

**Комитет по программе и координации****Шестидесятая сессия**

8 июня — 3 июля 2020 года

Пункт 7 повестки дня

**Утверждение доклада Комитета о работе его
шестидесятой сессии****Проект доклада***Докладчик:* г-н Феликс-Фис Эбоа Эбонг (Камерун)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2021 год***(Пункт 3 а))***Программа 20
Права человека**

1. На своей шестидесятой сессии Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе 20 «Права человека» на 2021 год и информацию о выполнении программы на 2019 год (*A/75/6 (Sect.24)*). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам секторальными, функциональными и региональными органами (*E/AC.51/2020/10*).
2. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представила данную программу и ответила на вопросы, заданные Комитетом в ходе ее рассмотрения.

Обсуждение

3. Делегации заявили, что высоко оценивают и поддерживают данную программу и работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и подчеркнули его важную роль в деле поощрения и защиты всех прав человека. Делегации признали, что Управление является ведущей структурой Организации Объединенных Наций по правам человека. Одна из делегаций дала высокую оценку усилиям Управления по достижению цели полного осуществления прав человека для всех.



4. Одна из делегаций высказала мнение, что права человека в основе своей заключаются в том, чтобы «жить счастливой жизнью», а в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) самое большое значение имеют право на жизнь и право на здоровье. Эта делегация отметила, что данная программа должна осуществляться на основе подхода, ориентированного на интересы людей, с целью скоординированного улучшения положения в области осуществления прав всех людей.

5. Одна из делегаций заявила, что осуществление прав человека считается одной из основополагающих целей Организации. С удовлетворением был отмечен учет проблематики прав человека в рамках деятельности системы Организации Объединенных Наций. Делегации также с удовлетворением отметили, что в рамках данной программы уделяется внимание инвалидам. Была дана высокая оценка тому особому вниманию, которое уделяется борьбе с нищетой, противодействию дискриминации по всем признанным неприемлемыми на международном уровне основаниям, таким как раса, пол, язык и религия, а также расширению прав детей и женщин. Одна из делегаций приветствовала решимость Управления действовать в таких областях, как исследования, разработка стандартов и принятие мер на местах, и работу, выполняемую им в этих областях, с учетом зачастую трудных условий, в которых ему приходится осуществлять свою деятельность. Одна из делегаций поддержала Генерального секретаря в том, что он уделяет первоочередное внимание предупреждению, отметив, что соблюдение прав человека является наилучшим средством предупреждения.

6. Было высказано мнение, что в целях повышения прозрачности процесса управления и принятия решений Управлению следует применять более сбалансированный подход к географическому представительству среди своего персонала, и в частности среди сотрудников старшего звена. Еще одна делегация высказала сходное мнение, заявив, что состав экспертов на высшем уровне не обеспечивает представленность в Организации.

7. Была выражена поддержка независимости УВКПЧ и всех механизмов по правам человека. Отметив, что Управление получает значительно больше просьб об оказании технической помощи, чем может удовлетворить на основе своих ресурсов, одна из делегаций отметила, что это является свидетельством высокого авторитета, которым пользуется Управление, и той пользы, которую оно может принести. Эта делегация также заявила, что данное обстоятельство указывает на безотлагательный характер работы, которую необходимо выполнять Управлению. Несколько делегаций выступили с замечаниями по поводу размера бюджета, который не увеличивается или даже сокращается, особенно в период увеличения потребностей из-за одновременно происходящих кризисов в области прав человека, в том числе из-за кризисов, вызванных или усугубленных пандемией COVID-19, и в этой связи выразили обеспокоенность по поводу последствий, которые повлечет за собой пандемия для осуществления подпрограмм. Было высказано мнение, что пандемия показала существующее неравенство и что в этой связи борьба с неравенством и дискриминацией становится все более важной. Одна из делегаций отметила зависимость Управления от внебюджетных ресурсов и высказала мнение, что такое финансирование в долгосрочной перспективе не является устойчивым, поскольку может сказаться на способности Управления осуществлять деятельность, предусмотренную его мандатом.

8. Что касается мандата Совета по правам человека, то было отмечено, что он занимается вопросами прав человека, и в этой связи одна из делегаций высказала мнение, что система Организации Объединенных Наций в целом должна повысить качество своей работы в этой области.

9. Одна из делегаций призвала все государства-члены независимо от уровня их развития выполнять свои обязательства в области прав человека, как они определены во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах. Было высказано мнение, что полное осуществление любого права не требует передачи ресурсов и списания задолженности и что отсутствие развития не является законным основанием для невыполнения четко определенных и согласованных всеми обязательств в области прав человека.

10. Одна из делегаций приветствовала усилия УВКПЧ, направленные на повышение транспарентности его работы. Она отметила, что практика проведения информационных мероприятий в Женеве является полезной как для укрепления сотрудничества между государствами-членами и УВКПЧ, так и для активизации поощрения и защиты прав человека. Вместе с тем та же делегация подчеркнула, что на этих заседаниях не следует ограничиваться сбором мнений государств-членов, а следует предоставить также возможность для более предметного обсуждения. Было отмечено, что, к сожалению, из-за пандемии COVID-19 в 2020 году не было времени для предметного обсуждения.

11. Делегации положительно оценили высокое качество доклада, в том числе его ясность и всеобъемлющее содержание, а также доходчивое и значительно улучшенное изложение. Одна делегация приветствовала возвращение к «нормальному» формату, заявив, что проведенный в 2019 году эксперимент с новым форматом не увенчался успехом. Что касается изложения, то одна из делегаций признала, что внесенные в изложение улучшения в значительной степени облегчили чтение и понимание описательной части программы.

12. Что касается мандата программы и справочной информации о ней, то одна из делегаций подчеркнула важность правильных ссылок на мандаты и сделала замечание относительно указания на то, что мандат программы частично вытекает из статей 13 и 62 Устава Организации Объединенных Наций. Эта делегация не согласилась с этим указанием и заявила, что в этих статьях говорится о мандатах Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета соответственно. В этой связи данная делегация подчеркнула важность точности и недопустимости вмешательства в осуществление мандатов других органов Организации Объединенных Наций.

13. Что касается перечня проблем, который содержится в пункте 24.4, в разделе «Мандаты и справочная информация», то было высказано мнение, что в этом перечне не упомянут рост числа конфликтов, вызванных расизмом и нищетой, и в этой связи была высказана просьба о подготовке более полного перечня. Кроме того, было высказано мнение, что связь между изменением климата и нарушениями прав человека не установлена. Поэтому, а также в связи с тем, что перечень не считается полным, одна из делегаций предложила избегать упоминания о такой связи. Другая делегация, напротив, высказалась в поддержку формулировки, содержащейся в пунктах 24.4 и 24.5, и выразила удовлетворение в связи с тем, что в рамках данной программы ставится акцент на важности прав человека и уделяется особое внимание борьбе с нищетой и противодействию дискриминации по всем признанным неприемлемыми на международном уровне основаниям, включая расу, пол, язык и религию. Эта делегация признала наличие связи между изменением климата и правами человека и особенностями последствий изменения климата для женщин, девочек и уязвимых групп.

14. Что касается терминологии, то одна из делегаций подчеркнула, что следует использовать только терминологию, согласованную в межправительственных органах. В этой связи делегация высказала мнение, что термины «подход, основанный на правах человека» и «политика, способствующая защите прав

человека» следует заменить на термины «подход, ориентированный на интересы людей» и «политика, ориентированная на интересы людей». Делегация далее отметила, что выражение «несколько языков» следует заменить на выражение «шесть официальных языков Организации Объединенных Наций».

15. Что касается перечня мандатов директивных органов, то одна из делегаций отметила, что Генеральной Ассамблеей, Советом по правам человека и Комиссией по правам человека были одобрены многие резолюции, и просила отразить их в перечне, приводимом в данной программе. Эта делегация в особенности просила включить в этот перечень резолюции по вопросу о «правах человека и односторонних принудительных мерах».

16. Кроме того, одна из делегаций выразила разочарование в связи с тем, что, хотя в программе перечислены многие соответствующие резолюции, такие как резолюция 72/195 Генеральной Ассамблеи об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми, в описательной части программы не содержится никаких конкретных указаний на работу, проделанную в этой связи. Кроме того, эта делегация отметила, что данные резолюции были приняты консенсусом, в то время как многие из резолюций по конкретным странам — нет, и, по ее мнению, резолюции по конкретным странам являются контрпродуктивными. Далее было заявлено, что в условиях ограниченности ресурсов следует в первую очередь выполнять мандаты, которые были приняты на основе консенсуса.

17. Был задан вопрос о том, почему количество резолюций, включенных в перечень мандатов в разделе общего характера, меньше количества резолюций, перечисленных в разделах, посвященных отдельным подпрограммам.

18. Что касается сотрудничества и взаимодействия с другими структурами и системой Организации Объединенных Наций, то одна из делегаций приветствовала взаимодействие Управления с широким кругом заинтересованных сторон, включая миссии по поддержанию мира, гражданское общество, работающее с государствами-членами, и национальные механизмы по правам человека.

19. Было отмечено, что благодаря повышению эффективности интеграции со страновыми группами Организации Объединенных Наций и планирования в штаб-квартире повысится стратегическая значимость достижения целей в области устойчивого развития, и в частности целей, связанных с «предотвращением конфликтов и поощрением прав человека». В этой связи была высказана просьба представить соображения о том, как интеграция может быть улучшена.

20. Одна из делегаций высказала мнение, что мандат и область сотрудничества между УВКПЧ, страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами прежде всего охватывают деятельность в области развития. Эта делегация заявила, что включение подхода, предусматривающего защиту прав человека, в работу страновых групп Организации Объединенных Наций не входит ни в мандат Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ни в мандат страновых групп Организации Объединенных Наций. Было высказано мнение, что работа с другими структурами Организации Объединенных Наций направлена на оказание поддержки государствам-членам в осуществлении Повестки дня по устойчивому развитию 2030 года и что она не должна выходить за рамки этого мандата. Другая делегация, напротив, высказалась в поддержку предусматривающего защиту прав человека подхода к достижению целей в области устойчивого развития и заявила, что Повестка дня на период до 2030 года предоставляет возможности и «дорожную карту» для продвижения вперед в деле осуществления прав человека с учетом взаимозависимого характера поставленных в ее рамках целей.

21. Одна из делегаций выразила надежду на то, что усилия, прилагаемые в рамках выполнения данной программы, будут способствовать достижению целей Устава и соблюдению его принципов и уважению суверенитета и территориальной целостности всех государств, не будут приводить к вмешательству во внутренние дела государств и будут осуществляться беспристрастным, объективным и основанным на фактах образом на основе продолжения диалога и сотрудничества с государствами-членами.

22. Что касается подпрограммы 1.А, озаглавленной «Всесторонний учет прав человека», то было высказано мнение, что межправительственное решение относительно точного перечня областей Организации Объединенных Наций, в которых права человека будут всесторонне учитываться, отсутствует, и по этой причине было бы более целесообразным не иметь такого перечня. Была выражена поддержка более тщательному учету правозащитных аспектов в деятельности страновых групп, и было высказано мнение, что права человека имеют решающее значение для развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Что касается запланированного на 2021 год нового результата 2 «Включение страновыми группами Организации Объединенных Наций правозащитных подходов в свою работу», то одна из делегаций сослалась на упоминание в пункте 24.25, в котором говорится о координаторах-резидентах и страновых группах Организации Объединенных Наций, «совместного руководства целевой группой в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию по теме “Не оставить никого без внимания”» и высказала мнение, что это выходит за рамки мандата УВКПЧ.

23. Что касается подпрограммы 1.В, озаглавленной «Право на развитие», то одна из делегаций отметила, что эта подпрограмма «движется в правильном направлении», и призвала активизировать усилия в этой области.

24. Что касается подпрограммы 1.С, озаглавленной «Исследования и анализ», и в особенности запланированного на 2021 год и перенесенного с 2020 года результата 1 «Лица с альбинизмом: задача никого не оставить без внимания», то одна из делегаций признала значимость осуществляемых инициатив, однако выразила сомнение в том, что они принесут плоды, учитывая то обстоятельство, что альбинизм связан не только с личностью, но и со здоровьем и финансовыми вопросами, и в этой связи призвала к разработке всеобъемлющей стратегии.

25. Что касается подпрограммы 2, озаглавленной «Вспомогательное обслуживание договорных органов по правам человека», то было высказано мнение, что с учетом нынешних демонстраций протеста против расизма во всем мире борьба с расовой дискриминацией должна оставаться одним из главных приоритетов. В этой связи одна из делегаций высказалась в поддержку взаимодействия с гражданским обществом и с удовлетворением отметила активизацию участия лиц африканского происхождения в работе различных механизмов по правам человека, и в частности механизмов, связанных с молодежью и культурными учреждениями. Было также высказано мнение о важности расширения возможностей участия со стороны председателей договорных органов и были с удовлетворением отмечены меры, которые будут способствовать дальнейшему сотрудничеству.

26. Кроме того, в связи с подпрограммой 2 — в том, что касается национальных механизмов отчетности и последующей деятельности, — была с удовлетворением отмечена работа Управления по оказанию государствам, по их просьбе, помощи в создании таких механизмов. Одна из делегаций отметила дополнительные преимущества создания таких механизмов в Женеве, поскольку они смогли справиться с отставанием в выполнении обязательств по представлению докладов и улучшили внутреннюю коммуникацию по вопросам прав человека.

27. Была подчеркнута эффективность работы договорных органов, и было высказано мнение, что помощь, оказываемая УВКПЧ государствам в создании и совершенствовании национальных механизмов представления докладов и принятия последующих мер, имеет решающее значение для осуществления.

28. Что касается подпрограммы 3, озаглавленной «Консультационные услуги, техническое сотрудничество и деятельность на местах», то одна из делегаций высказала мнение, что пример, приведенный в разделе, посвященном выполнению программы в 2019 году («Укрепление потенциала для предотвращения причинения вреда гражданским лицам в контексте военных и контртеррористических операций»), был особенно полезен для привлечения внимания к важности учета проблематики прав человека в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, таких как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, и других миссий, включая Объединенные силы Сахельской группы пяти. Кроме того, в отношении работы Управления с операциями по поддержанию мира было отмечено, что Управление придерживается «оригинального, оперативного подхода, близкого к реалиям на местах», и было высказано мнение, что такой подход, предусматривающий превентивное взаимодействие с вооруженными силами, может создавать риск для Организации, но в то же время представляется многообещающим. Было высказано мнение, что такая работа занимает центральное место в сфере деятельности, касающейся взаимосвязи безопасности и развития, и что без достижений в этой сфере Повестка дня на период до 2030 года останется невыполненной во многих странах, страдающих от войны или хронического отсутствия безопасности. Была высказана просьба поделиться информацией об уроках, извлеченных УВКПЧ, и о том, что они могут найти себе применение в работе с миротворческими операциями в будущем.

29. Кроме того, что касается подпрограммы 3, а именно пункта 24.75 стратегии, то одна из делегаций отметила фразу «будет обеспечиваться эффективное и действенное функционирование специальных процедурных механизмов по конкретным странам» и сделала замечание о том, что слово «тематический», которое использовалось в этом контексте ранее, опущено. В этой связи был задан вопрос о причине, по которой оно было опущено, и о том, означает ли отсутствие этого слова, что УВКПЧ намерено обеспечивать эффективное функционирование только при выполнении страновых мандатов. Кроме того, другая делегация в связи с тем же пунктом высказала мнение, что касающиеся конкретных стран вопросы и миссии по установлению фактов не должны политизироваться.

30. Что касается деятельности, предусмотренной в рамках подпрограммы 3, то было высказано мнение, что Совет Безопасности не является тем органом, который должен обсуждать вопросы прав человека, и в этой связи была высказана просьба сократить число докладов, которые УВКПЧ должно представлять Совету, как об этом подробно говорится в таблице 24.8, озаглавленной «Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2019–2021 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям».

31. Что касается подпрограммы 4, озаглавленной «Вспомогательное обслуживание Совета по правам человека, его вспомогательных органов и механизмов», то делегации высказались в поддержку мандата Независимого эксперта по лицам с альбинизмом, и одна из делегаций сообщила, что на сорок четвертой сессии Совета ее страна вместе с другими государствами-членами представит резолюцию о продлении мандата этого независимого эксперта.

32. Что касается гендерно-ориентированных вопросов прав человека, то было обращено особое внимание на проблему исключения женщин из системы землепользования и владения собственностью. Одна из делегаций подняла вопрос

о широко распространенной проблеме сексуальной эксплуатации, включая уплощение груди и калечащие операции на женских половых органах в Африке, отметив, однако, что УВКПЧ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») добились успехов в этой области. Одна из делегаций призвала к достижению больших успехов в области улучшения положения женщин и девочек в школах, и было высказано предложение о том, что в этом отношении будет полезным улучшение стратегии сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

33. Одна из делегаций обратила внимание на содержащееся в пункте 24.111 предложение «В рамках подпрограммы 4 внебюджетные ресурсы будут использоваться для поддержки работы мандатариев специальных процедур, включая подготовку их миссий и отчетов по результатам таких миссий», и высказала мнение, что оно является неточным с учетом того, что финансирование деятельности, санкционированной Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека, финансируется по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и что по этой причине внебюджетные ресурсы должны использоваться для осуществления дополнительной деятельности. В этой связи была высказана просьба представить разъяснения, с тем чтобы избежать того, чтобы создавалось впечатление, будто специальные процедуры функционируют только на основе добровольных взносов.

34. Одна из делегаций отметила предлагаемое увеличение числа должностей временного персонала в договорных органах. В этой связи была высказана просьба представить подробное обоснование с учетом существующих и новых мандатов, имеющихся ресурсов и статистических данных о рабочей нагрузке. Было высказано мнение, что данная просьба о выделении ресурсов не соответствует положениям резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи. Эта делегация далее заявила, что доклад Генерального секретаря не может быть использован в качестве обоснования, поскольку согласие относительно содержащихся в нем выводов не достигнуто. Данная делегация отметила, что договорные органы уже получили дополнительные ресурсы в достаточном объеме, но использовали их для осуществления деятельности, не предусмотренной мандатами.

Выводы и рекомендации

35. В связи с недостатком времени Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть на своей семьдесят пятой сессии план по программам программы 20 «Права человека» предлагаемого бюджета по программам на 2021 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».