



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
26 March 2020  
Russian  
Original: English

---

## Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 18-м заседании,  
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 5 ноября 2019 года, в 15 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Пиндьяк (заместитель Председателя) . . . . . (Словакия)

*Председатель:* г-н Бахр Алюлум . . . . . (Ирак)

## Содержание

Пункт 52 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



*В отсутствие г-на Бахра Алюлума (Ирак)  
г-н Пиндяк (Словакия), заместитель  
Председателя, занимает место Председателя.*

*Заседание открывается в 15 ч 00 мин.*

**Пункт 52 повестки дня: Всестороннее  
рассмотрение всего вопроса об операциях по  
поддержанию мира во всех их аспектах  
(продолжение)**

1. **Г-н аль-Муаллими** (Саудовская Аравия) говорит, что международное сообщество должно стремиться разрабатывать мандаты сил по поддержанию мира с целью борьбы с распространением гражданских войн и террористических групп, которые угрожают государственному суверенитету и экономическому развитию. В этой связи Саудовская Аравия приветствует инициативу «Действия в поддержку миротворчества» Генерального секретаря и выступает в поддержку Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

2. Саудовская Аравия вносит финансовый вклад и оказывает политическую и материально-техническую поддержку миротворческим силам Организации Объединенных Наций. Она также одной из первых отреагировала на призывы об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи. Саудовская Аравия поддерживает такие затронутые конфликтом страны, как оккупированное Государство Палестина и Йемен. Она содействует экономической и политической стабильности в Судане и поддерживает политический переходный процесс и переход от поддержания мира к миростроительству в этой стране. Саудовская Аравия обязалась оказывать финансовую поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти и обещала содействовать материально-техническому сотрудничеству и обмену информацией между Силами и Исламской военной коалицией по борьбе с терроризмом, которую она помогала создавать.

3. Войска Саудовской Аравии пошли на значительные жертвы, сражаясь в составе Коалиции в поддержку законности в Йемене, с тем чтобы защитить легитимное правительство от ополченцев, совершивших переворот. Саудовская Аравия полностью поддерживает весь народ Йемена и его легитимное правительство в их усилиях по поиску всеобъемлющего политического решения, которое положит конец перевороту, совершенному ополченцами-хуситами, и восстановит стабильность. Недавно Саудовская Аравия выделила 500 млн долл. США на реализацию йеменского плана гуманитарной помощи 2019 года. За период с начала кризиса она оказала

йеменскому народу гуманитарную помощь в размере более 1,4 млрд долл. США. В Саудовской Аравии также состоялся диалог между правительством Йемена и Южным переходным советом, завершившийся подписанием в тот же день соглашения в Эр-Рияде.

4. Саудовская Аравия поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по урегулированию кризиса в Йемене и приветствует прогресс, достигнутый в создании совместных наблюдательных постов в городе Ходейда в целях поддержания безопасности и стабильности. Международному сообществу следует принимать все необходимые меры для содействия осуществлению Стокгольмского соглашения и убеждения ополченцев, совершивших переворот, в необходимости соблюдать Соглашение и сложить оружие.

5. В соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций региональным организациям должна отводиться центральная роль в поддержании международного мира и безопасности и укреплении превентивной дипломатии. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует выполнять свои мандаты и воздерживаться от их использования в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела государств или в вопросы, выходящие за рамки их компетенции.

6. **Г-н Рай** (Непал) говорит, что последние вооруженные конфликты стали более сложными, многогранными и непредсказуемыми. Связь между конфликтами и организованной преступностью усилилась, а вооружения нового поколения, включая технологии беспилотных летательных аппаратов, усугубили риск сопутствующего ущерба. Миротворцы Организации Объединенных Наций работают во все более враждебной обстановке: они взаимодействуют с различными негосударственными субъектами, включая повстанческие группы, террористов и организованных преступников, и все чаще подвергаются нападениям. Помимо этих проблем, положение усугубляется также нехваткой необходимых ресурсов для операций в пользу мира вследствие несвоевременной уплаты и удержания начисленных взносов. Отсрочка возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, подрывает моральный дух миротворцев, их потенциал и общую эффективность их деятельности. Несмотря на эти проблемы, у миротворцев Организации Объединенных Наций нет иного выбора, кроме как добиваться успеха в поддержании международного мира и безопасности и создании мирных условий, благоприятствующих достижению целей в области устойчивого развития, которые, в свою очередь,

могут привести к долгосрочному урегулированию конфликтов. Однако основное внимание следует уделять политическому диалогу. При проведении операций по поддержанию мира должны соблюдаться такие основные принципы, как беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Операции должны быть обеспечены необходимыми ресурсами и наделены четкими, последовательными и надлежащими мандатами. В рамках проведения той или иной операции Совет Безопасности, финансовые доноры, страны, предоставляющие войска, и Секретариат Организации Объединенных Наций — все они должны выполнять свои обязанности, чтобы обеспечить эффективное выполнение мандата. Миротворцы должны проходить специальную подготовку, разработанную с учетом мандата.

7. Будучи одной из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Непал поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и вносит свой вклад в развитие миротворческой деятельности на нормативном и материально-техническом уровнях. Непал всегда положительно реагирует на призывы Организации Объединенных Наций, без национальных оговорок, даже если эти призывы поступают в кратчайшие сроки. Его миротворцы развернуты в ряде наиболее нестабильных и сложных с точки зрения безопасности ситуаций. С 1958 года в общей сложности более 140 000 непальских миротворцев отслужили в 58 миссиях Организации Объединенных Наций на четырех континентах. В настоящее время Непал является пятой по величине страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, и заявляет о своей готовности предоставить до 10 000 дополнительных военнослужащих по просьбе Организации Объединенных Наций.

8. В целях обеспечения охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций следует разработать механизм для предоставления миссиям срочной поддержки, усиления кадрового состава и пополнения имущества, когда это необходимо, особенно в таких крайне нестабильных условиях, как Ливия. Должны быть введены показатели эффективности работы конкретных миссий, и руководство миссии должно нести ответственность за результаты работы всей миссии. В целях повышения морального духа миротворцев следует вознаграждать их за безупречную работу. Непал признает важную роль партнерских отношений в устранении пробелов в потенциале миротворцев и предлагает странам, впервые или повторно предоставляющим воинские и полицейские контингенты, свою помощь в

укреплении потенциала. В Непале имеется собственный учебный центр мирового уровня по подготовке миротворцев, в котором проводится подготовка перед развертыванием по таким направлениям, как защита гражданского населения, права человека, гуманитарное право и предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

9. Женщины-миротворцы призваны играть незаменимую роль с точки зрения применения новаторских подходов к построению и поддержанию мира. Непал привержен делу увеличения числа женщин среди своих миротворцев; достиг целевых показателей Организации Объединенных Наций в отношении назначения женщин штабными офицерам, военными наблюдателями; и полицейскими, набранными на индивидуальной основе; а также начал включать группы по работе с женщинами в состав подразделений негражданского персонала. Необходимо укреплять действующую международную нормативно-правовую базу в области защиты гражданских лиц и обеспечивать ее эффективную реализацию и привлекать к ответственности каждого, кто совершает неизбирательные нападения на гражданское население. Наконец, важнейшее значение для устойчивого мирного процесса имеют национальная ответственность и руководящая роль, а также взаимодействие с местными общинами. По этой причине Непал готовит своих миротворцев по вопросам взаимодействия с общинами, которым они должны будут служить.

10. **Г-н Шаддад** (Иордания) говорит, что делегация его страны придает особое значение усилиям Генерального секретаря по реформированию и реструктуризации Департамента миротворческих операций и гордится тем, что она одной из первых поддержала инициативу «Действия в поддержку миротворчества». Для того чтобы соответствовать меняющемуся характеру мандатов Организации Объединенных Наций, в 1996 году Иордания создала Иорданский институт подготовки кадров для миротворческих операций, который занимается подготовкой военнослужащих всех званий Вооруженных сил Иордании, а также войск союзников. За период до начала 2019 года Институт подготовил 66 000 военнослужащих по таким направлениям, как деятельность по поддержанию мира, защита гражданского населения и детей, разоружение, реабилитация, международное право и гуманитарное право. В 2003 году Институт начал проводить курсы по ознакомлению с культурными обычаями. Одна часть этих курсов предназначена для военнослужащих союзных стран и посвящена арабским и исламским традициям и обычаям; вопросам социальных,

этнических, семейных и племенных структур, а также женщин; религиозным вопросам; стереотипам; переговорам; и работе с переводчиками. Материалы курсов составляются с учетом характера и места проведения миссии. Другая часть курсов предназначена для Вооруженных сил Иордании и других арабских стран и посвящена обычаям, традициям и религиям различных неарабских народов. В 2015 году для подготовки будущих миротворцев в Управлении общественной безопасности Иордании был создан департамент миротворческих операций. Хотелось бы надеяться, что благодаря таким реформам Иордания станет региональным учебным центром по вопросам операций по поддержанию мира и миростроительству.

11. Учитывая важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, Иордания осуществляет план действий по расширению участия женщин в операциях по поддержанию мира на всех уровнях и увеличивает долю женщин, служащих в Вооруженных силах Иордании в определенных званиях. Делегация его страны поддерживает провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам

12. На конференции на уровне министров по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, посвященной потенциалу, служебной деятельности и защите военнослужащих и полицейских, которая состоялась 29 марта 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, правительство обязалось предоставить механизированный пехотный батальон, подразделение специальных операций, полевой госпиталь второго уровня и группу по вопросам защиты. В настоящее время Иордания участвует в восьми миротворческих миссиях и надеется на расширение своего участия, которое в последние годы сократилось из-за ситуации на Ближнем Востоке.

13. **Г-жа Баджие** (Гамбия) говорит, что за последние три десятилетия Гамбия предоставила воинские и полицейские контингенты для более чем 17 миротворческих миссий. Ее персонал одним из первых отправлялся служить в такие зоны конфликта, как Дарфур, и одним из последних покидал закрытые миссии, например в Либерии. С учетом меняющихся проблем международному сообществу следует опираться на свой опыт и активизировать коллективные усилия по повышению эффективности операций по поддержанию мира. Таким образом, Гамбия привержена инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и предпринимает ощутимые шаги для

осуществления соответствующих обязательств на скоординированной основе. Она приветствует тот факт, что в программе реформ Генерального секретаря основное внимание уделяется поддержанию мира, миростроительству, предотвращению конфликтов и посредничеству. Такие усилия должны дополняться устойчивыми политическими процессами, направленными на устранение коренных причин конфликта. Полевые миссии должны лучше финансироваться, иметь реалистичные и выполнимые мандаты и доступ к основному имуществу, которое может быть обеспечено на основе стратегического партнерства между странами, предоставляющими войска, и странами, выделяющими имущество.

14. Следует активизировать консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по вопросам политики и процессов принятия решений. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира должен быть форумом для выработки политики и принятия решений, поскольку он учитывает различные точки зрения всех государств-членов и заинтересованных сторон. Делегация ее страны приветствует принятие новых методов работы Специального комитета и надеется на достижение консенсуса.

15. Пересмотренная политика правительства ее страны в области миротворчества направлена на устранение пробелов в потенциале путем отбора и назначения большего числа женщин-миротворцев, создания сил быстрого развертывания для поддержания мира, повышения эффективности подготовки перед развертыванием и назначения высококвалифицированных офицеров, в том числе женщин, на ключевые командные должности. В свете предстоящей двадцатой годовщины принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности правительство ее страны присоединяется к другим странам для активизации национальной и международной поддержки в деле учета гендерного аспекта при развертывании воинских и полицейских контингентов в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. На конференции Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров в 2019 году делегация ее страны заявила амбициозные цели по обеспечению того, чтобы 20 процентов от гамбийских военнослужащих в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира составляли женщины. Этот целевой показатель был превышен в нескольких ключевых областях: женщины составляют 50 процентов гамбийских офицеров, служащих в качестве штабных офицеров и военных наблюдателей Организации Объединенных

Наций в полевых миссиях Организации Объединенных Наций, а также 75 процентов гамбийских полицейских, служащих в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

16. Персонал Организации Объединенных Наций должен отвечать самым высоким стандартам поведения и дисциплины в полевых миссиях. В связи с этим правительство ее страны решительно осуждает все формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемых в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и полностью поддерживает принятую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Оно продолжает обеспечивать, чтобы все офицеры, кандидатуры которых выдвигаются для направления в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, до развертывания проходили учебную подготовку по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что способствует поддержанию высоких стандартов дисциплины и надлежащего поведения, демонстрируемых гамбийскими военнослужащими.

17. Подчеркивая тот факт, что главная ответственность за поддержание мира и безопасности лежит на Совете Безопасности, делегация ее страны считает, что укрепление партнерских отношений, особенно с региональными организациями, может способствовать повышению эффективности операций по поддержанию мира. Поэтому продолжающееся партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом заслуживает высокой оценки и должно быть активизировано в определенных геополитических контекстах, особенно в чрезвычайных ситуациях. В связи с этим операции Африканского союза по поддержанию мира должны подкрепляться предсказуемым, устойчивым и гибким финансированием в соответствии с резолюциями [2320 \(2016\)](#) и [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности.

18. **Г-н Кастаньеда Соларес** (Гватемала) говорит, что анализ и стратегическое планирование операций по поддержанию мира должны осуществляться на общесистемном уровне и предусматривать долгосрочные обязательства в отношении перехода от поддержания мира к миростроительству. Чтобы обеспечить четкое понимание мандатов и ожиданий, необходимо укреплять сотрудничество между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом. На своей предстоящей сессии Специальный комитет по операциям по поддержанию мира должен стремиться к достижению консенсуса. Новая

структура доклада, отражающая инициативу «Действия в поддержку миротворчества», будет способствовать повышению согласованности в различных направлениях деятельности. Необходимо принимать меры для повышения роли женщин на равной основе с мужчинами в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в поддержании и сохранении мира.

19. Делегация его страны обеспокоена сохраняющейся проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, порочащих репутацию Организации Объединенных Наций. Следует укреплять механизмы принятия последующих мер в связи с заявлениями о сексуальных надругательствах на уровне стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и проявлять больше сочувствия к потерпевшим.

20. Наконец, необходимо повысить уровень безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций. В этих целях Специальному комитету следует рассмотреть практические рекомендации, закрепленные в докладе, озаглавленном «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций» и составленном генерал-лейтенантом Карлусом Алберту Дус Сантусом Крусом. Эти рекомендации касаются таких вопросов, как прекращение безнаказанности за нападения на миротворцев; повышение качества первой помощи и ухода в медицинских учреждениях уровня 1; и обеспечение принятия оптимальных мер физической безопасности на базах миротворцев.

21. **Г-н Арриола Рамирес** (Парагвай) говорит, что в настоящее время Парагвай предоставляет войска, и в частности женщин-офицеров, для пяти миссий Организации Объединенных Наций. В ходе подготовки, предшествующей развертыванию, особое внимание уделяется этическому поведению. Ввиду появления новых угроз крайне важно принимать эффективные меры для того, чтобы миротворцы могли безопасно выполнять свой мандат. Как Организации Объединенных Наций, так и странам, предоставляющим войска, следует продолжать проводить реформы, направленные на уменьшение угроз для операций по поддержанию мира, в том числе путем совершенствования оценки рисков, более точного выявления угроз, четкого определения профессиональных требований, усиления подготовки перед развертыванием и обеспечения лучшего оснащения войск. Вопрос о защите гражданских лиц должен четко и однозначно указываться в качестве одной из приоритетных задач в каждом мандате и должен сопровождаться четкими и функциональными правилами. Со своей стороны, правительство его страны активно

занимается повышением эффективности подготовки своих военнослужащих и полицейских; поддерживает усилия по осуществлению повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности; и остается приверженным принятой в Организации политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

22. **Г-н Мабхонго** (Южная Африка) говорит, что по мере развития миротворческой деятельности необходимо выявлять возникающие угрозы в конкретных миссиях, как, например, эпидемия лихорадки Эбола, которая затронула Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Постоянные консультации между Секретариатом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и принимающими странами имеют важное значение при планировании, оценке и завершении миротворческих мандатов. Такие консультации позволяют заинтересованным сторонам, особенно принимающей стране, активно участвовать в формулировании ожиданий от миссии. Важно создать облегченный координационный механизм для подготовки кадров, укрепления потенциала и финансирования в целях содействия специализированной подготовке в миссиях для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Контрольные показатели не должны использоваться для негативного воздействия на страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты; вместо этого основное внимание следует уделять комплексному укреплению потенциала миссий по поддержанию мира. Мандаты должны подкрепляться соответствующими ресурсами, включая достаточный негражданский и гражданский персонал и устойчивое финансирование. Тем не менее бюджетные сокращения, введенные в отношении некоторых миссий, негативно сказались на их эффективности.

23. Южная Африка поддерживает предпринимаемые усилия по активизации операций по поддержанию мира и признает важную роль, которую играют региональные и субрегиональные организации, включая Африканский союз. Поскольку архитектура миротворчества постоянно развивается, Организации Объединенных Наций и соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям необходимо продолжать сотрудничество. Такие организации, как Африканский союз, первыми реагируют на кризис: они имеют возможность развернуть свои силы на раннем этапе и стабилизировать кризисные ситуации, прежде чем передать их в распоряжение Организации Объединенных Наций. Поэтому Совету Безопасности следует

разработать реальные меры по обеспечению предсказуемого и устойчивого финансирования санкционированных им операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза. Для того чтобы опираться на богатый опыт стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Организации Объединенных Наций следует расширять сотрудничество в областях профессиональной подготовки, укрепления потенциала и обмена опытом и передовой практикой с африканскими странами, в которых имеются центры профессиональной подготовки на местах. Региональным и национальным центрам по поддержанию мира следует оказывать надлежащую поддержку и финансирование, а их учебные программы по вопросам поддержания мира следует оптимизировать и периодически пересматривать. Правительство его страны поддерживает такие региональные инициативы, как Африканские резервные силы, которые способны оперативно реагировать на любой кризис на континенте. Делегация его страны приветствует план действий Генерального секретаря по повышению безопасности миротворцев, план учебной подготовки миротворцев и усилия, которые были предприняты для улучшения медицинской, технической и логистической поддержки в операциях по поддержанию мира. Миротворцам следует предоставить инструменты и опыт для противодействия асимметричным угрозам, которые становятся все более распространенными.

24. Южная Африка входит в число стран с наибольшим числом женщин, развернутых в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Она будет работать над дальнейшим увеличением этого числа и заниматься решением проблемы насилия, совершаемого в условиях конфликта в отношении женщин во всех его формах и проявлениях. Она приняла политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в операциях по поддержанию мира и занялась ее осуществлением, а также ввела в действие программу вводного инструктажа по этой теме перед развертыванием. Она на постоянной основе проводит в миссиях подготовку по вопросам командования и управления, проведения досуга, защиты гражданских лиц, стандартов в области прав человека, а также сексуальной эксплуатации и надругательств. В настоящее время для всех южноафриканских военнослужащих при развертывании проводится тестирование на ДНК, и эта мера доказала свою эффективность в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

25. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является главным форумом для

рассмотрения вопросов поддержания мира в Организации Объединенных Наций. Приветствуя решения Специального комитета в отношении методов работы, делегация его страны тем не менее выражает сожаление в связи с тем, что он не смог принять доклад на своей основной сессии в марте 2019 года. Она надеется, что эта ситуация будет исправлена на предстоящей сессии.

26. **Г-н Бермудес Альварес** (Уругвай) говорит, что Уругвай направил в общей сложности более 50 000 военнослужащих и полицейских для участия в более чем 20 операциях по всему миру. Международному сообществу следует сохранять приверженность инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и Декларации о совместных обязательствах. Делегация его страны приветствует идею о том, что государства-члены могут стать «поборниками миротворчества» и взять на себя ведущую роль в принятии реальных мер по выполнению своих обязательств. Она рассчитывает изучить процедуры отслеживания и оценки, которые будут разработаны Секретариатом. Уругвай добровольно взял на себя роль «поборника миротворчества» в трех тематических областях, а именно: защита гражданского населения, ассоциации и безопасность миротворческого персонала.

27. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является единственным органом, которому поручено проводить всеобъемлющий обзор миротворческой деятельности во всех ее аспектах. Делегация его страны приветствует обсуждение Специальным комитетом методов работы и решение о том, что доклады Специального комитета будут готовиться по новой структуре, основанной на тематических областях инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Такая структура должна способствовать большей ясности, сжатости и результативности докладов. Оратор надеется, что все государства-члены приложат усилия к тому, чтобы на предстоящей сессии Специального комитета принять консенсусом доклад по вопросам существа.

28. Совету Безопасности, Секретариату и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует работать сообща для обеспечения того, чтобы мандаты были осуществимыми и четкими и подкреплялись адекватными ресурсами. Внедрение комплексной системы служебной аттестации в шести миссиях по поддержанию мира позволит получать более качественную информацию, на основе которой будут приниматься решения о продлении мандатов.

29. Для повышения эффективности операций по поддержанию мира необходимо расширять участие в них женщин. Правительство его страны приняло меры для достижения этой цели; в настоящее время доля уругвайских женщин, направленных в миротворческие миссии, превышает средний показатель. Уругвай является участником «Инициативы Эли в интересах женщин в операциях по поддержанию мира» и будет сопредседателем Сети национальных координаторов по вопросам женщин и мира и безопасности, в роли которого он будет стремиться расширить участие женщин в миротворческих миссиях.

30. **Г-н Нгуен Нам Зьонг** (Вьетнам) говорит, что операциям по поддержанию мира необходимо быстрее и эффективнее реагировать на возникающие проблемы. К числу вопросов, требующих внимания, относятся эффективность деятельности, подотчетность, согласованность между мандатами и предоставление ресурсов для поддержки политических решений на местах. Государствам-членам следует поддержать инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и реформу компонента мира и безопасности в рамках архитектуры Организации Объединенных Наций в целом. Важнейшее значение имеет национальная ответственность за политические решения, а работа миссий по поддержанию мира должна осуществляться с согласия соответствующих государств и сторон. Хотя не стоит преувеличивать роль межотраслевых аспектов операций по поддержанию мира, любая операция должна проводиться в соответствии с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций. Следует соблюдать основные принципы политической беспристрастности, невмешательства во внутренние дела государств, согласия сторон и неприменения силы, кроме как в порядке самообороны или защиты мандата. Организации Объединенных Наций следует расширять свое сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава. Такое сотрудничество должно основываться на разделении функций с учетом сравнительных преимуществ каждой организации. Совету Безопасности следует формулировать четкие, целенаправленные и выполнимые мандаты в тесной консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и принимающими государствами. Правительство его страны стремится увеличивать число женщин-миротворцев в составе операций Организации Объединенных Наций; в настоящее время женщины составляют более 15 процентов уже развернутых на местах вьетнамских миротворцев.

31. **Г-жа Наджда** (Мальдивские Острова) говорит, что новые угрозы безопасности привели к тому, что мандаты стали более сложными и на них стало оказываться экстремальное давление. Миротворчество должно представлять собой партнерство между учреждениями Организации Объединенных Наций и принимающими общинами. Любой пересмотр или предлагаемые изменения мандата должны учитывать потребности местных общин и уникальные исторические, политические и экономические обстоятельства каждой ситуации. Такой подход помог бы выявить коренные причины конфликта и спланировать процесс восстановления мира и безопасности. Надежные и современные программы подготовки помогут повысить эффективность работы миротворцев и сократить число жертв. Невозможно добиться прочного мира, а тем более сохранить его только с помощью военных действий; также необходимы политические решения.

32. Правительство ее страны поддерживает все инициативы, направленные на обеспечение гендерного равенства в операциях по поддержанию мира и преодолению проблем, препятствующих профессиональному росту женщин. Участие женщин имеет решающее значение для эффективности таких операций: женщины-миротворцы могут помочь уменьшить число конфликтов и конфронтаций, улучшить доступ к местным женщинам и заручиться их поддержкой, служить примером для подражания, способствовать укреплению чувства безопасности, привнести особые навыки в миротворческие миссии, способствовать сокращению числа случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и увеличению числа случаев сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия.

33. Успех операций по поддержанию мира — это коллективная ответственность. Со своей стороны, правительство ее страны продолжает вкладывать средства в свои силы безопасности и обеспечивать их надлежащую подготовку. Оно призывает все государства-члены обеспечить своевременную и полную выплату своих финансовых взносов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

34. **Г-н Веласкес** (Перу) говорит, что делегация его страны высоко оценивает инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и с удовлетворением отмечает растущее число сторонников Декларации о совместных обязательствах. Крайне важно повысить эффективность отслеживания результатов работы путем установления контрольных показателей по таким вопросам, как должная осмотрительность и уважение прав человека. Стратегические обзоры

некоторых миссий позволили выявить сильные и слабые стороны и перераспределить приоритеты. Страны, предоставляющие воинские контингенты, нуждаются в точной и обновленной информации об ожиданиях, проблемах и конкретных потребностях, касающихся той или иной операции. В свою очередь, они должны предоставлять должным образом подготовленный персонал, который мог бы адаптироваться к условиям принимающего общества. Необходимо принимать меры для повышения эффективности миссий по поддержанию мира, их более эффективной адаптации к конкретным условиям и укрепления безопасности персонала. Такие меры должны предусматривать использование передовых технологий, нового потенциала в области разведки, контингентов быстрого реагирования, современных систем оповещения и медицинского обеспечения, стратегических планов развертывания и эвакуации, а также согласование оперативных концепций. Организации Объединенных Наций также следует укреплять партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями; многообещающим примером такого сотрудничества являются совместные визиты должностных лиц Секретариата и Африканского союза. Совету Безопасности, Секретариату и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует укреплять свой диалог с целью разработки конкретных целей, согласованных стратегий и инновационных мер реагирования. Официальные совещания должны созываться с заблаговременным уведомлением, быть более интерактивными, иметь более четко определенные цели и систематически увязываться с этапами каждой операции. Перу по-прежнему привержена задаче предоставления обученных и дисциплинированных войск, уважительно относящихся к населению принимающей страны.

35. **Г-н Риверо Росарио** (Куба) говорит, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций, которая должна соблюдать принципы Устава Организации Объединенных Наций, в том числе такие, как суверенное равенство, политическая независимость и территориальная целостность всех государств, а также основополагающие принципы, которыми руководствуются миссии по поддержанию мира. По мере усложнения миссий по поддержанию мира эти основополагающие принципы зачастую нарушаются. Вызывает беспокойство использование таких миссий для операций по принуждению к миру и борьбы с терроризмом, экстремизмом и международной организованной преступностью, поскольку такого рода действия приведут к возрастанию риска нападений на



миротворческий персонал и смежные организации. Миссии по поддержанию мира должны быть временной мерой для создания основ безопасности до начала реализации долгосрочных стратегий устойчивого социально-экономического развития. В противном случае порочный круг новых конфликтов и новых операций по поддержанию мира, требующий больших затрат, никогда не прервется.

36. Генеральная Ассамблея призвана играть главную роль в разработке концепций, доктрин и стратегий и в рассмотрении бюджетных вопросов, связанных с поддержанием мира. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира — единственный форум Организации Объединенных Наций, которому поручено проводить всеобъемлющий обзор миротворческих операций во всех их аспектах. На своей сессии 2019 года Специальный комитет не смог прийти к согласию из-за возражения одной делегации. Члены Движения неприсоединившихся стран прилагают все усилия к тому, чтобы избежать повторения этого фиаско. Делегация его страны уверена, что новые методы работы Специального комитета будут соответствовать поставленной задаче и смогут быть приняты на постоянной основе. Недопустимо манипулировать вопросами, касающимися защиты гражданских лиц и прав человека, для достижения политических целей или вмешательства во внутренние дела государств.

37. Необходимо активизировать сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В большинстве случаев странам, предоставляющим войска, не предлагается возможность активно участвовать в каждом этапе процесса принятия решений. Хотя современные технологии могут быть полезны для повышения эффективности разведывательных действий и безопасности миротворцев, существуют законные опасения по поводу использования беспилотных летательных аппаратов в операциях Организации Объединенных Наций. Вопрос о применении таких технологий следует рассматривать в каждом конкретном случае на основе проявления уважения к суверенитету и территориальной целостности государств-членов и с согласия принимающих стран. Крайне необходимо определить правовые, оперативные, технические и финансовые аспекты использования современных технологий, которые должны дополнять, а не заменять военнослужащих на местах. Такие операции должны иметь реалистичные и осуществимые мандаты, понятные и четко определенные цели и адекватные ресурсы.

38. **Г-н Ньяга** (Кения) говорит, что самыми серьезными проблемами для миротворчества остаются недостаточное финансирование, угрозы безопасности миротворцев, терроризм и насильственный экстремизм. Зачастую численность миссий сокращается из-за недостаточного финансирования, что создает угрозу для гражданского населения и миротворцев. Заинтересованным сторонам следует проводить более интенсивные консультации, прежде чем принимать подобные решения. Организации Объединенных Наций было бы также полезно рассмотреть вопрос о финансировании операций в поддержку мира, проводимых под руководством африканских стран, за счет начисленных взносов.

39. Миротворцы зачастую подвергаются прямым нападениям со стороны вооруженных групп, нередко с применением самодельных взрывных устройств. В целях противодействия этой угрозе Кения готова в партнерстве с Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами проводить в Международном учебном центре по поддержанию мира в Найроби учебные занятия по вопросам снижения угрозы самодельных взрывных устройств и обезвреживания взрывоопасных и обычных боеприпасов.

40. Угроза терроризма и насильственного экстремизма продолжает осложнять усилия по поддержанию мира во многих регионах мира. В частности, опасность, которую представляет Аш-Шаабаб в Сомали, остается наибольшей угрозой миру, безопасности и стабильности в Сомали и в регионе. Делегация его страны настоятельно призывает Совет Безопасности включить эту группу в перечень террористических организаций. Благодаря сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) практически удалось ликвидировать Аш-Шаабаб во многих районах Сомали; однако угроза остается реальной. Вопрос о вспомогательных средствах и средствах для расширения возможностей сил, о которых говорится в резолюции [2036 \(2012\)](#) Совета Безопасности, а также об испрашиваемом увеличении численности войск не рассматривался. Кроме того, наращивание потенциала сомалийских национальных сил безопасности, по-видимому, займет больше времени, чем предполагалось. Правительство его страны поддерживает Переходный план для Сомали, который направлен на постепенную передачу ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности. Однако следует проявлять осторожность, чтобы не обратить вспять уже достигнутые успехи. Поэтому международному сообществу следует

увеличить объем инвестиций, что позволит сомалийским национальным органам безопасности получить необходимые возможности для того, чтобы взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в своей стране. Совету Безопасности также давно пора рассмотреть вопрос о преобразовании АМИСОМ в миротворческую миссию Организации Объединенных Наций, чтобы усилить совокупный эффект и ресурсы для поддержания международного мира и безопасности.

41. Кения продолжает принимать у себя проект Организации Объединенных Наций по созданию инженерного потенциала быстрого развертывания в Африке, представляющий собой проект трехстороннего партнерства, и выражает признательность правительствам Японии и Бразилии и другим партнерам за их постоянную поддержку.

42. **Г-жа Сеневиратне** (Шри-Ланка) говорит, что делегация ее страны приветствует инициативу «Действия в поддержку миротворчества»; поддерживает Декларацию о совместных обязательствах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат; и является одной стран, принявших Кигальские принципы защиты гражданских лиц. Учитывая политические, экономические и социальные потребности современной миротворческой деятельности, важно, чтобы Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжал участвовать в этом процессе и чтобы между Организацией Объединенных Наций, миротворческими организациями и государствами-членами осуществлялись сотрудничество и координация. Управление миротворческими миссиями должно осуществляться на справедливой и равноправной основе, а полевые операции должны адаптироваться и приобретать специализированный потенциал.

43. Секретариату следует соблюдать принятые процедуры и избегать удовлетворения неуместных политических интересов меньшинства. Департамент миротворческих операций несправедливо обошелся с делегацией ее страны, в одностороннем порядке решив, что вклад Шри-Ланки в операцию по поддержанию мира будет скорректирован и что контингент миротворцев, подлежащий ротации, не будет заменен. Это решение нарушило соответствующий меморандум о взаимопонимании и ставит под сомнение установленную процедуру, которая изначально была несовершенной. Департамент попытался увязать свое решение с внутренним назначением, произведенным правительством Шри-Ланки в порядке осуществления своего суверенного права. Таким образом Департамент бросил вызов главе государства-

члена. Кроме того, состав миротворческого контингента, который должен был быть направлен, был определен задолго до того, как была выдвинута эта кандидатура. Следовательно, установление связи между этими двумя решениями создало аномальную ситуацию. Причины таких карательных мер были сообщены лишь в устной форме. Правительство Шри-Ланки обратилось с просьбой об официальном уведомлении в письменной форме, но получило лишь сообщение с перечислением сведений о воинском контингенте. Хотя причины принятия этого решения были разъяснены средствам массовой информации, они до сих пор не были изложены в письменном виде. Недавно заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира настаивал на том, что миротворческие операции действуют на основании установленных правил. Поэтому странно, что Департамент решил нарушить соответствующий меморандум о взаимопонимании, не проконсультировавшись с правительством Шри-Ланки, а вместо этого представил свое решение как свершившийся факт. Такой ход действий вызвал дефицит доверия и рискует создать прецедент, который приведет к политизации в системе Организации Объединенных Наций и подготовит почву для опасных нарушений принципов невмешательства и государственного суверенитета. Во избежание дискредитации многостороннего подхода Секретариат должен соблюдать принцип, согласно которому системой Организации Объединенных Наций руководят государства-члены и ко всем государствам-членам должно быть одинаковое отношение.

44. Делегация ее страны высоко ценит заверения Генерального секретаря в том, что обязательства перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, будут выполнены в кратчайшие сроки. Вместе с тем важно также, чтобы Секретариат выполнил свои финансовые обязательства в отношении миротворцев, которых надлежало заменить, после их репатриации. Необходимо создать предсказуемую систему выплаты всех взносов, связанных с операциями по поддержанию мира. Ввиду недостаточного финансирования миротворческие мандаты должны быть четкими и выполнимыми и формулироваться с должным учетом имеющихся сложностей. Для обеспечения удовлетворения реальных потребностей при разработке и продлении мандатов Организации Объединенных Наций следует консультироваться со странами, предоставляющими войска, и принимающими государствами. Необходимо принимать меры для устранения причин нестабильности и конфликтов, создавать местные информационные сети для защиты гражданских лиц и некомбатантов и дополнять операции по

поддержанию мира активными дипломатическими усилиями.

45. Особенно важно защищать детей и решать проблему несоразмерного воздействия вооруженных конфликтов на женщин. Гендерная проблематика должна учитываться во всех инициативах в области мира и безопасности; зачастую женщины обладают возможностями, позволяющими им выстраивать успешные отношения с местными общинами. При поддержке правительства Японии правительство ее страны разрабатывает план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Правительство ее страны подписало добровольный договор Генерального секретаря о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с ними, присоединилось к Группе высших руководителей—единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, а также внесло взносы в целевой фонд, созданный для оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Оно также внедрило ряд передовых методов, в том числе строгую процедуру проверки при отборе военнослужащих для миротворческих контингентов, которая проводится в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека и независимой национальной комиссией Шри-Ланки по правам человека.

46. Шри-Ланка участвует в операциях по поддержанию мира на протяжении шести десятилетий. В настоящее время ее миротворцы действуют в ряде миссий, включая одну из них, в которой они содержат медицинское учреждение уровня II, и обладают значительным опытом в области поддержания порядка и оказания гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий.

47. *Место Председателя занимает г-н Бахр Алюлум (Ирак).*

48. **Г-жа Али** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что, хотя миротворческие операции не предусмотрены в Уставе Организации Объединенных Наций, они служат для Организации одним из основных инструментов поддержания мира и безопасности. В рамках проведения таких операций должны неукоснительно соблюдаться закрепленные в Уставе принципы, а именно суверенитет, территориальная целостность, политическая независимость государств и невмешательство в их внутренние дела. В соответствии с основополагающими принципами миротворческой деятельности развертывание

миротворцев должно осуществляться с согласия правительств принимающих государств, с которыми необходимо консультироваться по всем вопросам миротворческой деятельности. Миротворческие операции никак не заменяют долгосрочные решения, для достижения которых нужны подлинные и объективные усилия, направленные на устранение коренных причин конфликтов.

49. Ввиду функциональных изменений Сирия всегда поощряла стремление к всестороннему укреплению миротворческой деятельности. Однако решения, касающиеся стратегий и политики в области поддержания мира, должны приниматься на межправительственном уровне. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира — это единственный форум, которому поручено рассмотрение всех аспектов миротворческой деятельности, включая меры по повышению способности Организации действовать в этом направлении.

50. Основная ответственность за защиту гражданского населения возложена на власти принимающей страны. Миротворческие миссии никогда не должны на нее посягать, а принцип защиты гражданского населения не должен использоваться как предлог для посягательства на суверенитет, вмешательства во внутренние дела государств или легитимации действий, противоречащих Уставу или резолюциям Организации Объединенных Наций. Прежде чем разрабатывать стандарты в области защиты гражданского населения, этому принципу сначала нужно дать согласованное юридическое определение.

51. Сирийская Арабская Республика поддерживает хорошие отношения с должностными лицами Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением (СООННР). Выражая готовность всячески поддерживать работу этих структур по выполнению своих мандатов, она подчеркивает, что СООННР должны соблюдать свой типовой регламент, особенно в плане сохранения структуры командования. Сирийское правительство помогло СООННР с передислокацией, недавно оказав содействие в проведении первого, второго и третьего этапов возвращения персонала в район разьединения. Как было указано в последнем докладе Генерального секретаря о деятельности СООННР (S/2019/774), возвращение в район разьединения входит для Сил в число приоритетов.

52. Освободив юг страны от контроля включенных в перечень террористических групп, сирийская сторона вновь открыла контрольно-пропускной пункт в

Эль-Кунейтре и в соответствии с Соглашением 1974 года о разъединении войск и его типовым порядком действий содействовала проезду персонала Организации Объединенных Наций, работающего по обе стороны от этого пункта. Хотя этот контрольно-пропускной пункт открыт с сирийской стороны в течение всей недели, Израиль по-прежнему препятствует проезду под надуманными предлогами и, рассматривая данный пункт как пограничный пост, требовал от персонала СОООНП использовать свои национальные паспорта.

53. Хотя миротворческие операции задуманы как краткосрочная мера, их функционирование на Ближнем Востоке затягивается на десятилетия, поскольку Израиль продолжает оккупировать арабские территории, игнорировать соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций и упорно проводить враждебную политику, угрожающую региональному миру и безопасности. По причине израильской оккупации арабских территорий проводятся три миротворческих операции, которые ложатся тяжелым бременем на бюджет Организации Объединенных Наций и оттягивают на себя финансовые и людские ресурсы. Поэтому Организация Объединенных Наций должна оказать на Израиль давление, с тем чтобы он прекратил оккупацию арабских земель и чтобы миротворцы могли благополучно вернуться домой.

54. **Г-н Умар** (Нигерия) говорит, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира — это единственный форум Организации Объединенных Наций, которому поручено всестороннее рассмотрение всех аспектов миротворческой деятельности. На его предстоящей сессии будет возможность изучить новые идеи по выполнению этого мандата. Испытывая беспокойство по поводу того, что на сессии 2019 года не удалось принять доклад на основе консенсуса, делегация оратора настоятельно призывает все делегации продемонстрировать готовность пойти на компромисс с целью избежать повторения этой ситуации. Она считает, что новый формат доклада послужит разработке более четкой и действенной политики.

55. Делегация оратора приветствует инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и одобряет Декларацию о совместных обязательствах; оба эти инструмента помогут разработать меры реагирования на изменение обстановки. Секретариат и государства-члены приложили значительные усилия для реформирования миротворческих операций с опорой на такие документы, как доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (доклад Брахими) и доклад Независимой

группы высокого уровня по миротворческим операциям. В целях укрепления партнерских связей Совет Безопасности должен определять четкие, реалистичные и выполнимые мандаты при выделении достаточного объема ресурсов, размер которого устанавливался бы в рамках консультаций со всеми заинтересованными сторонами, а государства-члены должны брать на себя обязательство предоставлять хорошо подготовленные и оснащенные силы. Поскольку урегулирование конфликтов является преимущественно политическим вопросом, во избежание повторной вспышки конфликтов необходимо укреплять национальные структуры по политическим и социально-экономическим вопросам.

56. Делегация оратора высоко оценивает усилия по укреплению стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания мира, в частности Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2018/678), и резолюции 2320 (2016) и 2378 (2017) Совета Безопасности. Она также приветствует введение в действие и рост финансирования Фонда мира Африканского союза и утверждение стратегий Африканского союза в таких областях, как поведение, дисциплина, предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них.

57. Учитывая растущую роль женщин в деле урегулирования конфликтов и формирования стабильных обществ, правительство оратора увеличило долю нигерийских женщин, работающих в качестве экспертов в миссиях Организации Объединенных Наций. Оно решительно осуждает случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, поддерживает провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости, присоединилось к кругу руководителей и внесло взносы в целевой фонд для защиты жертв. Ввиду увеличения числа совершаемых на миротворцев нападений делегация оратора приветствует рекомендации, изложенные в докладе под заголовком «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций».

58. **Г-н Ладб** (Тунис) говорит, что миротворческие миссии должны следовать целям и принципам

Устава Организации Объединенных Наций, соблюдать основополагающие принципы миротворческой деятельности и иметь четкие мандаты и конкретные цели. Следует укреплять координацию между Советом Безопасности, Секретариатом и государствами, предоставляющими войска, а каждая миссия должна располагать ресурсами, соразмерными ее мандату. Во избежание повторной вспышки конфликтов должное внимание необходимо уделять миростроительству. Следует принять меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций имела возможность защитить миротворцев от встающих перед ними все более сложных проблем. Женщины должны активнее участвовать в миротворческой деятельности в постконфликтный период, с тем чтобы повысить способность реагирования на местах и взаимодействия с такими уязвимыми группами, как женщины и дети. Среди своих миротворцев Тунис продолжает увеличивать долю женщин. Миротворцы Организации Объединенных Наций должны уважать права человека, а случаи сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств должны расследоваться.

59. В 2019 году Тунис впервые участвовал в работе авиационного миротворческого подразделения, действующего в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Тунис предоставил самолет C-130 и 75 сотрудников, которым было поручено главным образом оказывать материально-техническую поддержку для перевозки персонала и оборудования и эвакуации пациентов. К быстрому развертыванию в составе миссии Организации Объединенных Наций был также подготовлен личный состав контингента и роты военной полиции. Тунисские военнослужащие, которые сейчас несут службу в шести миссиях, продолжают активное партнерство в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Организация Объединенных Наций и Африканский союз успешно сотрудничали в целях мирного урегулирования вспыхнувших в Африке конфликтов; важно, чтобы для этой цели выделялись достаточные финансовые ресурсы.

60. Наконец, делегация оратора отдает дань памяти гражданина Туниса Хеди Аннаби, который работал помощником Генерального секретаря в Департаменте операций по поддержанию мира, Специальным представителем Генерального секретаря и главой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и который почти десять лет назад погиб при исполнении служебных обязанностей во время землетрясения в Гаити.

61. **Г-н Сдан** (Камбоджа) говорит, что для поддержания международного мира нужны

целенаправленные и хорошо скоординированные усилия, особенно в постконфликтных ситуациях. Камбоджа одобрила Декларацию о совместных обязательствах и твердо поддержала инициативу «Действия в поддержку миротворчества». Крайне важно, чтобы международное сообщество приняло комплексные меры для устранения причин вооруженных конфликтов, которые породили беспрецедентные гуманитарные кризисы. За предыдущее десятилетие Камбоджа направила более 6000 миротворцев, в том числе более 300 женщин, в миссии Организации Объединенных Наций в восьми странах, где они, в частности, делились опытом по разминированию.

62. Миротворцы оказываются во все более стесненном положении из-за нехватки финансирования и материально-технической поддержки; им нужно проходить подготовку перед развертыванием и во время службы в миссии, получать надежную полевую поддержку и иметь доступ к современным технологиям и информации. При проведении миротворческих операций первоочередное внимание следует уделять защите гражданского населения. Для всех миротворческих операций должно обеспечиваться предсказуемое и стабильное финансирование; людские и экономические издержки конфликтов слишком велики, чтобы какое-либо государство-член могло занимать по этому вопросу безрассудную позицию. Должны быть определены ясные, реалистичные и выполнимые мандаты, подкрепленные достаточными ресурсами. В каждом конкретном случае должны быть четко и кратко определены функции и обязанности всех ключевых участников. Основные инструкции должны быть дополнены требованием о подготовке, нацеленной на развитие навыков эффективной коммуникации между миротворцами, снижение уровня опасности, обеспечение учета культурных норм и уважение человеческого достоинства. Правительство оратора будет по-прежнему привержено участию в миротворческих операциях в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и в интересах формирования глобальной культуры мира.

63. **Г-н Абраха** (Эфиопия) говорит, что задачи, цели и функции миротворческих миссий недавно претерпели изменения. Теперь развертываются многопрофильные операции, призванные содействовать политическому процессу, защищать гражданское население и поддерживать разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов. Чтобы укрепить безопасность, эффективность, результативность и профессионализм миротворцев, международное сообщество должно инвестировать в подготовку кадров и наращивание потенциала. При



проведении обзора миротворческих операций должное внимание должно уделяться балансу между мандатами и требуемыми ресурсами, источникам устойчивого финансирования и партнерству Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными механизмами. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом должно активизироваться, с тем чтобы операции, проводимые под руководством Африканского союза с разрешения Совета Безопасности, получали предсказуемое и надежное финансирование. Поэтому делегация оратора приветствует возобновление обязательств, принятых в целях осуществления совместного заявления председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 6 декабря 2018 года.

64. Чтобы обеспечить эффективность, при выполнении мандатов должны предусматриваться соответствующие шаги, в том числе профессиональная подготовка и конструктивное участие женщин в миротворческих операциях. Роль, которую женщины играют в поддержании мира и безопасности, оценивается недостаточно высоко. Эфиопия добилась значительного прогресса в решении этой проблемы благодаря тому, что на национальном уровне расширились права и возможности женщин, их приток в органы безопасности увеличился и принимались практические меры по подготовке, оснащению и развертыванию женщин-миротворцев.

65. Миротворцев все чаще призывают приспосабливаться к динамике изменения глобальной ситуации в области безопасности, а их охрана и безопасность стали важным элементом миротворческих операций. В этой связи работа по подготовке перед развертыванием и укреплению потенциала должна предусматривать инновационные подходы, включая внедрение систем раннего предупреждения, налаживание трехстороннего партнерства и совместное развертывание на уровне стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Осуществление инициативы «Действия в поддержку миротворчества» поможет повысить эффективность и результативность и создаст условия для выработки более согласованного и скоординированного подхода к предотвращению конфликтов, посредничеству и миростроительству.

66. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира — это единственный форум Организации Объединенных Наций, которому поручено всестороннее рассмотрение всех аспектов миротворческой деятельности, включая меры по укреплению потенциала Организации. Поэтому делегация оратора высоко оценивает усилия, которые были

предприняты для пересмотра рабочих методов и руководящих принципов Специального комитета и решения проблемы отсутствия консенсуса. Она считает, что до продления мандатов следует активнее совещаться с принимающими странами и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

67. **Г-н аль-Масуди** (Ирак) говорит, что миротворческие миссии имеют уникальные преимущества, такие как легитимность, совместное выполнение обязательств и способность развертывать войска со всего мира в поддержку многоаспектных мандатов. Миротворческие операции призваны не только поддерживать мир и безопасность, но и стимулировать политические процессы, защищать гражданское население, обеспечивать разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов, поддерживать проведение выборов, обеспечивать защиту и поощрение прав человека, а также помогать в деле восстановления верховенства права.

68. Выступая 21 сентября 2019 года по случаю Международного дня мира, Генеральный секретарь отметил, что чрезвычайная ситуация, вызванная изменением климата, создает новую опасность для международного мира и ставит под угрозу безопасность, средства к существованию и жизнь людей во всем мире. Миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома и искать убежища в других местах, причем из-за стихийных бедствий таких людей в три раза больше, чем из-за конфликтов. Стихийные бедствия также приводят к повышенному содержанию соли в водных ресурсах и сельскохозяйственных культурах, усугубляют проблему отсутствия продовольственной безопасности, негативно сказываются на наличии ресурсов и нарушают демографические процессы в каждой стране и на каждом континенте.

69. Ирак твердо привержен поддержанию международного мира и безопасности, незамедлительно выплачивает взносы на финансирование миротворческих миссий, поддерживает резолюцию 71/314 Генеральной Ассамблеи, принимает к сведению рекомендации доклада, принятого Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира на его сессии 2018 года (A/72/19), и одобряет рекомендации, вынесенные недавно в целях укрепления способности Организации решать миротворческие задачи. Входя в число основных функций Организации Объединенных Наций, миротворческие операции предусматривают широкое участие государств, не говоря уже о принятии мер, позволяющих силам оценивать конфликты и реагировать на вызовы быстро и эффективно. При проведении миротворческих операций нужно строго руководствоваться положениями

Устава, международными документами по правам человека и целями общего международного права. Ирак по-прежнему привержен принципам суверенитета, независимости, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела других государств.

70. **Г-жа Мудаллали** (Ливан) говорит, что ее правительство поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества», одобряет Декларацию о совместных обязательствах и привержено осуществлению резолюции [2436 \(2018\)](#) Совета Безопасности.

71. Значительный прогресс был достигнут в деле выравнивания гендерного баланса в миротворческих операциях. Вместе с тем следует принять меры по соблюдению правил поведения, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Выступая на открытых прениях по вопросу о женщинах, мире и безопасности, состоявшихся в Совете Безопасности 29 октября 2019 года, Генеральный секретарь отметил, что число случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств при проведении миротворческих операций сократилось наполовину и что Организации Объединенных Наций, наконец, удастся увеличить долю женщин в составе военных и полицейских компонентов этих операций.

72. Международное сообщество должно сосредоточиться на предотвращении конфликтов путем устранения их краткосрочных и долгосрочных причин, тем самым уменьшая необходимость проведения миротворческих операций с сопутствующими издержками и жертвами. Кроме того, миротворческие операции не должны принимать постоянный характер, а должны, в конечном итоге, уступать место постоянным политическим решениям.

73. Многие годы в Ливане проводились две миссии, с которыми у него сложились тесные партнерские отношения: с 1948 года там действовал ОНВУП, и с 1978 года — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ). Продление мандата ВСООНЛ, произошедшее в августе 2019 года на основе консенсуса и без каких-либо изменений, свидетельствует о том, что международное сообщество привержено делу укрепления стабильности в Ливане.

74. Ливан последовательно выполняет резолюцию [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности. Правительство и ливанские вооруженные силы сотрудничают с ВСООНЛ, с тем чтобы прекращение боевых действий привело к постоянному прекращению огня на юге страны. В этой связи 9–11 октября Ливан

посетил заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, который встретился с командирами ВСООНЛ и ливанскими должностными лицами. В качестве посредника Силы способствуют созданию благоприятных условий для установления мира, прежде всего участвуя в работе трехстороннего механизма и стремясь не допустить просчетов, способных привести к вспышке конфликта. Силы также поддерживают на местах деятельность по охране окружающей среды; например, в октябре 2019 года они помогли тушить пожары в ряде районов страны.

75. 22 августа 2019 года Совет министров Ливана впервые одобрил участие ливанских сил в миротворческих операциях. За последние четыре десятилетия миротворческие силы предпринимали в Ливане жертвенные усилия; теперь Ливан сможет ответить взаимностью, направив небольшое по численности, но значительное по символичности подразделение. Ливан настоятельно призывает международное сообщество оказать давление на Израиль, с тем чтобы он выполнил резолюцию [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности путем вывода своих войск с оккупированной территории и прекращения ежедневных посягательств на суверенитет Ливана на суше, на море и в воздухе.

76. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что в связи с изменением характера вооруженных конфликтов миротворческие операции стали многоаспектной и сложной задачей. Все делегации должны уделять особое внимание предотвращению конфликтов и устранению их коренных причин. Делегация оратора поддерживает программу реформ Генерального секретаря, в которой основой упор — наряду с мерами по повышению эффективности и согласованности операций — делается на работе по предотвращению конфликтов через переговоры, диалог и посредничество. Миротворческие операции не предназначены для того, чтобы действовать постоянно или подменять собой политическое урегулирование конфликтов. Хотя большинство текущих операций направлено на регулирование конфликтов, необходимо активизировать усилия для их предотвращения или разрешения.

77. Региональные организации все чаще берут на себя ответственность за миротворческие организации, функционирующие в их регионе в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Однако зачастую, особенно в Африке, при развертывании войск, прибывающих из соседних государств, следует проявлять осторожность; исходя из расчетов, продиктованных национальными

интересами, эти страны нередко вынуждены вмешиваться во внутренние дела принимающей страны.

78. **Г-н Агтельб** (Египет) говорит, что заинтересованные стороны продолжают активно консультироваться о путях осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и действовать в соответствии с Декларацией о совместных обязательствах. Хотя Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, к сожалению, не смог достичь консенсуса на своей сессии 2019 года, принятие новой структуры отчетности должно позволить ему действовать в качестве главного форума, призванного отслеживать ход осуществления этой инициативы. Новая структура отчетности должна сопровождаться внедрением подлинных существенных изменений: доклады должны быть удобочитаемыми, отличаться краткостью и предусматривать выполнимые решения для преодоления всех препятствий, с которыми сталкиваются миротворческие операции. В ходе консультаций, посвященных инициативам в области реформ, основное внимание, как правило, уделялось организационно-оперативным аспектам миротворческой деятельности, а политическая ситуация игнорировалась. Некоторые стороны стремятся обвинять в любом невыполнении мандата государства, предоставляющие войска; однако при таком недальновидном взгляде упускаются из виду как жертвы, на которые пошли страны, предоставляющие войска, так и ответственность самих сторон за формулирование четких и выполнимых миротворческих мандатов.

79. Нынешний подход затрудняет выделение необходимых ресурсов и создание политических условий, благоприятствующих выполнению миротворческих мандатов. Поэтому он противоречит духу многих инициатив по реформированию миротворческой деятельности, включая идеи, изложенные в документе под заголовком «Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира: доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с заявлением, принятым на заседании Совета Безопасности на высшем уровне 31 января 1992 года» (A/47/277-S/24111), докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира, докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и инициативе «Действия в поддержку миротворчества», все из которых учитывают политические аспекты проведения миротворческих операций и необходимость формирования вспомогательной основы.

80. В рамках диалога между Секретариатом, Советом Безопасности и государствами, предоставляющими войска, следует решать все эти вопросы,

уделять должное внимание стратегическим темам и обеспечивать, чтобы страны, предоставляющие войска, были подлинными партнерами в достижении этих целей. Для того чтобы реформировать миротворческие операции, все стороны должны проявлять политическую волю и осуществлять взаимодействие.

81. Будучи одной из основных стран, предоставляющих войска, Египет находится в авангарде процесса реформ, предусмотренного инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и Декларацией о совместных обязательствах. Как председатель Африканского союза Египет выступил с инициативой о том, чтобы центральную роль в осуществлении этой инициативы играли африканские страны, предоставляющие войска, и принимающие страны. В 2018 году в Египте состоялась региональная конференция высокого уровня, по итогам которой была разработана Каирская программа повышения эффективности миротворческих операций, предусматривающая комплексный взгляд на весь комплекс соответствующих стратегических, политических и оперативных соображений. Эта программа, разработанная в рамках широких консультаций с опорой на знания, опыт и устремления заинтересованных сторон, закладывает основу для осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и предлагает прагматичные пути решения существующих проблем. Технические и оперативные вопросы в ней рассматриваются наряду с политическими приоритетами и четко определенными показателями эффективности по широкому кругу обязанностей и обязательств, изложенных в инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и Декларации о совместных обязательствах.

82. **Г-жа Кувшинникова** (Украина) говорит, что в канун 75-й годовщины учреждения Организации Объединенных Наций в мире по-прежнему бушуют конфликты, включая межгосударственный конфликт в самом сердце Европы. По-прежнему происходит иностранная военная агрессия против Украины и осуществляется временная оккупация части ее территории, что обрекло народ Украины на страдания и привело к подрыву регионального и международного мира и безопасности. Организация Объединенных Наций является единственной глобальной организацией, способной принимать эффективные меры по предотвращению и прекращению конфликтов. По этой причине Украина продолжает активно участвовать в операциях Организации Объединенных Наций, несмотря на настоятельную необходимость отразить иностранную агрессию на собственной территории. Она не оставляет надежду на то, что



Организация не будет оставаться в стороне и примет практические шаги, хотя стороной в конфликте выступает постоянный член Совета Безопасности.

83. Миротворческие операции обладают уникальной способностью создавать условия, в которых мирный процесс мог бы продвигаться вперед. С этой целью они должны обеспечить защиту и безопасность гражданских лиц и прекратить незаконный приток оружия и наемников. Однако, несмотря на ряд недавних успехов, потенциал миротворческих операций реализуется не в полной мере. Поэтому делегация оратора решительно поддерживает проводимые в настоящее время амбициозные реформы. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» — это именно то, что необходимо: она предусматривает формирование стратегических сил, включая авиационные подразделения, укрепление интеллектуального потенциала и уменьшение влияния миротворческих операций на экологическую обстановку.

84. В соответствии со статьей 99 Устава Генеральный секретарь должен представлять своевременные, честные и предметные оценки и предложения в отношении миротворческих операций, которые проводятся в охваченных конфликтом странах и регионах. Трехсторонние консультации между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, требуют дальнейшего развития, особенно в случае создания или возобновления миротворческих операций. Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира могла бы и далее функционировать как платформа для консультаций по актуальным вопросам.

85. **Г-н Блумберг** (Израиль) говорит, что международное сообщество недавно объединило усилия для борьбы с резким всплеском насилия, особенно в Африке, на Ближнем Востоке и в некоторых частях Азии. Израиль расположен в регионе, для которого по-прежнему характерны репрессии, нестабильность и кровопролитие. Поскольку региональная ситуация остается нестабильной, а перспективы установления мира призрачными, Израиль приветствует присутствие в регионе миротворческих сил. Трагизм ситуации на Ближнем Востоке усугубляется действиями государств и негосударственных субъектов; в последние годы негосударственные субъекты играют все более влиятельную роль, зачастую получая государственное финансирование. Хотя конфликтам с участием негосударственных субъектов часто приписывается асимметричный характер, эти субъекты часто имеют современное оружие, обладать которым когда-то могли только государства. В этих условиях

миротворческие миссии должны в полном объеме и эффективно выполнять свои мандаты и добиваться того, чтобы стороны соблюдали на местах достигнутые договоренности.

86. Делегация оратора воздает должное памяти главы миссии и командующего Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СОООНР) генерал-майора Фрэнсиса Виб-Санзири, который скончался 19 апреля 2020 года. Она выражает признательность странам, предоставляющим войска для СОООНР, и продолжит поддерживать их операции. Израиль привержен выполнению Соглашения 1974 года о разъединении войск и не допустит нарушений в районе разъединения или районе ограничения. Он будет защищать свои границы от любых ненужных актов насилия, так как исполнители этих актов могут их использовать в неблагоприятных целях. Силы играют важнейшую роль, предотвращая возникновение трений, ограничивая вероятность роста напряженности вдоль границы и стабилизируя меняющуюся в районе ситуацию. Их активное и постоянное присутствие необходимо для обеспечения мира на границе между Израилем и Сирией. Поэтому Силы должны занимать решительную позицию и выполнять свое обязательство по мониторингу и инспектированию района ограничения в Сирии. На границе не должно быть иностранных сил и негосударственных субъектов, таких как «Хизбалла», которые стремятся дестабилизировать этот район и спровоцировать в нем конфликт.

87. Израиль также продолжает высоко ценить присутствие ВСООНЛ и выражает признательность странам, предоставляющим войска. Он настоятельно призывает своих соседей в полной мере выполнять резолюцию **1701 (2006)** Совета Безопасности, которую он по-прежнему готов соблюдать. ВСООНЛ призваны играть важную роль в содействии функционированию трехстороннего механизма и группы связи, которые доказали свою важность для предотвращения ненужных трений и уменьшения возможности возникновения напряженности. Однако они должны стремиться к выполнению своего мандата в полном объеме. Если этого не произойдет, то ситуация может опасным образом обостриться, а суверенитет Ливана и безопасность Израиля могут быть подорваны.

88. Пользуясь постоянной поддержкой Ирана, террористическая организация «Хизбалла» предпринимает упорные попытки незаконно наращивать свою военную мощь и расширять свой арсенал. Израиль призывает ВСООНЛ принять на местах все необходимые меры, с тем чтобы районы их дислокации не использовались — особенно «Хизбаллой» — для

проведения каких-либо враждебных операций. Хотя на юге Ливана установилась внешне спокойная обстановка, «Хизбалла» продолжает накапливать беспрецедентный арсенал ракет и снарядов и складировать их в густонаселенных районах, используя ливанцев в качестве «живого щита». Сейчас эта организация имеет в своем распоряжении более 150 000 зарядов, которые она намерена превратить в управляемые ракеты с высокоточной системой наведения. В пункте 44 тридцатого полугодового доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности (S/2019/819) отмечается, что такая ситуация может спровоцировать опасный виток эскалации и что «Хизбалла», обладая оружием вне рамок государственного контроля и будучи неподотчетной государственным учреждениям, представляет угрозу для безопасности и стабильности Ливана.

89. В прошлом году Израиль сорвал попытки террористов «Хизбаллы» по туннелям проникнуть за «голубую линию» в северную часть Израиля. Эти действия представляют собой посягательство на суверенитет Израиля и нарушают резолюции 1559 (2004), 1701 (2006), 2373 (2017) и 2443 (2018) Совета Безопасности. Израиль призывает Ливан, сделав исключение для вооруженных сил Ливана и ВСООНЛ, обеспечить отсутствие в зоне между «голубой линией» и рекой Литани вооруженных лиц, средств и вооружений. Израиль возлагает на Ливан ответственность за все действия, которые совершаются на ливанской территории. Силы должны часто и в полном объеме информировать Совет Безопасности, представляя ему подробные и объективные доклады. Эти доклады должны отражать сложившуюся на местах реальную ситуацию и не носить поверхностный характер. Силы должны сообщать о трудностях, с которыми ливанские военнослужащие сталкиваются при охране территории и противостоянии с «Хизбаллой»; четко указывать, какие районы были охвачены их инспекциями, как эти инспекции проводились и какие районы не инспектировались; и точно указывать районы на юге Ливана, где им было отказано в доступе и где они столкнулись с ограничениями на передвижение. Нужно излагать информацию о том, когда военнослужащим ВСООНЛ неоднократно отказывали в доступе в определенные районы, когда через несколько месяцев после обнаружения и подтверждения нарушений резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности они не могли получить доступ к входу в туннели террористов «Хизбаллы» и когда их собственный персонал был вынужден выйти из автомобилей и сдать оружие. Только тогда создаваемую «Хизбаллой» угрозу можно успешно устранить.

90. В последние годы миротворческие операции в Африке сталкиваются с беспрецедентными проблемами. Должны быть усилены меры по охране и обеспечению безопасности миротворцев, поскольку ношение голубого шлема больше не служит гарантией защиты. В долгосрочной перспективе такие действия должны сопровождаться усилиями в области развития, поддержкой политического процесса и оказанием гуманитарной помощи. Израиль привержен укреплению потенциала миротворческих операций в Африке и повышению уровня их защиты. Он расширил партнерство с Организацией Объединенных Наций в целях усиления безопасности лагерей, проводит для миротворцев учебные занятия и повышает их квалификацию, знания и опыт. Он также тесно сотрудничает с Отделом медицинского обслуживания и Департаментом оперативной поддержки в целях повышения уровня медицинского обслуживания в условиях проведения миротворческих операций.

*Заседание закрывается в 18 ч 00 мин.*