

**Сессия 2020 года**

25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года

Пункт 6 повестки дня

**Политический форум высокого уровня  
по устойчивому развитию, созываемый  
под эгидой Экономического и Социального  
Совета****Доклад о ходе осуществления Десятилетней стратегии  
действий по переходу к использованию рациональных  
моделей потребления и производства****Записка Генерального секретаря***Резюме*

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад о ходе осуществления Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, подготовленный секретариатом Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде по поручению Совета Десятилетней стратегии действий в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [67/203](#), [68/210](#), [69/214](#) и [70/201](#). Этот доклад является очередным докладом серии ежегодных докладов, которые были представлены за последние годы и последним из которых является [E/2019/64](#). Доклад подготовлен с целью информировать государства-члены и заинтересованные стороны о ходе осуществления Десятилетней стратегии действий и стратегии «Один план для одной планеты» на 2018–2022 годы и отметить важнейшие общие и конкретные результаты, достигнутые по каждой из основных целей этой стратегии. Доклад представляется через Экономический и Социальный Совет для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2020 году.



## I. Рациональное потребление и производство и десятилетие действий

1. Для достижения целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, остается всего десять лет, и поэтому переход глобальной экономики к использованию рациональных моделей потребления и производства в ходе десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития.

2. Сейчас, когда планета охвачена глобальным кризисом в области здравоохранения, становится все более очевидным, что человечество оказывает слишком большое давление на природу и последствия становятся все более серьезными. Генеральный секретарь предложил план по борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19)<sup>1</sup>, подчеркнув, что «настало время удвоить наши усилия по построению более инклюзивных и устойчивых экономики и общества, которые смогут лучше противостоять пандемиям, изменению климата и другим глобальным вызовам»<sup>2</sup>.

3. Нерациональное потребление и производство, которые преобладают сегодня во многих странах мира, являются одной из главных причин трех основных экологических кризисов, с которыми наш мир сталкивается в настоящее время: изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. Эти три экологических кризиса создают серьезную угрозу благополучию и процветанию всех людей и подвергают опасности всеобщие продовольствие, воздух и водные ресурсы, а также материалы и ресурсы, на которых основаны сообщества, экономика и страны и от которых зависят средства к существованию, семьи и общины. Цели в области устойчивого развития не будут достигнуты, если продолжат применяться стратегии и практика, ведущие к нерациональному потреблению и производству.

4. Сеть «Одна планета» реализует Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства и была официально назначена в качестве механизма достижения цели 12 в области устойчивого развития «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства». Будучи глобальным многосторонним партнерством, включающим представителей национальных и местных органов власти, организаций гражданского общества, деловых кругов, научно-технических и международных организаций, сеть «Одна планета» играет ведущую роль в переходе к рациональным моделям производства и потребления, определяя повестку дня и повышая осведомленность об этом вопросе, а также предоставляя инструменты, знания и решения для достижения цели 12 в области устойчивого развития. Сеть «Одна планета» обеспечивает платформу для сотрудничества и распространения информации среди глобального сообщества, занимающегося вопросами рационального производства и потребления и включающего более 700 партнеров.

5. Эта ведущая роль была широко признана государствами-членами в ходе четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде<sup>3</sup>. В своих декларации министров и резолюциях Ассамблея, которая является главным в мире директивным органом по вопросам окружающей

<sup>1</sup> Организация Объединенных Наций, «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия пандемии COVID-19», март 2020 года.

<sup>2</sup> См. [www.un.org/sg/en/content/sg/articles/2020-04-02/recovery-the-coronavirus-crisis-must-lead-better-world](http://www.un.org/sg/en/content/sg/articles/2020-04-02/recovery-the-coronavirus-crisis-must-lead-better-world).

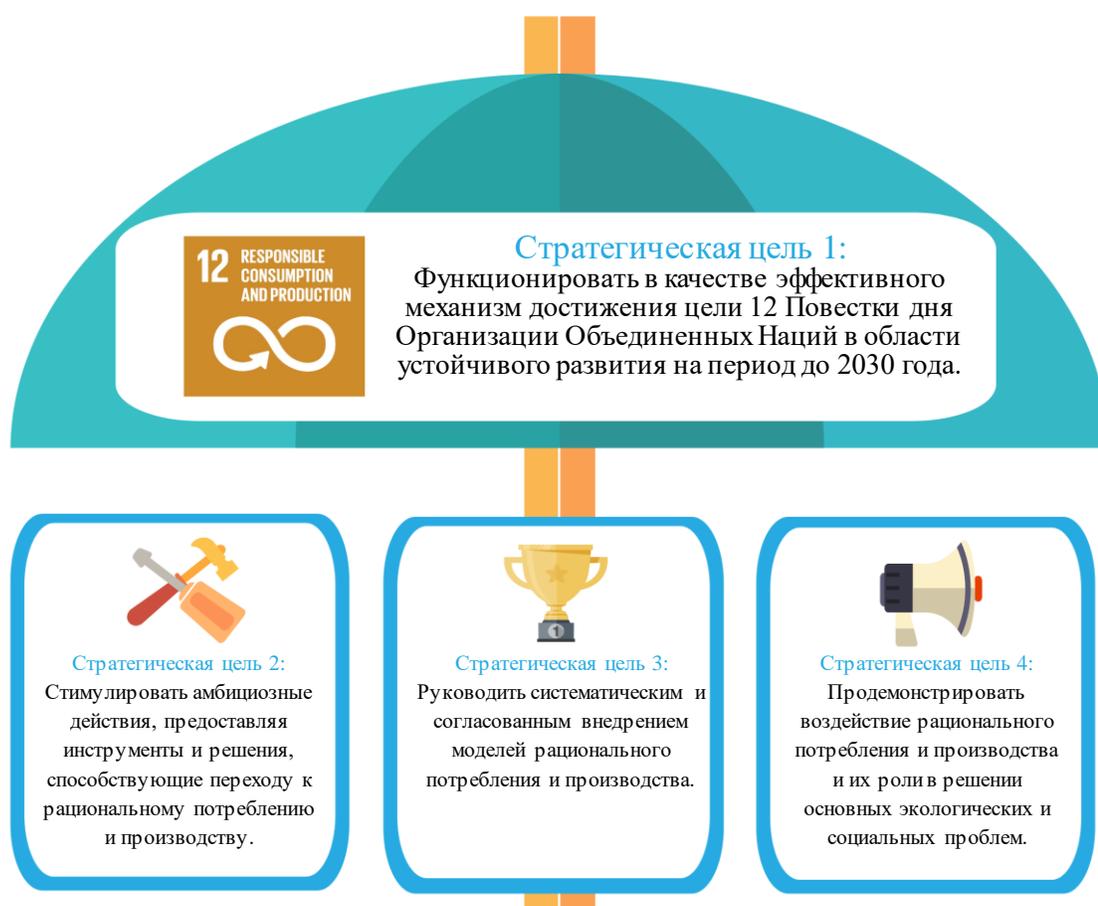
<sup>3</sup> См. <https://environmentassembly.unenvironment.org/about-united-nations-environment-assembly>.

среды, в состав которого входят все 193 государства-члена, установила достижение рационального потребления и производства в качестве одного из приоритетных направлений своей деятельности.

6. Осуществляя стратегию «Один план для одной планеты» на 2018-2021 годы<sup>4</sup>, представленную на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, сеть «Одна планета» оказывает поддержку странам в достижении цели 12 в области устойчивого развития на основе четырех стратегических целей, кратко представленных на рисунке I. Эта стратегия намечает четкий путь к достижению цели 12 и позволяет совместно использовать различные преимущества этой сети на последовательной основе.

Рисунок I

**Ведущая роль в переходе к рациональным моделям потребления и производства: цели стратегии «Один план для одной планеты» на 2018–2022 годы**



7. На основе своих шести программ, касающихся устойчивых государственных закупок, обеспечения устойчивости при строительстве зданий и других объектов, устойчивого туризма, устойчивых продовольственных систем, информирования потребителей, устойчивого образования и образа жизни (см. приложение I), а также благодаря активному участию заинтересованных сторон, сеть «Одна планета» содействует применению комплексных и системных подходов в

<sup>4</sup> URL: [https://spaces.oneplanetnetwork.org/system/files/strategy\\_one\\_planet.pdf](https://spaces.oneplanetnetwork.org/system/files/strategy_one_planet.pdf).

поддержку всестороннего учета и внедрения рациональных моделей потребления и производства, обеспечивая активное участие правительств, структур Организации Объединенных Наций, частного сектора и организаций гражданского общества и предоставляя платформу для совместной работы над основными возникающими проблемами.

8. В сеть «Одна планета» входят также национальные координаторы Десятилетней стратегии действий — официально назначенные представители правительств в 140 странах, которые увязывают рациональные модели потребления и производства с национальными стратегиями действий и представляют отчетность о ходе выполнения задачи 12.1, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, определяя структуру стратегий и приоритетные задачи страны, которые содействуют внедрению рациональных моделей потребления и производства.

9. В настоящем докладе представлена информация об основных мероприятиях по осуществлению стратегии «Один план для одной планеты», проведенных в 2019 году. Этот доклад был подготовлен секретариатом Десятилетней стратегии действий, функции которого выполняет Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), по поручению ее Совета (см. приложение II) в сотрудничестве с программами. Он представляется в соответствии с резолюцией 70/201 Генеральной Ассамблеи, в которой она постановила, что Экономический и Социальный Совет будет получать доклады Совета и секретариата для рассмотрения на совещаниях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводимых под эгидой Совета.

## **II. Сеть «Одна планета»: механизм достижения цели 12 в области устойчивого развития**

10. Отслеживание перехода к рациональным моделям потребления и производства чрезвычайно важен для выявления новых тенденций и устранения стратегических недостатков, для демонстрации и пропаганды преимуществ рационального потребления и производства в целях ускорения процесса преобразований, а также для руководства и поддержки принятия соответствующих стратегий и практических мер. Сеть «Одна планета» отслеживает прогресс, достигнутый в переходе к рациональным моделям потребления и производства, подготавливая ежегодную отчетность по показателям эффективности — системе мониторинга и отчетности сети. Эта система полностью согласована с соответствующими показателями, установленными в рамках целей в области устойчивого развития, и включают в себя официальную отчетность государств-членов о ходе осуществления Десятилетней стратегии действий на национальном уровне в соответствии с задачей 12.1, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития. В настоящем докладе представлены результаты деятельности, осуществляемой в 2019 году партнерами сети, а также стратегии и мероприятия по осуществлению, о которых государства-члены официально сообщили в контексте показателя 12.1.1. Полученные данные адаптированы с учетом последних имеющихся научных достижений, с тем чтобы использовать их в качестве основы для определения основных направлений вмешательства и обоснования действий.

11. В 2019 году в рамках всей сети сообщалось о 945 мероприятиях: 34 процента составляли директивные документы и соответствующие мероприятия по осуществлению, о которых сообщалось в контексте показателя 12.1.1, а 66 процентов — мероприятия по осуществлению, проведенные партнерами сети. Такое количество мероприятий больше, чем в предыдущий год, отражает

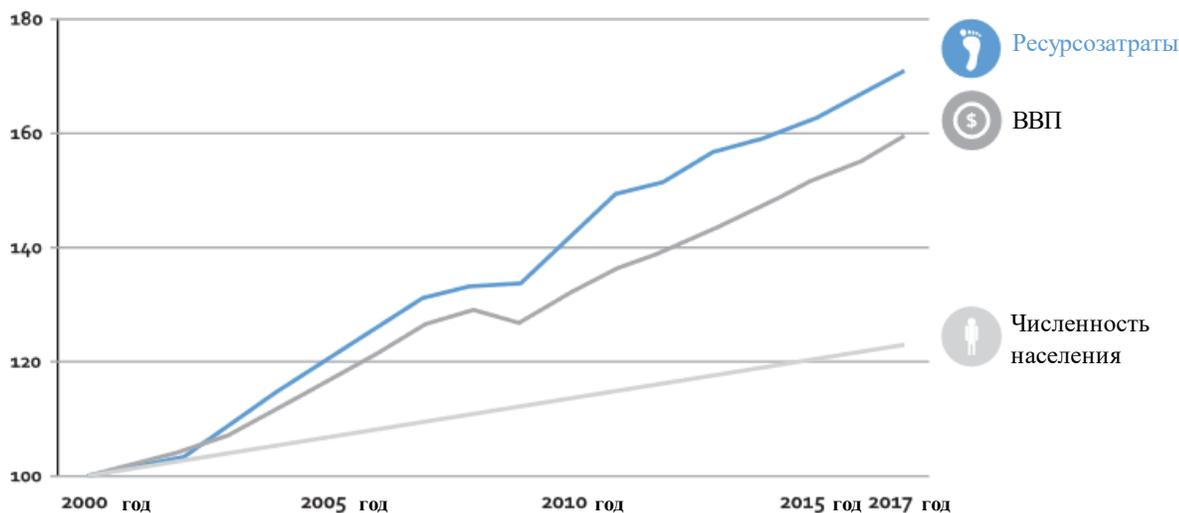
стабильную тенденцию к росту в отношении предоставления отчетности и свидетельствует о неизменной готовности национальных координаторов, программ и их партнеров предоставлять данные в поддержку внедрения рациональных моделей потребления и производства и достижения цели 12 в области устойчивого развития.

### Выявление новых тенденций в области рационального потребления и производства

12. Деятельность по достижению цели 12.2, касающейся рационального управления ресурсами, уже давно имеет неправильную направленность. В мировом масштабе все больше природных ресурсов используется для поддержания нашей экономической деятельности, а эффективность использования ресурсов остается неизменной. Таким образом, миру еще не удалось добиться того, чтобы экономический рост не сопровождался деградацией окружающей среды<sup>5</sup>. Показатели задач 12.2 и 8.4, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, касающиеся ресурсозатрат (ресурсы, добываемые во всех глобальных производственно-сбытовых цепочках для удовлетворения спроса страны-импортера) и внутреннего материального потребления (ресурсы, используемые внутри страны), продолжают расти на глобальном уровне и, по прогнозам, в долгосрочной перспективе возрастут в значительной степени (см. рисунок II). Кроме того, использование природных ресурсов и связанные с этим выгоды и воздействие на окружающую среду неравномерно распределены между странами и регионами. Сохранение нынешних моделей производства и потребления и связанные с ними уровни неравенства ставят под угрозу осуществление всей Повестки дня на период до 2030 года<sup>6</sup>.

Рисунок II

### Индекс роста численности населения, объема ресурсозатрат и валового внутреннего продукта, 2000-2017 годы



Источник: Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год.

Примечание: базовый уровень 2000 = 100.

Сокращения: ВВП — валовой внутренний продукт.

<sup>5</sup> Организация Объединенных Наций, Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год.

<sup>6</sup> United Nations, Global Sustainable Development Report 2019: The Future is Now – Science for Achieving Sustainable Development (2019).

13. Для того чтобы обратить вспять эту негативную тенденцию, необходимо изменить то, как мы используем природные ресурсы и управляем ими в наших социально-экономических системах, устранив факторы, обуславливающие нерациональное потребление и производство, и заложив основу для внедрения новых альтернативных подходов. Большинство этих факторов и новых альтернативных подходов носят социально-экономический характер, что свидетельствует о необходимости решения проблемы использования природных ресурсов и устранения всех издержек, вызванных последствиями такого использования и негативными внешними факторами, с помощью инструментов национальной налогово-бюджетной и экономической политики. Данные о стратегиях рационального потребления и производства, о которых сообщалось в 2019 году в контексте показателя 12.1.1, свидетельствуют о признании социально-экономического характера цели 12 в области устойчивого развития. Около 70 процентов от общего числа представленных директивных документов считаются актуальными для других целей в области устойчивого развития, имеющих социально-экономическую направленность, включая цель 9, касающуюся промышленности, инноваций и инфраструктуры, и цель 8, касающуюся достойной работы и экономического роста. Несмотря на актуальность директивных документов для целей в области устойчивого развития, имеющих социально-экономическую направленность, деятельность по осуществлению лишь 10 процентов представленных стратегий возглавляется министерством экономического развития, финансирования, планирования или торговли и промышленности или политическим органом высокого уровня. Эта тенденция прослеживается как в макрополитике, так и в секторальной политике, в соответствии с которыми, например, осуществлением только 3 из 25 стратегий в области устойчивых государственных закупок руководят министерства, занимающиеся экономическими и финансовыми вопросами. Этот факт свидетельствует о разрозненном подходе, обусловленном в основном экологическими задачами в рамках отдельных планов действий и секторальной политики в области рационального потребления и производства. Аналогичным образом, экономические и социальные аспекты не отражены в целевых показателях и результатах стратегий, о которых сообщалось в контексте показателя 12.1.1, что свидетельствует о несоответствии между целями стратегий и средствами их осуществления и оценки.

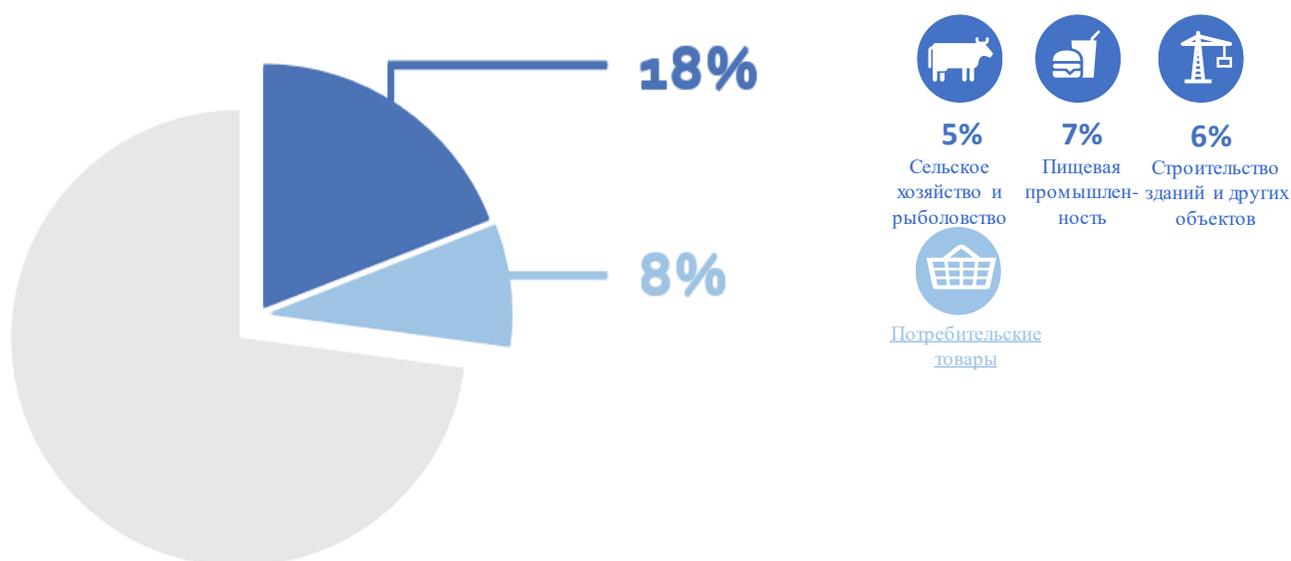
14. Хотя эти недостатки сохраняются, были также выявлены возможности для активизации действий и выявления трансформационных путей. Во-первых, в 2015 году на долю сельского хозяйства, пищевой промышленности и строительного сектора приходилось почти 70 процентов от общего объема ресурсозатрат в мире, и, следовательно, эти сектора могут иметь решающее значение для снижения объема ресурсозатрат. Эти сектора рассматриваются как в стратегиях рационального потребления и производства в соответствии с показателем 12.1.1, так и в ходе мероприятий по осуществлению программ и деятельности партнеров в рамках сети «Одна планета». Почти каждый пятый (19 процентов) из директивных документов и мероприятий сети, о которых сообщалось в 2019 году, был связан с этими секторами, имеющими высокий уровень ресурсозатрат, что свидетельствует о том, что сеть располагает широкими возможностями для использования и поддержки этих приоритетных задач секторальной политики.

15. Во-вторых, крайне важно, чтобы при выполнении задач 12.2 и 8.4, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, страны учитывали не только свои методы производства, но и уровни потребления и соответствующее воздействие потребления в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Центральная роль учета моделей потребления все чаще признается в качестве одного из секторальных приоритетов стратегий рационального потребления и производства, и наиболее часто в стратегиях, о которых сообщалось в 2019 году,

упоминался сектор потребительских товаров (9 процентов от общего числа по всем секторам). Кроме того, потребительские товары относятся к числу преобладающих секторов, связанных с мероприятиями по осуществлению программы в 2019 году (см. рисунок III).

Рисунок III

**Сектора, связанные со стратегиями рационального потребления и производства и мероприятиями по их осуществлению, 2019 год**



16. Наконец, тенденции, о которых сообщалось в 2019 году, отражают переход к деятельности, ориентированной на общие результаты, что свидетельствует о прогрессе в деле внедрения стратегий, инструментов и решений, ведущих к конкретным изменениям методов работы. В 2019 году доля мероприятий программы на уровне общих результатов выросла до 37 процентов от общего числа мероприятий по сравнению с 28 процентами в 2018 году и с 16 процентами в период 2013–2017 годов (см. рисунок IV). Важно отметить, что эта тенденция роста по-прежнему обусловлена усилиями, предпринимаемыми Программой устойчивого туризма, однако в этом году все более активное участие принимают Программа информирования потребителей, Программа устойчивых государственных закупок и Программа устойчивого образования и образа жизни. Сохраняющаяся тенденция к увеличению числа мероприятий на уровне общих результатов, о которых сообщили программы и их партнеры, была подкреплена 226 директивными документами, о которых сообщили государства-члены в контексте показателя 12.1.1, что способствовало общему увеличению числа мероприятий на уровне общих результатов в 2019 году.

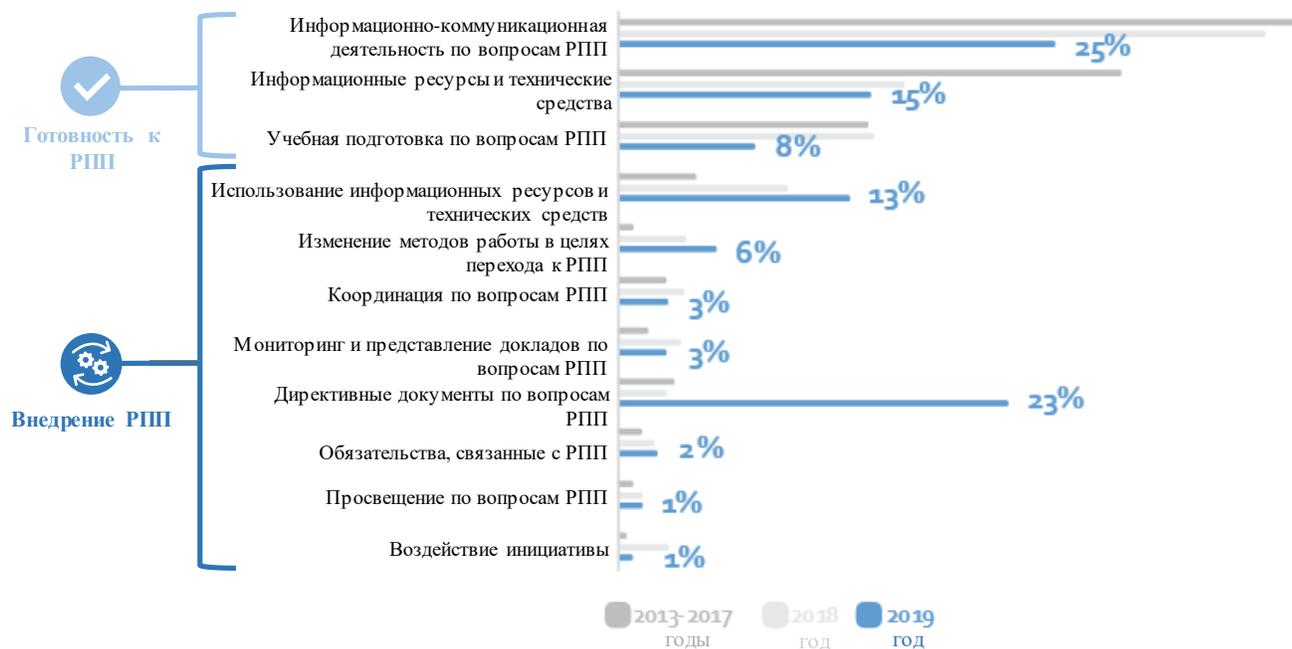
Рисунок IV  
Годовые показатели доли представленных мероприятий на уровне общих результатов



17. Увеличение числа представленных мероприятий на уровне общих результатов не распределяется равномерно между показателями, относящимися к этой категории. Движущей силой этой тенденции является значительное увеличение числа директивных документов и использование ресурсов знаний и технических средств (см. рисунок V). Кроме того, число случаев изменения методов работы хоть и продолжает расти, но остается скромным по сравнению с их долей в общем числе представленных мероприятий. На изменения методов работы по-прежнему приходится небольшая доля от общего числа представленных мероприятий (6 процентов), что указывает на возможность более эффективного поиска действенных решений, которые приведут к конкретным и измеримым результатам в обеспечении устойчивости.

Рисунок V  
Проведенные мероприятия в разбивке по типу показателя в 2019 году по сравнению с 2018 годом  
и периодом 2013–2017 годов

(В процентах)



*Примечание:* Разница в длине столбцов диаграммы обусловлена округлением числа процентов до целого.  
*Сокращения:* РПП — рациональное потребление и производство.

### Поддержка национальных усилий по достижению цели 12 в области устойчивого развития

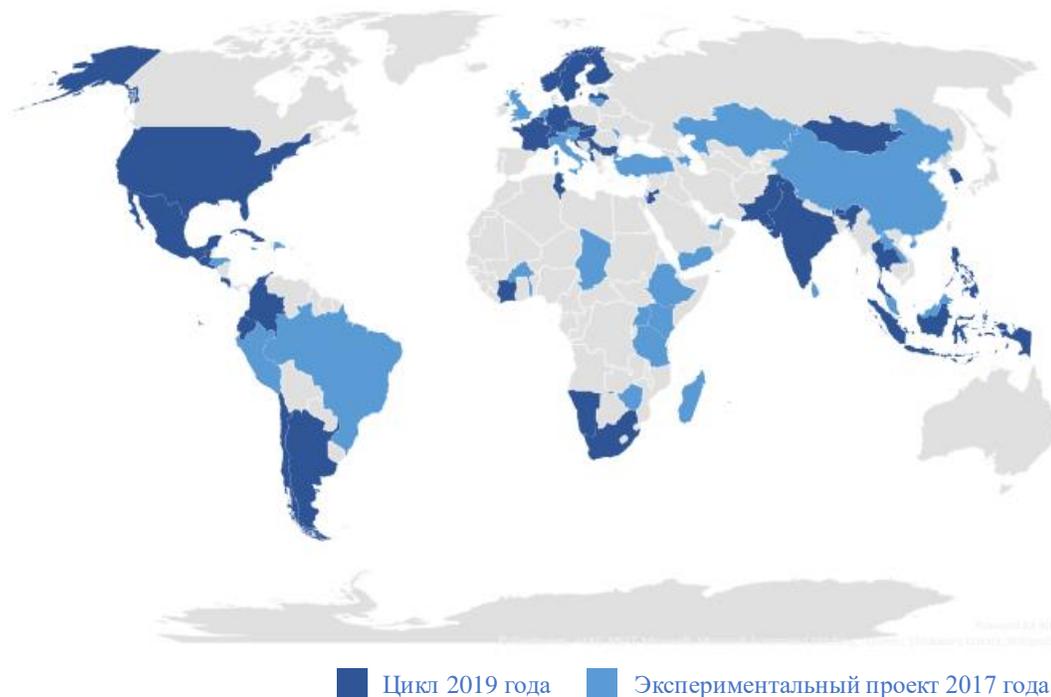
18. Несмотря на то, что 50 процентов всех показателей достижения целей в области устойчивого развития в настоящее время относятся к первой категории, в соответствии с которой показатели для оценки прогресса в достижении целей концептуально ясны, имеют установленные на международном уровне методологии или стандарты и данные по ним регулярно представляются, достижение цели 12 идет более медленными темпами. Лишь 25 процентов показателей, установленных в рамках цели 12 в области устойчивого развития, отнесены к первой категории, а 75 процентов относятся ко второй или третьей категории. Это означает, что либо методология их достижения все еще находится на стадии разработки, либо прогресс в достижении этих показателей еще не отслеживается странами на последовательной основе. Как и цель 13 в области устойчивого развития, цель 12 является одной из целей с наиболее высокой процентной долей показателей, которые все еще относятся к третьей категории, а именно 33 процента по состоянию на декабрь 2019 года. Таким образом, информации явно недостаточно для того, чтобы всесторонне оценить проблемы, измерить прогресс и определить наиболее подходящие решения для достижения цели 12. Сеть «Одна планета» оказывает поддержку странам в устранении недостатка данных о целях в области устойчивого развития и осуществлении цели 12 на основе сотрудничества с ответственными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях создания координационного центра по осуществлению цели 12 в области устойчивого развития.

19. В 2019 году доклады по показателю 12.1.1 целей в области устойчивого развития «Число стран, имеющих национальный план действий по переходу к рациональным моделям потребления и производства или включивших рациональное потребление и производство в качестве приоритета или задачи в национальную стратегию» были представлены в соответствии с утвержденной методологией и утвержденным циклом. Государства-члены получили доступ к онлайн-механизму отчетности, структура которого позволяет обеспечить возможность комплексного анализа официальных данных о стратегиях достижения показателя 12.1.1, а также данных об осуществлении стратегий рационального потребления и производства, о которых сообщили партнеры по программам сети «Одна планета».

20. В 2019 году 43 страны и Европейский союз сообщили по крайней мере об одном национальном директивном документе, который способствовал внедрению рациональных моделей потребления и производства, в результате чего число стран, которые обменялись информацией с момента представления в 2017 году доклада о достижении показателя 12.1.1 на экспериментальной основе, достигло 80 (см. рисунок VI).

Рисунок VI

**Страны, представившие доклады по показателю 12.1.1, 2017 и 2019 годы**



21. В 2019 году страны, представившие отчетность, обменялись информацией о 226 директивных документах и 94 мероприятиях, способствующих их осуществлению (в общей сложности — 320 директивных документов и мероприятий). Из 43 государств-членов, представивших отчетность, 35 сообщили об одном директивном документе, в то время как другие сообщили о нескольких

стратегиях и мероприятиях по их осуществлению<sup>7</sup>. Новые данные могут помочь направить и поддерживать осуществление новых и существующих стратегий. Некоторые из основных выводов, сделанных по итогам их анализа, включают следующие:

а) большинство стратегий, о которых сообщалось в контексте показателя 12.1.1, были приняты недавно, и высокие темпы их осуществления свидетельствуют о наличии политической воли и активизации усилий в поддержку рационального потребления и производства. Большинство стратегий было принято в период между 2012 и 2019 годами, а больше всего стратегий было принято в 2016 и 2019 годы. Большая часть этих стратегий (81 процент) уже осуществляется;

б) на долю всеобъемлющих рамочных стратегий, таких как национальные стратегии устойчивого развития, приходится лишь 14 процентов от общего числа представленных стратегий. Большинство стратегических мер представляют собой либо секторальные, либо отдельные планы обеспечения рационального потребления и производства, которые препятствуют учету рационального использования ресурсов в процессе национального планирования в области экономики и развития. Предстоит еще многое сделать для того, чтобы приоритетное внимание уделялось согласованности политики, преодолению секторальной разобщенности и приведению существующих стратегий и нормативных положений в соответствие с целью 12 в области устойчивого развития, которая носит системный характер и поэтому тесно взаимосвязана с различными секторами;

в) все большее число стратегий связано с устойчивыми государственными закупками (11 процентов от общего числа в 2019 году), о которых сообщили 16 стран во всех регионах<sup>8</sup>, и это свидетельствует о том, что правительства считают государственные закупки мощным инструментом, позволяющим инициировать рыночные преобразования и обеспечивать переход к рациональному потреблению и производству. Тем не менее инструменты, критерии и средства, используемые в закупочной деятельности, зачастую носят сложный характер и не имеют стандартной методологии, которая может быть адаптирована к различным условиям. С учетом того, что государственные закупки регулируются и осуществляются в строгом соответствии с требованиями государственных административных органов, оценка различных мер и их воздействия может в значительной степени способствовать выявлению эффективных решений для перехода к рациональному потреблению и производству и их адаптации к различным условиям;

г) все большую актуальность в стратегиях обеспечения рационального потребления и производства приобретает обращение с отходами, на долю которого приходится 8 процентов от общего числа по всем секторам в стратегиях, о которых сообщалось в 2019 году. Данные свидетельствуют о том, что это увеличение связано с ростом числа подходов, основанных на циклической экономике, которые привлекают внимание к этой проблеме, даже если не ограничиваются только обращением с отходами;

е) лишь немногие из представленных стратегий имеют поддающиеся количественной оценке цели или поддающееся измерению воздействие (26 процентов от общего числа). Научно обоснованные и эмпирические данные о

<sup>7</sup> На 7 из 44 стран, представивших отчетность, приходится 55 процентов всех стратегий и 69 процентов мероприятий по их осуществлению (Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Мексика, Филиппины и Швеция).

<sup>8</sup> Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Индонезия, Коста-Рика, Куба, Латвия, Мексика, Норвегия, Республика Корея, Словакия, Тунис, Филиппины, Швеция и Эквадор.

воздействию стратегий имеют решающее значение для принятия эффективных действий в целях перехода к рациональному потреблению и производству. Ограниченность имеющихся данных о темпах осуществления препятствует выявлению примеров успешной практики, а также определению масштабов и сферы охвата необходимых действий.

22. Кроме того, собранные данные о стратегиях перехода к рациональному потреблению и производству, касающиеся показателя 12.1.1, помогли определить вид поддержки, в которой нуждаются государства-члены и которую может оказывать сеть «Одна планета», и уделять ему приоритетное внимание. Соответствующие виды поддержки, отмеченные правительствами, включают в себя:

- а) демонстрация преимуществ осуществления стратегий и мероприятий на вдохновляющих и повторимых примерах;
- б) разработку, организацию и распространение экспертных знаний и средств, которые использовались для обоснования процесса осуществления;
- в) предоставление методических материалов по вопросу о согласовании политики и способам устранения широко распространенных институциональных и технических препятствий.

На основе текущего осуществления стратегии «Один план для одной планеты» программы и их партнеры оказывают поддержку странам по этим трем направлениям.

### **Укрепление координации в рамках системы развития Организации Объединенных Наций**

23. Система развития Организации Объединенных Наций призвана играть главную роль в оказании поддержки странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в частности в поддержке тех целей, в достижении которых наблюдается отставание и негативные тенденции, таких как цель 12 в области устойчивого развития. Масштабы задачи, поставленной в рамках цели 12 в области устойчивого развития, требуют прочных партнерских отношений в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Каждая структура привносит взаимно дополняющие опыт и навыки по различным аспектам рационального потребления и производства и достижением цели 12 в области устойчивого развития.

24. Реформа Организации Объединенных Наций в области развития предоставляет возможности для повышения согласованности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в достижении цели 12 в области устойчивого развития, в частности в том, что касается: а) разработки стратегического общесистемного подхода Организации Объединенных Наций; б) общего странового анализа и разработки рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития — основного стратегического документа для удовлетворения национальных потребностей и решения национальных приоритетных задач; и в) усовершенствования системы координаторов-резидентов, обеспечивающего более высокую степень согласованности и координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

25. В 2019 году структуры Организации Объединенных Наций, входящие в сеть «Одна планета», продолжили осуществление пяти рекомендаций, изложенных в докладе, озаглавленном “One UN for one planet: inputs to the review of Sustainable Development Goal 12” (Единая ООН для одной планеты: вклад в обзор достижения цели 12 в области устойчивого развития), а именно:

а) обеспечение всестороннего учета цели 12 в деятельности системы развития Организации Объединенных Наций; б) укреплять поддержку и координацию внутри стран; в) содействовать рационализации усилий по отслеживанию прогресса в осуществлении задач и показателей цели 12; г) включить цель 12 в повестку дня структур Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне; и е) учредить многосторонний целевой фонд для цели 12 в рамках сети «Одна планета».

26. Что касается включения цели 12 в области устойчивого развития в повестку дня системы Организации Объединенных Наций и ее всестороннего учета в деятельности структур Организации Объединенных Наций, то в мае 2019 года в Париже было проведено межучрежденческое совещание высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием помощника Генерального секретаря ЮНЕП, представителей Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирной туристской организации, а также Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций и Управления целевых фондов с участием многих партнеров. Опираясь на уже проделанную межучрежденческую работу по достижению цели 12 в области устойчивого развития, участники этого совещания согласовали ряд основных направлений деятельности по совместной мобилизации политической и финансовой поддержки в целях достижения цели 12. Хотя это совещание высокого уровня было многообещающим, смена руководства во многих учреждениях-партнерах ограничила последующую деятельность в оставшийся период до конца года.

27. Пробелы в методологии и нехватка данных по цели 12 предоставляют структурам Организации Объединенных Наций возможность применять скоординированный и упорядоченный подход к соответствующим показателям и процедурам отчетности. В 2019 году была проделана большая работа по разработке концепции для координации и рационализации глобальной процедуры отчетности по показателям цели 12 в области устойчивого развития. В целях повышения доступности и улучшения понимания этой цели структурами, представляющими отчетность в национальных правительствах, была разработана концептуальная записка о создании координационного центра для достижения цели 12. Этот процесс предусматривает сотрудничество между ответственными подразделениями, входящими в структуры, отвечающие за достижение показателей цели 12 (ЮНЕП, ФАО, Всемирная туристская организация и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), и партнерами по сети «Одна планета». Координационный центр по достижению цели 12 в области устойчивого развития задумывался как единый центр, предоставляющий доступ ко всем официальным докладам, метаданным, методическим материалам, информации и решениям, касающимся цели 12, в одном месте.

28. После создания в 2018 году многостороннего целевого фонда для цели 12 в области устойчивого развития в конце 2019 года фонд получил первые объявленные взносы, что позволило запланировать начало деятельности фонда на 2020 год. Тем не менее, несмотря на масштаб и срочность задачи по достижению цели 12, финансирование связанной с ней деятельности остается весьма ограниченным. Регулярно признается, что деятельность по достижению цели 12 недостаточно обеспечена ресурсами, что существенно затрудняет ее достижение и осуществление. Эта ситуация требует укрепления и повышения согласованности роли частного сектора, государственного сектора и финансовых учреждений в мобилизации необходимых финансовых потоков.

29. Хотя продолжают предприниматься усилия по мобилизации поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций, очевидно, что для обращения вспять нынешних негативных тенденций в достижении цели 12 в области устойчивого развития необходимо, чтобы система развития Организации Объединенных Наций значительно активизировала свою поддержку. Создание специального механизма межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций в связи с целью 12 на уровне исполнительных глав повысит согласованность поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций инициативе «Единство действий» в связи с этой целью.

### **III. Предоставление инструментов и решений, способствующих переходу к рациональным моделям потребления и производства, и содействие их применению**

30. С учетом трех основных видов поддержки, отмеченных государствами-членами в их докладах по показателю 12.1.1, поддержка, оказываемая программами сети «Одна планета» заинтересованным сторонам в осуществлении цели 12 в странах, определена соответствующим образом: выявление изменений методов работы, которые побуждают к действиям и служат примером, предоставление методических материалов по вопросам согласованности политики и создание благоприятных условий для ее осуществления посредством использования ресурсов знаний и технических средств.

#### **Изменения методов работы: побуждение к действиям и примеры**

31. Внедрение новых или усовершенствованных методов работы обеспечивает действенный переход к рациональному потреблению и производству. Как отметили государства-члены в своих докладах по показателю 12.1.1, выявление и поощрение успешных изменений методов работы в интересах рационального потребления и производства имеет важное значение для оказания поддержки в осуществлении соответствующей политики и создает возможности для оценки воздействия и содействия дублированию и более широкому внедрению таких изменений. В 2019 году 257 организаций и правительств провели в общей сложности 302 изменения методов работы, а некоторые организации проводили несколько изменений одновременно. Этот показатель значительно вырос по сравнению как с 2018 годом, так и с периодом 2013–2017 годов.

32. Принятием новых или усовершенствованных методов работы руководят субъекты в туристическом секторе, как организации гражданского общества, так и деловые круги. В целом выделить какой-то один преобладающий тип изменений методов работы довольно трудно, однако наиболее распространенными из них являются изменения в рамках цепи снабжения (13 процентов), в доли экологических товаров (12 процентов) и в области экономии водных ресурсов (12 процентов) (см. рисунок VII).

Рисунок VII  
Изменения методов работы в разбивке по видам, результаты 2019 года



33. В качестве примера можно отметить, что после изменения методов работы, касающихся цикличности, обращения с отходами, пластиковых изделий, эффективности использования водных ресурсов и энергопотребления, компания «Коста крузес», являющаяся партнером Программы устойчивого туризма, сообщила о достижении значительных результатов во всех этих областях воздействия. Компания сократила потребление воды на 4,67 процента и увеличила собственное производство воды, и 70 процентов воды, используемой на борту, производится путем опреснения. Потребление топлива снизилось благодаря повышению эффективности энергопотребления, что позволило сократить «углеродный след» на 27,6 процента. Одноразовые пластиковые изделия были заменены на биоразлагаемые, компостируемые или сделанные из дерева аналоги. Все отходы сортируются, при этом перерабатываются 63 процента изделий из алюминия, 22 процента изделий из пластика и 57 процентов изделий из стекла.

34. В рамках инициативы «Волна перемен»<sup>9</sup> компании «Иберостар групп», были поставлены амбициозные цели, такие как к 2020 году полностью отказаться от одноразовых изделий из пластмассы, к 2025 году — перейти на безотходное обслуживание, к 2030 году — достичь нейтрального уровня выбросов углерода, к 2025 году — перейти на полностью ответственное потребление морепродуктов и к 2030 году — улучшить состояние экосистем, окружающих объекты собственности компании «Иберостар». В 2019 году компания «Иберостар» стала первой сетью отелей, прекратившей использовать одноразовые изделия из пластмассы во всех номерах своих отелей по всему миру (38 100 номеров в 120 отелях в 19 странах), отказавшись от 836 различных изделий из пластика и предоставив 506 новых альтернативных продуктов. Компания «Иберостар» является партнером Программы устойчивого туризма.

<sup>9</sup> Более подробную информацию об инициативах и ресурсах, описанных в пунктах 34–39, 45, 52, 53 63–66 и 68 настоящего доклада, можно найти на веб-сайте сети «Одна планета»: [www.oneplanetnetwork.org](http://www.oneplanetnetwork.org).

35. «Борьба с отходами» — это инициатива сети магазинов «Пик-энд-пэй» в Южной Африке, которая стремится значительно снизить объем своих отходов к 2020 году. Стратегия направлена на предотвращение образования отходов, оказание поддержки нуждающимся общинам за счет пожертвований на продовольствие и сокращение объема отходов, отправляемых на свалки. К настоящему времени в рамках проекта было переработано 4800 тонн отходов и объем пищевых отходов, отправляемых на свалки, сократился на 11,4 процента. Кроме того, меры по повышению энергоэффективности привели к сокращению потребления энергии на 36,9 процента на кв. м. и выбросов двуоксида углерода на 6,4 процента на кв. м. Компания «Пик-энд-пэй» является партнером Программы информирования потребителей.

36. Низкоуглеродный цемент (LC3) представляет собой новый тип цемента, в котором смешиваются известняк и кальцинированная глина, и предоставляет экономически эффективный способ сократить выбросы диоксида углерода при производстве цемента до 30 процентов. Поскольку на производство цемента приходится 10 процентов объема общемировых выбросов диоксида углерода, производство такого вида цемента помогает строительному сектору бороться с изменением климата. На сегодняшний день пять латиноамериканских и африканских компаний, занимающихся производством цемента, перешли на производство такого цемента, и ожидаемое сокращение объема выбросов углекислого газа в 2020 году составит 100 000 тонн. Латиноамериканский центр технологических ресурсов, сеть “LC3” и компания «Экосур», являющаяся партнером Программы обеспечения устойчивости при строительстве зданий и других объектов, предоставляют технологические консультации, поддержку и услуги с учетом требований заказчика для внедрения методов работы, связанных с производством и использованием цемента.

37. Глобальная сеть городов-лидеров по вопросам устойчивых закупок позволила Буэнос-Айресу достичь своей амбициозной цели, заключающейся в переходе в 2019 году на полностью светодиодное уличное освещение, и стать первой столицей в Южной Америке, которая достигла этой цели и, таким образом, сократила ежегодные выбросы на 54 000 тонн в эквиваленте углекислого газа. Кроме того, изменение методов работы помогло сэкономить более чем 50 процентов энергии благодаря экономии 85 000 МВт в год, что эквивалентно энергии, достаточной для обеспечения 25 000 домохозяйств в год. В качестве одного из руководителей Программы устойчивых государственных закупок организация «Местные органы власти за устойчивое развитие» выступает в качестве координатора Глобальной сети городов-лидеров.

38. Как отмечено в докладе ЮНЕП, озаглавленном “Transforming Tourism through Sustainable Procurement” (Преобразование туризма на основе устойчивых закупок), устойчивые закупки могут играть важнейшую роль в преобразовании туризма благодаря расширению рынка экологических товаров и услуг в этом секторе, что позволит сократить выбросы парниковых газов, уменьшить объем отходов и повысить эффективность использования ресурсов. В качестве примера можно привести компостирование пищевых отходов, повторное использование стеклянных бутылок не по назначению и переработка использованной упаковки в строительные материалы: по состоянию на 2017 года компания «Сонева резортс» на Мальдивских Островах переработала 90 процентов своих твердых отходов, предотвратила вывоз на свалку 12 500 бутылок, вырастила в собственных огородах овощи на общую сумму 100 000 долл. США и сэкономила в 2017 году в общей сложности 340 000 долл. США за счет снижения затрат на закупки продовольствия и строительство. Этот доклад, опубликованный в 2019 году, был подготовлен ЮНЕП, которая является участником Программы устойчивого туризма и Программы устойчивых государственных закупок.

39. Система сертификации, разработанная компанией «Флорверде састэйнабл флауэрз», является независимым стандартом для отрасли цветоводства, в котором рассматриваются вопросы качества, условий труда и управления качеством окружающей среды в отрасли цветоводства в странах Латинской Америки. На сегодняшний день в Колумбии и Эквадоре сертифицированы более 100 цветочных хозяйств. В 2019 году было сертифицировано 39 процентов объема экспорта цветов из Колумбии, что эквивалентно 94 тысячам тонн цветов. Адаптируя требования международных социальных и экологических соглашений к условиям, в которых работают производители цветов в Латинской Америке, эта система сертификации способствует изменению методов работы в целях сокращения потребления энергии и воды, уменьшения «углеродного следа» и снижения использования загрязняющих пестицидов. В ней также рассматриваются вопросы, касающиеся обеспечения достойной кадровой политики и условий труда, которыми воспользовались почти 32 000 работников, 64 процента которых являются главами домашних хозяйств. Кроме того, эта система сертификации включает в себя уникальную систему показателей устойчивости, позволяющей сертифицированным компаниям отчитываться и сравнивать результаты своей деятельности по месяцам со средними показателями по отрасли. Системой сертификации руководит компания «Флорверде», которая является партнером Программы информирования потребителей.

#### **Предоставление методических материалов по вопросам обеспечения согласованности политики и ее осуществления**

40. В 2019 году сеть «Одна планета» и ее программы разработали и внедрили ряд стратегических инструментов для оказания поддержки странам в осуществлении цели 12 в области устойчивого развития.

41. Для того чтобы помочь директивным органам и другим заинтересованным сторонам определить основные сектора для принятия стратегических мер и внедрения стратегий управления ресурсами, сеть «Одна планета», инициатива «Жизненный цикл» и Международная группа по ресурсам совместно внедрили инструмент анализа проблемных мест в плане рационального потребления и производства<sup>10</sup>. Этот инструмент, который доступен в онлайн-режиме, содержит данные об экологических и социально-экономических показателях 171 страны за последние 25 лет и предоставляет эмпирические доказательства наличия проблемных мест, где имеют место нерациональные модели потребления и производства. Экспериментальная версия этого инструмента объединяет данные об использовании сырья, выбросах парниковых газов и изменении климата, загрязнении воздуха и здоровье населения, а также данные о землепользовании и биоразнообразии. В инструменте анализа проблемных мест также представлены основные социально-экономические данные как национального (валовой внутренний продукт, индекс развития человеческого потенциала), так и секторального уровня (добавленная стоимость, занятость). Этот инструмент способствует лучшему пониманию национальных тенденций в плане устранения зависимости экономической деятельности и благосостояния людей от использования природных ресурсов, способствуя использованию последних достижений в области науки для обоснования принятия мер. В течение 2019 года использование этого инструмента широко пропагандировалось среди государств-членов и партнеров сети посредством проведения как информационных совещаний, так и учебных занятий.

<sup>10</sup> URL: <http://scp-hat.lifecycleinitiative.org/>.

42. В рамках Программы по устойчивым продовольственным системам была внедрена Рамочная программа сотрудничества в целях преобразования продовольственных систем. Эта рамочная программа предоставляет директивным органам методические материалы для институционального обустройства и разработки политики и определяет роль других заинтересованных сторон в оказании поддержки правительствам в управлении продовольственными системами. Основное внимание в ней уделяется практическим действиям по осуществлению продовольственной и сельскохозяйственной политики на основе комплексного подхода, обеспечивающего связь этих секторов с другими, такими как здравоохранение, торговля, образование и финансы, и она включает в себя восемь тематических исследований, которые дают представление о том, как принципы и действия, обсуждаемые в этой публикации, реализуются на практике. Рамочная программа сотрудничества способствует достижению цели Программы, заключающейся в оказании странам поддержки в переходе к устойчивым продовольственным системам и в достижении целей в области устойчивого развития.

43. Программа информирования потребителей оказывала содействие ЮНЕП и Международной организации потребителей в подготовке доклада, озаглавленного “Can I Recycle This? A Global Mapping and Assessment of Standards, Labels and Claims on Plastic Packaging” (Поддается ли это переработке? Глобальные обозначения и оценка стандартов, маркировок и заявленных свойств, касающихся пластиковой упаковки). В этом докладе обозначения, которые размещены на пластиковой упаковке для информирования потребителей о пригодности к переработке, о материалах, используемых в пластиковой упаковке, или об ее утилизации, идентифицируются и оцениваются в соответствии с пятью основополагающими компонентами Руководящих принципов предоставления информации об устойчивости продукции, разработанных Программой информирования потребителей. В этом докладе, опубликованном в начале 2020 года, определяются существующие маркировка, заявленные свойства и стандарты, а маркировка оценивается с точки зрения того, может ли она вводить потребителей в заблуждение или быть им не ясна, а также освещаются передовая практика и неудачная методика в тех областях, в которых необходимо принять меры. Кроме того, этот обзор показывает, что ошибочные представления действительно существуют, и для их устранения дается пять основных рекомендаций по повышению качества и достоверности информации, размещаемой для потребителей на пластиковой упаковке.

44. Программа устойчивых государственных закупок использовала свой опыт для содействия разработке под руководством ЮНЕП методологии для достижения показателя 12.7.1. С 2018 года в процессе разработки методологии приняли участие 52 эксперта из 40 различных организаций и 31 страны. В 2019 году 18 стран-партнеров провели экспериментальное внедрение предлагаемого обобщенный показатель для оценки хода осуществления стратегий обеспечения устойчивых государственных закупок, по итогам которого Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития была представлена окончательная методология реклассификации этого показателя, которая позволит собирать данные о стратегиях и планах действий в области государственных закупок.

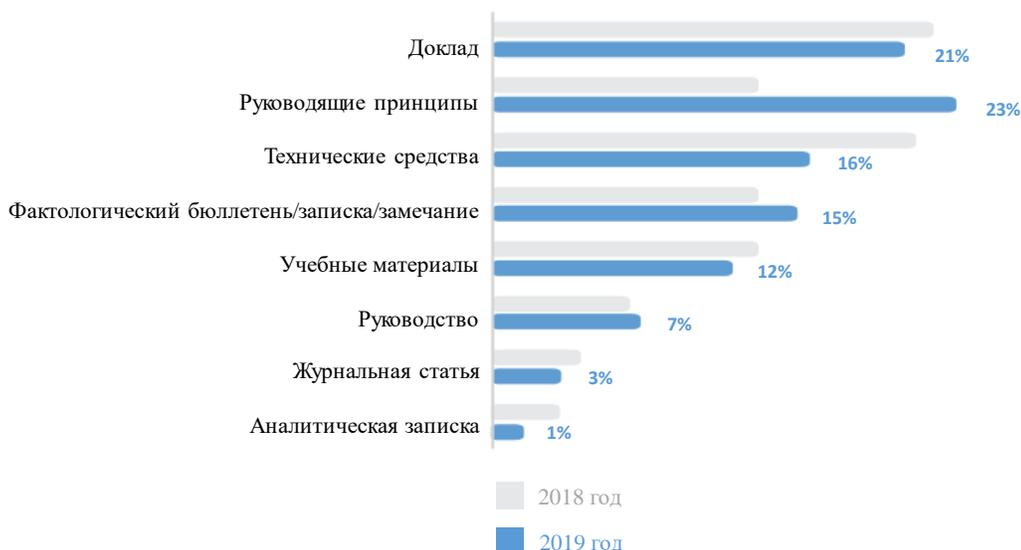
45. Наконец, в рамках Программы устойчивого образования и образа жизни был учрежден проект «Глобальный поиск устойчивых школ». Девять стран-партнеров<sup>11</sup> приступили к поиску школ, имеющих планы действий по переходу к устойчивому развитию во всех областях. Авторы лучших планов получают гранты на их реализацию и будут участвовать в международных обменах и семинарах.

#### Содействие применению и использованию знаний и инструментов

46. В 2019 году партнерами сети «Одна планета» было разработано в общей сложности 149 новых информационных ресурсов и технических средств, что составляет 15 процентов от общего числа мероприятий, проведенных в 2019 году (см. рисунок V). По сравнению с 2018 годом наблюдался резкий рост числа доступных методических материалов, в то время как число подготовленных докладов и инструментов сократилось (см. рисунок VIII).

Рисунок VII

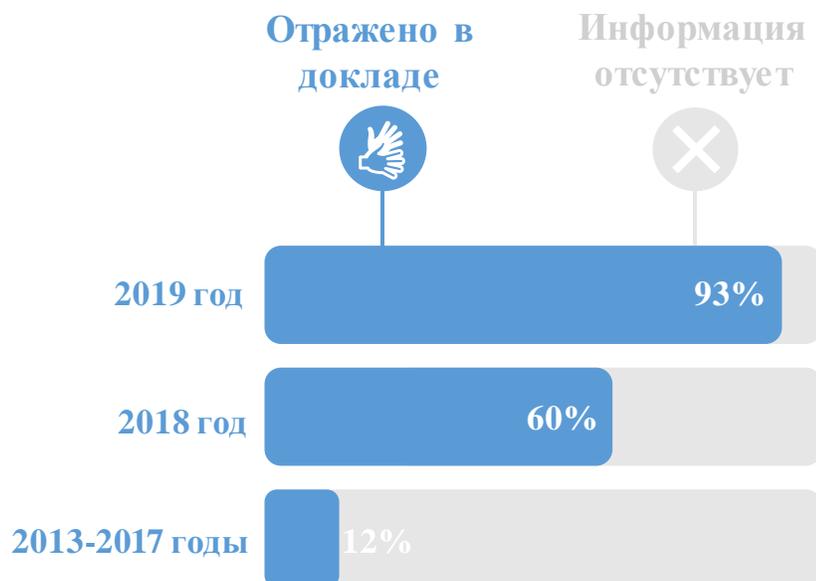
#### Типы внедренных информационных ресурсов и технических средств, результаты 2019 года по сравнению с результатами 2018 года



47. Данные об использовании технических ресурсов были представлены по 93 процентам информационных ресурсов и технических средств, представленных в отчетности, что значительно выше показателя за 2018 год, составившего 60 процентов, и показателя в размере 12 процентов, зафиксированного в ходе промежуточной оценки в период 2013–2017 годов (см. рисунок IX). Эта новая информация помогает участникам сети лучше понять, каким образом они могут содействовать использованию этих инструментов, в соответствии с необходимостью, четко выраженной в стратегии «Один план для одной планеты».

<sup>11</sup> Бразилия, Вьетнам, Камбоджа, Кыргызстан, Намибия, Суринам, Уганда, Филиппины и Южная Африка.

Рисунок IX  
**Процентная доля информационных ресурсов и технических средств, использование которых было отражено в отчетности, результаты 2019 года в сравнении с результатами 2018 года**



48. Использованию этих инструментов и методических пособий содействуют разработка соответствующих учебных материалов, проведение онлайн-овых или интерактивных учебных занятий и создание мобильных приложений.

49. В рамках Программы информирования потребителей первоочередное внимание уделялось содействию применению методического пособия, содержащегося в ее главной публикации под названием «Руководящие принципы предоставления информации об устойчивости продукции», включая перевод Руководящих принципов на испанский, китайский, португальский и французский языки, разработку методики для самооценки и комплекта учебных материалов для инструкторов, а также оказание поддержки 28 организациям в применении Руководящих принципов. Методика самооценки для Руководящих принципов была предоставлена компаниям и разработчикам стандартов для того, чтобы они могли самостоятельно оценивать потенциальные или фактические заявленные экологические свойства продукции на основе Руководящих принципов. В 2019 году был также разработан комплект учебных материалов для инструкторов, в котором содержатся практические рекомендации и наглядные материалы для партнеров сети «Одна планета», желающих организовать учебную подготовку по Руководящим принципам. Около 28 организаций из разных стран мира, охватывающих более 10 отраслей промышленности, применили 10 принципов, закрепленных в Руководящих принципах и касающихся заявленных экологических свойств продуктов в реальной жизни. Результаты отражены в докладе, озаглавленном «Ready to drive the market: experience from road testing the Guidelines for Providing Sustainability Information» (Готовность направлять рынок: опыт экспериментального внедрения Руководящих принципов предоставления информации об устойчивости продукции). Наконец, совместно с национальными координационными центрами Десятилетней стратегии действий была также начата кампания по распространению информации в целях содействия осуществлению Руководящих принципов на национальном уровне. Руководящие принципы являются наиболее скачиваемым ресурсом веб-сайта сети «Одна планета», и в 2019 году они были скачены более 800 раз.

50. Применение практики государственных закупок для содействия развитию более устойчивых местных продовольственных систем является целью доклада, озаглавленного “Aligning public procurement rules and practices to support the implementation of home-grown school feeding initiatives: the case of Ethiopia” (Согласование правил и практики государственных закупок в поддержку осуществления инициатив по организации школьного питания на местном уровне: пример Эфиопии). В этом докладе поддерживается согласование правил и практики государственных закупок при осуществлении под руководством правительства инициатив по организации школьного питания в Эфиопии. В рамках более широкого проекта этот доклад используется комитетом основной группы по разработке руководящих принципов закупки школьного питания в поддержку предложения о внесении поправки в постановление Федерального правительства Эфиопии о закупках и управлении имуществом (постановление № 649/2009). ФАО, которая является партнером Программы устойчивых государственных закупок и Программы по устойчивым продовольственным системам, возглавляет этот проект в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой, Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов и Министерством образования Эфиопии и Агентством Эфиопии по управлению государственными закупками и имуществом.

51. После широкомасштабного экспериментального внедрения, применения и тестирования ЮНОПС приняло новый механизм осуществления устойчивых закупок, который делает обязательным включение соображений устойчивости в большинство его процессов закупок. Этот механизм поддерживает все группы заинтересованных сторон в деле повышения устойчивости и, благодаря своему инструменту осуществления, обеспечивает беспрецедентную прозрачность в отношении рисков для устойчивости производственно-сбытовых цепочек. Он также решает проблему загрязнения пластиковым мусором за счет отказа от закупки одноразовых изделий из пластмассы и включения в него таких условий, касающихся упаковки, как сокращение, пригодность для повторного использования и использование переработанных материалов. ЮНОПС является членом Программы по устойчивым государственным закупкам и Программы обеспечения устойчивости при строительстве зданий и других объектов.

52. Приложение “Travel Green Europe” — это мобильное приложение сети «Одна планета», предоставляющее обзор сертифицированных и отмеченных наградами услуг и направлений устойчивого туризма по всему миру. Это приложение, разработанное ЭКОТРАНС, партнером Программы устойчивого туризма, в сотрудничестве с Европейским альянсом по исследованиям в области туризма, инновациям и обмену опытом между поколениями и проектом Европейского плана действий в области экотуризма, нацелено на то, чтобы предоставить туристам возможность путешествовать ответственно, при этом позволяя туристическим маршрутам давать представление и распространять информацию о предлагаемых ими услугах в области устойчивого туризма. На сегодняшний день в базу знаний включено 15 000 компаний и туристических маршрутов, зарегистрировано 1500 пользователей, а Национальный совет Германии по туризму использует «зеленые туристические карты» для пропаганды устойчивого туризма в Германии.

53. В дополнение к этим информационным ресурсам и техническим средствам в 2019 году партнерами сети «Одна планета» было предложено 77 учебных курсов, в рамках которых было проведено более 1,2 миллиона человеко-дней обучения по вопросам устойчивого потребления и производства. Большинство учебных программ осуществлялось на региональном уровне и охватывало специалистов-практиков из организаций гражданского общества (22 процента) и частных компаний (19 процентов). Учебные программы стали площадкой для

обмена знаниями, предоставив специалистам возможность эффективно внедрять принципы рационального потребления и производства в своих областях по всему миру, особенно в Европе, Центральной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне.

#### **IV. Разработка повестки дня и руководство переходом к рациональному потреблению и производству**

54. В новой стратегии сети «Одна планета» подчеркивается важность разработки и распространения общей концептуальной основы, которая будет стимулировать скоординированные действия на национальном и международном уровнях. В 2019 году сеть «Одна планета» сосредоточила свои усилия на формировании общей повестки дня, посвященной рациональному потреблению и производству, посредством проведения различных информационно-пропагандистских мероприятий. Эти и другие усилия позволили добиться прогресса в деле включения вопросов рационального потребления и производства в обязательства, принимаемые на высоком уровне, для осуществления последующих мер.

##### **Определение повестки дня**

55. В ходе четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде государства-члены широко признали роль Десятилетней стратегии действий и ее сети «Одна планета» в качестве органа, определяющего повестку дня в области рационального потребления и производства, а также основных тем, которые могут быть наилучшим образом рассмотрены на основе такого подхода. Ассамблея сосредоточила внимание на инновационных решениях экологических проблем и рациональном потреблении и производстве. В общей сложности Десятилетняя стратегия действий и ее сеть «Одна планета» упоминались 20 раз, в том числе в заявлении министров и в шести резолюциях, принятых Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии. В резолюции об инновационных путях обеспечения рационального потребления и производства ([UNEP/EA.4/RES.1](#)) содержатся концепции и формулировки, которые неизменно поддерживались сетью и которые были впервые признаны в таком рода документе, включая переход к экономике замкнутого цикла.

56. Кроме того, государства-члены напрямую обратились с просьбой об оказании прямой поддержки программам сети «Одна планета» в определении главных тем, которые служат отправной точкой для преобразований.

57. В резолюциях о популяризации устойчивых методов и инновационных решений для сокращения потерь продовольствия и продовольственных отходов ([UNEP/EA.4/RES.2](#)), об устойчивой инфраструктуре ([UNEP/EA.4/RES.5](#)) и об инновационных путях обеспечения рационального потребления и производства ([UNEP/EA.4/RES.1](#)), принятых Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии, Ассамблея признала и пропагандировала ценность Программы по устойчивым продовольственным системам, Программы обеспечения устойчивости при строительстве зданий и других объектов, Программы устойчивых государственных закупок и Программы информирования потребителей, обратив особое внимание на использование разработанных ими методических пособий, передовой практики и партнерских связей в целях оказания воздействия на деятельность в этих областях на национальном и международном уровнях.

58. В дополнение к разработке повестки дня в области рационального потребления и производства и ее основных тем сеть «Одна планета» обеспечивает, чтобы эта повестка дня разрабатывалась в общинах и с участием заинтересованных сторон, которые традиционно не занимались вопросами рационального потребления и производства. Достижению этой цели способствует либо обеспечение того, чтобы приоритетные задачи отражались в различных повестках дня и обязательствах высокого уровня по данной теме, либо содействие механизмам координации, объединяющим субъектов, которые, как правило, не работают вместе, либо предоставление экспертных знаний сети в распоряжение другой тематической области.

59. Одним из успехов Программы по устойчивым продовольственным системам, которая сыграла важную роль в обеспечении того, чтобы «подход, основанный на устойчивых продовольственных системах», за который выступает эта программа, применялся на различных форумах по вопросам продовольствия и сельского хозяйства, стал учет приоритетов, определенных сетью «Одна планета», в различных повестках дня и обязательствах высокого уровня. Такой подход занимает центральное место в работе Программы по устойчивым продовольственным системам. Согласно этому подходу, продовольственные системы рассматриваются во всей их совокупности с учетом взаимосвязей и баланса между различными компонентами продовольственных систем, а также их различными участниками, видами деятельности, движущими силами и результатами. Она направлена на одновременное достижение максимальных результатов для общества по всем экологическим, социальным (включая здравоохранение) и экономическим направлениям. В своей резолюции о популяризации устойчивых методов и инновационных решений для сокращения потерь продовольствия и продовольственных отходов (UNEP/EA.4/RES.2) Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде признала Программу по устойчивым продовольственным системам в качестве всеохватной инициативы, всеохватной инициативы, нацеленной на обеспечение ускоренного перехода к более устойчивым продовольственным системам, и просила ЮНЕП в сотрудничестве с ФАО оказывать государствам-членам содействие в осуществлении этой резолюции в рамках данной программы.

60. В этой же связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/242 о сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании подчеркнула необходимость перехода к устойчивым продовольственным системам и назвала Программу по устойчивым продовольственным системам всеохватной инициативой, нацеленной на обеспечение ускоренного перехода. Подход, основанный на продовольственных системах, был также одобрен ранее участниками Конференции ФАО, которая признала настоятельную необходимость обеспечения экологически, социально и экономически устойчивой трансформации наших продовольственных систем, упомянув Программу по устойчивым продовольственным системам и необходимость подхода, основанного на участии многих заинтересованных сторон. Кроме того, об особом значении подхода, основанного на устойчивых продовольственных системах, свидетельствует заявление Генерального секретаря о том, что в 2021 году будет созван всемирный саммит по продовольственным системам. О проведении этого саммита просили ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Всемирный экономический форум и Всемирная продовольственная программа. Первые три организации являются членами Консультативного комитета Программы по устойчивым продовольственным системам, что демонстрирует преимущества сотрудничества многих заинтересованных сторон и потенциал сети «Одна планета» в плане влияния на основные повестки дня в мире.

61. Кроме того, в Коста-Рике в рамках Программы по устойчивым продовольственным системам была проведена вторая Всемирная конференция под названием «Хорошее питание для людей и планеты: совместная работа на период до 2030 года». Цель конференции заключалась в том, чтобы укрепить стратегические многосторонние партнерские связи с основными участниками и донорами продовольственных систем, дать рекомендации и мобилизовать более значительный объем инвестиций и более высокий уровень политической приверженности делу перехода к устойчивым продовольственным системам. По итогам конференции, в которой приняли участие более 200 субъектов, ко всем заинтересованным сторонам был обращен призыв к действию и приняты 14 обязательств в отношении устойчивых продовольственных систем, включая призыв провести основанную на фактических данных пропагандистскую работу, с тем чтобы содействовать осуществлению комплексных стратегий с учетом конкретных условий; использовать потенциал государственных закупок для ускорения перехода к более устойчивым продовольственным системам; содействовать изменению поведения и повышению осведомленности потребителей; и совместно с частным сектором содействовать созданию условий, способствующих более здоровому и устойчивому питанию.

62. В 2019 году партнеры сети «Одна планета» выполнили 21 обязательство высокого уровня, используя многосторонний характер сети и содействуя привлечению нетрадиционных участников и заинтересованных сторон. Эти обязательства в основном отражают усилия местных органов власти по решению проблем, связанных с устойчивостью, за счет государственных закупок и усилия различных субъектов в секторе туризма, направленные на принятие мер для повышения эффективности использования ресурсов.

63. Программа устойчивого туризма выпустила документ «Переговоры о стратегии устойчивого туризма», в котором отражены обязательства высокого уровня и документы по вопросам рационального потребления и производства, принятые в Болгарии, Гватемале, Кабо-Верде, Кении, Коста-Рике и Португалии и представленные министрами туризма этих стран. Этот документ был подготовлен ЮНВТО на основе рекомендаций, содержащихся в базовом докладе о включении рациональных моделей потребления и производства в стратегии развития туризма, который также был опубликован в 2019 году.

64. В Испании сеть «Умные направления» координирует деятельность 73 туристических направлений, 16 учреждений и 16 предприятий в целях развития туристических объектов, которые обеспечивают передовую технологическую инфраструктуру и в то же время продвигают принципы устойчивого развития. Сеть, возглавляемая «Сегиттур» и поддерживаемая Государственным секретариатом Испании по туризму, одним из лидеров Программы устойчивого туризма, поддерживает процесс преобразований, предлагая помощь в проведении оценок, обучение и технические средства по информационно-коммуникационным технологиям, инновациям и экологической устойчивости.

65. Кроме того, ЮНЕП при поддержке Федерального министерства охраны окружающей среды и ядерной безопасности Германии руководит проектом в области преобразования туристических цепочек создания стоимости в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах. На основе скоординированных действий национальных правительств, местных партнеров и местных органов власти были разработаны конкретные «дорожные карты» и целевые планы действий по обеспечению эффективного с точки зрения ресурсозатрат жилья с низким уровнем выбросов углерода в Доминиканской Республике, на Маврикии, в Сент-Люсии и на Филиппинах.

66. Глобальная сеть городов-лидеров по вопросам устойчивых закупок представляет собой глобальную сеть городов, приверженных делу перехода к рациональным моделям потребления и производства на основе осуществления устойчивых и инновационных закупок. Города-члены сети установили целевые показатели, связанные с сокращением выбросов парниковых газов в таких секторах, как общественный транспорт и строительство. Город Тшване, Южная Африка, обязался к 2020 году повысить экологичность 40 процентов городского автопарка; Роттердам, Нидерланды, обязался к 2030 году постепенно заменить свой автопарк на транспортные средства с нулевым уровнем выбросов; Окленд, Новая Зеландия, обязался к 2040 году добиться нулевого уровня выбросов в сфере общественного транспорта; а Хельсинки поставил перед собой обязательную цель к 2035 году достичь нейтральности в плане выбросов углерода, в том числе за счет использования закупок для сокращения выбросов в сфере общественного транспорта. Кроме того, Осло принял на себя обязательство к 2025 году перейти на использование строительной техники и транспортных средств с нулевым уровнем выбросов на всех государственных строительных площадках. Организация «Местные органы власти за устойчивое развитие», один из лидеров Программы устойчивых закупок, выступает в качестве координатора сети и оказывает поддержку городам в установлении целевых показателей, а также в осуществлении и отслеживании принятых мер в области закупок. Механизмы координации служат примерами того, как программы и их партнеры охватывают широкую аудиторию в целях согласования и продвижения повестки дня их конкретных секторов.

67. Играя роль платформы для налаживания стратегических партнерских отношений и выработки общего видения по ключевым темам, сеть «Одна планета» может и далее направлять усилия и знания на решение новых тематических приоритетных задач. В связи с этим Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде просила Директора-исполнителя ЮНЕП в рамках Десятилетней рамочной программы разработать руководящие принципы использования и производства пластмасс в целях информирования потребителей, в том числе о стандартах и маркировке; стимулировать хозяйствующие субъекты и предприятия розничной торговли к принятию обязательства использовать экологичные методы и продукцию; оказывать поддержку правительствам в популяризации использования информационных инструментов и стимулов для содействия устойчивому потреблению и производству ([UNEP/EA.4/RES.6](#)). В ответ на эту просьбу сеть будет использовать свой опыт в том, что касается выбора потребителей и некоторых отраслевых производственно-сбытовых цепочек, а также свои партнерские связи в области туризма и продовольственных систем в поддержку решения проблемы загрязнения пластиковым мусором, которой многие страны придали приоритетное значение.

68. Примером такого потенциала служит то, что Программа устойчивого туризма в сотрудничестве с Фондом Эллен Макартур разрабатывает Глобальную инициативу по борьбе с загрязнением пластиковым мусором в сфере туризма<sup>12</sup>, объединяющую туристический сектор на основе общего видения, направленного на устранение коренных причин загрязнения пластиковым мусором. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы предоставить деловым кругам, правительствам и другим заинтересованным сторонам в сфере туризма возможность предпринять согласованные действия, взять на себя обязательства по нескольким конкретным направлениям деятельности (включая отказ от ненужных пластиковых изделий и замену одноразовых пластиковых изделий на

<sup>12</sup> Эта инициатива разработана совместно ЮНЕП, ЮНВТО и правительством Франции в сотрудничестве с Фондом Эллен Макартур и является одним из основных направлений деятельности Программы устойчивого туризма.

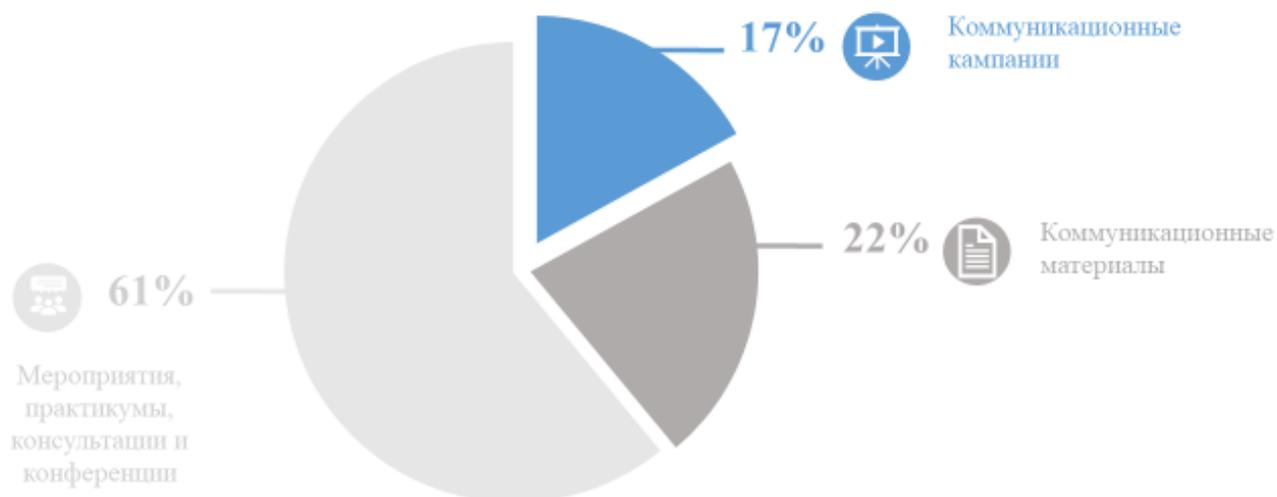
многообразные аналоги к 2025 году) и ежегодно отчитываться о ходе выполнения своих обязательств. Объединяя различные заинтересованные стороны в сфере туризма в целях принятия согласованных обязательств, эта инициатива обеспечивает ясность, согласованность и транспарентность в отношении того, как туристические организации переходят к замкнутому циклу в использовании пластиковых изделий, и дает возможность лидирующим организациям продемонстрировать свои усилия и результаты.

69. Наконец, в 2019 году сеть «Одна планета» внесла свой вклад в диалог о повышении эффективности использования ресурсов и сокращении ресурсозатрат в целях выполнения обязательств, связанных с климатом. В ходе дискуссионного форума, организованного сетью «Одна планета» на двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, исполнительные главы ЮНЕП и Программы развития Организации Объединенных Наций обязались оказывать государствам-членам помощь в обеспечении того, чтобы сокращение выбросов за счет более устойчивого материального производства и использования ресурсов учитывалось в определяемых на национальном уровне вкладах в достижение глобальных целевых показателей сокращения выбросов. Впервые эта сеть достигла ощутимых результатов в плане влияния на другую важную повестку дня в таких масштабах, установив необходимость непосредственного решения проблемы нерациональных моделей потребления и производства в качестве ключевой движущей силы наиболее острых экологических проблем.

#### **Информационно-просветительская деятельность**

70. Участники сети сознают важность информационно-коммуникационных усилий для внедрения рационального потребления и производства в качестве комплексного подхода к устойчивому развитию. Они остаются наиболее часто отмечаемым видом мероприятий, на долю которого приходится 25 процентов от общего числа мероприятий, проведенных в 2019 году, однако наблюдается тенденция к снижению его относительного веса по сравнению с общим показателем за год (см. рисунок V). В число 242 осуществленных мер в области коммуникации и повышения осведомленности входят мероприятия, семинары, консультации и конференции, за которыми следуют информационные материалы и коммуникационные кампании (см. рисунок X). По распределению эти тенденции схожи с 2018 годом, но свидетельствуют о стабильном увеличении веса коммуникационных кампаний с 9 процентов в 2013–2017 годах до 14 процентов в 2018 году и 17 процентов в 2019 году.

Рисунок X  
**Информационно-коммуникационная деятельность в разбивке по видам, результаты 2019 года**



71. С помощью коммуникационных кампаний партнеры работают с широкой аудиторией, содействуя изменению того, как граждане выбирают, используют и утилизируют продукты. В рамках Программы действий по обращению с отходами и использованию ресурсов, которая является частью Программы информирования потребителей и Программы устойчивого образования и образа жизни, был проведен ряд кампаний, направленных на изменение практики в целях предотвращения образования пищевых и текстильных отходов и увеличения уровня переработки отходов потребителями в Соединенном Королевстве. Кампания “Spoiled Rotten” (Испорченные), проводимая в рамках инициативы “Love Food Hate Waste” (Любовь к еде, нетерпимость к отходам), провела исследования и выявила, что учащиеся являются одной из целевых групп, которая в значительной степени способствует образованию пищевых отходов, и успешно донесла до почти 10 миллионов человек информацию об оптимальных способах хранения продуктов питания. В ходе кампании “Love Your Clothes” (Люби свою одежду) особое внимание уделялось преимуществам стирки при температуре 30°C, поскольку при такой температуре потребляется на 40 процентов меньше энергии, а также продлевается срок службы одежды и тем самым снижается количество текстильных отходов. Наконец, в ходе кампании “Recycle Now” (Перерабатывай сейчас) благодаря участию местных власти, участников британского Пакта о пластике и компании «Лэдбайбл» удалось охватить аудиторию, насчитывающую почти 60 миллионов человек, вдохновив граждан изменить свое поведение и перерабатывать больше и более эффективно.

72. “Anatomy of Action” (Анатомия действий) — это пособие для средств массовой информации, разработанное ЮНЕП в сотрудничестве с Лабораторией революционного дизайна и поощряющее устойчивый образ жизни с опорой на основные действия, которые могут быть предприняты в таких областях, как питание, физическая активность, досуг (потребительские товары и туризм) и жилье. Рекомендуемые действия, отобранные на основе научных данных, могут быть широко приняты на вооружение отдельными лицами в целях сокращения их «углеродного следа». Использование этого пособия началось с 15-дневной глобальной кампании в социальных сетях “Take Action Challenge” (Вызов к действию) в ходе которой лидеры мнений со всего мира призывали свои сообщества

принять меры для обеспечения устойчивого образа жизни. В ходе этой кампании было распространено более 1000 публикаций из 40 стран с хэштегом #AnatomyOfAction, что позволило охватить аудиторию общей численностью 5 миллионов подписчиков. Это пособие было разработано в рамках Программы устойчивого образования и образа жизни.

## V. Демонстрация воздействия рационального потребления и производства

73. Нерациональное потребление и производство, которые сейчас преобладают во многих странах мира, являются одной из главных причин трех основных экологических кризисов, с которыми наш мир сталкивается в настоящее время: изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. Добыча и использование ресурсов являются причиной более половины всех последствий глобального изменения климата и утраты более 90 процентов биоразнообразия в мире<sup>13</sup>.

74. Тем не менее в выполнении задачи 12.2, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития и касающейся рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов, давно наблюдается негативная тенденция<sup>14</sup>. Показатели выполнения задач 12.2 и 8.4, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития и касающихся ресурсозатрат и внутреннего материального потребления, продолжают расти на глобальном уровне, что свидетельствует о том, что темпы добычи ресурсов во всем мире опережают темпы роста населения и экономики<sup>15</sup> — эта тенденция была отнесена к категории тенденций, «затрудняющих достижение других целей и задач, иногда таким образом, что это происходит в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года»<sup>16</sup>. При сценарии обычной хозяйственно-производственной деятельности валовой внутренний продукт будет продолжать расти в среднем на 2,2 процента в год и к 2060 году достигнет 216 трлн долл. США. Это потребует увеличения общемировой добычи ресурсов на 110 процентов (190 млрд тонн) и приведет к увеличению выбросов парниковых газов на 43 процента (70 гигатонн выбросов в эквиваленте диоксида углерода). Кроме того, использование природных ресурсов и связанные с этим выгоды и воздействие на окружающую среду неравномерно распределены между странами и регионами<sup>17</sup>.

75. Тенденция ясна: сохранение нынешних моделей производства и потребления и связанное с ними неравенство ставят под угрозу выполнение всей Повестки дня на период до 2030 года<sup>18</sup>. Однако научные данные и фактологическая информация не всегда доступны для соответствующих заинтересованных сторон в той форме, которая находит у них отклик, или в том виде, который соответствует их потребностям и учитывает условия в их отраслях и странах. Сложные данные, касающиеся задач 12.2 и 8.4, и обобщенное представление

<sup>13</sup> Международная группа по ресурсам, *Прогнозная оценка мирового ресурсного потенциала — 2019: природные ресурсы для будущего, которого мы хотим* (Найроби, ЮНЕП, 2019 год).

<sup>14</sup> United Nations, *Global Sustainable Development Report 2019*.

<sup>15</sup> *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.19.I.6).

<sup>16</sup> United Nations, *Global Sustainable Development Report 2019*.

<sup>17</sup> Международная группа по ресурсам, *Прогнозная оценка мирового ресурсного потенциала — 2019 год*.

<sup>18</sup> United Nations, *Global Sustainable Development Report 2019*.

результатов их анализа препятствуют их эффективному использованию подходящим образом.

76. Кроме того, тенденции в деле сбора данных о достижении показателя 12.1.1 свидетельствуют о том, что страны испытывают трудности с количественной оценкой последствий их нынешних стратегий рационального потребления и производства; лишь 26 процентов от общего числа заявленных стратегий имеют поддающиеся количественной оценке целевые показатели или поддающиеся измерению последствия. Научно обоснованные и эмпирические данные о воздействии стратегии имеют решающее значение для обеспечения эффективных действий в интересах рационального потребления и производства. Нехватка данных о показателях выполнения стратегий препятствует не только выявлению успешных методов работы, но и определению масштабов и сферы охвата необходимых последующих действий. В целом, усилий по отслеживанию прогресса в достижении цели 12 недостаточно, поскольку это одна из целей с наибольшей долей показателей, все еще относимых к третьей категории. Это означает, что либо методология все еще находится в стадии разработки, либо показатели еще не отслеживаются странами на последовательной основе, что свидетельствует о явной нехватке информации, необходимой для всесторонней оценки проблем, измерения прогресса и выявления наиболее подходящих решений для достижения цели 12.

77. Обозначенные информационные пробелы свидетельствуют о следующих потребностях:

а) заинтересованные стороны сети «Одна планета», будь то правительства или предприятия, нуждаются в комплексной и специально подобранной информации, которая в настоящее время недоступна, с тем чтобы они могли определить приоритеты, осуществлять стратегии и отслеживать воздействие в области рационального использования природных ресурсов;

б) государствам-членам необходима поддержка в совершенствовании процессов сбора данных о результатах и воздействии их директивных документов по вопросам рационального потребления и производства в целях более эффективного охвата стратегий и ресурсов;

в) данные по цели 12 должны собираться, распространяться и анализироваться оптимальным образом, с тем чтобы правительства и партнеры могли получить точную и своевременную информацию о прогрессе.

78. Как указано в четвертом компоненте стратегии «Один план для одной планеты»<sup>19</sup>, эта сеть постоянно содействует использованию научных знаний и данных для обоснования деятельности как в рамках сети, так и за ее пределами. Признавая необходимость дальнейшего расширения использования научных знаний, в том числе за счет обеспечения их доступности и пригодности для потребления сообществом, занимающимся вопросами рационального потребления и производства, государства-члены, участвовавшие в четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, также просили создать ограниченную по срокам работы целевую группу, включающую Международную группу по ресурсам и сеть «Одна планета», для предоставления информации по вопросам регулирования природных ресурсов и сырья в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и изучения потенциала различных путей перехода к рациональному потреблению и производству (см. [UNEP/EA.4/RES.1](#)). Первоочередное внимание уделяется выявлению основных направлений вмешательства в использование ресурсов во всех

<sup>19</sup> Демонстрация воздействия рационального потребления и производства и их роли в решении основных экологических и социальных проблем на основе научно обоснованных данных.

производственно-сбытовых цепочках в таких ресурсоемких отраслях, как строительный сектор, сельское хозяйство, пищевая и текстильная промышленность.

79. Продолжают предприниматься усилия для укрепления научно обоснованной деятельности, и данные, свидетельствующие о вкладе рационального потребления и производства в дело смягчения последствий изменения климата, становятся все более доступными. Например, по оценкам Международной группы по ресурсам, к 2050 году благодаря стратегиям обеспечения материальной эффективности выбросы парниковых газов в материальном цикле жилых зданий могут сократиться на 80–100 процентов в странах Группы семи<sup>20</sup>.

80. В качестве руководства по практическому применению методов сокращения выбросов парниковых газов Программа информирования потребителей подготовила доклад, озаглавленный “Consumer Information Tools and Climate Change: Facilitating Low-Carbon Choices in Tourism, Buildings, and Food Systems” (Средства информирования потребителей и изменение климата: содействие выбору низкоуглеродных технологий в туризме, строительстве и продовольственных системах). Доклад был подготовлен совместными усилиями четырех программ сети «Одна планета», и в нем содержится подробная информация о том, как эти три сектора влияют на уровень выбросов диоксида углерода в мире, как использование средств информирования потребителей может способствовать сокращению выбросов парниковых газов в туристическом, строительном и продовольственном секторах, а также о том, какого рода информация для потребителей будет наиболее полезной в каждом из этих секторов. Кроме того, в этом докладе, опубликованном в 2019 году под руководством ЮНЕП, содержится информация о способах влияния на поведение потребителей.

81. Усилия включают проведение предпроектных исследований, таких как проект по обеспечению устойчивости Хониары к изменению климата на Соломоновых Островах, который направлен на планирование, разработку и осуществление мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям в неформальных поселениях Хониары, а также на разработку руководящих принципов передовой практики в области строительства зданий, устойчивых к изменению климата, и управления землепользованием. Это исследование послужило научной основой для более широкой инициативы, носящей то же название и осуществляемой на уровне общин, районов и городов в целях включения местных знаний и передового научного опыта для улучшения жилищных условий городской бедноты. Наблюдения, сделанные в ходе этого исследования, будут использоваться в поддержку основанного на широком участии подхода к обустройству общинного жилья и открытых пространств, устойчивых к изменению климата, в период 2020–2022 годов. Исследование проводится под руководством Королевского мельбурнского технологического института, возглавляющего Программу обеспечения устойчивости при строительстве зданий и других объектов, и финансируется по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

82. Программа устойчивого образования и образа жизни провела оценку выбросов диоксида углерода для своих демонстрационных проектов с использованием грантов, предоставленных на первом этапе работы целевого фонда Десятилетней рамочной программы. Хотя из-за разнообразия проектов совокупные данные отсутствуют, были определены три различных отправных точки для сокращения выбросов двуокиси углерода: производство и доставка, потребление и этапы после потребления товаров и услуг. На первом этапе работы целевого фонда была оказана поддержка в осуществлении различных демонстрационных

<sup>20</sup> International Resource Panel, 2020. *Resource Efficiency and Climate Change: Material Efficiency Strategies for a Low-Carbon Future* (Nairobi, UNEP, 2020).

проектов, с тем чтобы продемонстрировать, каким образом инструменты и решения в области рационального потребления и производства применяются для решения проблем, связанных с разработкой политики, искоренением нищеты, инновациями и повышением энергоэффективности, сокращением продовольственных потерь и пищевых отходов, изменением климата, загрязнением пластиковым мусором и информированием потребителей, с особым упором на устойчивый образ жизни и образование. По состоянию на конец 2019 года в общей сложности 57 демонстрационных проектов либо были завершены, либо находятся в процессе реализации.

## VI. Дальнейшие шаги

83. Стратегии, о которых официально сообщили государства-члены в контексте показателя 12.1.1, данные об осуществлении мероприятий, проведенных сетью «Одна планета», и последняя оценка хода выполнения Повестки дня на период до 2030 года, результаты которой представлены в Докладе об устойчивом развитии в мире, свидетельствуют о настоятельной необходимости преобразования существующих нерациональных моделей потребления и производства и особо выделяют возможности для осуществления требующихся преобразований. Сохранение нынешних моделей производства и потребления поставит под угрозу выполнение всей Повестки дня на период до 2030 года<sup>21</sup>. Движущие силы нынешних моделей носят социально-экономический характер, и этот факт признается наукой и практическими специалистами, однако цель 12 в области устойчивого развития не находит должного отражения в экономической политике и стимулах. Возможности для осуществления требующихся преобразований с необходимой оперативностью заключаются в том, чтобы включить осуществление цели 12 в национальные планы в области экономики и развития и сосредоточить внимание на таких ресурсоемких отраслях, как сельское хозяйство, пищевая промышленность и строительный сектор, выступающих в качестве движущей силы преобразований<sup>22</sup>.

84. Для реализации этих возможностей Десятилетняя стратегия действий и сеть «Одна планета» следуют стратегиям и призывам к действиям, кратко изложенным в Докладе об устойчивом развитии в мире за 2019 год, уделяя особое внимание следующим трем ключевым посланиям, адресованным лицам, ответственным за разработку политики:

а) правительствам необходимо точно оценивать воздействие на окружающую среду и менять модели использования посредством ценообразования, передачи, регулирования и с помощью других механизмов. Цель 12 в области устойчивого развития традиционно считается экологической целью, в то время как производство и потребление занимают центральное место в нашей экономике, а природные ресурсы лежат в основе нашей социально-экономической системы. Решающее значение имеет переход к учету цели 12 в национальных экономических планах, финансовой политике и национальных бюджетах, а не в программах в области окружающей среды, наряду с мерами по обеспечению социально справедливого перехода. Это позволило бы включить вопросы, касающиеся природных ресурсов и всех издержек, связанных с воздействием и негативными внешними эффектами, в экономические стратегии и документы;

<sup>21</sup> United Nations, *Global Sustainable Development Report 2019*.

<sup>22</sup> На общемировом уровне в 2015 году на долю сельского хозяйства, пищевой промышленности и строительного сектора приходилось в среднем почти 70 процентов ресурсозатрат в мире (источник информации: инструмент анализа проблемных мест в плане устойчивого потребления и производства).

б) необходимо изменить нормы потребления в поддержку устойчивых продовольственных систем, в том числе путем всестороннего учета вопросов потребления продовольствия во всех инициативах в области продовольствия и сельского хозяйства, использования потенциала государственных закупок, создания общей базы данных по вопросам устойчивости, решения проблемы пищевых отходов и содействия изменению моделей поведения и повышению осведомленности потребителей. Всемирный саммит по продовольственным системам предоставит важную возможность для того, чтобы ускорить переход к устойчивым продовольственным системам и рассмотреть действия, связанные с потреблением продовольствия;

с) необходимо преобразовать строительный сектор, обеспечив всесторонний учет вопросов эффективности использования ресурсов и применение подхода, основанного на жизненном цикле. Из-за своих ресурсозатрат этот сектор имеет крайне важное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и выполнения национальных обязательств, принятых в рамках Парижского соглашения. Хотя строительный сектор нуждается в крупных преобразованиях, прогнозируемое удвоение общего фонда зданий открывает широкие возможности для создания более эффективной с точки зрения ресурсозатрат и устойчивой инфраструктуры.

85. Необходимо усилить взаимодействие науки, политики и общества по вопросам природных ресурсов и движения материалов. Научные знания о рациональном потреблении и производстве позволяют определить важнейшие пути, которые необходимо сделать более ясными и доступными для всех стран и субъектов, с тем чтобы они могли действовать. Важно, чтобы научные и общественные деятели сообща определяли проблемы и выработывали знания и решения, совместно работая над мобилизацией, использованием и распространением существующих знаний о рациональном потреблении и производстве.

86. Для того чтобы эти возможности реализовались, необходимо лидерство на самом высоком уровне. Государства-члены определили рациональное потребление и производство в качестве одной из приоритетных задач в декларации министров и резолюциях, принятых Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии. Эта необходимость и масштабы задач, поставленных в рамках цели 12 в области устойчивого развития, требуют создания специальной целевой группы высокого уровня Организации Объединенных Наций в целях применения более активного и согласованного подхода на самом высоком уровне в рамках системы Организации Объединенных Наций.

87. Наличие и доступность финансовых ресурсов для поддержки мер, которые носят масштабный и преобразующий характер, — это один из ключевых факторов успешного достижения любой цели. На достижение цели 12 в области устойчивого развития выделяются, как представляется, очень ограниченные ресурсы. Дефицит финансовых средств существенно ограничивает возможности сети «Одна планета», которая является механизмом достижения цели 12 в области устойчивого развития, для осуществления изменений. Частный и государственный секторы и финансовые учреждения играют важную роль в мобилизации финансовых средств, и им предлагается поддержать достижение цели 12, в том числе путем внесения взносов в глобальный многосторонний целевой фонд.

88. Сеть «Одна планета», представляющая собой многостороннее партнерство в интересах устойчивого развития, была признана в качестве механизма достижения цели 12 в области устойчивого развития. Данные за второй год, прошедший после принятия стратегии сети «Одна планета», свидетельствуют о потенциале сети в плане оказания странам эффективной поддержки в достижении

цели 12. На основе своих шести программ-ускорителей и через своих экспертов-членов и 140 национальных координаторов сеть «Одна планета» содействует применению комплексных и системных подходов в поддержку всестороннего учета и внедрения рациональных моделей потребления и производства правительствами, структурами Организации Объединенных Наций, частным сектором и организациями гражданского общества. Сеть служит основной платформой для совместной работы и осуществления деятельности в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития.

## Приложение I

### **Ведущие организации программ сети «Одна планета»**

Ведущие организации содействуют общей координации, осуществлению, сбору средств и отслеживанию хода выполнения программы и предоставляют ресурсы, необходимые для создания и обеспечения функционирования координационных бюро по каждой из программ.

#### **Программа по устойчивому образованию и образу жизни**

Япония — Министерство охраны окружающей среды и Институт глобальных экологических стратегий

Швеция — Министерство по вопросам охраны окружающей среды и климата и Стокгольмский институт окружающей среды

#### **Программа устойчивых государственных закупок**

Китай — Центр экологического развития, Министерство охраны окружающей среды

МОВУР — организация «Местные органы власти за устойчивое развитие»

Нидерланды — Министерство инфраструктуры и окружающей среды

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

#### **Программа по устойчивым продовольственным системам**

Коста-Рика — Министерство сельского хозяйства

Швейцария — Федеральное управление по вопросам сельского хозяйства

Всемирный фонд дикой природы

#### **Программа информирования потребителей**

Германия — Федеральное министерство охраны окружающей среды и ядерной безопасности

Международная организация потребителей

Индонезия — Министерство охраны окружающей среды и лесного хозяйства

#### **Программа обеспечения устойчивости при строительстве зданий и других объектов**

Финляндия — Министерство по вопросам окружающей среды

Королевский мельбурнский технологический институт

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

#### **Программа устойчивого туризма**

Испания — Государственный секретариат по вопросам туризма, Министерство промышленности, торговли и туризма

Франция — Министерство экологического и солидарного перехода Франции

Всемирная туристская организация

## Приложение II

### **Члены Совета Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства**

В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций [67/203](#) и [69/214](#) и решением 72/416 нынешний состав Совета Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства:

Азербайджан

Аргентина (Председатель)

Бутан

Венгрия

Израиль

Кения

Колумбия

Нигерия

Швейцария (заместитель Председателя)

Япония