



经济及社会理事会

Distr.: Limited
3 July 2020
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十届会议

2020 年 6 月 8 日至 7 月 3 日

议程项目 7

通过委员会第六十届会议报告

报告草稿

报告员：费利克斯-菲斯·艾博阿·埃邦格先生(喀麦隆)

增编

方案问题：2021 年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 23

人道主义援助

1. 在第六十届会议期间，委员会审议了 2021 年拟议方案计划方案 23(人道主义援助)和 2019 年方案执行情况资料([A/75/6\(Sect.27\)](#)和 [A/75/6\(Sect.27\)/Corr.1](#))。
2. 秘书长代表介绍了该方案，并与其他代表一道回答了委员会在审议期间提出的问题。

讨论情况

3. 各代表团表示广泛支持人道主义事务协调厅开展的工作，一个代表团特别强调以下方面：侧重于改善人道主义政策、应急、人道主义援助准入以及人道主义与和平的关系，全球人道主义概况得到强化，减少灾害风险得到改进，以及前瞻性行动和准备工作将使人道主义应急系统更有效、更快速、更有价值、拯救更多生命，并将通过从被动办法转向积极主动办法使人民免遭苦难。



4. 一个代表团肯定秘书处考虑到在委员会第五十九届会议上提出的意见，为改进方案说明做出努力，但也指出，该文件的用语与大会和经济及社会理事会相关决议的商定用语仍不一致。在这方面，该代表团强调需要确保该文件内的语言是各项决议核可的商定用语。该代表团提供的“有争议的含义”的例子包括：(a) 第 27.3 段所用“被边缘化”一词，该代表团认为，“最脆弱”一词将更好地体现其内涵；(b) 第 27.33 段所用“包容性”、“其他多样性维度”、“特定人群”和“强化办法”等词，该代表团认为这些词有争议并且未得到普遍同意。

5. 有代表团要求澄清该方案所载某些活动的授权。一个代表团指出某些活动未获授权，并提供了一些例子，其中包括：(a) 第 27.7 段所用“为有需要的人争取权益”这一措辞；(b) 第 27.22 段提及人道协调厅的工作，即“支持制定战略，以克服相关行动中的准入限制”，以及同一段中引用的南苏丹的例子；(c) 在次级方案 2(协调人道主义行动和应急反应)下报告的 2019 年方案执行情况，其中提及人道协调厅为增加可用于打击人道主义危机中的性暴力和性别暴力的资源而开展的工作；(d) 第 27.50 段提及“就如何将流离失所问题纳入国家减少灾害风险战略和计划提出联合建议，以及就如何降低灾害导致流离失所的风险和加强抗灾能力编写指导意见”；(e) 第 27.102 段以“……及时的联合国对策，应对重大和复杂的紧急情况”结尾的一句中所用的“重大”一词。

6. 关于第 27.5 段，各代表团对冠状病毒病(COVID-19)将对人道协调厅的行动、特别是外地行动以及 2020 年和 2021 年方案计划产生的影响表示关切。有代表团指出，人道主义和医疗工作者面对新的风险演算、规划要求和准入挑战，在 COVID-19 大流行期间尤为如此。有代表团要求澄清以下方面：人道协调厅正在采取哪些行动，在因这一大流行病实行边境限制、宵禁和其他准入限制期间应对独特的准入挑战，克服供应链挑战；人道协调厅在注意到这一大流行病已对其合作伙伴和人员配置造成负面影响的情况下，拟订了何种应急计划。

7. 一个代表团要求澄清第 27.7 段提到的“推动采取可持续解决办法”，以及第 27.9 段的“人类脆弱性”一词。有意见认为，所用的某些词过于宽泛，并提供了一些例子，其中包括第 27.7 段的案文；该代表团认为，其中一句

“为履行任务，人道主义事务协调厅将继续支持会员国与国家和国际行为体合作，协调有成效和有原则的人道主义行动，在发生灾害和复杂紧急情况时减轻人类的痛苦；为有需要的人争取权益；促进备灾和防灾，推动采取可持续解决办法。”

应修改如下：

“为履行任务，人道主义事务协调厅将继续支持会员国与尊重联合国人道主义援助指导原则的国家和国际人道主义行为体及其他相关行为体合作，协调有成效和有原则的人道主义援助，以便在发生自然灾害和复杂紧急情况时减轻人类的痛苦；促进备灾和防灾。”

8. 关于第 27.12 段，一个代表团要求澄清人道协调厅如何努力建立人道主义、发展和建设和平努力之间的职能协调和实际协调。代表团还要求澄清所汲取的经

验教训以及增值领域和工具，如跨部门联合规划、需求分析和军民协调，这些工具可用于进一步和更定期地开展整合与协作。代表团注意到第 27.20 和 27.101 段关于协作的类似提法。

9. 第 27.20 段提及该次级方案将确定应广为传播的政策和方案解决办法以及最佳做法和创新概念，以期为政策、行动决定和危机管理工作提供信息和指导。一个代表团告诫说，在谈及创新概念时，不一定知道这些创新概念是什么，因此在予以广为传播以便为政策提供指导之前，必须顾及会员国的考虑。

10. 另一个代表团敦促人道协调厅保持其在人道主义援助准入领域的领导力，并强调这是任务的核心内容。该代表团要求澄清，人道协调厅将如何确保第 27.22 段提及的最低限度成套服务响应合作伙伴的需求。同一段提及人道协调厅支持制定战略，以克服相关行动中的准入限制，另一个代表团就此询问人道协调厅有关这些活动的授权是什么，并要求进一步详细说明所举南苏丹的例子以及在南苏丹开展的工作。关于第 27.23 段，有代表团要求澄清为接触到有需要的人提供了便利的许多促成因素是什么。

11. 关于成果 2：技术如何塑造人道主义行动环境，以及第 27.25 段，有代表团要求澄清技术如何能塑造人道主义环境，为什么技术是 2021 年优先事项，以及人道主义应急方面的具体差距如何能从新的技术办法中切实受益。关于表 27.2 所列的业绩计量，有意见认为，“2021 年人道主义行为体更多地使用战略技术”这一措辞过于宽泛笼统，有代表团要求澄清在衡量人道主义行为体更多地使用技术方面的计划。有代表团对提及以下方面表示关切：如何利用技术提高人道主义行动的效力和效率(见第 27.28 段)；使用移动电话和社交媒体工具加强各项活动(见第 27.29 段)，尤其是对无法获取这些技术的最弱势群体而言。

12. 关于次级方案 2(协调人道主义行动和应急反应)，一个代表团认为，第 27.35 段提及的中央紧急救济基金应该是中央应急基金。关于计划成果 1：更多地使用人道主义资金供及早采取行动，以及第 27.42 段提及的活动，一个代表团认为，虽然鼓励采取创新办法及早应对需求，但集合基金首先仍然应该用于应对突发灾害导致的紧急需求，用于填补重大的资源缺口，以满足供资不足的应急工作的相关需求。一些代表团欢迎新提出的成果 2：强化全球人道主义概况，以及侧重于数据透明度、联合需求分析和确定应对工作的轻重缓急。有代表团要求澄清人道协调厅计划如何改进与联合国其他实体的接触，这些实体有自己的具体任务、要求和应对战略。还有代表团要求澄清人道协调厅已采取哪些步骤，以帮助更好地在危机地区收集和共享跨群组数据，并帮助更好地分析数据，从而能够更好地确定优先次序并查明哪些群体或紧急情况的需求最紧迫且尚未得到满足；第 27.44 段和第 27.87 段略微提及上述方面的工作。

13. 关于次级方案 3(减少自然灾害风险)，一个代表团表示，第 27.50 段所载该次级方案的战略包含太多广泛的成果，使人难以了解人道协调厅的工作。一个代表团要求澄清为促进第 27.50 段提及的全社会参与的办法所开展的工作。还有代表团要求澄清并举例说明第 27.52 段提及的“制定有效的减少灾害风险政策和干预措施”。

14. 关于次级方案 4(紧急支助事务), 一个代表团对第 27.66 段提及的人道主义行为体和武装行为体进行接触的合法性表示怀疑。该代表团认为, 第 27.73、27.85 和 27.88 段所用涉及紧急情况和危机的“突发”一词应修改为“突发和缓发性”紧急情况和危机。

15. 关于次级方案 5(人道主义紧急情况信息和宣传), 一个代表团要求澄清第 27.82 段提及的受众类别的定义。该代表团还要求澄清第 27.88 段中“人道主义行动所涉用户”的定义, 以及 27.106 段中“在安全、实用和符合人道主义原则的情况下使用共用设施”这一措辞。一个代表团认为, 第 27.83、27.85 和 27.99 段使用的“灾害和紧急情况”一词, 应该修改为“自然灾害和复杂紧急情况”。此外, 有代表团认为, 第 27.99 段中的“迅速”一词应改为“及时”。

16. 有代表团指出, 在次级方案 5(人道主义紧急情况信息和宣传)下报告的成果 1 和 2 性质相似。有意见认为, 鉴于格式中的成果数量有限, 最好避免在列报成果时出现重叠, 并且最好展示出各次级方案工作的不同层面。

结论和建议

17. 由于时间不够, 委员会建议大会第七十五届会议在题为“方案规划”的议程项目下审查 2021 年拟议方案预算方案 23(人道主义援助)的方案计划。