



大会

第七十四届会议

Distr.: General
9 April 2020
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 32 次会议简要记录

2019 年 10 月 23 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 布劳恩先生 (卢森堡)

目录

议程项目 70：促进和保护人权(续)

(a) 人权文书的执行情况(续)

(b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)

(c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)

(d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-18375 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 70: 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/74/40、A/74/44、A/74/48、A/74/55、A/74/56、A/74/146、A/74/148、A/74/228、A/74/233、A/74/254 和 A/74/256)
- (b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/74/147、A/74/159、A/74/160、A/74/161、A/74/163、A/74/164、A/74/165、A/74/167、A/74/174、A/74/176、A/74/178、A/74/179、A/74/181、A/74/183、A/74/185、A/74/186、A/74/189、A/74/190、A/74/191、A/74/197、A/74/198、A/74/212、A/74/213、A/74/215、A/74/226、A/74/227、A/74/229、A/74/243、A/74/245、A/74/255、A/74/261、A/74/262、A/74/270、A/74/271、A/74/277、A/74/285、A/74/314、A/74/318、A/74/335、A/74/349、A/74/351、A/74/358 和 A/74/460)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/74/166、A/74/188、A/74/196、A/74/268、A/74/273、A/74/275、A/74/276、A/74/278、A/74/303、A/74/311、A/74/342 和 A/74/507)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/74/36)

1. **Schraner Burgener 女士**(秘书长缅甸问题特使)在介绍秘书长报告(A/74/311)时说, 鉴于缅甸即将举行 2020 年大选, 在全国各地社区持续存在紧张局势和族裔冲突的背景下, 必须加紧努力, 解决暴力和制度化歧视的根源。该国政府曾经承诺为此采取关键步骤, 包括落实前秘书长科菲·安南主持的若开邦问题咨询委员会的建议, 并执行关闭境内流离失所者营地的国家战略。然而, 两年过去了, 如今受影响社区迫切需要看到切实措施和真实的政治意愿, 以建设包容各方和充满活力的民主, 这需要采取协商性且植根于权利的持久解决办法。她呼吁文职和军事两方的当局采取统一立场, 反对煽动仇恨, 促进包容、透明和无障碍的选举进程。该国政府曾一再表示它与联合国的合作仍将是其外交政策的基石。

2. 秘书长报告发表后, 她曾返回过缅甸一次, 目前正在计划于 2019 年 11 月对该国进行第九次访问。她将继续利用这些访问与国务资政昂山素季和其他领导人接触, 并转达她的第一手观察结果以及所有受暴力影响的社群(包括若开邦社群和逃往孟加拉国的避难者)向她倾诉的极度不满。国家媒体最近报道, 2019 年 10 月 10 日, 若开邦问题建议执行委员会讨论了上次实地访问若开邦期间提出的建议。对话的空间还是有的。

3. 她与联合国儿童基金会(儿基会)和其他主要利益攸关方密切合作, 继续专注于向难民营提供缅甸学校的课程, 并改善在若开邦的教育机会, 防止产生迷惘的一代。目前需要大量的国际和区域支持, 以确保国际标准和原则得到遵守。然而, 联合国各实体及其合作伙伴进入该国, 特别是进入受到暴力冲击的西部和东北部周边地区总体上仍然还很困难。

4. 即使这样, 仍有必要承认所取得的进展并帮助在已有积极势头的基础上再接再厉。在这方面, 政府于 2018 年 6 月 6 日与联合国开发计划署(开发署)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)签署了关于使难民自愿、安全、有尊严和可持续地返回其原籍地或自选地的谅解备忘录, 这是重要的一步。自那时以来, 可以有更多机会进入速效项目问题谅解备忘录所涵盖的更多地区, 这些项目旨在帮助若开邦所有社区的恢复和植根于复原力的发展。她希望联合国及其合作伙伴能够立即获得更多的准入机会。

5. 她将与东南亚国家联盟(东盟)保持密切对话。包括缅甸在内的东盟成员国已经认识到与联合国协调开展区域行动十分重要。有必要加紧努力保障若开邦所有社群的权利、尊严和安全, 为此难民营中的境内流离失所者及其他人需要享有行动自由, 能平等地获得生计和无隔离的基本服务, 包括主流教育、就业和保健服务。

6. 尽管政府采取行动执行了简化和加快办理公民身份申请的建议, 但尚未采取具体措施。此外, 这一进程所依据的 1982 年《国籍法》不符合关于无歧视以及防止和减少无国籍状态的国际标准, 必须加以改革。当局还向孟加拉国境内的难民分发了一份情况说明, 并建立了投诉机制。此外, 代表中央政府的官员

于 2019 年 7 月与孟加拉国和东盟的代表一起，在孟加拉国科克斯巴扎尔与难民进行了接触。

7. 联合国将继续敦促缅甸巩固最近为促进对话做出的努力，并采取其他建立信任措施。创造可持续的条件，使难民能够自愿、安全和有尊严地返回家园，这项工作的责任最终应由政府承担。当局应与难民保持对话，并帮助确保在制定真正的解决方案时，将难民的意见作为核心考虑因素。

8. 最近有报道说已有大约 300 名难民自愿返回若开邦。他们将受到怎样的待遇，他们是否能够在原籍地或自选地以更有尊严的条件生活，这些将是当前局势的一个关键指标。与此同时，对若开邦的实地访问给她的感觉是，当地普遍存在严重的社群紧张局势，需要进行更多的宗教间和社群间对话以缓和局势。

9. 若开邦是该国最贫穷的地区之一，分离主义团体若开民族军和称为缅军的武装部队之间的冲突加剧了该地区的动荡局势，揭示了若开族人长期以来对占多数的巴马族群体的不满，也揭示了罗兴亚人被剥夺公民权的情况。然而，国际社会很少谴责若开邦平民遭受苦难的情况。联合国需要为他们发声，特别是鉴于伤亡人数不断增加、信息传播受到限制以及若开邦社区民众的房屋被烧。与此同时，罗兴亚人和其他人仍遭受苦难，而最近的暴力事件使之更受煎熬。有些人被杀，他们的家园被烧毁。大会应促进所有受冲击社区的社会和谐及福祉。

10. 克钦邦和掸邦北部再次发生战斗。无论是在这些地区还是在若开邦，都需要开展宣传倡导工作，确保各方的所有平民都得到保护，并确保政府履行其根据国际人道主义法和人权法承担的责任。遗憾的是，军方和少数族裔武装组织之间的互不信任依然存在，军方 9 月宣布不会延长在许多受冲击地区的单方面停火，就明显证明了这一点。

11. 各方都有责任保持克制，避免采取可能使和平成果倒退的行动，同时保护和帮助有需要的人。这对更具包容性的和平进程很有必要。根据秘书长的报告，对于和联合国、特别是与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表进行建设性接触一事，军方表现了一定程度的开

放。缅甸最近批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。

12. 她继续敦促政府与联合国系统的所有人权实体合作，因为需要进行有效的国际合作，以确保该国的问责机制能可信地、独立地和有效地为受害者伸张正义。问责措施必须包括国家自主权和进行有公信力的调查和起诉的责任，因为从受害者的视角看，这些是关键要素。因此，独立调查委员会遵循可信、透明的程序并产生切实结果至关重要。

13. 军方在缅甸的重要政治角色仍然是时下民主过渡的障碍。在 2020 年选举前夕，立场已经变得强硬，这对文职领导层是巨大挑战，因为文职领导人正在推进包括修宪在内的民主改革。联合国必须关注紧张和脆弱的局势，其在该国的介入应促进增强那些为取得进步而大声疾呼和采取行动的人们的权能，其中包括勇敢地倡导宽容、真正的代表性和多元化力量的许多民间社会组织和一些宗教领袖。

14. **Suan 先生**(缅甸)说，缅甸政府对若开邦要做的头等大事是解决人道主义问题和在第一时间遣返流离失所者。政府正在与难民署、开发署和东盟密切合作，以促进执行缅甸和孟加拉国之间关于回返者遣返、重新安置和发展的双边协定。缅甸坚信，邻国之间的问题，包括在科克斯巴扎尔的流离失所者问题，必须以双边友好的方式解决。

15. 缅甸感谢该区域提供的政治、财政、物质和后勤支持，为以自愿、安全和有尊严的方式开展难民遣返进程创造有利环境。一些国家为了向缅甸施加国际压力而设置了先决条件，如试图将缅甸案件提交国际司法机构以追究责任，在缅甸境内设立“安全区”，以及直接要求提供公民身份等，都是没有根据和不可行的。

16. 尽管遣返进程遇到障碍，包括若开罗兴亚救世军在营地内的杀戮和威胁行为，但一些流离失所的家庭还是自行安排自愿地返回了。最近的一次是 10 月 21 日，有 29 人自愿、安全地返回若开邦，使迄今返回者总数达到 341 人。

17. 本届大会高级别周期间，缅甸、孟加拉国和中国三方举行了非正式部长级会议，就在达卡建立大使级

非正式三方工作组达成了协议。工作组将齐心协力，促进在当地成功实施遣返进程。

18. 真诚执行双边协定是解决境内流离失所者问题的唯一可行方式。国际社会对双边努力的支持将有助于加快遣返进程。

19. 缅甸政府已经非常明确地表明了对公民身份问题的立场。公民身份将根据 1982 年的《国籍法》授予。经核实的回返者经提取生物特征数据后，将在到达接待中心后收到一张国民验证卡。该卡是一份临时证件，是获得公民身份的第一步。这张卡是证明持有者为缅甸居民的可靠证据。缅甸在办理公民身份申请方面采用的程序与其他主权国家的相类似。国民验证卡在全国各地都有发放，而不仅仅是在若开邦。符合相关规定要求的持卡人有权申请公民身份。

20. 独立调查委员会的报告在问责问题上应该具有公信力，这一点非常重要。委员会成员于 2019 年 8 月 17 日至 22 日访问了孟加拉国，为筹备工作做准备。委员会目前正在等待孟加拉国政府允许其证据收集和核查小组访问科克斯巴扎尔，与据称的受害者面谈并收集证据。他呼吁孟加拉国尽快允许委员会访问。

21. 目前正对有关若开邦的指控进行军事调查。最近的声明显示很快将会举行军事法庭审判。如果国际社会能支持缅甸确保对责任的追究，那将符合包括受牵连者在内的所有人的利益。

22. 缅甸在执行若开邦问题咨询委员会所作的多数建议方面已有长足进步。其中一些建议可能不会立即显示具体结果。缅甸政府以人为本，优先执行了有关公民身份、行动自由、关闭境内流离失所者营地以及促进教育和保健的建议。

23. 1992 年以来，缅甸一直受到人权理事会的严格审视。总共任命了五名特别报告员。1995 年至 2016 年期间先后任命了三名特使，为帮助缅甸民主化进程而开展秘书长斡旋工作。这些年来，政府始终不渝地坚持与联合国真诚合作。

24. 向民主政体的过渡目前还未完成。民主政府正在坚持不懈地努力兑现其对和平与民族和解、社会和经济、法治以及使《宪法》与民主规范和原则无缝接轨的承诺。尽管困难重重，缅甸政府和人民决心建

立一个民主的联邦国家，以保障和平、发展和人的尊严。

25. **Roscoe 先生**(联合王国)说，缅甸继续面临三个相互重叠的挑战：目前依然是一场人道主义和人权灾难的罗兴亚危机；开展和平进程以结束军队与全国各族裔武装组织之间长达十年的冲突；经过几十年镇压性军人统治之后要推进民主和人权。要解决这些挑战需要时日。尽管如此，缅甸政府应立即采取行动，停止在若开邦及克钦邦和掸邦等其他受冲突影响地区侵犯人权的行为；停止对罗兴亚人的歧视，改善若开邦局势，与联合国和东盟合作，让罗兴亚难民安全、自愿和有尊严地回返；追究所有对严重侵犯人权行为负责者的责任。

26. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，缅甸政府的首要责任是结束对少数民族和宗教少数群体成员的持续歧视及煽动仇恨和暴力，包括拒绝给予罗兴亚人正式公民身份；维护人权和法治，大力落实若开邦问题咨询委员会报告所载建议，以此促进和平与和解；营造一种允许难民自愿、安全和有尊严回返的环境。

27. 政府未能充分解决冲突的根源。关于侵权和虐待行为的记录不断出现，民间社会的空间正在缩小。需要立即作出真实的改进。若开邦局势一直是欧洲联盟与缅甸的政治对话、包括高级别会议和欧洲联盟与缅甸之间人权对话的主要议题。欧洲联盟是向若开邦和孟加拉国接纳罗兴亚人地区提供人道主义援助和发展合作的主要机构。

28. 缅甸问题国际独立实况调查团的最新报告证实了局势的严重性。人权理事会题为“缅甸境内性暴力和性别暴力以及族裔冲突的性别影响”的报告载列了一些调查结果，特别是发生了普遍的性暴力和性别暴力。实况调查团也得出结论指出，这些罪行的性质和规模构成危害人类罪、战争罪和种族灭绝的根基行为，且伴有可推断出灭绝种族意图的因素，对此欧洲联盟深感关切。

29. 他询问特使，对于格特·罗森塔尔提出的关于 2010 至 2018 年联合国在缅甸的参与情况的独立调查所载建议的执行情况，她有何看法；对于保障罗兴亚人能切实参与涉及其自身未来的决策，包括难民的安全和自愿回返，她有何建议；对在缅甸和孟加拉国两

国保护罗兴亚人、显著改善罗兴亚人接受全纳教育的机会她又有何建议。

30. **Lendenmann Winterberg 女士**(瑞士)说, 瑞士依然对缅甸境内侵犯人权的行为感到关切, 其中一些行为可能构成种族灭绝罪、战争罪或危害人类罪, 而且肇事者得以逍遥法外也令其关切。缅甸政府应加紧努力, 对该国各地种种冲突的根源找到长期解决方案, 并履行伸张正义这项首要责任。在这种背景下, 安全理事会可以将一种情势提交国际刑事法院, 缅甸可以临时接受其管辖权。

31. 缅甸和孟加拉国政府以及支持两国的国际机构必须确保难民和境内流离失所者能安全、自愿和有尊严地回返, 并长期保障罗兴亚人的人权, 特别是他们获得公民身份和行动自由的机会。

32. 她询问, 缅甸政府应该采取哪些切实行动以改善局势和重建信任, 确保难民和境内流离失所者安全、自愿和有尊严地回返。

33. **Lee 女士**(加拿大)说, 之所以发生罗兴亚危机是因为缅甸多种冲突背后长期的结构性问题。每天, 缅甸全国各地都有数万人遭受频发的暴力行为侵害, 迫使他们长期离开家园, 且没有返回的保证。

34. 要改善这种状况, 就必须维护基本人权。如果不确保包容性政治参与、承认少数群体的身份和公民地位并恢复行动自由, 就无法解决这种局势的根源。

35. 她欢迎缅甸最近批准了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》, 并希望缅甸与联合国其他特别机制和程序充分合作。

36. 她询问缅甸正在采取何种措施来执行若开邦问题咨询委员会最后报告所载建议, 并确保回返者是自愿、安全和有尊严地返回的。

37. **Sparber 先生**(列支敦士登)说, 列支敦士登政府依然对缅甸政府未采取切实果断的措施感到关切。目前尤其迫切需要采取切实行动来解决暴力的根源, 特别是在法律和事实上对少数群体根深蒂固的歧视。只要尤其是针对罗兴亚人的暴行不受惩处, 许多流离失所者就不可能自愿、安全和有尊严地返回家园。列支敦士登支持作出努力, 结束有罪不罚现象, 尤其支持

国际刑事法院作出努力, 并期待缅甸问题独立调查机制开始运作。联合国系统在这个问题上用一个声音说话十分重要。

38. 他请特使详细介绍关闭若开邦境内流离失所者营地的情况, 并提供更具体的信息, 说明缺乏反腐败行动如何影响和平与法治的进展。

39. **Koba 先生**(印度尼西亚)说, 在遣返难民方面还有很多事情要做。各方都需要一个能够加强信任的环境。因此, 印度尼西亚和东盟一直在与各方接触, 建设这样一个环境, 以期实现和平而可持续的解决。面对紧迫的人道主义危机, 缅甸政府需要加紧努力, 在若开邦创造有利环境, 这是难民自愿、安全和有尊严回返的先决条件。所有人的安全必须得到保证, 人道主义援助必须得到保障。

40. 这些挑战具有根深蒂固和多个侧面的性质, 但这不应被用作拒不为若开邦找到持久解决办法的借口。应培育建设一个包容和多元的社会, 刺激经济活动, 以改善人民生活条件。印度尼西亚在若开邦建立了一些学校和医院, 并促进了宗教团体之间的对话。

41. 国际社会必须保持建设性参与, 支持缅甸找到持久和全面解决办法。东盟通过东南亚国家联盟灾害管理人道主义救援协调中心并通过促进缅甸政府与难民之间的对话, 正在开展这样的行动。持久解决方案需要的是一个渐进的过程, 而人道主义问题在这一进程中占有首要地位。只有在包括联合国和广大国际社会在内的所有利益攸关方参与下才能实现持久解决。

42. **Schroeder 先生**(德国)说, 德国继续对整个缅甸的局势、而不仅仅是对若开邦的局势感到关切。记者以及大范围的言论和集会自由都受到限制。这些动态不利于脆弱的民主过渡, 对即将举行的选举也不是好兆头。德国还对进入缅甸部分地区方面设置的限制、包括对人道主义准入的限制表示关切。

43. 缅甸武装部队和其他安全部队中存在一种有罪不罚的文化。鉴于追究责任是实现可持续和平与和解的唯一途径, 他询问特使是如何将问责问题纳入对话之中的。他还询问独立调查委员会在这方面的立场如何及报告将何时提交。

44. 德国对缅甸政府并没有解决若开邦冲突的根源感到关切。他请特使阐述她对 1982 年《国籍法》、特别是国家验证卡制度和最佳推进方向的想法。

45. **Mack 先生**(美利坚合众国)说, 美国政府鼓励特使支持缅甸在民主过渡、确立文职人员对军队的控制和在尊重人权方面取得的进展。美国政府还鼓励她与侵犯人权行为的受害者协商, 敦促当局考虑受害者的意见和需要。对人权和自由的限制, 包括对民间社会实施的制约及对记者日益敌对的环境仍然是令人关切的问题。需要作出切实改革, 以建立一个和平、繁荣和民主的国家。安全部队内持续存在的侵犯权利和有罪不罚文化是另一个令人严重关切的问题。军方必须采取步骤结束助长侵权行为的政策, 并追究肇事者的责任。

46. 美国代表团还对被迫逃离家园的缅甸人民深感关切, 其中包括居住在科克斯巴扎尔的 100 万罗兴亚难民和若开邦的境内流离失所者。在改善若开邦的状况以使罗兴亚人自愿、安全、有尊严和可持续回返方面, 缅甸政府没有取得进展。他敦促特使继续要求政府允许畅通无阻的人道主义准入, 为难民和境内流离失所者的自愿回返创造条件, 并解决若开邦危机的根源, 包括按照若开邦问题咨询委员会的建议, 改善留在若开邦的罗兴亚民众的生活条件。

47. 他询问国际社会可采取哪些更多步骤以支持在政治和经济领域确立文职人员对军队的控制。

48. **Islam 先生**(孟加拉国)说, 正如特使所指出的那样, 问责和包容性对话是缅甸民族和解的两大支柱。罗兴亚族群本身也在呼吁问责, 这样其成员才能返回缅甸。

49. 他询问特使为促进问责进程作出了哪些具体努力。他还询问特使在宗教间和文化间对话方面有什么经历, 这对鼓励表达自由以及打击仇恨言论和不容忍至关重要。

50. 孟加拉国赞赏地注意到特使与伊斯兰合作组织、东盟和欧洲联盟等区域组织举行定期磋商。与难民署和开发署的三方安排又延长了一年。他询问特使这一延期是否便于联合国系统各实体在当地开展工作, 特别是各实体进入若开邦各地的通道是否有所改善。

51. 在对联合国 2010 年至 2018 年在缅甸的参与情况进行的独立审查中, 撰稿人格特·罗森塔尔对联合国统一战略实施中存在系统性和结构性的失误表示严重关切。在此背景下, 他询问特使在多大程度上能够在与各任务负责人和其他联合国高级官员密切合作的基础上促进协调一致的全系统参与。

52. 孟加拉国呼吁在各任务负责人根据有关采取和平、公正和可行的办法来解决罗兴亚危机的路线图提出的切实建议的支持下, 全面有效地执行若开邦问题咨询委员会报告中所载的建议。

53. **Bin Jahad 先生**(沙特阿拉伯)说, 沙特阿拉伯代表团欣见在科克斯巴扎尔难民营实行缅甸课程表的最新发展情况以及缅甸和孟加拉国在这方面的合作情况。

54. **Prongthura 先生**(泰国)说, 东盟准备在该地区提供人道主义援助、为遣返进程提供便利和促进可持续发展方面加强合作。泰国是东盟现任主席国。

55. **Schraner Burgener 女士**(秘书长缅甸问题特使)说, 罗森塔尔调查提请注意在联合国框架内进行密切合作的必要性。她本人与缅甸和孟加拉国方面的区域协调员以及联合国系统所有相关实体及代表, 包括负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、难民署、国际移民组织、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、人道主义事务协调厅、开发署和儿基会等保持密切联系。大家必须用一个声音说话, 并发挥协同作用。秘书长将确保对罗森塔尔调查采取进一步后续行动。

56. 政府正在寻求与参与遣返罗兴亚族群的人对话。2019 年 7 月, 一个政府代表团前往科克斯巴扎尔分发遣返概况介绍, 但需要采取后续行动。需要继续与难民进行对话, 了解他们的愿望, 这样他们才能进行自愿、安全和有尊严的遣返。

57. 为防止科克斯巴扎尔出现迷惘的一代, 她极力主张在科克斯巴扎尔进行缅甸课程表教学, 孟加拉国和缅甸均同意这一点。她目前正与儿基会就执行事宜进行联络。目前正在寻找教科书和教师, 但这并不是一件简单的事情, 因为缅甸本身必须保留足够的教师, 而且不仅在若开邦, 而且在许多其他地区都存在武装冲突。

58. 若开邦问题咨询委员会提出的 88 项建议仍然有效，应予以执行。她建议政府加快执行。此外，在国际专家的支持下，政府已敲定有关关闭境内流离失所者营地的战略，并在克钦开始实施。一些境内流离失所者已从克钦返回其原籍地。
59. 若开邦的营地也将关闭。但在进行这种关闭的同时，必须同时建造新的住房，而且还必须有行动自由和不受阻碍地开展生计活动、获得医疗保健和教育以及返回原籍地或所选择地方的自由。概况介绍提到了其中许多条件，但这些条件必须可以实现，这样人们才能满怀信心地返回。
60. 应该支持政府努力打击腐败行为，因为在公民身份申请过程中经常遇到腐败问题。想回返的人应该觉得这样做是安全的。但各族群仍然四分五裂，彼此不信任。虽然政府的任务是确保安全，但由于中央政府与若开邦政府之间缺乏信任，这项任务也变得更加复杂。她敦促上述两个政府以及相关族群之间进行对话。非政府组织和国际专家参与努力促使族群凝聚在一起。
61. 她敦促政府加快公民身份核查程序。拥有公民身份赋予人们权利、行动自由和获得所有服务。所有公民都应得到平等待遇，因此，必须修改 1982 年的国籍法。是否返回是难民自己的决定。因此，应听取每一个难民的意见。
62. 她利用与政府的每一次会议重申，问责是和解与正义的先决条件。过去的可怕事件、特别是 2017 年 8 月的事件不应该重演。需要自主开展问责，以确保可持续性。独立调查委员会已经开始约谈人们，其最终报告预计将于 1 月底提交。她将等待调查结果，看看调查委员会是否真的独立开展工作，其调查结果是否可信。
63. 她高兴地政府处获悉，军队已展开调查，但要等待调查结果，然后才能得出结论。需要解决局势的根本原因，特别是通过各族群之间的对话。宪法修正案将是民主化进程中的关键一步。议会中成立了一个委员会，但由于选举将于 2020 年底举行，政府没有足够的时间敲定所有修正案，尤其是因为反对和示威活动正在街头进行。
64. 最后，人们需要对自己的安全有信心才能返回。她利用一切机会敦促政府允许联合国和所有人道主义行为体在当地可以全面进入若开邦、克钦邦和掸邦。在若开邦，难民署和开发署已签有谅解备忘录。她期待备忘录迅速得到执行，特别是在速效项目方面。前一周又接受了 9 个项目，这将使更多的人能够进入实地。由于冲突持续进行，进入若开邦特别困难。她敦促若开民族军和军方停止暴力，通过对话找到解决办法。她每次也都告知政府，她随时准备促成和平谈判。
65. Diène 先生(布隆迪问题调查委员会主席)在介绍秘书处转递调查委员会报告(A/HCR/42/49)的说明(A/74/303)时说，深入调查布隆迪境内侵犯人权行为仍然是包括普遍定期审议在内的其他国际人权机制无法完成的必要任务。布隆迪持续存在侵犯人权行为，因为当局采取各种行动，包括拒绝起诉肇事者和向受害者提供赔偿，继续压制任何提及这些侵犯人权的行，并一再指控该国面临政治操纵和国际阴谋。
66. 三年来，调查委员会收集了来自布隆迪境内外的受害者、证人和其他来源、包括肇事者的近 1 200 份证词。自 2018 年 5 月以来，严重侵犯人权的行为仍继续存在，在筹备 2020 年选举的背景下有所增加，主要针对政治对手(无论是真实的还是被认为的)，有关这类对手的定义已经大大扩大。目标还包括家庭成员，特别是女性。针对独立媒体、人权维护者以及国家和外国非政府组织的公民自由实行更多限制。根据自愿回返方案被遣返的布隆迪人也普遍面临敌意、怀疑和恐吓，往往感到要被迫再次逃离。一些记录在案的侵权行为可被视为《国际刑事法院罗马规约》中所定义的危害人类罪。其中大多数侵权行为是执政党青年附属团体远望者民兵所为，他们要么单独行动，要么与地方行政官员、警察或国家情报局官员一起行动，后者现在完全在总统的直接授权下，不再受政府或文职人员的监督。人权高专办布隆迪办事处的关闭和天主教会受到的威胁也令人担忧。因此，该国普遍存在的相对平静主要是出于恐惧。
67. 布隆迪仍然是世界上最贫穷和最不发达的国家之一，主要是因为被迫政治捐献继续存在，衣、食、住、工作和受教育的权利经常受到侵犯，因而加剧了 2015 年政治危机引发的持续不断的社会经济斗争。此

外，自 2018 年 12 月以来，疟疾困扰着布隆迪一半人口，但政府拒绝宣布爆发疫情，国际社会因而无法提供更多的支持，导致经常出现药品短缺。

68. 鉴于定于 2020 年举行的选举造成紧张局势日益加剧，调查委员会对该国的侵犯人权行为和暴行罪进行了风险分析。结果显示所有 8 个常见风险因素都存在。但政府可以通过采取早期预警办法和风险缓解措施来防止其中发出的危险信号。其中最紧迫的措施是政府同意并真正参与以尊重人权为基础的布隆迪人之间包容性对话，接着应执行调查委员会报告中所载的其余建议。最近已经在这方面采取了行动，将远望者民兵的一些成员绳之以法。国际社会以相当大的善意帮助政府扭转其目前危险的发展轨道。但要想从中受益，政府需要开放国家接受援助，无论援助是出于发展或人道主义目的，还是为了促进和保护人权，以便让布隆迪人有确保建立一个稳定与和平的布隆迪的自由。

69. **Ndayishimiye 女士**(布隆迪)说，布隆迪代表团公开拒绝接受所谓关于布隆迪人权状况的报告，认为报告带有偏见、选择性和政治动机，唯一的目的是破坏布隆迪的稳定。这是侮辱、诋毁和可耻的，报告撰稿人自 2015 年以来在外国影响下，完全没有表现出专业精神和正直，也不尊重抗辩制度或联合国的道德。调查委员会每年都发布几乎相同的报告，忘记其读者知道其中的真相。

70. 布隆迪代表团对报告中的虚假指控表示愤慨，其连篇谎言是要把布隆迪的人权状况过度政治化，从而操纵布隆迪内政。鉴于报告的诽谤性质，布隆迪代表团希望提醒撰稿人，针对布隆迪的抹黑行动和企图破坏布隆迪稳定以造福外国势力的行为是不会永远可以逃脱惩罚的。

71. 报告是根据社交媒体信息和难民的证词起草的，这些难民在 2015 年 5 月政变中犯罪后逃离布隆迪。报告从一开始就注定会有偏见，尤其是因为其抽样方法不尊重抗辩制度。报告从序言到最后一点，系统地指控布隆迪政府，但掩盖了激进反对派公开宣称、或在某些国家保护下活动的叛乱分子和政变者犯下的仇恨罪行，以免他们受到起诉。蓄意包容 2015 年和

2016 年初针对平民和国家当局的暗杀罪行，清楚地表明了调查委员会及其主席缺乏独立性。

72. 报告对激进反对派采用宽大的语气，对布隆迪政府则采取了恶毒和指责的立场。从未踏足布隆迪的调查委员会成员本可以利用其消息来源收集反对派所犯罪行的情况，但他们没有这样做，因为他们奉指示掩盖这些罪行。调查委员会还公然越权，呼吁安全理事会将布隆迪保留在其工作方案中，替支持这一做法的少数国家发声，而无视不同意这一做法的安理会成员。

73. 她列举了几个事实和矛盾之处，其中明显表明报告具有政治动机；调查委员会尽管由一名非洲人领导，但其利益不在非洲。这不是非洲人第一次将其他非洲人出卖给出价最高的人，但令人遗憾的是，奴隶制和殖民主义时代的行为在 21 世纪以另一种形式出现了。

74. 布隆迪致力于人权，但反对利用联合国机构向发展中国家、特别是非洲发展中国家施加政治压力的趋势。这种做法与成立人权理事会要实现的崇高目标不符。政治化、选择性和双重标准与人权普遍性原则是不相容的。

75. 委员会成员有权知道，自 2015 年以来发生的事情无非是为了满足地缘政治利益而对布隆迪进行无情的政治和外交骚扰，绝不是为了解决人权问题。

76. 最后，她对调查委员会主席在布隆迪代表团一开始发言就离开会议表示失望。

77. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，建设性和合作对话、能力建设和技术援助是促进普遍、不可分割和相互关联的人权的最佳方式。会员国对于通过普遍接受的机制促进和保护人权负有首要责任，以便在世界各地建立集体和可持续的和平与繁荣。对会员国的评价应建立在相互尊重的基础上，并根据国家主权和领土完整的原则公平地进行。大会关于人权理事会的第 60/251 号决议之所以强调对话与合作，是因为国际社会承认人权委员会已经政治化。应该用尊重和互利的对话取代对某些国家的双重标准、政治化和丑化。

78. **Poveda Brito 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表不结盟国家运动发言说，在 2019 年 7 月举行的不结盟运动部长级会议上，各部长重申致力于促进和保护普遍公认的人权和基本自由。他们重申，人权是普

遍、不可剥夺、不可分割、相互依存和相互关联的。他们还强调指出，应以尊重国家主权、领土完整、不干涉各国内政以及公正、非选择性和透明原则为指导，公正和平等地处理人权问题。此外，他们对第三委员会和人权理事会继续并且不断扩大选择性通过针对具体国家的决议的做法深表关切，这是利用人权为政治服务的一种手段。普遍定期审议是审查人权问题的主要政府间机制，应在与有关国家对话与合作的基础上进行审议。

79. **Roscoe 先生**(联合王国)说，联合王国代表团欢迎延长布隆迪问题调查委员会的任务期限。它对布隆迪对报告的答复感到失望，因为报告意在发挥预警作用，应该本着这种精神来看待。布隆迪政府在解决侵犯人权问题上缺乏进展，这表明调查委员会工作的重要性。包括安全理事会在内的国际社会必须继续致力于解决布隆迪危机，因为危机可能导致发生与 2020 年选举有关的暴行罪。联合王国代表团敦促布隆迪政府保护人权，追究侵犯人权行为责任人的责任，并为此与人权高专办合作。他询问布隆迪政府应采取哪些步骤来解决暴行罪分析框架中确定的共同风险因素，以及国际社会如何在这方面提供支持。

80. **Mack 先生**(美利坚合众国)说，令人遗憾的是，布隆迪政府拒绝承认调查委员会的任务授权，后者连续第三年发现有合理理由认为布隆迪继续在有罪不罚的气氛中犯下危害人类罪。布隆迪政府拒绝承认这些侵权行为或拒绝与国际和区域人权机制接触，这令人深感不安。美国敦促布隆迪允许人权观察员不受阻碍地进入该国，以便获得准确的信息。政府还必须确保即将举行的选举是自由和公正的，不会受到暴力、敲诈勒索、威胁、骚扰或政府不当干预的破坏。可信的选举将使布隆迪得以打破周期性暴力模式，从而走向和平、发展与安全。布隆迪政府应确保新闻界和民间社会能够发出自己的声音。他询问国际社会如何加强与布隆迪的接触。

81. **Biang 先生**(加蓬)也在代表安哥拉、布隆迪、喀麦隆、乍得、中非共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚和刚果共和国发言时说，这些国家致力于通过对话与合作促进和保护人权。会员国对于通过普遍接受的机制促进和保护人权负有首要责任，以期在世界各地

建立集体和可持续的和平与繁荣。普遍定期审议仍然是处理各会员国人权状况的唯一普遍接受的工具，其建立是为促进人权理事会的主要目标，即通过能力建设和技术援助改善人权状况。对人权理事会的操纵和政治化将破坏其成立的宗旨。

82. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，布隆迪政府应立即停止一切侵犯人权和违反国际法的行为；对侵权行为展开可信、独立和透明的调查，并起诉嫌疑肇事者；并与国际人权机制接触，包括允许其进入布隆迪。他询问国际社会如何在布隆迪 2020 年选举之前将报告中提供的风险分析用于预防目的。

83. **Sandoval 女士**(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜代表团反对通过针对具体国家的报告和决议的做法，因为这种做法助长了在审议人权问题时的选择性和政治化。解决不良人权状况的方法就是通过对话与合作，而不是施加外部压力或外国干预。在这方面，普遍定期审议是在普遍性、公正性、客观性和非选择性的基础上提供评估各国国情的理想手段。

84. **Tripathi 女士**(印度)说，保护和促进人权的主要责任在于国家，因此，只有在有关国家同意的情况下，才能设立针对具体国家的任务。还应以透明、客观、非选择性和公正的方式执行这些任务。普遍定期审议是审议会员国人权记录和协助其坚持最高标准的适当机制。关于布隆迪局势，国际社会应与布隆迪政府协商，注重提供能力建设和技术援助。

85. **Birkeland 女士**(挪威)说，挪威代表团对布隆迪政府拒绝与调查委员会合作感到失望。挪威还对布隆迪境内持续存在侵犯人权行为、有罪不罚现象盛行以及有可能发生与 2020 年选举有关的一波暴行表示关切。鉴于选举让该国有机会走上民主化、稳定和社会经济进步的道路，听到有关民主空间缩小的报告令人失望。

86. 布隆迪政府应为各政党创造公平的竞争环境，并为人权维护者和记者创造有利的环境。挪威敦促政府和其他利益攸关方进行建设性对话，以解决人权危机。和平、尊重人权以及自由公正的选举将重振布隆迪经济，增强投资者信心，并促使恢复全面发展合作。

87. **Moussa 先生**(吉布提)说,吉布提代表团对处理人权问题方面出现日益明显的政治化、选择性和主观性极为关切。这一趋势破坏了《联合国宪章》和国际法所载的对话与合作原则,而对话与合作是提供了促进和保护人权的最佳手段。布隆迪政府正努力在选举前解决人权问题,这一积极步骤应得到国际社会的支持。

88. **Vorobiev 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯代表团正密切关注布隆迪的政治局势,并注意到出现了稳定的趋势。但令人震惊的是,个别势力企图破坏正在进行的脆弱进程,包括通过人权理事会这样做。对布隆迪内政、包括对即将于 2020 年举行的总统和议会选举进行干涉是完全不可接受的。和平与稳定是人权在任何国家得到尊重的先决条件。

89. 人权理事会对布隆迪人权状况的审议,包括通过调查委员会的报告进行审议,帮助为激进反对派和极端分子开脱,只会导致破坏局势的稳定。值得质疑的是,调查委员会实际上是在为谁的利益行事?是谁在利用调查委员会支持叛军?因此,调查委员会的任务应结束,对布隆迪人权状况的审议应转变为布隆迪及其区域邻国建设性地参与其中的技术援助。非洲联盟的调解努力也应继续进行,以期恢复谈判进程,并找到适当的非洲解决方案。

90. **Kim Nam Hyok 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说,朝鲜代表团仍然强烈反对所有针对具体国家的任务,如布隆迪问题调查委员会,该委员会出于政治动机干涉布隆迪内政。在人权理事会普遍定期审议机制下审议国家人权状况时,所有国家都应受到平等对待。政治化、选择性和双重标准与真正促进和保护人权不相容。政治压力和捏造信息滋生了不信任和对抗,阻碍了对话与合作。

91. **Eger 先生**(捷克)说,捷克代表团欢迎延长调查委员会的任务期限,认为布隆迪决定宣布委员会成员不受欢迎的做法是不可接受的。随着布隆迪选举临近,侵犯公民权利和政治权利的行为有所增加,这令人严重关切。捷克代表团支持委员会的建议,即布隆迪应确保国家选举委员会的独立性,为国际选举观察员提供准入便利,并遵循《非洲联盟选举观察和监测团准则》。如果当地情况没有显著改善,2020 年举行自由民主选举的可能性微乎其微。

92. **Yayi 女士**(喀麦隆)说,没有政府的合作,就不可能在一个国家开展有效的人权工作。尽管委员会努力证明其公正性,但用于编写报告的调查方法造成了潜在的表面偏见。在审议人权问题时,应尊重普遍性、透明性、公正性、非选择性、非政治化和客观性原则。人权议题政治化造成的分歧破坏了开展必要对话与合作以取得进步的可能性。普遍定期审议是处理会员国人权状况的唯一合法机制。

93. **Lohmann 女士**(德国)说,德国代表团呼吁布隆迪政府与人权高专办及相关条约机构和特别程序合作。德国对布隆迪政府和相关团体,特别是远望者民兵实施的严重侵犯人权行为深感关切,对关于暴力侵害政治反对派成员及其家人的报道感到特别震惊。德国敦促布隆迪政府展示其对自由、透明和公平选举的承诺。民间社会和人权维护者本已很小的空间继续缩小,令人担忧。布隆迪政治危机造成的区域紧张局势也令人担忧。她询问国际社会可以做些什么来支持开展包容性的布隆迪内部对话。

94. **Cepero Aguilar 先生**(古巴)说,调查委员会主席没有听取会员国的意见就离开会议,这令人失望。应该通过真正的合作与对话在所有国家促进和保护人权,普遍定期审议是实现这一愿望的机制。因此,古巴反对设立针对具体国家的任务,所有这些任务都是针对发展中国家的。他呼吁再给合作和对话一个机会,并呼吁区域和次区域组织更多参与解决非洲的人权问题。在任何国家寻找有效解决办法的努力都必须有国家当局参与,并考虑他们的关切。

95. **Ms. Wang Yi**(中国)说,中国政府赞赏布政府在经济和社会和人权保障领域所采取的系列举措,努力落实《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》。中方欢迎有关地区组织在斡旋调解布问题时发挥的积极作用。布隆迪 2020 年选举受到各方关注,国际社会应充分尊重布隆迪的主导权,不应干涉布内政。中方一贯主张通过建设性对话与合作处理人权领域分歧,反对借人权问题向别国施压,反对将人权问题政治化,反对不经当事国同意强行设立特别机制。中方注意到布隆迪政府多次明确反对设立布隆迪调查委员会。在这种情况下,强行要求布隆迪政府同调查委员会合作,甚至强行要

求主权国家接受其提出的建议，这只会导致对抗，使布问题更加复杂化。

96. **Gebrekidan 女士**(厄立特里亚)说，厄立特里亚强烈反对设立针对具体国家的任务，这些任务无助于促进人权，反而诋毁和敌视目标国家，破坏它们促进人权的努力。保护和促进人权的最有效方式是尊重普遍性、非选择性和客观性原则。在这方面，普遍定期审议仍然是公平处理国家人权状况并充分尊重国家主权的最合适机制。此外，人权问题应在人权理事会内审议；向大会提交针对具体国家的人权决议是对时间和资源的低效利用，并造成工作重复。厄立特里亚反对在审议人权问题时政治化和采用双重标准。

97. **Mutua 先生**(肯尼亚)说，肯尼亚政府呼吁全面遵守《世界人权宣言》，包括尊重平等获得服务的权利、公民自由和发展权。确保会员国履行其促进和保护人权义务的最有效方式是通过普遍定期审议机制。肯尼亚坚决支持《阿鲁沙协定》和《非洲人权和民族权宪章》，赞成寻求非洲自主解决非洲大陆问题的办法。肯尼亚呼吁国际社会促进以人为本的多边主义，以便有效应对人权挑战。

98. **Mazaffarpour 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，第三委员会继续审议具体国家的人权状况等同于利用委员会达到政治目的，这违反了普遍性、非选择性和客观性原则。这种做法也阻碍了合作和对话，而合作和对话对于促进和保护人权至关重要。普遍定期审议提供了在平等基础上处理人权状况而不相互指责的手段，其有效性不得因实施平行机制而削弱。

99. **Hampson 女士**(布隆迪问题调查委员会成员)代表委员会主席发言，对布隆迪代表的评论作出回应。她说，委员会的三份年度报告完全不同；事实上，它们揭示了布隆迪人权状况的演变。2017年发布的第一份报告中记录的侵权行为主要是针对民间社会领导人和参加2015年示威的人，而2018年和2019年报告中确定的主要受害者是那些只不过没有积极支持执政党的人。

100. 关于委员会采取的调查方法，所有证据都是委员会成员通过面谈或电话访谈直接收集的。许多受访者仍在布隆迪。委员会一再表示希望调查武装团体和反对派政党对政府官员实施的侵害行为，但由于难以

查明和联系政府内部的受害者，委员会未能这样做。如果允许委员会成员访问布隆迪，委员会调查此类侵权行为的能力将大大提高。

101. 关于布隆迪实行多党制的说法，委员会感到鼓舞的是，全国自由大会已于2019年2月注册为政党。然而，该党从未被允许建立政治场所，2019年期间，布隆迪人参加政治集会变得越来越困难。政府还寻求对记者施行选举方面的具体行为守则。

102. 普遍定期审议是一个有用工具，但它没有提供进行深入调查的手段。关于国际社会如何支持布隆迪的问题，她感到遗憾的是，目前没有迹象表明政府愿意合作。2019年，政府关闭了运作23年之久的人权高专办国家办事处，并在2018年采取了令人惊讶的步骤，拒绝三名独立专家进入该国，而这三名专家是根据布隆迪自己提出的人权理事会决议被任命前来该国协助开展技术合作的。如果国际社会能够说服布隆迪与人权组织或世界卫生组织等国际组织开展某种程度的合作，以便开始真正的互动对话，将是极其有益的。她最后强调，委员会报告中列出的风险因素和风险指标对各种机构而言可能是有用的工具。

103. **Nyanduga 先生**(索马里人权状况独立专家)介绍了秘书处转递其报告(A/HRC/42/62)的说明(A/74/166)。他说，在过去25年中任职的索马里问题独立专家记录了人权状况的逐步改善，特别是通过了临时宪法，2012年成立了联邦政府。在索马里大部分地区实现相对和平、发展联邦制以及巩固联邦和州一级的安全和治理机构都对局势的改善起到了促进作用。然而，许多挑战依然存在。特别是，安全局势不稳和确保可信选举的法律框架迟迟未通过，可能对计划于2020年底或2021年初举行的选举产生不利影响。

104. 索马里兰东部频繁发生恐怖袭击、部族间战斗和冲突，导致局势不稳和不安全，对人权产生了负面影响。该国许多地方的司法基础设施遭到破坏，尚未重建。执法和司法系统效率低下，助长了不安全状态，青年党继续构成重大挑战。他谴责最近对摩加迪沙营地的袭击，这些袭击旨在打击国际社会支持索马里的士气。他赞扬索马里人民和政府的不屈韧性以及他们击败青年党、建立一个能独立生存的民主国家的决心。

105. 对永久宪法草案 15 个有争议章节的技术审查现已完成。案文没有保证妇女或其他边缘化群体的政治代表性，尽管尚未通过的选举法预计将规定妇女在议会中占 30% 的配额。继 2016 年通过《政党法》后，目前共有 57 个政党临时注册。大多数官员似乎对最近选举过程中使用的部族选举制度将被比例代表制取代感到满意。

106. 新的永久宪法推迟通过，但有望在 2020 年 6 月通过。在草案提交议会之前，将进行公众协商和公民教育。联邦政府应继续加强国家安全机构、治理结构和法律框架，以巩固对索马里人权的保护。

107. 性暴力和性别暴力，包括冲突背景下的暴力，在索马里十分普遍。受害者大多是来自少数部族的境内流离失所妇女和女孩。联邦政府应制定一项新的打击性暴力行动计划，履行 2013 年索马里联邦共和国和联合国关于防止性暴力的联合公报中做出的承诺。

108. 最近通过的《索马里妇女宪章》重申了妇女作为平等伙伴在治理、发展和建设和平中的核心作用。《宪章》呼吁联邦政府和联邦成员州保障妇女的安全和平等代表权。在联合国和其他捐助者的支持下，妇女和人权发展部正在实施联合人权方案，以确保索马里履行其义务。

109. 然而，尽管国家和国际两级都有意愿，在实施保护妇女的方案方面仍存在不足。由于宗教情绪，联邦议会未能通过性犯罪法案。索马里兰和邦特兰已将强奸和其他性犯罪定为非法，但出于类似原因，法律难以执行。他敦促索马里效仿其他穆斯林国家，通过关于性犯罪的立法，并通过禁止残割女性生殖器的法案。正在努力确保性犯罪由警方和正式法院系统处理，而不是由传统长老处理。

110. 在机构层面，联邦政府仍然需要建立一个独立的国家人权委员会。建立了 16 个替代性争议解决中心，处理以前通过传统争议解决系统裁决的民事争议。

111. 儿童仍然面临被青年党绑架或强行招募以及政府安全机构虐待的风险。在儿基会的支持下，已采取措施帮助从青年党解救出来或逃脱的儿童康复和重返社会，并起草了一项全面的儿童权利法案。索马里

最近批准了《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》，并签署了《非洲儿童权利与福利宪章》。

112. 他鼓励联邦政府批准其他国际和区域人权文书。索马里的记者和私营媒体机构继续面临挑战和骚扰，为保护其言论自由而通过的立法不符合国际标准。军事法庭继续适用死刑，尽管 2013 年索马里承诺暂停执行死刑。

113. 缺乏就业机会是一项重大挑战，尤其是对年轻人而言。国际社会应确保索马里获得改革和振兴经济所需的优惠融资。联邦政府应加倍努力打击腐败，特别是鉴于有报告称，根据政府间发展组织的一项重要倡议提供的捐助资金被挪用。

114. 争夺水资源是部族间暴力冲突的主要原因，由于气候变化的影响导致水资源进一步短缺，这种竞争正在加剧。实行节水措施和提供足够的钻井可以缓解这种情况。联邦政府通过了政策和方案，以应对阻碍获得水、教育和保健服务的安全、能力、气候和地理方面的挑战。联合国各机构、基金和方案以及其他国际组织和双边捐助者在缓解该国人道主义危机的努力中发挥了关键作用。

115. 建立可持续的国家安全架构对于在索马里实现人权和蓬勃发展至关重要。在国际社会支持下，正在继续开展国家武装部队的能力建设。统一区域武装部队对打击青年党至关重要。他赞扬国家军队、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)以及部队和警察派遣国对索马里的支持，敦促在该国作战的所有部队尊重人权和国际人道主义法，避免助长有罪不罚现象，避免成为侵犯人权和给索马里人民带来痛苦的同谋。

116. 他鼓励安全理事会确保执行关于非索特派团部队缩编和将安全责任移交给国家武装部队的决议不会留下一个可能被极端主义势力填补的真空。他敦促索马里人民和联邦政府考虑和平谈判的可能性，鼓励国际社会支持这方面的任何努力。最后，他向在非常困难的条件下在索马里境内开展促进人权工作的民间社会组织致敬。

117. **Moussa 先生**(吉布提)询问过早撤出非索特派团部队会对促进和保护索马里的人权以及即将举行的选举产生什么影响。他还说，在索马里工作的各种

区域和国际机构都招聘自己的人权事务干事，他想知道，这些机构是否可以通过使这些职位合理化来提高效率。

118. **Bentley 先生**(美利坚合众国)赞扬索马里在打击青年党和减少不稳定方面取得的进展。他说，发展民主机构对于即将举行的选举至关重要，并将为长期繁荣奠定基础。美国关切对言论自由的限制，包括针对独立记者的限制。美国憎恶武装团体招募和使用儿童兵，敦促联邦政府执行一项行动计划，作为紧急事项终止这种做法。他询问可以做些什么来确保妇女、少数群体和其他边缘化群体的政治参与。

119. **Birkeland 女士**(挪威)说，加快建立国家人权委员会和加强宪法审查进程的工作将推进在索马里享有人权。挪威赞扬妇女和人权发展部努力让妇女参与国家和机构生活的各个方面，并期待继续与该部合作防止性暴力和性别暴力。挪威政府支持联合国人权方案并为此感到骄傲，它鼓励所有国际伙伴考虑为该方案做出贡献。她询问如何发展广泛的伙伴关系，以促进妇女更多地参与和平与发展努力。

120. **Roscoe 先生**(联合王国)说，联合王国代表团欢迎索马里承诺举行"一人一票"选举并颁布选举法。它还赞扬索马里在保障残疾人权利方面取得的进展，并欢迎其承诺制定一项打击冲突中性暴力的国家行动计划。然而，平民伤亡人数大、性暴力和性别暴力水平长期居高不下、在武装冲突中使用儿童以及对言论自由实施限制等现象令人严重关切。联邦政府应在其能够控制局势的地方，尽一切努力解决这些问题。他呼吁联邦政府确保将被俘的儿童兵视为受害者，通过关于残割女性生殖器和性犯罪的未决立法，并采取立法行动为记者建立安全的工作环境。

121. 他请独立专家详细说明他对联邦政府为促进即将举行的选举的包容性所采取措施的评估，特别是在保障妇女、流离失所者和青年在选举周期所有阶段的平等代表性方面。

122. **Roijen 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟代表团欢迎延长索马里人权状况独立专家的任期，欢迎联邦政府建设性地参与普遍定期审议进程，批准《残疾人权利公约》，并根据《儿童权利公约》提交初次报

告。虽然联邦政府和联邦成员州之间需要加强对话，但双方在和平、和解、机构建设和宪法审查进程方面的努力受到高度赞赏。索马里应在 2019 年年底前确定并通过选举法，作为优先事项设立国家人权委员会并为其提供资金。

123. 欧洲联盟代表团仍然关切持续存在侵犯人权行为，特别是那些影响妇女和儿童的行为，并关切地注意到持续缺乏获得基本服务、水、教育和培训的机会。欧洲联盟鼓励索马里颁布关于儿童权利、性犯罪和残割女性生殖器的立法，以帮助确保社会发展立足于人权和法治。还必须将保护并增强妇女和女孩的权能置于发展努力的核心。在这方面，索马里应采取措施打击暴力侵害妇女行为，促进性健康和生殖健康，为女孩创造安全的学习环境，并确保妇女切实参与决策过程。

124. 他询问国际社会可以做些什么来进一步支持该国努力解决暴力侵害妇女和儿童的问题，包括残割女性生殖器行为。

125. **Ms. Wang Yi**(中国)说，中国代表团赞扬索马里国家重建不断取得积极进展。中方支持索马里政府为推进政治和解、恢复经济和改善民生所作努力。同时，索马里在政治进程、经济社会发展方面依然面临诸多挑战，恐怖主义对地区安全威胁犹存。索马里实现持久和平和国家重建仍有较长的路要走。中方一贯支持索和平进程，为此提供了力所能及的支持，并在人道主义援助、人力资源培训、青年学生赴华留学等方面对索提供了帮助，支持索提高自主发展能力，巩固和平稳定局面。中方愿继续同国际社会一道努力，推动索和平重建取得更大成就，维护地区和平稳定。中方也鼓励独立专家坚持与索马里政府充分协商，为促进保护索马里人民各项人权发挥建设性作用。

126. **Nyanduga 先生**(索马里人权状况独立专家)说，他的继任者可能会在 2020 年 3 月任命。安全理事会负责就非索特派团部队的缩编做出决定，但他强调需要谨慎。索马里武装部队和非索特派团无法控制他们先前从武装团体手中解放出来的地区局势，导致了进一步的暴力。此外，这种情况对当地居民产生了心理影响，他们本以为自己已经摆脱了青年党的控制。因此，必须确保非索特派团部队的缩编不会危及平民安

全。在这方面风险最大的地区是朱巴兰，青年党仍然控制着该地区的一些领土。

127. 在规划非索特派团缩编时，还必须考虑到在即将举行的选举中选民安全的潜在风险。在上一个选举周期，青年党杀害了一些选举代表。普通民众并不是特定的攻击目标，因为当时采用的是间接投票制，这意味着大多数人没有亲自去投票。然而，由于2020-2021年选举将采用“一人一票”制，青年党肯定会对保护不足的投票站发动袭击。

128. 联合国和非洲联盟在索马里的人权事务干事职位是具体和互补的，并不存在重复劳动。例如，设立了非索特派团文职人权事务部门，负责调查关于一些部队实施性剥削或性虐待的指控。此外，某些机构的人权干事定期举行会议，讨论他们面临的挑战。目前的制度似乎给平民带来了积极影响。

129. 2016-2017年选举后，妇女和其他边缘化群体参与治理的情况有了显著改善。妇女参政人数大幅增加，

几乎达到25%。然而，当局似乎不愿意考虑可否起草一项宪法条款，规定妇女在议会中占30%的配额。他们认为，新的比例代表制使他们无法控制有多少妇女当选，这与2016-2017年的情况不同，当时的代表制使他们能够有意识地增加任职妇女的人数。不过，他们显然打算在新的选举法中规定，妇女必须至少占大选政党名单的30%。

130. 在保护妇女和女童方面，索马里议会中的某些宗教分子反对起草关于禁止早婚等事项的立法草案。他一直鼓励当局审查其他穆斯林国家取缔早婚的最佳做法。还需要采取基层行动，确保传统长老认识到某些传统做法侵犯了基本人权。如果索马里批准《消除对妇女一切形式歧视公约》，它将能够更好地应对所面临的挑战。政府已开始采取措施，执行从相关人权理事会实体收到的建议，长期能力不足的问题正在得到解决。但是，索马里仍然需要国际社会的支持，以落实这些建议。

下午6时散会。