

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 February 2020
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом,
от 5 февраля 2020 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, имею честь сослаться на свое письмо от 27 декабря 2019 года и препроводить настоящим доклад о деятельности и достижениях Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората в период 2018–2019 годов (см. приложение I) и замечания Исполнительного директора относительно направлений дальнейшей работы Исполнительного директората (см. приложение II), представляемые для рассмотрения Советом при проведении промежуточного обзора мандата Исполнительного директората в соответствии с пунктом 2 резолюции 2395 (2017) Совета Безопасности.

Комитет будет признателен за доведение настоящего письма и приложений к нему до сведения членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Монсеф Баати
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

* Переиздано по техническим причинам 1 июля 2020 года.



Приложение I

Доклад Контртеррористического комитета о деятельности и достижениях Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората в период 2018–2019 годов

I. Введение

1. Совет Безопасности в своей резолюции [2395 \(2017\)](#) постановил, что в период по 31 декабря 2021 года Исполнительный директорат Контртеррористического комитета будет продолжать действовать в качестве специальной политической миссии под стратегическим руководством Комитета, и постановил далее провести не позднее 31 декабря 2019 года промежуточный обзор. Контртеррористический комитет в своей программе работы на 2019 год указал, что он окажет содействие Совету Безопасности в проведении не позднее 31 декабря 2019 года промежуточного обзора мандата Исполнительного директората в соответствии с резолюцией [2395 \(2017\)](#) (S/2019/192, приложение, п. 4). Исполнительный директорат в своей программе работы на 2019 год указал, что он будет поддерживать Комитет в его усилиях по оказанию содействия Совету Безопасности в проведении не позднее 31 декабря 2019 года промежуточного обзора мандата Исполнительного директората в соответствии с резолюцией [2395 \(2017\)](#) (там же, добавление, п. 4).

2. В настоящем докладе, подготовленном Исполнительным директоратом в соответствии с резолюцией [2395 \(2017\)](#), своей программой работы и программой работы Комитета, содержится информация о деятельности и достижениях Комитета и Исполнительного директората в отчетный период, в которой особое внимание уделяется элементам, которые были особо отмечены в резолюции [2395 \(2017\)](#) и других соответствующих резолюциях и решениях Совета Безопасности.

3. Следует напомнить о том, что мандат Исполнительного директората определен в резолюциях Совета Безопасности [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#), [1963 \(2010\)](#), [2129 \(2013\)](#), [2133 \(2014\)](#), [2178 \(2014\)](#), [2185 \(2014\)](#), [2195 \(2014\)](#), [2220 \(2015\)](#), [2242 \(2015\)](#), [2253 \(2015\)](#), [2309 \(2016\)](#), [2322 \(2016\)](#), [2331 \(2016\)](#), [2341 \(2017\)](#), [2354 \(2017\)](#), [2368 \(2017\)](#), [2370 \(2017\)](#), [2388 \(2017\)](#), [2395 \(2017\)](#), [2396 \(2017\)](#), [2462 \(2019\)](#), [2467 \(2019\)](#) и [2482 \(2019\)](#).

4. Настоящий доклад вместе с сопровождающей его запиской Исполнительного директора (см. приложение II) призван служить Комитету подспорьем при оказании Совету Безопасности консультационной помощи при проведении промежуточного обзора.

II. Возникающие проблемы, угрозы, тенденции и задачи, связанные с терроризмом

5. В отчетный период терроризм по-прежнему представлял серьезную угрозу международному миру и безопасности. В нынешней все более сложной и нестабильной глобальной обстановке в плане безопасности террористы и террористические группы продолжают эволюционировать, осваивая новые тактические приемы, методы и нарративы. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, известная также как ДАИШ), несмотря на утрату

подконтрольной территории и недавнюю гибель своего лидера, по-прежнему представляет — и, по всей вероятности, будет продолжать представлять — серьезную глобальную угрозу: она сохраняет ослабленное, но устойчивое присутствие в Ираке и Сирийской Арабской Республике, а также сеть региональных и национальных филиалов и сообщество сторонников в Интернете, занимающихся подстрекательством к совершению террористических актов. Угрозу по-прежнему представляют также и другие террористические группы, в том числе группы, связанные с «Аль-Каидой»: они стремятся использовать в своих целях условия, способствующие распространению насильственного экстремизма, который может служить питательной средой для терроризма, в государствах, страдающих от политической нестабильности и продолжающихся или неурегулированных вооруженных конфликтов. В деятельности этих разнообразных групп все чаще наблюдается сдвиг в сторону нарративов, которые носят более локальный характер, и попыток государственного строительства или управления территориями.

6. Возвращение и перемещение иностранных боевиков-террористов из зон конфликта на Ближнем Востоке по-прежнему были одной из основных стратегически важных проблем для государств-членов, многие из которых, как показывают страновые оценки Комитета, продолжали сталкиваться со значительными трудностями в своих усилиях по выполнению требования Совета Безопасности о разработке и осуществлении всеобъемлющих и адресных стратегий в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, подозреваемых в террористической деятельности, и возвращающихся и перемещающихся иностранных боевиков-террористов. Оценки и анализ Исполнительного директората показывают, что эти трудности включают нехватку информации о таких возвращающихся и перемещающихся лицах, отсутствие соответствующего законодательства и нехватку квалифицированных кадров, а также неэффективность межведомственного сотрудничества.

7. Содержание под стражей женщин и детей, подозреваемых в связях с ИГИЛ, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и в Южной и Юго-Восточной Азии ставит перед государствами новый набор сложных задач. Хотя некоторые государства уже ведут репатриацию своих граждан, уделяя первоочередное внимание детям, в том числе сиротам, в лагерях — часто в плохих условиях — по-прежнему содержатся тысячи иностранных боевиков-террористов и членов их семей. Совет Безопасности призвал государства-члены разработать комплекс мер, учитывающих возрастные и гендерные особенности, в том числе таких как адресные стратегии в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, инструменты оценки риска, методы контрпропаганды и программы противодействия насильственному экстремизму.

8. Террористы также продолжали совершать нападения на слабозащищенные цели, включая места отправления культа и другие религиозные объекты. Эффективная защита таких целей требует не только принятия мер физической защиты, но и формирования сильных и жизнестойких общин и тесного взаимодействия с гражданским обществом и местным руководством, включая религиозных лидеров, а также с частным сектором.

9. Террористы и их сторонники продолжали использовать информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), в частности Интернет и социальные сети, для поддержания контактов, пропаганды, распространения инструкций и совершения нападений. Террористы и насильственные экстремисты также все чаще использовали прямые трансляции для привлечения всеобщего внимания к

совершаемым ими терактам. Эту тенденцию наглядно продемонстрировали теракты, совершенные в Крайстчерче (Новая Зеландия) 15 марта 2019 года. Благодаря усилиям технологической отрасли и многостороннему сотрудничеству удалось значительно повысить эффективность выявления террористического контента в крупных социальных сетях, но террористические группы и связанные с ними лица все чаще используют небольшие платформы, которым тяжелее выявлять и удалять такой контент, и одновременно пытаются обойти меры контроля, введенные крупными платформами. В результате в Интернете формируется все более децентрализованная, но взаимосвязанная террористическая «экосистема», включающая в себя платформы крупнейших социальных сетей и множество гораздо более мелких платформ, включая сайты, предназначенные для обмена файлами, мессенджеры и чаты.

10. В резолюциях [2178 \(2014\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совет Безопасности отметил, что все более заметную роль в борьбе с терроризмом играют также технологии, в том числе использование систем предварительного сбора информации о пассажирах, данных записей регистрации пассажиров и биометрических систем, разработанных для целей пограничного контроля, а также меры по противодействию потенциальной угрозе, создаваемой беспилотными авиационными системами. Государства продолжали испытывать трудности в усилиях по выполнению своих международных обязательств, связанных с уважением прав человека и основных свобод, в частности с защитой от произвольного или незаконного вмешательства в частную жизнь, и с соблюдением принципа верховенства права при использовании технологий в контртеррористических целях. Государства-члены отнесли эти факторы, а также ненадлежащее использование других новых технологий, в том числе беспилотных авиационных систем и криптовалют, к числу потенциальных будущих рисков.

11. Государства-члены прилагали усилия для разработки мер по преодолению этих угроз, рисков и трудностей. За последние два года многие государства-члены из различных регионов добились прогресса в осуществлении мер, предусмотренных в резолюции [1373 \(2001\)](#) и других соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Эти меры включали принятие нового законодательства, создание новых контртеррористических учреждений и укрепление международного сотрудничества. В соответствующих случаях государства-члены также расширили сотрудничество с гражданским обществом. Осуществление таких мер активизировалось после принятия резолюции [2178 \(2014\)](#) о пресечении потока иностранных боевиков-террористов в целях противодействия угрозам, обострившимся после появления ИГИЛ.

12. Несмотря на эти усилия, террористы и террористические организации продолжали обходить существующие и новые контртеррористические меры, адаптируя свой образ действий, в том числе разрабатывая новые способы сбора средств для финансирования своей деятельности, выбирая новые маршруты для пересечения границ и выбирая новые слабозащищенные и уязвимые цели. Как отмечается в резолюции [2395 \(2017\)](#) Совета Безопасности, с учетом такого развития событий необходимо выработать более всеобъемлющий и целостный подход к противодействию терроризму и насильственному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма. В частности, что касается защиты уязвимых целей, то снижению уровня риска для этих целей, предотвращению нападений на них и проведению расследований и восстановлению после совершения таких нападений может способствовать привлечение — в дополнение к правоохранительным органам — широкого круга заинтересованных сторон,

включая гражданское общество, частный сектор, научные круги, средства массовой информации, молодежь, женщин, авторитетных деятелей в сфере культуры и просвещения и местных и религиозных лидеров.

А. Финансирование терроризма

13. Как отмечается в резолюции [2462 \(2019\)](#) Совета Безопасности, неотъемлемым элементом контртеррористического реагирования по-прежнему являются усилия по ликвидации возможностей террористов в плане сбора, перемещения и использования финансовых средств. Выявление и блокирование государствами каналов финансирования осложняются из-за того, что террористы адаптируются и ищут альтернативные методы финансирования и чаще прибегают к совершению малозатратных терактов. Все больше государств проводят оценки риска финансирования терроризма в целях выявления факторов уязвимости, самых уязвимых секторов и наиболее эффективных мер реагирования. Растет число государств, которые внедрили эффективные механизмы сотрудничества между государственным и частным секторами в целях выявления и анализа информации о финансировании и обмена ею. Вместе с тем необходимо добиваться более систематического участия подразделений финансовой разведки в контртеррористических усилиях. Дальнейшие усилия необходимы также для обеспечения максимально эффективного использования оперативной финансовой информации и регулярного проведения расследований в связи с финансированием терроризма как параллельно с расследованиями по делам о терроризме, так и отдельно от них. Оценки Исполнительного директората, проведенные им от имени Комитета, показывают, что государства часто недооценивают эффективность включения лиц и организаций в национальные санкционные списки и национальных мер по замораживанию активов в плане блокирования финансирования. Хотя большинство государств приняли положения о замораживании активов, на практике такие положения по-прежнему применяются недостаточно часто. Государствам следует и далее обеспечивать, чтобы меры, принимаемые для защиты некоммерческих организаций от незаконного вовлечения в финансирование терроризма, были соразмерны выявленным рискам и не создавали неоправданных препятствий для их законной деятельности. Во исполнение конкретного мандата, предусмотренного в резолюции [2462 \(2019\)](#), и в соответствии с резолюцией [2395 \(2017\)](#) Исполнительный директорат будет укреплять процесс оценки, касающейся противодействия финансированию терроризма, в том числе посредством адресных и целенаправленных последующих поездок.

В. Правовые и уголовно-процессуальные аспекты

14. В своих резолюциях [1373 \(2001\)](#), [2178 \(2014\)](#) и [2396 \(2017\)](#), а также в других недавно принятых резолюциях Совет Безопасности изложил ряд новых требований к государствам-членам, включая требования о привлечении к ответственности лиц, совершивших террористические акты, и пресечении притока и оттока иностранных боевиков-террористов, в связи с чем всем государствам для выполнения своих обязательств необходимо предпринять шаги по обзору, пересмотру, обновлению и изменению своего внутреннего законодательства. Государства с ограниченными возможностями по-прежнему нуждаются в технической помощи в этой связи, в том числе в их усилиях по ратификации международных документов по борьбе с терроризмом и включению определенных в них

составов преступлений во внутреннее законодательство. Международное сотрудничество, в том числе взаимная правовая помощь и выдача обвиняемых, по-прежнему имеет ключевое значение для решения множества транснациональных оперативных задач, с которыми часто сталкиваются национальные судебные и правоохранительные органы в связи с делами о терроризме. Государствам следует также рассмотреть вопрос о разработке региональных межведомственных платформ или сетей для сотрудничества между судебными и правоохранительными органами и об участии в работе таких платформ в целях содействия своевременному сбору информации и доказательств, касающихся лиц, подозреваемых в причастности к терроризму, и обмену такой информацией в соответствии с нормами международного права. В своих усилиях по привлечению террористов к ответственности следователи и прокуроры продолжали сталкиваться с трудностями в плане доступа к цифровым доказательствам и доказательствам, собранным военными, и использования разведывательных данных в качестве доказательств в суде.

С. Пограничный контроль и правоохранительная деятельность

15. Согласно ряду резолюций Совета Безопасности, в частности резолюции 2396 (2017), государства-члены обязаны предпринять шаги для усиления пограничного контроля и повышения эффективности правоохранительной деятельности. В этой связи многие государства продолжали испытывать трудности с подключением к соответствующим базам данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и их использованием и пополнением. Ряд государств-членов пока не создали списки или базы данных для наблюдения за лицами, которые, как было установлено, являются террористами или которые подозреваются в террористической деятельности, включая иностранных боевиков-террористов, для использования правоохранительными, пограничными и таможенными органами, военными ведомствами и разведывательными службами в целях проверки лиц, совершающих поездки, и проведения оценки рисков и расследований. Отсутствие таких списков и баз данных на национальном уровне может также препятствовать раннему и эффективному выявлению и обнаружению террористов, включая иностранных боевиков-террористов. Контрольные списки и базы данных позволяют государствам обмениваться информацией через двусторонние и многосторонние механизмы, а также с соответствующими международными органами. Работа со всеми такими контрольными списками и базами данных должна вестись в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами государств.

16. Вместе с тем сохраняются проблемы, связанные с такими техническими вопросами, как юридические критерии включения лиц в списки или базы данных, политика в отношении сохранения и удаления данных, обработка данных, обмен данными, предотвращение неправомерного использования данных, безопасность данных, проверка достоверности и надзор. Это серьезно затрудняет международное сотрудничество и международный обмен данными, поскольку национальное законодательство многих государств запрещает обмен защищенными и персональными данными с государствами, в которых режимы защиты данных слабее. Крайне важно, чтобы все системы, внедряемые для содействия правоохранительной деятельности и охране границ, использовались при полном соблюдении соответствующих международных обязательств и норм международного права прав человека, в частности права на свободу передвижения, права не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в частную

жизнь, гарантий защиты данных и принципа недискриминации. Новые разработки, включая достижения в области искусственного интеллекта (например, машинное обучение), и более широкое использование инструментальных средств искусственного интеллекта диктуют необходимость разработки руководящих указаний в этой области. Могут потребоваться также дополнительные руководящие указания, касающиеся разработки необходимого законодательства, обеспечения возможности подключения и доступа для всех компетентных органов, операционной совместимости и международного обмена информацией. В связи с этим в рамках Целевой группы Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности Исполнительный директорат предложил подготовить сборник практических рекомендаций по составлению соответствующих контрольных списков и баз данных. Исполнительный директорат также продолжал консультировать государства-члены в отношении мер, призванных помочь им в выполнении требований в отношении пограничного контроля и правоохранительной деятельности, содержащихся в соответствующих резолюциях Совета Безопасности.

D. Судебное преследование, реабилитация и реинтеграция

17. В своих резолюциях [2178 \(2014\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совет Безопасности призвал государства-члены разрабатывать и осуществлять стратегии судебного преследования, реабилитации и реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов. В результате поражений, нанесенных ИГИЛ и другим террористическим группам, и утраты ими подконтрольных территорий множество связанных с этими группами лиц оказались в тюрьмах, военных тюрьмах, пунктах административного задержания и лагерях для внутренне перемещенных лиц, возвращаются в государства происхождения или перемещаются в другие государства. Вследствие этого тысячи лиц, включая женщин и детей, попали в уже перегруженные системы уголовного правосудия. В дополнение к этому у государств-членов возникают трудности с определением степени возможной причастности отдельных лиц к преступлениям, связанным с терроризмом, их возможной конкретной роли и того, насколько добровольной была их связь с соответствующей группой.

18. Государства-члены продолжали применять различные подходы к решению этих проблем, включая проведение суммарных судебных разбирательств по делам лиц, связанных с террористическими группами, разработку программ реабилитации и предоставление лицам, добровольно порвавшим связи с террористическими группами, возможности вернуться в родные места, не подвергаясь уголовному преследованию. Несколько государств сообщают о том, что они осуществляют в той или иной форме программы, проекты или мероприятия в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции. Однако многие государства, в наибольшей степени затрагиваемые проблемой терроризма (включая проблему иностранных боевиков-террористов), до сих пор не разработали и/или не осуществляют такие стратегии. В некоторых случаях для этих целей осуществляются краткосрочные программы — низкоприоритетные и с незначительным финансированием. Проблемы в этой области еще более усугубляются ухудшением обстановки в плане безопасности и усилением политической напряженности, а также сокращением финансирования. Государства-члены, подразделения и учреждения Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации и структуры, включая Глобальный контртеррористический форум, определили ряд извлеченных уроков и общих

знаменателей, связанных с эффективными подходами к решению этих проблем. Для этих целей государства могут использовать также Руководящие принципы в отношении иностранных боевиков-террористов (Мадридские руководящие принципы) (2015 год) (S/2015/939, приложение II) и добавление к ним (2018 год) (S/2018/1177, приложение).

Е. Права человека в условиях борьбы с терроризмом

19. Обеспечение соблюдения международных обязательств в области прав человека в условиях борьбы с терроризмом по-прежнему было одной из приоритетных задач для государств-членов и Контртеррористического комитета. События последнего времени и соответствующие резолюции Совета Безопасности поставили новые задачи в этой области. Ввиду увеличения числа возвращающихся иностранных боевиков-террористов перед государствами встал вопрос о том, какие гарантии защиты прав человека должны обеспечиваться возвращающимся лицам, прежде всего родственникам боевиков, включая детей, которые могут не подлежать уголовной ответственности за террористические акты и могут являться жертвами. Важности уважения прав детей уделяется все больше внимания. Использование террористами ИКТ для вербовки и подстрекательства к совершению терактов повлекло за собой более активное применение практики слежения, в связи с чем возникают серьезные вопросы в отношении права на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни. Комитет и Исполнительный директорат изучают меры, при помощи которых можно было бы обеспечить защиту от нарушений прав человека, — включая, например, использование независимых механизмов надзора. Правозащитные аспекты актуальны также в связи с другими новыми подходами к борьбе с терроризмом, санкционированными Советом Безопасности, включая такие, как международный обмен контрольными списками и использование биометрических данных.

20. Комитет продолжал рассматривать вопрос о том, как государства-члены решают эти сложные задачи в области прав человека. Исполнительный директорат приветствовал усилия государств-членов по поиску путей выполнения обязательств, вытекающих из резолюций Совета Безопасности, при одновременном уважении прав человека и основных свобод и соблюдении международно-правовых обязательств. Обсуждения по этому вопросу с государствами всех регионов носили конструктивный характер, и Исполнительный директорат продолжал включать конкретные рекомендации по правам человека в доклады по итогам поездок, часто настоятельно призывая к взаимодействию по этим вопросам между соответствующими государствами и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, а также к рассмотрению в случае необходимости вопроса об оказании технической помощи.

III. Оценка усилий государств-членов по осуществлению

21. Поездки в страны являются одним из важнейших компонентов прямого взаимодействия и контактов между Комитетом и государствами-членами. Такие поездки, проводимые Исполнительным директоратом от имени Комитета, дают посещаемым государствам-членам исключительно важную возможность продемонстрировать Организации Объединенных Наций и международному сообществу весь комплекс правовых, институциональных и практических мер, которые они принимают для осуществления соответствующих резолюций Совета

Безопасности, касающихся терроризма. В ходе этих поездок Исполнительный директорат предметно обсуждает с национальными экспертами их опыт, рассматривая сильные стороны, передовую практику и прогресс в осуществлении соответствующих резолюций Совета и соответствующих международных стандартов, а также новые и только появляющиеся тенденции и методы, связанные с терроризмом, и сохраняющиеся проблемы и сферы, в которых соответствующему государству может быть необходима техническая помощь. Такой диалог на местном уровне позволяет посещаемым государствам-членам проанализировать собственные национальные меры по борьбе с терроризмом в сравнении с соответствующими резолюциями Совета Безопасности и соответствующими международными стандартами, определить приоритетность разнонаправленных планов действий различных национальных учреждений и поделиться своим передовым опытом с международным сообществом. Ряд посещенных государств расценивают такие оценки как безвозмездную помощь или проверку, таким образом признавая конкретную практическую пользу страновых поездок Комитета.

22. Поездки в целях проведения оценки на местах проводятся в соответствии с четко определенной методологией, применимой ко всем государствам-членам, — нейтральной, единообразной, объективной и последовательной. Доклады Комитета об итогах поездок в целях проведения оценки на местах отличаются рядом характерных особенностей, а именно: а) они составляются Исполнительным директоратом, а не посещенным государством-членом, что не создает чрезмерной нагрузки на соответствующее государство; б) они доводятся до сведения посещенного государства до их утверждения Комитетом, с тем чтобы дать правительству принимающей страны возможность прокомментировать выводы Исполнительного директората в целях обеспечения транспарентности; в) в них рассматривается целый ряд тематических вопросов, благодаря чему они помогают правительствам принимающих стран обеспечивать, чтобы координация на политическом уровне распространялась по нисходящей на уровень оперативной работы, и ранжировать по степени приоритетности различные национальные потребности, связанные с противодействием терроризму; и d) они служат надежным и достоверным источником информации для доноров и других сторон, занимающихся оказанием технической помощи.

23. В соответствии с пунктом 7 резолюции [2395 \(2017\)](#) Комитет и Исполнительный директорат адаптируют характер и продолжительность поездок с учетом условий в каждом конкретном государстве, обеспечивая, чтобы применяемый ими подход неизменно опирался на реальные потребности и отличался своевременностью и гибкостью. В период 2018–2019 годов была проведена 31 поездка в государства всех регионов, включая как государства, которым не хватает собственных возможностей и которым необходима помощь, так и государства, обладающие большим потенциалом и не нуждающиеся в помощи, а также страны, затрагиваемые проблемой иностранных боевиков, и страны, граничащие с зонами конфликтов (см. добавление I), и, таким образом, общее число поездок, организованных Комитетом в целях проведения оценки с 2005 года, составило 166, а общее число посещенных государств-членов — 107. Следует отметить, что из-за задержек с получением согласия или одобрения в отношении организуемых Комитетом поездок возникают сложности, связанные с необходимостью подготовки программ поездок и обеспечения участия в них представителей других международных учреждений в сжатые сроки, в результате чего конкретная поездка иногда переносится на следующий год.

24. В начале каждого календарного года Исполнительный директорат по-прежнему представлял Комитету перечень стран, в которые предлагается совершить поездки, а также просьбы о последующих посещениях, полученные от государств-членов, и рекомендации в отношении корректировок, которые необходимо сделать в течение года. Кроме того, Исполнительный директорат продолжал представлять Комитету предварительные замечания и оценки, а также проект доклада по итогам каждой поездки. Соответствующие обсуждения и переговоры с посещаемыми государствами по-прежнему носили конструктивный характер. Благодаря этому ряд посещенных государств дали согласие на то, чтобы результаты посещения были частично или полностью распространены среди более широкого круга сторон, в том числе с целью способствовать оказанию технической помощи. Исполнительный директорат намерен обратиться с официальной просьбой о распространении этой информации среди членов Комитета.

25. В соответствии с пунктом 13 резолюции [2395 \(2017\)](#) Исполнительный директорат продолжал вести конструктивный диалог с посещенными государствами-членами с целью заручиться их согласием на то, чтобы с докладами, утвержденными по итогам поездок, могли ознакомиться соответствующие партнеры в системе Организации Объединенных Наций (за исключением той информации, которую посещенное государство-член просит сохранить конфиденциальной). Четыре посещенных государства-члена (Армения, Швейцария, Эфиопия и Южная Африка) дали согласие на распространение докладов по итогам поездок целиком. Три государства (Кот-д'Ивуар, Новая Зеландия и Саудовская Аравия) согласились, чтобы в соответствии с этой процедурой была распространена часть касающихся их докладов. Исполнительный директорат продолжает обсуждать вопрос о развитии этой практики с рядом других государств-членов. Распространение докладов о поездках помогает обеспечивать прозрачность процесса оценки, более оперативное и целенаправленное оказание технической помощи и более широкий доступ к выявленным передовым методам, касающимся осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности.

26. В соответствии с пунктом 10 резолюции [2395 \(2017\)](#) Исполнительный директорат также контактировал с посещенными государствами-членами, предлагая, чтобы их представители информировали Комитет о шагах, предпринимаемых для осуществления рекомендаций, которые были вынесены Комитетом по итогам поездок по оценке. Первый такой брифинг был проведен в декабре 2019 года. Еще несколько государств-членов также представили Комитету ответную информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах Комитета, посвященных оценке. Исполнительный директорат намерен официально просить распространить эту информацию среди членов Комитета до того, как она будет доведена до сведения Комитета для ее рассмотрения при проведении впоследствии итогового анализа.

27. В соответствии с пунктом 9 резолюции [2395 \(2017\)](#) 8 октября 2018 года Комитет при поддержке Исполнительного директората утвердил обновленные руководящие принципы повышения эффективности мероприятий, проводимых Комитетом по итогам поездок, которые в том числе предусматривают сокращение сроков подготовки и рассмотрения докладов. В руководящих принципах описываются различные сценарии своевременной обработки документов, связанных с поездками.

28. В соответствии с пунктом 9 резолюции [2395 \(2017\)](#), своей программой работы и программой работы Комитета Исполнительный директорат должен в 2019 году представить проект обновленных основных положений, касающихся

посещения Комитетом государств-членов в целях отслеживания, поощрения и поддержки осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#), [2178 \(2014\)](#), [2396 \(2017\)](#), [2462 \(2019\)](#) и других соответствующих резолюций Совета Безопасности. В этом документе будет учтена полученная начиная с 2005 года информация об изменениях и потребностях, связанных с подготовкой и проведением поездок, а также последующей деятельностью в связи с ними, и он будет призван служить руководством и источником справочных материалов для государств-членов, Комитета и Исполнительного директората при проведении поездок в страны в целях содействия диалогу между Комитетом и государствами-членами в рамках деятельности по оценке.

IV. Итоговый анализ осуществления государствами-членами резолюций [1373 \(2001\)](#) и [1624 \(2005\)](#) Совета Безопасности и других резолюций Совета

29. Обзор оценки осуществления и подробное исследование осуществления продолжали служить для Комитета и его Исполнительного директората важными инструментами для продолжения конструктивного диалога с государствами-членами и усилий по отслеживанию, поощрению и поддержке осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#), [2178 \(2014\)](#), [2396 \(2017\)](#) и других соответствующих резолюций Совета. Подробное исследование осуществления и обзор оценки осуществления призваны обеспечивать, чтобы проводимый Комитетом анализ был тщательным, последовательным, транспарентным и беспристрастным. В соответствии с пунктом 4 резолюции [2395 \(2017\)](#) в период 2018–2019 годов Исполнительный директорат подготовил обзор оценки осуществления или подробное исследование осуществления по более чем 60 государствам, в результате чего общее число таких государств достигло 114 (см. добавление II). Некоторые государства-члены уже начали второй раунд такого анализа. Этот анализ, как и прежде, призван привлечь внимание государств-членов на проблемы и сохраняющиеся недостатки в осуществлении мер в соответствии с резолюциями Совета Безопасности, а также выявить области, в которых им может потребоваться техническая помощь. При рассмотрении вопроса о необходимости проведения такого анализа учитывается целый ряд факторов, в том числе: уровень угрозы в государстве-члене, в отношении которого проводится оценка, возможности для устранения любого рода недостатков, имеющиеся у этого государства-члена (например, может ли оно сделать это без посещения с целью проведения оценки), а также то, запланировано ли посещение этого государства Комитетом в ближайшем будущем.

30. В соответствии с пунктом 17 резолюции [2395 \(2017\)](#) Исполнительный директорат предпринимает шаги для обновления инструментов оценки путем разработки портала оценки и анализа, который будет функционировать на облачной платформе, с целью упростить и рационализировать проведение оценок, повышения практической полезности оценок для планирования усилий в области технической помощи и укрепления потенциала, учета изменений в мандате Исполнительного директората и содействия подготовке актуальных аналитических материалов и докладов и их распространению в режиме реального времени.

V. Содействие оказанию технической помощи

31. Чтобы повысить эффективность своей работы по содействию оказанию технической помощи Исполнительный директорат предпринял ряд шагов, включая: а) выявление недостатков в усилиях государств-членов по осуществлению и их потребностей в технической помощи и своевременное доведение информации о них Контртеррористическому управлению для рассмотрения и оказания помощи; б) предоставление консультаций и поддержки другим подразделениям, входящим в Целевую группу Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, в том числе на страновом уровне, и другим межучрежденческим сетям Организации Объединенных Наций в целях оказания им помощи в разработке и планировании мероприятий и проектов по оказанию технической помощи; с) направление просьб об оказании технической помощи соответствующим специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и международным и региональным организациям сразу после поездок в страны; и d) изучение совместно с сообществом доноров и другими партнерами-исполнителями путей и средств удовлетворения выявленных потребностей в технической помощи с целью обеспечить оказание такой помощи в соответствии с этими потребностями во исполнение резолюции 2395 (2017) Совета Безопасности, в частности пунктов 10, 13 и 18. Исполнительный директорат будет также продолжать расширять работу по содействию оказанию технической помощи и укреплять сотрудничество с Контртеррористическим управлением, в том числе путем проведения, сообразно обстоятельствам, обзоров новых тенденций, выявленных в результате страновых оценок, с тем чтобы оказывать Управлению более эффективную консультационную помощь в вопросах, касающихся меняющихся тенденций и проблем, а также их учета в усилиях Управления по укреплению потенциала.

32. В рамках последующих мер по итогам поездки, совершенной Контртеррористическим комитетом в Шри-Ланку в 2016 году, Исполнительный директорат по приглашению Шри-Ланки в июле 2019 года — в период после терактов, совершенных в день Пасхи в трех церквях и трех гостиницах и унесших жизни 259 человек, — совершил на высоком уровне последующую поездку в Коломбо. Одному из экспертов Исполнительного директората было поручено совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций разработать комплексную программную основу для деятельности по укреплению контртеррористического потенциала и принятия последующих мер совместно с другими донорами и сторонами, занимающимися оказанием технической помощи, включая Контртеррористическое управление. По итогам этой миссии Контртеррористическому управлению было также представлено несколько проектных предложений по оказанию технической помощи.

33. В декабре 2018 года Исполнительный директорат представил методическое пособие для судей региона Южной Азии, разработанное им по итогам продолжающегося диалога с судьями из этого региона в сотрудничестве с Глобальным центром по вопросам безопасности, основанной на сотрудничестве, и при безвозмездной помощи со стороны одной юридической фирмы. В Южной Азии была проведена серия презентационных мероприятий, и в сотрудничестве со сторонами, оказывающими помощь на двусторонней основе, в 2019 году была реализована крупная инициатива по распространению этого методического пособия среди судей в странах региона. В результате этой инициативы страновая группа в Афганистане перевела это пособие на язык дари. Впервые судьи в странах этого региона получили в свое распоряжение специальный комплект

материалов по вопросам противодействия терроризму, основанный на резолюциях Совета Безопасности и учитывающий особенности судебных систем стран региона.

34. В феврале 2018 года Исполнительный директорат провел для Афганистана, Мальдивских Островов и Шри-Ланки семинар по содействию принятию и осуществлению национальных стратегий противодействия насильственному экстремизму. В работе этого семинара, проведенного в Нью-Йорке, приняли участие работники систем уголовного правосудия из этих стран, обсудившие меры по противодействию насильственному экстремизму, которые могут приниматься в рамках систем уголовного правосудия. Это мероприятие было частью последующей деятельности по итогам поездок Контртеррористического комитета в этот субрегион и продолжающегося диалога Исполнительного директората со специалистами-практиками из стран Южной Азии и помогло участникам углубить знания и получить другого рода опыт, который должен помочь им в их усилиях по выполнению обязательств, вытекающих из резолюций Совета Безопасности.

35. Учреждения Организации Объединенных Наций приняли участие в ряде мероприятий по оказанию технической помощи в Африке в соответствии с рекомендациями Исполнительного директората. Так, в Нигере Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказало специализированной судебной группе помощь в разработке плана действий по ликвидации отставания в рассмотрении дел о терроризме. Международная организация по миграции приступила к строительству новых и электрификации существующих пограничных постов в Нигере и в настоящее время оказывает помощь правительству этой страны в пересмотре национальной визовой политики и нормативно-правовой базы.

36. В июле 2019 года в результате усилий Исполнительного директората по содействию оказанию технической помощи Джибути Университет Нью-Хейвена приступил к осуществлению двухлетней программы для Джибути, направленной на укрепление потенциала в области судебно-медицинской экспертизы и пограничного контроля. Эта программа была разработана с учетом результатов оценки, проведенной Исполнительным директоратом. Исполнительный директорат представил проектное предложение Целевому фонду мира и развития Организации Объединенных Наций; это предложение прошло отбор, и на его реализацию было выделено 2 млн долл. США.

37. Исполнительный директорат продолжал взаимодействовать с Контртеррористическим управлением и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии в последующей деятельности по итогам оценок и рекомендаций Исполнительного директората, касающихся технической помощи, а также в разработке и осуществлении проектов технической помощи в рамках Совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. Исполнительный директорат помог Комитету провести 2 июля 2018 года открытый брифинг по Центральной Азии, на котором представители государств-членов, международных и региональных организаций и гражданского общества обсудили вопросы, касающиеся технической помощи, которая оказывается пяти государствам этого региона в соответствии с рекомендациями Комитета по итогам посещений, уделив особое внимание сохраняющимся и новым потребностям в помощи.

38. В течение рассматриваемого периода Исполнительный директорат и Контртеррористическое управление тесно сотрудничали в целях удовлетворения первоочередных потребностей в технической помощи, выявленных Исполнительным директоратом и Ираком по итогам поездки Комитета в Ирак, совершенной для проведения оценки в 2015 году. По результатам консультаций, которые были проведены на высоком уровне совместно заместителем Генерального секретаря, возглавляющим Управление, и Исполнительным директором Исполнительного директората в Ираке в марте 2018 года и участники которых посетили районы, в наибольшей степени затрагиваемые деятельностью ИГИЛ, включая Эль-Фаллуджу, Управление в тесном сотрудничестве с Исполнительным директором разработало пять проектов. Некоторые из этих проектов основаны на рекомендациях Контртеррористического комитета и Исполнительного директората или же учитывают содержание этих рекомендаций. В соответствии с рекомендацией Комитета был нанят консультант Организации Объединенных Наций для содействия Ираку в разработке всеобъемлющей и комплексной национальной стратегии во исполнение рекомендаций Комитета и в рамках целенаправленной деятельности Рабочей группы по национальным и региональным стратегиям противодействия терроризму Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, которая функционирует под председательством Исполнительного директората и Управления.

39. Исполнительный директорат помогал УНП ООН и Контртеррористическому центру Организации Объединенных Наций в осуществлении совместного проекта, направленного на оказание поддержки в работе с заключенными экстремистского толка, склонными к насильственным действиям, и предупреждению радикализации, порождающей насилие, в тюрьмах. Этот вопрос был предметом пристального внимания в ходе недавних поездок Контртеррористического комитета в ряд стран. В рамках этого проекта Казахстану, Тунису и Уганде оказывается адресная помощь, направленная на усиление безопасности и охраны в тюрьмах, повышение эффективности оценки рисков и потребностей, а также реабилитацию и социальную реинтеграцию. Вклад Исполнительного директората в этот проект опирался на соответствующие положения резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности и был основан на результатах проведенных им оценок и его экспертных знаниях о проблеме иностранных боевиков-террористов и процессах судебного преследования, реабилитации и реинтеграции. В период 2018-2019 годов Исполнительный директорат участвовал в обзорных поездках в три государства-бенефициара и внес свой вклад в проведение серии семинаров для работников тюрем по вопросам, касающимся проведения проверок безопасности в тюрьмах и инструментов классификации заключенных.

40. Одной из ключевых областей, обозначенных Контртеррористическим комитетом по итогам его поездок и упомянутых в рекомендациях Исполнительного директората в отношении посещенных государств, а также одной из областей, в которых Исполнительный директорат сотрудничает с Контртеррористическим управлением, является укрепление авиационной безопасности. В мае 2019 года Управление приступило к реализации Программы Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, которая осуществляется совместно с Исполнительным директором, Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Управлением информационно-коммуникационных технологий и УНП ООН. Эта программа направлена на оказание государствам-членам помощи в использовании информации о поездках для

выявления лиц, подозреваемых в террористической деятельности, и иностранных боевиков-террористов, пресечения их перемещения, проведения расследований и судебного преследования в соответствии с резолюцией 2396 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет призвал государства-члены требовать, чтобы перевозчики, действующие на их территории, предоставляли соответствующим национальным властям информацию, касающуюся поездок (предварительно собранную информацию о пассажирах/данные записей регистрации пассажиров), для выявления террористов и иностранных боевиков-террористов и их перемещений. В рамках этой программы государствам-членам будет оказана поддержка в разработке необходимых законодательных, административных и оперативных рамок, а также предоставлено программное обеспечение (goTravel) для анализа данных о поездках. К настоящему времени Исполнительный директорат совершил две поездки для проведения углубленного анализа — в Шри-Ланку и Того — и подготовил поэтапный план внедрения систем предварительного сбора информации о пассажирах/записей регистрации пассажиров в этих двух странах. Исполнительный директорат оказывает ИКАО поддержку в рамках продолжающегося процесса разработки стандарта, касающегося записей регистрации пассажиров, в целях повышения эффективности выявления и пресечения трансграничного перемещения террористов и иностранных боевиков-террористов.

41. В соответствии с резолюцией 2396 (2017) Исполнительный директорат и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций продолжали вместе работать над реализацией совместной инициативы по обеспечению ответственного использования биометрических данных и обмену ими, которая была разработана Рабочей группой по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и финансируется Контртеррористическим управлением. Планируется проведение региональных семинаров, в ходе которых в качестве практического инструмента для укрепления потенциала в области биометрических данных будет использоваться Сборник практических рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию биометрических данных и обмену ими в рамках борьбы с терроризмом (2018 год). Совместно с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций эта рабочая группа подготовила предложение о двухлетнем проекте с бюджетом в 800 000 долл. США, который в том числе предусматривает проведение пяти целевых региональных семинаров.

42. Исполнительный директорат продолжал содействовать оказанию технической помощи другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях создания отвечающих международным стандартам национальных систем замораживания активов. Тунис, действуя согласно соответствующей рекомендации, содержащейся в докладе Комитета о поездке в страну в 2015 году, обратился к Исполнительному директорату с просьбой оказать ему консультационную помощь в создании и внедрении механизма замораживания активов. Исполнительный директорат взаимодействовал с Контртеррористическим управлением в вопросах разработки комплексной программы поддержки для Туниса. В тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом Управление в период с января 2017 года по июль 2018 года организовало серию консультаций с экспертами, по итогам которых Тунис в ноябре 2018 года утвердил свой первый национальный список террористов. Кроме того, благодаря этим усилиям Тунис в октябре 2019 года был исключен из перечня государств, ситуацию в которых

отслеживает Группа разработки финансовых мер на предмет мониторинга недостатков в их режимах борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма. Исполнительный директорат и Управление продолжают оказывать помощь Тунису в целях эффективного внедрения национального механизма замораживания активов. Была согласована новая программа работы на период до июня 2020 года.

43. Исполнительный директорат также внес вклад в проект Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций по использованию социальных сетей и Интернета для борьбы с явлением иностранных боевиков-террористов и противодействия насильственному экстремизму. В первой половине 2019 года Исполнительный директорат участвовал в региональных и национальных мероприятиях, проведенных в рамках этого проекта для государств Ближнего Востока, Северной Африки и Юго-Восточной Азии, и оказывал экспертную поддержку по вопросам, касающимся цифровых доказательств, соблюдения обязательств в области прав человека при проведении расследований по делам о терроризме и противодействия распространению террористических идей. Кроме того, Исполнительный директорат обеспечивал экспертную поддержку и консультирование в ходе разработки Интерполом и Контртеррористическим управлением/Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций справочника под названием “Using the Internet and social media for counter-terrorism investigations” («Использование Интернета и социальных сетей при проведении расследований по делам о терроризме»), в котором охвачены вопросы, касающиеся гендерного измерения деятельности террористов в Интернете, прав человека, тенденций, связанных с иностранными боевиками-террористами, и цифровых доказательств. Этот справочник был подготовлен с учетом опыта Исполнительного директората и работы, которую он ведет в этой области в рамках глобальной инициативы, касающейся законного трансграничного доступа к цифровым данным. Эта деятельность призвана содействовать усилиям государств-членов по привлечению террористов к ответственности, успех которых все чаще зависит от наличия цифровых доказательств и допустимости их использования в суде.

44. Исполнительный директорат регулярно обменивается с региональными организациями информацией о технической помощи, оказываемой через их платформы соответствующим государствам-членам в целях выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом по итогам его поездок. Так, в июне 2019 года секретариат Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма представил подробную подборку инициатив по оказанию технической помощи, осуществившихся Международным учебно-методическим центром финансового мониторинга в Беларуси и странах Центральной Азии в 2013-2019 годах по итогам поездок Комитета, в которых принимали участие эксперты Евразийской группы. В рамках этих же усилий Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств, Организация Договора о коллективной безопасности и Региональная антитеррористическая структура Шанхайской организации сотрудничества представили информацию о контртеррористических мерах и проектах по противодействию насильственному экстремизму, которые осуществляются в Азербайджане, Армении, Беларуси и ряде стран Центральной Азии. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) провела ряд мероприятий по укреплению потенциала в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии, опираясь непосредственно на соответствующие рекомендации Комитета и аналитические доклады Исполнительного директората, в том числе по вопросам,

касающимся защиты важнейших объектов инфраструктуры и противодействия использованию ИКТ в террористических целях, и информировала Исполнительный директорат об этих мероприятиях.

VI. Информационно-разъяснительная деятельность Председателя Комитета и Исполнительного директора Исполнительного директората

45. Исполнительный директорат оказывал поддержку и консультационную помощь Председателю Комитета в его контактах с широким кругом партнеров в целях содействия обмену мнениями о намечающихся угрозах и проблемах и мерах по их устранению. Председатель совершил поездки в штаб-квартиру Организации Североатлантического договора (НАТО), Российскую Федерацию и Испанию (миссия высокого уровня, проведенная совместно с Контртеррористическим управлением и Исполнительным директоратом) и принял участие по видеосвязи в конференции Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом Организации американских государств. Председатель проводил встречи с государствами-членами по вопросам, касающимся подготовки к посещениям стран в целях проведения оценки. Председатель также проводил встречи с председателями вспомогательных органов Совета Безопасности, работа которых связана с противодействием терроризму, для обсуждения эффективных путей сотрудничества и осуществления соответствующих мандатов комитетов. Роль Председателя при этом заключается в том, чтобы продемонстрировать политический вес Комитета в рамках усилий по осуществлению мандата, возложенного на него Советом Безопасности.

46. Исполнительный директор Исполнительного директората проводила широкий круг мероприятий с государствами-членами, международными, региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами и собеседниками в целях содействия эффективному осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности. Это взаимодействие направлено на выполнение стратегических, институциональных и оперативных аспектов мандатов и задач, возложенных на Исполнительный директорат Советом Безопасности и Комитетом, и в связи с этим Исполнительный директор, среди прочего: а) руководит утвержденными Комитетом поездками в государства в целях проведения оценки, в том числе непосредственно взаимодействует с высокопоставленными должностными лицами посещаемых государств и доводит до их сведения мнения Комитета и Совета; б) участвует в крупных международных мероприятиях (в том числе в случае пленарного заседания Группы разработки финансовых мер, проведенного в июне 2019 года в Орландо (Соединенные Штаты), — от имени Генерального секретаря); в) участвует в совещаниях Исполнительного комитета в целях обсуждения региональных и тематических вопросов и представления анализа и оценок Исполнительного директората; г) поддерживает тесные контакты и рабочие отношения со старшими должностными лицами Контртеррористического управления и других подразделений Организации Объединенных Наций, а также с высокопоставленными должностными лицами государств-членов и руководителями международных, региональных и субрегиональных организаций в целях налаживания или развития сотрудничества и взаимодействия; е) взаимодействует с организациями гражданского общества, научными кругами и средствами массовой информации, проводя с ними личные встречи и видеоконференции, используя для

этих целей другие медийные платформы и давая интервью; f) оказывает поддержку и консультационную помощь Председателю Комитета; и g) руководит общими усилиями Исполнительного директората по выполнению задач, возложенных на него Советом Безопасности и Комитетом, и задач, которые он решает совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций.

47. Двусторонние совещания высокого уровня и брифинги давали Председателю Комитета и Исполнительному директору Исполнительного директората возможность повысить осведомленность заинтересованных сторон об эволюционирующей угрозе терроризма (включая угрозу, создаваемую иностранными боевиками-террористами, а также возвращающимися и перемещающимися иностранными боевиками-террористами); последних резолюциях Совета Безопасности, касающихся терроризма; и деятельности Комитета и Исполнительного директората, направленной, в частности, на оказание поддержки государствам-членам и соответствующим международным и региональным партнерам в их усилиях по борьбе с возникающими террористическими угрозами и преодолению связанных с ними проблем. Эти двусторонние встречи также дали возможность определить области, в которых Комитет, Исполнительный директорат и их партнеры могли бы активизировать сотрудничество и усилия по содействию осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности.

VII. Осуществление резолюций 2178 (2014) и 2396 (2017) Совета Безопасности государствами, затрагиваемыми возвращением и перемещением иностранных боевиков-террористов

48. В рассматриваемый период Исполнительный директорат оказал помощь Комитету в подготовке добавления к Мадридским руководящим принципам (2018 год) (S/2018/1177, приложение). Комитет провел открытый брифинг после принятия резолюции 2178 (2014) с целью представить это добавление, содержащее 17 новых руководящих принципов, которые дополняют 35 принципов, содержащихся в Мадридских руководящих принципах (2015 года) (S/2015/939, приложение II), а также содействовать распространению информации о нем. Цель этого добавления — дать государствам-членам подробные конкретные указания в отношении внедрения и применения соответствующих инструментов и стратегий с соблюдением положений внутреннего законодательства и международных обязательств. В связи с этим Исполнительный директорат также участвовал в предметном диалоге по оценке мер, принимаемых для осуществления резолюций 2178 (2014) и 2396 (2017), в рамках поездок, совершенных в целях проведения оценки от имени Комитета, благодаря чему был выявлен еще ряд проблем и примеров передового опыта, которые оказались ценными при разработке Комитетом директивных указаний.

49. В соответствии с программой работы Комитета Исполнительный директорат оказывал Комитету помощь в организации брифингов старших должностных лиц и экспертов с целью ознакомиться с опытом и практикой стран в области противодействия терроризму и насильственному экстремизму. С сообщениями в Комитете выступили представители Нидерландов, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии. Это взаимодействие позволяет Комитету и Исполнительному директорату проводить обмен мнениями по вопросам,

представляющим общий интерес и вызывающим общую обеспокоенность, и изучать пути укрепления сотрудничества.

50. Исполнительный директорат также принял участие в целом ряде глобальных и региональных мероприятий и инициатив, направленных на повышение информированности о добавлении к Мадридским руководящим принципам. В марте 2019 года он принял участие в Контртеррористической конференции в масштабе всей ОБСЕ на тему «Оценка усилий по предупреждению и пресечению терроризма, а также насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, в регионе ОБСЕ» и совместно с Европейским союзом организовал параллельное мероприятие на тему «Возвращение и перемещение иностранных боевиков-террористов: международные рамки, региональные перспективы и практика осуществления», в ходе которого основное внимание было уделено этому добавлению и вопросам, касающимся его осуществления. На этом параллельном мероприятии, в котором приняли участие более 100 человек, с докладами выступили эксперты Исполнительного директората, Координатор Европейского союза по вопросам борьбы с терроризмом и представители Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, УНП ООН и Глобального центра по вопросам безопасности, основанной на сотрудничестве. Такие мероприятия также были призваны помочь участвующим делегациям понять, какие меры необходимо принять согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и выводам и рекомендациям Исполнительного директората, чтобы укрепить учреждения в этой сфере и повысить эффективность оперативной деятельности в целях решения указанных проблем.

51. В апреле 2019 года Исполнительный директорат принял участие в Конференции по противодействию международному терроризму Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, а его представитель выступил перед Межпарламентской Ассамблеей на ее 49-м пленарном заседании. Участие в этой конференции позволило Исполнительному директорату улучшить информированность высокопоставленных членов парламентов о резолюциях Совета Безопасности, касающихся противодействия терроризму и насильственному экстремизму, и о работе, которую проводит он сам и Комитет для выявления пробелов, передовых методов и тенденций в этой области. Исполнительный директорат также информировал участников о материалах, подготовленных им в последнее время, и провел информационную работу с целью способствовать осуществлению добавления к Мадридским руководящим принципам. В итоговом документе этой конференции содержится упоминание об этом добавлении и парламентариям рекомендуется учитывать его при разработке или пересмотре антитеррористического законодательства.

VIII. Осуществление других резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом

A. Усилия Совета Безопасности по противодействию угрозе, создаваемой организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ)

52. В соответствии с резолюциями [2253 \(2015\)](#) и [2368 \(2017\)](#) Совета Безопасности Исполнительный директорат продолжал руководить подготовкой докладов Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о комплексе мер Организации Объединенных

Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой террористической угрозе. В этих докладах вниманию широкого круга членов Организации Объединенных Наций представляется информация о новых угрозах, создаваемых ДАИШ, и об усилиях, прилагаемых различными органами Организации Объединенных Наций для оказания поддержки государствам-членам в противодействии этим угрозам, в том числе на основе межучрежденческого сотрудничества и сотрудничества с государствами-членами. Эти доклады также служат основой для проведения открытых прений в Совете Безопасности, направленных на поиск эффективных путей и средств противодействия этим угрозам и вызовам.

В. Пограничный контроль

53. В соответствии с резолюциями [2309 \(2016\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Исполнительный директорат продолжал оказывать консультационную помощь государствам-членам по вопросам выполнения ими требований в отношении пограничного контроля и правоохранительной деятельности, в том числе активно содействуя программам ИКАО и осуществлению стратегии Программы идентификации пассажиров ИКАО (TRIP), направленной на разработку целостной и систематической модели организации процессов, связанных с идентификацией пассажиров. Исполнительный директорат также внес вклад в разработку в рамках осуществляемой ИКАО программы TRIP руководства по мерам пограничного контроля (ICAO TRIP Guide on Border Control Management), содействовал осуществлению Глобального плана обеспечения авиационной безопасности и предоставил материалы и рекомендации для разработки Глобальным контртеррористическим форумом инициативы по защите уязвимых целей, результатом которой стало принятие Анталийского меморандума о защите уязвимых целей в контексте борьбы с терроризмом, и Инициативы по расширению возможностей для обнаружения и пресечения передвижения террористов посредством совершенствования мер проверки и обмена информацией, а также для подготовки Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций проекта справочника, призванного помочь государствам в применении правозащитного подхода при работе с детьми, сопровождающими лиц, подозреваемых в том, что они являются иностранными боевиками-террористами. Участие Исполнительного директората в этой деятельности и оказанная им поддержка помогли обеспечить прогресс в разработке инструментов для оказания государствам-членам помощи в выполнении ими своих обязательств по укреплению пограничного контроля и предотвращению трансграничного перемещения террористов.

С. Доказательства, собранные в ходе боевых действий

54. В соответствии с Мадридскими руководящими принципами, добавлением к ним, резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности и докладами Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ), рассматривались проблемы, с которыми сотрудники правоохранительных органов и прокуроры сталкиваются в связи с делами о террористических преступлениях, совершенных в ситуациях повышенного риска, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Одной из этих проблем является получение доказательств, отвечающих критериям допустимости для использования в уголовном судопроизводстве.

55. Исполнительный директорат занимается этим вопросом с 2014 года. Для решения вышеупомянутой проблемы в 2017 году Исполнительный директорат, действуя в рамках Рабочей группы по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом и по борьбе с финансированием терроризма бывшей Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, приступил к осуществлению проекта, посвященного роли военных в содействии сбору, передаче и использованию доказательств в целях принятия уголовно-правовых мер контртеррористического реагирования при соблюдении принципа верховенства права и прав человека. Этот проект направлен на формирование консенсуса среди ключевых заинтересованных сторон и разработку руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении содействия использованию и обеспечению допустимости доказательств, собранных, обработанных, сохраненных и переданных военными, в рамках судебного преследования в связи с совершением террористических преступлений в национальных уголовных судах. В настоящее время Исполнительный директорат работает над третьим проектом этих руководящих принципов, в котором отражены замечания и материалы, полученные от подразделений Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, государств-членов, организаций гражданского общества и научных кругов. Эти руководящие принципы были представлены в декабре 2019 года и будут использоваться в качестве основы для оказания УНП ООН технической помощи в этой области.

56. Ожидаемые результаты этой инициативы включают дальнейшее укрепление глобального консенсуса и разработку Организацией Объединенных Наций не имеющих обязательной силы руководящих принципов содействия использованию и обеспечению допустимости информации и доказательств, собранных, обработанных, сохраненных и переданных военными, в рамках судебного преследования в связи с совершением террористических преступлений в национальных уголовных судах при соблюдении положений внутреннего законодательства и с учетом международно-правовых обязательств государств-членов, включая обязательства по международному праву прав человека.

D. Цифровые доказательства

57. В соответствии с резолюциями [2322 \(2016\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которых отмечаются значительное увеличение числа запросов о содействии в сборе цифровых данных и доказательств из Интернета, проблемы в этой области и необходимость сотрудничества между государственным и частным секторами для их решения, Исполнительный директорат, УНП ООН и Международная ассоциация прокуроров в декабре 2017 года приступили к реализации глобальной инициативы, касающейся законного трансграничного доступа к цифровым данным. Одним из ключевых результатов этого проекта стало издание в сентябре 2018 года практического руководства по направлению в другие страны запросов о предоставлении электронных доказательств (“Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders”), которое в настоящее время используется при подготовке компетентных должностных лиц. Это руководство было переведено на испанский, португальский и русский языки и вскоре будет издано на французском языке. В рамках этой глобальной инициативы Исполнительный директорат содействовал участию компаний технологической отрасли в трех региональных семинарах для стран Южной и Юго-Восточной Азии, одном семинаре для стран Латинской Америки, одном региональном семинаре для стран Африки к югу от Сахары и одном национальном семинаре в Пакистане. В

декабре 2019 года в Вене был проведен региональный семинар для государств Центральной Азии. В ноябре 2019 года Исполнительный директорат провел совещание группы экспертов, посвященное стандартизации запросов о предоставлении цифровых данных и путям оказания поддержки малым платформам в этой связи. В декабре Исполнительный директорат организовал специализированный семинар по обмену практическими методами получения электронных доказательств с помощью процессов взаимной правовой помощи.

58. Участие в этих мероприятиях помогло Исполнительному директорату поддерживать контакты с различными заинтересованными сторонами и частным сектором и определять приоритетные области и передовые методы для обсуждения в рамках его диалога с государствами-членами, направленного на оказание им поддержки в выполнении их обязательств по привлечению террористов к судебной ответственности. Вышеупомянутые мероприятия также способствовали укреплению международного сотрудничества в этой области путем расширения возможностей следователей, прокуроров и центральных органов власти в плане своевременного получения доказательств.

Е. Международное гуманитарное право

59. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности, включая последние из них — резолюции [2462 \(2019\)](#) и [2482 \(2019\)](#), — меры по борьбе с терроризмом, в том числе меры по противодействию финансированию терроризма, должны приниматься без нарушения обязательств по международному праву, включая международное гуманитарное право, и всем заинтересованным сторонам предлагается участвовать в усилиях по поиску решений в этой области. В октябре 2018 года Исполнительный директорат создал внутреннюю рабочую группу для рассмотрения вопросов, касающихся контртеррористических мер, в контексте международного гуманитарного права. С тех пор Исполнительный директорат тесно сотрудничает с организациями, специализирующимися на международном гуманитарном праве и оказании гуманитарной помощи, включая Управление по координации гуманитарных вопросов и Международный комитет Красного Креста. Исполнительный директорат довел эти вопросы до сведения Контртеррористического комитета в мае 2019 года и представит Комитету доклад о достигнутом прогрессе в 2020 году. Исполнительный директорат будет продолжать поддерживать контакты с гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями и надеется на финансовую поддержку государств для проведения этой работы. Исполнительный директорат также занимается выявлением соответствующей передовой практики и проблем, с тем чтобы довести информацию о них до сведения Комитета. Что касается вопроса о потенциальном воздействии санкций, вводимых в связи с финансированием терроризма, для гуманитарной деятельности, включая медицинскую помощь, то Исполнительный директорат также занимается сопоставительным анализом нынешней практики государств в области сотрудничества между государственными структурами, субъектами гражданского общества и частным сектором, включая финансовые учреждения.

60. В резолюции [2462 \(2019\)](#) Совет Безопасности вновь подчеркнул важность усилий, которые призваны лишить террористические группы доступа к любого рода финансовым средствам. Оценка выполнения государствами-членами положений этой резолюции по-прежнему будет одним из ключевых направлений работы Исполнительного директората. На основе консультаций с Группой по

аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям, Исполнительный директорат будет ежегодно готовить краткий тематический обзор, посвященный проблемам в усилиях в этой области, в целях содействия разработке подразделениями Организации Объединенных Наций специализированных программ по наращиванию необходимого потенциала. Исполнительный директорат также окажет Комитету поддержку в организации в первом квартале 2020 года совместного специального совещания с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, которое будет посвящено угрозам и тенденциям в области финансирования терроризма и осуществлению положений вышеупомянутой резолюции. До этого специального совещания Исполнительный директорат и Группа по наблюдению подготовят совместный доклад о мерах, принимаемых государствами-членами для пресечения финансирования терроризма. В октябре 2019 года всем государствам-членам был разослан специальный вопросник, разработанный совместно Исполнительным директоратом и Группой по наблюдению.

Г. Связи между торговлей людьми и терроризмом и его финансированием

61. В соответствии с резолюциями 2331 (2016) и 2388 (2017) Совета Безопасности Исполнительный директорат провел исследование по вопросу о связях между торговлей людьми, терроризмом и финансированием терроризма, которое было опубликовано в феврале 2019 года. Он также оказал Комитету поддержку в организации открытого брифинга и совместного с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, специального совещания по вопросу о взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в ходе которого основное внимание было уделено различным проявлениям этой взаимосвязи в тематическом и географическом разрезах.

62. С целью получить более полное представление о связях между террористическими и преступными группами Исполнительный директорат активно взаимодействовал с региональными и международными партнерами, включая Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, УНП ООН, Совет Европы, ОБСЕ, Евразийскую группу по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и Азиатско-тихоокеанскую группу по борьбе с отмыванием денег, а также с членами своей Глобальной контртеррористической исследовательской сети. Работа Исполнительного директората по планированию и организации этих мероприятий, посвященных как конкретным тематическим вопросам, так и изучению таких связей в различных частях мира, помогла определить содержание дискуссий, которые привели к принятию резолюции 2482 (2019) Совета Безопасности.

Г. Противодействие финансированию терроризма

63. Исполнительный директорат продолжал играть активную роль в проведении международных мероприятий по вопросам противодействия финансированию терроризма. Исполнительный директор приняла участие в обсуждениях на высоком уровне в рамках международных конференций на уровне министров под общим лозунгом «Для террора денег не будет», проведенных Францией в апреле 2018 года и Австралией в ноябре 2019 года. Процесс, инициированный на этих конференциях, обеспечивает уникальную платформу для обсуждения на уровне министров вопроса о путях стратегически ориентированной и эффективной интеграции усилий по противодействию финансированию терроризма в более масштабные усилия по борьбе с терроризмом — интеграции, которая позволяет дополнить и укрепить существующие направления работы, направленной на противодействие финансированию терроризма (в частности, в рамках осуществления резолюции 2462 (2019)), а также реализацию оперативного плана противодействия финансированию терроризма Группы разработки финансовых мер в ее Глобальной сети. Исполнительный директорат представлял базирующиеся в Нью-Йорке подразделения системы Организации Объединенных Наций на переговорах по согласованию заключительной декларации, в которой были охвачены ключевые вопросы, касающиеся противодействия финансированию терроризма и отраженные впоследствии в резолюции 2462 (2019) Совета Безопасности. В июне 2019 года Исполнительный директор выступила на пленарном заседании Группы разработки финансовых мер, приуроченном к тридцатой годовщине ее создания.

64. Опираясь на опыт, полученный в ходе проведения страновых оценок, Исполнительный директорат внес существенный вклад в разработку УНП ООН руководства для государств-членов по вопросам оценки рисков финансирования терроризма (Guidance Manual for Member States on Terrorist Financing Risk Assessments) (июнь 2018 года) и оказал экспертную консультационную помощь в подготовке специального учебного курса УНП ООН по резолюции 1373 (2001) и механизмам замораживания активов (декабрь 2018 года), модуля Международного валютного фонда по финансовым расследованиям (февраль-март 2019 года), экспериментального учебного курса по противодействию финансированию терроризма Учебно-исследовательского института Группы разработки финансовых мер (май 2019 года) и справочника Международного валютного фонда по финансированию терроризма и адресным финансовым санкциям (июль 2019 года). Исполнительный директорат также координировал проведение обсуждения за круглым столом, посвященного подходу Организации Объединенных Наций к оказанию государствам-членам помощи в деле защиты их некоммерческих организаций от неправомерного использования в целях финансирования терроризма и ее программе технической помощи в этой области (июль 2019 года). Экспертная помощь Исполнительного директората регулярно запрашивалась — как в рамках его взаимодействия с партнерами, так и по линии контактов с государствами-членами — для содействия оптимизации программ технической помощи, направленных на устранение недостатков в деле борьбы с финансированием терроризма, которые были выявлены в ходе посещений, проведенных под руководством Исполнительного директората, и разработке стратегических руководящих указаний, инструментов и материалов в целях более тесно стратегически ориентированной интеграции финансовой разведки и усилий по противодействию финансированию терроризма в контртеррористические стратегии и оперативную деятельность по борьбе с терроризмом.

Н. Международное сотрудничество правоохранительных и судебных органов

65. В соответствии с резолюцией 2322 (2016) Совета Безопасности Исполнительный директорат продолжал содействовать международному сотрудничеству правоохранительных и судебных органов в вопросах противодействия терроризму, выявляя пробелы и тенденции в этой области, в том числе трудности, связанные с использованием электронных доказательств и ролью военных в сборе доказательств. Кульминацией этих усилий стало издание Исполнительным директоратом, УНП ООН и Международной ассоциацией прокуроров практического руководства по направлению в другие страны запросов о предоставлении электронных доказательств (“Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders”), призванного помочь активизировать усилия государств-членов по развитию сотрудничества между судебными и правоохранительными органами, как того требуют несколько резолюций Совета.

И. Контрпропаганда

66. В соответствии с резолюцией 2354 (2017) Совета Безопасности Исполнительный директорат предпринял ряд конкретных шагов для осуществления всеобъемлющей международной рамочной стратегии противодействия распространению террористических идей (S/2017/375, приложение), в том числе через осуществление совместного проекта, разработанного бывшей Рабочей группой по коммуникации прежней Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. В августе 2018 года Совет по обзору программ Контртеррористического управления утвердил консалтинговый проект по стратегическим коммуникациям и противодействию распространению террористических идей на основе круга ведения, подготовленного Исполнительным директоратом, Контртеррористическим управлением и Департаментом общественной информации. Соответствующий консультант был отобран в конце 2018 года, и осуществление проекта началось в марте 2019 года.

67. Этот проект рассчитан на 12 месяцев и включает три основных компонента с соответствующими результатами: а) всеобъемлющий обзор литературы и камеральное исследование эффективных антитеррористических нарративов и стратегий (включая позитивные альтернативы террористическим идеям) из всех регионов мира, включая подготовку конкретных рекомендаций для Организации Объединенных Наций, входящих в нее государств-членов и других заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества и частного сектора; б) разработка основанных на фактических данных рекомендаций в отношении эффективного мониторинга и оценки усилий по противодействию распространению террористических идей; и с) разработка набора инструментов, которые заинтересованные стороны могут использовать в усилиях по противодействию распространению террористических идей, предпринимаемых ими самостоятельно или в сотрудничестве с другими субъектами. Этот инструментарий будет включать в себя описание принципов или условий, при которых усилия по контрпропаганде могут дать положительный результат, а также офлайн- и онлайн-инструменты, модели и образцы.

68. В рассматриваемый период Исполнительный директорат и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в рамках сотрудничества по вопросам, касающимся стратегической коммуникации и противодействия

распространению террористических идей, провели семинары для стран Юго-Восточной Азии и Восточной Африки в целях содействия улучшению информированности и обмену знаниями. В 2019 году они провели в четырех различных государствах четыре семинара по стратегическим коммуникациям и противодействию насильственному экстремизму, включая противодействие распространению террористических идей, в том числе один семинар — совместно с Центром передового опыта в области предупреждения насильственного экстремизма и борьбы с ним Межправительственной организации по развитию.

IX. Специальные совещания, открытые и закрытые брифинги и другие мероприятия

69. Во исполнение пункта 11 резолюции [2395 \(2017\)](#) Совета Безопасности и своей программы работы Комитет при содействии Исполнительного директора организовал ряд специальных мероприятий (см. добавление III) с участием государств-членов и международных и региональных организаций по вопросам, актуальным на данном этапе и вызывающим всеобщую обеспокоенность, с целью добиться максимальной отдачи от осуществления соответствующих резолюций и поддержать приверженность международного сообщества делу противодействия терроризму и насильственному экстремизму. Исполнительный директорат также провел серию брифингов для Комитета по региональным и тематическим вопросам, актуальным для осуществления соответствующих резолюций, в том числе по вопросам взаимодействия с партнерами, которые все чаще играют ключевую роль в разработке и принятии национальных контртеррористических стратегий и законов, в том числе с парламентами и различными международными и региональными форумами. Председатель Комитета организовал аналогичные публичные брифинги, которые Директорат провел для более широкого круга государств-членов. Эти мероприятия и обсуждения помогли Комитету не только повышать уровень информированности о своих стратегически ориентированных и транспарентных подходах, но и рассказывать о своей работе, поддерживая диалог с широким кругом членов. Такие мероприятия также служат полезным форумом для обсуждения государствами и организациями новых угроз и инициатив по укреплению потенциала. Они также содействуют принятию адресных последующих мер в сотрудничестве с государствами-членами и международными и региональными организациями и структурами.

X. Разработка всеобъемлющих и комплексных национальных контртеррористических стратегий и механизмов их осуществления

70. В соответствии с резолюциями [1963 \(2010\)](#), [2129 \(2013\)](#) и [2395 \(2017\)](#) Совета Безопасности Исполнительный директорат продолжал в рамках поездок в целях оценки, проводимых от имени Комитета, повышать информированность государств о необходимости разработки всеобъемлющих и комплексных национальных контртеррористических стратегий и внедрения механизмов их осуществления, которые учитывали бы факторы, способствующие террористической деятельности. Как правило, большинство национальных контртеррористических стратегий, разработанных государствами-членами на сегодняшний день, делают слишком сильный упор на правоохранительные меры. Хотя такие

стратегии могут быть в той или иной мере эффективными, они не предусматривают целый ряд превентивных мер, которые необходимы для устранения условий, способствующих терроризму. Сегодня террористы могут обходить правоохранительные заслоны, используя такие методы, как вербовка через Интернет и социальные сети, что создает значительные проблемы для правоохранительных органов и увеличивает общую угрозу. Поэтому в рамках национальных стратегий следует укреплять способность населения противостоять таким методам, для чего необходимо применять сбалансированный, междисциплинарный и комплексный подход, объединяющий правоприменение и меры, направленные на решение проблем в социально-экономической и политической сферах и вопросов образования, развития, прав человека и верховенства права. Исполнительный директорат также выявил несколько государств-членов, в которых применяется всеобъемлющий междисциплинарный подход, охватывающий правоохранительные структуры и службы безопасности, а также департаменты и министерства культуры, образования, науки и развития, гражданское общество, религиозных лидеров, бизнес-сообщество и средства массовой информации. Этот позитивный подход может служить примером для подражания для других государств при разработке ими своих всеобъемлющих контртеррористических стратегий и должен помочь государствам применять такой же комплексный подход в рамках региональных организаций, членами которых они являются. Около 29 государств представили свои стратегии или информировали Комитет об их содержании. Кроме того, с момента заключения Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности Исполнительный директорат и Контртеррористическое управление оказали поддержку трем государствам-членам (Ирак, Катар и Туркменистан) в этой области путем проведения серии консультаций с участием экспертов, в том числе направив консультантов Организации Объединенных Наций на места. В этой связи Исполнительный директорат также выступает в качестве сопредседателя Рабочей группы по национальным и региональным стратегиям противодействия терроризму Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности.

XI. Права человека в условиях борьбы с терроризмом

71. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#) Совет Безопасности рекомендовал Исполнительному директорату продолжать принимать меры для обеспечения того, чтобы все вопросы прав человека и верховенства права, актуальные для осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#), [2178 \(2014\)](#) и других соответствующих резолюций, квалифицировались в качестве важного компонента его работы. В соответствии с резолюцией [2395 \(2017\)](#) и директивными указаниями Контртеррористического комитета в отношении прав человека Исполнительный директорат продолжал учитывать соответствующие правозащитные аспекты в рамках своего диалога с государствами, в ходе поездок в страны и при содействии оказанию технической помощи.

72. Исполнительный директорат обеспечивал учет правозащитных аспектов при подготовке докладов Совету Безопасности об угрозе, создаваемой ИГИЛ, во исполнение резолюции [2253 \(2015\)](#) Совета, а также в докладах по итогам поездок в страны и в ходе региональных и тематических брифингов и специальных совещаний.

73. Исполнительный директорат продолжал поддерживать тесные контакты с международными и региональными организациями, занимающимися вопросами прав человека и международного гуманитарного права. Он организовал совещание для обсуждения воздействия антитеррористических законов и мер на работу гражданского общества, включая правозащитников, в котором приняли участие Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц, представители региональных организаций (включая Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Совет Европы, Межамериканскую комиссию по правам человека и Африканскую комиссию по правам человека и народов) и организаций гражданского общества (включая Всемирную организацию против пыток и Международную федерацию прав человека).

74. Исполнительный директорат продолжал тесно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе организуя встречи высокого уровня между Исполнительным директором Исполнительного директората и помощником Генерального секретаря по правам человека, а также на основе содействия, которое Управление оказывало Комитету в проведении различных мероприятий, включая тематический брифинг по правам человека и специальное совещание по резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности. Исполнительный директорат продолжал активно участвовать в деятельности Рабочей группы по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом и в процессе оказания поддержки жертвам терроризма, созданной в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Он также продолжал сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, в том числе в ходе встречи высокого уровня с Исполнительным директором. Исполнительный директорат также оказал поддержку в подготовке Рабочей группой руководства для государств, посвященного согласующимся с правами человека мерам реагирования на угрозу, создаваемую иностранными боевиками (“Guidance to States on human rights-compliant responses to the threat posed by foreign fighters”), и принял участие в ее презентации в июне 2018 года.

ХII. Учет гендерной проблематики в качестве сквозного вопроса и рассмотрение вопроса о роли женщин в противодействии терроризму и насильственному экстремизму и в районах конфликтов

75. В соответствии с резолюцией 2395 (2017) Совета Безопасности Исполнительный директорат продолжал всесторонне учитывать гендерную проблематику в своих страновых оценках и продолжал целенаправленно обеспечивать, чтобы в его доклады по итогам оценок включались рекомендации относительно учитывающих гендерную проблематику подходов к противодействию терроризму и насильственному экстремизму. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») вносила свой вклад в усилия Исполнительного директората в этой области и приняла участие в нескольких поездках в целях проведения оценки. В январе 2018 года Исполнительный директорат и Структура «ООН-женщины» провели в Бангкоке совещание с участием судей,

прокуроров и сотрудников полиции стран Южной Азии с целью обсудить гендерные аспекты расследований, судебного преследования и вынесения решений по сложным делам о терроризме. Должностные лица органов уголовной юстиции этого региона впервые собрались для обсуждения этого вопроса, и благодаря этому совещанию в методическое пособие для судей региона Южной Азии, изданное Исполнительным директором в 2018 году, был включен раздел, посвященный гендерным аспектам уголовно-процессуальных мер по борьбе с терроризмом.

76. Исполнительный директор информировал Комитет об учете гендерной проблематики в своей работе по противодействию терроризму и насильственному экстремизму на закрытом брифинге в декабре 2018 года и открытом брифинге в ноябре 2019 года. Исполнительный директор активизировал сбор и анализ данных в этой области, в том числе в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины». В июле 2018 года Исполнительный директор и Структура «ООН-женщины» совместно провели исследовательский симпозиум с целью обсудить новые тенденции и результаты исследований и выработать перспективную программу исследований, которые будут служить источником фактических данных при разработке стратегий и программ в этой области. В феврале 2019 года Исполнительный директор опубликовал доклад о тенденциях, касающихся гендерных аспектов мер реагирования на возвращение иностранных боевиков-террористов, а в сентябре 2019 года — аналитическую сводку о репатриации связанных с ИГИЛ женщин.

77. В соответствии с резолюцией [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности Исполнительный директор продолжал работать над обеспечением более тесной увязки вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, с деятельностью по противодействию терроризму, в том числе регулярно участвуя в соответствующих совещаниях экспертов и координационных форумах, в частности в работе Неофициальной группы экспертов Совета по женщинам и миру и безопасности.

78. В соответствии с резолюцией [2395 \(2017\)](#) Исполнительный директор, чтобы задать направление своей работе в этой области, продолжал проводить консультации с женскими организациями, в том числе в рамках своей деятельности в качестве сопредседателя — совместно со Структурой «ООН-женщины» — Платформы по гендерной проблематике и вопросам противодействия насильственному экстремизму и его предупреждения в Северной Африке, которая служит форумом для обсуждения регионального опыта и передовой практики и обмена ими. В рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности Исполнительный директор также выполняет функции заместителя Председателя Рабочей группы по использованию гендерного подхода к предупреждению терроризма и борьбе с ним. В отчетный период эта рабочая группа получила от Контртеррористического управления/Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций первоначальное финансирование для проведения серии страновых семинаров в целях содействия надлежащему выполнению руководящих принципов Организации Объединенных Наций (включая резолюцию [2396 \(2017\)](#) и добавление к Мадридским руководящим принципам) в отношении учитывающих гендерную проблематику подходов к проверке, судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции. Эти семинары будут проведены совместно со Структурой «ООН-женщины», УНП ООН и Контртеррористическим управлением.

ХIII. Сотрудничество с Контртеррористическим управлением и другими структурами, участвующими в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

79. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#), в частности в пунктах 18 и 19, Совет Безопасности изложил параметры укрепления взаимодействия и сотрудничества между Комитетом, Исполнительным директоратом и Контртеррористическим управлением. Совместный доклад, подготовленный Исполнительным директоратом и Управлением во исполнение пункта 18 этой резолюции, был опубликован в качестве документа Совета Безопасности ([S/2018/435](#), приложение) и в приложении к докладу Генерального секретаря о деятельности системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций ([A/72/840](#), приложение IV). В этом совместном докладе обозначены шесть ключевых областей для укрепления взаимодействия и сотрудничества: а) сотрудничество в определении приоритетных регионов и областей; б) последующая деятельность по итогам поездок Комитета и совместные информационно-разъяснительные мероприятия; в) сотрудничество в определении и разработке проектов; г) обмен информацией; д) стратегическая коммуникация; и е) оценка осуществления.

80. Руководствуясь этим, Исполнительный директор Исполнительного директората и заместитель Генерального секретаря, возглавляющий Контртеррористическое управление, продолжали проводить регулярные еженедельные консультации; провели совместные консультации на высоком уровне с Ираком, Испанией, Кенией, Нигерией, Таджикистаном и Туркменистаном; и проводили совместные встречи со старшими должностными лицами правительств на международных мероприятиях и в ходе общих прений Генеральной Ассамблеи. Эти встречи высокого уровня продемонстрировали новый акцент на обеспечении того, чтобы Организация Объединенных Наций выступала единым фронтом в вопросах борьбы с терроризмом, добиваясь улучшения координации и повышения согласованности при оказании технической помощи посещенным государствам, а также приверженность применению всеобъемлющего подхода к противодействию терроризму за счет осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Совета Безопасности с учетом сохраняющихся первоочередных потребностей, определенных Контртеррористическим комитетом или Исполнительным директоратом.

81. Исполнительный директорат и Контртеррористическое управление регулярно обменивались информацией о своих мероприятиях и планах работы. Исполнительный директорат представлял Управлению информацию, аналитические материалы и выводы, касающиеся страновых визитов, и препровождал списки приоритетных государств и первоочередных потребностей в технической помощи для рассмотрения Управлением и для целей разработки и осуществления проектов и программ. Заместитель Генерального секретаря и Исполнительный директор раз в полгода проводили для Комитета брифинг о прогрессе, которого они достигли в своей работе. Комитет также приглашал представителя Управления участвовать в качестве наблюдателя в заседаниях Комитета, на которых Исполнительный директорат представлял выводы, сделанные по итогам страновых поездок. Управление приглашало Исполнительный

директорат участвовать в его глобальных и региональных мероприятиях, а Исполнительный директорат приглашал Управление участвовать в страновых поездках Комитета. Управление участвовало в поездках в Буркина-Фасо, Индонезию, Мали, Мозамбик, Нигер и Саудовскую Аравию. По итогам поездок Комитет также представлял Управлению свои выводы, прежде всего в тех случаях, когда Управление не участвовало в них.

82. В рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности Исполнительный директорат председательствует в Рабочей группе по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму, сопредседательствует в Рабочей группе по национальным и региональным стратегиям противодействия терроризму и выполняет функции заместителя председателя Рабочей группы по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом и по борьбе с финансированием терроризма, Рабочей группы по применению гендерного подхода к предупреждению терроризма и борьбе с ним и Рабочей группы по мобилизации ресурсов, мониторингу и оценке.

83. В июне 2018 года Исполнительный директорат и его партнеры выпустили Сборник практических рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию биометрических данных и обмену ими в рамках борьбы с терроризмом. Этот сборник был подготовлен Рабочей группой по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму и Институтом биометрических данных в рамках проекта, направленного на улучшение информированности, расширение знаний и укрепление потенциала государств-членов в области использования биометрических данных о террористах, включая иностранных боевиков-террористов, и обмена ими в соответствии с резолюцией 2396 (2017) Совета Безопасности. Он содержит ключевые принципы и рекомендации, которые должны учитываться государствами при принятии мер на национальном уровне, и призван быть ценным подспорьем для государств при разработке стратегий пограничного и иммиграционного контроля. В марте 2019 года в связи с проведением открытого брифинга по биометрическим данным, организованного совместно Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и Исполнительным директоратом, Исполнительный директорат и Центр подготовили и издали брошюру с кратким содержанием этого сборника.

84. С целью улучшить информированность о требованиях, вытекающих из резолюции 2341 (2017), по инициативе Исполнительного директората был подготовлен сборник передовых практических методов в сфере защиты объектов критически важной инфраструктуры от террористических нападений (“The Protection of Critical Infrastructure against Terrorist Attacks: Compendium of Good Practices”), в котором вниманию государств-членов и международных и региональных организаций предлагаются методические указания и информация о передовых методах. В нем также содержатся справочные материалы, касающиеся разработки национальных стратегий в этой области.

85. В рамках Рабочей группы по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму Исполнительный директорат содействовал разработке руководящих принципов правоохранительной деятельности и пограничного контроля, призванных помочь Интерполу и другим экспертам в подготовке к участию в страновых поездках Комитета. В этих руководящих принципах содержится краткий обзор основных правовых документов, регулирующих поездки Комитета, в том числе соответствующих

резолюций Совета Безопасности по борьбе с терроризмом, и особое внимание уделено роли правоохранительных органов в противодействии терроризму. В них описываются цель и задачи поездок, а также основные элементы, которыми Комитет руководствуется в обсуждениях с принимающим государством. В приложении к руководящим принципам содержатся образцы докладов о посещениях стран, а также перечни соответствующих материалов для дальнейшего изучения. Эта информация призвана помочь заинтересованным сторонам лучше понять общие принципы, в соответствии с которыми Комитет проводит поездки в страны, ожидаемые результаты поездок и характер необходимых последующих мер. Исполнительный директорат также тесно сотрудничал с Контртеррористическим управлением в разработке глобальной программы по защите уязвимых целей от терактов (включая подпроекты по защите религиозных объектов и спортивных мероприятий и по использованию беспилотных авиационных систем).

86. В рамках Рабочей группы по возникающим угрозам и защите критически важной инфраструктуры Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности Исполнительный директорат совместно с Контртеррористическим управлением и Интерполом провели в январе и марте 2019 года в Сингапуре на средства, выделенные Японией, два региональных семинара для государств Юго-Восточной Азии. Третий такой семинар был проведен в Тунисе 30 апреля — 2 мая на средства Управления для стран Сахеля, Магриба и Западной Африки. Еще один семинар, который также финансировало Управление, был проведен в Йоханнесбурге (Южная Африка) в ноябре 2019 года для стран восточной и южной частей Африки. Эти семинары являются частью совместной инициативы по защите объектов критически важной инфраструктуры и уязвимых целей от терактов, разработанной во исполнение резолюций [2341 \(2017\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности. Ее разработку, в том числе представление проекта и бюджета Совету по обзору программ, возглавляли Исполнительный директорат и Рабочая группа по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму.

87. В рамках своих усилий по содействию оказанию технической помощи Исполнительный директорат сопредседательствует в недавно созданной Рабочей группе по мобилизации ресурсов, мониторингу и оценке Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Эта рабочая группа призвана обеспечивать координацию усилий всех структур, участвующих в Договоре, по мобилизации ресурсов, в частности с использованием совместных призывов к оказанию помощи на многолетней основе. Она уделяет особое внимание согласованию усилий Организации Объединенных Наций по мобилизации ресурсов с рекомендациями и результатами анализа Исполнительного директората. В настоящее время Рабочая группа анализирует деятельность структур, участвующих в Договоре, на предмет соответствия рекомендациям Исполнительного директората, делая особый акцент на регионы и государства-члены с наибольшими потребностями.

XIV. Сотрудничество с другими вспомогательными органами Совета Безопасности и структурами Организации Объединенных Наций

88. Учитывая взаимодополняемость мандатов трех вспомогательных органов Совета Безопасности, занимающихся вопросами противодействия терроризму, и их групп экспертов, взаимодействие и сотрудничество между ними имеет существенно важное значение для осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности. В соответствии с пунктами 12 и 27 резолюции [2395 \(2017\)](#) в рамках ежегодных совместных брифингов этих трех вспомогательных органов Совета Безопасности Председатель Комитета провел брифинг о работе Комитета и Исполнительного директората. Председатель также проводил брифинги по вопросам, представляющим общий интерес, совместно с Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Председатель Комитета вместе с Исполнительным директором Исполнительного директората также организовал встречи с Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ней лицам, группам, предприятиям и организациям, и Председателем Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), в целях изучения путей дальнейшего укрепления сотрудничества. Исполнительный директор также участвовала в совместных брифингах председателей, проведенных в октябре 2018 года и мае 2019 года. Исполнительный директорат вместе с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#), и Группой экспертов Комитета, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#), обновили сравнительную таблицу с информацией об экспертах, работающих в этих трех органах. Исполнительный директорат продолжал сотрудничать с Группой по наблюдению и Группой экспертов в целях расширения обмена информацией, улучшения координации поездок в государства и координации в вопросах содействия оказанию технической помощи и ее отслеживания, а также принятия других совместных мер для оказания государствам-членам помощи в их усилиях по выполнению своих обязательств согласно соответствующим резолюциям. Группа по наблюдению участвовала в поездках Комитета в Китай, Мали, на Мальдивские Острова и в Нигер, а Группа экспертов — в поездках Комитета в Армению и Грузию. Исполнительный директорат также поддерживал постоянную связь с Группой по наблюдению и Группой экспертов, продолжая укреплять взаимодействие и сотрудничество как на стратегическом, так и на оперативном уровнях.

89. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#) Совет Безопасности напоминает о том, что Исполнительный директорат играет решающую роль в оказании Комитету поддержки в выполнении им своего мандата, и отмечает исключительно важную роль Исполнительного директората в рамках системы Организации Объединенных Наций и его экспертного ресурса в анализе проблем борьбы с терроризмом и в содействии осуществлению взвешенных мер контртеррористического реагирования. В связи с этим Исполнительный директор Исполнительного директората принимала активное участие в совещаниях учрежденного Генеральным секретарем Исполнительного комитета, посвященных возникающим террористическим угрозам и вызовам и вопросам, касающимся противодействия терроризму в конкретных странах. Исполнительный директор также внимательно следила за программой работы Совета Безопасности и взаимодействовала с

назначаемыми на основе ротации председателями Совета по таким вопросам, как финансирование терроризма и связи между терроризмом и организованной преступностью, в том числе в связи с принятием резолюций [2462 \(2019\)](#) и [2382 \(2019\)](#) Совета.

90. Исполнительный директорат также участвовал в работе различных меж-учрежденческих механизмов, созданных как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее и занимающихся вопросами борьбы с терроризмом в конкретных странах и регионах (например, в бассейне озера Чад и Западной Африке), делясь своими аналитическими материалами и специальными знаниями и содействуя разработке и планированию проектов и мероприятий по оказанию технической помощи. В частности, Исполнительный директорат внёс стратегический вклад в планирование целевой поддержки Буркина-Фасо в приоритетных областях в рамках чрезвычайной целевой группы Организации Объединенных Наций по Буркина-Фасо, созданной 27 марта 2019 года. В марте 2019 года Исполнительный директор, специальные представители Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и по Центральной Африке и Специальный посланник Европейского союза по Сахелю совершили совместный визит высокого уровня в Чад. Этот визит помог укрепить политическую поддержку Чада и ключевых учреждений этого региона в деле борьбы с терроризмом; согласовать ключевые направления информационной деятельности по проблеме терроризма и укрепить сотрудничество между Исполнительным директоратом, специальными представителями Генерального секретаря и Европейским союзом, который является одним из ключевых доноров африканских стран. В рамках Межучрежденческой рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции Исполнительный директорат вносит активный вклад в усилия по разработке правового модуля для специалистов по практической деятельности в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, который содержит методические указания по вопросам судебного преследования, реабилитации и реинтеграции.

91. В соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности и добавлением к Мадридским руководящим принципам Исполнительный директорат и УНП ООН выступили с глобальной инициативой по разработке специального оперативного руководства по вопросам судебного преследования, реабилитации и реинтеграции для государств-членов с целью поддержать их в их усилиях по осуществлению. При этом использовался опыт широкого диалога Исполнительного директората с государствами-членами, прежде всего в Африке, и были рассмотрены другие сложные правовые вопросы, в том числе вопросы международного гуманитарного права, правосудия в переходный период и применения амнистии.

92. Исполнительный директорат продолжал тесно сотрудничать с УНП ООН, в том числе оказывать техническую и правовую помощь секретариату Организации исламского сотрудничества в подготовке проекта дополнительного протокола о борьбе с международным терроризмом.

93. Исполнительный директорат также подписал с Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента миротворческих операций и Контртеррористическим управлением меморандумы о взаимопонимании и рамочные соглашения о развитии сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес.

94. В ноябре 2018 года Рабочая группа по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) совместно провели семинар для экспертов, посвященный практическим аспектам осуществления резолюции 2370 (2017) Совета Безопасности. Исполнительный директорат будет продолжать сотрудничать с ЮНИДИР и государствами-членами в целях содействия осуществлению этой резолюции и решения проблем, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями и самодельными взрывными устройствами. Он также взаимодействует с УНП ООН, ЮНИДИР, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Контртеррористическим управлением, изучая возможные последующие меры, которые позволили бы более эффективно содействовать осуществлению резолюции 2370 (2017) и предупреждать приобретение террористами оружия.

XV. Взаимодействие с международными, региональными и субрегиональными организациями и структурами

95. Взаимодействие и партнерство с международными, региональными и субрегиональными организациями и структурами являются важной частью усилий Исполнительного директората по оказанию государствам-членам помощи в осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности, касающихся противодействия терроризму и насильственному экстремизму.

96. Исполнительный директорат продолжал углублять свои партнерские отношения со структурами Организации Объединенных Наций и другими партнерами, оказывающими поддержку странам Африки в приоритетных областях. В бассейне озера Чад Исполнительный директорат, на основе партнерского взаимодействия с Африканским союзом, Комиссией по бассейну озера Чад, Программой развития Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции и используя опыт своих поездок по оценке и свои прочные партнерские связи в Нигерии, внес существенный вклад в разработку одного из ключевых элементов Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам» (которая была утверждена Советом министров Комиссии по бассейну озера Чад в феврале 2019 года).

97. Взаимодействие Исполнительного директората с государствами бассейна озера Чад, Африканским союзом и Комиссией по бассейну озера Чад сыграло ключевую роль в обеспечении того, чтобы в эту региональную стратегию были включены требования о привлечении террористов к судебной ответственности и разработке всеобъемлющих и адресных стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, содержащиеся в резолюциях 1373 (2001) и 2396 (2017). Его участие в этой работе помогло также выработать скоординированный региональный подход, предусматривающий осуществление транспарентных, всеохватных и согласующихся с правами человека инициатив в области разоружения, демобилизации, дерадикализации, реабилитации и реинтеграции в соответствии со стратегиями судебного преследования. Исполнительный директорат продолжал стратегическую работу, направленную на улучшение понимания процессов судебного преследования, реабилитации и реинтеграции и информированности о них, в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде, для чего он в том числе принимал участие в ключевых мероприятиях, проводившихся в целях

доработки национальных подходов и согласования регионального сотрудничества. Исполнительный директорат также вносил свой вклад в осуществление программы работы в области мира, безопасности и развития, предполагающей сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

98. После подписания в марте 2018 года рамочного документа о партнерстве и взаимодействии между Исполнительным директоратом и Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента миротворческих операций сотрудничество с Департаментом продолжало укрепляться. Исполнительный директорат использовал специальные знания и опыт Департамента по конкретным вопросам в ходе визитов Комитета в государства Африки. Представитель Секции по разоружению, демобилизации и реинтеграции Департамента принял участие в поездке Комитета в Гану, Кот-д'Ивуар и Мозамбик. Представители Секции правосудия и исправительных учреждений Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали обеспечивали экспертную помощь и поддержку в ходе посещения Комитетом Мали. Исполнительный директорат продолжает тесно сотрудничать со своими коллегами из Секции и исправительных учреждений, в частности в решении приоритетных задач, связанных с обеспечением верховенства права в условиях борьбы с терроризмом. Представители Службы по вопросам правосудия и исправительных учреждений и постоянного полицейского компонента Департамента миротворческих операций, базирующиеся в Бриндизи (Италия), приняли участие в последующей поездке для проведения оценки в Гану. Участие Департамента в поездках Комитета и представление Исполнительным директоратом результатов оценок также помогали держать Департамент в курсе усилий по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в странах, в которых осуществляются миротворческие операции, и странах, где миротворческая деятельность не ведется.

99. В мае 2018 года Исполнительный директорат и ИКАО подписали официальное соглашение о сотрудничестве в целях дальнейшего укрепления их давних партнерских отношений и повышения взаимодополняемости и согласованности сотрудничества между ними. Исполнительный директорат также участвовал в Глобальном симпозиуме по авиационной безопасности и конференциях высокого уровня по вопросам авиационной безопасности, проведенных ИКАО. Кроме того, в октябре 2018 года он провел в Монреале (Канада) подготовку экспертов ИКАО по вопросам, касающимся участия в поездках Комитета на места для проведения оценки.

100. Исполнительный директорат и Интерпол подписали соглашение о сотрудничестве в июле 2017 года. В феврале 2018 года эти две структуры подписали совместный план последующих действий, дополняющий это соглашение. Таким образом, Исполнительный директорат продолжает развивать комплексную договорную основу сотрудничества с Интерполом, обеспечивая эффективное задействование экспертов, оптимизируя использование ресурсов, сокращая дублирование усилий, содействуя синергизму и стремясь максимально повысить ценность результатов работы, ведущейся в интересах государств-членов. В январе 2018 года в штаб-квартире Интерпола в Лионе (Франция) была проведена двухдневная подготовка экспертов Интерпола по вопросам, касающимся участия в поездках Комитета на места для проведения оценки.

101. Исполнительный директорат вместе со своими партнерами принял участие в ряде инициатив в области правоохранительной деятельности, в том числе усилиях в Интерпола по разработке системы учета и отслеживания незаконного оружия и осуществлению проекта «Уотчмэйкер». Исполнительный директорат и Рабочая группа по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в связи с противодействием терроризму также продолжали отмечать важность осуществления Программы обеспечения безопасности Всемирной таможенной организации, включая программу «Глобальный щит». Они также сотрудничали с ЮНИДИР в рамках инициативы по осуществлению резолюции 2370 (2017) Совета Безопасности и определению направлений дальнейшей работы.

102. Исполнительный директорат продолжал тесно сотрудничать с Группой разработки финансовых мер. Он является наблюдателем при Группе и возглавляет работающую с ней делегацию в составе представителей подразделений Организации Объединенных Наций, базирующихся в Нью-Йорке. В недавнем докладе Группы была отмечена роль делегации Организации Объединенных Наций как одной из ключевых и наиболее активных делегаций наблюдателей. В частности, в рассматриваемый период Исполнительный директорат представил материалы для доклада Группы разработки финансовых мер и Азиатско-тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег о финансовых потоках, связанных с торговлей людьми (изданного в июне 2018 года), и для руководства Группы разработки финансовых мер по оценке риска финансирования терроризма (изданного в июне 2019 года). В марте 2019 года Исполнительный директорат выступил в качестве сомодератора обсуждений на совещании Группы, посвященном оценке рисков финансирования терроризма, а также на совместном совещании экспертов и семинаре по вопросу о судебном преследовании за финансирование терроризма, которые были проведены Группой и Комитетом экспертов по оценке мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в Тель-Авиве (Израиль) в марте 2019 года.

103. Исполнительный директор Исполнительного директората и Директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества 25 марта 2019 года подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на укрепление стратегических рамок сотрудничества между этими двумя структурами. Соглашение предусматривает, среди прочего, расширение обмена информацией о борьбе с терроризмом и опирается на рамки сотрудничества, установленные между Исполнительным директоратом и Региональной антитеррористической структурой на основе обмена письмами в 2012–2013 годах.

104. Исполнительный директорат принял участие в конференции высокого уровня на тему «Международное и региональное сотрудничество в борьбе с терроризмом и источниками его финансирования, в том числе незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью», проведенной в мае 2019 года в Душанбе. Конференция завершилась принятием Душанбинской декларации, в которой участвовавшие в ней государства-члены подтвердили свою приверженность делу предотвращения финансирования терроризма за счет организованной преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков, и делу борьбы с его финансированием и признали, что акты международного терроризма совершаются только при наличии финансовой поддержки. Они также подчеркнули, что государствам-членам необходимо полностью выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности по этому вопросу и сотрудничать с

Контртеррористическим управлением, Исполнительным директором и Группой разработки финансовых мер для получения скоординированной и комплексной помощи.

105. Исполнительный директорат продолжал тесно сотрудничать с Советом Европы. В ноябре 2018 года Исполнительный директор принял участие во втором пленарном заседании Контртеррористического комитета Совета Европы и 1329-м заседании заместителей министров Совета Европы, информировав их участников о работе Комитета и Исполнительного директората, прежде всего о работе, проводимой во исполнение резолюций [2395 \(2017\)](#) и [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности. Исполнительный директор также провела двусторонние консультации с генеральным секретарем Совета Европы, Председателем Европейского суда по правам человека и другими официальными лицами Совета Европы.

106. Исполнительный директорат также продолжал тесно сотрудничать с Европейским союзом и НАТО. В мае 2019 года Исполнительный директор провела брифинг для Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейского союза, а в октябре 2019 года — брифинг для Рабочей группы по терроризму (международные аспекты) и Рабочей группы по терроризму Совета Европейского союза. В мае 2019 года Исполнительный директор и Председатель Комитета провели консультации высокого уровня со старшими должностными лицами НАТО.

107. Исполнительный директорат продолжал расширять взаимодействие с парламентариями и региональными ассамблеями (включая Парламентскую ассамблею Средиземноморья, Парламентскую ассамблею Совета Европы, Межпарламентскую Ассамблею государств — членов Содружества Независимых Государств и Специальный комитет по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи ОБСЕ). Это взаимодействие помогло выявить ряд направлений для развития сотрудничества между Исполнительным директоратом и парламентариями, направленного на улучшение их осведомленности о соответствующих резолюциях Совета Безопасности и международных стандартах, а также предоставление им информации, которую они могут использовать при принятии контртеррористических законов и стратегий. Исполнительный директорат содействовал проведению 2 июля 2019 года закрытого брифинга Комитета по этой теме.

108. Исполнительный директорат продолжал содействовать осуществлению проектов Европейско-средиземноморского партнерства (Евромед) «Юстиция Евромед» и «Полиция Евромед» (финансируемые Европейским союзом проекты укрепления межрегионального сотрудничества в уголовно-правовых вопросах между судебными и правоохранительными органами европейских и средиземноморских государств), в том числе в рамках инициативы Евромед в области использования цифровых доказательств, в частности предоставляя услуги экспертов и содействуя работе с поставщиками услуг в сфере связи и информации. Учитывая высокий уровень взаимодействия и синергии между проектом Евромед в области использования цифровых доказательств и глобальной инициативой по содействию законному трансграничному доступу к цифровым данным, планируется свести воедино руководство по использованию цифровых доказательств, разработанное Евромед, и практическое руководство по запрашиванию электронных доказательств в других странах (“Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders”), изданное Исполнительным директоратом, УНП ООН и Международной ассоциацией прокуроров, координировать работу по обновлению этого практического руководства и его переводу на другие языки Организации Объединенных Наций и содействовать оказанию связанной с этим

помощи государствам Европейско-средиземноморского региона. Исполнительный директорат также участвует в проекте SIRIUS Агентства Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), касающемся трансграничного доступа к электронным доказательствам, и сотрудничает с Европоллом в разработке совместных проектов в других областях.

109. Исполнительный директорат помогал обеспечивать согласование работы Контртеррористического управления в Центральной Азии с работой соответствующих региональных организаций, в том числе ОБСЕ, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, Антитеррористического центра Содружества Независимых Государств и Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. Так, в сфере противодействия финансированию терроризма результатом этих усилий стали две региональные инициативы: а) региональный тренинг, проведенный 26 и 27 августа 2019 года в Узбекистане и посвященный вопросам противодействия использованию альтернативных систем денежных переводов для целей финансирования терроризма, использования данных финансовых расследований и финансовой разведки в стратегиях противодействия финансированию терроризма и обмена передовым опытом в области проведения оценок риска в рамках борьбы с неправомерным использованием некоммерческих организаций для финансирования терроризма; и б) Евразийский форум по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, проведенный в сентябре 2019 года в Кыргызстане.

110. Сотрудничество с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма включало участие в пленарных заседаниях Группы, которое, в свою очередь, способствовало взаимодействию с Федеральной службой Российской Федерации по финансовому мониторингу и Международным учебно-методическим центром финансового мониторинга по вопросам, касающимся оказания государствам Центральной Азии технической помощи в области противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма в соответствии с рекомендациями Комитета.

111. Исполнительный директорат также продолжал сотрудничество с Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества. Работа с Организацией исламского сотрудничества тесно координировалась с Контртеррористическим управлением и УНП ООН и была направлена на оказание ей консультационной помощи в разработке протокола к ее конвенции по борьбе с терроризмом с целью обеспечить, чтобы в этих документах были отражены меры, предусмотренные Советом Безопасности в его резолюциях по борьбе с терроризмом.

XVI. Взаимодействие с гражданским обществом, частным сектором, научным сообществом и другими негосударственными субъектами

112. Исполнительный директорат подписал с Чикагским университетом меморандумы о договоренности относительно сотрудничества в областях, связанных с соответствующими резолюциями Совета Безопасности о защите уязвимых целей. Исполнительный директорат также сотрудничал с Чикагским советом по глобальным вопросам, Австралийским институтом стратегической политики и новостным изданием Arab Weekly по вопросам, касающимся осуществления

соответствующих резолюций Совета Безопасности. В июне 2018 года Исполнительный директорат подписал соглашение о сотрудничестве с Институтом биометрических данных. Цель этого соглашения — содействовать ответственному использованию биометрических данных в сферах противодействия терроризму, идентификации личности и пограничного контроля, авиационной безопасности и морской безопасности в интересах устойчивого укрепления безопасности наземного, морского и воздушного транспорта, предотвращения террористических угроз и противодействия им и пресечения актов незаконного вмешательства.

113. В соответствии с пунктом 14 резолюции [2395 \(2017\)](#) Совета Безопасности Исполнительный директорат продолжал сотрудничать со структурами, входящими в Глобальную контртеррористическую исследовательскую сеть, в выявлении и оценке проблем, тенденций и событий, связанных с осуществлением соответствующих резолюций Совета Безопасности, и держать Комитет в курсе возникающих тенденций и проблем, в том числе путем выявления передового опыта государств-членов и представления информации о нем. Исполнительный директорат все чаще инициировал совместную работу с Сетью, в том числе организуя многочисленные семинары, симпозиумы и конференции совместно с входящими в нее структурами, а также используя обследования, цифровые средства и видеосвязь, с тем чтобы надлежащим образом отразить региональное многообразие Сети при проведении анализа ключевых тенденций.

114. В отчетный период Исполнительный директорат издал два доклада о тенденциях, посвященных проблеме возвращения и перемещения иностранных боевиков-террористов (“The challenge of returning and relocating foreign terrorist fighters: research perspectives”) (апрель 2018 года) и, соответственно, гендерным аспектам мер реагирования, принимаемых в связи с возвращением иностранных боевиков-террористов (“Gender dimensions of the response to returning foreign terrorist fighters: research perspectives”) (февраль 2019 года). В этих докладах вниманию сотрудников директивных органов, специалистов-практиков и экспертов, ответственных за разработку антитеррористической политики, был представлен анализ последних исследований в этих областях.

115. Исполнительный директорат также издал три новые публикации, включая три новых оповещения о тенденциях, которые были посвящены потенциальным рискам, связанным с предстоящим освобождением иностранных боевиков-террористов из заключения (“Concern at potential risks posed by the forthcoming release of imprisoned foreign terrorist fighters”) (июль 2018 года), необходимости более активного оказания поддержки небольшим технологическим платформам в выявлении и удалении террористического контента (“More support needed for smaller technology platforms to counter terrorist content”) (ноябрь 2018 года) и необходимости активизации усилий по устранению потенциальных рисков, связанных с использованием террористами беспилотных авиационных систем (“Greater efforts needed to address the potential risks posed by terrorist use of unmanned aircraft systems”) (май 2019 года). Эти оповещения призваны повысить осведомленность о намечающихся тенденциях, которые были выявлены в ходе взаимодействия Исполнительного директората с государствами-членами.

116. В сентябре 2019 года Исполнительный директорат опубликовал три аналитические записки: о мерах, принимаемых государствами-членами в связи с угрозой совершения террористами нападений на уязвимые цели, о репатриации связанных с ИГИЛ женщин и о связанных с ИГИЛ детях. В своих аналитических записках Исполнительный директорат стремится представить сжатый анализ

вопросов, тенденций и событий, выявленных в ходе его взаимодействия с государствами-членами. Он также опубликовал восемь обзоров научных исследований по широкому кругу тематических вопросов и проблем, в которых он привел в кратком и лаконичном виде результаты новейших и наиболее актуальных исследований, которые были проведены структурами, входящими в Глобальную контртеррористическую исследовательскую сеть.

117. Исполнительный директорат продолжал активно взаимодействовать с технологическими компаниями и поддерживать усилия технологической отрасли по противодействию неправомерному использованию террористами и насильственными экстремистами ИКТ в террористических целях. В рамках инициативы государственно-частного партнерства «Технологии против терроризма», реализуемой под руководством Исполнительного директората, продолжалось оказание соответствующей поддержки сектору технологий, прежде всего небольшим платформам и стартапам, которые чаще всего используются террористами в своих целях. Исполнительный директорат работает совместно с партнерами, участвующими в этой инициативе, содействуя диалогу с государствами-членами и другими ключевыми партнерами и вовлекая их в другие соответствующие направления работы, такие как обеспечение трансграничного доступа к цифровым доказательствам.

118. В ходе общих прений Генеральной Ассамблеи Исполнительный директорат и инициатива «Технологии против терроризма» организовали параллельное мероприятие с целью информировать участников о достижениях и запустить проект платформы для анализа террористического контента, который в настоящее время финансируется Канадой и вызывает большой интерес у других доноров. Кроме того, Исполнительный директорат и инициатива «Технологии против терроризма» провели совещание консультативной группы и комитета экспертов этой инициативы, с тем чтобы представить последнюю информацию о проделанной и предстоящей работе и бюджете на 2019 год, пересмотреть структуру управления и собрать практические рекомендации. Члены консультативной группы и комитета экспертов подчеркнули уникальность этой инициативы и ценность ее нейтрального характера, задействованного в ней экспертного ресурса и применяемого в ее рамках многостороннего подхода.

119. Одним из ключевых стратегических партнеров Исполнительного директората по-прежнему был Глобальный интернет-форум по противодействию терроризму. Согласованные усилия интернет-индустрии по пресечению размещения в Интернете материалов, пропагандирующих терроризм и насильственный экстремизм, дают значительные результаты и дополняют усилия других заинтересованных сторон в этой области. Благодаря техническому опыту и ресурсам входящих в него компаний Форум разработал инструменты и механизмы, которые помогают предотвращать и блокировать распространение террористического контента в Интернете, обмениваться знаниями, разрабатывать передовые методы и развивать сотрудничество с небольшими платформами в тесном сотрудничестве с инициативой «Технологии против терроризма». Прекрасным примером такого сотрудничества между платформами является Консорциум по совместному использованию хешей. В ходе совместного параллельного мероприятия, организованного Исполнительным директоратом и Форумом в ходе общих прений на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, Форум объявил о том, что он намерен утвердить официальную структуру управления и стать неправительственной организацией. Исполнительному директорату было предложено войти в состав его Независимого консультативного комитета.

XVII. Обновленные глобальные обзоры осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности

120. В соответствии с пунктом 17 резолюции 2395 (2017) Исполнительный директорат представил Комитету документ, в котором определяется ряд практических путей повышения полезности его инструментов оценки. Эта работа будет способствовать обновлению глобальных обзоров осуществления резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005). Эти обновленные обзоры планируется использовать для подготовки к предстоящему специальному совещанию Комитета, приуроченному к двадцатой годовщине принятия резолюции 1373 (2001) и создания Комитета.

XVIII. Связи с общественностью и информационно-разъяснительная работа

121. В соответствии с пересмотренной коммуникационной стратегией Исполнительный директорат продолжал повышать информированность о своей работе и работе Комитета и добиваться лучшего ее понимания, в том числе путем более активного использования мультимедийных средств (включая прежде всего визуальные элементы). В 2019 году основным направлением коммуникационной работы было распространение информации о добавлении к Мадридским руководящим принципам (2018 год). Исполнительный директорат запустил специальную веб-страницу об этом добавлении с первым видеороликом, в котором отдельно рассказывалось о каждом из руководящих принципов, фактологической информацией по каждому из них и ссылками на другие ресурсы, касающиеся этого добавления. В соответствии с инициативой Генерального секретаря в области многоязычия эта веб-страница и соответствующие ресурсы были также переведены на испанский и французский языки (в ближайшем будущем их планируется перевести на дополнительные языки). Кроме того, Исполнительный директорат выпустил новое печатное издание, в котором объединены текст Мадридских руководящих принципов и текст добавления к ним.

122. Исполнительный директорат продолжал расширять масштабы своей коммуникационной деятельности, активизируя работу в социальных сетях и увеличивая целевую аудиторию. Большая часть работы Исполнительного директора и Исполнительного директората освещалась во всех социальных сетях, и Исполнительный директорат все чаще размещал в лентах соцсетей информацию на испанском и французском языках. В декабре 2017 года аккаунт Исполнительного директората в «Твиттере» насчитывал около 15 300 подписчиков. По состоянию на октябрь 2019 года он насчитывал уже около 22 300 подписчиков, что на 46 процентов больше, чем в начале рассматриваемого периода. Кроме того, Исполнительный директорат вновь запустил аккаунты в «Фейсбуке», «Инстаграме» и на «Ютубе». В 2019 году его страница в сети «Фейсбук» была верифицирована (получив синюю галочку) и признана одной из официальных страниц Организации Объединенных Наций в «Фейсбуке». По состоянию на октябрь 2019 года аккаунт Исполнительного директората в «Фейсбуке» насчитывал около 7000 пользователей, что почти в три раза больше, чем в начале рассматриваемого периода. Исполнительный директорат также начал размещать

контент на своей странице в «Инстаграме», которая также была верифицирована в 2019 году. Число посещений аккаунта в «Инстаграме» в настоящее время примерно в 13 раз превышает число посещений в предыдущий отчетный период.

123. Хотя социальные сети по-прежнему играют ключевую роль в обеспечении более широкого освещения деятельности Исполнительного директората, основным источником информации о его работе и работе Комитета остается веб-сайт. В рассматриваемый период число посетителей веб-сайта Исполнительного директората увеличилось на 200 процентов (с примерно 2800 посетителей в январе 2018 года до примерно 8400 посетителей в сентябре 2019 года). На нем было опубликовано более 100 материалов (посвященных основным задачам, совещаниям, конференциям, семинарам и другим инициативам). В последнем квартале 2019 года Исполнительный директорат инициировал запуск совершенно нового веб-сайта, посвященного его работе и работе Комитета.

124. Исполнительный директор продолжала распространять подборки информационных материалов для прессы среди высокопоставленных должностных лиц, национальных специалистов-практиков и международных экспертов во время поездок Комитета, совершаемых для проведения оценки, а также на региональных и национальных конференциях. Эти комплекты включали материалы о последних мероприятиях Комитета и Исполнительного директората в 2018 и 2019 годах, а также фактологические бюллетени по каждому из руководящих принципов, содержащихся в добавлении 2018 года. Все эти материалы были также переведены на испанский и французский языки. Кроме того, Исполнительный директорат расширял систематическое распространение досье на французском языке в соответствующих государствах-членах в ходе официальных поездок, совершаемых от имени Комитета. На сегодняшний день во время посещений стран, двусторонних консультаций и других мероприятий было распространено более 200 досье. В 2019 году Исполнительный директорат также выпустил брошюру о своей деятельности для семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

125. Исполнительный директорат переработал свой информационный бюллетень, который выпускается три раза в год. В феврале 2019 года Исполнительный директорат издал третий доклад о тенденциях, посвященный гендерным аспектам мер реагирования, которые принимаются в связи с возвращением иностранных боевиков-террористов (“Gender dimensions of the response to returning foreign terrorist fighters: research perspectives”), и ставший первым таким докладом, выпущенным в виде издания с профессиональным полиграфическим дизайном. Этот доклад был переведен на арабский язык и привлек внимание средств массовой информации; информация о нем появилась в таких внешних СМИ, как «Форбс». Исполнительный директорат также участвовал в подкасте организации Project Syndicate на эту тему. Этот подкаст был размещен на странице Исполнительного директората в «Фейсбуке» в виде видеоролика.

126. Исполнительный директорат переработал свои оповещения о тенденциях. В начале мая 2019 года он издал третье такое оповещение — о необходимости активизации усилий по устранению потенциальных рисков, связанных с использованием террористами беспилотных авиационных систем. Чтобы содействовать распространению информации о нем, Исполнительный директорат подготовил видеofilm, который был размещен на платформах всех социальных медиа. Он также выпустил новый продукт — аналитическую сводку, изданную в ходе общих прений во время семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

127. В 2019 году Исполнительный директорат обеспечил перевод нескольких своих публикаций на другие языки Организации Объединенных Наций. *Сборник практических рекомендаций Организации Объединенных Наций по ответственному использованию биометрических данных и обмену ими в рамках борьбы с терроризмом* был переведен на испанский, русский и французский языки и выпущен в виде брошюры с профессиональным полиграфическим дизайном. Сборник передовых практических методов защиты важнейших объектов инфраструктуры от террористических нападений (“The Protection of Critical Infrastructure against Terrorist Attacks: Compendium of Good Practices”) был переведен на французский язык и выпущен в виде франкоязычного издания. Методические указания для судей региона Южной Азии были переведены на язык дари и изданы в виде профессионально оформленных публикаций на дари и на английском языке.

128. В соответствии с пересмотренной коммуникационной стратегией Исполнительный директорат продолжал повышать информированность о своей работе и работе Комитета и добиваться лучшего ее понимания, в том числе путем более активного использования мультимедийных средств (включая прежде всего визуальные элементы). В 2019 году основным направлением коммуникационной работы было распространение информации о добавлении к Мадридским руководящим принципам (2018 год). Исполнительный директорат запустил специальную веб-страницу с первым видеороликом, в котором отдельно рассказывалось о каждом из руководящих принципов, фактологической информацией по каждому из них и ссылками на другие ресурсы, касающиеся этого добавления. В соответствии с инициативой Генерального секретаря в области многоязычия эта веб-страница и все соответствующие ресурсы были также переведены на испанский и французский языки (в ближайшем будущем их планируется перевести на дополнительные языки). Кроме того, Исполнительный директорат выпустил новое печатное издание, в котором объединены текст Мадридских руководящих принципов и текст добавления к ним.

129. В отчетный период Исполнительный директорат также ввел новую практику проведения своих мероприятий и открытых брифингов Комитета, разработав план коммуникационной деятельности, предусматривающий выпуск информационных бюллетеней для социальных сетей, сообщений для средств массовой информации и пресс-релизов по завершении некоторых мероприятий, таких как первая совместная поездка Председателя Комитета, Исполнительного директора Исполнительного директората и заместителя Генерального секретаря, возглавляющего Контртеррористическое управление. Еще одним примером был открытый брифинг Комитета по вопросу о взаимосвязи между терроризмом и преступностью, проведенный в апреле 2019 года. Чтобы привлечь внимание к обоим этим мероприятиям, Исполнительный директорат освещал их в режиме реального времени в «Твиттере» и опубликовал видео в «Инстаграме». Кроме того, он впервые снял специальный видеоролик о совещании, посвященном взаимосвязи между терроризмом и преступностью. Исполнительный директорат также работал с Управлением для согласования коммуникационной работы, особенно в связи с совместными визитами высокого уровня.

XIX. Организационная структура и функционирование Исполнительного директората

130. Штатное расписание Исполнительного директората включает 50 должностей, которые финансируются за счет ресурсов регулярного бюджета (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 2 Д-1, 9 С-5, 19 С-4, 7 С-3, 3 С-2, 1 должность категории общего обслуживания (высший разряд) и 7 должностей категории общего обслуживания), а также дополнительно 5 должностей младших сотрудников-специалистов и 1 должность С-4, которые в настоящее время финансируются за счет внебюджетных ресурсов. С учетом дополнительных потребностей, вытекающих из резолюции 2462 (2019) Совета Безопасности, Исполнительный директорат будет просить выделить в рамках регулярного бюджета на 2021 год ассигнования на финансирование дополнительных должностей в целях обеспечения полного осуществления своего мандата.

131. С учетом мер, принятых Генеральным секретарем в рассматриваемый период для решения проблем с денежной наличностью в Организации и приведения выплат в соответствие с объемом имеющихся денежных средств, Исполнительный директорат продолжал проявлять финансовую осмотрительность и дисциплину и тщательно проанализировал прогнозируемые расходы в целях уменьшения риска и обеспечения того, чтобы он мог продолжать в полном объеме выполнять свой мандат.

XX. Выводы

132. В рассматриваемый период Исполнительный директорат прилагал усилия для выполнения мандата и задач, возложенных на него Советом Безопасности в его резолюции 2395 (2017) и других соответствующих резолюциях, и продолжал работать под политическим руководством Комитета во всех аспектах своей деятельности. Исполнительный директорат будет продолжать вести работу в соответствии со своим мандатом, который предусматривает отслеживание, поощрение и поддержку осуществления государствами-членами соответствующих резолюций и решений Совета и 19 международных документов по борьбе с терроризмом.

Добавление I

**Поездки Комитета в государства-члены в 2018-2019 годах,
по состоянию на 16 декабря 2019 года**

<i>Порядковый номер поездки (начиная с 2005 года)</i>	<i>Посещенное государство-член</i>	<i>Даты поездки</i>	<i>Итого, число поездок</i>
2018 год			
136	Греция (последующая поездка), второй раз	30 января — 1 февраля 2018 года	15
137	Швейцария (поездка с целевой программой)	27 февраля — 1 марта 2018 года	
138	Кот-д'Ивуар (поездка с комплексной программой)	26-30 марта 2018 года	
139	Сербия (последующая поездка), второй раз	27-29 марта 2018 года	
140	Южная Африка (последующая поездка), второй раз	7-9 мая 2018 года	
141	Дания (последующая поездка), второй раз	29-31 мая 2018 года	
142	Нигер (последующая поездка), пятый раз	9-11 июля 2018 года	
143	Буркина-Фасо (последующая поездка), третий раз	12 и 13 июля 2018 года	
144	Армения (поездка с региональной программой), второй раз	11-13 июля 2018 года	
145	Новая Зеландия (поездка с региональной программой), второй раз	11-13 июля 2018 года	
146	Грузия (поездка с региональной программой), второй раз	16-18 июля 2018 года	
147	Австралия (поездка с региональной программой), второй раз	16-20 июля 2018 года	
148	Азербайджан (поездка с региональной программой), второй раз	23-25 июля 2018 года	
149	Мали (последующая поездка), четвертый раз	29-31 октября 2018 года	
150	Саудовская Аравия (последующая поездка), второй раз	4-6 ноября 2018 года	

<i>Порядковый номер поездки (начиная с 2005 года)</i>	<i>Посещенное государство-член</i>	<i>Даты поездки</i>	<i>Итого, число поездок</i>
2019 год			
151	Финляндия (последующая поездка), второй раз	8-11 апреля 2019 года	16
152	Уганда (последующая поездка), второй раз	22-24 апреля 2019 года	
153	Соединенные Штаты Америки (поездка с целевой программой)	26 апреля — 3 мая 2019 года	
154	Турция (последующая поездка), третий раз	11-14 мая 2019 года	
155	Марокко (последующая поездка), третий раз	26-28 июня 2019 года	
156	Индонезия (последующая поездка), второй раз	16-18 июля 2019 года	
157	Того (поездка с целевой программой)	22-24 июля 2019 года	
158	Гана (последующая поездка), третий раз	2-4 октября 2019 года	
159	Мальдивские Острова (поездка с целевой программой)	6-8 октября 2019 года	
160	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (последующая поездка), второй раз	7-11 октября 2019 года	
161	Филиппины (последующая поездка), третий раз	10-12 октября 2019 года	
162	Китай (поездка с целевой программой)	29 октября — 2 ноября 2019 года	
163	Перу (поездка с целевой программой)	12-14 ноября 2019 года	
164	Мозамбик (последующая поездка), второй раз	18-21 ноября 2019 года	
165	Кыргызстан (последующая поездка), второй раз	2-5 декабря 2019 года	
166	Польша (поездка с комплексной программой)	9-13 декабря 2019 года	

Добавление II

Подробные исследования осуществления и обзор оценки осуществления в государствах в разбивке по географическим группам, сформированным Исполнительным директором, по состоянию на 16 декабря 2019 года

<i>Группа А</i>	<i>Группа В</i>	<i>Группа С</i>
Северная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн, Южная Америка, Восточная Азия, Южная Азия, Юго-Восточная Азия, Океания (тихоокеанские островные государства, Новая Зеландия и Австралия) (73 государства) Подробные исследования осуществления или обзор оценки осуществления проведены в 38 государствах	Юго-Восточная Европа, Восточная Европа, Западная Европа, Центральная Азия и Кавказ, Западная Азия и Египет (67 государств) Подробные исследования осуществления или обзор оценки осуществления проведены в 45 государствах	Африка (Северная Африка, Восточная Африка, южная часть Африки, Западная и Центральная Африка) (53 государства) Подробные исследования осуществления или обзор оценки осуществления проведены в 31 государстве
Северная Америка	Юго-Восточная Европа	Северная Африка
1. Канада	1. Албания	1. Алжир ^а
2. Соединенные Штаты Америки	2. Босния и Герцеговина ^а	2. Ливия
Центральная Америка и Карибский бассейн	3. Болгария	3. Мавритания ^а
1. Антигуа и Барбуда	4. Хорватия	4. Марокко ^а
2. Багамские Острова ^а	5. Северная Македония ^а	5. Южный Судан ^а
3. Барбадос ^а	6. Черногория	6. Судан
4. Белиз	7. Румыния ^а	7. Тунис ^а
5. Коста-Рика	8. Сербия ^б	Восточная Африка
6. Куба	9. Словения	1. Бурунди ^а
7. Доминика	Восточная Европа	2. Коморские Острова
8. Доминиканская Республика ^а	1. Беларусь ^а	3. Джибути ^а
9. Сальвадор	2. Чехия	4. Эритрея ^а
10. Гренада	3. Эстония ^а	5. Эфиопия ^а
11. Гватемала	4. Венгрия ^а	6. Кения ^а
12. Гаити	5. Латвия	7. Мадагаскар
13. Гондурас	6. Литва ^а	8. Мозамбик
14. Ямайка ^а	7. Молдова	9. Руанда

<i>Группа А</i>	<i>Группа В</i>	<i>Группа С</i>
15. Мексика ^а	8. Польша ^а	10. Сейшельские Острова
16. Никарагуа	9. Российская Федерация ^а	11. Сомали ^а
17. Панама ^а	10. Словакия	12. Объединенная Республика Танзания
18. Сент-Китс и Невис ^а	11. Украина ^а	13. Уганда ^а
19. Сент-Люсия	Западная Европа	Южная часть Африки
20. Сент-Винсент и Гренадины	1. Андорра ^а	1. Ангола ^а
21. Тринидад и Тобаго ^а	2. Австрия	2. Ботсвана
Южная Америка	3. Бельгия	3. Лесото ^а
1. Аргентина ^а	4. Кипр ^а	4. Малави ^а
2. Боливия (Многонациональ- ное Государство)	5. Дания ^а	5. Маврикий
3. Бразилия	6. Финляндия	6. Намибия ^а
4. Чили	7. Франция ^а	7. Южная Африка ^а
5. Колумбия ^а	8. Германия ^а	8. Эсватини ^а
6. Эквадор ^а	9. Греция ^а	9. Замбия
7. Гайана ^а	10. Исландия ^а	10. Зимбабве ^а
8. Парагвай ^а	11. Ирландия ^а	Западная и Центральная Африка
9. Перу	12. Израиль	1. Бенин
10. Суринам ^а	13. Италия ^а	2. Буркина-Фасо ^а
11. Уругвай ^а	14. Лихтенштейн	3. Камерун ^а
12. Венесуэла (Боливарианская Республика)	15. Люксембург ^а	4. Кабо-Верде ^а
Восточная Азия	16. Мальта ^а	5. Центральноафриканская Республика
1. Китай	17. Монако	6. Чад ^а
2. Корейская Народно-Демо- кратическая Республика	18. Нидерланды ^а	7. Республика Конго
3. Япония ^а	19. Норвегия ^а	8. Кот-д'Ивуар ^а
4. Монголия ^а	20. Португалия	9. Демократическая Республика Конго
5. Республика Корея	21. Сан-Марино ^а	10. Экваториальная Гвинея ^а
Южная Азия	22. Испания	11. Габон ^а
1. Афганистан ^а	23. Швеция ^а	12. Гамбия
2. Бангладеш ^а	24. Швейцария ^а	13. Гана ^а

Группа А	Группа В	Группа С
3. Бутан ^а	25. Турция ^а	14. Гвинея ^а
4. Индия	26. Соединенное Королевство Великобритании и Север- ной Ирландии	15. Гвинея-Бисау
5. Мальдивские Острова ^а	Центральная Азия и Кавказ	16. Либерия
6. Непал ^а	1. Армения ^а	17. Мали
7. Пакистан	2. Азербайджан ^а	18. Нигер ^а
8. Шри-Ланка ^а	3. Грузия ^б	19. Нигерия ^а
Юго-Восточная Азия	4. Казахстан ^б	20. Сан-Томе и Принсипи
1. Бруней-Даруссалам ^а	5. Кыргызстан ^а	21. Сенегал ^а
2. Камбоджа ^а	6. Таджикистан ^а	22. Сьерра-Леоне
3. Индонезия ^а	7. Туркменистан ^а	23. Того
4. Лаосская Народно-Демокра- тическая Республика ^а	8. Узбекистан ^а	
5. Малайзия ^а	Ближний Восток (включая Египет)	
6. Мьянма ^а	1. Бахрейн	
7. Филиппины ^а	2. Египет ^а	
8. Сингапур	3. Иран (Исламская Респуб- лика) ^а	
9. Таиланд ^а	4. Ирак ^а	
10. Тимор-Лешти ^а	5. Иордания	
11. Вьетнам ^а	6. Кувейт ^а	
Океания	7. Ливан ^а	
1. Фиджи ^а	8. Оман ^а	
2. Кирибати	9. Катар ^а	
3. Маршалловы Острова	10. Саудовская Аравия	
4. Микронезия (Федеративные Штаты)	11. Сирийская Арабская Республика	
5. Науру	12. Объединенные Арабские Эмираты ^а	
	13. Йемен ^а	

^а Государство-член получило подробное исследование осуществления или обзор оценки осуществления.

^б Государство-член приступило ко второму раунду подробного исследования осуществления или обзора оценки осуществления.

Добавление III

**Перечень совещаний и брифингов, проведенных
Контртеррористическим комитетом и Исполнительным
директоратом, 2018-2019 годы**

<i>Тема</i>	<i>Дата</i>
Брифинг Исполнительного директората для Комитета, посвященный руководящим принципам Организации Объединенных Наций относительно сбора доказательств в ходе боевых действий	24 мая 2018 года
Открытое совещание Комитета по противодействию распространению террористических идей и предупреждению использования Интернета в террористических целях	29 мая 2018 года
Неофициальное совещание по вовлечению общин в борьбу с терроризмом и насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму, в Южной Азии и Юго-Восточной Азии	6 июня 2018 года
Совместный брифинг Исполнительного директората и Института биометрических данных об использовании биометрических данных в рамках борьбы с терроризмом	21 июня 2018 года
Брифинг Исполнительного директората для Комитета по вопросу о детях и терроризме	21 июня 2018 года
Открытый брифинг Комитета по Центральной Азии	2 июля 2018 года
Брифинг Исполнительного директората для Комитета о правах человека в условиях борьбы с терроризмом, в том числе о правах и роли жертв терроризма	13 сентября 2018 года
Открытый брифинг Комитета по вопросу о взаимосвязи между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью	8 октября 2018 года
Брифинг Исполнительного директората по вопросам судебного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов	25 октября 2018 года
Интерактивный открытый брифинг Комитета для более широкого круга государств-членов в преддверии специального совещания на тему «Резолюция 2396 (2017) Совета Безопасности: обзор Мадридских руководящих принципов»	20 ноября 2018 года
Специальное совещание Комитета на тему «Резолюция 2396 (2017) Совета Безопасности: обзор Мадридских руководящих принципов»	13 декабря 2018 года
Совместный брифинг Исполнительного директората и Международной организации гражданской авиации о последующей деятельности по итогам специального совещания Комитета по вопросам сотрудничества в деле противодействия террористической угрозе для гражданской авиации	20 декабря 2018 года
Брифинг Исполнительного директората для Комитета по вопросам обеспечения учета гендерной проблематики в работе Комитета и Исполнительного директората	20 декабря 2018 года

<i>Тема</i>	<i>Дата</i>
Открытый брифинг Комитета, посвященный добавлению к руководящим принципам в отношении иностранных боевиков-террористов (2018 год)	22 февраля 2019 года
Брифинг Исполнительного директората для Комитета о возникающих тенденциях (экстремизм правого толка)	8 апреля 2019 года
Брифинг Исполнительного директората для Комитета об опасностях и возможностях, связанных с использованием беспилотных летательных аппаратов	25 апреля 2019 года
Специальный совместный брифинг Контртеррористического комитета и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) , 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, по вопросу о связи между организованной преступностью и терроризмом	26 апреля 2019 года
Брифинг Исполнительного директората по вопросу о взаимосвязи между борьбой с терроризмом и международным гуманитарным правом	23 мая 2019 года
Брифинг Исполнительного директората для Комитета, посвященный безопасности на море и террористическим актам, совершаемым на море	20 июня 2019 года
Открытый брифинг Комитета, посвященный защите уязвимых целей в рамках взаимодействия на местном уровне и государственно-частных партнерств	27 июня 2019 года
Брифинг Исполнительного директората для Комитета по вопросу об укреплении роли парламентов в активизации усилий государств-членов по противодействию терроризму	2 июля 2019 года
Открытый брифинг Исполнительного директората для Комитета по вопросам обеспечения учета гендерной проблематики в работе Комитета и Исполнительного директората	1 ноября 2019 года

Приложение II

Замечания Исполнительного директора в отношении путей расширения функциональных возможностей Исполнительного директората Контртеррористического комитета и поддержки, оказываемой им Контртеррористическому комитету и Совету Безопасности

1. Как подчеркивается в резолюциях [1373 \(2001\)](#), [1535 \(2004\)](#) и [2395 \(2017\)](#) и других соответствующих резолюциях Совета Безопасности и в указаниях Контртеррористического комитета, Исполнительный директорат играет существенно важную роль в отслеживании, поощрении и поддержке осуществления государствами-членами соответствующих резолюций Совета о противодействии терроризму и в оказании содействия Комитету в его работе.
2. Принимая во внимание происходящую в последнее время эволюцию террористических угроз и эволюцию контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций, а также дополнительные задачи, поставленные в недавних резолюциях Совета Безопасности и соответствующих решениях Комитета, Исполнительному директорату как исполнительному органу Комитета и специальной политической миссии, действующей под руководством Комитета, следует в приоритетном порядке рассмотреть вопрос о том, чтобы в полной мере задействовать свои сравнительные преимущества в рамках системы Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества, расширив с этой целью свои функциональные возможности и поддержку Комитету и Совету Безопасности в деле реализации повестки дня Совета, касающейся мира и безопасности, противодействия терроризму и противодействия насильственному экстремизму, и обеспечения функционирования всей контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций.
3. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#) Совет Безопасности отметил исключительно важную роль Исполнительного директората в рамках Организации Объединенных Наций и его экспертного ресурса в анализе проблем борьбы с терроризмом и в содействии осуществлению взвешенных мер контртеррористического реагирования, а также его специальный опыт и знания в области оценки международных контртеррористических стандартов по методологии, основанной на соответствующих резолюциях Совета Безопасности и международных стандартах соответствующих международных специализированных учреждений, в целях содействия разработке и осуществлению взвешенных мер контртеррористического реагирования. Он подчеркнул также, что нейтральная экспертная оценка хода осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#), [2178 \(2014\)](#) и других соответствующих резолюций является ключевой функцией Исполнительного директората и что аналитические наработки и рекомендации, являющиеся результатом таких оценок, служат для государств-членов неоценимым подспорьем в выявлении и устранении пробелов в деятельности по осуществлению мер и наращиванию потенциала.
4. В этой связи ниже обозначены несколько направлений деятельности, которые следует изучить в целях изыскания путей расширения стратегических и функциональных возможностей Исполнительного директората, укрепления его авторитета и усиления воздействия от его работы и его позиционирования через повышение эффективности его аналитической работы, укрепление его

партнерских связей с системой Организации Объединенных Наций и другими странами и расширение поддержки, которую он оказывает Комитету.

I. Укрепление деятельности по оценке усилий государств-членов по осуществлению резолюций

5. Оценка усилий государств-членов по осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности по-прежнему является одной из главных задач Комитета и Исполнительного директората. Существует несколько путей дальнейшего укрепления этой работы.

A. Посещения стран

6. Диалог с государствами-членами, поддерживаемый посредством посещения стран, — это уникальный инструмент, позволяющий Комитету и Исполнительному директорату оценивать и рассматривать национальные усилия государств-членов по борьбе с терроризмом во всей их совокупности, включая сильные и слабые стороны, потребности в технической помощи, полезный опыт и передовую практику в плане выполнения ими своих обязательств и принятия мер в связи с новыми и намечающимися тенденциями и проблемами в области терроризма. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#) Совет Безопасности просил Исполнительный директорат определить возможные способы укрепления процесса оценки, в том числе за счет последующей работы, призванной обеспечить принятие мер для осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом по итогам оценок, через усиление роли Исполнительного директората как координатора технической помощи, в том числе посредством распространения результатов страновых оценок среди подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая прежде всего ее представление Контртеррористическому управлению, в целях более тесной увязки деятельности по укреплению потенциала с пробелами в осуществлении и потенциале, выявленными Исполнительным директоратом, и посредством рассмотрения возможности совершения адресных и целенаправленных последующих поездок в дополнение к комплексным оценкам Исполнительного директората.

7. В дополнение к восьми видам поездок, о которых говорится в пересмотренном организационном плане Исполнительного директората ([S/2008/80](#), добавление), и трем видам поездок (превентивные поездки, посткризисные поездки и поездки экспертов в целях установления фактов), проводить которые было рекомендовано в записке Исполнительного директора на имя Председателя ([S/2017/1101](#), приложение II), в соответствии с последними резолюциями Совета Безопасности, включая резолюции [2370 \(2017\)](#), [2396 \(2017\)](#) и [2462 \(2019\)](#), в связи с новыми направлениями контртеррористической деятельности (включая развитие систем предварительного сбора информации о пассажирах или систем записей регистрации пассажиров; противодействие финансированию терроризма; защиту критически важной инфраструктуры и уязвимых целей; обеспечение безопасности на море; недопущение приобретения оружия террористами; принятие мер в связи с угрозой использования террористами беспилотных авиационных систем; и разработку стратегий судебного преследования, реабилитации и реинтеграции) может потребоваться более целенаправленный подход, предусматривающий проведение углубленного анализа с участием партнеров по методологии, которая обеспечивала бы ведущую роль Исполнительного директората.

8. Благодаря проведению в последние два года нескольких миссий в целях углубленного анализа вопросов авиационной безопасности стороны, оказывающие техническую помощь, и учреждения-исполнители смогли подготовить и разработать целенаправленные проекты и программы по укреплению потенциала в этой области. Исполнительный директорат должен играть ведущую роль в оценочном компоненте таких миссий, которые можно отнести к целевым миссиям. Исполнительный директорат в сотрудничестве с Контртеррористическим управлением, другими подразделениями, входящими в Целевую группу Глобального договора о координации контртеррористической деятельности, и другими ключевыми заинтересованными сторонами будет стремиться обеспечивать, чтобы такие целевые миссии были увязаны с поездками, совершаемыми Комитетом для проведения оценки, или рекомендациями, содержащимися в докладах, и последующей деятельностью, а также дополняли текущий диалог Комитета с посещаемыми государствами.

9. Как отмечалось выше, в вышеупомянутой записке на имя Председателя (S/2017/1101, приложение II) Исполнительный директор рекомендует проводить три дополнительных вида страновых поездок, в том числе посткризисные поездки в государства после совершения в них террористического акта. Такие поездки позволяют представителям Исполнительного директората встретиться с должностными лицами соответствующего государства, чтобы обсудить потребности в области укрепления потенциала и поделиться эффективными методами реагирования на кризисные ситуации. В июне 2019 года Исполнительный директор посетила Шри-Ланку, чтобы провести консультации высокого уровня с правительством после терактов, совершенных в апреле. Эта поездка была совершена с одобрения Комитета и в рамках общего взаимодействия Организации Объединенных Наций со Шри-Ланкой. В июле 2019 года Исполнительный директор провела консультации высокого уровня с правительством Туниса после взрывов, совершенных террористами-смертниками в июне. Такие поездки способствуют принятию своевременному реагированию в кризисных ситуациях и представляют собой важный жест поддержки и солидарности по отношению к пострадавшему государству. Они могут также вносить полезный вклад в работу Комитета, Совета и Канцелярии Генерального секретаря. Поэтому Комитету было бы полезно рассмотреть вопрос о том, чтобы санкционировать утверждение будущих миссий такого рода Исполнительным директором. Для утверждения посткризисных поездок и визитов высокого уровня Комитету следует применять процедуру «отсутствия возражений» в отношении предложения Исполнительного директората, которая предполагает также предварительную координацию с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и, сообразно обстоятельствам, другими международными или региональными организациями.

10. В следующий отчетный период Исполнительный директорат будет иметь больше возможностей для проведения последующей деятельности благодаря принятию Комитетом в октябре 2018 года новых руководящих принципов по совершенствованию процедур последующей деятельности после посещений. В соответствии с этими руководящими принципами были сокращены сроки для проведения диалога по итогам оценки с посещенным государством-членом с целью помочь Исполнительному директорату извлекать максимальную пользу из конструктивного диалога, начатого в ходе поездки, и поддерживать вовлеченность посещенных государств в процесс последующей деятельности. На сегодняшний день несколько государств сообщили о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций Комитета. Одному государству-члену было предложено

информировать Комитет о мерах, принимаемых на национальном уровне, и Исполнительный директорат рассчитывает в скором времени получить больше ответов от других государств, в частности от государств, поездки в которые были совершены после октября 2018 года. Исполнительный директорат будет доводить до сведения Комитета информацию относительно большего числа посещенных государств, с тем чтоб их правительства можно было приглашать информировать Комитет о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций Комитета.

11. Благодаря тому, что Исполнительный директорат активно побуждал государства-члены делиться конфиденциальной информацией об итогах проведенных в них оценок, к настоящему времени в общей сложности семь государств-членов согласились представить такую информацию полностью или частично. Исполнительный директорат рассчитывает на то, что этой практике начнут следовать больше государств. Ожидается, что такой подход позволит усилить роль Комитета и Исполнительного директората в качестве координаторов технической помощи и облегчить оказание технической помощи Контртеррористическим управлением и другими партнерами, поскольку они смогут более эффективно увязывать проекты по укреплению потенциала с пробелами, выявленными Исполнительным директоратом, с учетом положений соответствующих резолюций Совета Безопасности о терроризме и соответствующих международных стандартов. Однако для успеха этого процесса потребуются энергичные последующие меры и оперативная обратная связь с Исполнительным директоратом для быстрого устранения выявленных недостатков, особенно в нынешней глобальной обстановке, характеризующейся быстрым появлением террористических угроз. Это позволит также обеспечить, чтобы усилия вспомогательных органов Совета Безопасности по противодействию терроризму в полной мере опирались на подход, направленный на обеспечение единства действий Организации Объединенных Наций в деле борьбы с терроризмом. Кроме того, это также послужит стимулом для других государств, который захотят пойти по тому же пути и представить полную или частичную информацию об итогах касающихся их оценок. Исполнительный директорат будет активно вести информационно-разъяснительную работу со своими партнерами в Организации Объединенных Наций для достижения вышеуказанного результата. Тесно координируя свои усилия с Управлением, Исполнительный директорат также разработает внутренние процедуры в этой области и представит Комитету соответствующую информацию, включая схему документооборота.

12. Эффективные подходы к борьбе с терроризмом предполагают участие всех соответствующих секторов общества. В этой связи важную роль в усилиях государств-членов по борьбе с терроризмом играют парламенты, которые рассматривают и утверждают проекты контртеррористических законов и стратегий. Они также выступают в качестве полезного противовеса исполнительной власти, рассматривая обозначаемые избирателями проблемы и приоритеты и обеспечивая учет этих проблем и приоритетов в национальных дебатах. Кроме того, парламенты располагают практически всем необходимым для того, чтобы обеспечивать надлежащий баланс между, с одной стороны, защитой национальной безопасности и общественного порядка и, с другой стороны, уважением прав человека. Они также могут проводить оценку и обзор усилий по противодействию терроризму, помогать определять области, в которых необходимы улучшения, и вынося соответствующие рекомендации. Поэтому Исполнительному директорату было бы полезно по мере возможности включать в программы страновых посещений встречи с парламентариями посещаемых государств для проведения

обсуждений и диалога. Исполнительному директорату следует также эффективно использовать существующие платформы Организации Объединенных Наций и региональные платформы для поддержания контактов с парламентами, с тем чтобы быть в курсе того, какие цели ставят перед собой конкретные государства в своих законодательных усилиях, какова динамика этих усилий, на каком этапе они находятся и как они развиваются, и изучать различные варианты оказания Исполнительным директором и Комитетом поддержки в этой связи.

13. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#) Совет Безопасности рекомендовал Исполнительному директорату продолжать развивать свою деятельность в целях обеспечения того, чтобы все вопросы прав человека и верховенства права, актуальные для осуществления резолюций [1373 \(2001\)](#), [1624 \(2005\)](#), [2178 \(2014\)](#) и других соответствующих резолюций, квалифицировались в качестве важного компонента страновых поездок, оценок, анализа новых проблем, тенденций и событий и содействия оказанию технической помощи. Исполнительному директорату следует продолжать взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара по правам человека, а также, сообразно обстоятельствам, с правозащитными организациями и организациями гражданского общества и продолжать информировать государства-члены о том, что эффективные меры по борьбе с терроризмом и реализация прав человека, основных свобод и принципа верховенства права носят взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер.

В. Взаимодействие на международном, региональном и субрегиональном уровнях

14. Непосредственными партнерами Комитета и Исполнительного директора при проведении оценок являются соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные, региональные и субрегиональные организации. Хотя Исполнительный директорат развивает собственные экспертные ресурсы, участие экспертов из организаций-партнеров, а также их вклад и участие на протяжении всего процесса оценки крайне важны. При поступлении соответствующих просьб, которые рассматривались на индивидуальной основе, Исполнительный директорат спонсировал участие в проведении оценок целого ряда экспертов из международных организаций. Однако, учитывая нынешнее финансовое положение Организации, для достижения желаемых результатов и обеспечения дальнейшего участия таких экспертов необходимо выработать реалистичные финансовые договоренности с организациями-партнерами и продолжать оказывать их экспертам помощь в изучении методологии работы и процедур Комитета и Исполнительного директора.

15. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#) Совет Безопасности поручил Исполнительному директорату обеспечивать доступность страновых оценок, рекомендаций, исследований и аналитических материалов для всей системы Организации Объединенных Наций — прежде всего для Контртеррористического управления и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, работа которых имеет отношение к борьбе с терроризмом, — в целях более эффективного сосредоточения технической помощи Организации Объединенных Наций и осуществляемых ею мер по укреплению потенциала на устранении выявленных Исполнительным директором пробелов в осуществлении резолюций и потенциале, а также содействия сбалансированному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций; и поручил

далее Исполнительному директорату более активно распространять свои выводы среди государств-членов и соответствующих партнеров по контртеррористической деятельности — сообразно обстоятельствам и в консультации с Комитетом, международными, региональными и субрегиональными организациями, Глобальным контртеррористическим форумом, научными кругами, аналитическими центрами, гражданским обществом и частным сектором.

16. В этой связи участие Исполнительного директората в региональных и субрегиональных мероприятиях, таких как симпозиумы, семинары и практикумы по региональным и тематическим вопросам, открывает ценные возможности для взаимодействия и совместной работы с государствами, в том числе в целях выявления новых тенденций, угроз, рисков и задач, связанных с терроризмом, определения потребностей в технической помощи и разработки соответствующих мер реагирования. Поэтому Исполнительному директорату было бы полезно предпринять дальнейшие усилия для совместного планирования и организации (с донорами-спонсорами и партнерами-исполнителями, в том числе через свой целевой фонд) мероприятий по вопросам, которые затрагиваются в соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Исполнительный директорат будет и впредь учитывать качественные и количественные данные, полученные в результате участия в таких мероприятиях и такого взаимодействия и совместной работы, в своей деятельности по оценке и анализу (например, в ходе посещения стран и в региональных и тематических брифингах, тематических исследованиях, глобальном исследовании осуществления и цифровых подробных исследованиях осуществления).

17. Разработанное Комитетом добавление к руководящим принципам в отношении иностранных боевиков-террористов (Мадридские руководящие принципы) (2018 год) служит важным директивным документом для подразделений Организации Объединенных Наций в работе с государствами-членами. Крайне важно обеспечивать активное распространение информации о поставленных в нем целях и прилагать действенные усилия для их достижения. Поэтому Исполнительному директорату следует продолжать работать с Контртеррористическим управлением, государствами-членами, парламентами и другими заинтересованными сторонами, включая научные круги и организации гражданского общества, над повышением осведомленности о требованиях, содержащихся в соответствующих резолюциях Совета Безопасности и дополнительных документах, таких как упомянутое добавление. Исполнительному директорату следует также продолжать распространять информацию об обновленном техническом руководстве по осуществлению резолюции [1373 \(2001\)](#) и других соответствующих резолюций.

II. Развитие партнерских связей с системой Организации Объединенных Наций и другими субъектами в деле содействия оказанию технической помощи

18. Содействие осуществлению государствами-членами соответствующих резолюций Совета Безопасности является неотъемлемой частью мандата Исполнительного директората и служит принципиально важным элементом, укрепляющим и дополняющим процесс оценки. Оказание технической помощи не должно рассматриваться как альтернатива собственным возможностям и обязательствам государств-членов в области противодействия терроризму. Вместо этого при ее оказании следует учитывать и задействовать возможности

соответствующего государства-члена в плане осуществления контртеррористической деятельности согласно соответствующим международным стандартам. Вместе с тем уникальный мандат и опыт Исполнительного директората в плане проведения независимых, комплексных и объективных оценок по согласованной методологии важны для определения имеющегося у государств потенциала и соответствующих пробелов, которые необходимо устранить. Поездки в целях оценки проводятся с согласия посещаемых государств-членов, и их итоги одобряются Комитетом на основе консенсуса, беспристрастным образом и в рамках всеохватного процесса. Мандат Комитета и Исполнительного директората и применяемая ими методология должны обеспечивать сторонам, предоставляющим техническую помощь, возможность сосредоточить усилия и ресурсы на своевременном оказании технической помощи государствам-членам. В этой связи существенно важное значение имеют активное взаимодействие с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и других организаций, а также своевременное принятие последующих мер после посещения Комитетом стран и своевременное выполнение его рекомендаций. Методология, применяемая Исполнительным директоратом для оценки прогресса и выявления сохраняющихся пробелов в осуществлении соответствующих резолюций Совета и международных стандартов, призвана эффективно направлять усилия его партнеров по оказанию технической помощи в целях обеспечения своевременного принятия последующих мер и достижения ощутимых результатов (включая не только оказание технической помощи Исполнительным директоратом, но и оказание своевременной поддержки государствам-членам со стороны всей системы Организации Объединенных Наций). Крайне важно также, чтобы периферийные отделения Организации Объединенных Наций в посещаемых государствах действовали в качестве партнеров в процессе принятия последующих мер, с тем чтобы продемонстрировать способность Организации Объединенных Наций оперативно реагировать на потребности государств-членов в технической помощи в сфере противодействия терроризму.

19. Учитывая, что периферийные отделения Организации Объединенных Наций тесно контактируют с правительствами посещаемых государств, необходимо создать тесную и эффективную сеть с участием Исполнительного директората, координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, доноров и учреждений-исполнителей, которая способствовала бы своевременному обмену информацией, касающейся рекомендаций Исполнительного директората, отдачи от технической помощи, оказываемой в результате усилий Исполнительного директората, и деятельности сообщества доноров и учреждений-исполнителей. Благодаря этому сотрудники Исполнительного директората могли бы проводить последующие поездки совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях ускорения работы по содействию оказанию технической помощи. Можно разработать специальный инструмент для более эффективного фиксирования и отслеживания последующих мероприятий и результатов работы доноров и учреждений-исполнителей. В этой работе могли бы также участвовать соответствующие рабочие группы Контртеррористического управления.

20. Было бы также полезно рассмотреть вопрос об организации ежегодных обсуждений между Исполнительным директоратом, координаторами-резидентами и, по мере необходимости, другими подразделениями Организации Объединенных Наций, работающими на местах, будь то в формате видеоконференции или выездного совещания, с целью содействовать подведению итогов и рассмотрению новаторских и эффективных способов и подходов, которые периферийные

отделения Организации Объединенных Наций могли бы применять для оказания государствам-членам помощи в осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности о терроризме, а также обсуждению последних событий в работе Совета и Комитета.

21. Эффективные партнерские связи с периферийными отделениями Организации Объединенных Наций на местах и международными, региональными и субрегиональными организациями являются для Исполнительного директората одним из важнейших каналов распространения своих выводов, оценки прогресса в осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности и вынесения рекомендаций в отношении последующего определения параметров технической помощи и ее планирования и оказания. В этой связи следует напомнить о том, что в последние годы Исполнительный директорат плодотворно сотрудничает с Африканским союзом, Нигерией, Комиссией по бассейну озера Чад и государствами бассейна озера Чад в разработке программ судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, всеобъемлющих и комплексных национальных стратегий и региональной стратегии. Ему следует продолжать работу с такими региональными и субрегиональными механизмами и партнерами, в том числе в рабочих группах, учрежденных в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. В связи с этим созданная в рамках Договора Рабочая группа по мобилизации ресурсов, мониторингу и оценке занимается согласованием усилий Организации Объединенных Наций по разработке и планированию проектов и мероприятий в области укрепления потенциала с потребностями в технической помощи, которые были определены Исполнительным директоратом в качестве приоритетных по итогам оценки и анализа.

22. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности обеспечивает полезную платформу, благодаря которой участвующие в нем структуры могут скоординированно и слаженно работать над осуществлением Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и положений соответствующих резолюций Совета Безопасности. В настоящее время Исполнительный директорат выполняет функции председателя в одной рабочей группе, функции сопредседателя — в другой рабочей группе и функции заместителя председателя — еще в трех рабочих группах (в том числе в Рабочей группе по мобилизации ресурсов, мониторингу и оценке). Исполнительному директорату крайне важно продолжать принимать активное участие в деятельности рабочих групп, представляя информацию о результатах своих оценок и анализа и обеспечивая своевременное и эффективное получение и предоставление технической помощи, а также выделение средств, в соответствии с рекомендациями, которые были вынесены в ходе посещений стран и одобрены Комитетом. В этой связи Комитет и его Председатель, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о действенных способах критической оценки того, как воспринимаются и выполняются рекомендации Комитета, касающиеся технической помощи, и выработки руководящих указаний в этой области.

23. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#) Совет Безопасности просил также Исполнительный директорат представить в течение 12 месяцев после направления Комитету доклада о первоначальной оценке доклад о мерах, которые были приняты в целях выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, с учетом различий в потенциале и обеспеченности ресурсами, а также необходимости оказания технической помощи в выполнении некоторых рекомендаций. В

этой связи следует подчеркнуть, что государства-члены обязаны выполнять требования, содержащиеся в соответствующих резолюциях Совета, эффективно и в полном объеме. В тех случаях, когда это необходимо, им должна оказываться международная поддержка в укреплении потенциала через предоставление им технической помощи, оборудования и средств. В этой связи было бы полезно чаще организовывать в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций прямое взаимодействие и диалог между членами Комитета и представителями посещаемых государств для рассмотрения страновых досье, а также потребностей и проблем стран, ожиданий Комитета и мнений самих государств-членов. Исполнительный директорат будет ежегодно представлять Комитету список государств-членов, сообщая о положении дел с представлением ими информации Комитету и о других показателях, имеющих отношение к осуществлению ими соответствующих резолюций.

24. Исполнительный директорат продолжает осуществлять деятельность в поддержку государств-членов в пределах имеющихся у него ресурсов, утвержденных Генеральной Ассамблеей. В этой связи щедрый вклад государств-членов, направивших в Исполнительный директорат младших сотрудников-специалистов, позволяет одновременно укрепить потенциал Директората, включая его работу по региональным и тематическим вопросам, и предоставить молодым специалистам возможность получить практический опыт в области многостороннего международного сотрудничества, работая в Организации Объединенных Наций. Исполнительный директорат был бы признателен государствам-членам за дальнейшую поддержку его деятельности через Программу Организации Объединенных Наций для младших сотрудников-специалистов.

III. Расширение поддержки, оказываемой Исполнительным директоратом Комитету, а также его поддержки в деле реализации повестки дня Совета Безопасности, касающейся мира и безопасности, противодействия терроризму и противодействия насильственному экстремизму

25. Комитет обладает уникальными организаторскими возможностями для оказания государствам-членам помощи в осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности. В связи с этим Исполнительному директорату следует продолжать оказывать Комитету всестороннюю поддержку в выполнении им своего мандата, в частности:

а) поддерживать контакты по вопросам, касающимся страновых поездок Комитета, с посещенными государствами, Контртеррористическим управлением и другими партнерами в целях содействия оказанию технической помощи и укрепления потенциала государств-членов, а также взаимодействовать с государствами в отношении непредставления или несвоевременного представления ими докладов, проводя неофициальные совещания;

б) способствовать использованию инструментов оценки и справочных материалов, включая добавление к Мадридским руководящим принципам (2018 год), техническое руководство по осуществлению резолюции [1373 \(2001\)](#) и других соответствующих резолюций, пересмотренные основные положения, касающиеся посещения стран, цифровое подробное исследование осуществления и сборники материалов о передовой практике, в целях содействия государствам-членам в их усилиях по осуществлению;

с) использовать уникальные организаторские возможности Комитета для повышения осведомленности обо всех элементах соответствующих резолюций Совета Безопасности и всех содержащихся в них требованиях, а также о новых тенденциях и проблемах и эффективных и передовых практических методах на основе более регулярного проведения открытых мероприятий, совещаний, брифингов и совместных брифингов, а также продолжения выпуска таких публикаций, как аналитические записки, оповещения о тенденциях и доклады о тенденциях;

d) укреплять процесс взаимодействия и консультаций между председателями трех вспомогательных органов Совета Безопасности, занимающихся проблемой терроризма, в целях изучения путей расширения совместной работы и сотрудничества на основе открытого совместного взаимодействия с государствами-членами в областях, представляющих взаимный интерес, согласно соответствующим мандатам этих комитетов.

26. Исполнительный директорат остается одним из важных контртеррористических органов Совета Безопасности. Проводимые им оценка и анализ контртеррористических мер в мире в целом и в конкретных регионах и странах и его экспертные знания и опыт в этой области должны и впредь служить для Совета Безопасности ориентиром при реализации повестки дня, касающейся мира и безопасности, противодействия терроризму и противодействия насильственному экстремизму. В этой связи было бы полезно рассмотреть возможность того, чтобы, когда это целесообразно и необходимо:

a) Совет Безопасности приглашал Исполнительного директора содействовать ему в рассмотрении ситуаций, имеющих контртеррористический аспект;

b) Совет Безопасности приглашал Исполнительного директора проводить — в различных форматах и контекстах — брифинги, посвященные ситуациям, имеющим контртеррористический аспект;

c) Совет Безопасности приглашал Исполнительный директорат проводить в связи с работой полевых миссий Совета брифинги по конкретным регионам и странам, а также по тематическим вопросам, которые будут сочтены актуальными для программ работы Совета Безопасности;

d) Исполнительный директорат, используя свои партнерские связи с другими соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, научными кругами (включая Глобальную контртеррористическую исследовательскую сеть), гражданским обществом и субъектами частного сектора, по мере необходимости выполнял функции своего рода «информационного коммутатора», способствуя анализу возникающих вопросов и рисков (таких, как использование террористами искусственного интеллекта, беспилотных авиационных систем и криптовалют и других новых методов оплаты) и сложностей, связанных с осуществлением соответствующих резолюций (например, в связи с применением норм международного гуманитарного права, использованием и сбором электронных доказательств и репатриацией иностранных боевиков-террористов и членов их семей), а также обмену соответствующей информацией.

IV. Выводы

27. В последние несколько лет в общем контексте противодействия терроризму сохраняются проблемы и возможности, которые требуют стратегического осмысления вопроса о том, как можно максимально эффективно использовать уникальную роль Исполнительного директората в рамках системы Организации Объединенных Наций при выполнении им своего мандата и различных возложенных на него задач, а также для достижения целей резолюций Совета Безопасности. Действуя под директивным руководством Комитета, Исполнительный директорат будет продолжать прилагать усилия для определения приоритетных задач своей деятельности в свете соответствующих резолюций и решений Совета и с учетом своих сравнительных преимуществ в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Следующий обзор мандата Исполнительного директората будет проведен Советом в декабре 2021 года. В своей резолюции [2395 \(2017\)](#) Совет заявил, что он ожидает проведения специального совещания Комитета, приуроченного к двадцатой годовщине принятия резолюции [1373 \(2001\)](#) и учреждения Комитета. Исполнительный директорат готов содействовать Совету и Комитету в подготовке к обзору мандата и проведению упомянутого специального совещания и продолжать под стратегическим руководством Комитета усиливать свою роль в оказании государствам-членам помощи в их усилиях по всестороннему и эффективному осуществлению соответствующих резолюций Совета.
