



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 April 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Резюме проводимого раз в два года в Совете по правам
человека обсуждения в рамках дискуссионной группы
вопроса об односторонних принудительных мерах
и правах человека**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***

* Настоящий документ был представлен конференционным службам с опозданием без указания причин, как того требует пункт 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи.

GE.20-05235 (R) 220420 220420



* 2 0 0 5 2 3 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В своей резолюции 40/3 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовывать раз в два года в соответствии с резолюцией 27/21 Совета групповое обсуждение вопроса об односторонних принудительных мерах и правах человека. Также в своей резолюции 40/3 Совет просил Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека выступить в качестве докладчика на этом обсуждении в рамках дискуссионной группы и подготовить доклад по этому вопросу, а также представить доклад Совету на его сорок третьей сессии. В связи с болезнью и последующей отставкой Специального докладчика УВКПЧ представляет настоящий доклад Совету в соответствии с просьбой, содержащейся в его резолюции 40/3.

2. Проводимое раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы по теме «На пути к подготовке декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление всех прав человека, включая право на развитие» состоялось 12 сентября 2019 года. Его цели заключались в том, чтобы содействовать обмену мнениями и опытом между всеми заинтересованными сторонами, включая государства-члены, ученых и организации гражданского общества, а также правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, по вопросу о воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека.

3. Участники обсуждения рассмотрели дальнейшие шаги на пути к принятию декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление всех прав человека, включая право на развитие. Был также рассмотрен обновленный набор элементов, подготовленный Специальным докладчиком в соответствии с резолюцией 37/21 Совета по правам человека (A/HRC/42/46/Add.1). Кроме того, участники выполнили рекомендации, сформулированные в ходе предыдущих групповых обсуждений и рабочих совещаний, состоявшихся в 2013–2015 и 2017 годах, во исполнение резолюций Совета и рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативного комитета Совета по правам человека (A/HRC/28/74).

4. Работой дискуссионной группы руководил Председатель Совета по правам человека, а функции координатора выполнял Постоянный представитель Боливарианской Республики Венесуэла при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Хорхе Валеро. В состав дискуссионной группы вошли профессор кафедры международного права Белорусского государственного университета Алена Довгань (Беларусь), профессор и проректор по хозяйственным вопросам, связям с общественностью и делам выпускников Технологического университета «МАРА» Рахмат Мохамад (Малайзия) и член Консультативного комитета Совета по правам человека Жан Зиглер (Швейцария).

II. Открытие заседания дискуссионной группы

5. В своем вступительном слове директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие УВКПЧ Пегги Хикс подчеркнула необходимость изучения роли санкций в борьбе с нарушениями прав человека в контексте роста популизма и радикального экстремизма и возрастания угрозы многостороннему подходу. В этой связи она также напомнила о Венской декларации и Программе действий, в которых к государствам обращен настоятельный призыв воздерживаться от принятия любых односторонних мер, не соответствующих международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций. Несмотря на этот основной посыл, в течение почти трех десятилетий после принятия Венской декларации государства-члены расходятся во мнениях относительно законности и эффективности односторонних принудительных мер как средства поощрения и защиты прав человека.

6. Г-жа Хикс сообщила, что многие государства заявили о своей обеспокоенности по поводу возможного неблагоприятного воздействия таких мер на полное осуществление многих основных прав и свобод. Государства также выразили озабоченность в связи с воздействием односторонних принудительных мер на их способность достичь к 2030 году целей в области устойчивого развития.

7. Другие государства рассматривают санкции в качестве важнейшего элемента своего внешнеполитического инструментария для борьбы с безнаказанностью за нарушения прав человека. Они утверждают, что при надлежащем использовании санкции могут способствовать обеспечению более тщательного соблюдения прав человека и основных свобод как государственными, так и негосударственными субъектами.

8. Г-жа Хикс напомнила, что УВКПЧ неоднократно подчеркивало необходимость использования многосторонних подходов. Хотя санкции не являются незаконными, для достижения максимально позитивного эффекта для прав человека они должны быть адресными и ориентированными на конкретные цели.

9. Г-жа Хикс сослалась на тематическое исследование УВКПЧ от 2012 года (A/HRC/19/33), которое по-прежнему служит в этой связи полезным руководством. В соответствии с Венской декларацией УВКПЧ рекомендовало всем государствам-членам избегать применения любых принудительных мер, оказывающих негативное воздействие на права человека, особенно на права наиболее уязвимых групп населения.

10. В упомянутом исследовании от 2012 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что даже тщательно спланированные, адресные санкции, имеющие целью прекратить грубые нарушения прав человека, должны быть ограничены строгими условиями. В частности, они не должны действовать дольше, чем это необходимо, должны носить соразмерный характер и обеспечивать надлежащие гарантии в отношении прав человека, включая оценки на предмет их воздействия на права человека и мониторинг со стороны независимых экспертов (A/HRC/19/33, пункт 38).

11. В своей вступительной речи министр иностранных дел Боливарианской Республики Венесуэла Хорхе Арреаса, выступая от имени Движения неприсоединившихся стран¹, подчеркнул, что обсуждение в рамках дискуссионной группы является частью подготовительной работы по составлению будущей декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, включая право на развитие.

12. Для Движения неприсоединившихся стран важно выступать против односторонних принудительных мер, которые незаконно навязываются странам глобального Юга, борющимся за свое развитие, автономию и независимость. Такие меры причиняют огромные страдания странам и народам, а среди них – наиболее уязвимым группам населения, бойкотируя экономику, удушая торговлю и поощряя разрушение производственных систем.

13. Г-н Арреаса подчеркнул, что односторонние принудительные меры открыто нарушают права человека, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Они приводят к смертям, голоду, нищете, неравенству, а также, вводимые под личиной «санкций» – к дестабилизации политических систем в странах, в отношении которых они введены.

14. В соответствии с просьбой Совета по правам человека определить и предложить меры, гарантирующие отказ от односторонних принудительных мер, Движение неприсоединившихся стран призвало к сохранению многостороннего подхода и укреплению международного сотрудничества. В этой связи г-н Арреаса призвал членов Движения совместными усилиями помочь развивающимся странам

¹ Боливарианская Республика Венесуэла председательствовала в Движении неприсоединившихся стран с сентября 2016 года по октябрь 2019 года.

реализовать цели и принципы, которые содержатся в Декларации о поощрении мира и сотрудничества во всем мире, принятой на Конференции стран Азии и Африки, состоявшейся в Бандунге, Индонезия, 18–24 апреля 1955 года.

15. Движение неприсоединившихся стран выступает за уважение суверенитета и территориальной целостности всех государств, осуждает интервенционизм и вмешательство во внутренние дела государств и отвергает угрозы или акты агрессии и применение силы против любой страны.

16. Многосторонний подход обеспечивает надежную платформу для борьбы с совокупностью угроз и вызов, с которыми сталкивается мир. Движение неприсоединившихся стран выступает за создание мирного, процветающего, справедливого и равноправного мира. Достижению этих целей препятствуют те, кто стремится увековечить неравенство и неравноправие в мире. Тем не менее для многостороннего подхода настал трудный исторический момент, когда беспокойная и неопределенная обстановка в мире ставит под угрозу международный мир и безопасность, всеобъемлющее экономическое развитие, социальную справедливость, права человека и верховенство права.

17. В своей последней политической декларации, принятой в Каракасе 20 июля 2019 года, Движение неприсоединившихся стран предусмотрело отказ от признания, принятия или применения односторонних принудительных мер или экстерриториальных законов, включая односторонние экономические санкции. Оно также вновь заявило о своем неприятии других произвольных ограничений, например тех, которые угрожают суверенитету, независимости, свободе торговли и инвестиций. Государства – члены Движения по-прежнему привержены отмене односторонних принудительных мер, действующих в настоящее время в отношении ряда стран, и настоятельно призывают другие государства сделать то же самое через Генеральную Ассамблею и другие органы Организации Объединенных Наций. В соответствии с международным правом Движение выразило солидарность с пострадавшими государствами и потребовало, чтобы им была выплачена компенсация за причиненный ущерб.

18. Г-н Арреаса сообщил, что Движение неприсоединившихся стран решило создать рабочую группу по санкциям, деятельность которой координируется Боливарианской Республикой Венесуэла и на которую возложена задача по пропаганде принципов Движения.

19. В 2017 году в рамках этапа заседаний высокого уровня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Движение неприсоединившихся стран единогласно приняло политическую декларацию по вопросу о введении в действие и применении односторонних принудительных мер в нарушение международного права и прав человека народов, на которые распространяются эти меры (A/72/509, приложение). Эта политическая декларация остается «дорожной картой» для Движения.

20. В заключение г-н Арреаса потребовал отмены односторонних принудительных мер в отношении его страны. В частности, он призвал вернуть Боливарианской Республике Венесуэла компании, активы и украденные деньги и прекратить торгово-финансовую блокаду, введенную в отношении его народа.

21. В своей вступительной речи Постоянный представитель Исламской Республики Иран при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Эсмаил Багаи Хамане подчеркнул, что односторонние принудительные меры сводят на нет осуществление целого ряда прав человека, включая право на здоровье, поскольку препятствуют доступу к лекарствам и медицинской помощи, безопасной питьевой воде, чистой окружающей среде и развитию, т. е. ко всему, что имеет ключевое значение для обеспечения права на достойную жизнь. От этого пострадали десятки миллионов людей.

22. Односторонние принудительные меры охватывают широкий круг стратегий и действий, большинство из которых основаны на использовании экономической мощи в качестве оружия, чтобы принудить страну к определенному поведению в ущерб основным правам человека всего населения. Как отметил Специальный докладчик по

вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека в одном из недавних докладов, было установлено, что санкции нанесли очень серьезный вред жизни и здоровью людей, включая, по оценкам, более 40 000 смертей в 2017–2018 годах, и что данные санкции подпадают под определение коллективного наказания гражданского населения, содержащееся как в Женевской, так и в Гаагской международных конвенциях².

23. Г-н Хамане не согласился с утверждением о законности санкций. Санкции привели к переселению миллионов людей и самым серьезным образом сказались на условиях жизни многих мигрантов и беженцев, проживающих в странах, оказавшихся под санкциями. Санкции даже не позволяют международным гуманитарным учреждениям доставлять гуманитарную помощь перемещенным лицам и нуждающимся в ней людям.

24. Односторонние принудительные меры противоречат Уставу Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, международному праву, международному гуманитарному праву и его нормам и принципам. Негативное воздействие таких мер на основные права человека и гуманитарное право настолько велико, что их можно приравнять к преступлениям против человечности.

25. Международное сообщество уже давно выражает сожаление по поводу применения односторонних принудительных мер, поскольку они противоречат международному праву и, по общему мнению, оказывают негативное воздействие на осуществление прав человека. Эти последствия столь серьезны, что представляют собой угрозу и для международного мира и безопасности.

26. Неприятие односторонних принудительных мер получило такое распространение, что международное сообщество стало считать незаконными такие меры, экстерриториальные последствия которых затрагивают суверенитет других государств, законные интересы юридических или физических лиц, подпадающих под их юрисдикцию, а также свободу торговли и судоходства (A/HRC/42/46, пункт 44). Это создало прочную основу для обращения к государствам с настоятельным призывом сопротивляться экстерриториальному применению односторонних принудительных мер. В этой связи весьма актуальным является предложение Специального докладчика предложить Комиссии международного права рассмотреть вопрос об обязательстве не признавать незаконные ситуации, возникающие в результате введения односторонних принудительных мер (там же, пункт 53).

27. Необходимы конкретные действия и конструктивные инициативы. Следует создать эффективный механизм, способствующий смягчению последствий односторонних принудительных мер. Например, для решения этого вопроса можно было бы назначить специального представителя Генерального секретаря и создать специальный механизм для жертв односторонних принудительных мер. Следует ускорить реализацию мер, необходимых для осуществления резолюций Совета по правам человека, касающихся международных нормативных рамок в отношении односторонних принудительных мер и верховенства права.

28. Государства, которые продолжают вводить санкции, нужно призывать к ответу, в том числе в ходе универсального периодического обзора. Все соответствующие договорные органы по правам человека должны учитывать в своей деятельности вопросы, связанные с негативным воздействием односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Кроме того, они должны включать в свою повестку дня в качестве постоянного пункта деятельность по мониторингу нарушений прав человека, связанных с такими мерами, и по содействию привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека в результате применения односторонних принудительных мер.

² См. Mark Weisbrot and Jeffrey Sachs, “Economic sanctions as collective punishment: the case of Venezuela” (Washington, D.C., Center for Economic and Policy Research, April 2019), p. 1, цитата приведена в документе A/HRC/42/46, пункт 31.

29. УВКПЧ должно быть достаточно хорошо оснащено, чтобы оказывать пострадавшим странам техническую помощь и консультативные услуги, необходимые для предотвращения, сведения к минимуму и возмещения ущерба в связи с неблагоприятными последствиями односторонних принудительных мер для прав человека.

III. Резюме обсуждения

30. В своем вступительном слове г-н Валеро предложил участникам дискуссии рассмотреть ряд вопросов, в том числе вопрос о том, существует ли какая-либо разница между санкциями и односторонними принудительными мерами. Он также поинтересовался, запрещает ли международное право применение всех односторонних принудительных мер, есть ли необходимость включить определение односторонних принудительных мер в будущую декларацию Организации Объединенных Наций по этому вопросу и какие проблемы стоят перед государствами, вводящими санкции в отношении других государств и обычных людей в соответствии с международным правом. Затем он попросил участников дискуссии подробнее исследовать вопрос о том, допускает ли в настоящее время международное право применение односторонних принудительных мер и каким образом признание односторонних принудительных мер незаконными на основании предложенной декларации Организации Объединенных Наций и возможного договора по тому же вопросу может способствовать защите и поощрению прав человека и основных свобод. Г-н Валеро также задал вопрос о том, считают ли участники дискуссии, что односторонние принудительные меры представляют собой вызов осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Целей устойчивого развития, и имеет ли принятие декларации Организации Объединенных Наций об односторонних принудительных мерах значение для достижения целей и задач Повестки-2030.

A. Выступления участников

31. Все три участника дискуссии согласились с этим и подтвердили, что все односторонние принудительные меры являются незаконными и противоречат международному праву. Государства, применяющие такие меры, должны нести ответственность не только за воспрепятствование установлению демократического и справедливого международного порядка, достижению целей и задач Повестки-2030 и осуществлению целого ряда прав человека, но и за нарушение Устава Организации Объединенных Наций и международного права, в частности принципов невмешательства, самоопределения и независимости государств. Будущая декларация Организации Объединенных Наций станет своевременной ответной мерой большинства международного сообщества, направленной на прекращение массовых злодеяний и серьезных нарушений прав человека, а также на создание международно-правовой основы для обеспечения привлечения виновных к ответственности.

32. Г-жа Довгань напомнила, что с 2013 года Организация Объединенных Наций предпринимает конкретные шаги по борьбе с нарушениями прав человека, которые вызваны односторонними принудительными мерами. Например, Совет по правам человека в резолюции 27/21 постановил назначить Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека и организовать проводимое раз в два года обсуждение в дискуссионной группе по этому вопросу. Впоследствии Совет неоднократно подтверждал незаконный характер односторонних мер, принимаемых государствами с тем, чтобы принудить другие государства отказаться от их суверенитета и получить для себя преимущества.

33. Г-жа Довгань заявила, что принуждение на международной арене подрывает верховенство права, ухудшает дружественные отношения между государствами и препятствует достижению целей устойчивого развития. С учетом важности этого вопроса разработка декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на права человека стала бы весьма

своевременным шагом, несмотря на серьезные разногласия между странами-инициаторами и странами-объектами.

34. Что касается элементов и принципов будущей декларации, то г-жа Довгань предложила разработать определение термина «односторонние принудительные меры» для обеспечения ясности и согласованности терминологии. Отсутствие общепринятого определения привело к возникновению путаницы. При осуществлении своего суверенитета государства могут применять средства давления, не запрещенные каким-либо международным договором или обычаем.

35. Г-жа Довгань предложила следующее определение односторонних принудительных мер: «Меры, принимаемые государствами, группами государств или региональными организациями без разрешения Совета Безопасности или с выходом за пределы такого разрешения в отношении других государств, физических или юридических лиц для изменения политики или поведения государства, образования или физического лица, на которых прямо или косвенно направлены такие меры, если эти меры не могут бесспорно квалифицироваться как не нарушающие какое-либо международное обязательство применяющего их государства или организации, или если общее международное право не исключает их противоправность».

36. Г-жа Довгань далее отметила, что в последних резолюциях и докладах делались ссылки на «государство-инициатор», «односторонние принудительные меры с экстерриториальным действием» и «международные различия». Возможность применения норм международного гуманитарного права в случаях, связанных с введением против государств жестких экономических мер (сопоставимых с мерами военной блокады) в отсутствие военного конфликта, еще больше обострит ситуацию, вместо того чтобы сгладить имеющиеся противоречия.

37. Г-жа Довгань предложила включить в будущую декларацию эффективный механизм защиты прав человека для физических и юридических лиц, являющихся непосредственным объектом односторонних принудительных мер. Она подчеркнула, что будущая декларация должна быть направлена на поощрение и защиту всех прав человека, а не только экономических прав или права на развитие. Как право на развитие, так и право на мир основаны на соблюдении всех категорий прав человека. Особое внимание следует уделять праву на надлежащую правовую процедуру с учетом того, что это право имеет большое значение для обеспечения соблюдения всех других категорий прав.

38. Очевидна также необходимость создания эффективной системы обеспечения краткосрочных и долгосрочных мер реагирования для лиц, исключенных из санкционных перечней, и выплаты компенсации лицам, в отношении которых введены санкции. Например, использование механизмов мирного урегулирования международных споров и национальные оценки наличия правовых оснований для выдвижения уголовных обвинений могут исключать некоторые случаи из обсуждения вопроса об односторонних принудительных мерах.

39. Применение незаконных принудительных мер с целью ущемления суверенных прав государств, в отношении которых принимаются такие меры, и получения от них каких-либо преимуществ запрещено принципом невмешательства во внутренние дела, изложенным в Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств (резолюция 36/103 Генеральной Ассамблеи). Этот запрет носит императивный характер и не может быть нарушен ни одним субъектом международного права.

40. В заключение г-жа Довгань предложила, чтобы при разработке будущей декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление всех прав человека были приняты во внимание все возможные основания для санкций и все возможные виды мер при полном осознании и соблюдении императивных норм международного права, включая принцип невмешательства во внутренние дела государств. Любой прогресс в этом вопросе может быть достигнут только при условии соблюдения верховенства права.

41. Г-н Мохамад отметил, что в рамках международного права стало очевидным, что односторонние принудительные меры или односторонние санкции нарушают определенные основные принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также основные принципы Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи). К этим принципам относятся: принцип суверенного равенства государств; принцип, согласно которому государства должны воздерживаться от угрозы силой или ее применения; принцип равноправия и самоопределения народов; обязанность не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств; принцип, согласно которому государства должны разрешать свои международные споры мирными средствами; обязанность государств сотрудничать друг с другом; и принцип, согласно которому государства добросовестно выполняют обязательства, принятые ими в соответствии с Уставом.

42. По мнению г-на Мохамада, негативные последствия односторонних санкций для основных прав человека в странах – объектах санкций являются очевидными. Кроме того, односторонние принудительные меры, безусловно, препятствуют осуществлению Декларации о праве на развитие, поскольку затрудняют выполнение обязательств в отношении экономического и социального развития в развивающихся и наименее развитых странах.

43. Г-н Мохамад указал, что односторонние принудительные меры, применяемые развитыми странами, имеют далеко идущие последствия для прав человека. Эти меры непропорционально затрагивают бедные и наиболее уязвимые слои населения в развивающихся и наименее развитых странах, оказывая особенно ощутимое влияние на женщин, детей, включая подростков, пожилых людей и инвалидов, и могут, в свою очередь, приводить к социальным проблемам, вызывая тем самым трудности гуманитарного характера.

44. Г-н Мохамад подчеркнул, что отдельные государства и группы государств должны воздерживаться от введения односторонних принудительных мер и отменить любые такие меры, которые уже вступили в силу. Кроме того, государствам следует взять на себя обязательство использовать другие средства мирного урегулирования международных споров и разногласий.

45. По мнению г-на Мохамада, настало время для того, чтобы международное сообщество подтвердило принцип справедливого обращения со всеми лицами, пострадавшими от односторонних принудительных мер, и признало, что такие лица имеют право на эффективные средства правовой защиты, включая надлежащую и эффективную финансовую компенсацию. Некоторые государства могут утверждать, что экономические санкции не запрещены Уставом Организации Объединенных Наций, но даже если это так, меры такого рода должны подлежать контролю и пересмотру в судебном порядке.

46. В заключение г-н Мохамад подчеркнул, что каждый человек имеет право на эффективное средство правовой защиты в случае нарушения его основных прав. Нет никаких оснований для исключения односторонних принудительных мер из этого общего принципа, который призван служить интересам всех жертв нарушений прав человека, независимо от конкретных фактов или обстоятельств нарушений. В этом контексте он напомнил, что государства обязались поощрять верховенство права на национальном и международном уровнях и обеспечивать равный доступ к правосудию для всех (задача 16.3 целей в области устойчивого развития).

47. Г-н Зиглер отметил, что после опубликования Консультативным комитетом Совета по правам человека в 2015 году своего исследования по вопросу об односторонних принудительных мерах (A/HRC/28/74) Консультативный комитет провел три открытых дискуссии с участием представителей гражданского общества и государств-членов. Консультативный комитет полностью поддерживает намерение подготовить проект декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление всех прав человека, включая право на развитие, хотя и считает, что по этому вопросу было бы

целесообразнее составить международный договор. Тем не менее такая декларация будет иметь большое практическое значение для многосторонней дипломатии.

48. По вопросу о том, ставят ли односторонние принудительные меры под угрозу осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, г-н Зиглер заявил, что односторонние принудительные меры приводят к гибели людей. В поддержку этого аргумента он отметил нарушения права на питание и права на здоровье. В частности, с 2017 года масштабы голода во всем мире стали ужасающими: около 72 млн человек страдают от хронического недоедания, а это означает, что в условиях постоянного голода живет каждый 11-й человек.

49. В результате санкций промышленность Венесуэлы оказалась не в состоянии приобретать запасные части для сельскохозяйственной техники. Даже в лучшие времена Венесуэла импортировала 65% продовольствия. Будучи лишена возможности использовать международную платежную систему, Боливарианская Республика Венесуэла даже при наличии достаточных финансовых ресурсов не может осуществлять денежные транзакции. Эта ситуация оказала огромное влияние на осуществление венесуэльцами права на питание.

50. Г-н Зиглер подчеркнул, что в некоторых странах крайне затруднено осуществление права на развитие. Многие развивающиеся страны несут непосильное бремя внешней задолженности. Кроме того, страны-должники, в отношении которых введены санкции, не обладают финансовой или экономической независимостью и поэтому даже при желании не могут реструктурировать свой долг.

51. Г-н Зиглер привел примеры вторичных принудительных мер, включая ужасающую ситуацию в Газе. По данным Всемирной организации здравоохранения, в Газе, находящейся в блокаде с 2006 года, распространены заболевания почек из-за использования воды, не прошедшей надлежащую обработку. Блокада Газы сделала невозможным ремонт или восстановление системы водоочистки, а также импорт оборудования для проведения диализа. В результате большое число людей заболело и умерло от болезней почек, хотя их смерть можно было предотвратить. Это – показательный пример коллективного наказания гражданских лиц, которое запрещено международным правом.

52. В заключение г-н Зиглер подчеркнул, что в предстоящей работе Совета по правам человека над декларацией Организации Объединенных Наций можно было бы отразить обсуждения Консультативного комитета по следующим трем вопросам, подлежащим включению в проект. Во-первых, Консультативный комитет признал односторонние принудительные меры противоречащими пункту 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, который запрещает угрозу силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций. Во-вторых, необходимо запретить прямые, вторичные или экстерриториальные односторонние принудительные меры, поскольку они фактически являются актами коллективного наказания, которые недопустимы по международному обычному праву и прямо запрещены Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним. В-третьих, в то время как некоторые правоведы и ученые поддерживают и защищают применение односторонних принудительных мер, утверждая, что они «лучше, чем война», Консультативный комитет категорически не согласен с такой аргументацией, поскольку расширение применения односторонних принудительных мер сопровождается ростом насилия. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, санкции могут служить прелюдией к применению силы. Консультативный комитет считает, что налицо настоятельная необходимость в разработке декларации об односторонних принудительных мерах, и поддерживает работу по подготовке проекта такой декларации.

В. Интерактивное обсуждение

53. В ходе последующего интерактивного обсуждения с заявлениями выступили представители следующих государств: Алжира, Анголы (от имени Группы африканских государств), Боливии (Многонационального Государства), Венесуэлы (Боливарианской Республики) (от имени Движения неприсоединившихся стран и в своем национальном качестве), Ирака, Ирана (Исламской Республики), Катара, Китая, Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы, Малайзии, Объединенных Арабских Эмиратов, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики, Судана и Фиджи, а также Государства Палестина.

54. С заявлениями выступили представители следующих национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций: Центра «Европа – третий мир», Благотворительного института по защите социальных жертв, Международной ассоциации юристов-демократов, Международной ассоциации прав человека американских меньшинств, Организации по защите жертв насилия, Исследовательского центра по вопросам молодежи и Кубинской ассоциации содействия Организации Объединенных Наций.

55. Участники осудили односторонние принудительные меры за то, что они являются незаконными, представляют собой одну из форм коллективного наказания и нарушают целый ряд прав человека, в частности право на жизнь, право на свободу передвижения, право на неприкосновенность частной жизни, право на презумпцию невиновности до тех пор, пока вина не будет доказана, право на справедливое судебное разбирательство, право на достаточный жизненный уровень, право на здоровье, право на питание, право на воду и право на развитие. В этом контексте участники дискуссии, делегаты и представители гражданского общества выразили полную поддержку разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление всех прав человека, включая право на развитие. Такая декларация позволит создать механизмы, обеспечивающие недопущение укоренения и повторения таких санкций. Обновленный набор элементов, подготовленный Специальным докладчиком по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, может стать надежным подспорьем для составителей декларации. Кроме того, была позитивно встречена рекомендация Специального докладчика назначить специального представителя Генерального секретаря по вопросу об односторонних принудительных мерах.

56. Многие участники отметили, что только Совет Безопасности должен иметь право вводить экономические, финансовые и другие ненасильственные меры в отношении государств или отдельных лиц для обеспечения выполнения его решений. Делегаты подчеркнули, что односторонние принудительные меры нарушают Устав Организации Объединенных Наций и принципы, закрепленные в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Некоторые делегаты обратили внимание на тот факт, что даже санкции, применяемые во исполнение решений Совета Безопасности, считаются крайним средством, подлежащим использованию в исключительных случаях.

57. Многие участники указали на то, что односторонние принудительные меры влекут несоразмерные и дискриминационные последствия для уязвимых групп и что государствам и Совету по правам человека нужно обратить на это серьезное внимание. К числу тех, на ком особенно неблагоприятно сказываются односторонние принудительные меры, относятся женщины, дети, пожилые люди, инвалиды, коренные народы, представители этнических и религиозных меньшинств, крестьяне и малоимущие. Односторонние принудительные меры, требующие экстерриториального применения законов страны-инициатора и предусматривающие вторичные санкции за их несоблюдение, являются незаконными в соответствии с международным правом. Кроме того, односторонние санкции, направленные на устранение недостатков в защите или на сдерживание нарушений прав человека путем целенаправленных действий против нарушителей, являются неэффективными и

контрпродуктивными, поскольку предполагаемые нарушители, в отношении которых они введены, зачастую становятся более устойчивыми к их воздействию.

58. Некоторые участники заявили, что односторонние принудительные меры являются инструментом сильных мира сего. Они позволяют развитым странам оказывать давление на развивающиеся и наименее развитые страны, на экономические и политические режимы, которые не отвечают их интересам. Эти меры нарушают общее международное право, поскольку представляют собой вмешательство в процесс самоопределения народов и в их право принимать решения в отношении их собственных экономических и политических систем. Такие принудительные меры являются не только односторонними, но и односторонними, поскольку применяются могущественными государствами против более слабых государств. Представитель одной из делегаций охарактеризовал их как «невоенные меры оказания давления на страны» и провел параллель между законами, регулирующими вооруженные конфликты в целях защиты гражданских лиц, и необходимостью защиты прав человека лиц и народов, затрагиваемых односторонними принудительными мерами, в том числе их права на развитие.

59. По мнению других участников, односторонние принудительные меры препятствуют достижению целей устойчивого развития. Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея приняли резолюции, отражающие осуждение таких мер абсолютным большинством государств-членов. В соответствии с этими резолюциями участники настоятельно призвали все государства воздерживаться от введения односторонних принудительных мер и отменить любые действующие в настоящее время меры, поскольку они противоречат Уставу и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами на всех уровнях. Они напомнили о том, что такие меры препятствуют полному экономическому и социальному развитию стран, а также сказываются на всестороннем осуществлении прав человека.

60. Участники настоятельно призвали государства в каждом случае воздерживаться от принятия односторонних принудительных мер. Многие из них также обратились к тем, кто располагает соответствующими возможностями, с призывом принять меры по недопущению введения третьими государствами односторонних принудительных мер в нарушение международного права прав человека. Такие меры не способствуют эффективному осуществлению Венской декларации и Программы действий или достижению целей в области устойчивого развития.

61. Некоторые участники предложили сделать тему односторонних принудительных мер и связанных с ними вопросов неотъемлемой частью работы всех механизмов Совета по правам человека – как договорных, так и уставных. Процесс универсального периодического обзора должен использоваться для рассмотрения нарушений прав человека, вызванных односторонними принудительными мерами.

IV. Выводы

62. В своих заключительных замечаниях участники дискуссии подчеркнули, что односторонние принудительные меры, принимаемые против государства или против определенных секторов его экономики и оказывающие тем самым несоразмерное негативное воздействие на население, представляют собой коллективное наказание, противоречат международному праву и должны быть запрещены. Односторонние принудительные меры часто нарушают широкий спектр прав человека, в частности права на жизнь, свободу передвижения, неприкосновенность частной жизни, справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру, презумпцию невиновности, достаточный жизненный уровень, здоровье, питание, воду и развитие.

63. Участники дискуссии также подчеркнули, что Совет по правам человека и государства-члены должны поддержать разработку проекта декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление всех прав человека, включая право на

развитие. Элементы проекта декларации об односторонних принудительных мерах и верховенстве права, подготовленного Специальным докладчиком, могли бы послужить для этого хорошей основой. При подготовке проекта декларации необходимо консультироваться с экспертами, например путем организации совещания экспертов.

64. Участники дискуссии подчеркнули, что следует разработать более четкое определение односторонних принудительных мер, и согласились с тем, что такое определение должно основываться на существующих определениях в международном праве, включая его императивные нормы.
