



Совет Безопасности

Distr.: General
30 April 2020
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [1540 \(2004\)](#)

Вербальная нота Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2020 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Пакистана при Организации Объединенных Наций имеет честь препроводить настоящим шестой национальный доклад об осуществлении резолюции [1540 \(2004\)](#) (см. приложение).



Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2020 года на имя Председателя Комитета

Доклад Пакистана об осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

Пакистан сохраняет приверженность делу предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки среди государств и негосударственных субъектов. Пакистан принял решительные меры в области экспортного контроля и создал эффективные механизмы их осуществления, соответствующие самым высоким международным стандартам.

Пакистан поддерживает цели резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и представил доклады об осуществлении этой резолюции в 2004, 2005, 2008, 2009 и 2017 годах. Кроме того, в 2009 году Пакистан представил национальный доклад с изложением мнений о всеобъемлющем обзоре резолюции 1540 (2004).

В настоящем шестом докладе содержится обновленная информация о дополнительных нормативно-правовых мерах и мерах оперативного контроля, принятых в соответствии с резолюцией 1540 (2004) за период с 2017 года. Настоящий документ следует рассматривать совместно с предыдущими национальными докладами.

Пункт 2 постановляющей части резолюции 1540 (2004)

Биологическое оружие

В настоящее время на межведомственном уровне рассматривается законопроект о расширении сферы охвата национальных мер по осуществлению Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, в том числе в областях, имеющих отношение к резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

В 2019 году Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения была представлена информация о добровольных мерах укрепления доверия, принятых Пакистаном в связи с Конвенцией.

Химическое оружие

В настоящее время осуществляется обновление Правил осуществления (2010 год) Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в целях расширения нормативной базы таким образом, чтобы она охватывала вопросы обеспечения безопасности и сохранности в процессе закупки, производства, хранения, передачи, транспортировки, использования, импорта и экспорта химикатов.

Пункты 3 а) и б) постановляющей части: безопасность и сохранность

Пакистан придает первостепенное значение вопросам обеспечения безопасности и сохранности при осуществлении деятельности, связанной с использованием химических, биологических, ядерных и радиационных технологий. С 2017 года было предпринято множество шагов по дальнейшему усилению безопасности и сохранности.

В подтверждение своей неизменной приверженности делу обеспечения ядерной безопасности в 2019 году Пакистан присоединился к Контактной группе по ядерной безопасности, поддержав Заявление о принципах Группы, содержащееся в информационном циркуляре Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) (INFCIRC/899).

Управление Пакистана по ядерному регулированию опубликовало Положения о физической защите ядерного материала и ядерных установок (РАК/925). Эти положения основаны на рекомендациях МАГАТЭ INFCIRC/225/Rev.5, касающихся обязательств по Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок и Поправке к ней 2005 года, а также на передовой международной практике и национальном опыте. В этих положениях изложены требования, предъявляемые к физической защите ядерного материала от несанкционированного изъятия при его использовании, хранении и транспортировке, а также к защите ядерных установок от саботажа (диверсии).

Кроме того, Управление Пакистана по ядерному регулированию опубликовало Правила обеспечения безопасности радиоактивных источников (РАК/926), которые соответствуют Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников МАГАТЭ, и подписало дополняющие их Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников. Управление Пакистана по ядерному регулированию ведет национальный реестр всех категорий радиоактивных источников для цели их отслеживания. В 2019 году Пакистан присоединился также к дополнительным Руководящим материалам МАГАТЭ по обращению с изъятими из употребления радиоактивными источниками.

Пакистан применяет современные технические решения для реализации мер физической защиты, включая меры обнаружения, сдерживания и реагирования на ядерных установках и радиационных объектах, в соответствии с национальными требованиями и международными стандартами. Меры физической защиты включают использование персонала, оборудования и процедур для целей предотвращения, обнаружения и сдерживания, а также принятия соответствующих мер реагирования для нейтрализации вредоносного действия.

Кроме того, Управление Пакистана по ядерному регулированию разработало Правила радиационной защиты (поправка РАК/904) для контролирования и регулирования производства, изготовления, подготовки, хранения, продажи, импорта и экспорта металлического лома или переработанных металлических изделий или других товаров с уровнем радиации выше естественного радиационного фона. Если в каком-либо пункте въезда на национальную территорию обнаруживается какой-либо импортируемый груз, грузоотправление или контейнер, уровни радиации которых превышают уровни естественного фона, то они подлежат возврату в страну происхождения.

Успешно осуществляется Программа сотрудничества МАГАТЭ и Пакистана в области ядерной безопасности в целях совершенствования и модернизации инфраструктуры ядерной безопасности и физической защиты на национальном уровне. В рамках этой программы было модернизировано 27 центров ядерной медицины.

Пункт 3 с) и d) постановляющей части: пограничный контроль

Пакистан оснащает свои организации по принятию мер реагирования аппаратурой радиационного обнаружения для выявления инцидентов или событий, связанных с ядерной безопасностью, и принятия первоначальных мер реагирования. Десять основных пунктов въезда/выезда в стране оборудованы

аппаратурой радиационного контроля. Для оказания технической помощи таможенным органам и организациям, занимающимся принятием мер реагирования, были созданы также группы радиологической оценки.

В целях обеспечения экологичности и долгосрочной эксплуатации оборудования обеспечения ядерной безопасности Управление Пакистана по ядерному регулированию создало группу технической поддержки на национальном уровне для оказания научно-технической помощи соответствующим сторонам в борьбе с незаконным оборотом ядерных материалов.

Меры по укреплению национальных механизмов экспортного контроля

Отдел контроля за экспортом стратегических товаров, созданный в 2007 году, продолжает заниматься принятием мер по дальнейшему укреплению архитектуры национальных механизмов экспортного контроля Пакистана.

Пакистан периодически рассматривает и пересматривает Национальный контрольный список товаров, технологий, материалов и оборудования, имеющих отношение к оружию массового уничтожения и системам его доставки.

Со времени первоначального уведомления, направленного в 2005 году (Постановление № 1078 (I)/2005), Национальный контрольный список четыре раза пересматривался и обновлялся межведомственной совместной рабочей группой: а) в июле 2011 года, б) в марте 2015 года, с) в ноябре 2016 года и d) в июле 2018 года. Списки были приведены в соответствие со списками таких режимов экспортного контроля, как Группа ядерных поставщиков и Режим контроля за ракетной технологией. Последняя версия Национального контрольного списка была распространена в качестве информационного циркуляра МАГАТЭ (INFCIRC/928).

Регулярный пересмотр контрольных списков свидетельствует о неизменной решимости и политике Пакистана как ответственного ядерного государства по достижению общих целей нераспространения.

29 марта 2018 года был учрежден межведомственный комитет по лицензированию (Постановление № SRO 412 (I)/2018). Это еще больше укрепило межведомственную координацию в деле повышения эффективности деятельности по осуществлению Закона о контроле за экспортом товаров, технологий, материалов и оборудования, имеющих отношение к ядерному и биологическому оружию и системам его доставки 2004 года.

В рамках своих усилий по предотвращению отмывания денег и финансирования распространения Пакистан создал в соответствии с международными требованиями национальное подразделение по борьбе с распространением.

Пункты 7 и 8 d) постановляющей части: информационно-разъяснительная работа среди научных и промышленных кругов, а также широкой общественности

Отдел контроля за экспортом стратегических товаров периодически проводит целевые информационно-пропагандистские мероприятия, ориентированные на работников научных учреждений и научно-исследовательских институтов, представителей деловых кругов и широкой общественности в целях повышения степени их осведомленности и обеспечения более эффективного осуществления национальных законов об экспортном контроле. Кроме того, в сотрудничестве с Комиссией по вопросам высшего образования Отдел проводит семинары специально для научно-исследовательских работников. В этой связи регулярно организуются дискуссии и презентации с участием торгово-промышленных палат,

представителей научно-исследовательских кругов, торговых ассоциаций и правоохранительных органов.

Отдел контроля за экспортом товаров, имеющих стратегическое значение, создал специальный веб-сайт (www.secdiv.gov.pk) для оперативного распространения информации и повышения степени осведомленности о соответствующих аспектах контроля за экспортом таких товаров и о соответствующих резолюциях Совета Безопасности, касающихся нераспространения оружия массового уничтожения. В целях оказания дальнейшего содействия экспортерам Отдел открыл на своем веб-сайте раздел под названием “Goods Enquiry Tool” («Проверка товарной позиции»), с помощью которой любой экспортер может легко установить, распространяется ли на тот или иной товар требование о необходимости экспортной лицензии.

Кроме того, в 2017 и 2018 годах Пакистан организовал два международных семинара по тематике резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и экспортного контроля в целях расширения обмена передовым международным опытом. Последний из них был организован 9 и 10 мая 2018 года и был посвящен теме «Настоящее и будущее контроля за экспортом товаров, имеющих стратегическое значение». Кроме того, 31 октября 2017 года в Исламабаде был проведен национальный семинар по теме «Принятие внутренних мер для укрепления контроля за экспортом товаров, имеющих стратегическое значение». Эти семинары привлекли большое количество участников и получили признание как на национальном, так и на международном уровнях.

Пакистан организовал также несколько просветительских мероприятий на местах в рамках Режима контроля за ракетной технологией и Австралийской группы. В марте 2018 года Исламабад посетила делегация Режима контроля за ракетной технологией, в том числе его Председатель.

Помощь и сотрудничество

Пакистан считает, что техническая помощь и наращивание потенциала являются наиболее важными средствами для обеспечения эффективного осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, особенно развивающимися странами.

Пакистан является членом нескольких комитетов МАГАТЭ по вопросам физической и технической безопасности, включая Консультативную группу по ядерной безопасности и Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности. Тесно сотрудничая с МАГАТЭ, Пакистан активно участвует в усилиях Агентства по усилению физической и технической ядерной безопасности на международном уровне. Эксперты регулярно участвуют в мероприятиях МАГАТЭ по предоставлению услуг для разработки документов МАГАТЭ по вопросам физической и технической ядерной безопасности и учебных материалов, что включает также направление миссий экспертов МАГАТЭ по вопросам физической и технической ядерной безопасности в государства-члены, в том числе для оценки инфраструктуры регулирования в странах, приступающих к осуществлению ядерной энергетической программы.

Пакистан в сотрудничестве с МАГАТЭ проводит регулярные учебные курсы по вопросам физической и технической ядерной безопасности. Несколько стран приняли участие в этих учебных программах.

В 2012 году Пакистан создал Центр передового опыта в области физической ядерной безопасности. Этот центр охватывает Пакистанский центр передового опыта в области физической ядерной безопасности, Национальный институт по вопросам физической и технической безопасности и Пакистанский

институт инженерно-прикладных наук. Он имеет лаборатории по вопросам внутренней и внешней физической защиты, оснащенные оборудованием для обеспечения физической защиты.

Центр передового опыта в области физической ядерной безопасности превратился в региональный и международный центр профессиональной подготовки по вопросам физической ядерной безопасности. В нем проводятся специальные курсы для личного состава специальных подразделений, отвечающих за обеспечение физической ядерной безопасности, в ходе которых особое внимание уделяется вопросам разведки и контрразведки, осуществления программы проверки благонадежности персонала, контроля за материальной частью, учета и физической защиты ядерных материалов, в том числе во время транспортировки. В Центре было проведено несколько национальных, региональных и международных учебных курсов. Со времени представления пятого национального доклада подготовку по различным аспектам физической ядерной безопасности прошли 10 900 человек. Кроме того, Центр периодически организует в сотрудничестве с МАГАТЭ практикумы и семинары по различным темам, касающимся обеспечения физической и технической ядерной безопасности.

С 2017 года свыше 2800 сотрудников прошли подготовку по вопросам физической и технической ядерной безопасности в рамках 146 учебных курсов и практикумов, организованных Национальным институтом по вопросам физической и технической безопасности. С 2017 года в пакистанском Центре передового опыта в области физической ядерной безопасности было проведено 4 международных, 1 региональный и 14 национальных учебных курсов. При содействии МАГАТЭ в Центре прошли подготовку более 140 международных участников из 46 государств-членов. На 2020 год запланировано провести четыре национальных учебных курса. В 2021 году предлагается организовать два международных и четыре-пять национальных учебных курсов.

Национальное управление Пакистана по Конвенции о химическом оружии в координации с Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО) провело девять международных курсов повышения квалификации по вопросам оказания помощи и обеспечения защиты, в которых приняли участие 216 человек из 58 стран. В 2020 году организуется десятый международный курс повышения квалификации по вопросам помощи и защиты.

Кроме того, Национальное управление Пакистана организовало 11 курсов по вопросам оказания помощи и обеспечения защиты на национальном уровне, в рамках которых подготовку прошли более 275 участников из подразделений по принятию мер реагирования на чрезвычайные ситуации и других заинтересованных сторон.

В Пакистане есть независимый эксперт, который является членом Консультативного совета ОЗХО по образованию и внешним связям, и один независимый эксперт является членом Научно-консультативного совета ОЗХО, что свидетельствует о приверженности Пакистана режиму ОЗХО.

С 2017 года Национальное управление Пакистана регулярно проводит семинары, практикумы и симпозиумы по вопросам физической и технической химической безопасности в сотрудничестве с Программой химической безопасности Соединенных Штатов Америки, в ходе которых проходят подготовку представители всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей местных производственных предприятий, научных кругов, импортеров и перевозчиков. К настоящему времени было проведено в общей сложности пять таких практикумов. Шестой практикум будет проведен в 2020 году.

Предложение об оказании помощи в связи с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности

За годы Пакистан накопил большой опыт и знания в области безопасного и надежного использования ядерной энергии, а также применения достижений химии и биологии в мирных целях.

Пакистан готов предложить помощь в виде подготовки кадров заинтересованным государствам, если они обратятся с конкретными просьбами о помощи в тех областях, в которых он имеет опыт, в том числе в областях, имеющих отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

К таким областям относятся:

Контроль за экспортом товаров, имеющих стратегическое значение

- Подготовка нормативно-правовой базы в области экспортного контроля
- Подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам выявления товаров двойного назначения
- Проведение информационно-разъяснительных мероприятий для представителей промышленности
- Соответствие международным требованиям и саморегулирование
- Подготовка сотрудников по вопросам лицензирования
- Информационно-разъяснительная работа с научными и научно-исследовательскими учреждениями и создание механизма обеспечения соблюдения установленных требований

Подготовка кадров и оказание помощи в области физической ядерной безопасности

- Вводный курс по вопросам оценки эффективности систем физической защиты
- Осуществление рекомендаций по физической защите ядерного материала и ядерных установок
- Безопасность радиоактивных источников
- Методы обнаружения радиации для оперативных сотрудников
- Потенциал оказания технической поддержки для оценки сигналов тревоги и инициирования мер реагирования
- Экологичность оборудования радиационного контроля и потенциал поддержки экспорта
- Оценка угрозы и учет рисков, касающихся ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля
- Оценка угроз и проектных угроз

Подготовка кадров и оказание помощи в связи с Конвенцией о химическом оружии

- Оказание помощи в создании национального органа по Конвенции о химическом оружии, включая разработку законодательства, связанного с Конвенцией, и повышение квалификации сотрудников служб экстренного реагирования и правоохранительных органов

- Информационно-пропагандистская работа с представителями отраслевых структур и повышение степени осведомленности общественности и научных кругов

План действий на будущее

В краткосрочной и среднесрочной перспективе Пакистан планирует заняться следующими вопросами:

- Активная проработка вопроса о скорейшем направлении в страну миссии Международной консультативной службы МАГАТЭ по физической защите
- Законодательство по вопросам осуществления Конвенции о биологическом оружии
- Укрепление Правил осуществления (2010 год) Конвенции о химическом оружии на предмет расширения нормативной базы с целью охвата вопросов обеспечения безопасности и сохранности

Разное

По линии межведомственного процесса Пакистан проводит обзор существующих законодательных, нормативных и административных структур в целях выполнения одной из обязанностей, вытекающих из резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, выявляет области, в которых существуют недостатки, и, при необходимости, выносит рекомендации в отношении принятия новых нормативных и законодательных документов и создания механизмов обеспечения их выполнения. В этой связи в августе 2018 года Пакистан учредил Межведомственный комитет по координации, обзору и контролю и принял Постановление № 1067 (I)/2018 от 28 августа 2018 года по вопросам эффективного осуществления, контроля и мониторинга за выполнением резолюций и решений Совета Безопасности, касающихся противодействия распространению оружия массового уничтожения.

С момента своего создания Национальный орган Пакистана по Конвенции о химическом оружии настойчиво укрепляет и осуществляет режим Конвенции. В соответствии с положениями Конвенции Пакистан включил в свое объявление 24 предприятия химической промышленности. В 2019 году ОЗХО провела 21 инспекцию в Пакистане.

В Пакистане существует «единственный мелкомасштабный объект», на котором в августе 2019 года побывали инспекторы ОЗХО и который был объявлен одним из лучших объектов в категории, указанной в Списке 1. Этот объект играет эффективную роль в режиме проверки и способствует наращиванию потенциала ОЗХО по расследованию заявлений о применении химического оружия.

Заключение

Меры и шаги, описанные выше, являются свидетельством того, что Пакистан привержен глобальным целям нераспространения и вносит свой вклад в их достижение, используя для этого свой высокий научно-технический потенциал.

Пакистан полностью поддерживает эффективные меры контроля по предотвращению ненадлежащего использования товаров, имеющих стратегическое значение, в злонамеренных целях. В то же время необходимо поддерживать четкий баланс между контролем за распространением и доступом для государств, стремящихся удовлетворять свои законные потребности в области развития.

Пакистан имеет необходимый авторитет и опыт для того, чтобы стать полноправным участником международных режимов экспортного контроля. В качестве первого шага Пакистан подал заявку на вступление в Группу ядерных поставщиков. Пакистан надеется, что эта группа будет придерживаться прозрачных, объективных и недискриминационных критериев, которые обеспечат равнозначный подход к рассмотрению заявлений о членстве государств, не являющихся участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, способствуя тем самым укреплению режима нераспространения.
