



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 June 2020
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 119 с) первоначального перечня*

**Выборы для заполнения вакансий
во вспомогательных органах и другие выборы:
выборы членов Совета по правам человека**

Вербальная нота Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2020 года на имя Генерального секретаря

Постоянное представительство Пакистана при Организации Объединенных Наций имеет честь затронуть вопрос о выдвижении кандидатуры Пакистана для участия в выборах в Совет по правам человека, которые состоятся в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке, на период 2021–2023 годов.

В соответствии с резолюцией [60/251](#) Генеральной Ассамблеи Постоянное представительство имеет честь также препроводить документ, в котором излагаются добровольные обязательства и обещания Пакистана, подтверждающие его приверженность делу поощрения и защиты всех прав человека (см. приложение). Пакистан намерен и далее вносить свой вклад, активно взаимодействуя с Советом по правам человека, всеми его механизмами, процессами и инициативами, а также с членами международного сообщества, учреждениями Организации Объединенных Наций и представителями гражданского общества.

Постоянное представительство было бы признательно за распространение настоящей вербальной ноты и приложения к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 119 с) первоначального перечня.

* [A/75/50](#).



Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2020 года на имя Генерального секретаря

Кандидатура Пакистана в члены Совета по правам человека, 2021–2023 годы

Добровольные обязательства и обещания, представляемые в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи

1. Республика Пакистан является одним из членов — основателей Совета по правам человека. Будучи активным членом как Комиссии по правам человека, так и Совета по правам человека в течение трех сроков, Пакистан стремится к переизбранию в состав Совета на период 2021–2023 годов.
2. Пакистан придает большое значение деятельности Совета по правам человека. В своей работе с Советом Пакистан всегда руководствовался своим обязательством содействовать всеобщему уважению всех прав человека всех народов на основе принципов беспристрастности, объективности и неизбирательности. В случае своего избрания Пакистан будет продолжать работать в интересах укрепления диалога, конструктивного взаимодействия, достижения консенсуса и международного сотрудничества.
3. На основании резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи ниже приводятся краткие сведения о деятельности, добровольных обязательствах и обещаниях Пакистана в сфере прав человека.

Пакистан и права человека

4. Пакистан последовательно добивается прогресса в деле поощрения и защиты прав человека внутри страны и за рубежом. Это обязательство закреплено в нашей Конституции и основывается на императиве обеспечения в нашей стране функционирующей демократии, укрепления верховенства права и соблюдения прав человека и основных свобод. Эти идеалы также опираются на видение нашего отца-основателя, Каид-э-Азама Мухаммада Али Джинны, который сказал: «Мы — равноправные граждане одного государства». Конституция Пакистана служит основой для защиты базовых прав человека, гарантируя основные политические и гражданские права, а также обеспечивает условия для последовательной реализации экономических, социальных и культурных прав. Этому способствуют наши усилия по укреплению институциональных рамок обеспечения прав человека на всех уровнях.
5. Пакистан считает права человека основой мирного, инклюзивного и процветающего общества. В этой связи страна уделяет первоочередное внимание усилиям, направленным на достижение взаимодополняющих целей развития, реализации прав человека и построения демократического общества.

Прогресс в осуществлении ранее заявленных Пакистаном обязательств

6. Устойчивый прогресс достигается по всему спектру прав человека, в том числе в рамках Национального плана действий Пакистана в области прав человека. В этом всеобъемлющем плане указаны шесть тематических областей с 16 ожидаемыми результатами и 60 конкретными действиями. Речь идет о следующих шести тематических областях, охватывающих все аспекты прав человека: а) политические и правовые реформы; б) доступ к правосудию; с) обеспечение

ключевых приоритетных аспектов прав человека; d) осуществление международных договоров/договоров системы Организации Объединенных Наций; e) создание и укрепление национальных правозащитных учреждений; и f) формирование механизма осуществления Плана действий и контроля за его осуществлением.

7. В частности, в рамках Национального плана действий были созданы институциональные механизмы, основанные на данных и исследованиях и обеспечивающие правовую и финансовую помощь и возмещение ущерба в случае нарушения прав. Служба доверия, в которую можно позвонить по телефону 1099, продолжает оказывать бесплатную юридическую помощь.

8. В рамках Национального плана действий началось осуществление проекта по созданию Системы управления информацией о правах человека, с тем чтобы собирать научные данные и проводить их технический анализ с целью отслеживания, оценки и выработки стратегических мер реагирования в ответ на тенденции в сфере прав человека по всему Пакистану.

9. Важным элементом Национального плана действий является проведение исследований для обеспечения принятия взвешенных решений. В этой связи был проведен ряд исследований, в том числе анализ правовой основы обеспечения прав человека в Пакистане.

Правовые реформы

10. Пакистан добивается устойчивого прогресса в принятии законодательства, создании благоприятных условий для институционализации и закрепления мер стратегического характера по поощрению и защите прав человека в соответствии с добровольными обязательствами, взятыми на себя Пакистаном в рамках Национального плана действий. На законодательном уровне приняты ключевые правовые акты, в том числе:

а) «Закон Зейнаб» об оповещении, реагировании и поиске (2020 год) для целей дальнейшего укрепления прав ребенка и прежде всего обеспечения скорейшего возвращения пропавших без вести и похищенных детей;

б) Закон о полномочиях в связи с оказанием правовой помощи и отправлением правосудия (2019 год), который предусматривает оказание правовой, финансовой и дополнительной помощи для обеспечения доступа к правосудию представителям малоимущих и уязвимых категорий населения.

11. Ряд других законодательных актов, касающихся как экономических, социальных и культурных прав, так и гражданских и политических прав, уже представлены на рассмотрение Национальной ассамблеи и/или Сенату. К ним, в частности, относятся: а) законопроект о правах инвалидов в столичной территории Исламабад; б) законопроект о пытках, случаях гибели и изнасилования лиц, находящихся под стражей (предупреждение таких случаев и наказание за них), 2018 год; и с) законопроект о предупреждении семейно-бытового насилия в столичной территории Исламабад (предупреждение таких случаев и наказание за них), 2019 год.

12. К числу важных законодательных актов, принятых в последнее время в интересах женщин, относятся Закон 2018 года о Национальной комиссии по положению женщин (о внесении поправок), законы о борьбе с изнасилованиями и убийствами, совершаемыми в защиту чести, а также законы, касающиеся принудительных браков, домогательств на рабочем месте и предотвращения преступлений, связанных с применением кислоты. Был воссоздан Совет управляющих Фонда помощи женщинам, оказавшимся в тяжелой ситуации, и женщинам,

содержащимся под стражей, с тем чтобы он вновь мог выполнять свою роль и свои функции. С годами участие женщин в работе законодательных и исполнительных органов постепенно расширяется. Семьдесят из 342 членов Национальной ассамблеи и 20 из 104 членов Сената — женщины. В настоящее время в федеральном кабинете министров работают четыре женщины, в том числе женщина-министр по правам человека.

13. Одним из основных направлений деятельности в Пакистане остается защита прав ребенка. С этой целью за последние два года правительство, в частности, учредило Консультативный комитет высокого уровня по вопросам жестокого обращения с детьми и проблеме попрошайничества, ввело в действие Закон о системе ювенального правосудия и приняло Закон 2017 года о Национальной комиссии по правам ребенка. Для принятия этих законодательных мер Пакистан в настоящее время разрабатывает: а) план действий по борьбе с жестоким обращением с детьми; б) минимальный стандарт качества ухода за детьми в детских учреждениях; в) межучрежденческий протокол по вопросам жестокого обращения с детьми для учреждений по уходу за детьми в столичной территории Исламабад; и д) план информационно-разъяснительной кампании по предотвращению жестокого обращения с детьми в школах.

14. Аналогичным образом, Пакистан добился позитивных сдвигов в деле защиты прав трансгендеров. В 2018 году пакистанский парламент принял Закон о защите прав трансгендеров, который позволяет гражданам-трансгендерам выбирать свой пол и закрепляет его в официальных документах, таких как паспорта, национальные удостоверения личности и водительские права. В 2020 году правительство приступило к реализации специальной программы защиты здоровья для трансгендеров. Был также создан Национальный комитет по осуществлению (защите) прав трансгендеров.

15. Что касается инвалидов и пожилых людей, то были предприняты три крупные инициативы: а) было проведено исследование, касающееся положения в области прав человека пожилых людей в Пакистане; б) был создан Национальный совет по правам инвалидов для целей контроля за осуществлением Конвенции о правах инвалидов, а также законов и политики, касающихся прав инвалидов, и для принятия последующих мер по реализации Инчхонской стратегии; в) законопроект о пожилых гражданах в столичной территории Исламабад также находится на продвинутом этапе законотворческого процесса.

16. Принимаются законодательные меры по претворению в жизнь конституционных гарантий защиты прав меньшинств, примером чему является Закон 2017 года об индуистском браке.

Меры политического характера

17. Правительство придерживается подхода, ориентированного на население и на превращение Пакистана в «государство всеобщего благоденствия», при этом правительство считает сострадание, справедливость, верховенство права и расширение прав и возможностей женщин и девочек основополагающими принципами своей повестки дня по достижению целей устойчивого развития. Премьер-министр поставил цель формирования «Найя Пакистан» («Нового Пакистана») и в этой связи представил программный проект под названием «Эхсаас» («Сострадание»), направленный на искоренение нищеты с особым упором на расширение прав и возможностей женщин. Эта программа направлена на борьбу с нищетой, социальной уязвимостью, недоеданием и лишениями и имеет целью обеспечение основных прав всех граждан. Также предпринимаются шаги по обеспечению финансовой инклюзивности посредством реализации политики, способствующей созданию благоприятного инвестиционного климата, а также

посредством поощрения устойчивого и инклюзивного роста на основе инвестирования в человеческий капитал нашей страны, расширения прав и возможностей женщин и упорядочения неформальной экономики.

18. В январе 2020 года правительство приступило к осуществлению программы «Хунарманд Джаван» — самой крупной в стране программы повышения квалификации, направленной на расширение прав и возможностей молодежи посредством предоставления льготных кредитов, развития профессиональных навыков, поддержки начинающих предпринимателей и организации стажировок. В этом году была инициирована масштабная инициатива по обеспечению доступного жилья для групп с низким уровнем дохода.

19. Был предпринят ряд шагов по смягчению медицинских, социальных и экономических последствий пандемии COVID-19 наряду с обеспечением поддержки и поощрения прав человека всех людей по всей стране. Несмотря на финансовые трудности, была оказана чрезвычайная денежная помощь в размере 900 млн долл. США 12 миллионам семей, и в первую очередь женщинам.

20. Правительство Пакистана включило в свои национальные планы Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и приоритеты правительства полностью соответствуют целям Повестки. Оживление экономики, обеспечение занятости молодежи, устойчивое развитие жилищного сектора и доступное жилье, институциональные реформы, смягчение последствий изменения климата, всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, обеспечение продовольственной, энергетической и водной безопасности, доступ к чистой питьевой воде и санитарии — вот некоторые из наиболее приоритетных направлений деятельности нового правительства. Парламент Пакистана предпринял уникальную инициативу: он первый из всех парламентов мира создал Группу по осуществлению целей в области устойчивого развития (секретариат Группы располагается при парламенте), при этом особое внимание уделяется реализации целей и задач, связанных с правами человека.

Ратификация и осуществление международных конвенций

21. Пакистан сохраняет свою неизменную приверженность международной системе прав человека с самого начала существования Организации Объединенных Наций. Во время разработки Всеобщей декларации прав человека представитель пакистанской делегации Бегум Шаиста Икрамулла сыграл активную роль в обеспечении включения в декларацию статьи 16 о равном для мужчин и женщин праве на вступление в брак и создание семьи. Включение прав женщин во Всеобщую декларацию является важным наследием, проложившим путь к разработке Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

22. Пакистан также был в числе первых стран, подписавших Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и играл ведущую роль в деколонизации многих африканских государств в 1950-х и 1960-х годах. Пакистан также был одним из инициаторов проведения в 1990 году Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, результатом которой стало принятие исторической Конвенции о правах ребенка. Следуя этой традиции, Пакистан выступил одним из инициаторов принятия резолюции о праздновании в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи 30-летия Конвенции о правах ребенка.

23. Пакистан ратифицировал и продолжает выполнять семь основных международных договоров по правам человека и два факультативных протокола. Чтобы достичь цели осуществления этих международных документов на

низовом уровне, правительство создало группы по осуществлению договоров на федеральном и провинциальном уровнях для контроля за выполнением положений этих международных документов.

24. Пакистан регулярно представляет доклады договорным органам и механизмам Совета по правам человека. В качестве демонстрации своей приверженности взаимодействию и диалогу Пакистан в рамках процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека трижды представлял итоги своей работы в области прав человека и принимает меры в связи с вынесенными рекомендациями. С 2016 года Пакистан активно взаимодействует с договорными органами Организации Объединенных Наций, представляя свои периодические доклады о выполнении (включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о предотвращении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах). Кроме того, в июле 2019 года Пакистан представил свой первый добровольный национальный обзор хода осуществления целей в области устойчивого развития, а в октябре 2019 года представил свой доклад Комитету по правам инвалидов. Пакистан также продолжает активно взаимодействовать со специальными процедурами Организации Объединенных Наций.

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

25. Следуя Парижским принципам, Пакистан учредил независимую Национальную комиссию по правам человека. Она продолжает выполнять свой широкий мандат, охватывающий все аспекты прав человека, включая рассмотрение поступивших жалоб на предполагаемые нарушения прав человека.

26. Национальная комиссия по положению женщин продолжила укреплять свой потенциал и обеспечила создание комиссий на уровне провинций.

27. Национальный комитет по делам детей работает под эгидой Федерального омбудсмена Пакистана и совместно с уполномоченными во всех четырех провинциях и в Исламабаде в целях защиты основных прав детей и создания благоприятных условий для их развития. В настоящее время ведется работа по созданию специальной национальной комиссии по делам детей.

28. Предпринимаются усилия по дальнейшему укреплению Национальной комиссии по делам меньшинств, в связи с чем обеспечивается расширение ее административных и финансовых возможностей. Правительство также работает над национальной политикой межконфессионального согласия. Была создана рабочая группа экспертов по подготовке плана действий по борьбе с преследованиями на религиозной почве.

Добровольные обязательства и обещания

На национальном уровне

29. Пакистан заявляет о своих следующих добровольных обязательствах и обещаниях:

а) продолжать закреплять прогресс, достигнутый в прошлом, и стремиться к полной реализации, осуществлению, продвижению и защите экономических, социальных, политических, гражданских и культурных прав;

- b) продолжать последовательное осуществление Национального плана действий в области прав человека с особым вниманием к укреплению механизмов и инструментов решения проблем в области прав человека;
- c) продолжать изучать и выполнять рекомендации механизма универсального периодического обзора, а также рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций и укреплять работу групп по осуществлению договоров;
- d) продолжать предпринимать шаги в направлении дальнейшего укрепления и расширения возможностей национальных правозащитных учреждений;
- e) усиливать парламентский надзор на национальном и провинциальном уровнях за политикой в области прав человека и ее осуществлением;
- f) укреплять систему предоставления, согласно закону, бесплатной юридической помощи жертвам нарушений прав человека;
- g) сохранять, поощрять и укреплять свободу печати, коммуникации, собраний, выражения мыслей и мнений, религии и убеждений в соответствии с нашими национальными и международными обязательствами;
- h) продолжать повышать роль и расширять участие гражданского общества в поощрении и защите всех прав человека, уделяя особое внимание достижению целей устойчивого развития;
- i) продолжать осуществлять программы наращивания потенциала, а также подготовки кадров и просвещения в сфере прав человека для парламентариев, сотрудников правоохранительных органов, судей, государственных обвинителей, юристов, гражданских служащих и работников средств массовой информации;
- j) продолжать содействовать реализации повестки дня в области развития в интересах населения, уделяя особое внимание женщинам, детям, молодежи, меньшинствам, инвалидам, трансгендерам и другим уязвимым категориям населения;
- k) продолжать расширять охват таких программ социальной защиты и расширения прав и возможностей женщин и молодежи, как «Эхсаас» и «Хунарманд Джаван»;
- l) продолжать защищать права меньшинств и поощрять дальнейшее укрепление межконфессиональной гармонии;
- m) наращивать усилия по поддержке и защите прав трудящихся и постепенно создавать достойные условия труда во всех отраслях экономики;
- n) продолжать содействовать развитию инклюзивного и всеобщего образования;
- o) продолжать укреплять соответствующие правовые и директивные основы ликвидации насилия и дискриминации в отношении женщин, детей и уязвимых категорий населения;
- p) продолжать усилия по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин;
- q) продолжать принимать конструктивные меры по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними;
- r) продолжать усилия, направленные на разработку политики и программ по противодействию языку вражды.

На международном уровне

30. Пакистан будет:

a) продолжать стремиться к реализации концепции, направленной на преобразование Совета по правам человека в подлинную глобальную платформу для диалога и сотрудничества на основе принципов недискриминации, беспристрастности и универсальности;

b) участвовать в обсуждении реформирования и повышения эффективности и результативности работы Совета по правам человека на основе его комплекса мер по институциональному строительству;

c) укреплять конструктивное взаимодействие и сотрудничество с другими членами Совета по правам человека, чтобы сделать его эффективным и результативным органом;

d) продолжать поддерживать работу Управления Верховного комиссара по правам человека в связи с выполнением его мандата и в этой связи заниматься информационно-просветительской деятельностью, отчисляя финансовые средства и обеспечивая политическую поддержку;

e) продолжать участвовать в работе механизма универсального периодического обзора и принимать последующие меры в связи с рекомендациями, полученными в ходе предыдущих циклов;

f) продолжать поощрять взаимодействие, диалог и сотрудничество с государствами и гражданским обществом в разрешении «проблемных ситуаций» в Совете по правам человека;

g) поддерживать осуществление права на развитие в качестве одного из неотъемлемых прав всех народов и каждого человека и поддерживать текущие усилия по развитию и внедрению этой концепции на практической основе;

h) поддерживать усилия по борьбе с изменением климата на национальном и международном уровнях, а также усилия по смягчению последствий изменения климата в интересах обеспечения прав человека в сообществах, уязвимых с точки зрения климата;

i) повышать осведомленность о неоспоримой связи между коррупцией, недостаточным развитием и правами человека. Продолжать работу по укреплению международного сотрудничества в вопросах возвращения похищенных активов странам их происхождения и в вопросах борьбы с проблемой незаконных финансовых потоков, которая по-прежнему имеет значительное влияние на достижение целей в области устойчивого развития, поскольку негативно сказывается на осуществлении основных прав человека;

j) продолжать содействовать формированию культуры мира, принимать коллективные меры по борьбе с расизмом, ксенофобией и исламофобией, а также усилия по защите жертв таких преступлений;

k) продолжать участвовать в проводимых на международном уровне дискуссиях с целью более эффективного осуществления глобальных договоров по проблемам миграции и беженцев, с тем чтобы создать справедливый и основанный на равноправии глобальный режим мобильности людей;

l) в качестве координатора Организации исламского сотрудничества по вопросам прав человека продолжать содействовать «наведению мостов» и преодолению разногласий в работе Совета по правам человека;

m) продолжать играть активную и конструктивную роль в поддержании консенсуса в отношении резолюции 16/18 Совета по правам человека, озаглавленной «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией и дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений»; работать с соответствующими государствами и другими заинтересованными сторонами в целях более активного осуществления резолюции 16/18 и ее плана действий (Стамбульский процесс); провести в Пакистане следующее совещание в рамках Стамбульского процесса;

n) продолжать поддерживать деятельность Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций в интересах продвижения культуры диалога, терпимости и мирного сотрудничества между народами мира;

o) продолжать обмениваться передовой практикой, извлеченными уроками и информацией о проблемах, возникающих при осуществлении повестки дня в области прав человека на национальном уровне, в интересах взаимного обучения;

p) продолжать укреплять сотрудничество со специальными процедурами Организации Объединенных Наций, в том числе посредством организации визитов Верховного комиссара по правам человека и специальных докладчиков.