



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 April 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека
и доклады Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Правозащитные органы и механизмы

Двадцать шестое ежегодное совещание специальных докладчиков, специальных представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека, состоявшееся в Женеве 17–21 июня 2019 года, включая обновленную информацию о специальных процедурах*

Доклад секретариата

* Настоящий доклад был представлен после установленного крайнего срока, с тем чтобы отразить последние события.

GE.20-05805 (R) 060520 060520



* 2 0 0 5 8 0 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Факты и цифры	3
A. Новые мандаты	3
B. Мандатарии	3
C. Посещения стран	3
D. Сообщения	4
E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности	4
F. Тематические доклады и исследования	4
G. Вклад в установление стандартов и защиту и поощрение прав человека	6
H. Форумы, консультации, семинары и другие совещания	7
I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами	8
J. Последующая деятельность	9
K. Сотрудничество со специальными процедурами	10
III. Координационный комитет специальных процедур	12
IV. Акты запугивания и репрессий	14
V. Двадцать шестое ежегодное совещание специальных процедур	14
A. Координационный комитет	14
B. Тематические вопросы и методы работы	15
C. Консультации с заинтересованными сторонами	18

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор системы специальных процедур и описывается работа, проделанная мандатариями в 2019 году. Кроме того, в нем приводится информация о деятельности Координационного комитета специальных процедур и рассматриваются основные вопросы, обсуждавшиеся на двадцать шестом ежегодном совещании специальных процедур, и сделанные в этой связи выводы.

II. Факты и цифры

A. Новые мандаты

2. Совет по правам человека не учреждал новых мандатов с июня 2017 года. В общей сложности насчитывается 56 мандатов, из которых 44 являются тематическими, а 12 касаются конкретных стран (A/HRC/43/64/Add.1, глава XV).

B. Мандатарии

3. На данный момент в системе специальных процедур насчитывается 80 должностей мандатариев. В 2019 году Совет по правам человека назначил одного нового мандатария. Гендерный баланс остается стабильным: 44% действующих мандатариев – женщины и 56% – мужчины.

4. По состоянию на 31 декабря 2019 года 23,75% мандатариев были представителями государств – членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу африканских государств, 13,75% – представителями Группы азиатско-тихоокеанских государств, 10% – Группы восточноевропейских государств, 21,25% – Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 31,25% – Группы западноевропейских и других государств (A/HRC/43/64/Add.1, глава II).

C. Посещения стран

5. Мандатарии совершили 84 поездки на места в 57 государств и территорий (A/HRC/43/64/Add.1, глава V). В 2019 году два государства-члена направили постоянное приглашение специальным процедурам, и было зарегистрировано еще пять постоянных приглашений, в результате постоянные приглашения направили 126 государств-членов (A/HRC/43/64/Add.1, главы III и IV).

6. По состоянию на 31 декабря 2019 года подавляющее большинство государств-членов, а именно 171, посетил по крайней мере один мандатарий. В то же время ни один мандатарий еще не посетил 22 государства-члена, из которых 6 пока не получали просьб о посещении, 13 еще не дали согласия на посещение, 1 направило приглашение, а 2 дали согласие, но посещение еще не состоялось (см. A/HRC/43/64/Add.1, глава VII)¹.

7. Кроме того, мандатарии совершили ряд поездок в исследовательских целях и несколько рабочих поездок, в частности для сбора информации для своих докладов и исследований либо для оказания правительствам или другим заинтересованным сторонам консультативной помощи.

¹ С информацией о статусе всех посещений стран, запрошенных мандатариями, и о предстоящих посещениях можно ознакомиться по адресу <https://spinternet.ohchr.org/Home.aspx?lang=en>.

D. Сообщения

8. В 2019 году мандатарии направили 669 сообщений, включая 529 совместных сообщений, 151 государству и 54 негосударственным субъектам. Сообщения касались 1 249 лиц, 268 из которых были женщины. В 2019 году всего было получено 425 ответов, 390 из которых были ответами по существу (сюда входят ответы на сообщения, направленные до 2019 года). На сообщения, направленные в 2019 году, было получено в общей сложности 336 ответов, 302 (45,14%)² из которых были ответами по существу. На некоторые сообщения было получено несколько ответов (см. A/HRC/43/64/Add.1, главы IX и X).

9. В 2019 году было выпущено три доклада о сообщениях (A/HRC/40/79, A/HRC/41/56 и A/HRC/42/65). Направленные сообщения и полученные ответы размещаются на специальном веб-сайте, посвященном сообщениям. На сайте можно получить доступ ко всем направленным сообщениям и полученным ответам начиная с девятнадцатой сессии Совета по правам человека. Этот веб-сайт позволяет вести поиск сообщений и соответствующих ответов правительств и других сторон по мандату, стране, географическому региону, периоду и по докладам о сообщениях, представлявшихся на разных сессиях Совета начиная с 2011 года. Все сообщения публикуются на соответствующем веб-сайте через 60 дней, а другие письма (касающиеся проекта или существующего законодательства, политики или практики, признанных не соответствующими международным нормам и стандартам в области прав человека) – через 48 часов. Любые ответы правительств и других сторон, полученные в течение 60 дней, публикуются одновременно.

10. В 2019 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила государствам информацию о 797 новых случаях насильственных исчезновений, в том числе о 142 случаях в рамках ее процедуры незамедлительных действий. В 389 случаях Рабочая группа смогла прояснить ситуацию.

11. В 2019 году Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла в рамках своей обычной процедуры сообщений 85 мнений, тем самым сохранив тенденцию к увеличению числа вынесенных мнений, начавшуюся в 2017 году. Это была одна из мер, принятых Рабочей группой для решения вопроса о сокращении объема нерассмотренных дел. В течение 2019 года Рабочая группа получила информацию о том, что по меньшей мере 66 лиц, упомянутых в ранее вынесенных ею мнениях, были освобождены.

E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности

12. В целях привлечения внимания к проблемам в области прав человека, в том числе к случаям отдельных лиц, и выражения обеспокоенности в этой связи мандатарии выпустили, по отдельности или совместно, 419 материалов для средств массовой информации, из которых 309 были пресс-релизами, 81 – информационными сообщениями для СМИ и 29 – заявлениями для СМИ.

F. Тематические доклады и исследования

13. В 2019 году мандатарии подготовили 182 доклада: 136, включая 62 доклада о посещениях стран, были представлены Совету по правам человека и 46 – Генеральной Ассамблее (перечень докладов и рассмотренных тем см. в главе XI документа A/HRC/43/64/Add.1). Два мандатария, не представившие докладов Генеральной Ассамблее, поддерживали с ней интерактивный диалог.

² По состоянию на 2018 год в долю представленных ответов входят только ответы по существу.

14. Специальный докладчик в области культурных прав представила доклад в ознаменование десятой годовщины своего мандата и воспользовалась этой возможностью, чтобы представить стратегии поощрения культурных прав в течение следующего десятилетия. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях представила доклад о двадцатипятилетию осуществления мандата, в котором содержится анализ его эволюции, нынешних проблем и путей продвижения вперед.

15. В тематических докладах, опубликованных в 2019 году, затрагивался целый ряд вопросов прав человека, таких как важность общественных пространств для осуществления культурных прав и многоплановая тема участия общественности в форумах по вопросам глобального управления и процессе принятия решений и его воздействия на установление демократического и справедливого международного порядка.

16. Несколько докладов были связаны с осуществлением целей в области устойчивого развития. Они включали доклад Специального докладчика по вопросу о праве на образование об осуществлении права на образование и достижении цели 4 в области устойчивого развития в контексте роста числа частных субъектов в сфере образования (A/HRC/41/37), доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание, основное внимание в котором уделяется целям в области устойчивого развития как потенциальному преобразующему инструменту содействия осуществлению права на питание (A/74/164) и доклады Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации об участии гражданского общества в осуществлении целей в области устойчивого развития (A/74/349) и о практических рекомендациях в отношении участия гражданского общества в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года (A/HRC/41/41/Add.2). Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже сосредоточила внимание на осуществлении целей в области развития в Камбодже и на оценке защиты тех, кто рискует остаться забытым (A/HRC/42/60 и Add.1).

17. Вопрос о доступе к правосудию неоднократно рассматривался различными мандатариями: Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте рассматривала вопрос о доступе к правосудию в связи с правом на жилище (A/HRC/40/61), Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом – вопрос о праве на доступ к правосудию лиц с альбинизмом (A/HRC/40/62), Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов рассматривала более широкий вопрос о коренных народах и правосудии (A/HRC/42/37), а Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников в своем докладе о безнаказанности (A/74/159) затрагивал, в частности, вопрос о доступе к правосудию.

18. Большое внимание гендерной проблематике и правам человека женщин было уделено, в частности, в докладе о гендерных измерениях Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, подготовленном Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях (A/HRC/41/43). Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников рассматривал положение женщин-правозащитников (A/HRC/40/60), Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение сосредоточила внимание на гендерных последствиях для прав человека деятельности частных военных и охранных компаний (A/74/244), а Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания – на применимости запрета на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания к семейно-бытовому насилию (A/74/148).

19. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях сосредоточила внимание на вопросе о применении базирующегося на правах человека подхода к проблеме жестокого обращения с женщинами и насилия в их отношении при оказании услуг по охране

репродуктивного здоровья с уделением особого внимания родам и акушерскому насилию (A/74/137). Рабочая группа по дискриминации в отношении женщин и девочек подготовила доклад о женщинах, лишенных свободы (A/HRC/41/33). Наконец, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов подготовил два доклада: один – о воздействии миграции на женщин-мигрантов и девочек-мигрантов (A/HRC/41/38), а другой – о передовой практике и инициативах в области законодательства и политики по вопросам миграции, в которых учитываются гендерные факторы (A/74/191).

20. Кроме того, рассматривался вопрос предупреждения: в своем докладе Специальный докладчик по вопросу о праве на образование акцентировала внимание на способах, посредством которых право на образование способствует предотвращению злодеяний и массовых или грубых нарушений прав человека (A/74/243). В этом контексте Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений изучил практический опыт осуществления национальных программ возмещения ущерба (A/HRC/42/45) и рассмотрел вопрос принесения извинений за грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права (A/74/147).

21. Несколько докладов касались вопросов миграции, включая вышеупомянутые доклады Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов (A/HRC/41/38 и A/74/191). Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности рассмотрел вопрос о криминализации или пресечении оказания гуманитарной помощи мигрантам и беженцам, прибывающим в то или иное государство незаконным образом (A/HRC/41/44).

22. Особое внимание уделялось также вопросам окружающей среды: доклад об изменении климата и нищете, подготовленный Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека (A/HRC/41/39 и Согг.1), и доклад о связи между правом на развитие и снижением риска бедствий Специального докладчика по вопросу о праве на развитие (A/74/163). Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, сосредоточил внимание на праве дышать чистым воздухом (A/HRC/40/55) и на изменении климата (A/74/161).

23. Такие назревающие вопросы, как воздействие новых технологий на права человека, были рассмотрены в докладах Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, посвященных слежению и правам человека (A/HRC/41/35) и ненавистнической риторике в Интернете (A/74/486); докладе Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни, в котором основное внимание уделяется защите и использованию медицинских данных (A/74/277); докладе Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации, в котором рассматриваются возможности и вызовы в области прав на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации в цифровой век (A/HRC/41/41); и докладе Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека, в котором рассматривается воздействие использования цифровых технологий в системах социальной защиты на осуществление прав человека (A/74/493).

G. Вклад в установление стандартов и защиту и поощрение прав человека

24. Вклад в разъяснение правозащитных норм и стандартов в контексте своих мандатов внесли, в частности, следующие мандатарии:

а) Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, представил руководящие принципы оценки воздействия экономических реформ на права человека;

b) Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов представил основные принципы независимости судебных органов;

c) Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие представил руководящие принципы и рекомендации по практическому осуществлению права на развитие;

d) Специальный докладчик по вопросам меньшинств представил исследование, посвященное понятию меньшинства в системе Организации Объединенных Наций;

e) Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов представил принципы в области прав человека и защиты работников от воздействия токсичных веществ;

f) Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека представил элементы декларации Организации Объединенных Наций о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека;

g) Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц представила доклад о глобальных и национальных мероприятиях, проведенных в ознаменование двадцатой годовщины Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

25. Мандатарии специальных процедур регулярно рассматривают тематические вопросы, представляющие общий интерес, в рамках индивидуальных или совместных мер. В 2019 году эти вопросы включали, в частности, новые технологии, цели в области устойчивого развития, миграцию и изменение климата. Была создана новая веб-страница, отражающая деятельность специальных процедур по сквозным тематическим вопросам³. Она обеспечивает доступ ко всем подготовленным мандатариями докладам по вопросам изменения климата, миграции, новых технологий, а также целям в области устойчивого развития (в разбивке по целям). Задача состоит в том, чтобы продолжать заполнять эту веб-страницу другими сквозными тематическими вопросами.

Н. Форумы, консультации, семинары и другие совещания

26. В 2019 году мандатарии выступили организаторами или участниками более 100 форумов, консультаций, семинаров и мероприятий во всех регионах, действуя совместно с правительствами, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором и/или в контакте с ними (A/HRC/43/64/Add.1, глава XIX).

27. Двенадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств прошла 28 и 29 ноября 2019 года в Женеве под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств; особое внимание на ней было уделено образованию, языку и правам человека меньшинств. В Форуме приняли участие более 500 человек. Доклад был представлен Совету по правам человека на его сорок третьей сессии (A/HRC/43/62).

28. Восьмой ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека прошел 25–27 ноября 2019 года в Женеве под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Более 2 400 человек приняли участие в работе Форума, в рамках которого произошел обмен мнениями между правительствами, предприятиями, гражданским обществом, затрагиваемыми лицами и общинами и международными организациями по вопросу о тенденциях, вызовах и прогрессе в деле содействия осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека во всех регионах мира. В основном внимание Форума 2019 года,

³ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CrosscuttingThematicIssues.aspx.

проводившегося по теме «Время действовать: государства как катализаторы соблюдения предприятиями прав человека», уделялось обращению к правительствам с настоятельным призывом перейти к практическому осуществлению Руководящих принципов в полном объеме. Доклад о работе Форума будет представлен Совету по правам человека на его сорок четвертой сессии.

I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами

29. В течение всего года мандатарии стремились к более тесному сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций в целом, с ее учреждениями, программами, фондами и региональными механизмами (A/HRC/43/64/Add.1, глава XX), в том числе посредством повышения осведомленности о своих мандатах и проведения совместных мероприятий.

30. Специальные процедуры продолжали взаимодействовать с различными заинтересованными сторонами, в частности в рамках Организации Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы права человека занимали достойное место в системе, и для повышения результативности работы специальных процедур, в том числе в контексте недавних реформ системы Организации Объединенных Наций. В частности, Координационный комитет взаимодействовал по этим вопросам с различными партнерами в Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне, подчеркивая потенциал специальных процедур в области предупреждения и раннего оповещения. Комитет принимал участие в различных обсуждениях этих вопросов, в том числе с делегациями в Женеве и Нью-Йорке. В этом контексте были укреплены каналы связи с различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Мандатарии специальных процедур продолжали принимать превентивные меры в связи с ситуациями в отдельных странах, в том числе посредством сообщений, докладов государствам, заявлений и пресс-релизов. В этой связи к хорошим примерам можно отнести посещения мандатариями стран, переживающих постконфликтный, конфликтный или кризисный период, например Мали, Украины и Центральноафриканской Республики. Кроме того, мандатарии специальных процедур выразили обеспокоенность по поводу вызывающих тревогу событий в таких тематических областях, как изменение климата, миграция и использование борьбы с терроризмом для необоснованного ограничения прав человека.

31. Укреплялось взаимодействие с базирующимися в Нью-Йорке структурами, включая Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности, а также со структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами миростроительства и достижением целей в области устойчивого развития, и, в более общем плане, со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Имели место неофициальные контакты между мандатариями и членами Совета Безопасности. Председатель Координационного комитета во второй раз направил письмо всем членам Совета Безопасности (S/2019/357, приложение), в котором поделился информацией о деятельности специальных процедур по страновым и тематическим вопросам в 2018 году, которая была сочтена актуальной для работы Совета Безопасности. В этом письме Председатель обратил внимание на ежегодный доклад специальных процедур за 2018 год, в котором подчеркивается их роль в области поддержания мира и безопасности и предупреждения, в том числе в контексте текущих реформ Генерального секретаря. Председатель подчеркнул, что специальные процедуры заинтересованы в улучшении взаимодействия с органами Организации Объединенных Наций, такими как Совет Безопасности, в целях активизации мер по поощрению и защите прав человека как из ключевых элементов поддержания международного мира и безопасности.

32. В октябре Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, приняла участие в заседании Совета Безопасности по формуле Аррии на тему «Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации в (пост)конфликтных ситуациях: включение всеобъемлющего подхода к торговле

людьми в повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности».

33. Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов продолжала взаимодействовать с Генеральным секретарем и первым заместителем Генерального секретаря и сотрудничала с Межучрежденческой группой поддержки Конвенции о правах инвалидов в рамках процесса принятия Стратегии Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов, которая была одобрена Координационным советом руководителей в мае 2019 года и начала осуществляться по решению Генерального секретаря в июне 2019 года. После запуска Стратегии Специальный докладчик продолжила убеждать старшего советника Генерального секретаря по вопросам политики, Председателя Генеральной Ассамблеи, подразделения Организации Объединенных Наций и государства-члены в необходимости обеспечения долгосрочной устойчивости Стратегии и ее осуществления в качестве одного из главных приоритетов среди всех основных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций.

34. Мандатарии специальных процедур проводят анализ путей интеграции вопросов прав человека в процесс достижения целей в области устойчивого развития и выносят государствам конкретные рекомендации в этой связи, освещая этот вопрос в своих тематических докладах и открытых письмах, участвуя в совещаниях и затрагивая темы, связанные с целями в области устойчивого развития, в ходе посещений стран. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование и Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие были участниками политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году.

35. Что касается сотрудничества с региональными организациями, то специальные процедуры укрепляют совместную деятельность с этими учреждениями. В таблице, содержащейся в документе «Факты и цифры, касающиеся деятельности специальных процедур в 2019 году» (A/HRC/43/64/Add.1, глава XX), приведен перечень региональных органов и организаций, с которыми сотрудничали мандатарии специальных процедур. Такое взаимодействие осуществлялось в различных формах, включая участие в соответствующих совещаниях, выпуск совместных заявлений и проведение совместных мероприятий, таких как публикация совместных докладов, семинары и поездки.

36. Продолжалось осуществление «дорожной карты», согласованной специальными процедурами Совета по правам человека и Межамериканской комиссией по правам человека в декабре 2018 года, и Аддис-Абебской «дорожной карты», согласованной специальными процедурами Совета по правам человека и Африканской комиссией по правам человека и народов.

37. Мандатарии специальных процедур приняли решение подготовить до представления своего доклада Совету по правам человека краткий документ, в котором освещались бы основные поднятые вопросы и элементы, по которым они бы хотели услышать мнения государств и других заинтересованных сторон. Цель этой инициативы, которую впоследствии приветствовал Председатель Совета в своем заявлении PRST/13/1, заключается в активизации взаимодействия посредством диалога специальных процедур с Советом.

Ж. Последующая деятельность

38. Рекомендации системы специальных процедур, в частности сформулированные по итогам посещения стран, по-прежнему используются отделениями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций. В Универсальном указателе по правам человека содержатся все рекомендации правозащитных механизмов в отношении стран в увязке с целями в области устойчивого развития.

39. Мандатарии продолжали уделять приоритетное внимание последующей деятельности и осуществлению своих оценок, выводов и рекомендаций. Они подготовили 188 дополнительных сообщений по делам, ранее препровожденным государствам и негосударственным субъектам, замечания к докладам о сообщениях и последующие пресс-релизы. Кроме того, они осуществляли проверочные посещения стран, рассылали вопросники и представляли доклады о последующей деятельности по выполнению рекомендаций, сделанных после посещений стран, а также проводили экспертные совещания и консультации. Далекое не полный перечень последующей деятельности содержится в документе «Факты и цифры, касающиеся деятельности специальных процедур в 2019 году» (A/HRC/43/64/Add.1, глава XIII).

40. Координационный комитет специальных процедур подчеркнул важность осуществления последующей деятельности совместно с различными высокопоставленными представителями системы Организации Объединенных Наций, в частности в контексте новой системы координаторов-резидентов, и той роли, которую они могут играть в обеспечении того, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций оказывали поддержку выполнению рекомендаций специальных процедур. Взаимодействие с Управлением по координации деятельности в целях развития по-прежнему способствовало обеспечению принятия согласованных мер по выполнению рекомендаций.

К. Сотрудничество со специальными процедурами

41. Вопрос о сотрудничестве государств и его оценке является для специальных процедур одним из долговременных приоритетов. В настоящем докладе содержится обновленная информация об уровне сотрудничества со стороны государств, включая число постоянных приглашений, число посещений в 2019 году, число посещений за последние пять лет⁴, число никогда не посещавшихся государств, число сообщений по странам и полученных ответов (см. A/HRC/43/64/Add.1, главы X и XV). Информация о посещениях стран и соответствующих просьбах регулярно обновляется в режиме онлайн⁵.

42. Были отмечены позитивные сдвиги, в частности, было зарегистрировано семь постоянных приглашений (от Коморских Островов, Малайзии, Сент-Люсии, Тимора-Лешти, Туркменистана, Узбекистана и Южного Судана), одно государство согласилось на посещение впервые (Вануату) и два государства были посещены впервые (Лесото и Зимбабве) (A/HRC/43/64/Add.1, глава VII). Государства, которые долгое время не соглашались на посещения, открывают свои двери для мандатариев. Число государств, которые никогда не принимали мандатариев, сократилось до 22 (16 из них получили просьбы о посещении). В среднем мандатарии специальных процедур ежегодно совершают около 80 поездок в различные государства. Географический охват посещений, состоявшихся в 2019 году, показал также, что мандатарии посещают все регионы на сбалансированной основе. Некоторые государства посещались более одного раза в год в рамках тематического мандата, а 19 государств посещались пять или более раз за последние пять лет (Австралия, Аргентина, Бразилия, Гондурас, Греция, Грузия, Канада, Малайзия, Мексика, Нигерия, Республика Корея, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Украина, Фиджи, Шри-Ланка и Эквадор).

43. Что касается страновых мандатов, то некоторые страны, такие как Камбоджа, Мали, Сомали, Судан и Центральнаяафриканская Республика, предоставили доступ страновому мандату, а Беларусь, Израиль, Иран (Исламская Республика), Корейская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Эритрея не согласились на посещения. Даже в таких ситуациях наблюдались некоторые различия: одни

⁴ Информация за последние пять лет, содержащаяся в настоящем докладе, охватывает период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года.

⁵ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryandothervisitsSP.aspx.

государства отказывались от любого вида взаимодействия, в то время как другие сотрудничали с мандатариями, за исключением посещений стран.

44. В то время как одни государства прилагали значительные усилия для развития конструктивного сотрудничества с мандатариями, другие продолжали отказываться от их посещений или соглашались лишь на некоторые из них. За последние пять лет в общей сложности 60 стран еще не были посещены мандатариями специальных процедур, хотя 39 из них получили по меньшей мере одну такую просьбу. Двенадцать стран не согласились на посещение, несмотря на то, что за тот же период они получили пять или более просьб. Сотрудничество также могло носить частичный или избирательный характер. Например, ряд государств сотрудничали лишь с некоторыми специальными процедурами или отвечали на сообщения, но не соглашались на посещения, несмотря на то, что они направили постоянные приглашения.

45. Согласие на посещение представляет собой лишь начало процесса сотрудничества, включающего в себя конструктивное взаимодействие до, в ходе и после посещений, соблюдение круга ведения в отношении таких посещений и выполнение рекомендаций, вынесенных мандатариями. В некоторых случаях мандатарии сталкивались с трудностями в плане обеспечения, как это предусмотрено в круге ведения, необходимой свободы передвижения во время посещения и конфиденциального доступа к жертвам и представителям независимого гражданского общества, что в ряде случаев приводило к приостановлению или отсрочке посещения. При оценке сотрудничества со стороны государств учитываются также другие аспекты работы специальных процедур, в частности сообщения и ответы государств на них.

46. На своем двадцать шестом ежегодном совещании мандатарии специальных процедур согласились с необходимостью более подробно информировать о различном статусе просьб о посещении стран, с тем чтобы можно было более точно оценить сотрудничество между мандатариями и государствами. После этого при содействии УВКПЧ была создана новая веб-страница, содержащая более подробную информацию о ходе подготовки и завершении посещений стран. На этой веб-странице содержится также информация о мерах, принятых мандатариями и соответствующими государствами. Кроме того, была достигнута договоренность о том, что мандатарии будут один раз в год проводить обзор списка неудовлетворенных просьб о посещении стран, направленных государствам либо ими самими, либо их предшественниками, и направлять напоминания тем государствам, посещения которых по-прежнему имеют приоритетное значение для мандатария.

47. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что во время осуществления своих полномочий ряд мандатариев подвергались публичным и личностным нападениям. Подстрекательство к ненависти и насилию в отношении мандатариев недопустимо.

48. Совету по правам человека необходимо также предоставить пространство для обсуждения вопросов, касающихся сотрудничества, обмена положительным опытом и примерами сотрудничества. В этой связи специальные процедуры начали документировать примеры положительного опыта и примеры, иллюстрирующие воздействие их работы, чтобы продемонстрировать различные способы, с помощью которых они вносят вклад в поощрение и защиту прав человека на всех уровнях. Далеко не полная подборка примеров, собранных к настоящему времени, показывает, что это воздействие может принимать различные формы. Оно может, например, привести к пересмотру того или иного закона, принятию нового политического решения, изменению отношения страны к тому или иному конкретному вопросу, позитивному исходу для отдельных лиц, документированию и прекращению конкретного нарушения прав человека, успешному вкладу в такие процессы Организации Объединенных Наций, как процессы, связанные с миграцией и изменением климата, разработке новых стандартов или, в более общем плане, повышению осведомленности о том или ином вопросе прав человека и содействию диалогу и информационно-пропагандистской деятельности по этим вопросам.

Примеры положительного опыта доступны на специальной веб-странице⁶, которая будет регулярно обновляться.

III. Координационный комитет специальных процедур

49. В 2019 году Координационный комитет специальных процедур продолжал оказывать мандатариям поддержку в координации их деятельности и взаимодействии с рядом заинтересованных сторон. Комитет стремился реагировать на запросы мандатариев и других заинтересованных сторон, а также выполнять функции основного органа, представляющего специальные процедуры, в том числе посредством повышения осведомленности о работе этой системы. Он проводит очные заседания три раза в год.

50. Координационный комитет провел консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая Генерального секретаря, старшего советника по вопросам политики, Верховного комиссара по правам человека, различных высокопоставленных представителей Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, в том числе Управления по поддержке миростроительства, Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Программы развития Организации Объединенных Наций, координаторов-резидентов, членов Совета Безопасности, членов Комиссии по миростроительству, государства – члены Организации Объединенных Наций и гражданское общество.

51. Состоялись совещания с Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Совета по правам человека и Председателем Третьего комитета в целях повышения осведомленности о вопросах, связанных с работой специальных процедур, и их вкладе в межправительственные процессы. Кроме того, Координационный комитет взаимодействовал с Консультативной группой в рамках процедуры назначения мандатариев.

52. Координационный комитет участвовал в различных совещаниях, связанных с Советом по правам человека и с вопросами о месте прав человека в Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет и его Председатель также провели серию встреч с делегациями и группами делегаций в целях поддержания диалога и обеспечения пространства для обсуждения вопросов, касающихся специальных процедур. Неофициальные диалоги с представителями государств, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон состоялись 24 мая и 16 декабря 2019 года. Кроме того, в сотрудничестве с государствами, организациями гражданского общества и национальными правозащитными учреждениями Комитет провел 2 сентября мероприятие на тему «Непрерывное совершенствование системы и повышение результативности работы специальных процедур – обмен примерами». Постоянно прилагались усилия по решению проблем, поднятых заинтересованными сторонами, что привело к изменению и совершенствованию системы.

53. В мае и декабре 2019 года Координационный комитет собирался в Женеве для обсуждения вопросов, связанных с системой специальных процедур в целом. Комитет сосредоточил свое внимание на функционировании системы специальных процедур и на смежных вопросах, в частности таких, как конфликт интересов, независимость специальных процедур, сообщения, акты запугивания и репрессий, личные нападки на мандатариев, сотрудничество с государствами-членами, положение системы специальных процедур в Организации Объединенных Наций и привлечение внимания к ее работе. Комитет обсудил также пути повышения своей эффективности и осведомленности о своей работе. Кроме того, в соответствии с внутренней консультативной процедурой он продолжал выносить рекомендации по вопросам, связанным с обеспечением независимости специальных процедур и Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.

⁶ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/SPGoodStories.aspx.

54. Полный набор правил и руководящих принципов, регулирующих работу специальных процедур, содержится в Кодексе поведения, Руководстве по работе специальных процедур и дополнительных руководящих принципах, разработанных на протяжении многих лет. Мандатарии привержены их соблюдению. В связи с этим Координационный комитет играет посредническую роль и взаимодействует со всеми заинтересованными сторонами самостоятельно или в составе какой-либо группы. Внутренняя консультативная процедура является более официальным каналом подачи жалоб. Все подробности об использовании этой процедуры общедоступны и опубликованы на веб-сайте УВКПЧ⁷. В течение 2019 года Комитет рассмотрел 12 запросов, представленных в рамках этой процедуры государствами, организациями гражданского общества и мандатариями. Запросы можно разделить на три категории: а) обращения мандатариев за консультациями относительно планируемой деятельности; б) конкретные дела, переданные государствами; и с) дела, касающиеся политических или системных вопросов, которые необходимо решать в рамках системы. Если говорить более конкретно, то поднятые вопросы касались потенциального конфликта интересов, конфиденциальности, разъяснений относительно процедуры направления сообщений (в частности, «прочих писем»), нападок на мандатариев, выпуска пресс-релизов, редактирования докладов, сотрудничества с региональными механизмами, надежности источников и участия в научных конференциях. Тот факт, что ряд заинтересованных сторон обратились в Комитет с предложениями либо подняли вопросы или проблемы, будь то официальным или неофициальным путем, способствовал уточнению методов работы и прояснению вопросов.

55. В ноябре 2019 года Координационный комитет провел в Нью-Йорке совещание в целях укрепления взаимодействия с партнерами в системе Организации Объединенных Наций. Основное внимание на совещании было уделено путям повышения эффективности работы специальных процедур в рамках системы, активизации взаимодействия Комитета с межправительственными органами и другими элементами Организации Объединенных Наций, а также увеличения вклада мандатариев в содействие защите прав человека в рамках текущих реформ Организации Объединенных Наций. На протяжении многих лет специальные процедуры взаимодействуют в процессах создания архитектуры миростроительства, например, посредством обмена информацией в связи с посещением стран и проведения консультаций по положению в странах или тематическим областям. Поскольку такое взаимодействие осуществляется на разовой или индивидуальной основе, в 2019 году УВКПЧ и Управление по поддержке миростроительства организовали заседание с Комитетом для определения тематических и страновых точек соприкосновения в целях дальнейшего взаимодействия и сотрудничества.

56. Председатель Координационного комитета представил Совету по правам человека доклад мандатариев специальных процедур, содержащий факты и цифры, касающиеся деятельности специальных процедур в 2018 году, и информацию о достижениях системы специальных процедур (A/HRC/40/38/Add.1).

57. Координационный комитет утвердил порядок раскрытия информации о внешней поддержке, получаемой через УВКПЧ и извне. Комитет обратился к мандатариям с просьбой предоставить информацию о внешней поддержке, полученной в 2019 году. Из 61 откликнувшихся мандатариев 31 указал, что получал внешнюю поддержку, а 30 ответили отрицательно. Поддержка оказывалась главным образом в натуральной форме, в том числе в виде помощи в исследованиях и обеспечения доступа к инфраструктуре национальных учреждений, в форме финансирования, например, конкретных мероприятий или исследований и в форме административного содействия. Финансовая поддержка в большинстве случаев предоставлялась правительствами, фондами или учреждениями стран происхождения мандатариев (A/HRC/43/64/Add.1, глава XIV).

⁷ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/CoordinationCommittee/Pages/InternalAdvisoryProcedure.aspx.

IV. Акты запугивания и репрессий

58. Специальные процедуры продолжали заниматься случаями запугивания и репрессий применительно не только к своей работе, но и к деятельности системы Организации Объединенных Наций в области прав человека в целом. В 2019 году мандатарии по-прежнему выражали серьезную обеспокоенность всеми подобными актами в сообщениях (30), публичных заявлениях, пресс-релизах, докладах и во время совещаний с различными заинтересованными сторонами.

59. В последнем докладе Генерального секретаря об усилиях по борьбе с актами запугивания и репрессий в отношении тех, кто стремится сотрудничать или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека (A/HRC/42/30), говорится о 23 новых случаях в 28 странах, рассмотрение которых началось в рамках специальных процедур, а также содержится последующая информация по вошедшим в прошлые доклады 17 делам, в основу которой легли итоги дальнейшей работы специальных процедур. Мандатарии специальных процедур также рассматривали вопросы, связанные с обеспечением доступа к Организации Объединенных Наций, и в связи с этим выразили озабоченность относительно роли Комитета по неправительственным организациям.

V. Двадцать шестое ежегодное совещание специальных процедур

60. Двадцать шестое ежегодное совещание специальных процедур состоялось в Женеве 17–21 июня 2019 года. Основное внимание на совещании уделялось стратегическим и политическим вопросам в свете проблем, с которыми сталкивается правозащитная система, в целом и система специальных процедур в частности. Мандатарии постановили обновить Руководство по работе специальных процедур и в связи с этим провели обсуждения по вопросам сотрудничества со стороны государств, в том числе в связи с посещениями стран, репрессиями за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека и вопросами, касающимися возможности мандатариев публично выражать свое мнение, в частности посредством использования социальных сетей. Кроме того, они рассмотрели вопросы, связанные с нападениями на мандатариев и попытками подорвать систему специальных процедур, цифровой безопасностью, искусственным интеллектом, большими данными и киберпространством, а также вопросы взаимодействия с учреждениями Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами, уделив при этом особое внимание целям в области устойчивого развития. Обсуждалась также превентивная роль специальных процедур. Кроме того, мандатарии провели консультации с заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Председателем Совета по правам человека и представителями государств-членов, гражданского общества, неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений.

A. Координационный комитет

Избрание членов Координационного комитета на период 2019–2020 годов

61. Член Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Анита Рамасастри была избрана Председателем Координационного комитета. Независимый эксперт по вопросам защиты от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктор Мадригал-Борлос был избран Докладчиком ежегодного совещания и членом Координационного комитета. В число других избранных членов вошли: Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран Джавид Рехман; Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клеман Ньялетсossi Вуль; и член Рабочей группы по произвольным задержаниям Ли Туми. Слагающий свои полномочия Председатель

Координационного комитета, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Дайнюс Пурас остался членом Координационного комитета ex officio на следующий год.

В. Тематические вопросы и методы работы

1. Превентивная роль Организации Объединенных Наций и специальных процедур

62. Мандатарии провели обсуждение с членом учрежденной Советом по правам человека группы докладчиков по вопросам предупреждения Пабло де Грейфом и старшим советником по вопросам политики Аной Марией Менендес Перес по вопросу о превентивной роли Организации Объединенных Наций и специальных процедур. Они указали на важность более эффективного использования взаимосвязи между тремя основными направлениями работы Организации Объединенных Наций в целях активизации деятельности по предотвращению конфликтов и оказанию поддержки. Не менее важное значение имеет укрепление сотрудничества между Женевой и Нью-Йорком. В рамках реформированной системы координаторов-резидентов координаторы-резиденты в юридическом и моральном плане играют новую роль в деле предотвращения кризисов на национальном уровне, которая может способствовать существенному изменению ситуации. Кроме того, необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что предупреждение по-прежнему часто понимается лишь в контексте конфликта.

63. Была представлена краткая информация о том, каким образом специальные процедуры способствовали повышению превентивной роли Организации Объединенных Наций и каким образом они могли бы коллективно перейти от выполнения функции раннего предупреждения к принятию своевременных мер, в том числе путем оказания помощи в разработке стратегии предупреждения. В ходе последовавших за этим обсуждений мандатарии напомнили о проблемах в области предупреждения нарушений прав человека в конкретных странах и о признаках раннего предупреждения, о которых было оповещено, но в отношении которых не было принято своевременных мер. В связи с этим они вновь призвали принять более эффективные меры для предотвращения серьезных нарушений прав человека. Мандатарии призвали также обеспечить доступ к директивным органам Организации Объединенных Наций и таким подразделениям, как Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций. Они напомнили, что для обеспечения предупреждения важное значение по-прежнему имеет подход «снизу вверх», охватывающий не только носителей обязанностей, но и частный сектор.

2. Вопросы, связанные с цифровой безопасностью

64. Мандатарии рассмотрели гарантии безопасности данных, предоставляемые им УВКПЧ для обеспечения цифровой безопасности в их повседневной работе. Им было сообщено о различных протоколах безопасности, которым необходимо следовать, и о руководящих принципах использования надежного программного обеспечения, одобренных Организацией Объединенных Наций. Были изучены варианты повышения эффективности и безопасности средств коммуникации с заинтересованными сторонами. Мандатарии согласились с необходимостью повышения осведомленности о цифровой безопасности и организации специальной подготовки по этому вопросу для них самих и сотрудников, оказывающим поддержку в осуществлении мандатов.

3. Возможности и проблемы, связанные с искусственным интеллектом, большими данными и киберпространством

65. Признавая потенциал новых технологий в деле поощрения прав человека и предотвращения их нарушений, мандатарии обсудили связанные с этим возможности

и проблемы. Хотя новые технологии могут помочь в мониторинге, расследовании и отчетности, они также могут оказывать негативное воздействие на гражданское пространство, способствовать распространению ненавистнических высказываний, подстрекательству к насилию и распространению дезинформации. Угрозу для неприкосновенности частной жизни представляют новые технологии с использованием искусственного интеллекта, в частности усиленное наблюдение, использование биометрических данных и цифровых удостоверений личности. Они могут также привести к дискриминационной политике в области доступа к здравоохранению, трудоустройству и правосудию, увековечивая маргинализацию, основанную на гендерном и расовом профилировании. При поддержке УВКПЧ мандатарии должны работать в партнерстве с научно-образовательными учреждениями для оказания помощи технологическим компаниям в реализации их обязательства по защите прав человека и в разработке продуктов и услуг, не оказывающих негативного воздействия на права человека.

66. Мандатарии признали их решающую роль в документировании случаев, когда в решениях и услугах, затрагивающих права человека, используются большие объемы аналитических данных и искусственный интеллект. Они также согласились с тем, что им необходимо проанализировать действующее законодательство (общее и касающееся конкретных секторов), развивать возможности отдельных лиц и групп лиц получать доступ к средствам правовой защиты и включить в свой анализ способы использования технологий в решениях и услугах, затрагивающих права человека.

4. Взаимодействие с учреждениями Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами – упор на цели в области устойчивого развития

67. В дискуссии приняли участие ряд учреждений Организации Объединенных Наций, базирующихся в Женеве (Всемирная организация здравоохранения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу) и в Нью-Йорке (Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление по координации деятельности в целях развития). После реформирования системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций открылись стратегические возможности для сотрудничества всей системы Организации Объединенных Наций со специальными процедурами. Однако статистические данные за 2017 и 2018 годы показывают, что такое сотрудничество еще не реализуется в полной мере. Страновые группы Организации Объединенных Наций опирались на рекомендации специальных процедур при подготовке материалов для проводимого Организацией Объединенных Наций анализа хода осуществления программ и программных мероприятий. Вместе с тем участники обсуждения согласились с необходимостью прилагать более активные усилия для обеспечения выполнения рекомендаций на систематической основе, в том числе в отношении оказания решительной поддержки посещению стран мандатариями.

68. Был упомянут инициированный Генеральным секретарем процесс разработки политики, плана действий и системы подотчетности Организации Объединенных Наций в целях укрепления общесистемной доступности и всестороннего учета прав инвалидов. Разработка этой системы осуществлялась при активном руководстве со стороны Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов.

69. Кроме того, и страновые группы Организации Объединенных Наций, и учреждения, базирующиеся в Женеве, работали над углублением понимания заинтересованными сторонами необходимости структурных преобразований для осуществления целей в области устойчивого развития с учетом стандартов в области прав человека. В этой связи они стремились к расширению сотрудничества с мандатариями специальных процедур. Было принято решение о том, что мандатарии должны рассмотреть пути укрепления взаимодействия с Политическим форумом высокого уровня по вопросу о целях в области устойчивого развития.

5. Сотрудничество со стороны государств, в том числе в связи с посещениями стран

70. Мандатарии рассмотрели вопросы, касающиеся сотрудничества с государствами и другими заинтересованными сторонами, и случаи личных нападков на мандатариев. Была подчеркнута важность применения согласованного и скоординированного подхода. В свете инцидентов, имевших место в предыдущие годы, мандатарии согласились обмениваться дополнительной информацией о сотрудничестве или отказе от сотрудничества со стороны государств в ходе посещений.

6. Репрессии за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека

71. Статистические данные и тенденции, касающиеся случаев запугивания и репрессий в отношении лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, были доведены до сведения мандатариев, которые обсудили также пути консолидации мер по борьбе с репрессиями в соответствии с внутренними руководящими принципами, принятыми ими в 2014 году. Вновь было отмечено, что информация о делах и мерах, связанных со специальными процедурами, должна регистрироваться для принятия соответствующих мер. Было также упомянуто письмо Координационного комитета от 20 июня 2019 года, направленное Комитету по неправительственным организациям и касающееся процесса аккредитации⁸.

7. Вопросы, связанные с возможностями мандатариев публично выражать свое мнение

72. Мандатарии обсудили вопросы, связанные с возможностями мандатариев публично выражать свое мнение, например в заявлениях по итогам посещений, пресс-релизах и социальных сетях во время посещений стран. Они обсудили существующие правила и руководящие указания по этому вопросу и договорились пересмотреть Руководство по работе специальных процедур в целях выявления передовой практики, связанной с выражением их мнений в социальных сетях, заявлениях по итогам посещений и пресс-релизах, а также другие вопросы, поднятые государствами. Они признали, что новые формы коммуникации, включая социальные сети, связаны с возникновением проблем для всех и что им следует изучать и поощрять передовую практику использования таких форм коммуникации.

73. В частности, мандатарии согласились с тем, что социальные сети должны использоваться в соответствии с Кодексом поведения, применимыми правилами, содержащимися в Руководстве по работе специальных процедур, и кругом полномочий, касающихся посещений стран. Кроме того, за исключением чрезвычайных ситуаций, мандатарии не будут направлять сообщения или пресс-релизы представительствам после окончания рабочего дня, учитывая при этом также необходимость обеспечения достаточного времени для того, чтобы правительства были проинформированы о намерении мандатария выпустить пресс-релиз. Что касается заявлений по итогам посещений, то мандатарии подтвердили свою приверженность тому, чтобы такие заявления и любые соответствующие пресс-релизы до их опубликования доводились до сведения государств, которые они посетили. Мандатарии приняли решение, что в рамках внутреннего обзора Руководства по работе специальных процедур изучат вопрос о продолжительности выступлений, но что, учитывая их предварительный характер и тот факт, что у государств мало времени для ответа, они не должны быть слишком длинными или слишком подробными.

8. Использование социальных сетей

74. Представители группы УВКПЧ по коммуникациям проинформировали мандатариев об имеющихся в их распоряжении социальных сетях. Они отметили, что со времени открытия аккаунта специальных процедур в «Твиттере» число

⁸ См. www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/CC_Chair_letter_to_NGO_Committee_20062019.pdf.

подписчиков ежемесячно увеличивается на 500 человек. Эта платформа используется для распространения информации о работе специальных процедур и их вкладе в защиту прав человека. Мандатарии поделились своим опытом с группой, занимающейся социальными сетями, и пришли к выводу о том, что необходимы общее руководство и стратегия использования социальных сетей.

C. Консультации с заинтересованными сторонами

1. Заместитель Верховного комиссара ООН по правам человека

75. Заместитель Верховного комиссара сообщила о проблемах, стоящих перед правозащитной системой, в целом и перед правозащитными механизмами в частности. Они включают репрессии в отношении лиц, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, урезание финансовой поддержки из регулярного бюджета, личные нападки на независимых экспертов и политические процессы, которые направлены на то, чтобы контролировать или сделать неэффективной систему специальных процедур. Заместитель Верховного комиссара советовала мандатариям не допускать возможностей осуществления таких усилий и рекомендовала им поддерживать систему. Она призвала также к обеспечению открытости системы специальных процедур для усовершенствований там, где это возможно, с тем чтобы она служила заинтересованным сторонам наиболее эффективным и действенным образом.

2. Председатель Совета по правам человека

76. Председатель Совета по правам человека указал на проблемы, с которыми сталкивается система и которые обусловлены не только бюджетным кризисом, но и общим ощущением отступления от обязательств в области прав человека во всем мире. Он подчеркнул ценный вклад специальных процедур в работу Совета и международной правозащитной системы в целом. Председатель отметил важность того, чтобы специальные процедуры соответствовали самым высоким стандартам, которые от них ожидаются, поскольку это наилучший способ поддержания доверия к системе. Он упомянул о том, что мандатарии должны представлять свои доклады своевременно, если они хотят, чтобы их правильно понимали, в том числе надлежащим образом переводили на другие языки.

77. Мандатарии заявили, что они хотят повысить осведомленность широкой общественности о своем вкладе в дело прав человека. Они отметили, что в действительности многие международные субъекты не в полной мере осознают, какую поддержку могут оказать мандатарии. Как отметил Председатель Совета, они также заметили отсутствие синхронизации действий между различными органами Организации Объединенных Наций, в частности с Генеральной Ассамблеей. Кроме того, мандатарии напомнили Председателю о том, что, помимо своей тематической работы, они также играют важную роль в институциональном развитии Совета.

3. Обмен мнениями с государствами-членами

78. Обмен мнениями с государствами-членами был открыт вновь избранным Председателем Координационного комитета. В своих вступительных замечаниях⁹ Председатель рассказала о роли и обязанностях специальных процедур, особо выделив ряд усовершенствований и позитивных изменений, связанных с системой специальных процедур, проблемах, с которыми сталкивается система, и попытках подорвать ее функционирование, а также ряде решений, принятых консенсусом в ходе ежегодного совещания в отношении методов работы и декларации, принятой мандатариями. Она настоятельно призвала государства с удвоенной силой поддержать независимые мандаты Совета по правам человека. Председатель подчеркнула, что

⁹ См. www.ohchr.org/Documents/HRBodies/SP/AMeetings/26thMeeting/26thAnnualMeeting_Chair_remarks21June2019.pdf.

специальные процедуры занимаются самосовершенствованием на постоянной основе, и приветствовала обратную связь, направленную на усиление защиты прав человека.

79. Председатель проинформировала государства о решении обновить Руководство по работе специальных процедур, с тем чтобы учесть передовую практику, касающуюся социальных сетей, заявлений по итогам посещений, пресс-релизов и других вопросов, которые были доведены до сведения мандатариев. В ходе последовавшей дискуссии участники заявили о своей поддержке работы специальных процедур и важности сотрудничества с ними. Некоторые государства выразили обеспокоенность относительно соблюдения принципа беспристрастности и подчеркнули важность строгого соблюдения Кодекса поведения. Вместе с тем была отмечена необходимость использования надежных и разнообразных источников информации. Был поднят ряд процедурных вопросов, касающихся, например, периода времени между направлением сообщений и выпуском пресс-релизов, а также возможности для государств представлять ответы.

80. Мандатарии обменялись информацией об определенных проблемах, с которыми они сталкиваются, включая отказ от сотрудничества, о чем свидетельствуют отсутствие ответов на сообщения и просьбы о посещении стран, личные нападки на мандатариев и нехватка ресурсов. Несколько государств призвали мандатариев активизировать техническое сотрудничество, в то время как другие подчеркнули ограниченность ресурсов специальных процедур. Кроме того, неоднократно осуждались акты репрессий и запугиваний в отношении лиц, сотрудничавших с мандатариями.

4. Гражданское общество, неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения

81. Представители организаций гражданского общества дали высокую оценку деятельности специальных процедур, в частности их роли связующего звена между Советом по правам человека и работой правозащитников на местах. Ряд представителей выразили обеспокоенность по поводу текущего финансового положения и сокращения объема ресурсов, выделяемых мандатариям. Члены гражданского общества вновь заявили о своей поддержке специальных процедур и выразили обеспокоенность в связи с угрозами независимости системы. Кроме того, был поднят ряд основных вопросов прав человека.

82. Представители организаций гражданского общества приветствовали принятое в 2018 году решение об опубликовании сообщений после истечения срока соблюдения конфиденциальности и связанное с этим расширение возможностей для информационно-пропагандистской деятельности. Тем не менее они призвали обеспечить более широкую обратную связь с лицами, которые представляют информацию специальным процедурам. Приветствовались также более активные шаги, предпринимаемые мандатариями для противодействия репрессиям.

83. Мандатарии выразили признательность гражданскому обществу за непрерывную поддержку при выполнении их мандатов и за разделяемую озабоченность относительно сокращения ресурсов. Они вновь заявили о своей обеспокоенности по поводу репрессий и о своей приверженности поддержке гражданского общества в этой связи. Кроме того, мандатарии прокомментировали общее противодействие осуществлению прав человека. И наконец, они подчеркнули ключевую роль национальных правозащитных учреждений.