



## 联合国哥伦比亚核查团

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2487(2019)和 2366(2017)号决议提交的：第一项决议延长了联合国哥伦比亚核查团的任期，第二项决议要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务执行情况。本报告所述期间为 2020 年 3 月 27 日至 6 月 26 日。

#### 二. 重大事态发展

##### 国家事态发展和背景

2. 与世界其他大部分地区一样，哥伦比亚受到了冠状病毒病(COVID-19)大流行的冲击，疫情对执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的影响日益明显。伊万·杜克总统和总统稳定和巩固事务顾问重申，尽管出现了这种情况，《最终协议》的执行工作仍继续取得进展。然而，疫情以及保持社交距离和隔离措施影响了与和平相关的方案，并对脆弱的受冲突影响社区产生了相当大的负面影响。政府和大众革命替代力量已采取措施适应这一情况，包括为此作出共同努力；国际社会和联合国也提供了支持。

3. 截至 6 月 26 日，哥伦比亚报告了 84 442 例 COVID-19 感染和 2 811 例相关死亡。杜克总统已将隔离延长至 7 月 15 日，将卫生紧急状态延长至 8 月 31 日，同时逐步放松措施并重新开放经济部门。除其他措施外，向受影响特别严重的 300 多万人发放了补贴。

4. 国家机构以各种方式适应这一新的现实情况。法院通过虚拟开庭和听证会继续运作。在国会，尽管两院及其委员会对是否应面对面开会持不同立场，但他们继续通过举行虚拟和半虚拟会议开展工作，包括讨论法案草案和宪法改革。虽然推迟了就一些与和平有关的立法进行讨论，但在本报告所述期间，就与《最终协议》有关的事项举行了专门会议，包括开会讨论政府和大众革命替代力量遵守《最



终协议》的问题以及继续袭击和杀害社会领袖和前战斗人员的问题。核查团参加了其中一些会议。

5. 执政党的一些国会议员建议重新开始讨论可能对《最终协议》做出的修改，并表示他们打算提出这方面的立法。反对党和民间社会团体强烈批评这一提议。政府代表已声明，政府无意修改《协议》。

6. 省市当局的工作、包括对今后四年发展计划的讨论，也受到了疫情的影响。总统稳定和巩固事务顾问办公室、重返社会和正常化事务局、前战斗人员和核查团一直在与区域和地方当局合作，将包括重返社会政策在内的与和平有关的问题纳入计划。来自不同政党的区域和地方当局重申他们对与执行《最终协议》有关的方案感兴趣，但也指出他们需要技术援助和资源。

7. 哥伦比亚民间社会继续积极参与和平方面的问题，并强调执行工作不应因疫情而止步不前。响应我发出的全球停火呼吁，包括宗教领袖和受害者组织在内的民间社会行为体继续呼吁该国所有非法武装团体停止暴力，以舒缓受到疫情影响的社区的压力。

8. 在有报告称一些军事情报单位存在非法活动，包括对记者、反对党成员、工会成员和其他人进行非法特征分析和窃听之后，国防部长保证已展开调查。几名高级官员已被解职，调查仍在进行中。来自不同政治派别的政党成员和民间社会组织谴责被指控的非法活动，并要求将责任人绳之以法。5月，联合国人权事务高级专员驻哥伦比亚代表发表声明指出，根据国际人权准则和标准，情报活动的监管和实施必须遵守国际人权规范和标准。

#### 关于《最终协议》执行问题的对话机制

9. 在本报告所述期间，执行最终协议后续行动、促进和核查委员会举行了5次会议，各方得以讨论执行和平工作的关键事项。我的特别代表应邀参加了这些会议。

10. 三方工作组继续就执行和平问题开展工作。由和平事务高级专员办公室、大众革命替代力量和联合国组成的杀伤人员地雷问题小组正在拟定提案，确立收集大众革命替代力量可能掌握的有关地雷位置信息的程序。该提案将提交给执行最终协议后续行动、促进和核查委员会。由政府(总统稳定和巩固事务顾问办公室和特别资产管理局)、大众革命替代力量和核查团组成的前哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)资产问题三方工作组举行了两次会议，讨论与前哥人民军资产所在地有关的问题，包括安全考虑，特别是在农村地区。各方正在制定时间表，以便在解除行动限制后协调开展联合实地工作。政府在2月发布的一项法令中将完成资产移交的最后期限定为2020年7月31日，但哥人民军认为该法令违宪。

#### 农村综合改革

11. 继续在170个受冲突影响的城市实施以地区为重点的发展方案，包括通过虚拟渠道、加强规划和其他措施来适应疫情。政府报告称，在根据发展方案计划开展的1191个项目中，1109个已完成，82个正在实施中。所有170个城市都制定了具有约束力的规定，将发展方案纳入其规划文书。负责批准将来自碳氢化合

物开采特许权使用费的资源用于和平相关方案的委员会已批准了方案城市的 178 个项目，其中 25 个项目是在疫情期间批准的。3 月开始呼吁实施“工程抵税”方案，为企业在受冲突影响地区的投资提供退税；从私营部门收到了 44 份申请，其中 20 份侧重于发展方案覆盖的城市。

12. 包括民间社会组织和大众革命替代力量在内的各种行为体都要求将以地区为重点的发展方案与《最终协议》设想的农村综合改革的其他方面更紧密地联系起来，包括 16 项国家农村综合改革计划，其中 6 项已获批准。同样，包括妇女团体在内的当地社区要求参与发展方案的实施阶段。

#### 寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统

13. 寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的各组成部分根据疫情调整了其工作方式并正在共同努力确保协调。

14. 和平特别司法管辖机制在 7 个案件中取得了进展，包括自全国隔离开始以来发布了 115 项司法裁决。重要的是，该机制在 4 月份发布了关于将对其管辖下的个人实施制裁的准则，以及关于在其管辖下的个人作为对受害者的赔偿可以执行的“具有赔偿和恢复性内容的任务、工作或活动”的准则。

15. 按照《最终协议》的设想，核查团将在核查和平特别司法管辖机制制裁措施的遵守情况方面发挥最终作用。6 月，在推进案件工作及和平特别司法管辖机制计划发布制裁的背景下，管辖机制与政府进行了公开换函，双方都重申希望核查团能够承担这一核查任务。

16. 参与和平特别司法管辖机制工作的个人，包括其管辖下的人员、受害者和参与其案件工作的律师的安全是最重要的问题。管辖机制开始评估前哥人民军成员和将由该机制程序审理的公共安全部队成员的安全状况，以确定是否发布保护措施。目前正在对 003 号案件中代表受害者的律师和人权维护者的安全状况进行类似评估，该案涉及报告为战斗伤亡、但是由国家人员实施的法外处决（被称为“假阳性”）的情况。3 月，和平特别司法管辖机制延长了对与 004 号案件有关的乔科土著和非洲裔哥伦比亚人社群的集体保护措施。

17. 真相委员会与受害者、前战斗人员、社会领袖和其他人举行了虚拟会议。考虑到其任期将于 2021 年结束以及疫情带来的限制，委员会着力加快对 10 000 多名受害者、证人和肇事者进行系统性约谈。

18. 武装冲突背景下和因武装冲突失踪人员搜寻单位最后确定了全国搜寻计划和 12 个区域搜寻计划。该单位共收到 5 800 份搜寻请求。还收到 174 人提供的关于据报失踪人员的信息，其中包括前哥人民军成员、武装部队成员和其他国家特工。6 月，该单位成立了由 6 个民间社会组织和 8 个公共部门实体参加的咨询委员会。

#### 替代非法作物

19. 政府已确认，参加根据《最终协议》第 4 节设立的替代非法作物国家综合方案的家庭是疫情背景下的弱势群体，并向他们保证将继续支付款项和运送物资。

根据联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的数据,自 2017 年 8 月以来,99 097 个家庭(其中 35 304 个家庭由妇女当家)根除了 41 513 公顷的古柯。自愿根除承诺的履约率保持在 96%,28 个受监测城市的补种比例低于 1%。技术援助和粮食安全项目仍在继续,大约有 60 000 个家庭得到了支助。然而,生产性项目的进展仍然有限,而生产性项目是帮助参与该方案的家庭切实过渡到合法、可持续生计的关键。

### 与民族解放军有关的事态发展

20. 响应我提出的全球停火呼吁,民族解放军宣布 4 月 1 日至 30 日在全国单方面停火。这一停火促使有民族解放军存在的地区暴力事件减少。哥伦比亚各组织注意到,停火得到了很大程度的遵守,安全部队在 4 月份没有对民族解放军采取攻击性军事行动。民族解放军决定不延长停火,称停火没有得到同样的回应。政府批评停火期限有限,要求民族解放军释放所有被绑架的人和招募的儿童,并停止使用杀伤人员地雷。自停火到期以来,在民族解放军和其他非法武装团体存在的地区,再次出现暴力和对抗,对平民人口产生了影响,特别是导致平民被迫流离失所,行动受到限制。

## 三. 核查团的任务

### A. 重返社会

21. 重返社会进程的可持续性受到疫情的影响,主要是因为疫情对前战斗人员的生产性项目产生了经济影响,还因为居住在前训练和重返社会区以外、包括新集体重返社会区的前战斗人员变得更加脆弱,他们面临更大的感染风险,因为大多数人远离医疗设施,并且社会和经济机会有限。鉴于在前训练和重返社会区以外的前战斗人员处境愈发脆弱,核查团正加紧与政府和大众革命替代力量接触,以解决他们的具体需求,包括获得保健和基本服务,并改善技术援助,帮助他们在疫情背景下实施生产性项目。政府和大众革命替代力量在核查团和其他方面的支持下,努力减轻疫情影响,防止其在前战斗人员及其家人和当地社区中蔓延。

22. 3 月 30 日,重返社会和正常化事务局发布了一项决议,规定在疫情当下将灵活条件的适用期延长至 2020 年 8 月 31 日,以确保持续向前战斗人员发放每月津贴。4 月 2 日,国家重返社会理事会成立了一个工作组,跟进在卫生、生产性项目以及与获得基本服务和食物有关的问题方面为应对疫情所采取的对策。在本报告所述期间,工作组举行了 6 次会议。

### 重新融入经济和社会生活

23. 在本报告所述期间,国家重返社会理事会举行了 3 次会议,批准了 8 个新的集体生产性项目,惠及 232 名前战斗人员(68 名妇女)。迄今核准的 57 个集体项目惠及 2 712 名前战斗人员(777 名妇女),其中 48 个项目已收到资金,惠及 2 245 名前战斗人员(637 名妇女)。核准的个人项目增至 1 309 个,惠及 1 535 名前战斗人员(336 名妇女)。近 30% 经认证的前战斗人员已通过这些机制获得财政支助。

个人生产性项目的核准比集体项目的核准速度更快：自 2020 年初以来，核准了 415 个人项目，惠及约 492 名前战斗人员；核准的集体项目为 10 个，惠及 258 名前战斗人员。

24. 根据国家重返社会理事会生产性项目工作组进行的一项调查，一半的生产性倡议受到了疫情的影响。挑战主要与商业化有关，原因是流动受限，而且技术援助也因农村地区的数字鸿沟而受到限制。侧重于服务的项目，特别是由城市环境中的妇女领导的小型倡议，所受影响最为严重。4 月，国家重返社会理事会设立了商业化工作组，帮助为前战斗人员的生产性倡议寻找商业伙伴关系。

25. 11 项前战斗人员倡议（其中 6 项由妇女领导）致力于在前训练和重返社会区生产纺织品，在卡利和麦德林的倡议已转向制作口罩，这显示了它们的应对能力和社会参与。向弱势民众捐赠了数千枚口罩。

26. 在为前战斗人员分配土地方面取得进展对重返社会进程的可持续性至关重要，但进展仍然有限。到目前为止，国家土地局只购买了一块位于科里纳斯(瓜维亚雷)前训练和重返社会区的土地，但由于法律障碍，这块土地尚未分配。不过，一个可喜的新情况是，作为正在讨论探索前战斗人员获得土地包括生产性项目的替代途径的论坛，国家重返社会理事会土地问题工作组于 5 月举行了会议。

27. 国家重返社会理事会卫生工作组定期召开会议，协调针对前战斗人员及其家属采取的 COVID-19 预防和缓解措施。这些措施在很大程度上得到了前训练和重返社会区前战斗人员的遵守。只有 4 名前战斗人员被感染，所有病例都得到了适当监测。重返社会和正常化事务局分发了 6 490 个人防护工具包和 26 个集体卫生用具包，以对前训练和重返社会区的集体区域进行消毒。凭借联合国哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金额外提供的 460 万美元，“健康促进和平”方案正在加强重返社会区和以地区为重点的发展方案覆盖的 170 个城市的医疗保健系统能力。

28. 在隔离期间，继续向所有 24 个前训练和重返社会区和 25 个附近地区的 5 049 名前战斗人员和 1 334 名儿童提供食物。大众革命替代力量要求暂时向居住在前训练和重返社会区以外地区的前战斗人员提供食物，并称获得清洁水的机会有限。4 月，监察长办公室写信给重返社会和正常化事务局，强调了一些关切。事务局和大众革命替代力量正在解决这些问题，包括更新有资格获得食物的人员名单，并与哥伦比亚家庭福利研究所协商，确保儿童的营养需求得到满足。

29. 向 1 372 名前战斗人员和社区成员(38%为妇女)提供教育的“保障教育”方案转向开展虚拟教育，并于 4 月结束了最近一个周期。在该方案框架下，有 164 名前战斗人员（86 名妇女）从高中毕业。两个针对前训练和重返社会区以外前战斗人员的教育方案因疫情而被搁置，正在等待调整。

30. 重返社会和正常化事务局、大众革命替代力量及住房和城乡建设部继续讨论前战斗人员获得住房的问题。进展仍然有限，因为这取决于能否获得土地。政府优先向 1 337 名居住在前训练和重返社会区以外地区、属于国家储蓄和补偿基金范畴的前战斗人员发放住房补贴。

31. 疫情导致护理方面的职责增加，对女性前战斗人员造成的影响远大于男性，限制了她们积极参与重返政治和经济生活的进程。还出现了其他一些问题，涉及获得性健康和生殖健康服务以及女性前战斗人员及其家人面临的家庭暴力风险增加。国家重返社会理事会性别问题工作组就 COVID-19 对妇女重返社会的影响提出了建议，同时继续呼吁在推进国家重返社会政策的性别相关行动方面取得更大进展。

32. 少数族裔高级别论坛要求国家重返社会理事会成立一个工作组，讨论影响少数族裔社区前战斗人员的问题，包括给他们提供的生产性项目数量有限的问题。

33. 3 月 30 日，重返社会和正常化事务局将完成制定集体和个人重返社会路线图的最后期限延长至 10 月。事务局和大众革命替代力量在实施重返社会路线图的参与式方法方面取得了一些进展。除其他外，大众革命替代力量要求建立国家重返社会系统，以期按照国家重返社会政策(国家经济和社会政策委员会 3931 号文件)的规定，在执行路线图时采用更广泛的机构对策。

#### 前训练和重返社会区的过渡和巩固以及新的集体重返社会区

34. 大多数前战斗人员继续在前训练和重返社会区之外开展重返社会进程。根据重返社会和正常化事务局的数据，9 279 名前战斗人员生活在前训练和重返社会区之外，分布在 500 多个城市。据大众革命替代力量称，正在前训练和重返社会区之外的至少 75 个地区开展集体重返社会进程，主要是在社会经济指标较低的农村地区，由于地处偏远，这些地区容易受到疫情影响。50 多名前战斗人员生活在其中的 27 个地区，省会城市的前战斗人员数目更为庞大。在本报告所述期间，居住在乌劳(安蒂奥基亚省)曼代非洲裔哥伦比亚人集体区和里奥苏西奥(卡尔达斯省) Cañamomo Lomapieta 土著保留区的新的集体重返社会区的居民以及托利马省的一些居民正式请求国家重返社会理事会提供人道主义支助。

35. 在本报告所述期间，政府和大众革命替代力量与 7 个前训练和重返社会区的居民举行了技术级别会议，向他们通报当前过渡和巩固进程的预期时间表，并探讨如何克服所确定的挑战。布宜诺斯艾利斯(考卡省)和伊图安戈(安蒂奥基亚省)这两个前训练和重返社会区的安全情况危急。正在确定转移这两个区的可行地点。

36. 向大众革命替代力量介绍了重返社会和正常化事务局编写的前训练和重返社会区过渡和巩固战略草案，其中包括购买土地、实施前战斗人员住房项目以及将这些地区纳入市政规划安排。大众革命替代力量要求在该战略的设计和implement中发挥积极作用。

37. 总统稳定和巩固事务顾问以及重返社会和正常化事务局主任与 5 个前训练和重返社会区的居民举行了在线虚拟会议，讨论他们关切的问题，其中包括在实施生产性项目、获得土地、巩固前训练和重返社会区和应对疫情方面出现拖延或行动缓慢的问题。

### 社区和地方行为体的作用

38. 重返社会和正常化事务局与大众革命替代力量在 5 月份启动了一项战略，通过举办针对武装部队成员、媒体、企业家和社区的讲习班来促进对话，以此解决前战斗人员日益遭污名化的问题。

39. 在本报告所述期间，24 个地方重返社会理事会和 12 个区域重返社会机构举行了以预防疫情和采取缓解措施为重点的会议。

40. 由于出行限制，政府和大众革命替代力量共同制定的基于社区的重返社会战略尚未开始执行。

### 重返政治生活

41. 大众革命替代力量党在国会单独与其他政党联合提交了 59 项法案草案，主要涉及和平协议的执行和疫情的影响。

42. 由于疫情，大众革命替代力量党无限期推迟了原定于 4 月召开的党代会。

## B. 安全保障

43. 在疫情期间，杀害前战斗人员、社会领袖和人权维护者的事件仍有发生，这进一步突显了立即采取具体措施解决这一问题的紧迫性。在多个地区，非法武装团体和犯罪组织借疫情之机加强了在各区内的势力，所使用的手段包括袭击公共安全部队、强迫流离失所和封锁社区，以及威胁和定点清除社会领袖和前哥人民军成员。在某些情况下，非法武装团体和犯罪组织强行采取社会控制措施，包括设置非法检查站和对违反封锁措施的个人实施有针对性的暴力行为。强制性隔离措施影响了《最终协议》第 3.4 节概述的一些安全保障机制的执行。弱势民众报告危急安全局势和利用机构应对机制变得更加困难。

### 为前哥人民军成员提供安全保障

44. 针对前哥人民军成员的袭击仍在继续。核查团核实在本报告所述期间有 13 人被杀害(均为男性)。2020 年共核实有 31 人遇害(包括 2 名妇女)。经核查团核实，《最终协议》签署以来有 204 名前哥人民军成员(4 名妇女)被杀害，48 人(2 名妇女)遭谋杀未遂，另有 15 人失踪。几乎一半的死者是根据《最终协议》从监狱获释的前哥人民军成员。

45. 前战斗人员家属也继续成为袭击目标。6 月 6 日，前战斗人员的两名亲属(其中一人 15 岁)和一名公交车司机在伊图安戈(安蒂奥基亚省)前训练和重返社会区附近遇害。自《最终协议》签署以来，已有 44 名前哥人民军成员亲属遇害。

46. 居住在前训练和重返社会区之外的前哥人民军成员依然特别容易受到威胁、袭击、被迫流离失所和被迫征募以及污名化和报复。

47. 据报犯罪组织和非法武装团体借隔离之机加强了对具有战略意义的非法贩运路线的控制，特别是在考卡省、梅塔省、普图马约省、乔科省、纳里尼奥省和安蒂奥基亚省。核查团核实在这些区域的前训练和重返社会区和新的集体重返社

会区，发生了杀害和威胁居住在此的前哥人民军成员的事件。4月8日，在弗龙蒂诺(安蒂奥基亚省)，3名前哥人民军成员及12名家属因受到威胁而离开该地，被迫流离失所。4月18日，前战斗人员 Rigoberto García Restrepo 在乌劳市(安蒂奥基亚省)曼代非洲裔哥伦比亚人区新的集体重返社会区被杀害。尽管周围地区有军队部署，非法武装团体和犯罪组织在该地区多次威胁前战斗人员和当地社区，并强行使其流离失所。4月30日，在阿赫利亚(考卡省)，由于受到非法武装团体的威胁，16名前战斗人员不得不逃离家园并放弃生产性项目。6月，也是由于受到威胁，17名前战斗人员及其家人不得不逃离乌里韦(梅塔省)新的集体重返社会区埃尔迪亚曼特。区内非法武装团体依然对当地社区和留下来的前战斗人员构成威胁。

48. 同样令人关切的是伊图安戈(安蒂奥基亚省)和米兰达(考卡省)前训练和重返社会区的情况。由于安全条件恶化和非法武装团体的威胁，包括对当地社区的威胁，前战斗人员已逐步放弃这些地区。6月17日，总统稳定和巩固事务顾问主持召开会议，讨论各项措施的影响。国防部、总检察长办公室、监察员办公室、重返社会和正常化事务局以及两个区域的地方当局和公共安全部队参加了会议。会上，副总检察长强调需要对据称应对暴力行为负责的人执行逮捕令。

49. 5月，作为政党的大众革命替代力量请求美洲人权委员会准许采取预防措施以保护前哥人民军成员，并让国家加快落实在《最终协议》中承诺的安全保障。6月，大众革命替代力量党会见了联合国人权事务高级专员，讨论前战斗人员及其家属面临的安全局势。

50. 由于总检察长办公室特别调查局的努力，袭击前哥人民军成员的嫌疑人中又有8人被定罪，8人被起诉，这使被定罪者总人数达到29人，20起案件处于审判阶段。自《最终协议》签署以来，已有10名嫌疑人作为与犯罪组织有关联的策划人被捕，44人作为作案人被捕。对据称与犯罪组织有关联的38名策划人和72名作案人的逮捕令尚待签发。

51. 已在普图马约省、瓜维亚雷省和昆迪纳马卡省设立了由特别调查局、大众革命替代力量和核查团组成的三方调查工作组，以跟进区一级的潜在威胁和调查情况。更多省份将设立该工作组。

52. 据国家保护局安全和保护特别分局称，自《最终协议》签署以来，已有17名前战斗人员在等待保护措施期间被杀害。分局继续报告称，迫切需要获得充足的资源，以适当执行11项新批准的保护措施和77项未完成的保护措施。需要新增140名保镖和更多的分析员以有效响应保护请求，因为分析员人数已经从2018年的22人降至2020年的7人。

53. 女性前战斗人员在获得保护措施方面继续面临挑战。不过，安全和保护分局在4月份下发了内部指导意见，要求其工作人员确保男女平等利用集体保护计划。

54. 在三方保护和机制和总检察长办公室的协助下，安全和保护特别分局和安全部队在收到迫在眉睫的威胁报告后，支助开展了超过15次前哥人民军成员的紧急疏散。安全和保护问题技术委员会正在讨论重要的机构间疏散工作路线图。



55. 前哥人民军成员已诉诸司法措施，使其保护请求更快得到响应。4月21日，一家地方法院裁定支持前哥人民军成员提出的请求，并命令国家保护局对塔亚姆比(纳里尼奥省)土著保留地的一个新的集体重返社会区采取保护措施。

56. 安全部队在前训练和重返社会区的预防性部署继续保持不变，例外情况是梅塞塔斯(梅塔省)和布宜诺斯艾利斯(考卡省)的安全部队将其指挥所移至新地点，这引起了人们对前战斗人员的安全的担忧。几乎所有新的集体重返社会区(约有4 000名前战斗人员)仍然缺乏公共安全部队提供保护的具体机制。

57. 4月28日，政府发布了一项法令，授权和平事务高级专员核实有组织武装团体的“和平意愿”，包括他们接受司法审判和重返平民生活的意愿。一些社会组织和受害者团体呼吁政府确保这一进程包括各项机制，以保障受害者得知真相、伸张正义和获得赔偿的权利。国家安全保障委员会的民间社会代表写信给政府，要求讨论该法令与委员会制定公共政策以瓦解非法武装团体、犯罪组织及其支持网络的任务之间的关系。

#### 社区、人权维护者和社会领袖的安全保障

58. 据联合国人权事务高级专员办事处称，在本报告所述期间，6名社会领袖和人权维护者(均为男性)被杀，另有27起案件正在核实中(涉及2名妇女和属于男女同性恋、双性恋、跨性别者或间性者群体的1名个人)。2020年，截至6月19日，该办事处共核对了32起杀害社会领袖(包括4名少数族裔人士和4名妇女)的案件，另有47起案件(涉及3名妇女、13名少数族裔人士和属于男女同性恋、双性恋、跨性别者或间性者群体的1名个人)正在核实中。

59. 尽管考卡省增加了安全部队的部署，自今年年初以来部署人数几乎翻了一番，但该省发生的针对社会领袖的暴力事件依然最多。在隔离期间，据报考卡省发生了5起屠杀事件，还发生了杀害社会领袖及其家人的事件。非法武装团体和犯罪组织继续对当地社区实施暴力，包括杀害儿童、老人和孕妇。

60. 普图马约省的安全局势也依然令人严重关切，包括妇女领导人、妇女组织和非法作物替代倡议参与者面临的具体风险。

61. 由于非法武装团体和犯罪组织的行动，以及它们之间的对抗及其与安全部队的对抗，大规模强迫流离失所和封锁社区、特别是少数族裔社区的情况仍在继续。根据人道主义事务协调厅的数据，在本报告所述期间，太平洋区域(纳里尼奥省、考卡省、考卡河谷省和乔科省)有7 500多人被迫流离失所。受影响的人中80%以上是妇女和儿童，50%来自少数族裔社区。5月份，45 000多人因强制封锁受到影响，其中70%居住在北桑坦德省卡塔通博地区。

62. 非法武装团体和犯罪组织招募和使用儿童现象仍然令人严重关切。监察员办公室报告说，隔离期间发生这种情况的风险加大。核查团收到多份关于考卡省、瓜维亚雷省、梅塔省和纳里尼奥省的个案报告。在安蒂奥基亚省和纳里尼奥省的两个前训练和重返社会区举办了一些预防活动，包括技能培训和提高家长的认识。设立了快速反应小组处理考卡省的招募个案，这是积极的事态发展。

63. 社区与公共安全部队之间因强制铲除非法作物行动而引起的紧张局势和抗议活动不断加剧，有时还导致出现暴力对峙，特别是在北桑坦德省、安蒂奥基亚省、梅塔省、卡克塔省、纳里尼奥省、瓜维亚雷省、考卡省和普图马约省，包括在一些少数族裔区。在本报告所述期间，有两人在北桑坦德省和纳里尼奥省的此类抗议活动中丧生。包括监察员及农民和少数族裔组织在内的多个行为体呼吁政府优先考虑自愿替代，而不是强制铲除，并在执行替代非法作物国家综合方案方面取得进展。

64. 监察员办公室继续在多个区域发布预警，在隔离期间优先发布迫在眉睫的预警。共向北桑坦德省、乔科省、卡尔达斯省、安蒂奥基亚省、考卡河谷省和玻利瓦尔省发出了 12 次预警，其中 10 次是迫在眉睫的预警。此外，在全国范围内就疫情背景下受冲突影响社区的安全局势发出了迫在眉睫的警告，强调了与非法武装团体和犯罪组织的行动有关的风险。

65. 根据《最终协议》的授权，国家安全保障委员会负责制定公共政策，以瓦解非法武装团体、犯罪组织及其支持网络，但该委员会自 1 月份以来一直没有召开会议。不过，委员会关于性别和少数族裔事务的技术小组委员会已分别举行了一次和两次会议。6 月，和平事务高级专员以委员会秘书的身份提出了委员会议事规则草案。委员会的民间社会代表坚持要求以参与性方式讨论该提案。6 月 19 日，委员会举行了一次技术会议，推进讨论提案。

66. 5 月，内政部重新启动了关于各相关地区社区和组织综合安全和保护方案的第 660 号法令执行问题技术委员会。内政部宣布，正在推进实施保护瓜比(考卡省)、图马科(纳里尼奥省)、塔拉(北桑坦德省)、莫拉莱斯(玻利瓦尔省)和圣何塞德乌雷(科尔多瓦省)的社区的五个试点方案。

67. 在本报告所述期间，保护妇女领袖和人权维护者综合方案行动计划的执行工作取得了一定进展。该方案在普图马约省的区域试点取得了一些进展，促使将与该综合方案有关的行动纳入了两个城市的发展计划。

### C. 法律保障

68. 和平事务高级专员办公室、大众革命替代力量和核查团定期举行三方工作组会议，讨论前哥人民军成员向合法身份过渡问题，包括讨论与疫情相关的新挑战。

69. 和平事务高级专员办公室证实，在本报告所述期间，又有 290 名前哥人民军成员(包括 126 名妇女)获得认证，使获得认证的总人数达到 13 394 人(3 101 名妇女)。他们都在和平事务高级专员办公室、大众革命替代力量和核查团 2019 年共同处理待认证问题时所使用的人员名单上。由于出行限制，无法通知所有人。政府已经证实，名单中另有 134 人的身份已经确认，正在接受认证评估。各方已同意，一旦取消出行限制，将加大努力确认名单上剩余 209 人的身份。

70. 对于大众革命替代力量 2017 年 8 月 15 日提交的人员名单，各方在克服其中 206 起个案的挑战方面取得了进展，这些案件所涉人员的法律状况仍然待定，其

中 110 人被剥夺自由。各方正在根据《最终协议》的规定，制定争端解决联合机制的议事规则，这将有助于解决这些棘手的个案。

71. 向合法身份过渡问题三方机制一直在处理 180 起经认证的前哥人民军成员仍被剥夺自由的案件。和平特别司法管辖机制证实，由其管辖的其中 153 人的案件尚未结案，并在最近报告说，在全国隔离期间，该机制对 132 起案件作出了裁决，对 10 起案件准予缓刑，对其余 122 起案件拒绝缓刑请求。大众革命替代力量对缓刑请求遭拒的人数众多表示关切，并确认其致力于在和平特别司法管辖机制提出要求时向其提供更多信息。

## D. 共有问题

### 性别平等

72. COVID-19 大流行和预防性隔离措施对妇女和女童的安全状况产生了具体影响，特别是由于性暴力和性别暴力显著增加，针对妇女领袖、人权维护者和前战斗人员的暴力持续存在。根据总统妇女平等顾问办公室的消息，在预防性隔离期间，国家热线收到的家庭暴力举报增加了 150%。副总统和总统妇女平等顾问办公室为此成立了一个高级别工作组，制定性别暴力预防和应对措施。考虑到前训练和重返社会区家庭暴力的报告越来越多，大众革命替代力量全国妇女、性别和多样性委员会推动开展地方宣传运动，以在前战斗人员中间提高对性别暴力问题的认识。妇女仍面临遭非法武装团体和犯罪组织性暴力侵害的风险，特别是在农村地区。

73. 疫情给推进落实《最终协议》中与重返社会和安全保障有关的性别条款带来了更多挑战。疫情造成的经济和社会后果，包括丧失生计、连通和流动受限等，阻碍了妇女积极有效地参与执行《最终协议》。

74. 核查团继续通过虚拟手段与妇女组织和女性前战斗人员对话。我的特别代表与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）协调，促进在国家一级开展对话，解决妇女社会领袖和人权维护者的现状以及疫情对《最终协议》中与性别有关方面的影响。

### 少数族裔事务

75. 据重返社会和正常化事务局称，74%的土著和非洲裔哥伦比亚前战斗人员生活在前训练和重返社会区之外的偏远地区。这些地区的居民无法获得适足的公共服务，得不到足够的支持来启动创收举措，也没有获得食物给养；因此，他们在疫情之下尤为脆弱。

76. 在一些地区，土著和非洲裔哥伦比亚前战斗人员扮演着新的领导角色。3 名 Kankuamo 土著前战斗人员(一名妇女)现在领导着 Pondores(瓜希拉)前训练和重返社会区的合作社。Nevata(安提奥基亚)Embera 社区的新土著地方长官是一名前战斗人员；同样在安提奥基亚的 Altos de Murrí 非洲裔哥伦比亚人社区行动委员会的副主席也是一名前战斗人员。

77. 由于非法武装团体和犯罪组织的存在和活动，少数族裔地区的暴力问题仍然令人严重关切。在隔离期间，暴力问题持续存在。在考卡省以及乔科省和安提奥基亚省边境的 Atrato 河流域，数千名少数族裔社区成员被迫流离失所或遭到封锁，其中许多人面临征兵和性剥削的风险。

### 儿童

78. 疫情影响了前训练和重返社会区儿童的福祉，尤其阻碍了他们获得医疗保健和教育，并且使他们在家庭暴力和性虐待面前得不到保护。哥伦比亚家庭福利研究所保证为其早期发展和日托中心方案涵盖的儿童提供营养支持。在前训练和重返社会区创造儿童友好空间的工作进展缓慢，其中三个区在基础设施方面取得了一些进展，两个在规划方面取得了一些进展，另外四个区进展有限。

79. 在本报告所述期间，和平事务高级专员办公室报告，它发布了决议，承认 232 名前哥人民军战斗人员在放下武器时是儿童，并称脱离哥人民军的儿童总数达到 404 人。在联合国儿童基金会（儿基会）和联合国人口基金的支持下，重返社会和正常化事务局正在设计一种针对青年的方法，使年轻人在重返社会的过程中能够得到各有区别的关爱和服务。

80. 目前正在实施针对 123 名曾与哥人民军有关联的年轻人的“不同生活道路”方案。核查团核实确认有一名参与者因受到非法武装团体的威胁而搬迁，还确认有两名女性参与者及其新生儿没有医疗保险。提供心理支持仍然是一项挑战。截至 4 月，71 名参与者获得了经济赔偿，另有 43 人仍在等待赔偿。一名参与者现在是乔科省大众革命替代力量政党的发言人，另一名参与者在托利马省领导着一项社区青年倡议，这些都是他们重返社会进程的一部分。

### 青年与和平与安全

81. 自 2005 年以来的首次省、市和地方青年理事会选举原定于 2020 年 11 月举行，但由于疫情影响而推迟到 2021 年。这些理事会是青年参与公共政策制定的官方机制。各政党的青年代表正在准备竞选，包括大众革命替代力量党，该党计划提名几名候选人。5 月，核查团支持成立了考卡省党派间青年委员会，包括大众革命替代力量在内的 10 个不同政党的青年代表汇聚在一起，共同促进青年的参与。为了在疫情期间的支持前战斗人员的生产性项目，波哥大的青年领袖创建了一个在线平台，有 8 个前战斗人员倡议在这个平台上销售产品，每个倡议都有青年企业家进行指导。在瓜维亚雷，37 名青年前战斗人员、土著青年和农民种植了 35 000 株幼苗，帮助进行亚马逊雨林再造，并促进和解。

### 与联合国国家工作队的协调

82. 联合国国家工作队适应疫情新现实，继续与核查团协调，支持执行《最终协议》。在本报告所述期间，为协调支持以地区为重点的发展方案进行了联合国全系统努力，包括开展摸底工作，确定了总额近 1.27 亿美元的正在实施的倡议。此外查明另有 990 个需要支持的潜在倡议。国家工作队有可用资源支持约 60% 已确定的倡议。

83. 在重返社会问题机构间工作组的框架内，联合国国家工作队与核查团相互协调，共同努力在疫情背景下在三个关键领域支持前战斗人员：健康（由泛美卫生组织/世界卫生组织牵头）、重返社会经济生活和粮食安全。联合国国家工作队启动了 COVID-19 应对计划。国家工作队正与拉丁美洲和加勒比经济委员会和核查团合作，评估疫情对哥伦比亚社会和社会凝聚力、经济和弱势群体，包括受害者和前战斗人员造成的影响。

84. 联合国哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金批准向民间社会组织和联合国项目提供 350 万美元，用于防止招募儿童和年轻人，并支持少数族裔高级别论坛和性别问题特别论坛。

85. 由政府、大众革命替代力量和联合国组成的建设和平基金重返社会综合项目国家指导委员会已请求将该项目延长至 2020 年 12 月。

## 四. 核查团的结构

### A. 核查团支助

86. 核查团在 COVID-19 工作队的总体协调下，继续努力应对疫情给核查团活动造成的影响，包括审查核查团的足迹、进行方案关键度评估、开展情景规划演习，以及根据哥伦比亚当局的决定，制定今后逐步返回办公室的计划。核查团还在区域一级成立工作队，并成立了福利委员会，重点关注偏远地区核查团人员的心理健康和福祉。区域办事处继续收到个人防护设备以及职业健康和安全简报。作为当前工作环境中的一个关键促成因素，信息技术基础设施继续得到加强。

87. 截至 2020 年 6 月 1 日，所有文职人员中，49% 是妇女。在其他类别中，妇女占比分别为：联合国志愿人员，60%；国际观察员，36%；咨询人和个体订约人，40%。

### B. 安全和安保

88. 安全和安保部根据疫情调整了安保管理战略，并密切监测安全局势。已经暂停联合国系统的非必要任务。在本报告所述期间，安保部记录了 337 起与疫情有关的安全事件，特别是与行动限制和社会抗议有关的事件，昆迪纳马卡、安提奥基亚、考卡和波哥大是发生事件最多的地区。

### C. 行为和纪律

89. 核查团调整了行为和纪律战略，以预防和应对疫情和强制隔离背景下的不当行为。核查团进行了风险评估并采取了相应的预防行动，包括向所有工作人员传播信息、举行在线会议，特别侧重于性剥削和性虐待、骚扰和滥用权力、滥用社交媒体和违反安全条例。3 月 27 日至 6 月 22 日，没有报告任何性剥削和性虐待指控。

## 五. 意见

90. 在哥伦比亚人民面临 COVID-19 疫情带来的前所未有的挑战之际，我赞扬他们表现出的坚韧顽强和创造力，努力减轻健康危机的影响，并逐步和负责任地采取步骤恢复常态。正是凭借同样的坚韧顽强和创造力，通过了《最终协议》，而在继续推进落实协议的过程中，这些品质仍必不可少。

91. 我在上次报告(S/2020/239)中建议了 2020 年实施和平的三个优先事项：采取更有力的措施保障社会领袖、人权维护者和前战斗人员的生命安全；加强措施，确保重返社会进程的可持续性；关注受冲突影响的社区。在疫情背景下，这些优先事项仍然具有相关性和紧迫性。我鼓励政府和国家机构以及大众革命替代力量和其他行为体继续关注这些优先事项，确保《最终协议》的执行继续向前推进。正如我的特别代表指出的那样，哥伦比亚的和平不能成为这次流行病的又一个牺牲品。必须捍卫和扩大来之不易的和平成果。

92. 令人遗憾的是，疫情并没有阻止非法武装团体和犯罪组织给正在基层建设和平、捍卫自己社区的勇敢的哥伦比亚人以及那些放下武器、正在寻求重返平民生活的人带来痛苦和暴力。社会领袖、人权维护者和前战斗人员继续遭到杀害。面对这种情况，我再次呼吁政府和国家机构充分利用《最终协议》规定的安全保障机制，取得具体的成果，制止此类悲剧发生。国家安全保障委员会必须在设计和执行摧毁犯罪组织及其支持网络的公共政策方面取得进展。许多前战斗人员和社会领袖是在等待保护请求回应时被杀害的。我重申，迫切需要为国家保护局安全和保护特别分局提供充足的资金和支持，以解决保护请求积压的问题，保障面临危险的前战斗人员的生命安全。

93. 我欢迎总检察长办公室特别调查局在调查对社会领袖、人权维护者和前战斗人员实施犯罪的责任人方面取得的进展。我鼓励所有相关行为体加倍努力，打击有罪不罚现象，包括逮捕尚未执行逮捕令的个人，从而使司法能够发挥可信的威慑作用。必须在执行保护妇女领袖和人权维护者综合方案上取得更多进展，尤其是考虑到疫情给妇女安全带来的影响。我再次呼吁所有行为体采取一切必要步骤应对家庭暴力和性别暴力。最后，我鼓励政府加强居住在前训练和重返社会区之外新的集体重返社会区的前战斗人员的安全，特别是鉴于他们中有许多人在这些居住区被杀害。

94. 不幸的是，疫情已经影响到重返社会进程的速度，特别是影响到前战斗人员的生产性努力。因此，我欢迎将灵活条件延长至 2020 年 8 月 31 日，从而确保每月津贴的发放。在所有经济活动都受到影响、可持续性岌岌可危的时候，必须加强对生产性项目的技术援助，并努力帮助前战斗人员为其产品和服务找到商业机会。我还呼吁国家当局加倍努力，与大众革命替代力量合作，设计实施个人和集体重返社会路线图，并在向生产和住房项目依赖土地的前战斗人员分配土地方面取得进展。同样重要的是，要推进支持女性前战斗人员重返社会的举措，包括支持她们参与决策空间。我鼓励国家重返社会理事会优先考虑其性别问题技术工作组的建议。女性前战斗人员的领导作用应该成为危机后恢复努力的一个推动力。

疫情还突显了 9 000 多名生活在前训练和重返社会区之外的前战斗人员的困境。这些地区缺乏基本服务，这使他们更容易被感染。政府应继续努力确保重返社会进程与执行《最终协议》其他部分之间的协调，特别是与农村综合改革之间的协调。

95. 在确保建设和平工作以受冲突影响社区为中心方面，关于各相关地区社区和组织综合安全和保护方案的第 660 号法令各技术委员会恢复工作是值得欢迎的一步。有必要将委员会活动的恢复转化为具体进展，为此，必须提供充足的资源。我再次强调，所有相关行为体必须对监察员办公室预警中提出的建议及时采取协调的应对措施。疫情表明，在国家力量仍然薄弱的地区，社区是脆弱的。通过综合部署国家机构来提供机会、基础设施、服务和投资，对于恢复受冲突影响社区的安全和发展至关重要。政府实施以地区为重点的发展方案的努力令人关注。我相信，通过建设性对话，各方将努力落实《最终协议》中设想的以地区为重点的发展方案概念，包括确保社区和前战斗人员持续参与实施这些方案。

96. 我感到关切的是，非法武装团体和犯罪组织借疫情之机扩大领土控制，给社区和平民增加了痛苦。我再次强烈呼吁所有非法武装团体将生命置于任何其他考虑之上，避免进一步的暴力。

97. 政府和大众革命替代力量在国家重返社会理事会内成立了一个 COVID-19 工作组。各方继续通过有关认证、采矿、调查和资产问题的三方机制共同开展工作。这些例子表明，对话和携手努力是找到解决办法、应对执行工作遇到的挑战的最佳途径。我请各方不遗余力寻找办法，扩大和深化关于其他未决问题的建设性对话。因此，我鼓励国家重返社会理事会重启儿童问题工作组，并考虑少数族裔高级别论坛的提议，设立专门审议来自少数族裔社区的前战斗人员状况的工作组。我希望各方在保证国的协同下，继续在执行最终协议后续行动、促进和核查委员会定期开会，并加强委员会的运作，以讨论分歧并克服执行工作遇到的障碍。

98. 寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统本着将受害者置于建设和平核心的精神，继续发挥重要作用。我敦促所有行为体继续支持该系统的三个组成部分，包括确保为其正常运作提供必要资源。我赞扬和平特别司法管辖机制、失踪人员搜寻单位和真相委员会在疫情肆虐的情况下确保继续开展工作。我呼吁所有行为体，包括和平特别司法管辖机制管辖下的行为体，全力促进综合系统的工作，以满足受害者的期望，维护他们了解真相、伸张正义和获得赔偿的权利。

99. 我再次敦促所有行为体避免就《最终协议》的可能修改重启讨论。关于可能修改的辩论在过去造成了两极分化和分裂；鉴于当前的疫情，现在比以往任何时候都更需要通过团结获得力量。我注意到，政府已申明不寻求修改《最终协议》，并重申其立场，即任何改革或立法都将只适用于未来的和平进程。对那些真诚放下武器并继续参与重返社会进程的人所作的承诺必须得到兑现，最重要的是充分落实《最终协议》的全部内容。《协议》着重解决冲突的根源和采取前瞻性措施以在哥伦比亚全境建立真正和平、安全和发展，这令全世界受到鼓舞。

100. 疫情的影响将继续存在，但我相信，哥伦比亚人能够像克服其他许多挑战一样克服这些挑战。我鼓励哥伦比亚人遵循共同的目标：防止传染，支持最弱势群体，确保和平进程的成果不仅得到保护且得到巩固。联合国坚定地支持他们在这些方面做出努力。

---