准偿还率(大会第 68/281 号决议核准的单一费用偿还率)	基尔库克	77	12	933.11	862 200
进驻、轮调和返国旅费					
商业机票——斐济	巴格达	130	1	2 613.6	339 768
商业机票——斐济	巴格达国际机场	38	1	2 613.6	99 317
商业机票——尼泊尔	基尔库克	77	1	980.1	75 468
娱乐假津贴					
娱乐假津贴	巴格达	130	1	207.9	27 027
娱乐假津贴	巴格达国际机场	38	1	207.9	7 900
娱乐假津贴	基尔库克	77	1	207.9	16 008
每日津贴					
所有部队人员的每日津贴	巴格达	130	12	25.5	39 794
所有部队人员的每日津贴	巴格达国际机场	38	12	25.5	11 632
所有部队人员的每日津贴	基尔库克	77	12	25.5	23 570
死亡和伤残偿金					
死亡和伤残偿金		1	1	64 700	64 700
口粮					
口粮——迪旺 3 餐	巴格达	130	12	555.18	866 078
口粮——迪旺午夜餐	巴格达	30	12	198.37	71 412
口粮——3 餐	巴格达国际机场	38	12	561.12	255 871
口粮——午夜餐	巴格达国际机场	12	12	158.76	22 861
口粮——3 餐	基尔库克	77	12	513.74	474 699
口粮——午夜餐	基尔库克	8	12	120.68	11 586
瓶装水	巴格达	130	12	6.01	9 375
瓶装水	巴格达国际机场	38	12	3.4	1 551
瓶装水	基尔库克	77	12	9.57	8 839
瓶装水	埃尔比勒	8	12	19.09	1 833
特遣队所属装备：主要装备					
斐济——签署的谅解备忘录	巴格达	130	12	2.19	3 429
尼泊尔——签署的谅解备忘录	基尔库克	77	12	2.22	2 059
特遣队所属装备的运费和部署费					
联合国警卫队——空运货物(立方米)	巴格达	50	1	2 798	92 334
联合国警卫队——空运货物(立方米)	基尔库克	20	1	3 020	39 864
小计					5 310 175
共计					6 603 763