



Сессия 2020 года

25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество

Краткий обзор работы Европейской экономической комиссии, 2019–2020 годы

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить краткий обзор работы Европейской экономической комиссии за период 2019–2020 годов.



Краткий обзор работы Европейской экономической комиссии, 2019–2020 годы

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о некоторых аспектах работы Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в период 2019–2020 годов. ЕЭК разрабатывает нормативную базу в многочисленных областях, имеющих отношение к устойчивому развитию. В нормативных материалах часто затрагиваются вопросы, значимость которых выходит за пределы региона. ЕЭК оказывает входящим в нее государствам-членам активную поддержку в применении норм и инструментов посредством различных мероприятий по консультированию в сфере выработки политики и наращивания потенциала. В некоторых случаях в этой работе также участвуют страны, не входящие в регион, что расширяет возможности для обмена знаниями и опытом. В основе многих проблем, связанных с устойчивым развитием в регионе, лежит неразрешенное противоречие между экономическим благополучием и нагрузкой на окружающую среду. Содействие развитию циклической экономики и рациональному использованию природных ресурсов может в значительной мере способствовать решению этих проблем. Устойчивое развитие требует нахождения комплексных решений многоаспектных проблем. Использование ЕЭК новых методов работы для удовлетворения растущего запроса на применение межсекторальных подходов приносит свои плоды. Использование взаимодополняющего эффекта от осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет иметь решающее значение для ускорения прогресса и останется одним из ключевых стратегических направлений работы ЕЭК в будущем.

I. Введение

1. Нормативные рамочные документы, разработанные Европейской экономической комиссией (ЕЭК), в том числе те, которые создаются для удовлетворения нарождающихся потребностей, служат мощными инструментами для направления и поощрения действий в поддержку устойчивого развития в таких важнейших областях, как окружающая среда, транспорт, энергетика и лесное хозяйство. Работа ЕЭК над средствами осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года среди прочего включает разработку стандартов и руководств по вопросам политики в области торговли и новаторскую методическую работу в сфере статистического учета.

2. В нормативных материалах зачастую затрагиваются вопросы, значение которых распространяется за пределы региона, поскольку они касаются таких областей, как загрязнение воздуха, потребление ресурсов и управление лесным хозяйством — областей, достижение прогресса в которых имеет явные глобальные последствия. Кроме того, в последнее время увеличилось число не входящих в регион стран, которые официально присоединились к некоторым инструментам ЕЭК. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер стала глобальной правовой основой для сотрудничества в области трансграничных вод и вызывает растущий интерес стран, не входящих в ЕЭК. После утверждения в 2019 году Комитетом по внутреннему транспорту его новой стратегии стало очевидно, что объем приводимой в глобальном масштабе работы ЕЭК в области транспорта еще больше увеличится. Во многих случаях благодаря их полезности все более широкое признание за пределами региона получают стандарты и руководящие принципы ЕЭК, в том числе, например, касающиеся классификации ресурсов, управления рыболовством, сельскохозяйственных стандартов и содействия торговли. В некоторых из этих областей работа ЕЭК способствует повышению устойчивости различных видов экономической деятельности.

3. Вместе с тем работа ЕЭК не ограничивается разработкой нормативной базы и направлена на оказание входящим в ЕЭК государствам активной поддержки в ее осуществлении посредством различных мероприятий по консультированию в области политики и наращивания потенциала. В некоторых случаях в этой работе принимают участие также страны, не входящие в регион, что расширяет возможности для обмена знаниями и опытом.

4. Кроме того, мобилизуя различные группы заинтересованных сторон, ЕЭК играет активную роль в подготовке к реализации и поддержке инициатив, имеющих глобальное значение. Под эгидой ЕЭК работает Фонд Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, который в 2019 году приступил к финансированию ряда проектов. ЕЭК запустила глобальную кампанию «Деревья в городах», направленную на борьбу с изменением климата и содействие устойчивости и жизнестойкости городов посредством инновационных способов интеграции природных систем в городское пространство. ЕЭК вовлекает также и другие организации в работу по задействованию потенциала, создаваемого благодаря стандартам в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

5. Общий подход ЕЭК к достижению целей в области устойчивого развития во все большей степени основывается на выявлении и использовании возможностей взаимодополнения усилий в рамках различных секторов для усиления воздействия и вовлечения многочисленных участников в целях ускорения действий. С началом десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития работа в этих двух направлениях при одновременном

использовании организационного потенциала ЕЭК будет способствовать ускорению темпов прогресса.

II. Содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в регионе

6. В регионе ЕЭК достигнуты явные успехи в осуществлении в некоторых областях Повестки дня на период до 2030 года, что подтверждается в первом региональном статистическом докладе о положении дел и тенденциях в сфере достижения целей в области устойчивого развития. Однако доклад, который был выпущен в преддверии четвертой сессии регионального форума по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии, состоявшейся в 2020 году, также подтверждает, что многое еще предстоит сделать. По-прежнему складывается неоднозначная картина в отношении целей и задач, а также в отношении различных стран и субрегионов. В основе многих проблем, связанных с устойчивым развитием в регионе, лежит неразрешенное противоречие между экономическим благополучием и нагрузкой на окружающую среду.

7. Некоторые значительные успехи достигнуты в уменьшении загрязнения воздуха. В 2019 году исполнилось 40 лет с момента принятия под эгидой ЕЭК Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, и этот период характеризуется развитием сотрудничества в решении экологической проблемы, которая имеет значительные последствия для здоровья людей.

8. Достижения в регионе ЕЭК в рамках Конвенции за последние четыре десятилетия можно смело назвать выдающимися: удалось разорвать взаимосвязь между тенденцией к загрязнению воздуха и показателями экономического роста; с 1990 года объемы выбросов вредных веществ, включая твердые частицы и серу, сократились на 30–80 процентов в Европе и на 30–40 процентов в Северной Америке, что привело к оздоровлению лесных почв и озер; в Европе эти меры позволили на один год увеличить ожидаемую продолжительность жизни и каждый год предотвращать 600 000 преждевременных смертей. Однако необходимо сделать гораздо больше: лишь в 10 странах региона ЕЭК уровни загрязнения воздуха мелкодисперсными твердыми частицами ниже предельного уровня, рекомендованного в руководящих принципах Всемирной организации здравоохранения по качеству воздуха.

9. Хотя Конвенция является региональным инструментом, разработанные в рамках Конвенции научный инструментарий, модели, данные, методы наблюдения, руководящие документы и примеры передовой практики доступны для стран и регионов, располагающихся в других частях мира и также сталкивающихся с серьезными проблемами загрязнения воздуха, и могут стать основой для скоординированных действий различных регионов. Научные данные служат убедительным подтверждением того, что проблему загрязнения воздуха невозможно решить только лишь благодаря работе на местном или национальном уровне, для этого необходимо сотрудничество на международном уровне.

10. Меры по уменьшению загрязнения воздуха могут также способствовать смягчению последствий изменения климата. В качестве примера можно привести Гётеборгский протокол к Конвенции с внесенными в него поправками, вступившими в силу 7 октября 2019 года. Протокол объединяет в одном юридически обязательном документе меры по сокращению выбросов традиционных загрязнителей воздуха и таких кратковременных загрязнителей, вызывающих потепление климата, как технический углерод, который является результатом неполного сгорания топлива. Хотя продолжительность существования технического

углерода ограничена, он в существенной степени способствует потеплению климата, так как очень хорошо поглощает свет.

11. Работа, предметом которой являются другие источники выбросов парниковых газов помимо диоксида углерода, также имеет важное значение для деятельности по смягчению последствий изменения климата. Метан является важным кратковременно загрязняющим атмосферу веществом, воздействие которого на климат на протяжении 20-летнего периода в 84 раза сильнее воздействия диоксида углерода. ЕЭК подготовила руководство с примерами передовой практики относительно рекуперации и использования метана из закрытых угольных шахт и обращения с метаном в нефтегазовом секторе. К настоящему времени 11 государств — членом ЕЭК выразили заинтересованность в использовании этого руководства в своих производственно-сбытовых цепях в газовом секторе.

12. Восстановление деградировавших земель, в том числе путем лесовозобновления, может в значительной степени способствовать смягчению последствий изменения климата. Вместе с тем деградация земель и экосистем, усугубляемая изменением климата, является одной из самых серьезных проблем, стоящих перед регионом ЕЭК. Опустынивание затрагивает восемь процентов территории Европейского союза, в том числе около 14 миллионов гектаров в Южной, Восточной и Центральной Европе. Что касается Центральной Азии, то из общей площади этой части мира до восьми процентов лесов уже подверглись деградации.

13. Стремясь обратить эти неблагоприятные тенденции вспять, ЕЭК, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный союз охраны природы, Институт мировых ресурсов и Всемирный банк выступили — в поддержку «Боннской задачи» по восстановлению земель по всему миру — со смелым призывом к действиям по восстановлению к 2030 году 30 миллионов гектаров деградировавших и обезлесенных ландшафтов в Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. В рамках этой реализуемой под эгидой стран инициативы, сокращенно называемой «ЕССА30», ставится амбициозная цель по восстановлению 30 миллионов гектаров, что примерно равно территории Италии.

14. Цель данной инициативы заключается в том, чтобы совокупно представить Европу, Кавказ и Центральную Азию в качестве заметного участника глобального движения за восстановление лесных ландшафтов. Эта инициатива будет опираться на отмечаемый в регионе все более активный политический импульс к восстановлению земель, закрепленный в Астанинской резолюции. ЕЭК уже оказывает поддержку Азербайджану, Армении, Грузии, Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану в их стремлении восстановить к 2030 году в рамках выполнения «Боннской задачи» около 3 миллионов гектаров деградировавших земель.

15. Включая работу по восстановлению лесных ландшафтов в свои определяемые на национальном уровне вклады в выполнение Парижского соглашения после 2020 года, страны могут воспользоваться возможностью для осуществления преобразовательной деятельности в области изменения климата. Эта инициатива направлена на внесение ощутимого вклада региона в проведение Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем (2021–2030 годы) и стимулирование прогресса в достижении многих целей в области устойчивого развития.

16. ЕЭК стремится охватить новые группы заинтересованных сторон и активно мобилизовать различных субъектов, с тем чтобы использовать потенциал природоохранных решений для смягчения последствий изменения климата. В

случае стратегически спланированной высадки деревья могут оказывать непосредственное воздействие на снижение температуры и охлаждение воздуха в пределах от 2 до 8 градусов и одновременно с этим поглощать диоксид углерода. Исполнительный секретарь ЕЭК предложила запустить инициативу «Деревья в городах» в качестве глобальной кампании по борьбе с изменением климата и содействию устойчивости и жизнестойкости городов. Эта добровольная инициатива направлена на привлечение органов управления городами по всему миру к посадке к концу 2020 года более 8,5 миллиона деревьев.

17. Изменение климата приведет к повышению давления на водные ресурсы, и эту проблему можно решить только в условиях международного сотрудничества. Посредством проведения на уровне государств диалогов по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами в рамках Водной инициативы плюс Европейского союза для Восточного партнерства ЕЭК оказала Азербайджану, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине поддержку в реформировании их секторов водоснабжения. Общие цели заключаются в содействии межсекторальному и трансграничному сотрудничеству, модернизации правовой и институциональной базы в соответствии с директивами Европейского союза и многосторонними природоохранными соглашениями, а также в повышении качества воды и расширении доступа к воде и санитарным услугам.

18. ЕЭК оказала поддержку странам Западных Балкан в применении общего для всего бассейна реки подхода к рациональному использованию реки Дрины, бассейн которой располагается на территории Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории. Комплексный набор рекомендаций будет способствовать достижению баланса между различными потребностями и использованию возможностей, возникающих благодаря взаимосвязи между водными ресурсами, энергией и окружающей средой, что может открыть новые возможности для обеспечения финансирования.

19. Работа по сотрудничеству в области водных ресурсов выходит за рамки региона ЕЭК. В соответствии с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер ЕЭК оказывает ряду африканских стран помощь в формировании потенциала сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и международного водного права, а также содействует диалогам по вопросам устойчивого управления водоносными горизонтами.

20. Существует тесная взаимосвязь между проблемами в области здравоохранения и безопасности и управлением природными ресурсами; эта взаимосвязь выходит за рамки национальных границ и требует международного сотрудничества. Действуя в соответствии с Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протоколом по стратегической экологической оценке, ЕЭК оказала Казахстану, Таджикистану и Узбекистану помощь в согласовании и пересмотре законодательства и в принятии мер по устранению неблагоприятного воздействия экономического развития на окружающую среду и здоровье.

21. Экономика стран Центральной Азии в значительной степени зависит от деятельности, связанной с производством, переработкой или использованием большого количества опасных веществ. Отходы горнодобывающей промышленности, образующиеся в результате добычи и переработки минералов и металлов, включая ртуть и уран, не могут высвободиться в окружающую среду, и их необходимо безопасно хранить на так называемых хвостохранилищах. Во всех пяти странах Центральной Азии ЕЭК оказывает содействие в повышении безопасности отходов горнодобывающей промышленности в рамках различных проектов,

тем самым устраняя угрозу, которая может привести к промышленным авариям с трансграничными последствиями.

22. Переход к более устойчивому транспортному сектору будет одновременно способствовать динамичному экономическому росту и снижению нагрузки на окружающую среду. Существующие на региональном и международном уровнях стандарты, инструменты и технологии могут сыграть решающую роль в укреплении безопасности и уменьшении воздействия внутренних транспортных систем региона на окружающую среду. Создание условий для эффективного международного транспортного сообщения на основе различных видов транспорта и бесперебойная обработка грузовых потоков будут стимулировать устойчивый экономический рост в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

23. В европейских транспортных коридорах внутренний водный транспорт является жизнеспособной альтернативой или дополнением автомобильному и железнодорожному транспорту. Несмотря на то, что внутренний водный транспорт является экологически чистым и, зачастую, наиболее экономичным видом транспорта, его потенциал в Европе по-прежнему используется преимущественно не в полной мере. Повышая эффективность и устойчивость этого вида транспорта, соглашения и резолюции ЕЭК создают всеобъемлющую нормативную основу по ключевым аспектам внутреннего судоходства.

24. В начале 2020 года ЕЭК опубликовала официальный документ о прогрессе, достижениях и будущем устойчивого внутреннего водного транспорта. В этом программном документе описывается нынешняя ситуация, тенденции и проблемы, касающиеся европейских внутренних водных путей, имеющих международное значение. Кроме того, в нем предлагаются рекомендации в ключевых областях общеевропейского сотрудничества в целях содействия развитию этого сектора. Предлагаемые меры по решению выявленных проблем тесно связаны с осуществлением целей в области устойчивого развития и декларации министров о внутреннем водном транспорте, принятой во Вроцлаве, Польша, в апреле 2018 года.

25. Преобразование транспортного сектора в стремлении достичь экологических целей будет иметь далеко идущие экономические последствия, в том числе на рынках труда. Вероятность таких последствий была установлена в ходе проведения исследования, которое было посвящено «зеленым» рабочим местам в транспортном секторе и в рамках которого изучались изменения, обусловленные увеличением объема инвестиций в общественный транспорт и дальнейшим увеличением числа электромобилей в личном владении. Аналогичная работа по вопросу о воздействии перехода к устойчивым моделям потребления и производства на занятость ведется и в других секторах. Так, ЕЭК провела также оценку потенциала «зеленых» рабочих мест в лесном секторе, в том числе изучила существующие возможности, а также требования к квалификации и общие потребности в адаптации к новым условиям.

26. Для стран, не имеющих выхода к морю, первостепенное значение имеют хорошо развитые транспортные связи, способствующие их интеграции в мировую экономику и субрегиональному сотрудничеству. Торговые и транспортные связи были главной темой экономического форума Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, состоявшегося в Ашхабаде 20–21 ноября 2019 года. Специальная программа стала платформой для межправительственного сотрудничества и взаимодействия с партнерами по развитию в целях обеспечения в субрегионе устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

27. Впоследствии Совет управляющих Специальной программы утвердил Ашхабадскую инициативу по снижению барьеров в торговле и на транспорте с использованием принятых под эгидой Организации Объединенных Наций международно-правовых документов, норм, стандартов и рекомендаций относительно передовой практики. Особое внимание будет уделяться снижению нетарифных барьеров в торговле, устранению физических и нефизических барьеров на транспорте и содействию устойчивому развитию транспорта и торговли. При реализации данной инициативы ЕЭК будет взаимодействовать с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, другими подразделениями Организации Объединенных Наций и партнерами по процессу развития.

28. Связность региона зависит не только от наличия подходящей «жесткой» инфраструктуры, такой как дороги, порты и телекоммуникационные сети, но и от «мягкой» инфраструктуры, которая обеспечивает совместимость процедур и опыта ведения бизнеса и к которой, например, относится электронный обмен данными и качество работы логистических, таможенных и пограничных пунктов пропуска. Работа ЕЭК, в том числе на основе применяемого ею некусного подхода, направлена на выработку системных решений, учитывающих различные аспекты взаимосвязанности. Практическим примером такого подхода является проект, который осуществляется в настоящее время по линии Счета развития Организации Объединенных Наций и в рамках которого будет разработан инструментарий, позволяющий странам оценивать степень взаимосвязанности по различным аспектам. Он позволит директивным органам оценивать степень взаимосвязанности с точки зрения эффективности наземного транспорта, логистики, торговли, таможни и пограничных пунктов пропуска.

29. Вместе с тем для транспорта характерен ряд недостатков, которые необходимо устранить. Во всем мире на долю дорожно-транспортных происшествий приходится наибольшее число смертей. В некоторых странах региона ЕЭК прогресс в деле сокращения числа жертв дорожно-транспортных происшествий застопорился или даже повернулся вспять. Поставленная в рамках целей в области устойчивого развития задача 3.6, предусматривающая сокращение вдвое числа погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, далека от выполнения как в самом регионе, так и за его пределами. ЕЭК вносит вклад в ускорение столь необходимого прогресса посредством своей нормативной, аналитической и консультационной работы, а также посредством мобилизации финансовых средств. В 2019 году по первому официальному призыву Фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, работающего под эгидой ЕЭК, на проекты, направленные на сокращение числа погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, было выделено 4 млн долл. США.

30. Результаты работы ЕЭК в области транспорта становятся во все большей степени доступны для стран, не входящих в ЕЭК. Стратегия Комитета по внутреннему транспорту на период до 2030 года (см. ECE/TRANS/288/Add.2), принятая в начале 2019 года, охватывает четыре компонента, которые призваны гармонизировать развитие внутреннего транспорта во всем мире и сформировать безопасную и устойчивую мобильность. Четырьмя основными направлениями являются содействие работе конвенций Организации Объединенных Наций по транспорту и их обслуживанию; поддержка разработки новых технологий и инноваций на транспорте в соответствии со стандартами универсального характера; содействие межрегиональным и глобальным диалогам по вопросам политики в области внутреннего транспорта; и поощрение устойчивого регионального и межрегионального внутреннего транспорта, который является взаимосвязанным и обеспечивает большую мобильность. Принятие стратегии свидетельствует о дальнейшей доступности конвенций, находящихся в ведении Комитета,

для всех государств — членов Организации Объединенных Наций в качестве общей основы для более безопасной, устойчивой и доступной мобильности.

31. Устойчивое развитие требует значительного изменения методов планирования и управления городскими пространствами и городской инфраструктурой. Поскольку регион ЕЭК входит в число наиболее урбанизированных регионов мира, этот вопрос имеет особое значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

32. ЕЭК предоставляет обширные консультационные услуги по вопросам политики в области устойчивого развития городов. Она содействует адаптации целей в области устойчивого развития к местным условиям на основе оценки эффективности городов с использованием ключевых показателей эффективности для «умных» экологически устойчивых городов, разработанных ЕЭК и Международным союзом электросвязи. В 2019 году ЕЭК завершила работу над портфолио «умного» экологически устойчивого города для Вознесенска (Украина). Подготовленные для стран портфолио по вопросам городского развития, жилищного строительства и управления земельными ресурсами включают конкретные рекомендации относительно политических реформ. Последнее такое портфолио было подготовлено для Беларуси и позволило начать ряд новых инициатив в этой стране.

33. Разработка стандартов в различных областях исторически является одним из основных направлений деятельности ЕЭК, которая в настоящее время ориентирована на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Помимо разработки собственных стандартов, ЕЭК взаимодействует также с другими организациями, занимающимися разработкой стандартов, и способствует обмену знаниями. Портал ЕЭК обеспечивает простой доступ к более чем 1000 стандартов, которые разработаны более чем 30 организациями и которые содействуют выполнению ряда задач в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. На портале также представлены конкретные примеры того, как правительства смогли эффективно использовать эти документы для обеспечения экологической устойчивости.

34. Во всем мире продолжительность жизни людей увеличивается. В глобальном масштабе численность возрастной группы пожилых людей растет быстрее, чем численность любой другой возрастной группы. Хотя это является общей тенденцией, именно в регионе ЕЭК процесс старения происходит наиболее активно, что создает некоторые значительные проблемы, которые необходимо решать и которые имеют существенные последствия для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и содержащегося в ней обещания сделать так, чтобы «никто не был забыт».

35. ЕЭК готовит страновые «дорожные карты» по всестороннему учету проблемы старения, в которых содержатся рекомендации по интеграции пожилых людей в общество, созданию благоприятных для них условий, обеспечению возможностей трудоустройства для пожилых работников, социальной защите, обучению на протяжении всей жизни, охране здоровья и благополучию, гендерному равенству и солидарности поколений. В 2019 году ЕЭК завершила подготовку «дорожной карты» для Беларуси, которая непосредственно способствовала разработке первой национальной стратегии по вопросам старения в Беларуси «Достойное долголетие–2030».

36. Помимо подробного консультирования по вопросам политики на страновом уровне ЕЭК разработала также инструменты, облегчающие сопоставление опыта политической деятельности и отслеживание прогресса. Индекс активности стареющего населения позволяет директивным органам выявлять области, в

которых потенциал пожилых людей может быть реализован в максимально возможной степени. Поскольку некоторые соответствующие политические меры принимаются на субнациональном уровне, также полезно рассчитывать показатель индекса на субнациональном уровне, как это было сделано в 2019 году для Румынии и Испании.

37. Гендерный аспект остается релевантным для всех целей в области устойчивого развития. Поэтому обеспечение гендерного равенства является одним из основных факторов ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Обзор прогресса, достигнутого на национальном уровне в деле расширения прав и возможностей женщин и девочек, и выявление существующих проблем в международном контексте по-прежнему имеют решающее значение для извлечения уроков и стимулирования дальнейших действий. Совместно с региональным отделением для Европы и Центральной Азии Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины») ЕЭК организовала региональное обзорное совещание «Пекин+25». Совещание стало хорошей возможностью обсудить вопрос о том, каким образом стратегии и политические меры по реализации Пекинской платформы действий способствуют осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

38. В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) Региональный форум по устойчивому развитию 2020 года был полностью проведен в онлайн-режиме. Несмотря на чрезвычайные обстоятельства, он привлек большое число участников и послужил для них возможностью подумать о действиях, необходимых для ускорения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

39. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо участие субъектов на всех уровнях государственного управления. Города являются жизненно важными партнерами в осуществлении эффективных политических мер, поскольку многие из важнейших задач в области устойчивого развития непосредственно касаются городов. В рамках своих усилий по привлечению новых заинтересованных сторон для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития ЕЭК в целях обмена практическим опытом и информацией о приоритетных задачах при решении основных проблем в области устойчивого развития организовала 8 апреля 2019 года День городов, в котором приняли участие более 50 мэров из 33 стран — членов ЕЭК. Этот успешный опыт послужил толчком для принятия последующих мер. Комитет ЕЭК по городскому развитию, жилищному хозяйству и землепользованию принял решение о создании форума мэров. Его первая сессия состоится в Женеве 6 октября 2020 года. На ней будет обсуждаться вопрос о том, каким образом можно повысить готовность местных органов власти и улучшить реагирование на чрезвычайные ситуации, в частности в условиях кризиса, вызванного COVID-19, а также будут обсуждаться последствия бедствий и изменения климата.

40. Для достижения максимального результата и эффективности действий необходимо всецело использовать взаимодополняющий эффект от осуществления Повестки дня на период до 2030 года. ЕЭК признала важность использования на раннем этапе комплексного подхода и разработала стратегию его применения на практике, в том числе путем формирования межсекторальных групп. В рамках своей текущей работы ЕЭК готовит четыре аналитических исследования, охватывающих каждую из четырех выявленных взаимосвязей: рациональное использование природных ресурсов; экологически устойчивые и «умные» города; устойчивая мобильность и «умные» сети; и измерение и отслеживание прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Эти

исследования откроют новые перспективы для рассмотрения взаимосвязей и сложности Повестки дня на период до 2030 года и послужат информационной основой для работы ЕЭК в будущем.

III. Укрепление средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Торговля

41. Поощрение региональной экономической интеграции занимает центральное место в мандате ЕЭК, которая с момента своего создания стремится содействовать экономическому обмену во всем регионе. Роль торговли признана в Повестке дня на период до 2030 года в качестве движущей силы инклюзивного роста и сокращения масштабов нищеты — силы, которая может способствовать устойчивому развитию. Благодаря Повестке дня на период до 2030 года работа ЕЭК получила новый импульс, что позволяет ей выполнять свой исторически важный мандат с учетом существующей в настоящее время озабоченности относительно политики и потребностей ее государств-членов, в частности тех, которые сталкиваются с особыми проблемами при выходе на внешние рынки.

42. Работа по содействию торговле непосредственно направлена на устранение процедурных барьеров в торговле — таких как требования к документации и обременительные процедуры представления данных, — которые повышают издержки, связанные с перемещением товаров через границы. Усилия по упрощению процедур торговли приобрели особую актуальность в связи с изменением глобальной конъюнктуры торговли и постоянным стремлением повысить эффективность регулирования как способа повышения конкурентоспособности. Многолетняя работа ЕЭК в области упрощения процедур торговли способствует расширению электронного обмена информацией.

43. Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям разрабатывает общедоступные и гармонизированные стандарты электронного обмена, с тем чтобы помочь деловым кругам и государственным учреждениям наладить эффективное взаимодействие. Стандарты, разработанные в 2019 году, касаются ключевых вопросов, таких как процесс доставки в рамках производственно-сбытовой цепи, электронные сертификаты качества, финансовое обеспечение заказов на поставку, смарт-контейнеры и каналы передачи данных. Обновление в 2019 году руководства ЕЭК по внедрению системы «единого окна» в поддержку мер по упрощению процедур торговли и рекомендация относительно единого портала для представления документов помогут частному сектору унифицировать процедуры международной торговли. Кроме того, результаты проводимого один раз в два года Глобального обследования Организации Объединенных Наций по вопросу об упрощении процедур цифровой и устойчивой торговли помогают государствам — членам ЕЭК оценивать ход реформ в сфере упрощения процедур торговли.

44. Создание платформы и инструментов для обмена знаниями является важным направлением работы ЕЭК. С 2012 года ЕЭК поддерживает работу онлайн-портала знаний «Практическое руководство по упрощению процедур торговли» (tfig.unece.org). Этот портал служит источником справочной информации об упрощении процедур торговли и «электронном бизнесе» и содержит информацию об инструментах упрощения процедур торговли и руководствах ЕЭК и других соответствующих международных организаций. Только в

2019 году на портале было зафиксировано более 600 000 уникальных посетителей и свыше 4 миллионов просмотров страниц.

45. Основными барьерами в торговле стали нетарифные меры. Признавая их потенциально важную роль в достижении целей государственной политики, страны, стремящиеся интегрироваться в глобальную экономику, понимают, что для них унифицирование процессов и сокращение барьеров имеют решающее значение. При разработке руководящих принципов, которые помогут странам изменить свою внутреннюю нормативно-правовую базу, ЕЭК опирается на результаты своих эмпирических исследований по вопросу о регулятивных и процедурных барьерах в торговле. Цель этой работы заключается в том, чтобы содействовать достижению взаимодополняющего эффекта от устранения нетарифных мер и другими политическими средствами на основе общегосударственного подхода в интересах укрепления национальных производственных сетей и создания условий для их интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепи.

Инновации

46. Как признается в Повестке дня на период до 2030 года, достижение целей в области устойчивого развития требует инноваций. Сфера инновационной деятельности ЕЭК выходит далеко за рамки научно-технических исследований и их коммерциализации и охватывает новые бизнес-модели, организационные формы и поведенческие модели.

47. Инновации являются результатом сложного процесса с участием многих заинтересованных сторон, в котором первостепенное значение имеют аспекты управления и связи между различными субъектами. ЕЭК оказывает поддержку своим государствам-членам в их усилиях по стимулированию инновационной деятельности посредством проведения обзоров, подготовки руководств, налаживания диалога и наращивания потенциала, что призвано помочь им создать динамичные инновационные экосистемы, способствующие достижению экологической устойчивости.

48. Национальные обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития являются центральным элементом работы ЕЭК в области инноваций. Проведение обзоров обусловлено запросом на них, а в ходе самих обзоров всесторонне изучается инновационная экосистема, анализируется сфера охвата, качество и эффективность государственной политики, а также учреждений и процессов, на которые возложена задача разработки государственной политики, ее осуществления и надзора за ней. Кроме того, ЕЭК оказывает странам поддержку в их усилиях по практическому осуществлению рекомендаций, содержащихся в обзорах, посредством укрепления потенциала и политического диалога. В 2019 году ЕЭК начала процесс проведения обзора для Грузии, а в январе 2020 года — для Республики Молдова.

49. Реагируя на высокий спрос со стороны стран, ЕЭК приступила к реализации экспериментального проекта «Субрегиональный перспективный обзор инновационной политики», в рамках которого проводится обзор инновационной политики, институтов и процессов в ряде стран, прежде всего Восточной Европы и Южного Кавказа. Кроме того, была создана новая целевая группа по разработке принципов политики в области инноваций в интересах устойчивого развития.

50. Работа ЕЭК в области инноваций также придала новый импульс субрегиональному сотрудничеству. В 2019 году Совет управляющих Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии принял новую субрегиональную «Инновационную стратегию устойчивого развития». Эта стратегия направлена на укрепление национального потенциала и возможностей стран, входящих в Специальную программу, по разработке и осуществлению инновационной политики в интересах устойчивого развития. Кроме того, она направлена на укрепление регионального сотрудничества в области инноваций в интересах устойчивого развития.

Финансы

51. Продвижение Повестки дня на период до 2030 года требует совершенствования инфраструктуры, которая отвечает социальным потребностям, способствует динамичному экономическому росту и ускоряет переход к «зеленой» экономике. С учетом масштабов требуемых финансовых вливаний крайне важно участие как государственного, так и частного секторов. Крайне важно также, чтобы участие частного сектора соотносилось с целями в области устойчивого развития.

52. В рамках цели 17 государственно-частные партнерства рассматриваются как важный метод осуществления инфраструктурных проектов. Однако традиционная модель таких партнерств подвергается серьезной критике за то, что она ориентирована на достижение экономической эффективности в ущерб социальным и экологическим соображениям. Результатом новаторской работы ЕЭК в области государственно-частных партнерств стала новая, ориентированная на интересы людей модель, в которой партнерства действуют сообразно целям в области устойчивого развития. Применяемый ЕЭК подход обеспечивает, чтобы партнерские связи способствовали достижению этих целей и подчеркивали при этом важность социальных и экологических аспектов в дополнение к экономическим.

53. Ориентированная на интересы людей модель государственно-частного партнерства получает все большее распространение по мере того, как все большее число государств-членов применяют описанный подход. По меньшей мере пять стран региона ЕЭК сделали это: Казахстан пересматривает свое законодательство о государственно-частном партнерстве в целях учета в нем результатов, ориентированных на интересы людей, а Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан и Украина включают в свои соответствующие программы государственно-частного партнерства положения о результатах, ориентированных на интересы людей.

54. В период 2019–2020 годов ЕЭК приступила к осуществлению ряда новых инициатив, которые будут способствовать реализации подхода, основанного на учете интересов людей. Ключевыми из них являются методология балльной оценки инфраструктурных проектов, соответствующих целям в области устойчивого развития, и набор руководящих принципов для содействия повышению устойчивости проектов и местных сообществ при помощи государственно-частных партнерств, в которых первоочередное внимание уделяется интересам людей.

55. Многие инициативы, оказывающие значительное влияние на устойчивое развитие, должны осуществляться на городском уровне. Работа ЕЭК направлена на устранение финансовых пробелов в проведении городской политики, в том числе с помощью инновационных инструментов финансирования. ЕЭК разработала руководства по инструментам и механизмам финансирования «умных»

экологически устойчивых проектов в городах. Кроме того, работа по повышению доступности жилья, проводимая совместно с Европейским комитетом социального жилищного строительства, поможет правительствам в разработке политики и финансовых инструментов для поощрения всеобщего доступа к недорогому и достаточному жилью и городской инфраструктуре.

56. В любой ситуации крайне важно, чтобы финансовые решения принимались с учетом принципов экологической устойчивости. Алма-Атинское руководство по содействию применению принципов Орхусской конвенции на международных форумах применяется региональными и глобальными банками развития. Три основных компонента Конвенции, а именно доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, учитываются в различных стратегиях финансовых учреждений, что способствует совершенствованию процесса принятия решений.

Данные и статистика

57. Для принятия обоснованных решений и оценки прогресса необходимы комплексные, актуальные, своевременные и доступные данные. Для их получения необходимы адекватные программы мониторинга, системы управления данными и информацией, процедуры оценки и отчетности.

58. Работа ЕЭК в области статистики ведется ее Статистическим отделом и полностью согласуется с целями в области устойчивого развития; эта работа облегчает представление странами статистических данных относительно целей в области устойчивого развития тремя основными способами. Во-первых, ЕЭК оказывает поддержку национальным статистическим органам, выступающим в качестве источников и национальных координаторов статистических данных по целям в области устойчивого развития, что включает подготовку ряда практических инструментов для содействия реализации на страновом уровне «дорожной карты» в области статистики в интересах достижения целей в области устойчивого развития — дорожной карты, принятой Конференцией европейских статистиков. К концу 2019 года 37 стран региона ЕЭК создали свои национальные платформы отчетности. Началась работа по подготовке второй редакции «дорожной карты».

59. Во-вторых, ЕЭК приступила к регулярному представлению докладов о прогрессе, достигнутом ее странами-членами в реализации целей в области устойчивого развития. В марте 2020 года ЕЭК опубликовала первый региональный доклад, в котором она осветила те области, в которых страны уже выполнили целевые показатели или добились хорошего прогресса, обратила внимание на те области, в которых для достижения целей к 2030 году потребуются дополнительные усилия, и изучила различия между странами региона. Данные по показателям достижения целей в области устойчивого развития для стран ЕЭК предоставляются с помощью онлайн-системы с информацией о целях в области устойчивого развития, которая содержит графики, карты и таблицы, позволяющие быстро получить срез наиболее актуальных показателей для стран ЕЭК, а также с помощью статистической базы данных, которая предоставляет больше данных и возможностей для анализа. Информационная система и база данных были запущены в марте 2020 года.

60. В-третьих, ЕЭК проводит методологическую работу и наращивает потенциал стран в области статистики для обоснования политических решений по достижению целей в области демографической, социальной, экономической и экологической статистики. В 2019 году ЕЭК оказывала методологическую поддержку в оценке прогресса в деле достижения целей в области устойчивого

развития в 20 из 55 статистических областей, предусмотренных Классификацией международной статистической деятельности.

61. Пять методических руководств, которые были разработаны в сотрудничестве с многочисленными партнерами, были одобрены Конференцией европейских статистиков. Они были посвящены следующим темам: оценка опасных явлений и стихийных бедствий; разработка опережающих, комплексных и психологических индикаторов; вспомогательные счета для целей образования и профессиональной подготовки; измерение численности пожилого населения в учреждениях; и стратегические коммуникации. Для обсуждения на Конференции в 2020 году были подготовлены семь проектов руководящих принципов и рекомендаций, охватывающих такие вопросы, как показатели изменения климата, измерение масштабов нищеты, переписи населения и миграция.

62. В работе ЕЭК в области статистики особое внимание уделяется последним событиям и нарождающимся проблемам. В 2019 году Группа высокого уровня ЕЭК по модернизации официальной статистики реализовала два приоритетных проекта: второй этап рамочного проекта по стратегическим коммуникациям и проект по машинному обучению.

63. Кроме того, ЕЭК проводит статистическую и мониторинговую работу, направленную на удовлетворение потребностей конкретных секторов, в том числе относительно потребностей в отчетности в рамках существующих планов. Так, в том, что касается экологической сферы, ЕЭК обеспечивает руководство и оказывает государствам-членам поддержку в целях укрепления их потенциала в области мониторинга окружающей среды и отчетности по ней. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Европейским агентством по окружающей среде ЕЭК работает над укреплением процесса создания национальных систем мониторинга окружающей среды и подготовки экологических показателей в соответствии с принципами Общей системы экологической информации в Европе и Центральной Азии.

64. В 2019 году ЕЭК приступила к проведению седьмой панъевропейской экологической оценки, охватывающей весь комплекс вопросов: а) «озеленение» экономики в европейском регионе: работа по созданию устойчивой инфраструктуры; и б) применение принципов циклической экономики к устойчивому туризму в целях подготовки информационной основы для определения потребностей в сфере политики в будущем.

65. Вместе с другими партнерами ЕЭК участвовала также в разработке глобального базового набора показателей в отношении лесов в поддержку осуществления стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и Повестки дня на период до 2030 года.

66. Инициативы по наращиванию потенциала помогли перевести методологическую работу в плоскость реальных изменений. После 2018 года Конференция европейских статистиков одобрила новую стратегию ЕЭК по наращиванию статистического потенциала, в которой закрепляется принцип, согласно которому деятельность по наращиванию потенциала должна быть ориентирована на пользователей. В 2019 году ЕЭК провела 12 региональных и 2 национальных учебных семинара для стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Кроме того, по просьбе стран было проведено несколько консультационных выездных миссий.

67. Работа по созданию потенциала ведется также и на секторальном уровне. Так, в рамках проекта по наращиванию потенциала, реализуемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, ЕЭК оказала Армении, Грузии, Казахстану, Кыргызстану и Узбекистану поддержку в укреплении их

национального потенциала по разработке национальных наборов критериев и показателей, а также систем отчетности и подотчетности в области устойчивого лесопользования, увязанных с показателями целей в области устойчивого развития.

Техническое сотрудничество

68. Деятельность по техническому сотрудничеству является неотъемлемой частью работы ЕЭК, и она направлена на укрепление национального потенциала государств-членов в области применения правовых документов, норм и стандартов ЕЭК в поддержку региональной интеграции и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В рамках этой деятельности ЕЭК создает национальные и субрегиональные сети директивных органов и технических экспертов, которые вносят вклад в обеспечение долгосрочной устойчивости проводимой работы. Эффект мультипликатора достигается за счет ориентированности на трансграничные вопросы и охвата широкого круга бенефициаров в нескольких странах. Техническое сотрудничество ЕЭК строится на следующих принципах: оно должно быть целенаправленным, ориентированным на существующие запросы, ориентированным на результаты и избирательным и должно опираться на сотрудничество и партнерство. К основным видам деятельности относятся консультационные услуги, создание потенциала и проекты на местах.

69. В 2019 году ЕЭК осуществила более 150 консультационных миссий и мероприятий по наращиванию потенциала. В рамках своей Рабочей группы по техническому сотрудничеству ЕЭК выявила возможности для использования взаимодополняющего эффекта благодаря экспертному опыту в разных секторах с учетом взаимосвязанности с Повесткой дня на период до 2030 года и увеличила общее число межсекторальных мероприятий по наращиванию потенциала.

70. ЕЭК активизировала свои контакты с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в 17 странах — участницах программ Организации Объединенных Наций в регионе ЕЭК для обсуждения возможностей осуществления совместных проектов и программ в целях удовлетворения потребностей этих стран. ЕЭК активно участвовала в процессе планирования новой рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в 11 странах региона ЕЭК и внесла свой вклад в этот процесс, предоставив в распоряжение ЕЭК экспертные знания по всем трем аспектам устойчивого развития. Совместно с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций ЕЭК подготовила два субрегиональных исследования по вопросам осуществления Повестки дня на период до 2030 года на Западных Балканах, в Восточной Европе и на Кавказе.

IV. Содействие развитию циклической экономики и рациональному использованию природных ресурсов

71. Экономика стран региона ЕЭК поглощает большие объемы ресурсов, что приводит к значительному воздействию на окружающую среду. Показатель внутреннего потребления материалов в расчете на единицу валового внутреннего продукта на протяжении длительного периода характеризуется тенденцией к снижению. Вместе с тем абсолютные уровни потребления остаются высокими и характеризуются меньшими изменениями. С учетом доли стран ЕЭК в

глобальном потреблении ресурсов прогресс в этой области имеет значение не только для самого региона.

72. На политическом уровне возрастает интерес к циклической экономике как к подходу, направленному на минимально возможное использование ресурсов и генерирование отходов путем поощрения их переработки и повторного использования. Такой подход выходит за рамки исправления пагубных последствий экономической деятельности для окружающей среды и включает в себя глубокое переосмысление существующих в обществе моделей производства и потребления. Системный сдвиг также рассматривается как источник экономических возможностей, которые могут повысить производительность и усилить конкурентоспособность и устойчивость.

73. В контексте растущего в регионе спроса на природные ресурсы существует необходимость в интегрированном управлении природными ресурсами, которое выходило бы за пределы секторов и границ и при котором в полной мере использовался бы потенциал циклической экономики. Работа ЕЭК, в основе которой лежит некусусный подход, способствует развитию циклической экономики различными средствами, которые охватывают ее нормотворческую и консультационную функции и функцию по созданию потенциала.

74. Некусусный подход опирается на внутреннее межсекторальное сотрудничество и подкрепляется формированием межотраслевой группы, которая задает направление такого сотрудничества. Одним из первых результатов некусусной работы является исследование о взаимосвязи между природными ресурсами в регионе ЕЭК, результаты которого будут опубликованы и представлены на рассмотрение различных руководящих органов ЕЭК. Ожидается, что выводы, сделанные в ходе применения этого подхода, будут способствовать дальнейшей интеграции секторальных планов работы, укреплению внутреннего сотрудничества и расширению партнерских связей с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями на трансграничном и региональном уровнях.

75. Нормотворческая работа, которая является одной из основных функций ЕЭК, имеет решающее значение для развития циклической экономики, поскольку она обеспечивает нахождение общего языка, который облегчает коммуникацию и согласованные действия. Для поддержки устойчивого потребления и производства требуются новые нормы и стандарты.

76. В целом, развитие циклической экономики требует координации действий множества участников как в государственном, так и в частном секторах и вне национальных границ. ЕЭК обеспечивает мощную платформу для поддержки диалога внутри различных секторов и между ними в рамках многочисленных межправительственных групп, открытых для соответствующих заинтересованных сторон.

77. Кроме того, ЕЭК оказывает соответствующие консультационные услуги по вопросам политики на страновом уровне в рамках своей Программы обзоров результативности экологической деятельности и другой консультационной деятельности, направленной на сокращение разрыва между нормотворческой работой и проведением политики. В 2019 году такие обзоры были проведены в Казахстане, Румынии, Северной Македонии и Узбекистане.

78. Преобразование швейной и обувной промышленности в целях перехода к циклической экономике требует использования устойчивых материалов и, что особенно важно, надежных систем сертификации и отслеживания. Торговые марки все чаще встречают сознательных потребителей, которые задаются вопросом о воздействии одежды на окружающую среду и о социальных условиях

на швейных фабриках и призывают к большей транспарентности и экологической устойчивости. Вместе с тем, согласно проведенному в 2019 году исследованию, лишь около 34 процентов компаний отслеживают все этапы своих производственно-сбытовых цепей.

79. Такие передовые технологии, как технология блокчейн, искусственный интеллект и интернет вещей, дают возможность повысить отслеживаемость и экологическую устойчивость путем создания общего источника поддающейся проверке информации о сделках — источника, который доступен для всех участников цепи поставок, независимо от их местонахождения. Совместно с Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям ЕЭК работает над тем, чтобы предложить отрасли конкретное решение, которое способствовало бы повышению транспарентности, доверия и должной осмотрительности.

80. В частности, в рамках проекта ЕЭК по повышению транспарентности и отслеживаемости устойчивых производственно-сбытовых цепей в секторе производства одежды и обуви — проекта, который осуществляется совместно с Центром международной торговли и Международной организацией труда (МОТ), — разрабатывается вспомогательная нормативная основа и технический стандарт для полной отслеживаемости производственно-сбытовых цепей в этой отрасли. Кроме того, этот проект предусматривает проведение мероприятий по укреплению потенциала для распространения результатов проекта на глобальном уровне. Совместно с ключевыми партнерами по отрасли реализуется основанный на технологии блокчейн экспериментальный проект по созданию устойчивой и круговой цепочки добавленной стоимости в хлопковой отрасли, цель которого состоит в опробовании проектного подхода с применением передовых технологий.

81. Переход к циклической экономике требует инновационных подходов к использованию новых и существующих материалов при одновременном сокращении объема отходов. Лесной сектор предлагает материалы, оказывающие меньшее воздействие на окружающую среду, поскольку они являются биологически разлагаемыми и возобновляемыми, как, например, изделия из целлюлозы. Мероприятия по повышению осведомленности, организованные в рамках пятой Европейской недели лесов и выставки на тему «Леса в обмен на моду» на четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, позволили довести до более широкой аудитории информацию о потенциальной роли лесного сектора в циклической экономике и преобразовании индустрии моды. В этом процессе ключевое значение для обеспечения устойчивости имеет сертификация лесов: знание того, что используемые волокна получены из древесины из леса, который прошел сертификацию как рационально используемый лес, позволяет производителям и потребителям быть уверенными в том, что эти леса будут существовать на протяжении многих поколений.

82. Вместе с тем необходимо улучшить использование ресурсов в лесном секторе, с тем чтобы увеличить его вклад в циклическую экономику: по существующим оценкам, 25 процентов заготовленной в Европе в 2018 году древесины было повреждено ураганами или насекомыми. На лесной сектор региона ЕЭК приходится 60 процентов общемирового объема поставок древесины, поэтому тенденции в этом регионе имеют глобальное значение. В публикуемом ЕЭК и ФАО «Ежегодном обзоре рынка лесной продукции», который является основным источником информации для лесохозяйственного сектора региона, а также при обсуждении положения на рынке в связи с этой публикацией особое внимание уделяется инновационным методам, ориентированным на использование погибших, переросших и поврежденных деревьев и направленным на поддержку

циклической экономики, а также на повышение устойчивости лесов к пожарам и связанным с ними климатическим рискам.

83. Продовольственные потери и пищевые отходы — это пример масштабного нерационального использования ресурсов, которое в Европе и Северной Америке в среднем эквивалентно 300 кг на душу населения. Важное значение сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов признается в Повестке дня на период до 2030 года в задаче 12.3, которая состоит в том, чтобы к 2030 году сократить существующие в настоящее время уровни вдвое. Созданное под эгидой ЕЭК приложение FeedUP@UN содержит данные о взаимозависимости и связях между различными секторами на различных уровнях производственно-сбытовых цепей. Это приложение позволяет агропромышленным и торговым секторам систематически собирать и распространять данные о потоках продовольствия в целях сокращения потерь при обработке фруктов и овощей в производственно-сбытовых цепях.

84. Нормотворческая работа ЕЭК, в том числе разработка новых стандартов, может в значительной степени способствовать совершенствованию практики управления природными ресурсами и недопущению их истощения. Стандарт, касающийся терминологии по рыбному промыслу для универсального обмена, продолжает применяться в рыбном хозяйстве во всем мире, начиная с Европейского союза, где его соблюдение является обязательным, и заканчивая странами за пределами региона, включая Бразилию, Таиланд и Уругвай. Этот стандарт вносит непосредственный вклад в достижение цели 14, позволяя выявлять и пресекать незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел.

85. Существующий интерес к циклической экономике приводит к обновлению мандата ЕЭК. Так, на совместной сессии Комитета ЕЭК по лесам и лесной отрасли и Европейской комиссии ФАО по лесному хозяйству, состоявшейся в Женеве в ноябре 2019 года, объединенной Секции лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО было поручено изучить способы реализации на практике концепции циклической экономики в лесном секторе, в том числе изучить вопрос о производственно-сбытовых цепях лесоматериалов в циклической экономике.

86. Использование общих согласованных на международном уровне спецификаций в отношении классификации и отчетности по энергетическим и другим ресурсам имеет крайне важное значение для эффективного распоряжения природными ресурсами. ЕЭК подготовила новые спецификации для классификации солнечной энергии и энергии ветра и отчетности по ним, которые являются частью Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций. Это позволило еще на один шаг приблизить Рамочную классификацию к тому, чтобы она стала глобальной системой классификации для мировой энергетической системы. В настоящее время Рамочная классификация применяется к солнечной, ветровой, биоэнергетической и геотермальной энергии, а Группа экспертов ЕЭК по управлению ресурсами разрабатывает дополнительные спецификации для гидроэнергетики и морской энергетики.

87. Данные спецификации позволят провести оценку энергетических ресурсов в различных географических условиях в сравнении с альтернативными источниками энергии. Способность правительств и компаний понимать и сравнивать конкурирующие источники энергии имеет важнейшее значение для определения путей перехода к иным источникам энергии и для преобразований в энергетическом секторе.

88. Продолжается внедрение Рамочной классификации по всему миру, в том числе в Азии, где эту работу ведет Координационный комитет по программам в области геологических наук в Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в Европе, где такую работу проводит Европейская комиссия, которая также проверила Рамочную классификацию на предмет ее применения в контексте своего Стратегического плана действий по аккумуляторным батареям в целях сбора унифицированных данных о наличии первичного сырья: 19 государств — членов Европейского союза представили данные по кобальту, литию, никелю и графиту.

89. В регионе ЕЭК были достигнуты дальнейшие успехи в увеличении доли возобновляемых источников энергии в общем объеме энергоснабжения. Вместе с тем между странами по-прежнему существуют существенные различия, и в некоторых из них относительное значение возобновляемых источников энергии остается низким.

90. Нарращивание использования возобновляемых источников энергии тесно связано с более широкими вопросами управления природными ресурсами, поскольку они взаимосвязаны с вопросами, касающимися водных ресурсов, агролесоводства и экосистем. Эти связи требуют комплексного подхода, учитывающего как положительные, так и отрицательные последствия расширения использования возобновляемых источников энергии для других секторов. В трансграничных бассейнах такие последствия могут распространяться за пределы административных границ.

91. ЕЭК стремится оказывать директивным органам, отвечающим за разработку политики в области возобновляемых источников энергии, поддержку в выявлении и использовании возможностей взаимодополняющего эффекта и поиска приемлемых вариантов; при этом ЕЭК сопровождает директивные органы в ходе работы по трем параллельным направлениям процесса развития возобновляемых источников энергии: стратегическому планированию; разработке и принятию политики; и разработке проектов. Цель этой работы заключается в оказании директивным органам помощи в расширении сотрудничества между секторами, изучении возможностей финансирования и партнерства, получении наибольшей выгоды от использования возобновляемых источников энергии и в уменьшении их негативного воздействия на окружающую среду.

92. Работа в этой области основывается на результатах двух видов диалогов с участием многих заинтересованных сторон при поддержке ЕЭК: «переговоров без протокола» по возобновляемым источникам энергии, направленных на выявление препятствий и политических мер реагирования в сфере освоения возобновляемых источников энергии, и оценок взаимосвязи между водными ресурсами, продовольствием, энергией и экосистемами, проводимых в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер в целях поддержки межсекторального и трансграничного сотрудничества.

93. Эффективное управление природными ресурсами и прогресс на пути к циклической экономике требуют наличия общедоступных и достоверных сведений о промышленных процессах. В рамках Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции), был создан уникальный инструмент — Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей, который представляет собой прототип для отчетности промышленных предприятий о выбросах загрязнителей и переносе отходов, а также для предоставления общественности доступа к соответствующей информации. Протокол является единственным глобальным юридически обязательным

соглашением по данному вопросу. Системы регистров выбросов и переноса загрязнителей могут использоваться для повышения качества мониторинга и контроля параметров входных и выходных потоков промышленной деятельности, таких как энергопотребление, выбросы загрязнителей и перенос отходов.

94. Вместе с другими партнерами ЕЭК оказывает странам помощь в создании эффективных систем регистров выбросов и переноса загрязнителей, которые отвечают общим международным стандартам, удовлетворяя тем самым потребности в недоступных в настоящее время, но критически важных сведениях. Кроме того, такие реестры могут использоваться для выполнения обязательств по представлению отчетности в соответствии с другими национальными и международными документами (например, многосторонними природоохранными соглашениями), тем самым помогая частным предприятиям и государственным органам экономить ресурсы и избегать дублирования работы.

95. Исполнительный комитет ЕЭК постановил, что темой сегмента высокого уровня шестьдесят девятой сессии Комиссии, который состоится в апреле 2021 года, будет «Содействие развитию циклической экономики и рациональному использованию природных ресурсов в регионе ЕЭК», что будет способствовать коллегиальному обучению и взаимодополняющему эффекту различных программ. Будут также продемонстрированы варианты действий, в рамках которых комплексный многосекторальный подход, основанный на применении норм, стандартов, конвенций и руководств по передовой практике ЕЭК, сможет оказать для государств-членов полезным в их усилиях по продвижению вперед Повестки дня на период до 2030 года.

V. Использование партнерских связей в интересах устойчивого развития

96. ЕЭК на регулярной основе работает с многочисленными партнерами и активно ищет возможности установления новых партнерских связей для усиления воздействия и расширения охвата своей деятельности. В некоторых случаях партнерские отношения имеют прочную институциональную основу, например это характерно для работы ЕЭК по вопросам лесов. На протяжении более 70 лет ЕЭК сотрудничает с ФАО посредством их совместной Секции лесного хозяйства и лесоматериалов, укрепляя устойчивое лесопользование в регионе ЕЭК. Группа специалистов по «зеленым» рабочим местам в лесном секторе — совместная сеть экспертов МОТ/ЕЭК/ФАО — работает над созданием «зеленых» рабочих мест в лесном секторе, а сотрудничество ЕЭК с МОТ направлено на решение целого ряда вопросов, касающихся безопасности и достойных условий труда в лесном секторе.

97. ЕЭК весьма активно участвует в разработке стандартов и привлекает другие организации к решению задачи по осуществлению масштабных, но необходимых изменений: использования потенциала стандартов для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Слишком часто стандарты ориентированы на систему взглядов стереотипного мужчины либо разрабатываются и внедряются без участия женщин. Поскольку эта особенность является широко распространенной, устранение такой предвзятости требует участия большого числа партнеров.

98. В 2019 году ЕЭК приступила к налаживанию прорывного по своему характеру партнерства с сообществами специалистов по стандартизации в целях содействия гендерно сбалансированному и всеобъемлющему процессу разработки стандартов. В мае 2019 года была открыта для подписания Декларация ЕЭК о

стандартах, учитывающих гендерные аспекты, и о разработке стандартов, и к марту 2020 года ее уже подписали более 60 организаций, занимающихся разработкой стандартов по всему миру. Организации по стандартизации начали осуществлять Декларацию, например, путем разработки стандарта о равной оплате труда или путем поощрения участия неправительственных организаций, представляющих интересы сельских и маргинализированных женщин, в работе по стандартизации и путем обеспечения участия женщин в международных мероприятиях по стандартизации.

99. Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития требуют совместных действий и укрепления сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций. В регионе ЕЭК более 30 учреждений Организации Объединенных Наций объединяют свои знания и опыт в целях обеспечения максимальной отдачи от своей работы в Европе и Центральной Азии. Совместный анализ, информационно-пропагандистская работа, координация политики и оказание поддержки странам по ряду сквозных вопросов стали стандартной практикой в регионе и будут и далее укрепляться по мере осуществления рекомендаций по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне.

100. Регулярно проводятся совместные совещания по координации межучрежденческой деятельности и обеспечению согласованности политики региональной системы Организации Объединенных Наций. В этих совещаниях принимают участие региональные директора и руководители региональных отделений Организации Объединенных Наций. Их совместную работу организуют и возглавляют Исполнительный секретарь ЕЭК, выступающая в качестве Председателя Регионального координационного механизма, и Директор Регионального отделения Программы развития Организации Объединенных Наций, выступающая в качестве Председателя Региональной группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для стран Европы и Центральной Азии. Региональные целевые группы, работающие по тематическим блокам в увязке со сквозными вопросами политики, способствуют согласованности действий различных учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров на оперативном уровне. Тематические объединения по конкретным вопросам руководствуются в своей работе итогами региональных совещаний организаций системы Организации Объединенных Наций.

101. Недавно ЕЭК присоединилась к Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в качестве одного из руководителей нового тематического объединения по окружающей среде и изменению климата. Работа объединения будет вестись по трем основным направлениям: укрепление экологического управления и осуществление целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года; оказание странам поддержки в реализации экологического аспекта Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и процессов общей страновой оценки; а также мониторинг и сбор отчетности по экологическому аспекту целей в области устойчивого развития и аспекту изменения климата.

102. ЕЭК взаимодействует с другими партнерами при проведении крупномасштабных исследований. Так, в период 2020–2021 годов совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Европейским агентством по окружающей среде ЕЭК будет заниматься подготовкой панъевропейской экологической оценки, в рамках которой будут изучены события в регионе, способствующие экологическим изменениям, и обусловленное ими воздействие на различные экологические системы. В проведении этой оценки

примут участие многочисленные международные организации, а также государства-члены, которые изучат состояние и тенденции в области экологических и связанных с ними показателей, которые будут увязаны с показателями достижения целей в области устойчивого развития.

103. ЕЭК стремится менять существующую практику и содействовать применению своего Рамочного руководства по стандартам энергоэффективности зданий путем установления партнерских отношений с неправительственными организациями в целях создания сети международных центров передового опыта в области строительства высокоэффективных зданий. В рамках этой инициативы в 2019 году ЕЭК заключила меморандум о взаимопонимании с Альянсом по экологическому строительству.

104. ЕЭК взаимодействует также с местными органами власти и другими партнерами в целях создания сети центров передового опыта, которые будут оказывать поддержку осуществлению Женевской хартии об устойчивом жилищном хозяйстве. В 2019 году ЕЭК заключила с городом Тронхейм, Норвегия, соглашение о создании центра передового опыта по вопросам достижения целей в области устойчивого развития в городах; этот центр дополнит сеть таких центров, существующих в Австрии, Албании, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Эстонии.

VI. Заключение

105. Нормативные рамки, разработанные ЕЭК, доказали свою ценность в плане содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Нормотворческую работу следует и далее развивать и адаптировать к решению новых задач. В 2019 году был отмечен ряд различных примеров, когда существующие нормы, стандарты, руководящие принципы и классификации ЕЭК дополняли проводимую работу или распространялись на новые области для удовлетворения существующих потребностей.

106. Однако получения результатов нормотворческой работы недостаточно. Результаты такой работы должны быть общепризнанными и должны быть реализованы на практике. За последний год практика использования многих нормативных документов ЕЭК расширилась как внутри региона, так и за его пределами. Расширению практики использования нормативных документов способствует привлечение различных партнеров и, что особенно важно, техническое сотрудничество, которое помогает государствам-членам наращивать необходимый потенциал и устранять препятствия, мешающие применению этих документов.

107. ЕЭК использует свой организационный потенциал для мобилизации различных заинтересованных сторон. ЕЭК будет продолжать работу не только с государствами-членами, но и с другими заинтересованными сторонами в целях осуществления различных инициатив, ориентированных на конкретные действия и приносящих ощутимые результаты. Укрепление систем мониторинга и сбора данных по-прежнему имеет важное значение для отслеживания прогресса и оценки эффективности принимаемых мер.

108. Проблемы устойчивого развития многогранны и требуют комплексных решений. Использование ЕЭК новых методов работы для удовлетворения растущего спроса на межсекторальные подходы приносит свои плоды. Использование взаимодополняющего эффекта от осуществления Повестки дня на период до 2030 года будет иметь крайне важное значение для ускорения прогресса и останется одним из ключевых стратегических направлений работы ЕЭК в будущем.
